

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 July 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 86(g) предварительного перечня*

Всеобщее и полное разоружение**Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия****Доклад Генерального секретаря******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Деятельность, осуществляемая в рамках Организации Объединенных Наций	3–9	2
III. Просьба государств-членов об оказании Организацией Объединенных Наций помощи	10–27	3
IV. Региональные и субрегиональные инициативы	28–36	6

* A/56/50.

** Настоящий доклад охватывает события и мероприятия, которые имели место и осуществлялись в данной области в период с июня 2000 года по июнь 2001 года.

I. Введение

1. В своей резолюции 55/33 F от 20 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю в рамках осуществления резолюции 49/75 G от 15 декабря 1994 года и рекомендаций консультативных миссий Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по пресечению незаконного оборота и сбору стрелкового оружия в затрагиваемых государствах, которые обращаются с такой просьбой, при поддержке Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и в тесном сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ); Ассамблея также просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеуказанной просьбы. В нем изложены инициативы, осуществляемые на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях решения проблемы незаконного оборота и распространения стрелкового оружия и легких вооружений, и содержится информация о помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает государствам в этом вопросе.

II. Деятельность, осуществляемая в рамках Организации Объединенных Наций

A. Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

3. В соответствии с резолюцией 54/54 V от 15 декабря 1999 года Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Стрелковое оружие», в Нью-Йорке Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым

оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах провел с 8 по 19 января 2001 года свою вторую сессию, а с 19 по 30 марта 2001 года — свою третью сессию; обе сессии прошли в Нью-Йорке.

4. Вопросы существа на второй сессии Подготовительного комитета обсуждались на основе подготовленного Председателем проекта программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹; он рассмотрел некоторые процедурные вопросы, в том числе вопрос о порядке участия неправительственных организаций в работе Подготовительного комитета, а также в Конференции; проект правил процедуры Конференции; проект повестки дня Конференции; и проект целей Конференции.

5. В проекте программы действий содержатся положения, касающиеся предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней на национальном, региональном и глобальном уровнях. В нем отмечается необходимость создания механизмов сотрудничества и укрепления национального и регионального потенциалов.

6. На своей третьей сессии Подготовительный комитет принял проект правил процедуры Конференции, а также порядок участия неправительственных организаций в ее работе. Подготовительный комитет также постановил, что Конференция должна проводиться на уровне министров.

B. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения

7. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения был учрежден Генеральным секретарем в августе 1998 года по рекомендации Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, которая была создана в марте 1998 года в соответствии с

резолюцией 51/38 G Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1997 года, озаглавленной «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения». Целевой фонд находится в ведении Департамента по вопросам разоружения.

8. Деятельность Фонда направлена, в частности, на оказание помощи странам, сталкивающимся с проблемой незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, в их усилиях по упрочению мира посредством практических мер в области разоружения, включая изъятие, складирование, ответственное хранение оружия, принадлежащего демобилизуемым лицам, и уничтожение этого оружия; на содействие обмену опытом на национальном и субрегиональном уровнях в области сбора оружия, контроля над ним и его уничтожения, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, и реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество по окончании вооруженных конфликтов; и на обеспечение большей согласованности национальных законодательств и активизацию обмена информацией между государствами в целях обеспечения контроля за трансграничным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

9. После пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Департамент по вопросам разоружения осуществлял тесное сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и членами Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, добиваясь того, чтобы средства Целевого фонда использовались для оказания поддержки проектам и программам практического разоружения и решения соответствующих проблем развития, включая оказание поддержки программам сбора и уничтожения оружия. Члены Группы внесли в Целевой фонд дополнительные взносы для конкретных проектов в различных странах.

III. Просьбы государств-членов об оказании Организацией Объединенных Наций помощи

10. В докладе Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии от 27 августа 1997 года (A/52/298) был предложен ряд мер по

предупреждению и сокращению, призванных противодействовать чрезмерному и дестабилизирующему обстановку накоплению и передаче стрелкового оружия. Одно из таких предложений, которое с особым интересом было отмечено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/77 В от 4 декабря 1998 года, предусматривало, что государства должны в максимально короткие сроки обеспечивать сбор и уничтожение стрелкового оружия за исключением того оружия, которым гражданские лица владеют на законных основаниях и которое необходимо для обеспечения национальной обороны и внутренней безопасности. 15 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 54/54 J, в которой, в частности, она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой продолжать свои усилия по пресечению незаконного оборота и сбору стрелкового оружия в затрагиваемых государствах, которые обращаются с такой просьбой. Информация о том, какая была оказана помощь, изложена ниже.

Албания

11. Департамент по вопросам разоружения направил в Албанию в период с 10 по 14 апреля 2000 года миссию для оценки достигнутых на тот момент результатов экспериментального проекта в рети Грамши, в частности в таком аспекте проекта, как разоружение, а также для оценки условий, в которых этот проект будет расширен и распространен на рети Эльбасан и Дибра, и ожидаемых результатов его осуществления. Миссия пришла к выводу, что экспериментальный проект «сдача оружия в обмен на содействие развитию» успешно завершен. Несмотря на сравнительно небольшое количество собранного оружия (приблизительно 6000 единиц, а также 137 тонн боеприпасов), рети Грамши был объявлен зоной, свободной от вооружений, при этом никаких сообщений о незаконной или преступной деятельности с применением оружия в этом рети за последние 15 месяцев не поступало. Миссия отметила, что наиболее важным результатом, по которому можно судить об успешной реализации проекта в рети Грамши, является не количество собранного оружия, а изменение психологии людей — «демилитаризация сознания» населения.

12. Правительство Албании обратилось к Департаменту по вопросам разоружения и ПРООН с просьбой распространить этот проект на другие районы страны, и члены Группы заинтересованных государств и другие доноры согласились финансировать мероприятия по расширению этого экспериментального проекта на рети Эльбасан и Дибра. К августу 2000 года сбор вооружений на территории этих двух рети шел уже полным ходом, и было собрано 2984 единицы оружия и 34 тонны боеприпасов. Благодаря многосторонней и двусторонней помощи в рамках компонента развития осуществлялось финансирование проектов создания инфраструктуры и внедрения телекоммуникационных средств.

13. В сентябре 2000 года министерство обороны Албании подписало с правительствами Германии, Норвегии и Соединенных Штатов Америки меморандум о взаимопонимании, призванный содействовать уничтожению примерно 140 000 избыточных единиц стрелкового оружия и легких вооружений на «объекте по уничтожению оружия», который будет создан для этого в окрестностях Тираны. С момента ввода этого объекта в эксплуатацию было уничтожено 16 000 единиц оружия.

Камбоджа

14. 23 ноября 2000 года правительство Камбоджи направило Генеральному секретарю письмо с просьбой к Организации Объединенных Наций оказать помощь в решении проблемы стрелкового оружия и легких вооружений. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь направил в Камбоджу миссию по установлению фактов для оценки положения дел со стрелковым оружием в этой стране и определения того, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы сотрудничать с Европейским союзом и правительством Японии в оказании помощи правительству. С учетом опыта, накопленного в Камбодже Европейским союзом, правительство Японии предложило осуществить в районе Бакан проект сдачи оружия в обмен на содействие развитию.

15. Миссия, в состав которой входили представители Департамента по вопросам разоружения, Департамента по политическим

вопросам и отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Камбодже, работала в Камбодже с 23 по 30 января 2001 года и пришла к заключению, что неконтролируемое распространение стрелкового оружия и легких вооружений, которое не только нарушает с трудом достигнутый в стране политический баланс, но и способствует резкой активизации преступной деятельности, порождающей у населения чувство незащищенности, действительно представляет угрозу для хрупкого мира в Камбодже.

16. Миссия рекомендовала Департаменту по вопросам разоружения, ПРООН и международному сообществу доноров разработать проект сдачи оружия в обмен на содействие развитию в районе Бакан. Благодаря этим усилиям в настоящее время проводятся переговоры по вопросу о разработке для Камбоджи стратегии сдачи оружия в обмен на содействие развитию между Департаментом по вопросам разоружения, ПРООН, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и правительством Японии, которые финансировали деятельность миссии по установлению фактов.

Конго

17. В ответ на просьбу об оказании помощи в укреплении режима прекращения огня, с которой правительство Конго обратилось к Организации Объединенных Наций, в период с 26 по 28 июля 2000 года в стране находилась совместная миссия Департамента по вопросам разоружения и Департамента по политическим вопросам. Основная цель этой миссии, которая осуществляла свою деятельность при финансовой поддержке со стороны Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, заключалась в сборе информации о нынешней политической обстановке и в оценке потребностей страны, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией бывших комбатантов в общество, прежде чем будет принято какое-либо решение о более активном участии Организации Объединенных Наций в мирном процессе в стране.

18. Миссия рекомендовала Организации Объединенных Наций и международному сообществу содействовать, в качестве вклада в

мирный процесс в целом, проводимым в настоящее время в Конго мероприятиям по разоружению, таким, как программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и сбора оружия, особенно по линии Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения.

19. После проведения этой миссии Департамент по вопросам разоружения, ПРООН и Международная организация по миграции предложили Группе заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения проект по проведению в стране мероприятий по реинтеграции бывших комбатантов в общество и сбору стрелкового оружия.

Кения

20. Во время своего пребывания в Найроби 3 апреля 2001 года Генеральный секретарь обсудил с президентом Даниэлем Т. арапом Мои положение дел со стрелковым оружием в Кении и в регионе. 23 мая Генеральный секретарь направил президенту Мои письмо с просьбой дать согласие на направление в Кению миссии по установлению фактов. В своем ответе от 1 июня 2001 года президент Мои обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать правительству Кении и странам, подписавшим Найробийскую декларацию², помощь в тщательном изучении масштабов проблемы стрелкового оружия в стране и регионе и в разработке надлежащих программ сбора и уничтожения оружия. В ответ на эту инициативу Департамент по вопросам разоружения и Департамент по политическим вопросам планируют направить до конца июля 2001 года миссию в Кению.

Нигер

21. В ответ на просьбу правительства Нигера и при поддержке Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения в период с 30 июля по 12 августа 2000 года в Нигере находилась руководимая Департаментом по вопросам разоружения миссия по установлению фактов, в состав которой входили представители Департамента по политическим вопросам, ПРООН и Регионального центра

Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке.

22. Главные цели миссии заключались в предварительной оценке ситуации в стране, анализе деятельности и потребностей нигерской Национальной комиссии по сбору незаконных вооружений и контролю за ними, оценке соответствия предлагаемого экспериментального проекта предъявляемым требованиям и оказании правительству Нигера помощи в разработке программы сбора оружия, отвечающей потребностям страны.

23. Миссия пришла к выводу, что Организации Объединенных Наций следует и далее поддерживать усилия по укреплению мирного процесса в Нигере, содействуя установлению отношений партнерства между различными силами в стране (правительством, бывшими повстанцами, традиционными руководителями, гражданским обществом и оппозиционными партиями), с одной стороны, и международным сообществом (системой Организации Объединенных Наций, соседними странами, международными деловыми кругами и сообществом доноров), с другой стороны.

24. Миссия предложила ПРООН в тесной консультации с Департаментом по вопросам разоружения и Программой координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР) разработать — совместно с правительством и населением, для которого она предназначена, — программу действий по эффективному решению проблемы распространения незаконного оружия в районе Нгигми и последующему постепенному распространению этой программы на все районы страны. Программа координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития должна поощрять соседние страны, сталкивающиеся с этой же проблемой, к реализации аналогичных согласованных инициатив.

25. В результате указанных усилий 9 мая 2001 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представила Группе заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения экспериментальный проект по сбору незаконного оружия в интересах устойчивого развития административного округа Нгигми. Этот проект,

осуществление которого предполагалось начать в июле 2001 года и завершить в июле 2003 года, способствовал бы пропаганде идей мира в рамках кампании информирования общественности, предназначенной для жителей деревень, и сбору и уничтожению незаконного стрелкового оружия в этом районе благодаря созданию Фонда для сдачи оружия в обмен на содействие развитию, средства которого использовались бы для финансирования проводимых в рамках общин мероприятий в области развития. Некоторые члены Группы объявили о том, что внесут добровольные взносы для финансирования проекта.

26. 25 сентября 2000 года в состоявшейся в Агадесе церемонии “*Flamme de la Paix*” («Факел мира») принял участие заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения, который представлял Генерального секретаря. В ходе этого мероприятия в присутствии представителей различных партий и международного сообщества были уничтожены излишки и ненужное оружие, которое было собрано в рамках мирного процесса в Нигере, начавшегося после восстания туарегов в северной части страны.

Папуа-Новая Гвинея

27. Департамент по вопросам разоружения информировал Департамент по политическим вопросам и Отделение Организации Объединенных Наций по политическим вопросам на Бугенвиле об усилиях, предпринимаемых сторонами бугенвильского мирного процесса для разработки плана ликвидации оружия на острове. 9 мая 2001 года стороны приняли такой план, а 22 июня 2001 года включили его в согласованный ими всеобъемлющий план политического регулирования. Стороны должны будут выполнить этот план, который подлежит окончательному утверждению национальным исполнительным советом Папуа-Новой Гвинеи, а контроль за его выполнением будет осуществлять Отделение Организации Объединенных Наций по политическим вопросам на Бугенвиле. К Департаменту по вопросам разоружения была обращена просьба продолжать оказывать Отделению помощь в выполнении его функций.

IV. Региональные и субрегиональные инициативы

Экономическое сообщество западноафриканских государств

28. В период с 24 по 30 августа 2000 года в рамках Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития в сотрудничестве с секретариатом Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Абудже был организован практикум для разработки плана подготовки сотрудников сил безопасности, таможенной службы, полиции, военнослужащих и членов полувоенных формирований по вопросам борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия. В работе этого практикума, организованного в рамках усилий по выполнению объявленного ЭКОВАС моратория, принимали участие начальники полиции, таможенных служб и жандармерии из стран — членов ЭКОВАС.

Район Великих озер и Африканский Рог

29. С 5 по 10 ноября 2000 года в Найроби прошло совещание экспертов по проблеме незаконного распространения и оборота стрелкового оружия в районе Великих озер и на Африканском Роге. Оно было организовано после состоявшейся в марте 2000 года Конференции министров стран региона, и на нем были приняты согласованная программа действий и план осуществления Найробийской декларации. Участники совещания также обратились к Региональному центру Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке с призывом поддержать усилия по созданию в регионе потенциала для уменьшения угрозы, которую таят в себе стрелковое оружие и легкие вооружения. В итоговом коммюнике к региональным и международным экспертам была обращена просьба разработать комплексный бюджет, с тем чтобы утвердить его на совещании министров стран ОАЕ по стрелковому оружию; это совещание состоялось в конце ноября в Бамако.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

30. 28 ноября 2000 года на совещании министров иностранных дел государств — участников ОБСЕ, которое было проведено в рамках Форума Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по сотрудничеству в области безопасности, было достигнуто широкомасштабное соглашение о борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. В документе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о стрелковом и легком оружии установлены конкретные нормы и меры контроля за распространением оружия в регионе ОБСЕ. Государства — участники ОБСЕ договорились бороться с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, преследуя в уголовном порядке тех, кто занимается незаконным изготовлением, маркировкой стрелкового оружия и уничтожением или маркировкой немаркированных вооружений. Они договорились также обмениваться информацией об экспорте и импорте стрелкового оружия и легких вооружений в регионе ОБСЕ.

Организация африканского единства

31. 30 ноября — 1 декабря 2000 года в Бамако прошла первая конференция министров стран — членов ОАЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям в Африке. На конференции была принята Бамакская декларация, в которой была изложена общая позиция африканских стран по проблеме незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

32. В Бамакской декларации указывалось на важнейшее значение решения проблемы незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия на основе всеобъемлющего, комплексного, долгосрочного и эффективного подхода посредством обеспечения транспарентности; поощрения мер, направленных на восстановление мира, безопасности и доверия в отношениях между государствами-членами в целях сокращения масштабов применения оружия; укрепления структур и процессов, способствующих упрочению демократии, соблюдения прав человека,

законности и благого управления, а также экономического подъема и роста; расширения возможностей государств-членов обнаруживать, изымать и уничтожать незаконное оружие и принимать меры к обеспечению контроля за оборотом оружия; и институализации национальных и региональных программ действий, нацеленных на предотвращение и искоренение незаконного распространения, передачи и оборота такого оружия в Африке и на борьбу с ними.

Региональное совещание государств Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

33. При поддержке Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Латинской Америке и Карибском бассейне правительство Бразилии организовало 22–24 ноября 2000 года в Бразилиа региональное совещание государств Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Представители государств Латинской Америки и Карибского бассейна предприняли попытку выработать общий подход к проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, чтобы с учетом регионального аспекта внести вклад в работу Конференции Организации Объединенных Наций и в процесс ее подготовки.

34. После трех дней работы участвовавшие в совещании страны приняли Бразилианскую декларацию, в которой они выразили мнение, что на Конференции Организации Объединенных Наций следует принять политическую декларацию и глобальную программу действий. Кроме того, были высказаны предложения относительно целей Конференции. В ней также признана важная роль, которую играет Организация Объединенных Наций

в вопросах, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений.

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

35. Поскольку еще совсем недавно на юге Африки происходил широкомасштабный конфликт, этот субрегион континента сталкивается с многоплановыми проблемами, порождаемыми неконтролируемым распространением стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговлей ими. Кроме того, большое число бывших комбатантов в этом регионе до сих пор полностью не реинтегрированы в общество.

36. В течение 2000 года в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Департамент по вопросам разоружения обсуждал с секретариатом Сообщества вопросы развития стран юга Африки (САДК) с целью создания надлежащей основы для взаимного сотрудничества в решении вопросов разоружения. При таком сотрудничестве будут учитываться итоги и рекомендации Конференции, и оно будет охватывать следующие области деятельности: создание регионального механизма обеспечения транспарентности в отношении запасов стрелкового оружия и легких вооружений и их передачи, в том числе баз данных для обмена информацией; реинтеграция бывших комбатантов в общество и осуществление проектов сбора оружия; проведение в регионе специальной подготовки правительственных должностных лиц по вопросам разоружения; и оказание помощи в мобилизации финансовых и технических ресурсов для осуществления вышеупомянутых мероприятий.

Примечания

¹ См. A/CONF.192/PC/L.4/Rev.1.

² Найробийская декларация по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге была подписана 15 марта 2000 года представителями правительств Бурунди, Демократической Республики Конго, Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Судана, Уганды, Эритреи и Эфиопии.