



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
3 August 2001  
Russian  
Original: English

---

**Вторая очередная сессия 2001 года**  
10–14 сентября 2001 года, Нью-Йорк  
Пункт 3 предварительной повестки дня  
**Многолетние рамки финансирования**

**Обновленный вариант многолетних рамок  
финансирования и пересмотренных комплексных  
рамок ресурсов**

*Резюме*

Комплексные рамки ресурсов на 2000–2003 годы, представленные в документе DP/1999/30, были пересмотрены с учетом фактических результатов деятельности за 2000 год и обновленных прогнозов на 2001–2003 годы. В настоящем докладе представлены пересмотренные комплексные рамки ресурсов (2000–2003 годы) и особо отмечены некоторые их последствия для ПРООН.

## **I. Введение**

1. На третьей очередной сессии Исполнительного совета 2000 года Администратор представил доклад об обновленном варианте рамок для распределения ресурсов и о пересмотренном варианте многолетних рамок финансирования (DP/2000/31). В своем решении 2000/24 Совет согласился рассмотреть на нынешней сессии пересмотренные комплексные рамки ресурсов (КРР) вместе с двухгодичным бюджетом на 2002–2003 годы. КРР на 2000–2003 годы, представленные в документе DP/1999/30, были соответствующим образом пересмотрены с учетом фактических результатов деятельности в 2000 году и обновленных прогнозов на 2001–2003 годы.

## **II. Пересмотренные комплексные рамки ресурсов на 2000–2003 годы**

2. Как отмечается в документе DP/1999/30, многолетние рамки финансирования (МРФ) включают два компонента: стратегические рамки, ориентированные на достижение конкретных результатов (СРР) и комплексные рамки ресурсов (КРР). КРР объединяют все источники финансирования на нужды программы, на нужды управления и администрации и на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

3. В своем решении 99/23 Исполнительный совет призвал Администратора ежегодно представлять обновленные КРР, с тем чтобы придать динамичный характер сведениям об общем объеме ресурсов ПРООН, используя для этого самые последние сведения и прогнозы. В приведенной ниже таблице представлены обновленные КРР, которые охватывают как регулярные, так и другие ресурсы. Основные регулярные ресурсы включают добровольные взносы, которые являются смешанными и нецелевыми, поступления по процентам и прочие поступления. В другие категории ресурсов входят ресурсы, мобилизованные для конкретных программ, осуществляемых в рамках основных областей деятельности ПРООН, а также ресурсы, мобилизованные для покрытия расходов ПРООН, связанных с предоставлением услуг.

4. С учетом объемов добровольных взносов, поступивших в бюджет регулярных ресурсов в 1999–2000 годах, приведенные в документе DP/1999/30 прогнозы на 2002–2003 годы, составляющие соответственно 1,0 и 1,1 млрд. долл. США, были скорректированы соответственно до 800 и 900 млн. долл. США. Эти данные будут считаться пересмотренными прогнозами поступлений на двухгодичный период 2002–2003 годов, составляющих базу основных ресурсов в размере 1,7 млрд. долл. США на упомянутый выше двухгодичный период. Приведенные данные свидетельствуют о двухлетнем отставании в достижении первоначально установленных целевых показателей, касающихся добровольных взносов. С учетом недавнего повышения большинством доноров размера их взносов в 2001 году общий объем добровольных взносов должен возрасти после восьми лет непрерывного сокращения. Эту новую тенденцию необходимо сохранить, с тем чтобы обеспечить организации более надежную финансовую основу. В отношении четырехлетнего периода 2000–2003 годов объем добровольных

взносов в бюджет регулярных ресурсов прогнозируется на уровне 3,0 млрд. долл. США.

5. Как отмечается в бюджетной смете на двухгодичный период 2000–2003 годов (DP/2001/21), ПРООН постепенно трансформировалась в организацию, деятельность которой финансируется из самых разных источников. В течение ряда лет поступления из других источников, т.е. неосновные ресурсы, существенно возросли. В 2000 году общий объем других ресурсов составил 1,5 млрд. долл. США, включая 571 млн. долл. США, полученных в рамках совместного финансирования с третьей стороной (целевые фонды и распределение расходов с третьей стороной), и 933 млн. долл. США, полученных в рамках распределения расходов с правительствами программных стран. На состоявшемся в сентябре 2000 года совещании на уровне министров была признана важная роль других категорий ресурсов. В своем выступлении на третьей очередной сессии Исполнительного совета 2000 года Администратор отметил, что нынешние тенденции, касающиеся официальной помощи в целях развития, требуют более реалистичного представления различных видов ресурсов; и эту задачу он намерен решать в контексте подготовки вспомогательного бюджета на период 2002–2003 годов.

6. При обеспечении наиболее реалистичного характера представляемых сведений о ресурсах ПРООН определяющим фактором являлся соответствующий источник финансирования. Совместное финансирование с третьей стороной используется в международной практике для решения первоочередных задач развития за пределами страны, в которой находится донор, а финансовые проекты с совместным несением расходов в программных странах — в стране донора. Помимо этого, доноры, входящие в состав Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, в настоящее время активно участвуют в совместном финансировании с третьей стороной. В связи с этим надлежащее представление сведений о ресурсах должно отражать регулярные и другие ресурсы, связанные со взносами третьей стороны, в качестве отдельной категории финансирования донорами, но не связанной с категорией местных ресурсов, предоставляемых самими программными странами. Таким образом, общий объем ресурсов ПРООН будет включать ресурсы, предоставляемые донорами, и местные ресурсы. В связи с этим в приведенной ниже таблице КРР охватывают общий объем ресурсов, предоставленных донорами, включающий регулярные ресурсы и другие категории ресурсов, поступающих в рамках совместного финансирования с третьей стороной, в то время как категория других ресурсов, поступающих в рамках распределения расходов с программной стороной, показана отдельно в качестве местных ресурсов. В приведенной ниже диаграмме КРР представлены согласованными бюджетными категориями.

7. Прогнозы общего объема поступлений, на которых основываются КРР на период 2000–2003 годов, составляют 9,4 млрд. долл. США, включая: 5,6 млрд. долл. США — ресурсы, предоставляемые донорами, из которых 3,0 млрд. долл. США — прогнозируемые добровольные взносы в основные регулярные ресурсы и 2,6 млрд. долл. США — категория других ресурсов, поступающих по линии совместного финансирования с третьей стороной; и 3,8 млрд. долл. США — распределение расходов со странами, в которых

осуществляются программы. Как показано в таблице 1, прогнозируемые расходы составляют:

а) **Ресурсы доноров:** 4,4 млрд. долл. США — на нужды программы, 0,7 млрд. долл. США — на поддержку программ; 0,2 млрд. долл. США — на нужды управления и администрации; и 0,3 млрд. долл. США — на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций;

б) **Местные ресурсы:** 3,6 млрд. долл. США — на нужды программы и 0,2 млрд. долл. США — на поддержку программ и управление и администрацию.

8. В качестве процентной доли общего объема ресурсов доноров чистый объем ресурсов, предназначенных для поддержки программ по всем бюджетным категориям, составляет 21 процент. ПРООН удавалось удерживать этот показатель на столь низком уровне посредством постоянного сокращения численности персонала и сокращения расходов в ее регулярном бюджете для поддержки программ. Это, безусловно, сказалось на возможностях организации, финансируемой за счет регулярных ресурсов. Постоянное уменьшение объема регулярных ресурсов за последние несколько лет существенно ограничило возможности ПРООН в плане достижения результатов, касающихся развития, предусмотренных в страновых рамках сотрудничества (СРС) и в рамках стратегических результатов многолетних рамок финансирования. В наибольшей степени это отразилось на деятельности стран с низким уровнем дохода, направленной на борьбу с нищетой. Сокращение объемов финансирования также подрывает способность организации сохранять надежную глобальную платформу и ее присутствие в качестве представителя системы Организации Объединенных Наций во всех странах и в международном сообществе в целом.

9. Регулярные взносы по-прежнему остаются основой деятельности ПРООН, позволяющей ей выполнять функции оперативного подразделения Организации Объединенных Наций на страновом уровне и сохранять свой основополагающий многосторонний характер. Несмотря на то, что деятельность ПРООН теперь финансируется за счет разных категорий ресурсов, регулярные взносы обеспечивают финансовую основу для присутствия ПРООН в различных странах и для программной направленности, определяемой страной. Другие ресурсы являются важным дополняющим элементом основного финансирования, но две эти категории ресурсов не являются взаимозаменяемыми. В связи с этим исключительно важно обеспечить ПРООН надежную финансовую основу как за счет регулярных взносов, так и других ресурсов.

**Комплексные рамки ресурсов на 2000–2003 годы**  
(В млн. долл. США)

Категория	Программа										Поддержка программ			Управление и административная деятельность	Поддержка оперативной деятельности ООН	Всего	В процентах	
	Ресурсы доноров					Местные ресурсы					Ресурсы доноров			Местные ресурсы	Ресурсы доноров			Ресурсы доноров
	Другие ресурсы (регулярные)		Общий объем ресурсов (совместное финансирование)		Другие ресурсы (распределение расходов с правительством)	Регулярные ресурсы			Другие ресурсы (совместное финансирование) <sup>a</sup>		Другие ресурсы (распределение расходов с правительством) <sup>b</sup>		Регулярные ресурсы <sup>c</sup>	Регулярные ресурсы <sup>d</sup>	Итого			
	Регулярные ресурсы	Другие ресурсы	Общий объем ресурсов	ПРОМ		и другие	ПРОМ	и другие	Другие ресурсы	и другие								
Программа (управление, борьба с нищетой, окружающая среда, гендерная проблематика и особые ситуации в плане развития)																		
Наименее развитые страны	991	840	1 831	31	1 862	243	71	(28)	286	35	321	1	322			2 184		
Другие страны	641	962	1 603	2 841	4 444	288	44	(67)	265	49	314	144	458			4 902		
Страны — чистые доноры	–	11	11	678	689	12	2	(8)	6	1	7	36	43			732		
<b>Итого</b>	<b>1 632</b>	<b>1 813</b>	<b>3 445</b>	<b>3 550</b>	<b>6 995</b>	<b>543</b>	<b>117</b>	<b>(103)</b>	<b>557</b>	<b>85</b>	<b>642</b>	<b>181</b>	<b>823</b>			<b>7 818</b>		
Другие	359	668	1 027	4 1 031 <sup>e</sup>	13 <sup>f</sup>	5	–	18	28	46	–	46			1 077			
<b>Всего</b>	<b>1 991</b>	<b>2 481</b>	<b>4 472</b>	<b>3 554</b>	<b>8 026</b>	<b>556</b>	<b>122</b>	<b>(103)</b>	<b>575</b>	<b>113</b>	<b>688</b>	<b>181</b>	<b>869</b>			<b>8 895</b>	<b>94,8</b>	
Управление и администрация														220		220	2,3	
Поддержка Организации Объединенных Наций																		
Поддержка координатора-резидента по линии программ						–									–	43	43	
Страновые						–									–	166	166	

Категория	Программа						Поддержка программ						Управление и административная	Поддержка оперативной деятельности ООН	Всего	В процен тах
	Ресурсы доноров			Местные ресурсы			Ресурсы доноров			Местные ресурсы			Ресурсы доноров	Ресурсы доноров		
	Другие ресурсы (совместные ресурсы финансирования)	Общий объем ресурсов	Другие ресурсы (распределение расходов с правительствами)	Итого	Регулярные ресурсы			Другие ресурсы (совместное финансирование) <sup>a</sup>	Общий объем ресурсов доноров	Другие ресурсы (распределение расходов с правительствами) <sup>b</sup>	Итого	Регулярные ресурсы <sup>c</sup>	Регулярные ресурсы <sup>d</sup>			
					СО	ШК	и другие									
Страновые отделения															166	166
УГР															5	5
МУУЗ															5	5
ДООН (нетто)															50	50
<b>Итого</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>269</b>	<b>269</b>
<b>Всего</b>	<b>1 991</b>	<b>2 481</b>	<b>2 472</b>	<b>3 554</b>	<b>8 026</b>	<b>556</b>	<b>122</b>	<b>(103)</b>	<b>575</b>	<b>113</b>	<b>688</b>	<b>181</b>	<b>869</b>	<b>220</b>	<b>269</b>	<b>9 384</b>

<sup>a</sup> Включает поддержку программ/страновые отделения на сумму 80 млн. долл. США и поддержку программ/штаб-квартиру на сумму 33 млн. долл. США.

<sup>b</sup> Включает поддержку программ/страновые отделения на сумму 129 млн. долл. США и поддержку программ/штаб-квартиру на сумму 52 млн. долл. США.

<sup>c</sup> Исключает расходы на управление и администрацию за счет других ресурсов, которые составляют 25 млн. долл. США (10 млн. долл. США в рамках совместного финансирования и 15 млн. долл. США в рамках распределения расходов с правительствами).

<sup>d</sup> Не отражает других мероприятий по обеспечению ресурсов для МУУЗ и ДООН.

<sup>e</sup> Включает регулярные ресурсы и другие ресурсы программ, региональные и глобальные программы и прочие расходы (оценка, ТСРС мероприятия, Программа помощи палестинскому народу, вспомогательные услуги в области развития и т.д.).

<sup>f</sup> Включает, лишь в этой колонке, бюджет Программы помощи палестинскому народу.

Сокращения: УГР — Управление группы развития; ПРОМ — расходы правительств по содержанию отделений на местах; МУУЗ — Межучрежденческое управление по закупкам; ДООН — Добровольцы Организации Объединенных Наций

**Рамки распределения ресурсов (2000-2003 годы): согласованные бюджетные категории  
(в млн. долл. США)**

**Всего: \$ 9 384**

