



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия
Пункт 134 предварительной повестки дня*
Бюджет по программам на двухгодичный
период 2000–2001 годов

Эффективность функционирования Группы по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в соответствии с пунктом 103 резолюции 54/249 от 23 декабря 1999 года.

* A/56/150.

Доклад Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию об эффективности функционирования Группы по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам

I. Введение

1. В своей резолюции 54/199 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея с признательностью отметила вклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в разработку международной политики и мер для решения особых проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призвала Конференцию, среди прочего, постоянно следить за развитием объектов инфраструктуры, учреждений и служб транзитного транспорта, контролировать осуществление согласованных мер, оказывать содействие развитию регионального и субрегионального сотрудничества, формировать консенсус в отношении механизмов сотрудничества, добиваться принятия мер по оказанию международной поддержки и выступать в качестве координационного центра при решении межрегиональных вопросов, касающихся развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

2. В своей резолюции 54/224 от 22 декабря 1999 года об осуществлении решений Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в Бриджтауне с 25 апреля по 6 мая 1994 года, Генеральная Ассамблея призвала ЮНКТАД конкретно учитывать в своей работе Декларацию и обзорный документ¹, принятые на двадцать второй специальной сессии Ассамблеи (см. резолюцию S-22/2, приложение). В пункте 35 Декларации Ассамблея обратилась к ЮНКТАД с настоятельным призывом продолжать проводимый ею всеобъемлющий обзор последствий глобализации и либерализации торговли для экономики малых островных развивающихся государств.

3. В своей резолюции 55/181 от 20 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю ЮНКТАД и правительствам соответствующих стран, действуя в сотрудничестве с Программой развития

Организации Объединенных Наций, соответствующими региональными комиссиями и региональными и международными организациями в соответствии с утвержденными программными приоритетами и в рамках имеющихся финансовых ресурсов, продолжать разрабатывать программу повышения эффективности существующей системы транзита в новых независимых и развивающихся государствах, не имеющих выхода к морю, в Центральной Азии и соседних развивающихся странах транзита и предложила также ЮНКТАД, действуя в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями с учетом их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, а также с другими соответствующими международными организациями, оказывать техническую помощь и консультационные услуги новым независимым государствам, не имеющим выхода к морю, в Центральной Азии и соседним развивающимся странам транзита, учитывая при этом соответствующие соглашения о транзитных перевозках.

4. В пункте 161 Бангкокского плана действий, принятого ЮНКТАД на десятой сессии Конференции, отмечается, что помимо наименее развитых стран Управление Специального координатора занимается также потребностями не имеющих выхода к морю, транзитных и малых островных развивающихся стран. Управлению также предложено содействовать осуществлению Глобальной рамочной программы для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и сообществом доноров¹, которая была поддержана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/97 от 20 декабря 1995 года.

5. В своей резолюции 54/199 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в консультации с Генеральным секретарем ЮНКТАД принять соответствующие меры по эффективному

осуществлению деятельности, предусмотренной в указанной резолюции, и в соответствии с резолюцией 52/183 от 18 декабря 1997 года обеспечить Управление Специального координатора по наименее развитым, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам ЮНКТАД достаточными ресурсами, с тем чтобы оно могло эффективно осуществлять свой мандат, предусматривающий оказание дальнейшей поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

6. В пункте 103 своей резолюции 54/249 Генеральная Ассамблея постановила вновь создать в Управлении Специального координатора группу по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам и создать в этой связи одну должность С-5, две должности С-4, одну должность С-3 и три должности категории общего обслуживания. Ассамблея также просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить доклад об эффективности функционирования этой группы до конца двухгодичного периода 2000–2001 годов. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

7. Были приняты необходимые меры для заполнения должностей в Группе по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам после ее повторного учреждения. Все должности в Группе заняты, и Группа эффективно функционирует в диапазоне деятельности, описанной в пунктах 8–23 ниже.

II. Деятельность, проводимая Группой по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам

8. После решения Генеральной Ассамблеи о воссоздании Группы по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам деятельность Управления Специального координатора, связанная с удовлетворением особых потребностей и решением проблем 30 не имеющих выхода к морю развивающихся стран и 44 малых островных

развивающихся государств, расширилась и активизировалась в интересах активизации участия и ускорения интеграции этих двух групп стран в глобальной экономике путем принятия международно согласованных мер по поддержке и признания специального статуса, обусловленного фактором уязвимости.

9. В течение нынешнего двухгодичного периода, выступая в качестве координационного центра системы Организации Объединенных Наций по деятельности в интересах не имеющих выхода к морю развивающихся стран, Управление Специального координатора продолжало разрабатывать, контролировать и осуществлять конкретные мероприятия, связанные с удовлетворением особых потребностей и решением проблем не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Оно также продолжало разрабатывать и осуществлять проекты в области технического сотрудничества, направленные на повышение эффективности внешнеторговых операций в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями и другими соответствующими международными и профессиональными организациями.

10. Управление Специального координатора продолжало осуществлять обзор развития объектов инфраструктуры, учреждений и услуг транзитного транспорта и контролировало ход осуществления согласованных мер. В этой связи Управление подготовило доклад секретариата ЮНКТАД о последних изменениях в системах транзитного транспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, который должен быть представлен на пятом Совещании правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, которое должно состояться в Нью-Йорке с 30 июля по 3 августа 2001 года. Оно также инициировало проведение четырех тематических исследований, касающихся последних изменений в системах транзитного транспорта в Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Латинской Америке и Южной и Восточной Африке, а также исследования, озаглавленного «Развитие инфраструктуры в не

имеющих выхода к морю развивающихся странах и развивающихся странах транзита: иностранная помощь, частные инвестиции и бремя транспортных расходов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю». Результаты этих исследований будут представлены на пятом Совещании правительственных экспертов.

11. Управление Специального координатора обеспечивало организационную и основную подготовку к проведению пятого Совещания правительственных экспертов, включая мобилизацию внебюджетных ресурсов для оплаты участия экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита.

12. Управление Специального координатора продолжало помогать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в их усилиях по дальнейшему совершенствованию правовой основы, регулирующей деятельность в области транзитных перевозок. Оно поощряет субрегиональные рамочные соглашения по транзитным перевозкам, которые могут стать эффективным средством развития транзитного транспорта. В частности, с 2000 года Управление оказывает помощь правительствам Китая, Монголии и Российской Федерации в связи с обсуждением проекта Рамочного соглашения по транзитным перевозкам. Оно оказывало основную и организационную поддержку в связи с проведением первого и второго совещаний по обсуждению вышеупомянутого проекта соглашения, которые состоялись в мае 2000 года в Улан-Баторе и в январе 2001 года в г. Тяньцзине, Китай, соответственно. Проведение третьего совещания запланировано на сентябрь 2001 года в Иркутске, Российская Федерация.

13. Управление Специального координатора проводит активную деятельность по оказанию помощи новым независимым, не имеющим выхода к морю государствам и соседним с ними развивающимся странам транзита по оценке и разработке политики и мероприятий, направленных на совершенствование условий транзита в Центральной Азии. В 2000 году оно подготовило доклад секретариата ЮНКТАД о транзитных транспортных системах в государствах Центральной Азии, не имеющих выхода к морю и в соседних развивающихся странах транзита, для

представления Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят пятой сессии (A/53/331, приложение).

14. Управление Специального координатора осуществляет дальнейшую поддержку субрегиональных договоренностей о сотрудничестве в области транзитного транспорта и оказывает помощь на страновом и субрегиональном уровнях. Это позволило Управлению установить необходимые связи между глобальными и субрегиональными совещаниями, касающимися особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В частности, в соответствии с резолюцией 54/199 Генеральной Ассамблеи и просьбой правительства Лаосской Народно-Демократической Республики секретариат ЮНКТАД в декабре 2000 года организовал первое консультативное совещание по системам транзитного транспорта Лаосской Народно-Демократической Республики. В совещании приняли участие старшие должностные лица соседних с Лаосом стран транзита, а именно Китая, Камбоджи, Мьянмы, Таиланда, Вьетнама, и представители стран-доноров и соответствующих международных организаций. На совещании был принят Вьентьянский план действий, в котором предусмотрены конкретные и ориентированные на практическую деятельность меры, призванные обеспечить улучшение материальных и нематериальных аспектов систем транзитного транспорта в Юго-Восточной Азии. Доклад о работе вышеупомянутого консультативного совещания и Вьентьянский план действий будут впоследствии представлены на пятом совещании правительственных экспертов и Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии. Ход осуществления Вьентьянского плана действий будет рассматриваться на втором консультативном совещании в первом квартале 2003 года.

15. Управление Специального координатора также оказывало помощь Замбии и Объединенной Республике Танзании в их усилиях по созданию информационной системы по дорожному движению, которая является важным элементом программы Сообщества по вопросам развития Юга Африки по улучшению транспортных/транзитных систем в южной части Африки.

16. Управление Специального координатора проводит активную деятельность по оказанию помощи не имеющим выхода к морю

развивающимся странам в их усилиях по обеспечению эффективного участия в межправительственных переговорах в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая оказание содействия, когда это требуется, по укреплению позиций не имеющих выхода к морю развивающихся стран на переговорах с являющимися их соседями государствами транзита. В частности, в 2000 году Управление оказывало основную поддержку группе не имеющих выхода к морю развивающихся стран в связи с организацией первого Совещания министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на котором было принято коммюнике на уровне министров. Оно также оказывало основную поддержку наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, в связи с подготовкой их национальных программ действий на десятилетие 2000–2010 годов, которые были представлены на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Брюссель, 14–20 мая 2001 года.

17. В течение нынешнего двухгодичного периода Управление Специального координатора также активизировало свою поддержку в связи с осуществлением Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств², принятой в 1994 году на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, в целях расширения возможностей малых островных развивающихся государств по нахождению новых экономических возможностей в условиях глобальной экономики и недопущения их дальнейшей маргинализации.

18. Управление Специального координатора продолжало вести аналитическую деятельность по вопросам экономической уязвимости малых островных развивающихся государств. Оно способствовало деятельности Комитета по политике в области развития, связанной с показателями уязвимости и достижением малыми островными наименее развитыми странами уровня, позволяющего исключить их из списка наименее развитых стран. В рамках последнего трехгодичного обзора списка наименее развитых стран в 2000 году Управление предоставило Комитету по политике в области развития справочные материалы об уязвимости по четырем

малым островным развивающимся государствам — Кабо-Верде, Мальдивские Острова, Самоа и Вануату — которые подошли к уровню, позволяющему исключить их из списка. Эти материалы об уязвимости пролили свет на различные аспекты уязвимости этих государств, которые не могут быть оценены стандартными показателями, используемыми для составления списка наименее развитых стран.

19. Управление Специального координатора также активизировало свою деятельность по поддержке малых островных развивающихся государств в их усилиях, направленных на уменьшение их структурного экономического отставания, являющегося результатом малого размера и удаленности, путем принятия мер по повышению экономической эффективности и конкурентоспособности. Это включало в себя оказание технической помощи в таких областях, как торговая информация и электронная торговля, таможенная деятельность и повышение эффективности морского транспорта, а также услуги, используемые в качестве вводимых факторов для обеспечения конкурентоспособности их экспорта.

20. Управление Специального координатора также оказывает помощь малым островным развивающимся государствам в их усилиях по повышению экономической специализации в свете сил глобализации либо для повышения конкурентоспособности с учетом нынешней деятельности, либо для проведения респециализации путем использования новых торговых возможностей. Эта помощь включает в себя предоставление консультативных услуг по вопросам политики в отношении новых торговых возможностей и инвестиций, а также исследования и техническую помощь для экономических секторов, представляющих особый интерес для малых островных развивающихся государств, таких, как сектора, связанные с биологическим разнообразием и предприятиями, основанными на традиционных знаниях, а также с международными услугами. В этой последней области особое внимание уделяется туризму, услугам в сфере здравоохранения, оффшорным финансовым услугам и услугам, связанным с музыкальной индустрией.

21. В рамках ее пропагандистской деятельности в связи с позитивной повесткой дня для развивающихся стран в рамках системы многосторонней торговли, ЮНКТАД помогает малым островным развивающимся государствам, являющимся членами Всемирной торговой организации (ВТО), использовать более широкие экономические возможности этой системы (подготовка к переговорам). Помощь малым островным развивающимся государствам, не являющимся членами ВТО, оказывалась либо в связи с подготовкой к их присоединению, либо для того, чтобы они могли лучше понять реальные выгоды, которые они могли бы извлечь из присоединения к этой организации. В соответствии с пунктом 133 Бангкокского плана действий ЮНКТАД оказывает помощь малым островным развивающимся государствам в их подготовке к переговорам по сельскому хозяйству в рамках ВТО.

22. В рамках подготовки к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Управление Специального координатора оказало помощь десяти наименее развитым малым островным развивающимся государствам в связи с подготовкой их национальных программ действий на десятилетие 2001–2010 годов. Особое внимание также уделялось малым островным развивающимся государствам на совещании высокого уровня по вопросам туризма в наименее развитых странах, которое состоялось на Канарских Островах, Испания, с 26 по 29 марта 2001 года и было совместно организовано ЮНКТАД и Всемирной организацией по туризму как составная часть подготовки к Брюссельской конференции. В этой связи ЮНКТАД довела до сведения международного сообщества тот факт, что самым важным фактором, объясняющим прогресс, достигнутый четырьмя вышеупомянутыми малыми островными наименее развитыми странами, которые вскоре могут быть выведены из списка, является туризм и его каталитическое воздействие на развитие.

23. Помимо вышеупомянутых мероприятий, Управление Специального координатора оказывало поддержку и целому ряду мероприятий в области технического сотрудничества в нескольких малых островных развивающихся государствах или обеспечивало их осуществление. Сюда входила, в частности, деятельность по предоставлению

консультативных услуг в отношении политики, касающейся конкурентоспособности производственного сектора, а также подготовка кадров по вопросам регулирования оффшорных финансовых услуг в одной карибской стране; консультативные услуги по политике в области торговли таким государствам в Карибском бассейне и Тихом океане; консультативные услуги по вопросам политики в области инвестиций малым островным развивающимся государствам в Индийском океане и Тихом океане; и поддержка тихоокеанских государств в вопросах разработки типового закона по защите прав интеллектуальной собственности применительно к биологическому разнообразию.

III. Будущая роль Группы по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам

24. После принятия резолюции 54/249 Генеральной Ассамблеи мандаты Управления Специального координатора в области поддержки не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств были подтверждены и расширены. Секретариат ЮНКТАД, в частности Управление Специального координатора, будет продолжать эффективно осуществлять свой мандат по оказанию помощи этим двум группам стран.

25. Бангкокский план действий содержит дополнительный мандат Управления Специального координатора, предусматривающий контроль и содействие осуществлению Глобальной рамочной программы для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и сообществом доноров. Ожидается также, что Управление обеспечит организационную и основную подготовку для предложенного международного министерского совещания по вопросам сотрудничества в области транзитного транспорта, которое должно состояться в 2003 году в Казахстане. В своей резолюции 55/202 от 20 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея

предложила ЮНКТАД, действуя в рамках своего соответствующего мандата, отражать меры по осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств в своей программе и оказывать малым островным развивающимся государствам помощь в их усилиях по наращиванию своего потенциала в целях эффективного использования преимуществ глобализации и смягчения ее негативных последствий. В силу этого Управление Специального координатора активизирует свою деятельность по этим направлениям с уделением особого внимания контролю и анализу уязвимости малых островных развивающихся государств и предоставлению Комитету по политике в области развития и Экономическому и Социальному Совету возможностей для подготовки действенных рекомендаций, касающихся вышеупомянутого вывода малых островных наименее развитых стран из списка наименее развитых стран. Управлению также было предложено подготовить доклад об уязвимости малых островных развивающихся государств как группы. Эти расширенные мандаты, связанные с не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами, повлияют на будущий объем работы и размер ресурсов Группы по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам.

26. Генеральный секретарь включил в предлагаемый бюджет ЮНКТАД по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов предложение о переводе одной должности С-4 в Управление Специального координатора, с тем чтобы Управление могло более эффективно решать проблемы не имеющих выхода к морю развивающихся стран и стран транзита.

Примечания

¹ Доклад Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления).

² Там же, глава I, резолюция 1, приложение II.