



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/48/5
TD/B/WP/139
9 July 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Рабочая группа по среднесрочному плану
и бюджету по программам
Тридцать восьмая сессия
Женева, 17-21 сентября 2001 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

Основными характерными особенностями деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2000 году являлись уделение повышенного внимания созданию потенциала, тесная взаимосвязь с научно-исследовательской работой и обсуждениями, неизменная ориентация на наименее развитые страны и увеличение объема взносов. В сферу деятельности, осуществляемой по отдельным программам и проектам, были включены новые страны и регионы, хотя структура географического распределения всех видов деятельности практически не изменилась. Общий объем ресурсов, выделенных на оперативную деятельность, составил более 27 млн. долл. США, т.е. на 22% превысил уровень 1999 года, что было обусловлено существенным увеличением взносов как развитых, так и развивающихся стран в целевые фонды, а также выделением ассигнований по Счету развития на цели осуществления четырех новых проектов. Объявление все большим числом доноров взносов в счет многолетнего финансирования целевых фондов облегчило процесс планирования деятельности на 2001 год и последующий период. Общий объем израсходованных средств несколько сократился и составил 24,1 млн. долл. США; около 43% этих средств было направлено непосредственно в наименее развитые страны. Была начата реализация целого ряда новых проектов. Крупные с точки зрения расходов программы технического сотрудничества включали АСОТД, логистическое обеспечение торговли, торговые переговоры и коммерческую дипломатию, ДМФАС и анализ инвестиционных проблем. Деятельность в интересах наименее развитых стран была сосредоточена на процессе подготовки к НРС-III и инициативе по разработке новых механизмов осуществления Комплексной рамочной платформы. Была создана консультативная группа по ДМФАС и принято решение об учреждении целевого фонда для ДМФАС. Удовлетворительными темпами продолжало развиваться сотрудничество с другими организациями. Был разработан проект руководящих принципов ЮНКТАД по сотрудничеству с частным сектором. Был также достигнут прогресс в осуществлении пункта 166 Плана действий ЮНКТАД-X. Была проведена углубленная оценка программы ТРЕЙНМАР. В приложении I к настоящему докладу содержится обзор мероприятий, проведенных в 2000 году по каждой программе. В приложении II приводится статистическая информация о деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
Введение.....	1 - 2
I. Общий обзор деятельности в 2000 году.....	3 - 29
A. Тенденции в области освоения средств.....	6 - 16
B. Тенденции в области мобилизации ресурсов.....	17 - 29
II. Деятельность в интересах наименее развитых стран.....	30 - 33
III. Сотрудничество с другими организациями.....	34 - 39
IV. Сотрудничество с частным сектором.....	40 - 44
V. Финансовая устойчивость некоторых программ технического сотрудничества.....	45 - 54
VI. Осуществление пункта 166 Плана действий ЮНКТАД-Х.....	55 - 57
VII. Оценка.....	58 - 61
VIII. Заключение.....	62 - 66

Таблицы

	Стр.
1. Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и источники финансирования.....	8
2. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по НРС, регионам и программам.....	8
3. Деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по отделам/программам.....	11
4. Взносы в целевые фонды ЮНКТАД.....	15

Диаграммы

1. Расходы в разбивке по источникам финансирования.....	7
2. Происхождение взносов в целевые фонды.....	7

ВВЕДЕНИЕ

1. В дополнение к информации о тенденциях и изменениях в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2000 году, традиционно представляемой в докладах по этой теме, в настоящий доклад включена информация о прогрессе в осуществлении рекомендаций, содержащихся в Плане действий ЮНКТАД-Х, и решений по вопросам технического сотрудничества, принятых Советом по торговле и развитию на его сорок седьмой сессии. Доклад призван облегчить проведение Советом по торговле и развитию ежегодного обзора основных аспектов деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Он подготовлен в соответствии с пунктом 107 b) документа о партнерстве в целях роста и развития (TD/378/Rev.1), принятого ЮНКТАД-IX.

2. Настоящий доклад также представляется Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам в связи с предстоящим обзором деятельности в области технического сотрудничества, осуществлявшейся ЮНКТАД в 2000 году. Результаты проведенного Рабочей группой обзора будут доведены до сведения Совета.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2000 ГОДУ

3. Деятельность в области технического сотрудничества, осуществлявшаяся в 2000 году, была направлена на создание более благоприятных условий для стран-бенефициаров, с тем чтобы они могли извлечь пользу из процесса глобализации и либерализации. В частности, такая деятельность способствовала укреплению потенциала стран-бенефициаров в области проведения целенаправленной и эффективной политики и продуктивного участия в двусторонних, региональных и многосторонних переговорах по вопросам, касающимся торговли, инвестиций и развития; активизации институционального развития; повышению уровня информированности по проблемам глобального развития; обмену опытом; расширению регионального сотрудничества; и укреплению сотрудничества между различными заинтересованными сторонами в странах-бенефициарах, в частности между правительством, НПО и частным сектором.

4. В Плане действий ЮНКТАД-Х, определяющем техническое сотрудничество в качестве одной из трех основных функций ЮНКТАД, отмечено, что эффективность и актуальность технического сотрудничества ЮНКТАД зависят от его увязки с проводимым секретариатом анализом по вопросам политики и работой межправительственных органов. В этой связи предпринимавшиеся в 2000 году усилия были направлены на разработку и осуществление таких проектов и программ технического сотрудничества, которые предусматривали эффективное использование

взаимосвязи между анализом политики, обсуждениями на межправительственном уровне и оперативной деятельностью. Программы технического сотрудничества осуществлялись путем сочетания деятельности на местах и исследовательской работы. В своей аналитической работе секретариат опирался на результаты деятельности в рамках проектов и программ технического сотрудничества и обсуждений на межправительственных совещаниях. Различные практикумы/семинары и совещания, организовывавшиеся в контексте осуществления программ и проектов, были направлены на придание научным исследованиям ЮНКТАД большей актуальности с точки зрения проводимой политики и создание основы для будущей аналитической работы. Такой подход широко применялся во всех основных областях деятельности ЮНКТАД. В приложении I к настоящему документу, содержащем обзор деятельности по техническому сотрудничеству в 2000 году в разбивке по программам, приводится множество примеров интеграции трех основных функций ЮНКТАД и детальное описание того, каким образом деятельность в рамках отдельных проектов и программ дополняла аналитическую работу и способствовала укреплению потенциала в области разработки политики и обсуждениям.

5. Ориентируясь на перспективу, секретариат - при подготовке предложений по бюджету ЮНКТАД по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов, приложил все усилия к тому, чтобы увязать предлагаемые направления аналитической работы с деятельностью в области технического сотрудничества и, тем самым, обеспечить дальнейшую активизацию и укрепление уже начавшегося процесса интеграции трех основных функций ЮНКТАД.

А. Тенденции в области освоения средств

6. Объем расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества с использованием всех источников финансирования составил в 2000 году 24,1 млн. долл. США, что представляет собой некоторое сокращение по сравнению с предыдущим годом. Это сокращение было обусловлено главным образом уменьшением объема расходов по проектам в Европе по причине завершения осуществления целого ряда проектов в этом регионе. Кроме того, как уже отмечалось в докладе за предыдущий год, увеличение объема освоенных средств в 1999 году в значительной степени было обусловлено единовременным выделением ресурсов (со счета "Сэкономленные средства") по разделу 21 бюджета по программам. Поэтому незначительное сокращение объема освоенных средств, отмеченное в 2000 году, не следует рассматривать в качестве одного из признаков некой понижительной тенденции. Данные об общих расходах ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования приводятся в таблице 1 ниже; эти источники включают ПРООН,

целевые фонды и бюджет по программам. Под бюджетом по программам Организации Объединенных Наций понимается раздел 21 и раздел 33 регулярного бюджета, охватывающие соответственно "Регулярную программу технического сотрудничества" и "Счет развития".

Диаграмма 1. Расходы в разбивке по источникам финансирования, 2000 год

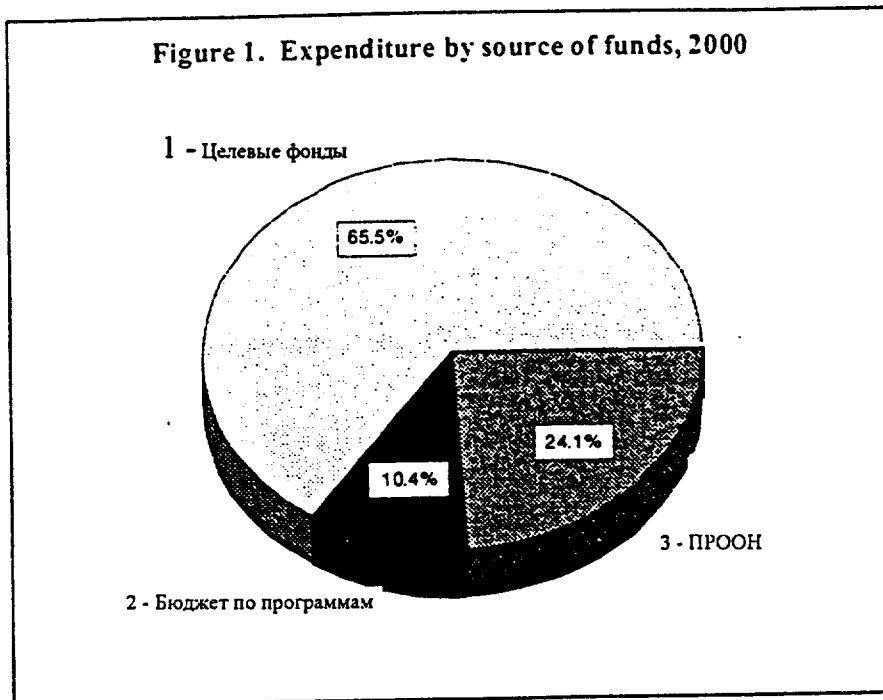


Диаграмма 2. Происхождение взносов в целевые фонды, 2000 год

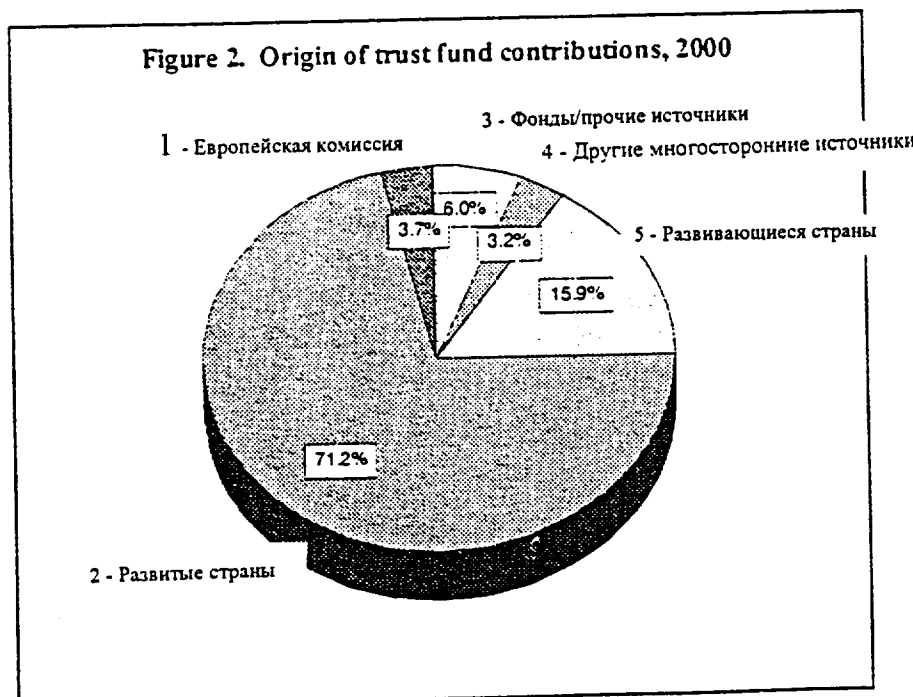


Таблица 1

Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества
 и источники финансирования, 1990-2000 годы
 (в млн. долл. США)

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000
ПРООН	17,4	7,8	6,1	6,8	6,0	6,5	5,8
Целевые фонды	3,6	13,4	15,8	16,1	15,2	16,9	15,8
Бюджет по программам	0,6	0,8	0,5	0,4	0,6	2,0	2,5
Итого	21,6	22,0	22,4	23,3	21,8	25,4	24,1

7. В таблице 2 приводятся данные о расходах по наименее развитым странам (НРС), а также о распределении расходов по регионам и программам в период 1997-2000 годов. На долю НРС в 2000 году приходилось 43% совокупных расходов на деятельность в области технического сотрудничества в отличие от 40% в 1999 году.

Таблица 2

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке
 по НРС, регионам и программам, 1997-2000 годы
 (в тыс. долл. США)

	1997			1998			1999		2000	
	Сумма	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	
Всего	23 289	21 833		25 409		24 184				
НРС	9 417	8 212	37,6	10 126	40,0	10 492	43,0			
По регионам:										
Африка	7 839	5 864	26,9	5 344	21,0	5 219	21,6			
Азия и район Тихого океана	3 905	4 208	19,3	4 576	18,0	4 534	18,8			
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 407	953	4,4	1 110	4,4	1 376	5,7			
Европа	2 526	3 227	14,8	2 338	9,2	845	3,4			
Межрегиональные проекты	7 626	7 606	34,8	12 040	47,4	12 211	50,5			
По программам:										
Глобализация и стратегии развития	3 442	3 070		2 903		2 353				

	1997	1998	1999	2000
Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары	2 955	2 968	3 539	4 232
Инвестиции, технология и развитие предпринимательства	2 859	2 918	3 948	3 346
Инфраструктура услуг для целей развития и эффективность торговли	2 981	11 377	10 668	9 720
Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны	491	432	936	2 439
Межподразделенческие консультационные услуги ^а	-	-	2 001	1 269
Административное руководство и управление и вспомогательное обслуживание	562	1 067	1 415	826

^а Расходы по этой статье в прошлом включались в расходы на административное руководство и управление.

8. В таблице 3 приводятся подробные данные о расходах за 2000 год в разбивке по программам в соответствии со структурой секретариата, существовавшей в указанном году. На Отдел инфраструктуры услуг для целей развития и эффективности торговли (ОИУЭТ), как и в предыдущие годы, приходится наибольшая доля мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества: в 2000 году расходы по этой линии составляли 40,2% от общих расходов. На три других отдела, а именно Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров (ОМТС), Отдел по вопросам глобализации и стратегий в области развития (ОГСР) и Отдел по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства (ОИТП), приходилось соответственно 17,6%, 9,7% и 13,7% всех расходов. Оставшаяся часть приходилась на Управление Специального координатора по наименее развитым, не имеющим выхода к морю и островным развивающимся странам и на деятельность, которая проводится в отчетности как деятельность секретариата в целом, включая административное руководство и управление.

9. Что касается ОИУЭТ, то на его Программу по реформе и автоматизации таможенного дела (АСОТД) в 2000 году приходилось 59,0% всех расходов Отдела и 23,5% совокупных расходов на деятельность в области технического сотрудничества. Эта программа по-прежнему пользуется большим спросом со стороны потенциальных стран-бенефициаров и опирается на поддержку широкого круга доноров. Другие важные

направления деятельности ОИУЭТ, как и в предыдущие годы, включали разработку и осуществление программы по созданию системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС), развитие людских ресурсов, в том числе ТРЕЙНМАР и ТРЕЙНФОРТРЕЙД, а также меры по повышению эффективности и упрощению процедур торговли.

10. В рамках деятельности по линии технического сотрудничества, осуществляемой ОМТС, основное внимание по-прежнему уделялось расширению торговых возможностей развивающихся стран, оказанию содействия в решении вопросов, касающихся международной торговой системы, подготовке кадров и развитию людских ресурсов, а также торговой информации. Большая часть этой деятельности связана с оказанием помощи странам в осуществлении различных решений и рекомендаций Уругвайского раунда в целях обеспечения получения развивающимися странами максимальной пользы от многосторонней системы торговли и их интеграции в глобальную экономику. Ряду стран, включая Азербайджан, Алжир, Беларусь, Бутан, бывшую югославскую Республику Македонию, Вьетнам, Йемен, Казахстан, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливан, Непал, Российскую Федерацию, Самоа и Судан, в 2000 году предоставлялась помощь в связи с процессом их присоединения ко Всемирной торговой организации (ВТО). Некоторым странам также оказывалась помощь по различным вопросам многосторонних торговых переговоров. Во исполнение мандата, предоставленного ЮНКТАД-Х (пункты 129 и 164 Плана действий), в 2000 году было начато полномасштабное осуществление Программы торговой дипломатии. Перед Программой были поставлены следующие основные задачи: подготовка специалистов по ведению торговых переговоров и оказание поддержки учебным и научно-исследовательским учреждениям развивающихся стран в области разработки торговой политики и ведения переговоров. В 2000 году в рамках Программы было организовано и проведено 18 мероприятий по подготовке кадров и укреплению потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровне.

11. Работа в области сырьевых товаров по-прежнему охватывает такие направления, как укрепление потенциала в области диверсификации и опирающегося на сырьевое хозяйство развития и консультирование и подготовка кадров по вопросам управления ценовыми рисками в сырьевом секторе.

Таблица 3

Деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по отделам/программам,
 2000 год: расходы по состоянию на 31 декабря 2000 года
 (в тыс. долл. США)

Отдел	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Всего	
				Сумма	%
ОГСП: Всего	564	1 675	114	2 353	9,7
Макроэкономическая политика и политика в области развития		251	-	251	1,1
Программа ДМФАС	553	1 361	114	2 028	8,4
Специальная программа	11	63	-	74	0,3
ОМТС: Всего	807	2 939	486	4 232	17,6
Анализ торговли	-	32	-	32	0,1
Торговые переговоры и коммерческая дипломатия	601	1 517	233	2 350	9,8
Сырьевые товары	-4	51	253	301	1,2
Торговля, окружающая среда и развитие	210	1 035	-	1 246	5,2
Законодательство и политика в области конкуренции и защита потребителей	-	304	-	304	1,3
ОИТП: Всего	467	2 879	-	3 346	13,7
Анализ проблем, касающихся инвестиций	157	1 383	-	1 540	6,4
Инвестиционная политика и наращивание потенциала	261	576	-	837	3,4
Технология и предпринимательство	49	920	-	969	4,0
ОИУЭТ: Всего	3 132	5 940	648	9 720	40,2
Логистическое обеспечение торговли	1 004	1 593	-	2 597	10,7
АСОТД	2 120	3 575	-	5 693	23,5
Информация и подготовка кадров (РЛР)	10	772	-	781	3,2
Электронная торговля	-	-	648	648	2,7
НРС: Всего	175	2 264	-	2 439	10,1
Межподразделенческие консультационные услуги	-	-	1 269	1 269	5,2
АРУ: Всего	674	152		826	3,4
Итого	5 817	15 850	2 517	24 184	100

12. Основной объем деятельности ОГСР по линии технического сотрудничества (приблизительно 86,1%) по-прежнему приходится на оказание поддержки в области управления задолженностью путем содействия разработке и внедрению Системы регулирования долговых отношений и анализа финансового положения (ДМФАС). В 2000 году основные направления деятельности включали выпуск версии 5.2 ДМФАС, дальнейшее внедрение этой системы в обратившихся с соответствующей просьбой странах, деятельность по линии МРС+, организацию Межрегиональной конференции по обслуживанию задолженности и создание Консультативной группы по ДМФАС. По состоянию на конец 2000 года по линии Программы ДМФАС осуществлялись проекты в 60 развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

13. В 2000 году деятельность ОИТП в области технического сотрудничества продолжала осуществляться в рамках следующих трех подпрограмм: анализ проблем, касающихся инвестиций (46,0% деятельности Отдела); инвестиционная политика и наращивание потенциала (25,0%); и технология и предпринимательство (29,0%). Деятельность по первой подпрограмме включала работу по подготовке *Доклада о мировом положении в области инвестиций* и по изучению связи между прямыми иностранными инвестициями и торговлей услугами, а также работу по вопросам, касающимся международных инвестиционных соглашений (МИС). Во исполнение решения 461(XLVII) Совета по торговле и развитию, в котором тот призвал секретариат продолжить и расширить консультации с заинтересованными государствами-членами по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, секретариат провел неофициальные совещания с донорами и бенефициарами, посвященные программе работы в области наращивания потенциала развивающихся стран по вопросам, касающимся международных инвестиционных соглашений.

14. Деятельность ОИТП по второй подпрограмме - национальная инновационная и инвестиционная политика - по-прежнему была ориентирована на оказание помощи заинтересованным странам в привлечении иностранных инвестиций посредством подготовки кадров и консультирования по конкретным вопросам, касающимся инвестиций. В рамках данной подпрограммы ЮНКТАД проводит обзоры инвестиционной политики (ОИП) и обзоры научно-технической и инновационной политики (ОНТИП). Кроме того, во исполнение решения 461(XLVII) Совета, в котором тот призвал секретариат на основе консультаций с донорами и бенефициарами рассмотреть вопрос о группировании мероприятий и разработке "зонтичных" проектов, секретариат разработал программу наращивания потенциала в области содействия инвестициям, которая была обсуждена в декабре 2000 года. Предлагаемая программа представляет собой попытку соединения воедино различных направлений деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в данной области.

15. Деятельность по третьему компоненту - развитие предпринимательства - по-прежнему была сосредоточена на дальнейшем расширении программы ЭМПРЕТЕК, которая преследует цель развития предпринимательства и укрепления взаимосвязей между малыми и средними предприятиями и иностранными компаниями. По линии ЭМПРЕТЕК в 15 странах было проведено в общей сложности 265 учебных семинаров по предпринимательской деятельности, в которых приняли участие 6 800 человек, прошедших специальный отбор.

16. Помимо четырех новых проектов, финансируемых по Счету развития (см. пункт 24, ниже), в 2000 году было начато осуществление целого ряда других крупных программ и проектов. Они включают, в частности, проекты, реализуемые в рамках Программы коммерческой дипломатии, и проекты, касающиеся международных инвестиционных соглашений. Кроме того, в конце 2000 года было начато осуществление многолетнего проекта по формированию целевого фонда для укрепления всей деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в целом. Данный проект предусматривает оказание поддержки в проведении специальных мероприятий и организации миссий и мероприятий по установлению фактов и разработке программ, в частности таких, которые в конечном счете могут привести к созданию полномасштабных проектов с хорошими шансами на обеспечение их финансирования.

В. Тенденции в области мобилизации ресурсов

17. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему финансируется из трех основных источников: целевые фонды, ПРООН и бюджет по программам Организации Объединенных Наций. Общий объем ресурсов, выделенных в 2000 году ЮНКТАД на цели осуществления деятельности в области технического сотрудничества, составил 27 млн. долл. США (18,7 млн. долл. США приходилось на целевые фонды, 5,8 млн. долл. США - на ПРООН и 2,5 млн. долл. США - на бюджет по программам).

18. Взносы в целевые фонды осуществляются на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями, предпринимательским сектором и фондами. В таблице 4 показано изменение объема взносов в целевые фонды в последние несколько лет в разбивке по категориям. В таблице VI приложения II приводится полный перечень доноров. В 2000 году в целевые фонды ЮНКТАД внесли взносы правительства примерно 50 стран и множество многосторонних и других организаций. Общий объем взносов существенно возрос и составил 18,7 млн. долл. США, что примерно на 36% больше, чем в 1999 году.

Значительное увеличение взносов, предоставляемых на двусторонней основе, резко контрастирует с сокращением объема взносов, предоставляемых на многосторонней основе.

19. Основная часть взносов в целевые фонды ЮНКТАД по-прежнему поступает от развитых стран: в 2000 году их доля в общем объеме взносов значительно возросла и достигла 71%. Взносы этих стран увеличились с 7,8 млн. долл. США в 1999 году до 13,3 млн. долл. США в 2000 году.

20. Взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целевые фонды составили в 2000 году 16% от общего объема взносов, а именно примерно 3 млн. долл. США, что на 39% больше, чем в предыдущем году. Как и в прошлом, эти взносы осуществлялись либо в форме оказания общей поддержки, либо на основе договоренностей о самофинансировании. Взносы общего назначения предназначены для оказания поддержки в осуществлении региональной и/или межрегиональной деятельности и проектов в области технического сотрудничества. Взносы же, вносимые в порядке самообеспечения и совместного несения расходов, предназначены для оказания поддержки в реализации отдельных страновых проектов, предусматривающих предоставление ЮНКТАД конкретных услуг (например, по линии АСОТД/ДМФАС), в своих странах. Такие услуги, как правило, финансируются за счет кредитов или безвозмездных ссуд Всемирного банка или региональных банков развития. В 2000 году взносы этой категории составили 2,3 млн. долл. США, что на 148% больше, чем в предыдущем году.

21. В 2000 году объем помощи со стороны ПРООН составил 5,8 млн. долл. США, что примерно на 12% меньше, чем в 1999 году. ЮНКТАД пользуется различными ресурсами, находящимися в ведении ПРООН, включая ее Модель определения целевых показателей распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ), региональные и глобальные программы и Механизм оказания вспомогательных услуг для разработки политики и программ (УРПП). В рамках последнего предоставляются услуги по разработке общей политики и консультированию. Поставлена цель придать деятельности учреждений и региональных комиссий общую "техническую направленность" и обеспечить более широкую основу для консультирования правительств по основополагающим вопросам разработки политики и программ. Кроме того, ЮНКТАД удалось воспользоваться ресурсами, выделенными координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций, для проведения нескольких специальных мероприятий в ряде стран-бенифициаров.

Таблица 4

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 1994-2000 годы^a
(в тыс. долл. США)

Категория	1994	1995	1996	1997	1988	1999	2000	(В % от общей суммы)
Взносы развитых стран	10 860	10 906	12 732	5 991	9 373	7 863	13 312	71,2
<i>(в том числе на оплату услуг младших экспертов)</i>	<i>(672)</i>	<i>(672)</i>	<i>(518)</i>	<i>(873)</i>	<i>(729)</i>	<i>(505)</i>	<i>(632)</i>	
Развивающиеся страны - взносы общего назначения	190	218	1 012	996	624	1 195	639	3,5
Развивающиеся страны - самообеспечение ^b	2 686	2 096	2 229	1 092	2 070	938	2 330	12,4
Европейская комиссия	1 780	4 123	5 634	3 821	3 527	1 139	675	3,7
Другие многосторонние источники ^c	888	297	272	905	1 055	1 758	594	3,2
Фонды/прочие источники	195	243	135	464	557	742	1 127	6,0
Итого	16 599	17 883	22 014	13 270	17 207	13 635	18 677	100

^a Исключая взносы третьих сторон через ПРООН на основе распределения расходов.

^b На деятельность в своих странах, финансируемую из внутренних бюджетных источников или за счет кредитов, предоставленных Всемирным банком и региональными банками развития.

^c Подробнее см. таблицу VII статистического приложения (TD/B/48/5/Add.2 - TD/B/WP/139/Add.2).

22. Для целей оказания своих услуг по техническому сотрудничеству ЮНКТАД использовала также ресурсы, выделенные ей в рамках регулярной программы по техническому сотрудничеству. Ресурсы регулярной программы по техническому сотрудничеству дополняют техническую помощь, оказываемую развивающимся странам и странам с переходной экономикой из других источников финансирования. Во многих странах она по-прежнему играет важную роль в нескольких областях оперативной деятельности, в том числе таких, как наращивание потенциала в целях повышения конкурентоспособности в условиях глобализации экономики и поддержки институциональных реформ. Конкретные направления деятельности в рамках регулярной программы по техническому сотрудничеству, осуществляемой на основе действующих

руководящих принципов, определяются характером просьб со стороны правительств и рекомендациями межправительственных директивных органов. Финансируется такая деятельность, которая оказывает влияние на процесс развития, которая отвечает потребностям и приоритетным задачам отдельных стран в области развития и которая согласуется с итоговыми решениями глобальных конференций Организации Объединенных Наций.

23. Программа состоит из двух компонентов: секторальные консультационные услуги, оказываемые некоторыми департаментами и управлениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, и региональные и субрегиональные консультационные услуги, предоставляемые региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций. Основными видами деятельности по техническому сотрудничеству, осуществляемыми в рамках данной программы, являются краткосрочные консультационные услуги, проекты на местах и подготовка кадров. Совокупные ассигнования по программе составляют примерно 20 млн. долл. США, из которых примерно 2 млн. долл. США выделяются сектору торговли и развития, которым занимается ЮНКТАД, и на цели выполнения задач, поставленных в Плане действий ЮНКТАД-Х. Таким образом, регулярная программа ЮНКТАД по техническому сотрудничеству ориентирована на укрепление потенциала развивающихся стран и их экономических группировок в целях ускорения их интеграции в мировую экономику, причем таким образом, чтобы расширить возможности в области развития, открываемые процессом глобализации.

24. В 2000 году в области деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству произошло важное событие, а именно было начато осуществление четырех проектов, финансируемых за счет ресурсов Счета развития. Счет развития является составной частью регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Он был учрежден Генеральной Ассамблеей в качестве многолетнего счета для финансирования вспомогательной деятельности в целях развития. Средства Счета развития формируются в результате перераспределения ресурсов, высвобождаемых благодаря повышению производительности труда. Финансируемые по Счету развития проекты должны:

- а) давать эффект мультипликатора и способствовать наращиванию потенциала;
- б) способствовать региональному и межрегиональному экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами; и
- с) предусматривать использование имеющихся людских и технических ресурсов развивающихся стран.

Четыре проекта, утвержденные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций для их осуществления ЮНКТАД и финансируемые из второго транша по Счету развития в рамках бюджета на двухгодичный период 2000-2001 годов, включают: i) проект укрепления потенциала и создания сетей по вопросам политики в области обеспечения

устойчивого, опирающегося на сырьевое хозяйство развития; ii) проект укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области эффективной интеграции в многостороннюю систему торговли; iii) проект наращивания потенциала в области анализа степени экономической приемлемости долга; и iv) проект наращивания потенциала в области диверсификации и опирающегося на сырьевое хозяйство развития. Общая стоимость этих четырех проектов составляет 2,7 млн. долл. США, т.е. 20% общей стоимости 16 проектов, финансируемых из второго транша по Счету Организации Объединенных Наций. На средства, выделенные из первого транша по Счету развития, ЮНКТАД реализовал проект по развитию электронной торговли стоимостью в 2 млн. долл. США.

25. В настоящее время Генеральная Ассамблея рассматривает предложения о выделении в двухгодичном периоде 2002-2003 годов средств из третьего транша по Счету развития на цели финансирования еще четырех проектов ЮНКТАД. Эти проекты охватывают такие направления деятельности, как: i) наращивание потенциала по ключевым вопросам международной экономической повестки дня; ii) наращивание потенциала развивающихся стран в области привлечения и рационального использования международных инвестиций; iii) наращивание потенциала путем подготовки специалистов по урегулированию споров в области международной торговли, инвестициям и интеллектуальной собственности; и iv) наращивание институционального потенциала по разработке законодательства и политики в области конкуренции. Общая стоимость предлагаемых проектов составляет 2,7 млн. долл. США.

26. Непредсказуемость поступления финансовых средств нередко ставит под угрозу процесс оказания услуг в области технического сотрудничества. В 2000 году в сфере мобилизации ресурсов произошло важное событие: доноры согласились приложить усилия к тому, чтобы устранить возникшую проблему. Возросло число доноров, которые установили фиксированную сумму ежегодных взносов и взяли на себя многолетние обязательства по взносам, что облегчило процесс планирования отдельных направлений деятельности. Было бы весьма желательно, чтобы эта практика была продолжена и чтобы указанному примеру последовали другие доноры. Один из двусторонних доноров сообщил секретариату о том, что в 2000 году в процессе пересмотра своей системы оказания помощи в целях развития его правительство приняло решение о раздельном финансировании своей двусторонней и многосторонней помощи и о придании многосторонней помощи - столь же приоритетного значения, - с точки зрения внесения взносов, что и двусторонней помощи. Благодаря этому оно имеет возможность брать на себя многолетние обязательства по взносам и тем самым вносить взносы своевременно, в начале года. Такого рода меры позволяют ЮНКТАД разрабатывать программы и

осуществлять деятельность в области технического сотрудничества в установленные сроки и в большем объеме.

27. Во исполнение просьбы, содержащейся в разделе II.F Бангкокского плана действий по техническому сотрудничеству, секретариат подготовил годовой ориентировочный план ЮНКТАД в области технического сотрудничества на 2001 год (TD/B/47/8-TD/B/WP/132). Этот документ был рассмотрен Рабочей группой на ее тридцать шестой сессии в сентябре 2000 года. На своей сорок шестой сессии в октябре 2000 года Совет предложил пересмотреть и переиздать этот документ с учетом замечаний, сформулированных Рабочей группой (решение 461(XLVII)). Пересмотренный документ (TD/B/47/8/Rev.1-TD/B/WP/132/Rev.1) был опубликован в марте 2001 года.

Включение технического сотрудничества, связанного с торговлей, в основную деятельность

Подход к проблеме с позиции двустороннего донора: пример Финляндии

Ближе к концу 2000 года правительство Финляндии провело оценку своих отношений по сотрудничеству в целях развития с развивающимися странами и международными организациями, занимающимися вопросами развития, с тем чтобы перевести свои программные руководящие принципы в плоскость конкретных действий в рамках своей политики оказания помощи в целях развития на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества, осуществляемого страной в этой области. По итогам оценки были намечены меры по дальнейшему укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества Финляндии в области развития, причем в качестве основной задачи было определено уделение повышенного внимания сокращению масштабов нищеты. Исходя из того, что оказание помощи развивающимся странам в их усилиях по интеграции в мировую экономику может способствовать выполнению этой общей задачи, финские органы, занимающиеся вопросами оказания помощи, выработали национальные руководящие принципы предоставления связанной с торговлей помощи в целях развития развивающимся странам, и в частности странам с низким уровнем доходов и наименее развитым странам. Согласно этим принципам, предоставляемая указанным странам поддержка должна быть ориентирована на: i) интеграцию торговых и связанных с торговлей аспектов в их общую политику развития; ii) укрепление их потенциала для обеспечения эффективного участия в международной системе торговли на основе использования всех преимуществ такого участия; iii) укрепление их потенциала в области участия в многосторонних торговых переговорах; iv) извлечение пользы из

расширения доступа к рынкам; и v) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развитие производственной инфраструктуры. Эти задачи будут выполняться путем: а) оказания поддержки международным межправительственным организациям: бреттонвудским учреждениям, ВТО, ЮНКТАД, ЦМТ, МОТ и ЮНЕП, а также участия в работе по линии Комплексной рамочной платформы для оказания помощи наименее развитым странам в области торговли и Совместной комплексной программы технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП); б) принятия мер на уровне Европейского союза; и с) принятия мер на национальном и двустороннем уровне. Помощь на двустороннем уровне может предоставляться в одной из следующих форм: i) осуществление программ по укреплению потенциала в области торговли, причем, возможно, в сотрудничестве с международными организациями; ii) подготовка исследований по проблемам, касающимся торговли; и iii) оказание поддержки деятельности НПО по проблемам, связанным с торговлей.

Вышеизложенные руководящие принципы обуславливают необходимость принятия долгосрочных финансовых обязательств по отношению к международным организациям, когда это уместно и оправдано. Такой подход снимает остроту проблем, с которыми сталкиваются учреждения-исполнители ввиду непредсказуемости ситуации с поступлением средств, и тем самым дает им возможность улучшить как планирование, так и осуществление своей оперативной деятельности. Кроме того, долгосрочные обязательства способствуют углублению отношений между донорами и организациями.

28. Ориентировочный план на 2002 год представлен в документе TD/B/48/8-TD/B/WP/142. Он охватывает текущие проекты, осуществление которых, как ожидается, будет продолжено и в 2002 году, и проекты, разработанные в ответ на конкретные просьбы, направленные в секретариат либо потенциальными бенефициарами, либо межправительственными органами.

29. Было отмечены улучшения в области использования потенциала развивающихся стран по осуществлению деятельности, касающейся технического сотрудничества. Продолжают прилагаться усилия по расширению круга стран и регионов, представляемых экспертами и консультантами, участвующими в осуществлении проектов. Кроме того, важное значение для деятельности в этой области в 2001 году и последующий период, как ожидается, будет иметь реализация в 2000 году четырех новых проектов, финансируемых по Счету развития, а также проектов, реализацию которых планируется начать в 2002 году за счет средств, выделенных из третьего транша по тому же Счету. Руководящие принципы, положенные в основу функционирования Счета развития, обуславливают

необходимость уделения особого внимания использованию технических, людских и других ресурсов развивающихся стран для целей осуществления проектов, финансируемых по этому Счету.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

30. Следуя содержащейся в Плане действий ЮНКТАД X рекомендации, согласно которой при оказании своей помощи ЮНКТАД следует уделять приоритетное внимание наименее развитым странам, в 2000 году ЮНКТАД по-прежнему направляла основной поток своей технической помощи в эти страны и оказывала им поддержку во всех основных областях их деятельности. Доля НРС в общем объеме технической помощи, предоставленной ЮНКТАД в 2000 году, достигла 43%. В 2000 году были активизированы усилия по включению аспекта, связанного с НРС, во все основные направления деятельности ЮНКТАД. В то же время осуществлявшаяся деятельность в первую очередь была ориентирована на процесс подготовки к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по НРС (НРС-III), а также на улучшение работы по линии Комплексной рамочной платформы для оказания помощи наименее развитым странам в области торговли.

31. Работа по подготовке к Конференции, начавшаяся в 1999 году, в 2000 году активизировалась и приобрела приоритетное значение во всех областях деятельности ЮНКТАД. С тем чтобы дать возможность ЮНКТАД продолжать подготовительный процесс, двусторонние и многосторонние доноры внесли в 2000 году значительные и щедрые взносы, которые дополнили ресурсы, выделенные в 1999 году Европейским союзом на двусторонней основе отдельным наименее развитым странам на цели создания в них национальных подготовительных комитетов и разработки национальных программ действий. Ввиду "индуктивного" подхода к организации Конференции оказание такой поддержки наименее развитым странам - через национальные подготовительные комитеты - в разработке их национальных программ действий стало, возможно, одним из важнейших аспектов подготовительного процесса. Поддержка в этой области обеспечивается в сотрудничестве с ООН, резидентами-координаторами Организации Объединенных Наций по НРС, Европейской комиссией и Всемирным банком. Подготовительный процесс предусматривает также организацию и проведение трех подготовительных совещаний на уровне экспертов, трех совещаний Межправительственного подготовительного комитета и целого ряда тематических и секторальных совещаний.

32. В июне 2000 года руководители шести ключевых учреждений по реализации Комплексной рамочной платформы в своем совместном заявлении сформулировали предложения о введении в действие новых механизмов в целях улучшения осуществления указанной платформы. Межучрежденческая рабочая группа, доноры и НРС предприняли активные шаги по претворению в жизнь этих предложений. В настоящее время правительства большинства стран-доноров и НРС, а также шесть ключевых учреждений признают тот факт, что для обеспечения эффективного осуществления Комплексной рамочной платформы необходимо отразить приоритетные задачи в области торговли в общих стратегиях развития НРС. В связи с этим в начале 2001 года шесть ключевых учреждений организовали семинар, посвященный этой проблеме. Основная цель такого процесса приоритезации торговых аспектов состоит в том, чтобы провести страновые исследования по вопросам интеграции, по итогам которых можно будет определить потребности отдельных НРС в области наращивания потенциала, связанного с торговлей. Это мероприятие будет организовано Всемирным банком, но в нем примут активное участие все другие ключевые учреждения.

33. В целях практической и конкретной реализации новых механизмов осуществления Комплексной рамочной платформы Подкомитет ВТО по НРС принял Экспериментальный комплексный рамочный план действий. Экспериментальный план действий будет реализован в странах, которые продемонстрировали свой однозначный выбор и приверженность делу включения вопросов торговой интеграции в свои общие стратегии развития, как это предусмотрено, например, документами о стратегиях борьбы с нищетой (ДСБН) или Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППРООН). Для конкретизации Экспериментального плана действий предполагается создать Целевой фонд для Комплексной рамочной платформы и руководящий комитет в составе представителей доноров, НРС и ключевых учреждений. Ресурсы Целевого фонда для Комплексной рамочной платформы будут использоваться для оказания помощи НРС в разработке аналитической и программной основы, обеспечивающей интеграцию торговых аспектов в национальные стратегии развития.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

34. В 2000 году ЮНКТАД продолжала осуществлять свою деятельность в области технического сотрудничества в тесном взаимодействии и координации со всеми соответствующими учреждениями и организациями, а также органами, оказывающими техническую помощь в интересах торговли, включая региональные и субрегиональные интеграционные группировки развивающихся стран. Тесное сотрудничество еще больше укрепило уже существующие отношения. Оно способствовало объединению усилий, избежанию дублирования в работе, рационализации оперативной деятельности и

применению селективного подхода. В качестве дополнительной меры по активизации деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества был выработан подход по расширению участия в ней заинтересованных сторон. Так, продолжал развиваться процесс консультаций с гражданским обществом, включая частный сектор и НПО, по вопросам разработки осуществления и проектов, а также реализации последующих мер.

35. В частности, ЮНКТАД продолжала поддерживать тесные рабочие контакты с рядом организаций, занимающихся вопросами поощрения технического сотрудничества в интересах торговли и развития: ПРООН, ЦМТ, ВТО, Всемирный банк, ВОИС, ЮНИДО, МВФ, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, региональными экономическими комиссиями и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ФАО, МОТ и ИМО. Она взаимодействует с широким кругом организаций экономического сотрудничества, включая ОЭСР, а также с рядом национальных и международных неправительственных организаций. В приложении I к настоящему докладу приводится информация о деятельности, осуществляемой в сотрудничестве с этими организациями, в том числе о Глобальной программе ЮНКТАД/ПРООН по глобализации, либерализации и устойчивому развитию человеческого потенциала.

Оценка РППРООН

36. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи ПРООН провела оценку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППРООН), результаты которой должны быть представлены ЭКОСОС на его основной сессии 2001 года¹. Они также будут доведены до сведения Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят шестой сессии в конце текущего года. В своей оценке ПРООН исходила из того, что РППРООН является средством содействия взаимной увязке программ, реализации положительных результатов в интересах стран-получателей, а также согласованию и повышению эффективности оперативной деятельности системы. Для этого потребовалось также провести анализ общестрановых оценок (ОСО) и связей с другими инструментами, такими, как Всеобъемлющая рамочная программа в области развития (ВРПР), ДСБН и Общесистемные подходы (ОСП). РППРООН завершена в 28 странах, находится в стадии осуществления в 31 стране и запланирована к реализации еще в 29 странах. В последние два года существенно ускорилось внедрение ОСО как одного из необходимых условий для осуществления РППРООН. ОСО завершены в 76 странах, готовятся к реализации в 38 странах и запланированы еще в 8 странах.

¹ Результаты оценки прилагаются к документу A/56/70-E/2001/58.

Воздействие на страны-получатели

37. РППРООН способствует более глубокому осознанию странами-получателями роли системы в области развития, пересмотру системного подхода к сотрудничеству и определению приоритетных направлений действий. Поскольку Программа основывается на национальных приоритетах, она может повысить степень согласованности программ системы с национальными стратегиями. ОСО и РППРООН обеспечили более эффективную координацию усилий между национальными заинтересованными сторонами, когда правительство принимало активное участие в их реализации с самого начала. ОСО служат источником базовой информации для правительств, организаций системы и других заинтересованных сторон, а также могут выступать в качестве действенного инструмента для ведения политического диалога, усиления контроля за прогрессом в достижении международных целей на страновом уровне и расширения обмена информацией.

Воздействие на систему Организации Объединенных Наций

38. РППРООН дала существенные результаты в области определения общих стратегических приоритетов и установления рамок для осуществления страновых программ. ОСО и РППРООН содействовали развитию "системной культуры" как важного механизма формирования групп и более четкому определению "коллективных признаков" страновых групп на основе обмена информацией и поддержания партнерских отношений при разработке стратегий сотрудничества. Основные результаты оценки свидетельствуют о том, что оба эти процесса (РППРООН и ОСО) требуют значительных ресурсов и квалифицированных кадров. В то же время вызывает озабоченность ограниченное участие таких органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций - ЮНКТАД и региональных комиссий, - которые прямо не представлены на страновом уровне, и это несмотря на то, что информационные технологии открывают широкие возможности для повышения эффективности и улучшения связи внутри системы и расширения сотрудничества по всем направлениям между центральными учреждениями и отделениями на местах.

39. В главе III Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов, принятой третьей Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся 20 мая 2001 года в Брюсселе, содержатся решения, касающиеся механизмов ее осуществления, последующих действий, контроля и обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. Конференция включила в эту главу, среди прочего, положение, характеризующее роль системы Организации Объединенных наций, в том числе бреттонвудских учреждений. Так, Программа гласит

следующее: "Усилия, предпринимаемые на уровне стран организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности в рамках системы координаторов-резидентов, по оказанию помощи НРС в переводе целей и задач, поставленных крупными глобальными конференциями и встречами на высшем уровне, в плоскость конкретных действий с учетом национальных приоритетов, дают возможность оказать содействие эффективной реализации обязательств, предусмотренных в Программе действий". В ней далее предлагается, чтобы АКК, а также Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития рассмотрели "вопрос о том, как повысить эффективность и действенность последующих действий и контроля за осуществлением Программы действий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций"².

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

40. Сотрудничество с частным сектором затрагивает три основные области работы ЮНКТАД: исследования, анализ и сбор данных; межправительственные дискуссии; и техническое сотрудничество. Например, ЮНКТАД и частный сектор могут сотрудничать в обмене информацией, проведении совместных исследований и совместном издании различных материалов. ЮНКТАД может предлагать частным субъектам участвовать в межправительственных и неофициальных дискуссиях с целью обеспечить необходимый учет мнений и интересов частного сектора при разработке политики и подготовке программы работы. И наконец, ЮНКТАД может привлекать частные структуры к финансированию и/или осуществлению деятельности и проектов в области технического сотрудничества с одобрения, если это необходимо, соответствующих национальных органов.

41. В мае 2001 года секретариат завершил работу над сводом руководящих принципов сотрудничества между ЮНКТАД, неправительственными организациями и учреждениями, а также частными и коммерческими предприятиями. Эта работа была проведена во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 164 (ix) Бангкокского плана действий.

42. При проведении этой работы секретариат в полной мере учитывал руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных наций и деловым сообществом, разработанные заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и опубликованные в июне 2000 года. Эти руководящие принципы охватывают такие области, как: общие принципы, регулирующие функционирование механизмов сотрудничества; использование названия и эмблемы Организации

² А/CONF.191/11, пункты 96-98.

Объединенных Наций; критерии оценки для выбора партнеров; формы установления партнерских отношений; и институциональные договоренности в самом секретариате. Руководящие принципы подталкивают управления, фонды и конференции, относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, к разработке более конкретных руководящих принципов в соответствии с их мандатами и направлениями деятельности.

43. Таким образом, руководящие принципы ЮНКТАД разрабатывались в консультации с Управлением по правовым вопросам и Контролером Организации Объединенных Наций и в полном соответствии с руководящими принципами, выработанными заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Руководящие принципы ЮНКТАД преследуют триединую цель: поощрение сотрудников к работе с частным сектором; составление сводного руководства по передовым методам; и более эффективное управление партнерскими связями с частными субъектами в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

44. Работа над руководящими принципами должна быть дополнена несколькими другими мероприятиями, направленными на поощрение сотрудничества с частным сектором. Будет подготовлена записка, в которой будут определяться возможности сотрудничества частного сектора в рамках программы технической помощи ЮНКТАД; впоследствии она будет издана в качестве брошюры. Эта брошюра будет распространена среди правительств, частных компаний, торговых федераций и торговых палат. Ее цель будет заключаться в том, чтобы предать широкой огласке те области программы технической помощи ЮНКТАД, в которых приветствуется сотрудничество с частным сектором. Эта информация будет также помещена на веб-сайтах Организации Объединенных Наций и ЮНКТАД. Кроме того, можно проанализировать целесообразность разработки программы обмена персоналом между ЮНКТАД и частным сектором. И наконец, ЮНКТАД должна вести базу данных о партнерстве и сотрудничестве, которая являлась бы своего рода институциональной справочной системой, позволяющей облегчить исследования и управление потоком информации по вопросам сотрудничества с частным сектором.

V. ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ НЕКОТОРЫХ ПРОГРАММ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

45. В своем решении 462(XLVII) Совет по торговле и развитию рекомендовал Генеральному секретарю ЮНКТАД в кратчайшие сроки учредить консультативные группы по программам АСОТД, ДМФАС и АКИС, отметив при этом, что в их состав можно было бы включить представителей по техническим вопросам от заинтересованных государств-членов, в том числе от нынешних и потенциальных доноров и бенефициаров,

и от секретариата и что эти новые группы будут консультировать Генерального секретаря по различным вопросам, имеющим отношение к этим программам, включая меры обеспечения их финансовой устойчивости. Основные шаги по выполнению этого решения описываются ниже. Однако следует отметить, что ввиду существенных различий между тремя программами при создании групп к каждой из них был применен индивидуальный подход.

ДМФАС

46. Первое совещание Консультативной группы по ДМФАС состоялось 16 ноября 2000 года в Женеве. На этом совещании, в котором приняли участие представители бенефициаров, доноров и секретариата ЮНКТАД, был обсужден ряд вопросов, в том числе деятельность в рамках Программы и ее финансовый план на следующие три года. Несмотря на то, что в целом финансовый план был охарактеризован как приемлемый, участники выразили озабоченность по поводу дефицита, особенно в 2001 году, когда он составил 600 000 долл. США. Было также отмечено, что способность Программы обеспечивать нормальное функционирование страновых структур и предоставлять услуги по техническому сотрудничеству на непрерывной основе напрямую зависит от ее долгосрочной финансовой устойчивости.

47. В целях решения проблем, связанных с поступлением денежных средств, - которые наиболее негативно сказываются на финансировании основных операций и контрактов, выполняемых основным персоналом, - и с участием в механизмах совместного несения расходов Группа постановила:

- a) призвать двусторонних доноров принять специальные меры по ликвидации финансового дефицита в 2001 году;
- b) создать пополняемый целевой фонд ДМФАС для покрытия расходов по основной программе сроком на 2001-2005 годы.

48. В своем решении 462(XLVII) Совет по торговле и развитию просил Генерального секретаря ЮНКТАД рассмотреть вопрос о создании целевого фонда ДМФАС в целях обеспечения финансовой устойчивости основных мероприятий по линии этой Программы, а также различные варианты и условия функционирования такого целевого фонда и представить соответствующий доклад Рабочей группе на ее следующей сессии. Впоследствии Генеральный секретарь ЮНКТАД принял решение об учреждении целевого фонда ДМФАС со следующими параметрами:

- a) он создается на период 2002-2005 годов с возможным продлением срока его существования;
- b) его ресурсы пополняются непосредственно донорами, причем по принципу "общего котла";
- c) в его операциях принимают также участие бенефициары на основе принципа совместного несения расходов;
- d) его деятельность подлежит обзору в середине срока (спустя два года);
- e) его деятельность подлежит ежегодному обсуждению на совещаниях Консультативной группы по ДМФАС.

49. 25 и 26 июня 2001 года было проведено второе совещание Консультативной группы по ДМФАС, на котором, в частности, был рассмотрен вопрос о предложенном целевом фонде. Детальный доклад о ходе обсуждения и итогах совещания будет представлен Рабочей группе.

АСОТД

50. Запланированное на 5 июля 2001 года совещание Консультативной группы по АСОТД даст возможность секретариату и представителям заинтересованных государств-членов обменяться мнениями относительно нынешнего положения дел и будущей стратегии реализации программы АСОТД. В качестве основы для обсуждений секретариат подготовил документ, охватывающий следующие вопросы: состояние АСОТД; осуществление этой программы на национальном и региональном уровнях; ожидаемые краткосрочные и среднесрочные тенденции изменения спроса; техническое развитие АСОТД; приоритетные области; оказание поддержки странам - пользователям АСОТД; стратегии обеспечения максимальной эффективности; и краткосрочные и среднесрочные перспективы в области финансирования АСОТД: проблемы и возможности. В целях максимального расширения круга участников и учета потребностей пользователей во всех регионах секретариат предложил странам-пользователям высказать свое мнение по этим темам на организованных им в 2000 и 2001 годах региональных совещаниях, посвященных АСОТД. Совещание Консультативной группы по АСОТД проводится также для того, чтобы дать возможность принять участие в обсуждениях правительствам тех стран, которые на протяжении нескольких последних лет оказывают АСОТД как финансовую, так и иную поддержку.

51. Итоги обсуждений на региональных совещаниях пользователей, а также мнения, высказанные участниками совещания 5 июля, послужат руководством для секретариата при разработке им перспективной стратегии Программы АСОТД. Рабочая группа будет информирована об итогах обсуждений, проведенных 5 июля.

АКИС

52. Работа консультативной группы по АКИС будет организована иным образом, что в значительной степени обусловлено разнородностью бенефициаров АКИС, многие из которых являются полугосударственными или частными транспортными операторами, и децентрализованным характером механизмов финансирования отдельных проектов АКИС. Так, например, для заинтересованных государств - членов ЮНКТАД будет организовано информационное совещание по программе АКИС. Затем по итогам обсуждений, прошедших в рамках этого неофициального совещания, будет проведен анализ целесообразности создания Консультативной группы по АКИС.

53. Краеугольным камнем усилий по обеспечению устойчивости АКИС является контрактное обслуживание. Каждому транспортному оператору, пользующемуся АКИС, предлагается подписать контракт на обслуживание стоимостью примерно в 25 000 долл. США. В соответствии с условиями контракта каждый транспортный оператор имеет право обратиться к ЮНКТАД с просьбой реализовать проект технической помощи в целях обеспечения функционирования "RailTracker" по всей сети. В типовом контракте оговорены виды работ, которые необходимо произвести в установленный период времени, и суммы, которые необходимо будет внести транспортному оператору. Кроме того, каждый контракт содержит оперативные руководящие принципы, которых необходимо придерживаться для поддержания устойчивости системы "RailTracker".

54. По состоянию на июнь 2001 года контракты на обслуживание подписали железные дороги Камеруна, Кении, Объединенной Республики Танзании и Уганды. Переговоры о заключении таких контрактов в настоящее время ведутся с железнодорожной компанией Танзании и Замбии "ТАЗАРА" и с портами Дар-эс-Салама и Момбасы.

VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 166 ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ЮНКТАД X

55. В рамках развертываемой деятельности по осуществлению пункта 166 Бангкокского плана действий 20 июня - 17 июля 2001 года был проведен первый учебный семинар по теме "Ключевые вопросы международной экономической повестки дня". Он

был организован в сотрудничестве с Колледжем для сотрудников Организации Объединенных Наций/Международным центром МОТ по подготовке кадров в Турине. В нем приняли участие 20 человек из следующих развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с переходной экономикой: Аргентина, Барбадос, Бутан, Венесуэла, Гамбия, Замбия, Ирак, Казахстан, Кения, Китай, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Маврикий, Никарагуа, Перу, Уганда, Узбекистан, Фиджи и Южная Африка. На вводном и заключительном занятиях, состоявшихся в Женеве, участники ознакомились с тем, как функционируют международные организации и постоянные представительства, базирующиеся в Женеве, а также приняли участие в имитационной игре, посвященной процессу принятия решений на национальном уровне. Основные занятия, которые проходили в Турине, охватывали пять компонентов, в той или иной степени касавшихся различных аспектов развития, входящих в сферу компетенции ЮНКТАД.

56. Результаты предварительной оценки этого семинара будут представлены членам Рабочей группы. Кроме того, обзор итогов организации первого учебного семинара проведет Консультативный орган, учрежденный решением 466(XLVII) Совета по торговле и развитию.

57. Что касается будущей деятельности по осуществлению пункта 166, то, как уже упоминалось в настоящем докладе выше, в настоящее время Генеральная Ассамблея рассматривает предложение о реализации проекта, который будет финансироваться из третьего транша по Счету развития.

VII. ОЦЕНКА

Углубленные оценки

58. Во исполнение решения, принятого Рабочей группой в ходе ее последнего обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества (тридцать шестая сессия, сентябрь 2000 года), была проведена углубленная оценка Программы ТРЕЙНМАР. Методология и процедуры этой оценки соответствовали стандартам, установленным для такого рода оценок Рабочей группой. Так, оценка проводилась независимой группой по оценке в составе специалиста, знакомого с сутью проблемы, и еще двух членов, знакомых с программой и методами работы ЮНКТАД; группа руководствовалась подходом, предусматривающим широкий охват заинтересованных сторон, что дало ей возможность ознакомиться с мнением как бенефициаров, так и сообщества доноров. Отчет об оценке, содержащийся в документе TD/B/WP/144, будет рассмотрен Рабочей группой по пункту 4 а) повестки дня.

59. На своей сессии в сентябре 2000 года Рабочая группа отметила, что в настоящее время предпринимаются усилия, во-первых, по применению подхода, опирающегося на логический анализ, еще на этапе планирования программ и проектов и, во-вторых, по включению, по мере необходимости, оценок в соответствующие бюджеты. За счет средств, заложенных в бюджеты, были проведены две дополнительные углубленные оценки, а именно: оценка системы выдачи сертификатов на управление современным портовым хозяйством и оценка оперативного счета для финансирования проектов Консультативной службы по вопросам инвестиций и технологии (КСИТ). По запросу соответствующие отчеты можно получить через Группу планирования и оценки программ.

Процесс и процедуры

60. В соответствии со своим решением, принятым в сентябре 2000 года, Рабочая группа рассмотрит также направления последующей деятельности по итогам предыдущих оценок, включая оценки ЭМПРЕТЕК и Программы центров по вопросам торговли, по пунктам 4 b) и c) повестки дня.

61. На тридцать седьмой сессии до сведения Рабочей группы было доведено то, что при планировании и оценке деятельности в области технического сотрудничества используется подход, основанный на логическом анализе. На той же сессии она одобрила компьютеризированную систему планирования и контроля "PROMS+". Компонент, касающийся планирования по программам и контроля, в настоящее время внедрен полностью, а компонент, касающийся технического сотрудничества, находится на одной из завершающих стадий разработки, и предполагается, что он начнет функционировать в полном масштабе, в том числе "генерировать" готовые данные для Рабочей группы, к концу 2001 года. Это позволит повысить качество оценки как со стороны старшего руководящего звена ЮНКТАД, так и со стороны государств-членов.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

62. Несмотря на достижения и прогресс в области увеличения объема услуг ЮНКТАД по техническому сотрудничеству, нельзя поддаваться чувству самоуспокоенности. Необходимо приложить значительные дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы техническое сотрудничество в большей степени учитывало озабоченности доноров и нужды бенефициаров. В этой связи секретариат намеревается инициировать процесс внутреннего обзора в целях анализа проблем, возникающих при осуществлении деятельности по техническому сотрудничеству, включая вопросы, касающиеся

возможностей ЮНКТАД в этой области, достоинств и недостатков отдельных ее направлений и взаимосвязи с исследовательской работой. Выводы такого обзора могли бы быть доведены до сведения доноров и бенефициаров для их обсуждения и принятия надлежащих решений. В зависимости от итогов обзора может возникнуть необходимость в создании механизма для решения проблем в этой области.

63. Результаты осуществления рекомендаций, содержащихся в Плане действий ЮНКТАД-Х, и решений Совета по торговле и развитию, касающихся технического сотрудничества, оказались неоднозначными. В одних областях, таких, как укрепление потенциала и увязка деятельности по техническому сотрудничеству с исследовательской и аналитической работой и процессом обсуждений, был достигнут значительный прогресс, в то время как в других успехи оказались скромными. Хотя введение в практику, среди прочих мер, составления годового ориентировочного плана и помогло снять остроту ряда проблем, необходимо продолжать улучшать внутреннюю координацию деятельности в области технического сотрудничества. Ожидается, что решению этой проблемы будет способствовать проведение внутреннего обзора, о котором речь шла в предыдущем пункте, и изменение структуры секретариата, предусматриваемое предлагаемым бюджетом по программам на следующий двухгодичный период.

64. Количественная оценка позитивных результатов связанной с торговлей деятельности в области технического сотрудничества неизбежно осложняется самим характером такой деятельности, невозможностью выработать сколь-нибудь надежную методологию измерения приносимой ею пользы и нехваткой данных. Все преимущества оказываемых ЮНКТАД услуг в области технического сотрудничества можно ощутить лишь по прошествии длительного периода времени, и они не всегда поддаются количественному анализу. Тем не менее, по оценкам, благодаря осуществлению различных проектов в странах-бенефициарах удалось извлечь значительную пользу и получить экономию, в частности по программам в таких областях, как управление долгом, доступ к рынкам и торговые преференции, некоторые направления инвестиционной деятельности, логистическое обеспечение торговли и реформа и автоматизация таможенного дела, где достижения являются наиболее очевидными. Возможно, именно этими наиболее очевидными достижениями и объясняется наибольшее число осуществляемых в рамках некоторых программ проектов, ориентированных на самообеспечение и покрытие расходов совместно с участвующими в них странами. Совет, возможно, пожелает предложить секретариату провести обзор отдельных проектов и программ, непосредственные результаты осуществления которых поддаются количественному анализу, с тем чтобы оценить принесенную ими пользу. Результаты этого обзора можно было бы довести до сведения Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам.

65. Продолжали возрастать расходы на межрегиональную деятельность, в которую вовлечены все страны и регионы, и в 2000 году на ее долю приходилось более половины всех расходов на деятельность в области технического сотрудничества. Эффект масштаба, обеспечиваемый посредством межрегиональной деятельности, а также обмен опытом способствовали повышению экономической эффективности и активизации сотрудничества между развивающимися странами. В свете вышеизложенного следовало бы рассмотреть вопрос о расширении, когда это целесообразно и оправдано, межрегиональной деятельности по техническому сотрудничеству.

66. Основным источником финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества являются взносы в Целевой фонд: в 2000 году на их долю приходилось 70% ресурсов, поступивших из всех источников. Однако начиная с середины 90-х годов отмечаются резкие годовые колебания в объеме таких взносов, что неизбежно сказывается на масштабах осуществляемой деятельности. В этой связи было бы целесообразно провести анализ причин колебаний такого рода.
