



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.1/EM.16/L.1
8 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам

Совещание экспертов по теме "Энергоуслуги

в международной торговле: значение для развития"

Женева, 23-25 июля 2001 года

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО ТЕМЕ
"ЭНЕРГОУСЛУГИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ:
ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ"**

1. Совещание экспертов по теме "Энергоуслуги в международной торговле: значение для развития" проходило в Женеве 23-25 июля 2001 года. В соответствии с решением Совета по торговле и развитию, принятым на его двадцать четвертой исполнительной сессии, итоговый документ Совещания будет распространен секретариатом среди государств-членов, которым будет предложено представить свои принципиальные замечания. Затем он будет представлен шестой сессии Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам, которые сформулируют рекомендации в отношении действий государств-членов и ЮНКТАД.
2. Ниже излагаются предложения экспертов, которые можно сгруппировать по четырем разделам: а) программные меры и стратегии; b) международные торговые переговоры; c) аналитическая работа и d) последующие действия. Мнения, изложенные в настоящем документе, не обязательно разделяются всеми экспертами и сформулированы без ущерба для официальных позиций, которые могут быть заняты правительствами.

3. Эксперты отметили критически важную роль энергетики в обеспечении устойчивого развития и весьма ограниченный доступ значительной части населения развивающихся стран к коммерческим источникам энергии. По их мнению, отсутствие доступа к современным и устойчивым источникам энергии создает серьезную угрозу окружающей среде и здоровью людей во многих развивающихся странах и является одним из основных факторов, препятствующих повышению качества жизни. Одновременно эксперты признали важнейшую роль энергетики, вносящей в ряде стран наибольший вклад в производство валового внутреннего продукта, и отметили стремительные темпы изменений, происходящих в этом секторе. Кроме того, они признали, что эти изменения самым серьезным образом влияют на конкурентоспособность экономики и что основным условием перехода к экспорту энергоуслуг с высокой долей добавленной стоимости является, особенно для развивающихся стран, наращивание национального потенциала.

А. ПРОГРАММНЫЕ МЕРЫ И СТРАТЕГИИ

4. Эксперты сформулировали, в частности, следующие предложения для рассмотрения правительствами.

5. Необходимы меры по обеспечению более широкого и, по возможности, более эффективного и не требующего больших затрат доступа к источникам энергии для населения и промышленности, особенно во многих развивающихся странах. Эта цель может быть достигнута, в частности, за счет проведения реформы в сфере государственного регулирования. Одним из условий обеспечения доступности энергии для бедных слоев населения являются инвестиции в энергетику, в связи с чем необходимо создать условия, способствующие привлечению внутренних и внешних инвесторов. На эти цели должны направляться, где это возможно, многосторонние, региональные и двусторонние финансовые ресурсы. Сектор энергоуслуг должен играть важную роль в обеспечении общего экономического роста стран.

6. Необходимы также меры по повышению конкурентоспособности поставщиков энергоуслуг, особенно в развивающихся странах, и стимулированию создания сетей малых и средних предприятий (МСП), с тем чтобы последние могли увеличить свою долю в поставках энергоуслуг и стать одним из генераторов технического прогресса. Для этого могут потребоваться усилия по совершенствованию и/или укреплению режимов регулирования и физической инфраструктуры.

7. Следует всячески поощрять создание стратегических альянсов между местными и иностранными фирмами, а также между крупными компаниями и МСП в целях обеспечения условий для выявления рыночных возможностей. Укреплению доверия и долгосрочных деловых отношений могло бы способствовать использование местных знаний и талантов. Закупочная практика крупных компаний должна служить стимулом для МСП.

8. Следует добиваться прогрессивной либерализации условий доступа к рынкам энергоуслуг с учетом различий между странами в уровнях развития, механизмах регулирования и рыночных реалиях. Либерализация должна осуществляться в условиях надлежащего регулирования, направленного на обеспечение достижения национальных программных целей, в том числе в области предоставления услуг общего пользования, и создание справедливых условий для конкуренции. Либерализация не обязательно должна означать дерегулирование. Она должна предусматривать пересмотр режимов регулирования в целях обеспечения достижения упомянутых выше целей.

9. Важное значение для энергетического сектора имеет передача технологии. Однако при передаче технологии необходимо учитывать конкретные условия стран-получателей, в частности уровень их развития и экологическую ситуацию. Технология должна быть доступной, а ее использование может осуществляться на основе лицензирования и других процедур. Местные фирмы должны способствовать приспособлению иностранной технологии к внутренним условиям и получать выгоду от ее распространения.

10. Ликвидации дефицита электроэнергии, особенно в сельских районах, может способствовать использование возобновляемых источников энергии. Однако прежде может возникнуть необходимость в оценке их доступности, устойчивости и пригодности в конкретных условиях.

11. Компаниям, занимающимся оказанием энергоуслуг, особенно МСП в развивающихся странах, должна оказываться поддержка, в том числе путем создания местных венчурных фондов. Необходимы специальные кредиты на цели развития местного предпринимательства и преодоления дефицита денежных средств.

12. Предоставлению энергоуслуг мог бы способствовать временный ввоз специализированного оборудования. Если такое оборудование предоставляется странами, последние должны стремиться к обеспечению недискриминационного режима для местных и иностранных поставщиков энергоуслуг в целях обеспечения равных условий для конкуренции.

В. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

13. Признавая ту роль, которую энергетика играет в процессе развития, эксперты заявили о необходимости продолжения многосторонних и региональных переговоров по энергоуслугам с учетом политики и целей развивающихся стран в области развития.

14. Эксперты обсудили ряд вопросов, рассматриваемых в ходе текущих переговоров в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), и конкретных предложений, выдвинутых на этих переговорах, в частности предложения об уточнении того, что следует считать энергоуслугами, предложения о совершенствовании действующей классификации, включая возможное составление "контрольного перечня", который можно было бы использовать в качестве инструмента для облегчения переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и на региональном уровне. При этом была подчеркнута важность сохранения правовой определенности в отношении обязательств государств-членов в рамках нынешних классификаций. Некоторые эксперты подчеркнули также необходимость того, чтобы классификации учитывали специфику различных энергетических рынков, в том числе различия в источниках энергии и режимах регулирования. Кроме того, обсуждалась целесообразность подготовки документа по энергоуслугам, аналогичного Справочному документу по основным услугам в области электросвязи, и возможное содержание такого документа (в частности необходимость четкой увязки энергоуслуг и целей в области развития, в том числе в области оказания энергоуслуг общего пользования, и необходимость поощрения конкуренции и иностранных инвестиций в энергетическом секторе с учетом целей развития). Было признано, что эксперты придерживаются различных мнений по этим вопросам. В этой связи была отмечена необходимость учета общего контекста переговоров в рамках ВТО.

С. АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА

15. В большинстве исследований, касающихся энергетики, компонент энергоуслуг практически не затрагивается, хотя аналитическая работа в этой области и данные о рыночных реалиях во многом способствовали бы текущим международным переговорам по энергоуслугам.

16. Эксперты определили ряд областей, требующих дальнейших исследований и анализа, при том понимании, что Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам может составить на их основе перечень приоритетных направлений дополнительной аналитической работы ЮНКТАД в соответствии с ее мандатом. Такими областями являются:

- a) анализ основных структурных характеристик рынков энергоуслуг, ключевые аспекты технологических изменений и роль международных и национальных стандартов и положений, касающихся торговли энергоуслугами; исследования в этих областях могли бы стать вкладом в работу по оценке торговли энергоуслугами, проводимую в настоящее время Советом по торговле услугами ВТО;
- b) опыт структурных реформ в энергетическом секторе развивающихся стран и потенциальные трудности и возможности для национальных поставщиков энергоуслуг, порождаемые или открывающиеся в связи с такими реформами; анализ влияния субсидий в энергетическом секторе на развитие и торговлю;
- c) выявление и анализ передового опыта развитых и развивающихся стран в энергетическом секторе с инвестиционной, технологической, предпринимательской и иных точек зрения. В рамках этой работы можно было бы рассмотреть, в частности, роль МСП в секторе энергоуслуг и возможные пути укрепления таких предприятий и увеличение их доли на рынке;
- d) анализ основных вопросов, затронутых в предложениях по энергоуслугам, которые были представлены в ходе текущих переговоров в рамках ГАТС, и их возможных последствий для развивающихся стран с учетом общей тематики переговоров по линии ВТО и общего контекста переговоров по услугам;
- e) анализ вопросов, возникающих в связи с трансграничными поставками энергоресурсов.

D. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

17. Эксперты определили ряд направлений, требующих дальнейших действий. Из их числа Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам может выбрать приоритетные направления для деятельности ЮНКТАД в соответствии с ее мандатом. Такими направлениями являются:

- a) организация рабочих совещаний и семинаров по различным вопросам, таким, например, как роль МСП и схемы сотрудничества в секторе энергоуслуг. Такие совещания и семинары с участием должностных лиц правительств, лиц, непосредственно ведущих торговые переговоры, представителей деловых кругов и других заинтересованных сторон могли бы способствовать повышению их информированности о проблемах торговли и развития, возникающих в связи с энергоуслугами, обмену передовым опытом и выявлению новых возможностей для поставщиков в развивающихся странах;

- b) выяснение степени заинтересованности Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), секретариата Энергетической хартии и других соответствующих организаций в проведении, в сотрудничестве с ЮНКТАД, исследований в области энергоуслуг с уделением особого внимания вопросам торговли и развития и выявление их возможностей в этом плане;
- c) выяснение степени заинтересованности региональных банков развития в разработке, в сотрудничестве с ЮНКТАД, методологических инструментов для оценки влияния инвестиций и производственной деятельности в секторе энергоуслуг на экономический рост и выявление их возможностей в этом плане;
- d) продолжение работы по оказанию в соответствии с Планом действий ЮНКТАД X технической и консультативной помощи (с использованием соответствующих механизмов) производителям и потребителям нефти и газа в развивающихся странах, особенно в контексте осуществления планов приватизации и либерализации, в целях защиты правительств, а также частных пользователей и потребителей от рисков, связанных с нестабильностью цен.

18. Эксперты выразили признательность представителю Экономической и Социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) за его любезное предложение провести в Бейруте (Ливан) совещание для продолжения обсуждения некоторых вопросов, возникших в ходе Совещания экспертов.
