



联合国

行政和预算问题咨询委员会

关于 2000-2001 两年期方案概算的第二至
第十三次报告和关于 2000-2001 两年期
方案预算的第十四和第十五次报告

大会

正式记录

第五十四届会议

补编第 7 号 (A/54/7/Add. 1-14)

大会
正式记录
第五十四届会议
补编第 7 号 (A/54/7/Add. 1-14)

行政和预算问题咨询委员会

关于 2000-2001 两年期方案概算的第二至第十三次报告和
关于 2000-2001 两年期方案预算的第十四和第十五次报告



联合国 • 2001 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

文件编号	标题	页次
[A/54/7]	[第一次报告以作为《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 7 号》 (A/54/Rev.1) 印发。]	
A/54/7/Add. 1	第二次报告. 联合国合办工作人员养恤基金的管理费用	1
A/54/7/Add. 2	第三次报告. 经济及社会理事会 1999 年实质性会议通过的决议和决定所引 起的订正概算	13
A/54/7/Add. 3	第四次报告. 联合国贸易和发展会议开展由 1996 - 1997 两年期经常预算未 动用结余资助的活动的进展情况及其成果如何有助于加强贸发会议的能力, 特别是 优先领域的能力--分析按照联合国贸易和发展会议第九届大会 的决定提高总的成本效益, 包括改组政府间机构和改革秘书处所实现的节余.....	17
A/54/7/Add. 4	第五次报告. 综合管理信息系统项目	19
A/54/7/Add. 5	第六次报告. 1998-1999 两年期方案预算--2000-2001 两年期方案概算	27
A/54/7/Add. 6	第七次报告. 贸发会议/世贸组织国际贸易中心	35
A/54/7/Add. 7	第八次报告. 关于 1998-1999 年两年期方案预算执行情况的第二次报告	36
A/54/7/Add. 8	第九次报告. 由 2000-2001 两年期方案概算第 33 款(发展帐户)下拟议资源 出资的项目	40
A/54/7/Add. 9	第十次报告. 订正概算: 汇率和通货膨胀率变动的影晌	42
A/54/7/Add. 10	第十一次报告. 关于安全理事会处理中事项的概算	43

A/54/7/Add. 11	第十二次报告. 第 3 款(政治事务)和第 5 款(维持和平行动)下的订正概算.....	45
A/54/7/Add. 12	第十三次报告. 审查和评估联合国的石棉问题:管理联合国总部建筑群的含石棉材料	52
A/54/7/Add. 13	第十四次报告. 审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达问题会议所需的资源	54
A/54/7/Add. 14	第十五次报告. 审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达国家问题会议所需的资源	56
附 件	行政和预算问题咨询委员会主席在大会第五十三届会议期间第五委员会各次会议上口头提出的报告	59

A/54/7/Add. 1 号文件

第二次报告

联合国合办工作人员养恤基金的管理费用

[原件：英文]

[1999年10月14日]

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会关于联合国合办工作人员养恤基金管理费用的报告(A/54/206)。在审议本项目期间,咨询委员会曾经与养恤金联委会常务委员会主席和养恤金联委会秘书举行了会议,并就养恤基金的投资问题与秘书长的代表举行了会议。
2. 养恤金联委会常务委员会的报告是根据大会1991年12月20日第46/220号决议中所载决定提出的。这份报告载列1998-1999两年期订正概算和2000-2001两年期概算,并请求授权向应急基金提供捐款(同上,第3段)。
3. 咨询委员会对该报告中增列的工作量指标表示欢迎;今后这些统计数字应当以分析的方式与请求的资源挂钩。此外,委员会建议努力精简报告,采用更集中、更简洁的说明,并区分在纽约和在日内瓦执行的职责。委员会注意到,有几类支出在2000-2001两年期所需资源的“重算”数额和“目前”数额方面略嫌不够精确。例如该报告第六节若干段里开列的所需资源代表“重算”数额,而非“目前”数额。今后应该说明这一点。

二. 1998-1999 两年期订正概算

4. 常务委员会核准向大会提出1998-1999两年期养恤基金所应支付费用的订正概算共计57 514 000美元(同上,第16至21段)。其中包括比大会1998年12月18日第53/210号决议核定的订正经费54 231 200美元增加的3 282 800美元,即增加6.1%,以及比大会1997年12月22日第52/222号决议核定的1998-1999两年期初步预算50 069 500美元增加的7 444 500美元,即增加14.9%。
5. 如该报告第22至33段和附件二所示,增加资源3 282 800美元是投资管理处需要增加的经费。其中包括咨询费和保管费增加数2 563 100美元,从1998-1999两年期核定经费中的28 600 000美元增加到1998-1999两年期订正概算中的31 163 100美元。1998-1999两年期订正的咨询费和保管费,是根据一种固定的费用计算,共计14 561 900美元,在小额资产基金方面的此种费用计达6 208 500美

元,在保管人方面的此种费用共计 10 392 700 美元。后两项费用是根据养恤基金资产的市场价值计算(同上,第 25 和 154 段)。

6. 咨询委员会注意到常务委员会对咨询费和保管费的数额及费用结构的编制方式表示关切(同上,第 74、75 和 77 (f)段)。咨询委员会注意到,常务委员会建议对投资费用项下概算的今后编制方式作重大修改,以便清楚表明所使用的计费因数,包括所作假设的具体资料。

7. 咨询委员会回顾养恤基金资产投资的责任在于秘书长,投资委员会备供秘书长咨询。¹秘书长的代表告诉咨询委员会,目前正在讨论可能作出新的安排,以估计投资的费用。他还告诉咨询委员会说,鉴于目前讨论的各种安排,可能并不需要 2000-2001 两年期预测的所有各种投资费用。在这方面,咨询委员会同意常务委员会的意见,认为核可用于付费的资源只可用于该目的,这些费用如果减少,则该项预算应当相应减少(同上,第 77 (f)段)。

8. 咨询委员会建议,任何提出的解决办法都应该参酌过去的经验和未来趋势的分析。咨询委员会还建议,在上述秘书长与投资顾问之间的讨论结束以前,大会不要对费用数额采取进一步的行动。

三. 2000-2001 两年期方案概算

9. 如该报告中表 1 (见 A/54/206,第六节)所示,2000-2001 两年期方案概算共计 62 324 900 美元,包括管理费用 18 534 400 美元,投资费用 42 992 700 美元和审计费用 797 800 美元。

10. 又如该报告中表 1 所示,管理费用将增加 1 385 200 美元,即 8.1%,从 1998-1999 两年期所拨的 17 149 200 美元增加到 2000-2001 两年期概算所列的 18 534 400 美元。咨询委员会从报告第 85 段中注意到,管理费用在 2000-2001 两年期应计养恤金薪酬总额中所占比例是 0.24%,1998-1999 两年期的订正管理费用则占 0.23%,1998-1999 两年期的初步管理费用则占 0.21%。咨询委员会回顾它曾关切地认为,需要密切监测这些费用的增加情况。²在这方面,咨询委员会欢迎精算师委员会打算监测管理费用在数年之间的实际递增情况,然后再确定以后估值所应采用的方法和因素(同上,第 88 段)。养恤基金应咨询委员会的要求,向它提出了 1996 年至 1998 年基金年度统计表和 1971 年至 1998 年基金业务总表(见本报告附件一)。

11. 根据养恤基金首席执行官向常务委员会提出的建议,2000-2001 两年期内,在管理费用项下,养恤基金秘书处所需员额共 119 个,1998-1999 两年期所需员额则为 113 个(同上,第 67 至 69 段)。这项提议包括设置六个新员额(1 名 P-4,1 名 P-3 和 4 名一般事务人员),把 1998-1999 两年期内用临时助理人员经费设置的七个员额改为 2000-2001 两年期的常设员额(2 名 P-3 和 5 名一般事务人员),并改叙

四个员额(1名P-5改叙D-1职等,2名P-4改叙P-5职等,1名一般事务人员(其它职等)改叙一般事务人员(特等))。

12. 关于请求设置六个新的员额,常务委员会建议核准请求增设员额所需资源的全额,但当作一般临时助理人员经费,而非增设员额,并明确指定其中某些临时助理人员经费的用途(同上,第77(d)段)。关于养恤基金首席执行官提议的两个员额(执行办公室1名P-3和行政领导和管理项下1名一般事务人员),常务委员会不主张拨出资源,因为这些员额并不直接影响基金作业事务职能,但建议把这两个员额的资源拨充有关信息技术和程序重新设计工程的进一步工作(同上,第77(d)段),但须视养恤金理事会审查战略计划的情况而定。基金应咨询委员会的要求,提出了本报告附件二所载的表,其中扼要开列基金首席执行官的提议和常务委员会建议的员额。

13. 咨询委员会注意到,提议改叙的四个员额之中,三个业经人力资源管理厅改叙到提议的职等(同上,第77(e)段)。至于第四个员额,委员会了解人力资源管理厅总结认为,信息管理系统数据库管理员的员额应维持在P-4职等。委员会获悉两年期提议的管理费用可以减少23 800美元。

14. 有鉴于常务委员会的报告第77(c)段和第77(d)段中的意见,咨询委员会建议,在执行常务委员会在第77(e)段中的建议之后,再进一步审查是否需要经常设置常务委员会建议的四个新员额(1名P-4和3名一般事务人员)及是否可能核准养恤基金首席执行官请求增设的两个员额(1名P-3和1名一般事务人员)。根据这项建议,请基金首席执行官向养恤金联委会下届会议提出战略计划,其中要讨论影响基金业务的内部和外部因素,并说明各项目标及实现目标的方法,包括时间限制和里程碑;并请他提出一个关于从纽约转移职能并调动员额到日内瓦的明确框架(同上,第77(c)段)。

15. 咨询委员会还注意到,进一步加强日内瓦办事处的作用一事必须继续分阶段进行(同上,第45段)。委员会认为,需要更清楚说明日内瓦办公室的人事和非人事费用以及将某些职能从纽约转移到日内瓦的益处。因此,委员会认为,在作出进一步的调动之前,应该先对这种转移和工作人员调动的成本效益进行质量和数量的分析。在这方面,委员会同意养恤金首席执行官的说明,即任何重新部署和据此订正日内瓦办公室的员额和其它资源的工作,应在下两个两年期进行,并根据经验随时作出相应调整(同上,第47段)。

16. 在计算机系统和作业方面,咨询委员会获悉,养恤基金对日内瓦国际电算中心目前提供的服务表示满意(同上,第51至58段)。但是,养恤金联委会要求研究各种选择办法,包括留在电算中心、自食其力、使用内部客户机/服务机技术,或者订约外包。咨询委员会认为,只要该中心提供的服务能满足基金的需要,在作出任何改变之前,应该仔细研究各项因素,例如该中心的短期和长期能力,基金的短期和长期需要,以及所考虑的各种选择办法所涉的费用。

17. 常务委员会的报告第 59 至 61 段讨论养恤基金在纽约和日内瓦的办公室面积问题。根据 1999 年 1 月 1 日起实施的联合国/养恤基金订正的费用分摊安排, 基金秘书处所占用面积的三分之二费用和投资管理处所占用面积的全部费用应由基金承担。如报告第 59 段和附件五所示, 在 1998-1999 两年期, 基金在纽约占用 24 170 平方英尺(基金秘书处 17 694 平方英尺, 投资管理处 6 476 平方英尺), 在联合国日内瓦办事处占用 153 平方米,³ 费用共计 530 600 美元。在 2000-2001 两年期, 基金将在纽约占用 26 061 平方英尺(基金秘书处 18 850 平方英尺, 投资管理处 7 211 平方英尺), 在日内瓦占用 382.3 平方米, 费用共计 1 402 400 美元。

18. 咨询委员会注意到, 养恤基金打算将其管理和投资两种业务都保留在纽约, 一旦作出安排迁走目前占用的单位, 就可以在秘书处大厦五楼和六楼提供更多的面积(同上, 第 61 段)。鉴于可能采用新的技术, 应该再次研讨基金各个办公室是否需要连在一起。委员会认为, 应该监测租金的增长情况, 并探讨其它变通办法, 以确定最佳的长期安排。委员会还要求今后在编列所需办公室面积时, 按照联合国所用标准, 采用可资比较的面积度量单位。

19. 咨询委员会还注意到, 养恤基金首席执行官打算进一步探讨人事和采购方面的决定权下放的问题(同上, 第 62 至 64 段)。基金没有自己采取人事和采购方面决定的机制, 所以利用联合国为此目的建立的机制, 同时保持它作为机构间实体的个别和独立地位, 设有自己的行政首长。咨询委员会获悉, 基金已经争取并获准采用一种安排, 其中规定采购事项由基金首席执行官斟酌采购司或合同委员会的意见后作出决定, 而不必将这种建议送交秘书长作为联合国行政首长授予联合国采购方面此种权力的官员去决定。在人事决定方面, 基金首席执行官正在争取作出类似采购活动方面所采用的安排, 包括在人力资源管理厅的政策和程序中明确增列条款, 规定联合国任用和升级机构有关基金秘书处人事的建议应向基金首席行政干事提出, 并承认基金有权按照联合国规定的程序, 作出关于雇用顾问和短期工作人员的决定。

20. 在这方面, 咨询委员会认为, 权力下放应该根据是否需要承认基金与联合国秘书处和基金各参加组织的秘书处相对的特殊地位。

21. 报告第 65 和 66 段讨论联合国以外其它成员组织目前办理的当地养恤金秘书处事务可否外包给基金秘书处的问题。咨询委员会警告不要对这个问题作出仓促的决定, 因为改变现有安排的利弊尚未经基金各个成员组织的秘书处和立法机构仔细深入研讨。

22. 报告第 10 段、第 77 (g) 段和第 164 至 166 段讨论审计费用。根据大会第 53/210 号决议为 2000-2001 两年期核定的联合国/养恤基金订正的费用分摊安排, 行政方面的审计费用的三分之一应由联合国承担, 其余则由基金承担。审计费用总额(内部和外部)显示从 1998-1999 两年期所拨的 620 500 美元增加到 2000-2001 两年期估计的 797 800 美元, 增加了 28.6%。

23. 咨询委员会记得, 根据联合国与养恤基金之间订正的费用分摊公式, 1998-1999 两年期预计由基金承担的增加费用共计 730 800 美元。⁴ 委员会要求在今后提出的预算中, 根据三分之一/三分之二分摊公式(三分之一费用由联合国承担, 三分之二费用由基金承担)须由基金承担的增加费用, 应按基金管理费用的三个主要部分, 即管理费用、投资费用和审计费用, 清楚分列。

24. 基于上述的评论和意见, 咨询委员会建议核准拨款 57 514 000 美元, 作为 1998-1999 两年期养恤基金的管理费用, 并拨款 62 301 100 美元, 作为 2000-2001 两年期的行政费用, 其中考虑到基于上文第 13 段所述理由, 不将数据库管理员的职位改叙 P-5, 因而减少 23 800 美元。此外, 咨询委员会不反对常务委员会的提议, 即用自愿捐款补充紧急基金, 数额不超过 200 000 美元(同上, 第 167 至 170 段)。

注

- 1 见《大会正式记录, 第五十届会议, 补编第 7A 号》(A/50/7/Add. 1-16), A/50/7/Add. 1 号文件, 第 20 段。
- 2 见 A/52/519, 第 21-23 段。
- 3 1 平方米等于 10.76 平方英尺。
- 4 A/53/511, 第 20 段。

附件一

联合国合办工作人员养恤基金(1996-1998)年度统计表
和(1971-1998)业务总表

表 1

联合国合办工作人员养恤基金业务年度统计数字(1996-1998)

	1996	1997	1998
	(百万美元)		
A. 资产市场价值	16 913.4	18 526.3	21 795.9
B. 基金本金	13 312.1	14 002.8	14 690.8
C. 缴款收入	800.7	787.5	801.8
D. 养恤金费用	915.0	883.7	928.0
E. C减D	(114.3)	(96.2)	(126.2)
F. 参与人数	67 997	67 740	67 971
G. 定期养恤金份数	41 433	43 149	44 633
H. F:G 比率	1.6:1	1.6:1	1.5:1
I. 工作人员(人数) ^a	136	136	138
J. 管理费用(包括投资费用)	21 293.6	23 147.2	27 807.6

^a 包括投资管理处工作人员。

表 2

联合国合办工作人员养恤基金业务总表：1971 至 1998 年

终了年度	资产美元数值 -基金本金	参与人数	定期养恤金 累积数	定期养恤金累 积费用,以美元计	全年离职偿金 ^a		员额共计 ^b
					A: 美元	B: 共计	
1971年9月	622 011 280	34 860	5 303	14 655 927	5 485 473	2 746	39
1972年9月	712 062 485	36 768	5 894	19 010 212	6 184 851	2 683	46
1973年12月 ^c	829 475 720	38 089	7 155	35 038 609	10 595 192	4 117	47
1974年12月	923 444 687	39 451	8 155	35 004 202	9 277 967	3 369	49
1975年12月	1 089 776 538	42 592	9 070	45 395 136	8 375 721	2 762	58
1976年12月	1 256 118 846	42 917	10 515	59 663 179	12 660 692	3 797	68
1977年12月	1 417 568 515	43 176	12 067	81 075 016	13 064 798	3 450	73
1978年12月	1 624 475 731	33 983	13 276	100 368 107	11 628 131	2 747	76
1979年12月	1 885 906 941	46 904	14 486	117 674 480	13 472 340	3 090	80
1980年12月	2 171 470 086	49 098	15 937	160 843 568	16 327 928	3 359	85
1981年12月	2 479 987 598	51 048	17 357	186 101 336	17 910 323	3 254	93
1982年12月	2 790 412 267	50 966	19 178	228 181 202	28 723 251	4 029	93
1983年12月	3 129 628 492	52 432	20 899	252 591 270	26 765 762	3 565	94
1984年12月	3 527 190 756	53 204	22 378	290 221 921	30 091 393	3 577	95
1985年12月	4 168 672 825	54 013	23 965	319 624 061	28 668 212	3 365	100
1986年12月	5 092 134 823	54 289	25 434	345 500 824	31 075 697	3 414	101
1987年12月	6 123 937 518	53 967	26 920	367 682 618	33 637 140	3 522	101

终了年度	资产美元数值 -基金本金	参与人数	定期养恤金 累积数	定期养恤金累 积费用,以美元计	全年离职偿金 ^a		员额共计 ^b
					A: 美元	B: 共计	
1988年12月	6 877 603 614	54 006	28 362	390 556 680	35 883 073	3 638	107
1989年12月	7 626 808 601	56 222	29 566	404 586 091	31 944 228	3 009	107
1990年12月	8 529 311 600	58 263	30 901	474 157 321	35 260 509	3 730	115
1991年12月	9 349 146 243	60 183	32 294	515 588 120	37 025 389	3 467	115
1992年12月	10 380 471 469	61 968	33 923	579 816 190	36 351 949	3 635	122
1993年12月	11 250 266 475	63 329	35 435	606 559 593	40 605 148	4 165	128
1994年12月	11 927 849 903	63 813	37 156	680 475 301	49 313 730	4 419	128
1995年12月	12 658 414 333	68 708	38 914	745 980 412	40 555 022	4 055	128
1996年12月	13 312 103 653	67 997	41 433	845 935 032	69 138 165	5 622	136
1997年12月	14 063 184 748	67 740	43 149	826 055 364	57 662 126	5 900	136
1998年12月	14 732 146 814	67 971	44 633	870 512 706	57 467 751	5 674	138

^a 包括根据协定转移。

^b 员额分列细数,包括投资管理处员额,载于表3。

^c 年度延长,因为1974年1月1日起改变会计年度。

表 3

联合国合办工作人员养恤基金业务总表：1971 至 1998 年

终了年度	常设员额				临时员额		常设员额 共计	员额共计
	行政		投资		行政			
	专业人员	一般事务人员	专业人员	一般事务人员	专业人员	一般事务人员		
1971 年 9 月	10	23	0	0	1	5	33	39
1972 年 12 月	10	23	3	4	1	5	40	46
1973 年 12 月	11	23	3	4	1	5	41	47
1974 年 12 月	11	25	3	4	1	5	43	49
1975 年 12 月	15	28	3	5	0	7	51	58
1976 年 12 月	13	29	5	4	5	12	51	68
1977 年 12 月	16	31	5	4	4	13	56	73
1978 年 12 月	18	32	5	4	4	13	59	76
1979 年 12 月	22	42	5	4	2	5	73	80
1980 年 12 月	23	44	5	4	2	7	76	85
1981 年 12 月	25	54	5	4	1	4	88	93
1982 年 12 月	25	54	5	4	1	4	88	93
1983 年 12 月	25	54	5	5	1	4	89	94
1984 年 12 月	26	58	5	6	0	0	95	95
1985 年 12 月	26	61	6	7	0	0	100	100
1986 年 12 月	27	60	6	8	0	0	101	101

终了年度	常设员额				临时员额		常设员额 共计	员额共计
	行政		投资		行政			
	专业人员	一般事务人员	专业人员	一般事务人员	专业人员	一般事务人员		
1987年12月	27	60	6	8	0	0	101	101
1988年12月	28	59	7	10	1	2	104	107
1989年12月	28	59	7	10	1	2	104	107
1990年12月	30	62	9	14	0	0	115	115
1991年12月	30	62	9	14	0	0	115	115
1992年12月	32	66	9	15	0	0	122	122
1993年12月	33	70	9	15	0	1	127	128
1994年12月	33	70	9	15	0	1	127	128
1995年12月	33	70	9	15	0	1	127	128
1996年12月	34	72	12	18	0	0	136	136
1997年12月	34	72	12	18	0	0	136	136
1998年12月	34	72	12	20	0	0	138	138

附件二

联合国合办工作人员养恤基金首席执行官提议的所需员额和
联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会建议的所需员额

表 1

联合国合办工作人员养恤基金首席执行官/秘书提议的管理费用项下
所需员额

	常设员额		临时助理人员		共计	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类						
相当于助理秘 书长	1	1	0	0	1	1
D-1	2	3	0	0	2	3
P-5	5	6	0	0	5	6
P-4/3	25	27	2	0	27	27
P-2/1	1	1	0	0	1	1
共计	34	38	2	0	36	38
一般事务人员职类						
特等	4	6	0	0	4	6
其它职等	68	75	5	0	73	75
小计	72	81	5	0	77	81
共计	106	119	7	0	113	119

表 2

联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会建议的管理费用项下所需员额

	常设员额		临时助理人员		共计	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类						
相当于助理秘书长	1	1	0	0	1	1
D-1	2	3	0	0	2	3
P-5	5	6	0	0	5	6
P-4/3	25	25	2	1	27	26
P-2/1	1	1	0	0	1	1
共计	34	36	2	1	36	37
一般事务人员职类						
特等	4	5	0	1	4	6
其它职等	68	72	5	2	73	74
小计	72	77	5	3	77	80
共计	106	113	7	4	113	117

A/54/7/Add. 2 号文件

第三次报告

经济及社会理事会 1999 年实质性会议通过的决议和决定所引起的订正概算

[原件：英文]

[1999 年 10 月 28 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于经济及社会理事会 1999 年实质性会议通过的决议和决定所引起的订正概算的报告(A/54/443)。在审议该报告期间，咨询委员会与秘书长的代表举行了会议，并由秘书长的代表提供了补充资料。
2. 咨询委员会在报告第 6、8 和 12 段中注意到，经济及社会理事会通过的决议和决定所引起的 2000-2001 两年期增加经费估计数共计 440 300 美元。这项经费是从应急基金支付，并在 2000-2001 两年期方案概算第 11A 款(贸易和发展)项下增加有关拨款 86 900 美元和第 22 款(人权)项下增加拨款 353 400 美元。如报告第 4 段所指出，不需增加会议事务的资源，因为方案概算内不仅为预算编制时已经规划的会议编列了经费，也为后来可能核准的会议编列了经费，只要会议时地分配情况与往年相同。
3. 咨询委员会注意到，报告中并未开列经济及社会理事会通过的决议和决定所引起的增加费用的全额估计数；也就是说，并未列明将从 2000-2001 两年期方案概算经费中拨款办理的额外活动的费用。关于这一点，委员会要求并取得 1999 年向经济及社会理事会及其附属机构、包括各区域委员会提出的关于各项决议和决定草案所涉方案预算问题的书面和口头说明。委员会要求在今后关于这个问题的报告中开列增加费用的全额估计数，包括会议和会议以外的费用。
4. 咨询委员会获悉，对于秘书长关于危险货物运输问题专家委员会工作的报告(E/1999/43)中所载的决议草案二，秘书长曾经提出所涉方案预算问题的说明(E/1999/L.48)。经济及社会理事会尚未对该专家委员会的报告采取行动。如果理事会通过这项决议草案，秘书长关于理事会各项决议和决定所引起的订正概算的报告将印发增编。
5. 咨询委员会经要求取得了经济及社会理事会所通过、其中载有“在现有资源范围内”字样的决议和决定的清单。关于这一点，委员会回顾它在关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告¹第 66 和 67 段中表示关切地注意到一种日益常见的做法，就是某些政府间机构违反大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议的规定，越来越多地企图决定本应由实质性决

议核准的各项任务的筹资方法。委员会在其报告中还表示注意到,大会若干决议和决定中使用了“在现有资源范围内”一语,并强调秘书处有责任彻底、准确地通知大会究竟有无足够的资源执行一项新的活动。

6. 咨询委员会还获有补充资料,说明秘书处对大会关于常年活动的 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议和 1998 年 12 月 18 日第 53/214 号决议中各项规定的解释(见附件)。

7. 咨询委员会建议,第五委员会在现阶段注意到 440 300 美元的概算,但有一项了解,即秘书长将在提交大会的所涉方案预算问题和订正概算的综合说明中酌情请拨所需的此种经费。

注

1 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 7 号》(A/54/7)。

附件

方案规划和预算司司长提供的秘书处对大会关于常年活动的第 52/220 号决议和 53/214 号决议中各项规定的解释的补充资料

我想肯定 1999 年 19 月 14 日我给你的备忘录中关于大会 1998 年 12 月 18 日第 53/214 号决议第 15、16 和 17 段在适用时所采用的程序的说明。兹将这项说明抄录如下, 以便于参考:

“秘书长关于方案预算对常年活动的处理与应急基金的适用两者之间的关系报告(A/C. 5/52/42)在 1998 年 3 月 9 日印发。行政和预算问题咨询委员会与此有关的报告载于 1998 年 12 月 8 日 A/53/7/Add. 9 号文件。大会已决定推迟审议这两份报告。

“国家特别报告员所需资源已依照常年活动所制订并商定的程序, 列入 1998-1999 两年期方案预算中。这项程序是在 1986-1987 两年期内与咨询委员会协商制订, 后经大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议正式核定。按照这个程序, 常年性质的活动所需经费根据过去的经验列入概算。此外, 根据这个程序, 国家报告员的任务期限首先由人权委员会确定, 再由经济及社会理事会确认/核可。采取这个程序的主要原因之一是确保人权委员会的决定不需拖延太久就能执行, 并避免要求提出许许多多所涉方案预算问题的说明, 或采用意外及非常费用的程序。

“大会在 1997 年 12 月 22 日第 53/214 号决议和第 53/220 号决议中请秘书长确保不为未经大会核定明确任务的活动提供经费。秘书处并未为这种活动提供经费。秘书处是按照会员国在大会第 41/213 号决议中核定的程序, 为人权委员会授权进行的活动提供经费。”

按照国家特别报告员延长任务期限编列 1998-1999 两年期方案预算的先后次序如下:

(a) 第 22 款(人权)预算的单册在 1997 年 5 月 13 日定稿, 其中开列国家特别报告员所需资源;

(b) 特别报告员的任务期限由人权委员会在 1997 年 3 月 10 至 4 月 18 日举行的第五十三届会议确定或延长;

(c) 该委员会的这些决定嗣后得到经济及社会理事会在 1997 年实质性会议(1997 年 6-7 月)上核可;

(d) 大会在其 1997 年 12 月 12 日第 52/429 号决定中表示注意到经济及社会理事会的报告中由第三委员会审议的有关各章。

为国家特别报告员的活动提供经费一事,并不以大会核定各报告员的任务期限为条件。这些活动是由大会以外另一个主要机关、即经济及社会理事会充分授权进行,因此,并不认为必须遵照大会第 52/220 号决议第 74 和 79 段的规定。

A/54/7/Add. 3 号文件

第四次报告

联合国贸易和发展会议开展由 1996 - 1997 两年期经常预算未动用结余资助的活动的进展情况及其成果如何有助于加强贸发会议的能力, 特别是优先领域的能力

分析按照联合国贸易和发展会议第九届大会的决定提高总的成本效益, 包括改组政府间机构和改革秘书处所实现的节余

[原件: 英文]

[1999 年 12 月 2 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了 1999 年 10 月 26 日秘书长的报告 (A/54/501)。在咨询委员会审议该报告的过程中, 秘书长的代表提供了进一步的资料。
2. 该报告是按照大会 1998 年 10 月 12 日第 53/3 号决议第 4 和第 7 段的要求提交的。大会在该决议中请秘书长向大会第五十四届会议提出报告, 说明联合国贸易和发展会议开展由根据大会 1998 年 3 月 31 日第 52/462 号决定留存的 1996-1997 两年期经常预算未动用结余 5 526 600 美元资助的活动的进展情况, 并说明按照贸发会议第九届大会的决定提高总的成本效益所实现的节余。
3. 如秘书长的报告第 5 段所述, 截至 1999 年 9 月 30 日, 从结转到 1998 - 1999 两年期的 5 526 600 美元核定拨款总额中, 支用了 3 988 800 美元。经要求, 咨询委员会得到了进一步的资料, 详细说明了截至 1999 年 11 月 15 日的各项活动与支出(总数为 4 403 135 美元)。在与秘书长的代表开会期间, 委员会获悉, 在 1999 年 11 月 16 日至 12 月 31 日期间还会承付更多的款项, 从而使为处理这些资金而设的特别账户里留有近 100 万美元未动用的结余。但 1999 年 12 月 31 日之前不再举行专家会议。
4. 咨询委员会注意到了对按照贸发会议第九届大会的决定所实现节省的分析和该报告第 15 段的说明: 第九届大会提出的改革导致在 1998 - 1999 两年期, 会议次数比 1994 - 1995 两年期所需召开会议次数减少了 526 次, 而且假设每次会议的平均费用为 3 900 美元左右, 则会议服务所需经费减少所实现的节省会达到 200 万美元。

5. 该报告附件中载有资料,说明了所取得成绩和由1996-1997两年期经常预算未动用结余资助的活动所用支出。咨询委员会赞扬了秘书处在附件中所提供的详细资料。

6. 该报告附件第17和第18段指出,原先为专家会议编列的经费为1 088 000美元,是假设从1998年7月到1999年12月的18个月内会举行16次专家会议。但由于从1998年5月13日秘书长报告¹提出该项资源用途的建议起到大会第53/3号决议批准该提案之间所耽误的时间,原计划召开16次会议,结果只开了7次。因此一些为提高贸易和发展理事会各委员会专家会议审议工作的专门知识而编列的资源没有动用。

7. 至于今后对特别账户和未支配余额的处置,咨询委员会建议作为例外情况维持特别账户,留存未动用的余额,直到完成秘书长报告¹所概述的并经大会第53/3号决议所核准的活动与方案。委员会警告说,这不应当创下先例。有关这一点,委员会忆及了其1998年9月28号报告²第3段,其中说,由于决定留存未动用的余额5 526 600美元,大会不言明地免除执行《联合国财务条例和细则》条例第4.2至4.4条,因为根据这几条规定,拨款只应当用于与之有关的两年期。委员会当时还担心,决定用这笔资金来资助其所涉及的两年期之后的活动会创下先例。

注

¹ A/52/898和Corr. 1。

¹ A/52/7/Add. 2。最后案文间见《大会正式记录,第五十三届会议,补编第7号》。

A/54/7/Add. 4 号文件

第五次报告

综合管理信息系统项目

[原件：英文]

[1999年12月2日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于综合管理信息系统项目(综管信息系统)的第十一次进度报告(A/54/474)。在审议报告的过程中,咨询委员会与秘书长的代表举行了会议,后者又提供了其他资料。
2. 关于综管信息系统项目的第十一次进度报告载有对发展和实施综管信息系统活动的全面说明,2000年工作方案说明以及预算状况摘要。报告附件中载有关于自第十次进度报告以来所开展活动的详细说明(附件一),按照1997年12月10日审计委员会关于综管信息系统的报告所载建议采取行动的最新情况(附件二),以及在1998年9月至1999年8月期间系统使用情况的统计(附件三)。咨询委员会要求并收到了根据独立专家1998年7月关于综管信息系统的研究报告¹所载建议采取行动的最新情况(见本报告附件一)。委员会还收到了一份关于联合国系统内用于财务和行政管理各种信息系统(包括综管信息系统)的说明。
3. 正如报告(同上,第3段和附件一)所述,在报告所述期间里,综管信息系统的活动包括使该系统在世界范围实现标准化,完成提高系统的工作,以协助在总部以外的办事处和其他组织实施该系统,在总部以外办事处和其他组织实施新单元以及完成设立综管信息系统维持小组的工作。在内罗毕实施了单元2(工作人员应享权利)的新版本,在纽约实施了单元3(财务和支助事务应用程序)的两个新版本,在维也纳和贝鲁特实施了单元3,并在总部实施了单元4(薪给、工作时间和出勤率、保险和租金补贴)的一个部分“工作时间和出勤率”。在编制单元4和单元5(业务应用程序)方面也取得了一些进展。目前,已在全世界8个不同地点中的11个不同的地方安装了该系统(A/54/474,附件一,表2)。
4. 咨询委员会认为,报告应更加简明扼要,应采用附件和以前进度报告中的资料同报告的主要部分的说明进行相互参照的方式,尽量避免造成重复。
5. 咨询委员会注意到,综管信息系统的开发工作将于1999年底结束(A/54/474,第6段)。综管信息系统小组已接管了系统的维持工作,主要承包商则继续进行系统开发中尚未完成部分的工作(同上,第21段)。预计这将改善维持小组使用者之间的相互作用,特别是在人力资源方面,开发经由互联网的全球远程存取(同上,第6段)。经要求,委员会获得了关于在实施综管信息系统时推行的简化人力资源管理厅(人力厅)人员征聘和管理程序的详细资料。

6. 如报告摘要所述,为完成整个系统,下一步需要采取的步骤包括,在 2000 年 11 月底以前,在总部以外的所有办事处实施单元 3,在 2000 年第一季度结束之前在纽约、在 2000 年 12 月底以前在所有主要的工作地点实施单元 4 和单元 5。咨询委员会注意到,完成日期已经推迟(同上,第 17 和第 18 段)。单元 3 的完成日期先前定于 2000 年 8 月,在总部实施薪给部分的日期是 1999 年 9 月。单元 4 的范围和测试工作已经扩大,薪给部分的实施日期现定于 2000 年第 1 季度。鉴于测试进程已达到很后的阶段,因此现在可以认为这一实施日期是确定的(同上,第 15 段)。

7. 关于信息技术培训的问题,咨询委员会注意到(同上,附件一,第 68 段),2000-2001 两年期中,将由人力资源管理厅(人力厅)负责协调进行综管信息系统的培训工作,这项工作以前由综管信息系统项目小组负责。² 如报告(同上,第 22 段)所述,综管信息系统的训练模式和用户使用程序正在更新,并将通过内联网提供给用户。

8. 咨询委员会回顾,它曾经指出,在总部以外的地方安装了综管信息系统后,应把发展远距离准入、维持和平行动以及法庭的需要列为优先事项。³ 委员会注意到综管信息系统的远距离准入方面已经取得了进展,但如果要根据大会 1999 年 6 月 8 日第 53/237 号决议的规定,在维持和平特派团中实施综管信息系统,就需要解决维持和平特派团所需的大量信息来往的技术问题,而目前还没有这种手段(同上,第 25 和 26 段和附件一第 52 段)。委员会获悉,在维持和平行动中实施综管信息系统的工作,原则上计划在所有常设办事处(区域委员会、联合国内罗毕、日内瓦和维也纳办事处)实施综管信息系统的工作结束后再着手进行。需要为维持和平行动制定实施计划,该计划可能会列入关于综管信息系统项目的第十二次进度报告中。

9. 咨询委员会回顾,独立专家们在 1998 年 7 月关于综管信息系统的报告⁴ 内提出的建议 3 和 10 中,独立专家们指出,需要为可持续的综管信息系统的业务及其后的协调能力编列经费,并指出会员国应所需支出核可经费,用于研制综管信息系统远距离连接能力,以支助维持和平行动,各法庭和其他相关机构的业务活动。行政部门的意见说明,在 2000-2001 两年期的方案概算中,已经为总部以外的所有办事处以及方案规划、预算和账务厅和人力资源管理厅的综管信息系统业务继续提供支助编制了经费,但由于管理事务部和维持和平行动部要把现有资源用于其他优先活动,结果进展比预计的要慢。委员会对在维持和平行动和法庭中实施综管信息系统方面没有进展表示遗憾。

10. 在这方面,咨询委员会获悉,由于联合国维持和平行动目前迅速扩大,在维持和平行动部中,极难找到必要人员一心一意地服务,并且,以联合国目前的薪金也很难留下技术精湛的综管信息系统技术工作人员,也难以找到信息技术领域的合格人员。经要求,委员会得到了关于信息技术领域联合国工作人员特别职业薪金

率问题的说明(见本报告附件二)。大会可以依据这份说明,采取它认为适当的行动。

11. 咨询委员会建议采取有力行动,实施大会第 53/237 号决议,并请秘书长在下一份关于综管信息系统的进度报告中,提供关于研制供外地特派团以及法庭使用的系统方面的资料,包括为克服技术和人力资源方面的困难所需资源的资料。

12. 咨询委员会请秘书长在维持和平行动和法庭中迅速实施综管信息系统。委员会建议尽快在一个维持和平特派团中开展一个试验项目,实施项目的费用列入该特派团的预算中。委员会相信,维持和平行动部中的用户将参与有关在维持和平行动中应用综管信息系统问题的协商和决定。委员会将在其关于法庭 2000 年概算的报告中就法庭实施综管信息系统的问题提出进一步的意见。

13. 咨询委员会进一步建议大会注意秘书长关于综管信息系统的第十一次进度报告(A/54/474),已订正的完成项目的日期以及计划在今后十二个月中进行的活
动。此外,委员会建议,在全面实施了综管信息系统之后,秘书长应提交一份关于实施该系统情况的综合全面的最后报告,对得到的经验教训进行全面分析,研究进一步发展该系统的长期战略。

14. 在这方面,委员会回顾,在其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告中,委员会要求紧急制定早就想要制定的信息战略,在大会第五十四届会议结束之前提交给大会。⁵ 委员会对应制定和执行全面信息战略的要求表示关切,但正如秘书处所承认的,这项战略尚未制定和实施。秘书长公开表示想建立一个“电子联合国”,但分配给实现这项目标的财政和人力资源数额相当低,委员会对这种不相称的情况表示关切。⁶

15. 咨询委员会注意到有关在联合国系统内使用的财务和行政应用软件方面的进一步资料显示,似乎每个机构都继续在发展自己的系统,互相之间似乎没有什么协调,结果造成不必要的支出。⁷ 就联合国的某些基金和方案而言(例如儿童基金会),委员会注意到,采用商业软件的决定会重复总部的薪给服务,预计实施财务单元的数额要比实施综管信息系统所需的费用要高。委员会打算在审查 2002-2003 年两年期各基金会和方案的概算时,重新讨论这些问题。

注

¹ A/53/662 和 Corr. 1。

² 见《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号》(A/54/6/Rev. 1), 第三卷,第 27.C. 59(b) 和第 27C. 61(b) 段。

³ 见《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 7 号》(A/53/7 和 Add. 1-15), A/53/7/Add. 7 号文件,第 5 段。

⁴ A/53/662 和 Corr. 1, 第 277 和 294 段。

⁵ 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 7 号》(A/54/7), 第 92 段。

⁶ 同上,第 80-92 段。

⁷ 同上,《第五十三届会议,补编第 7 号》(A/53/7 和 Add. 1-15), A/53/7 号文件,第 71-73 段。

附件一

**根据 1998 年 7 月独立专家关于综管信息系统的研究报告所载建议
采取的行动的最新情况**

1999 年 11 月 8 日^a

建议 (关于 A/53/662 和 Corr. 1)

评论(关于 A/54/474)

- | | |
|--|--|
| <p>1. 总部以外的各办事处应使现有的遗留的薪给系统符合 2000 年的要求, 作为一项应急措施, 以备综管信息系统薪给系统在 1999 年未能实施。(第 275 段)</p> | <p>所有遗留薪给系统若有必要也均已升级使其符合 2000 年的要求, 这样做还考虑到今后数年内必须使用此种系统来保存历史资料。(见第 18 段和附件一, 第 41 段)</p> |
| <p>2. 应立即任命一名执行工作项目主管, 主要负责详细规划、安排、协调和监测总部以外各办事处的综管信息系统执行活动。此人须经常前往总部以外各办事处, 管理系统执行情况。(第 276 段)</p> | <p>执行工作项目主管于 1999 年 1 月 1 日任职。在与方案规划、预算和帐务厅、人力资源管理厅、总部以外各办事处协调员和总部以外各办事处密切合作下, 他已领导了在维也纳和贝鲁特成功地实施了单元 3。大量工作人员从总部到总部以外各办事处从事筹备、执行和执行后活动。执行工作项目主管至少两次前往每个工作地点。总部执行小组的其他两名成员于 1999 年第一季度提出报告。(见第 17 和 27 段和附件一, 第 40 段)</p> |
| <p>3. 总部以外各办事处必须与综管信息系统执行项目主管和综管信息系统项目小组磋商, 草拟详尽的工作计划, 列出各时期所需的资源和经费, 以便在 1999 年完成财务和薪给综管信息系统的执行, 以及其后维持综管信息系统的运作和协调能力。(第 277 段)</p> | <p>所有办事处已完成计划或正根据维也纳和日内瓦执行所获的经验进行微调。迄今已向各办事处提供 150 万美元, 用于执行活动。2000-2001 两年期概算所列经费, 用来继续不断地支持总部以外各办事处以及帐务厅和人事厅的综管信息系统。(见附件二, 关于建议 1 的评论)</p> |

4. 会计及系统执行人选必须从速确定和(或)征聘,由相关实质性办事处及综管信息系统项目小组培训,从事总部以外各办事处的执行工作。(第 278 段)
- 除了执行主管和执行小组的其他两名成员外,总部和总部以外的一些办事处还征聘了熟悉此种系统的新工作人员和(或)承包商。这些工作人员从事与执行有关的活动或经常性活动,使正规工作人员能集中时间和精力从事与执行有关的活动(每项执行工作,平均 16 个工作人员前往总部以外的办事处,时间长短不一)。总部以外办事处工作人员或在纽约接受训练,或为训练目的到其他办事处去参与执行。(见第 12 段;附件一,第 40 段)
5. 在综管信息系统机构间管理框架成立之前,应采用过渡性的维持战略,将综管信息系统中央维持股置于综管信息系统项目小组之内。(第 282 段)
- 已就建立共同事务达成原则协议,与维持有关的所有活动由综管信息系统小组执行和协调。(第 21、23 段;附件一,K 节)
6. 应当共同向综管信息系统项目供资,以执行过渡性维持战略,另由开发计划署、儿童基金会或劳工组织提供任何的维持费,其中包括,鉴于主承包商的活动停止,可能需要多至四家承包商来协助综管信息系统小组。(第 283 段)
- 第 11 次进度报告提及的原则协议预计共同出人 or 出资建立联合供资的维持小组。已雇用两个承包商协助过渡阶段的工作,并在总部以外的办事处用几个月协助筹备执行活动,拟订供所有办事处采用的执行计划。他们的任务已完成。(见第 21、23 段;附件一,第 40 段;附件一,K 部分)
7. 联合国各办事处和总部以外的各办事处应当进行调整,以各自履行专家报告所阐述的在综管信息系统运作、维持及协调方面的实质性责任。(第 284 段)
- 在 2000-2001 两年期概算框架内为帐务厅和人事厅下一个两年期请拨的额外资源,目的是为用户建立更好的支助结构(服务台、报告、训练)。同样,为总部以外办事处请拨的资源,目的是确保持续不断地支助各项行动。在每项执行工作之前,都要进行详细的工作流程分析,以查明是否需要改变程序,必要时改变结构。(见附件一,第 40 段;附件二,关于建议(i)的评论)

- | | |
|---|---|
| 8. 行政当局应当同其它参与组织合作设立综管信息系统机构间治理框架并提供资金。(第 287 段) | 请参阅上文建议 5 下的评论。 |
| 9. 行政当局应从速为综管信息系统提供生产数据通信基础设施。(第 290 段) | 目前, 正用新技术更新网络, 以便利联合国网络传输数据和语音资料。现在正在进行招标, 以更新现有的租赁线路, 并在可能时增加其他线路。在埃塞俄比亚当局确认同意安装地面站之后, 将采购一架新天线, 以便在非洲经委会与总部之间建立直接联系。 |
| 10 会员国应核可所需经费支出, 用于研制综管信息系统远程连接能力, 以支助维持和平行动、各法庭和其它相关机构的业务活动。(第 294 段) | 执行进度比预期慢, 原因是现有的资源必须用来执行管理事务部和维和部的其他优先活动。(第 25 段; 附件一, 第 52-54 段)。关于各法庭, 可通过地面线路很容易地在海牙与日内瓦之间为前南问题国际法庭建立联系, 就象目前正在为波恩所做的一样。执行卢旺达问题国际法庭的综管信息系统, 需要进行可行性研究和大规模的训练工作。唯一的选择可能是与譬如内罗毕这样一个地方建立远程连接。 |
| 11 联合国秘书处各厅以及综管信息系统其它使用单位所阐述的综管信息系统的实质地位及计划应写入下次提交大会的综管信息系统进度报告, 以后大会如提出请求, 也应写入今后的进度报告。(第 298 段) | 在整个第 11 次进度报告中, 就联合国秘书处和其他使用单位而言, 提供了关于项目现况和各项计划的详细情况。 |

^a A/53/662 和 Corr. 1。

附件二

联合国信息技术领域工作人员特别职业薪金率问题的说明

1. 自 1992 年以来,大会和公务员制度委员会以及行政协调会一直在讨论特别职业薪金率的问题。在行政协商会一级,成员组织表达了各种不同意见:共同制度中的一些组织赞成采用特别职业薪金率,其他组织则继续表示在建议采用特别职业薪金率之前,必须坚持诺贝尔梅耶原则,专业人员以上职类工作人员的薪金必须以薪酬最高的国家公务员制度为基准。

2. 公务员制度委员会在 1992 年第三十六届会议上首次审议了对特别职业薪金率总办法的研究。当时,公务员制度委员会并未对该事项提出任何具体建议。但是,它确实考虑由其秘书处在联合国系统各组织的积极合作下,对特别职业薪金率的总办法进行深入研究。公务员制度委员会决定向大会提出报告,根据已有的资料,可以在共同制度中采用特别职业薪金率,作为解决一些专业技术领域征聘和挽留问题的手段。¹大会在其 1992 年 12 月 23 日第 47/216 号决议原则上赞同这一方法,并要求就此题目提出进一步建议。

3. 公务员制度委员会第三十七²和三十八³届会议再次审议了这一问题。会议审查了在共同制度内适用各种特别职业薪金率办法的问题。在对此事项进行讨论之后,公务员制度委员会得出的结论是,由于考虑到特别职业薪金率制度有损于共同制度,因此不宜向大会建议采用这一做法。公务员制度委员会指出,共同制度内赞成特别职业薪金率的组织实际上是对全机构范围的特别薪金率感兴趣,这一方法过去已遭公务员制度委员会否定,认为没有理由在共同制度内实施。公务员制度委员会决定在向大会建议采用特别职业薪金率制度之前,应及时了解该问题的进一步发展。

4. 1995 年,在全面审查诺贝尔梅耶原则适用情况时再次提到这一问题。⁴一些组织指出,现有的方案要求需要一系列专业化技术(例如核安全检察员和空中交通调度员),这在拟订诺贝尔梅耶原则时根本没有考虑到。大会在其 1995 年 12 月 23 日第 50/208 号决议回顾其曾原则上赞同在征聘和挽留方面有困难的组织采用特别职业薪金率,为此,请系统内各组织收集数据来确证这些问题。大会还请公务员制度委员会就适用这类薪金的条件提出建议。

5. 其后,查明薪酬最高的国家公务员制度的问题一直没有解决。各组织认为,诺贝尔梅耶原则没有得到遵守。为此原因,公务员制度委员会没再重审特别职业薪金率的问题。

6. 鉴于委员会没有开展进一步工作,共同制度的一些组织采取了特别措施,例如给予特定职业较高的级次。

7. 就联合国方面而言,秘书处已多次提请公务员制度委员会注意专业人员以上职类工作人员的薪酬,特别是初级专业人员职等、专门职业和高级官员的薪酬没有竞争力的问题。

注

¹ 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第 30 号》和更正(A/47/30 和 Corr. 1)。

² 《同上,第四十八届会议,补编第 30 号》(A/48/30 和 Corr. 1), 第 144-153 段。

³ 《同上,第四十九届会议,补编第 30 号》(A/49/30) , 第 92-105 段。

⁴ 《同上,第五十届会议,补编第 30 号》(A/50/30) , 第 114-222 段。

A/54/7/Add. 5 号文件

第六次报告

1998-1999 两年期方案预算

2000-2001 两年期方案概算

[原件：英文]

[1999 年 12 月 3 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于在亚的斯亚贝巴增建会议设施的报告(A/54/431)和关于意外及非常费用的报告(A/C.5/54/29)以及秘书长关于下列专题的说明:关于裁撤收入第3项“服务公众”项下两个一般事务人员额的建议(A/C.5/54/14)、本组织内部和外部印刷做法(A/C.5/54/18)、会议临时助理人员:2000-2001年的需要(A/C.5/54/19)、新闻社和其他实体租用联合国房地(A/C.5/54/25)、2000-2001两年期方案概算:第26款,新闻(A/C.5/54/27)和具体职位利用一般临时助理人员(A/C.5/54/33)。在审议这些报告的过程中,秘书长代表提供了补充资料。

在亚的斯亚贝巴增建会议设施

2. 秘书长关于在亚的斯亚贝巴增建会议设施的报告(A/54/431)是根据大会1984年12月18日第39/236号决议提交的。

3. 咨询委员会从报告附件中注意到,截至1999年6月30日,在1984至1997年期间大会核可的款项总额115 228 494美元中,已拨付114 084 919美元,余额1 143 575美元,其中包括未清债务618 126美元。因此,截至1999年6月30日,资金余额估计数为525 449美元。经询问,委员会获悉,两年期结束时的任何资金余额将向大会汇报,以便作出决定。

4. 咨询委员会建议大会注意秘书长的报告(A/54/431)。

意外及非常费用

5. 秘书长关于意外及非常费用的报告(A/C.5/54/29)是应咨询委员会关于2000-2001两年期方案概算的第一次报告¹第126段的要求提交的。咨询委员会在该段中请秘书长在大会第五十四届会议主要会议期间向大会提交一份分析文件,审查大会决议中具体说明的关于意外及非常费用的数额,如有必要,提出关于调整这些数额的建议。

6. 秘书长建议将他未经咨询委员会事先同意有权为有关维持和平的活动承付的数额由 500 万美元增加到 1 000 万美元。关于这一点,委员会从报告第 22 段中注意到,1998 年有关斡旋、预防性外交、促成和平和建设和平行动的费用总额为 7 013 100 美元(其中 3 602 200 美元是根据大会赋予秘书长的 500 万美元的承付款项权力拨付,3 410 900 美元来自自愿捐款)。截至 1999 年 10 月 15 日,1999 年已为这些活动动用 490 万美元(4 037 900 美元来自 500 万美元的承付授权,862 300 美元来自自愿捐款)。此外,委员会注意到,如果执行安全理事会 1999 年 5 月 7 日关于设立安哥拉专家小组的第 1237(1999)决议的费用估计数(100 万美元)和任命秘书长派到巴尔干的特使的费用估计数(140 万美元)都列入 1999 年所需意外及非常费用,支出总额就将达到 730 万美元。

7. 咨询委员会认识到,秘书长援引大会 1997 年 12 月 22 日关于意外及非常费用的第 55/223 号决议第 1(a)段所涉情况必须予以紧急、及时处理。咨询委员会还认识到,要开展维持和平活动,联合国需要支付费用,应对各会员国摊款,自愿捐款只能作为补充资金,而不能取代为开展联合国核定工作方案的活动的摊款。因此,根据关于 1998 和 1999 年的报告中所列数字,委员会建议将秘书长未经咨询委员会事先同意有权承付的数额增加到 800 万美元。

8. 关于经国际法院院长核证与法院费用有关的承付款项调整的建议,咨询委员会确认所提议的变动是技术上的调整。因此,委员会建议核准这些调整。

9. 秘书长提议将其在拟订和提交预算供大会核可之前、经咨询委员会事先同意、依照安全理事会的决定为有关维持和平与安全的活动承付款项的授权由 1 000 万美元增加到 2 500 万美元。委员会认为,从迄今为止所获经验来看,改变现有安排并无充分理由。此外,鉴于大会目前终年开会,委员会认为,现有安排具有足够的灵活性。如果因事态发展而需要作出调整,则可对情况可以监测。

关于裁撤收入第 3 款“服务公众”项下两个一般事务人员员额的建议

10. 如秘书长关于这个问题的说明(A/C.5/54/14)第 2 段所述,关于聘请外界承包商来经营日内瓦书店的建议,列在 2000-2001 两年期方案概算收入第 3 款“服务公众”项下。

11. 关于书店营运改组的建议将会导致裁撤日内瓦目前用作书店销售人员的两个一般事务人员员额。

12. 咨询委员会在关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告²中请秘书长审查裁撤日内瓦两个一般事务员额的问题,因为该建议似乎没有充分根据。

13. 秘书长在说明中指出,秘书处经过审查,已修订了关于裁撤日内瓦销售和推销科两个一般事务员额的建议,现提议仅裁撤一个员额。

14. 经询问,咨询委员会获悉,予以保留的一般事务员额的职务说明将要求日常监测书店的活动和财务方面问题,开发新的礼品项目,通过邮件促销宣传书店和礼品店,用广告宣传各种活动、对外展览和公共关系。

15. 咨询委员会建议核准秘书长的说明第 3 段的提议,即裁撤日内瓦销售和推销科一个一般事务员额,保留一个一般事务员额。

本组织内部和外部印刷做法

16. 咨询委员会在关于 2000-20001 两年期方案概算的第一次报告¹ 第 78 段中表示关注联合国需要有一个确定如何结合使用外部和内部印刷的合理基础。秘书长关于本组织内部和外部印刷做法的说明(A/C. 5/54/18)就是针对这一关注提交的。委员会请秘书长在第五十四届会议初期向大会提交关于联合国所有总部的比较数据。委员会还建议秘书长编写一份提交大会第五十五届会议的综合报告,其中载列关于日内瓦和纽约印刷设施业务费用总额、所有工厂的生产能力和印刷工作量的资料以及关于外包的印刷方案和内部及外部印刷成本比较的资料。³

17. 咨询委员会注意到,纽约的印刷方案通过采用新技术已大大提高效率。周转时间现已缩短,印刷设施印制各种不同而复杂的出版物的能力已大大加强,需要外包的服务和材料范围已缩小,复制科的员额已经减少。

18. 咨询委员会注意到,纽约复制科编制了一个计算机程序,用以估计各项具体工作的费用,并确定应否外包特定工作。委员会对这项努力表示赞扬,并鼓励进一步开发该程序。在日内瓦开发类似的工作应与纽约复制科密切协调,以避免工作重叠,确保数据可以比较,以便向别处推广。委员会还认为,应制订计算维持和间接费用的方法。发展情况应在下一个方案概算中予以汇报。

19. 咨询委员会认为,秘书长的说明仅部分回答了委员会在关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告中提出的问题。委员会希望将提交大会第五十五届会议的综合报告将全面回答委员会提出的问题,尤其是关于联合国日内瓦办事处的情况。在这方面,报告中还应评估秘书长 1994 年 11 月 17 日的报告⁴ 所载关于会议事务综合研究的意见和建议的实施情况。大会 1994 年 12 月 23 日第 49/221 号决议已核可这些结论和意见。委员会还请秘书长在报告中列出补充资料,说明在以下方面所采取的措施:确保各不同工作地点印刷设施的协调;实现规模经济,包括通过在一个工作地点发展联合国所有实体的共同事务;确保在全系统以同一办法衡量产出。考虑到自 1992-1993 两年期以来复印本产出已减少约 25%,且生产率已有提高,委员会还要求提供资料说明削减印刷预算的潜力。

会议临时助理人员:2000-2001 年的需要

20. 咨询委员会关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告对方案概算第 2 款大会事务和会议事务项下会议临时助理人员的需要重新计算费用前减少 4 873 500 美元表示关注, 秘书长关于会议临时助理人员:2000-2001 两年期的需要的说明(A/C. 5/54/19)就是据此提出的。咨询委员会的报告指出, 估计数和给予委员会的其它材料不足以说明有理由进行拟议的裁减。委员会铭记要提供的服务的质和量, 请秘书长向大会第五十四届会议进一步说明理由。

21. 咨询委员会认为, 该说明没有回答委员会关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告所表示的关注, 也没有反映大会事务和会议事务部在资源对有效提供服务的影响方面所面临的问题。此外, 委员会的印象是, 确定会议事务需要的方法基于过去的使用情况, 其动机是关心减少预算而不是对会议事务的实际需求。关于这一点, 委员会认为, 会议事务的需要的估计数, 除了根据过去的经验之外, 还应根据: (a) 会议日历所排定的会议; (b) 新的法定任务可能引起的各类会议; 以及 (c) 会员国的区域集团和其它主要分组会议。委员会强调, 方法中应体现出灵活性。委员会回顾其关于 1996-1997 两年期方案概算的第一次报告⁵ 第八. 56 段和关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告⁶ 第八. 144 段中的评论, 认为应当作出更大努力, 更好地说明关于会议和文件的成本情况, 详细分析正式及非正式会议的会议事务需求和产出的实际数量。

22. 咨询委员会指出, 在起草秘书长说明时所用的资料是 1998 年的。必须取得 1999 年的资料, 将其列入说明。

23. 咨询委员会了解到, 自译自审率上升了, 对译文的质量由此可能受到不良影响表示关注。委员会获悉, 正在作出努力提高文件译文的质量, 但大会 1996 年 11 月 4 日关于临时雇用退休人员的第 51/408 号决定所作的限制, 影响了口笔译部门确保质量和能力的努力。退休的语文工作人员往往是这些部门获得既合格又有经验的临时助理人员的最佳来源。大会不妨参考这些部门的问题, 审查这一问题的各个方面。关于这一点, 委员会回顾指出, 委员会 1998 年 11 月 20 日关于秘书处的内部空缺的报告⁷ 第 13 段注意到非当地雇用的退休人员比例下降, 要求从工作的质量方面仔细监测这种趋势。

24. 关于计算机辅助笔译, 咨询委员会获悉:1999 年中得到该软件, 价格合理, 可是并不是所有正式语文都有版本。咨询委员会进一步理解到, 所购置的软件很快将由升级版本取代, 这样情况就更复杂了。委员会承认秘书处努力通过此类技术革新提高效益, 但促请紧急克服目前的困难。委员会感到关注的是, 预期的生产率提高不会完全抵销临时助理人员减少所造成的影响, 在这方面, 建议监测各语文服务的质量。

新闻社和其它实体租用联合国房地

25. 秘书长关于新闻社和其它实体租用联合国房地的说明(A/C. 5/54/25)是针对咨询委员会关于2000-2001两年期方案概算的第一次报告¹第八.67段提出的,该段要求秘书长调查新闻社和各实体免费或以低于商业价格使用联合国拥有或租用的大楼内办公室的协定内容。

26. 秘书长的说明第5段概述了联合国目前的租赁办法,指出联合国制定租金的办法取决于联合国同租用者之间的关系和该租用者对联合国工作作出贡献的程度。咨询委员会认为,这些标准过于泛泛,其实可以作出多种解释。此外,该说明的第4至第6段所确定的现有做法已导致出现若干前后不符之处,必须加以处理。

27. 秘书长说明的第7至第10段,把租用者分为四大类:(a)联合国系统的组织,同联合国有联系的各种实体以及其他国际组织;(b)向联合国提供支助服务的商业实体;(c)同工作人员有关和有联系的机关和实体;以及(d)新闻社和其他媒体单位。还举例说明了有关四类租用者的现行做法。

28. 咨询委员会指出,委员会并未要求作出概要说明,而是要求进行调查。因此它要求提供联合国房地租用者(包括那些不付租金的房地租用者)的详细清单,列出以下资料:(a)各组织/实体的名称;(b)各组织/实体使用的面积(平方英尺);(c)每平方英尺所付租金;(d)所付管理费和间接费用;(e)根据正常市价所适用的实际百分比公式;以及(f)合同/协定类别,尤其是关于例外条款。在核准本报告之时,委员会尚未收到该资料。委员会打算在收到所要求提供的资料后,再重新处理该事项。

2000-2001 两年期方案概算: 第26款, 新闻

29. 行政和预算问题咨询委员会在审议2000-2001两年期方案概算⁸时注意到已要求编列206100美元,特别作为以英文以外的正式语文建立联合国网址检索方案和数据库的个人服务合同费用。咨询委员会指出,没有向大会第五十三届会议提出关于通过1998年12月18日第53/208C号决议所涉方案概算问题的说明,要求向大会第五十四会议主要会期会议提交费用估计数和有关的整个秘书处的计划。

30. 大会第53/208C号决议除其他外,强调必须实现在联合国网址平等使用六种正式语文。秘书长根据该项要求,向新闻委员会1999年5月第二十一届会议第一期会议提出一份报告(A/AC.198/1999/6),其中概述三项提案,并说明所需资源数额。新闻委员会在该届会议的决议草案B⁹决定建议大会,注意到该报告,并请秘书长进一步拟订他关于提案C的提议。按照提案C,将在人员和其他资源许可时以所有正式语文建立联合国网址,并在各个单元中实现平等。

31. 咨询委员会从秘书长的说明(A/C. 5/54/27)第6段注意到,秘书长已提出关于提案C的报告(A/AC. 198/1999/和Corr. 1和2),其中概述三项备选方案和所需资源的说明,备供新闻委员会1999年11月第二十一届续会审议。新闻委员会在该届会议经订正的决议草案B内,除其他外,决定建议大会赞赏地注意到在秘书长的报告(A/AC. 198/1999/6和A/AC. 198/1999/9和Corr. 1和2)中,秘书长努力以联合国所有正式语文设置和提高联合国网址,请秘书长继续努力并继续拟订提议供委员会下一届会议审议。¹⁰

32. 咨询委员会也从秘书长的说明(A/C. 5/54/27)第9段注意到,如果委员会所提建议涉及方案预算问题,应于通过这些建议之前编写一份说明。

33. 咨询委员会建议大会注意到秘书长的说明(A/C. 5/54/27)。

具体职位使用一般临时助理人员

34. 咨询委员会在其关于2000-2001两年期方案概算的第一次报告¹中要求提供有关使用一般临时助理人员职位问题的补充资料,提出有关临时员额或常设员额的提案,或说明必须继续使用一般临时助理人员的理由。秘书长关于具体职位使用一般临时助理人员的说明(A/C. 5/54/33)就是根据该项要求提出的。

35. 咨询委员会注意到秘书长说明第4段,其中指出一般临时助理人员一直被用于替代休产假或病假的工作人员或确保工作最忙时期有充分的工作人员。此外,也被用于资助有一些不确定因素的具体职位,因为不知这类职位未来一段时期是否需要保持当前的数目或当前的职等与职类方式。这些职位从相当长期的安排到2000-2001两年期的新提议都有。

36. 咨询委员会询问秘书处未将这些职位转为临时员额的理由,获悉在多数情形下,由于情况不确定,有必要灵活处理。秘书长的代表说,一般临时助理人员项下的经费筹措安排可以配合职位的任期和职等。委员会不怀疑有必要灵活处理,但认为使用短期或定期合同取代临时员额已具有极大灵活性。委员会过去和现在都认为,一般临时助理人员只应用于替代休产假或病假的人员,或在工作最忙期间使用。此外,委员会注意到,该说明中所说的许多职位似乎涉及持续需要的职务。联合国组织内有持续需要的职位应该正规化,就是说转为临时或常设员额。一般临时助理人员项下工作人员的任用是由1982年11月19日ST/AI/295号行政指示规定,其中第3段列有任用这类工作人员的目的如下:

“(a) 协助处理最忙期间工作,特别是在编制报告和其他工作必须在期限前完成时,或在整年来工作未均匀分配的情况下;

“(b) 协助正规工作人员处理无法预料的意外要求;

“(c) 应付由于职位空缺无法由正规工作人员完成的工作；

“(d) 提供无法由正规工作人员提供的会议和其他短期用途所需的服务。”

37. 咨询委员会问及, 秘书长说明附件中所列员额有多少是用来替代休产假或病假的人员, 多少是用来协助应付工作最忙期间的工作人员。秘书长的代表作的答复是, 这些员额没有一个是为此用途的。

38. 咨询委员会强调, 在行政和预算惯例领域内, 秘书长只应遵照大会各项决议的有关规定。委员会指出, 由一般临时助理人员资源为具有持续需要的职位供应经费缺乏透明度, 违背了经核可的关于一般临时助理人员的预算做法。在这方面, 委员会回顾其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告第 7(c) 段, 其中说“其他人事费”预算项目应按各组成部分分别列出, 即按为以下用途请拨的数额列出: 会议临时助理; 替代产假和长期病假的临时助理; 工作高峰或计划外特殊需求所需的补充人员; 加班费。此外, 在人员服务 11 个月后, 予以解雇, 接着往往在极短的停职后又予重新雇用, 这种做法也影响了预算过程的透明度。委员会已要求提供额外资料, 说明一般临时助理人员项下使用的合同形式, 其服务期间, 有关的福利(包括应计养恤金), 以及一般临时助理人员项下工作人员的雇用是否对这类工作人员的权利和应享福利造成影响。这项资料应尽快提交咨询委员会和第五委员会。

39. 咨询委员会询问该说明附件中数字总额(123)与其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告第 52 段中表格所列数字(125)不合的理由, 获悉是由于原表中非洲经济委员会项下所列职位数字有误之故。

40. 秘书长的说明将具体职位使用一般临时助理人员的情况分为以下四个领域: (a) 综合管理信息系统(综管信息系统); (b) 联合国驻被占领土特别协调员办事处; (c) 人权; (d) 各分区域发展中心和联合国内罗毕办事处。

41. 秘书长说明第 5 段说, 综管信息系统的安装、操作、支持和维修职位, 都提议由一般临时助理人员资源供应经费。但经询问后, 咨询委员会获悉, 与综管信息系统有关的 21 个员额全都是用于综管信息系统的维修。咨询委员会认为, 综管信息系统的维修显然是一项具有持续需要的职务, 因此这些职位不应由一般临时助理人员资源供应经费。

42. 2000-2001 两年期方案概算第 5 款下, 联合国驻被占领土特别协调员办事处有 25 个职位由一般临时助理人员资源供应经费。¹¹ 咨询委员会重申, 认为这些职位应在员额表内明列为临时员额。

43. 咨询委员会认为, 秘书长说明第 10 段提议为柬埔寨人权办事处设立 19 个一般临时助理人员职位和卢旺达特别报告员办事处设立 2 个职位的问题, 应在 2000-2001 两年期审查。

44. 秘书长说明第 11 段所述的联合国内罗毕办事处的 12 名警卫职位已存在 20 多年。咨询委员会认为, 关于这些职位应由一般临时助理人员资源供应经费的理由是似是而非的, 因此应为常设员额支付经费。非洲经委会分区域发展中心现有的履行清洁工人、电话接线员、送信员、司机等等职务的 22 个支助职位也已聘用很长一段时期。显然有长期需要, 不属于一般临时助理人员的范围。这些服务如果可行应由外部承包, 或由临时员额资源供应经费。关于增聘 22 名新警卫职位, 咨询委员会认为, 这些警卫确有需要, 此一需要在最近的将来也不太可能改变, 因此这些职位应是临时员额。

注

¹ 《大会正式记录, 第五十四届会议, 补编第 7 号》(A/54/7)。

¹ 同上, 第 IS 3.4 段。

¹ 同上, 第八. 58 段。

¹ A/C. 5/49 和 Corr. 1。

¹ 《大会正式记录, 第五十届会议, 补编第 7 号》(A/50/7)。

¹ 同上, 《第五十二届会议, 补编第 7 号》(A/52/7/Rev. 1)

¹ A/53/691。

¹ 《大会正式记录, 第五十四届会议, 补编第 7 号》(A/54/6/Rev. 1), 第三卷, 第 26. 53 段。

¹ 同上, 《补编第 21 号》(A/54/21), 第四章。

¹ 同上, 《补编第 21 A 号》(A/54/21/Add. 1), 决议草案 B, 第 35 段。

¹ 同上, 《补编第 6 号》(A/54/6/Rev. 1), 第三卷。

A/54/7/Add. 6 号文件

第七次报告

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

[原件：英文]

[1999年12月9日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了贸发会议/世贸组织国际贸易中心2000-2001两年期方案概算。¹本报告是按照咨询委员会关于2000-2001两年期方案概算的第一次报告第四.61段所述程序提交的。²
2. 如方案概算第11B.3和11B.4段及表11B.1所示,联合国给贸发会议/世贸组织国际贸易中心(贸易中心)2000-2001两年期预算的拨款为19 980 000美元(29 170 800瑞士法郎),比1998-1999两年期的拨款增长1.3%。咨询委员会从第11B.3段中注意到,增长的主要是建议设立两个P-4级员额。
3. 咨询委员会还注意到,联合国和世界贸易组织(世贸组织)已就贸易中心的方案概算包括增设两个P-4员额的请求达成协议。委员会建议接受这一建议。但是,如第11B.5段所示,联合国与世贸组织之间未就关于将两个P-3员额改叙为P-4级别和将一个P-2员额改叙为P-3级别问题达成协议。委员会从报告中注意到,秘书长尚未提出关于改叙这些员额的请求。委员会还从第11B.6段中注意到,世贸组织尚未最后确定其在这一问题上的立场。
4. 咨询委员会对联合国与世贸组织在改叙三个员额问题上意见分歧表示关切。委员会认为,在预算事项上和确定实际所需员额方面必须有前后一致的方针,同时对每个组织的具体要求应给予应有的照顾。在这方面,委员会请联合国和世贸组织都再次审议此事,同时铭记贸易中心所表达的需求。其审议结果应当在关于2000-2001两年期方案预算执行情况第一次报告范围内提交大会。

注

1 《大会正式记录、第五十四届会议,补编第6A号》(A/54/6/Rev.1/Add.1)。

2 同上,《补编第7号》(A/54/7)。

A/54/7/Add. 7 号文件

第八次报告

关于 1998-1999 年两年期方案预算执行情况的第二次报告

[原件：英文]

[1999 年 12 月 9 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 1998-1999 两年期方案预算执行情况的第二次报告(A/54/631)。在审议该报告期间，咨询委员会会见了向其提供额外资料并另作澄清的各位秘书长代表。
2. 咨询委员会注意到，一如既往，报告的范围只涉及财务方面，将以一份方案执行情况报告作为补充，执行情况报告随后将提交方案和协调委员会及大会审议。在此方面，咨询委员会回顾其意见，即报告执行情况的目的应在于将财务数据与方案执行情况联系起来，秘书处应加努力，考虑最终将预算执行情况的两个方面并入一份单一的执行情况报告内”。¹
3. 咨询委员会从秘书长报告的第 1 段注意到，1998-1999 两年期预计最后支出和收入数额与大会 1998 年 12 月 18 日第 53/215 A 和 B 号决议核准的订正拨款和收入概数相比，减少了 3 530 万美元。1998-1999 两年期预计支出估计为 24.883 亿美元，与订正收入概数 25.299 亿美元相比，减少了 4 160 万美元。预计收入概数为 3.564 亿美元，与订正收入概数 3.627 亿美元相比，减少了 630 万美元。
4. 如该报告第 1 段所述，1998-1999 两年期预计最后支出和收入数字是与其关于 1998-1999 两年期方案预算执行情况第一次报告² 假设的数字作对比并以头 20 个月的实际支出、最后 4 个月的预计所需经费、通货膨胀率和汇率的变动及生活费调整数为基础计算的。咨询委员会欢迎实际支出涵盖的时间与秘书长关于 1996-1997 两年期方案预算执行情况第二次报告³ 相比有所延长，该执行报告的依据是头 18 个月的实际支出和最后 6 个月的预计所需经费。委员会回顾，它曾在向第五十二届会议提出的报告中建议，秘书处应力求以该两年期%头 21 个月实际支出作为提出执行情况报告的依据。⁴
5. 从该报告第 2 段可以看出，所需经费净减少 3 530 万美元反映出以下因素的综合作用：(a) 所需经费预计增加 480 万美元，这是由以下两笔承付款额造成的，即根据大会 1997 年 12 月 22 日关于意外及非常费用的第 52/223 号决议的规定承付的款额，以及经经济及社会理事会第 1999/293 号决定核可的人权委员会关于东帝文人权形势的第 1999/S-4/1 号决议(见E/1999/L.59)所涉行政和方案预算所

需承付的款额；和(b)减少4 010万美元的原因是：汇率假定的变动(1 720万美元)；通货膨胀假定的变动(200万美元)；员额和一般人事费的差异(1 230万美元)；根据实际预计所需经费而计算的员额以外的支出用途调整数(1 490万美元)。但收入减少630万美元部分抵销了这笔款额。

6. 如该报告第3段所述，鉴于联合国长期缺少现金，在处理1998-1999年财政期间结束时的盈余方面，秘书长建议暂停执行财务条例第4.3、4.4和5.2(d)条的规定。咨询委员会经询问得知，过去曾多次使用这种缓解措施。大会1972年12月8日第2947 A和B(XXVII)号、1981年12月10日第36/116 B号、1985年12月18日第40/241 B号和1987年12月21日第42/216 A号决议决定，在处理1972年底及1980-1981年、1982-1983年、1984-1985年和1986-1987年两年期结束时经常预算的盈余方面，以及在处理秘书长关于1986-1987两年期执行情况报告⁵中所述的盈余方面，暂停执行《联合国财务条例和细则》条例第4.3、4.4和5.2(d)条的规定。关于核准保留盈余数额的资料载于1997年12月31日终了的两年期审计委员会的报告。⁶

7. 咨询委员会指出，1998-1999年两年期所需经费净减少3 530万美元只是理论上的盈余，因为有关现金未提供给本组织，其原因是会员国未缴或迟缴分摊会费。因此，可将这笔款额退给会员国的唯一办法是将其记入会员国未来分摊会费的帐下作为贷项，从而进一步减少提供给本组织的现金。另一方面，咨询委员会得知，暂停执行这些财务条例只能被视为缓解本组织财政困难的临时措施，因为以此办法获得的款额在本组织财政状况允许时必须归还会员国。咨询委员会过去曾多次指出，解决联合国财政危机的唯一途径是所有会员国按时足额缴纳分摊会费。在此方面，咨询委员会请秘书长向目前正在审议此事项的第五委员会提交现金流现状明细表。咨询委员会还请秘书长全面分析暂停执行这些财务条例对所有会员国、特别是对已按时足额缴纳分摊会费的会员国的影响，并向目前正在审议本报告的第五委员会提出分析成果。

8. 所需经费减少数1 920万美元涉及汇率和通货膨胀假定的变动，已在秘书长报告第6至11段中加以说明，关于假定汇率和实际汇率的详尽资料载于附表4和5；表1按工作地点开列了关于汇率和通货膨胀变动的资料。

9. 所需额外经费总额达4 770 000美元，涉及秘书长根据大会第52/223号决议授权承付的款项(4 216 500美元)以及人权委员会第1999/S-4/1号决议所涉行政和方案预算问题所引起的承付款项(553 500美元)，秘书长报告第12至15段已加以讨论。在这方面，咨询委员会提请注意其建议，即关于与维持和平与安全有关的活动，将秘书长未经委员会事先同意有权承付的款额从500万增加到800万美元(见上文A/54/7/Add.5号文件，第7段)。

10. 咨询委员会重申其在关于 1996-1997 两年期方案预算执行情况的第二次报告中提出的建议,即今后的执行情况报告应在两年期估计开支内列出未结算承付款数额。⁷

11. 秘书长报告第 16 至 34 段和附表 2、3 和 8 载有关于一笔总额达 2 720 万美元的经费减少数的资料,这是由于员额和一般人事费与假定有出入和对员额以外开支用途进行调整所致。如报告第 19 段所述,预算编列的出缺率为:两年期第一年,专业人员以上职类为 10%;一般事务人员为 2.5%;而两年期第二年则为,专业人员以上职类为 5%,一般事务人员为 2.5%。然而,根据 1999 年 1 月至 9 月的经验推算,1999 年实际出缺率应为,专业人员以上职类 9%和一般事务人员 1.8%。秘书长在报告第 22(b)段指出,例如 2A、7A、11A、16 和 20 等出缺率非常高的较大预算款次,预算编列的出缺率和实际的出缺率之间有出入反映并没有作出同样的努力或以同样的速度进行征聘活动,以弥补正常自然减员和退休所引起的空缺,从而解决这种情况。

12. 在这方面,咨询委员会要求提供关于出缺率一直持高不下的原因,包括过去冻结征聘继续引起的任何影响,并寻求保证,依照 1997 年 12 月 22 日大会第 52/220 号决议第二节第 23 段所列举的各项要求,不要用空缺来实现预算方面的结余。这些资料应在第五委员会当前审议这项问题时提交委员会,同时考虑到咨询委员会对秘书长关于 1998-1999 两年期方案预算执行情况的第一次报告的意见。⁸

13. 咨询委员会在讨论期间又获知,通过升级由内部人选添补空缺会带来“连带”效应,也就是又引起较低职等的好几个空缺,可能会造成添补空缺发生延误。关于秘书长报告第 23 段,委员会认为,人力资源管理厅应当紧急采取特别措施,解决高空缺率的问题。此外,委员会指出,通过适当的规划和人事惯例和程序的精减,空缺情况可获改善。

14. 咨询委员会获悉,在某些预算款次,空缺率较预期为低有助于减少对临时助理人员的需要。举例而言,截至 1999 年 9 月 30 日,第 1B 款(大会事务和会议事务)下,实际的平均出缺率为专业人员以上职类 2.3%和一般事务人员职类 0.5%,以致在员额项下需要增拨 1 170 万美元,而在其他人事费项下,也就是多半在临时助理人员项下所需经费减少 700 万美元。委员会请秘书长在第五委员会当前审议这个问题期间向它提交一份对第 1B 款下节余的 700 万美元进行的更加详尽的分析,以便使它能决定,这些节余是否将对会议服务的交付产生影响,这是咨询委员会过去曾表示严重关切的一项问题(见上文 A/54/7/Add.5 号文件,第 20 至 24 段)。

15. 咨询委员会注意到,秘书长报告第 28 段指出,联合国维也纳办事处需要增拨经费 430 万美元,这主要因为从联合国工业发展组织所需的翻译及复制和分发经费得到的偿还费用减少,而在较小的程度上也因为从国际原子能机构得到的偿还

费用减少所致。委员会感到关切的是,联合国维也纳办事处的会议服务能力看来并没有充分利用。委员会要求对这项问题进行分析,以期提高维也纳的会议服务效率,并适当考虑到其他联合国中心可用的设施。分析的结果应尽快向大会提出报告。

16. 咨询委员会欢迎秘书长报告列出关于下列赔偿费的资料:由于联合国行政法庭的裁决而应支付的赔偿费用,其总额为 387 143 美元;细目载于报告附表 9。

17. 咨询委员会注意到,秘书长报告并没有指明依照既定程序可以转拨给发展帐户、由于采取提高效率措施而导致的任何节余。咨询委员会认为,报告第 29 至 31 段所说明的某些所需经费减少的情况看来显示,它们可能是由于效率提高所致。咨询委员会要求秘书长就此一事项向第五委员会提出澄清说明。咨询委员会关于与发展帐户有关的问题的评论和意见载于下文 A/54/7/Add. 8 号文件。

注

¹ 见 A/52/ 742, 第 1 段。

¹ A/53/693。

¹ 见 A/C. 5/52/32 和 Corr. 1。

¹ A/52/ 742, 第 10 段。

¹ A/C. 5/42/40。

¹ 《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 5 号》和更正(A/53/5 和 Corr. 1),第一卷,第 167-168 页。

¹ 见 A/52/742, 第 11 段。

¹ 见《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 7 号》(A/53/7 和 Add. 1-15), A/53/7/Add. 8 号文件,第 8 段。

A/54/7/Add. 8 号文件

第九次报告

由 2000-2001 两年期方案概算第 33 款(发展帐户)下 拟议资源出资的项目

[原件：英文]

[1999 年 12 月 10 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C. 5/54/37), 其中论述由 2000-2001 两年期方案概算第 33 款(发展帐户)下拟议资源出资的项目。¹ 咨询委员会在审议报告期间与主管经济和社会事务副秘书长和秘书长的其他代表举行了会议, 他们提供了补充资料。
2. 咨询委员会回顾大会在 1999 年 10 月 29 日第 54/15 号决议中决定根据核定的中期计划各项方案的优先目标, 为补充性发展活动设立特别多年帐户, 并为该帐户的业务提供指导。大会在 1999 年 4 月 7 日第 53/220 A 号和 1999 年 6 月 8 日第 53/220 B 号决议中核可了 1998-1999 两年期方案预算第 34 款(发展帐户)下资源共计 13 065 000 美元的七个项目的拨款。
3. 如秘书长报告第 2 段所示, 这七个项目的总费用共计 12 945 000 美元, 剩余款项 120 000 美元。咨询委员会又获悉, 这些项目在分配款额拨出后于 1999 年 7 月开始实施。委员会回顾, 发展帐户第一年业务的年度报告应于 2000 年 5 月通过咨询委员会提交大会审议。
4. 在审议本问题时, 咨询委员会谈到经济和社会事务部在制订有关项目以及实施其中一些项目期间提供的支助。委员会相信这不会导致事务部内在这方面形成一个结构。委员会还获悉副秘书长认识到有必要加强监测和评价职能, 以便更精确地衡量从发展帐户提供资金的项目取得的成果。委员会进一步注意到, 在业务指标方面如果没有达成协议, 则衡量各项目业绩所用的基准是大会第 53/220 A 和 B 号决议所订的标准(见下文第 8 段)。
5. 2000-2001 两年期方案概算第 33 款(发展帐户)下的拨款为 13 065 000 美元, 与 1998-1999 两年期相同。¹ 咨询委员会回顾说, 秘书长在 2000-2001 两年期方案概算的导言中表示, 关于方案管理人在提高生产率和提高方案执行质量方面的倡议由于事态发展没有实施该程序而未列入报告。² 然而, 一旦大会完成了对发展帐户所涉事项的审议, 秘书长便可就 2000-2001 两年期预算实施中将采行的具体措施提出报告。一如上文第 2 段所示, 大会在第 54/12 号决议中设立了发展帐户,

并规定了使用和业务方式。咨询委员会询问后获知,秘书长将可在 2000 年春季提交报告。

6. 秘书长在其报告(同上)中提议利用 2000-2001 两年期方案概算第 33 款资源来执行 16 个项目,其经费总额为 13 185 000 美元,包括上文第 3 段所提 1998-1999 两年期 120 000 美元余额。委员会回顾,在其 1998 年 10 月 20 日关于使用发展红利的报告³中,它曾建议 2000-2001 两年期方案概算列入充分利用该帐户资源的提案,包括任何结转余额。

7. 咨询委员会注意到项目方面概算只是指示性,而非准确数额。各项目支出详细概算是在分拨经费时才予以确定。

8. 咨询委员会赞扬秘书长在其报告中提议执行的项目表述方式明晰而质优。委员会注意到这些项目是根据大会第 53/220 A 和 B 号决议所列准则和标准拟订的。根据这些标准,重点应放在促进发展活动的执行证明好处都集中于建设国家能力,特别是发展中国家和转型期经济体的能力;利用发展中国家技术、人力和其他资源;促进发展中国家间的区域和区域间经济和技术合作。

9. 咨询委员会从财务方面同意秘书长在其报告中所提建议,并建议大会予以核可。咨询委员会知悉这次方案预算第 33 款出资发展项目提案的提出将会延迟。但是,咨询委员会建议将来应将项目提案摘要提请方案和协调委员会评论提案的方案方面,以后才将充分详细的提案提请咨询委员会审议,咨询委员会将向大会(第五委员会)提出关于提案财务方面建议。咨询委员会也建议将提案提请第二委员会评论项目的实质。接著大会才能在核可两年期方案概算时一起核可第 33 款(发展帐户)出资的发展项目。

注

¹ 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号》(A/54/6/Rev.1),第三卷。

¹ 同上,第一卷,第 43 段。

¹ 同上,《第五十三届会议,补编第 7 号》(A/53/7 和 Add. 1-15),A/53/7/Add. 4 号文件。

A/54/7/Add. 9 号文件

第十次报告

订正概算：汇率和通货膨胀率变动的影响

[原件：英文]

[1999 年 12 月 10 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于汇率和通货膨胀率变动的影响导致的订正概算的报告(A/54/623)和增订该报告中所载资料的该报告增编(A/54/623/Add. 1)。
2. 重算 2000-2001 两年期方案概算¹ 各项费用的结果是各支出款下减少净额 93 396 300 美元, 即从 2 655 362 400 美元减为 2 561 966 100 美元, 各收入款下减少净额 6 611 200 美元, 即从 370 435 700 美元减为 363 824 500 美元。支出款下减少的净额 9 340 万美元是咨询委员会建议的初步方案概算的调整数减少 580 万美元、订正汇率费用减少 9 280 万美元和通货膨胀的费用增加 520 万美元的合并计算的结果。
3. 咨询委员会注意到秘书处首次将咨询委员会建议的方案概算的调整数列入重算费用的过程;但大会仍需对这些建议采取行动。咨询委员会指出, 秘书长的报告(A/54/623)第 11 段后的附表有一项错误: 咨询委员会提出的将第 11A 款贸易和发展的一名 P-2 员额从次级方案 5 调至次级方案 1 的建议不应列于该表, 因为这项改叙不涉及财务问题。因此, 这项错误与 2000-2001 两年期方案概算的拟议订正数额无涉。
4. 如该报告增编(A/54/623/Add. 1)第 1 至第 3 段所指, 主要报告中的初步重算费用是依据到 1999 年 11 月的各项数据计算的, 而增编提供的最新重算费用是依据 1999 年 12 月份的联合国业务汇率和工作地点差价调整指数的有关变动计算的。
5. 咨询委员会没有找到反对秘书长依照重算汇率和通货膨胀率变动的影响后提出的订正概算的技术理由, 因此, 将这些订正概算送交第五委员会审议。

注

¹ 《大会正式记录, 第五十四届会议, 补编第 6 号》(A/54/6/Rev. 1), 第一至三卷。

A/54/7/Add. 10 号文件

第十一次报告

关于安全理事会处理中事项的概算

[原件：英文]

[1999 年 12 月 13 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于安全理事会处理中的八个政府特派团的概算的报告(A/C. 5/54/39)。这些特派团为：联合国布干维尔政治事务处、联合国布隆迪办事处、联合国援助布隆迪和平进程调解人、联合国索马里政治事务处、联合国驻利比里亚建设和平支助办事处、联合国驻安哥拉办事处、安全理事会安哥拉问题专家小组、秘书长非洲特使。在审议本事项期间，咨询委员会会见了秘书长的代表。秘书长的代表向委员会提供了进一步资料。
2. 咨询委员会注意到秘书长的报告是针对安全理事会在斡旋、预防外交和冲突后建设和平等方面采取的行动提出的。这些行动是根据各国政府的请求和(或)秘书长的建议采取的。如报告第 2 和第 3 段所指出，其中五个特派团是在 1998 年以前设立的。这些办事处所需资源依照大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议的规定列入 1998-1999 两年期方案预算的初步拨款，其后又列入订正拨款。另三项任务规定是 1998-1999 两年期内核定的。
3. 如秘书长报告第 38 段所指出，报告内所述各项活动的费用估计共达 9 964 500 美元。根据大会 1998 年 12 月 18 日第 53/206 号决议，已列入一笔经费，供 2000-2001 两年期期间可望获得延长或核可的和平与安全方面的政治特派团之用。因此，请大会核可从 2000-2001 两年期方案概算第 3 款(政治事务)政治特派团经费中动用 9 964 500 美元。¹
4. 咨询委员会赞赏秘书处提交的报告。委员会认为该报告在特别政治特派团的人事费和业务开支方面引进了一定的透明度。委员会注意到，2000-2001 两年期方案概算的初步估计数就特别政治特派团的所需经费估计数提供了很少资料。
5. 咨询委员会经查询后获悉，大会第 53/206 号决议核可的特别政治特派团经费迄今共已动用 55 363 100 美元。
6. 咨询委员会要求今后关于这个问题的报告增加一个按支出用途开列的所需经费汇总表，其中还应说明与上一两年期比较的增减。
7. 咨询委员会注意到总共为 2000-2001 两年期请设 138 个员额。委员会认为表 2 就每个特派团开列的所需工作人员人数会引起误解，因为该表没有显示上一个

两年期的总员额水平。此外还有一些前后不一致之处,如联合国布干维尔政治事务处当地工作人员人数。表 2 显示将保持目前二名当地工作人员的水平;但第 1 段却表示当地工作人员将由三人减为二人。在员额问题上,委员会注意到只为了一个特派团请求核可整个两年期的资源。委员会认为,在今后的报告内,所需工作人员应以人工月计算,并详细列出上一期的核可员额水平。

8. 咨询委员会还要求下一份报告提供资料,说明报告所包括的特派团哪些是以前已经存在的和哪些在上一份报告提交后已经结束。委员会请秘书长留意特别政府特派团的延续问题。如果他断定一个特派团很可能延续至下一个两年期,则所需资源应列入下一个两年期的初步概算内。

9. 考虑到上文的意见和结论,咨询委员会建议大会核可从 2000-2001 两年期方案概算第 3 款(政府事务)的特别政治特派团经费中动用 9 964 500 美元,作为八个特派团总共所需的经费。

注

¹ 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号》(A/54/6/Rev. 1), 第二卷。

A/54/7/Add. 11 号文件

第十二次报告

第 3 款(政治事务)和第 5 款(维持和平行动)下的订正概算

[原件：英文]

[1999 年 12 月 14 日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了 A/C.5/54/40 号文件内秘书长关于 2000-2001 两年期方案概算第 3 款(政治事务)和第 5 款(维持和平行动)内的订正概算的报告,这些概算是由于联合国中东和平进程特别协调员和秘书长派驻巴勒斯坦解放组织与巴勒斯坦权力机构个人代表有了新任务。委员会在审议报告期间,与秘书长的代表举行了会议,他们向委员会提供了更多的资料和澄清。
2. 秘书长表示,联合国中东和平进程特别协调员和他派驻巴勒斯坦解放组织与巴勒斯坦权力机构个人代表将包含联合国驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)以前的工作与职责,并将成为联合国对中东和平进程的全盘援助的协调中心。秘书长的报告第 4 至第 6 段详细说明了特别协调员的工作与职责。
3. 咨询委员会注意到根据秘书长报告附件一第 A.1 节,除了已列入 2000-2001 年方案概算的教科文组织经费之外,特别协调员新任务在 2000-2001 两年期引起的估计额外费用为 3 755 800 美元。这些估计费用提供增加 19 名经常预算员额(5 名 P-5、7 名 P-3、1 名外勤事务、3 名警卫与安全和 3 名当地人员)的经费,将现任前特别协调员员额从 D-1 级改叙为 D-2 级的经费以及其他非工作人员所需经费,包括顾问和专家 49 600 美元、旅费 252 100 美元、一般业务费 292 300 美元、招待费 9 000 美元和用品与材料费 96 400 美元。关于新办事处将进行的活动及其人员编制所需经费的补充资料,见秘书长报告附件二。应要求向委员会提供一份秘书长报告附件三 A 节的订正本,提供了所需经费的较详细说明;载于本报告附件内。
4. 秘书长在其报告第 10 段中指出,由于办事处的活动属于政治事务方案,提议把目前在第 5 款内用于联合国特别协调员活动的 2000-2001 两年期方案概算资源转移到第 3 款。因此,按照大会 1998 年 12 月 18 日第 53/206 号决议,办事处的经费部分将由 2000-2001 年方案概算内的现有经费提供,部分将由提议拨给特别政治特派团的经费支付。
5. 经查询,咨询委员会获知,秘书长报告内的建议是要将方案预算内负责有关活动款下的经费加以调整。在 1998-2001 年中期计划¹中,政治事务部进行了有关预防、控制和解决冲突的活动以及在秘书长与会员国关系的政治方面向他提供

协助的支援。在此基础上,同时为反映该款下执行中期计划所规定的工作方案的活动,拟议将第 5 款下以往用于特别协调员活动的全部经费都从第 5 款转到第 3 款,亦即在政治事务部所属的款下。此外,委员会获知,在未来的方案概算中,所有特别政治特派团,包括被占领土协调员办事处,都将在政治事务部所属款下提议;充分执行特别政治特派团的一切所需经费应按此编列预算。委员会回顾其在关于 2000-2001 年方案概算的第一次报告²涉及特别政治特派团资源的管理的第二.7 段中的意见。

6. 咨询委员会从报告附件一中注意到,被占领土协调员办事处的订正概算也提供设立 14 个额外的预算员额(1 名 D-1、1 名 P-5、4 名 P-3 和 8 名当地人员)的经费。这些员额的分配反映在本报告附件四所载的被占领土协调员办事处的组织机构图内。

7. 咨询委员会经查询而获知,除了联合国事务股的 D-1 员额外,其余 13 个预算外员额是项目人员,其费用列在秘书长报告附件一表 A.2 “预算外资源”的“赠款和捐款”的预算项下,委员会指出,被占领土协调员办事处工作人员编制所需经费的提出,应该是按照 2000-2001 两年期方案概算的相关表格结构,预算外员额所需经费应已充分加以说明和解释。

8. 咨询委员会经要求后获知,在有关被占领土协调员办事处活动的信托基金内有一笔 250 000 美元可供使用。此外,一个政府已表示,它将另捐 200 万美元作为社会-经济发展领域的技术咨询事务经费的一部分。

9. 考虑到上述各段内的评论和意见,咨询委员会不反对秘书长所提议由 2000-2001 两年期方案概算第 3 款(政治事务)内拟议用于特别政治特派团的经费支付一笔 3 755 800 美元的经费(包括将 D-1 员额改叙为 D-2 级)以及将已列入 2000-2001 年方案概算的被占领土协调员办事处的相关经费从第 5 款转移到第 3 款。

注

¹ 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 6 号》(A/51/6/Rev.1)。

² 同上,《第五十四届会议,补编第 7 号》(A/54/7/Rev.1)

附件

A/C.5/54/40 号文件附件三 A 节订正本

A. 标准和按特派团划分的费用参数

(美元)

	2000-2001 年		所涉方案预算概算			解释
	最初方案	平均人数	每个股或	每月的费用	费用共计	
	概算费率		每日的费用			
1. 人员配置						
国际工作人员	14	30				新的工作人员更替率为 15%。
当地工作人员	15	18				
薪金	2 412.50			2 412.50		
一般人事费	1 516.66			1 516.66		
顾问						
收费	5 000			5 000		
旅行(来回旅行)	4 828			5 930		
每日生活津贴(头 30 天)	96		96			
每日生活津贴(30 天后)	64		64			
2. 旅费(来回旅行)						
(a) 空中旅行						
纽约	4 500		5 100			
日内瓦	1 500		1 000			
(b) 每日生活津贴					副秘书长外加 40%, 主任外加 15%。	

	2000-2001年		所涉方案预算概算		解释	
	最初方案	平均人数	每个股或	每月的费用		费用共计
	概算费率		每日的费用			
纽约	275		275			
日内瓦			316			
耶路撒冷/西岸	205		205			
约旦			143			
黎巴嫩			144			
阿拉伯叙利亚共和国			145			
埃及			153			
3. 房地						
(a) 租金						
加沙办事处	5 100					
加沙停车场	1 000					
额外办公室				4 000		
(b) 小规模改建	9 300				21 700	
					上一次所列经费是用来油漆办公室和扩建无线电设备房以及行政办公室,使它们更加安全和实用。目前所列经费用于为所需新的工作人员租用的新房地改建办公室。	
(c) 维修用品	500			500		

	2000-2001年		所涉方案预算概算		解释	
	最初方案	平均人数	每个股或	每月的费用		费用共计
	概算费率		每日的费用			
(d) 维修事务	1 200			600		不包括上一次维修被占领土协调员办事处大院花园所需经费每月 800 美元。
(e) 公用事业	1 900			2 000		反映预期的新合同安排和关于将列入新的租用房地合同资料;单元费率增加 100 美元。
4. 运输业务						
车辆维修	1 450(每月)			1 200		上一次概算涉及 19 部车辆和一台发电机,其中 11 部已老旧,因此需要更多修理和零件。目前所列经费用于 12 部新的车辆。
汽油、机油和润滑油						
汽油	0.30		0.30			估计每年汽油和柴油的消耗分别为 10 000 美元和 20 000 美元,而上一次概算为 20 000 美元和 30 000 美元。
柴油	0.27		0.27			
保险(每年每辆车)	825		825			全球性第三方责任
5. 商业						
(a) 通讯、零件、用品和维修	44 000			10 000		卫星零件(20 000 美元)未列入所涉预算概算,

	2000-2001 年		所涉方案预算概算		解释
	最初方案	平均人数	每个股或	每月的费用	
	概算费率		每日的费用		
					在最初概算内提供的其他杂项电信用品, 例如硬件、工具、无线电广播部件、重型电池和电子部件(14 000 美元)也未列入。
(b) 商业通讯	7 000 (每月)			2 000	概算只包括长途电话和传真, 不包括所有同其他商用通讯费用关联的支出。不须因增加工作人员而按比例增加。
6. 用品和事务					
(a) 杂项事务	1 100			400	不包括维持系统的费用(每月 700 美元), 亦即薪金、实体、太阳系统、progen、实体、新闻输入和 lotus 笔记, 固定费用未直接与增加工作人员有关, 但是用于整个办公室系统。
(b) 公务招待费	725 (每月)			125	分别用于约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。方案概算内的经费包括地方援助协调委员会会议的正式工作(每月 50 人, 每次会议 300 美元); 联合联络委员会

2000-2001年		所涉方案预算概算			解释
最初方案	平均人数	每个股或	每月的费用	费用共计	
概算费率	每日的费用				
(c) 杂项用品	6 500 (每月)			2 500	(每月 30 人, 每次会议 200 美元); 联合国协调委员会(每月 20 人, 每次会议 100 美元); 以及各种部门工作组(第年 10 人, 每次会议 50 美元)。 所涉预算概算不包括负责印制、厨房和其他业务用品, 以及订阅和长期订单。

A/54/7/Add. 12 号文件

第十三次报告

审查和评估联合国的石棉问题:管理联合国总部建筑群的含石棉材料

[原件: 英文]

[2000年3月15日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国总部建筑群石棉问题的报告(A/54/779)。大会1999年12月23日第54/249号决议第187段请秘书长在大会第五十四届会议期间就如何处理石棉问题提出详尽和全面的报告。本报告就是根据该段的要求提出的。咨询委员会审议秘书长上述报告期间,与秘书长的数几位代表举行了会议。他们提供了更多的情况。
2. 咨询委员会注意到,秘书长的报告(同上)第三节表明,该报告涉及联合国总部建筑群、UNDC-I和UNDC-II大楼、前联合国训练研究所(训研所)大楼及在纽约其它大楼租用的空间。委员会注意到,由于上述决议没有提出要求,故该报告未涉及联合国在日内瓦、维也纳、内罗毕及各区域委员会所在地的建筑群。
3. 关于联合国总部综合体建筑群,咨询委员会注意到秘书长报告第11段说明,由于建筑群建于1950年代初,当时普遍使用石棉,因此广泛采用了含石棉材料。委员会询问后获悉:自从采取措施管理联合国总部的石棉以来,建筑群已有30%的石棉被拆除。委员会还获悉:训研所大楼已有70%的石棉被拆除,其余的30%(主要在地面层)仍然处于封装状态。
4. 咨询委员会注意到秘书长的报告第17和31段说明,如果不撤离和隔绝多个楼层,就不可能从联合国总部清除所有含石棉材料;大规模翻修联合国总部建筑群的长期基本总计划将在2000年提交立法机构,如果并且当该计划的经费获核定时,就将在实施该计划的范围内开展上述清除工作。
5. 至于目前的石棉管理措施,咨询委员会注意到秘书长的报告第六节说明,这方面的措施包括:对现有石棉继续进行封装,因而不会对工作人员、代表和参观者的健康造成危害;每半年检验所有空气供应和回流是否存在任何石棉纤维;只有在因维修、改建、改进、建造或其他活动而必须拆除含石棉材料的情形下,才予以拆除。委员会获悉:处理石棉的所有工作全都按照标准程序进行,没有不可接受的石棉量流入流通空气中。

6. 咨询委员会询问后获悉:每年接到的涉及石棉的投诉有十四、五起。接到工作人员投诉后,即派有执照的独立承包商进行现场测试,看是否有任何石棉纤维;测试结果通过医务司提供给工作人员。对过去的投诉进行调查后,并未发现流通空气中有石棉纤维。
7. 如秘书长报告第 28 段所示,2000-2001 两年期在预算内编入 100 万美元用于联合国总部的石棉管理。咨询委员会询问后获悉:自从开始该方案以来,每两年期都在预算中编列 100 万美元,而开支每年在 25 万美元至 50 万美元不等。
8. 咨询委员会建议大会注意秘书长的报告,并建议提供有关联合国在日内瓦、维也纳、内罗毕及各区域委员会所在地建筑群的资料。

A/54/7/Add. 13 号文件

第十四次报告

审查筹集发展资金的高级别政府间国际活动和 第三次联合国最不发达问题会议所需的资源

[原件：英文]

[2000年3月17日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了 A/C. 5/54/50 号文件内秘书长关于按照大会 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号决议第四节第 104 段的要求，审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达国家问题会议所需资源的说明。委员会在审查此问题期间，会见了秘书长的代表，他们提供了更多资料。
2. 咨询委员会注意到，关于高级别政府间活动，秘书长提议在其说明第 2 段所述的澄清和协商有了结果后，他能够更好地讨论所需资源问题时，再审查这个问题。委员会同意他的提议。
3. 关于第三次联合国最不发达国家问题会议，委员会注意到第二委员会在 1999 年 12 月 14 日第 49 次会议上一致通过了决议草案 A/C. 2/54/L. 73。第二委员会收到了决议草案 A/C. 2/54/L. 74 所载的所涉方案预算问题的说明。第二委员会向大会提出的报告建议通过决议草案，该报告载于 A/54/587/Add. 6 号文件。
4. 如其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告¹所示，咨询委员会重申关切某些政府间机构违反大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议的规定，继续其企图决定将由实质决议范围内核定任务的筹资方法的作法，委员会回顾大会 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节的精神，其中重申第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会，并重申行政和预算问题咨询委员会的工作，对于其各实务委员会及其他政府间机关参与行政和预算事项的倾向，表示关切。
5. 咨询委员会注意到，第五委员会在其 1999 年 12 月 17 日和 23 日第 48 和第 50 次会议上，审议了决议草案 A/C. 2/54/L. 73 所涉方案预算问题(A/C. 5/54/43)，并决定通知大会（见 A/54/693 号文件），如果大会通过第二委员会报告（A/54/587/Add. 6）内的决议草案 A/C. 2/54/L. 73，就要在 2000-2001 两年期方案概算内增加 646 000 美元的额外经费，列于第 11 A 款贸易和发展（616 400 美

元)和第 16 款新闻(30 000 美元)项下。这些资源将由应急基金支付并将在 2000-2001 两年期方案概算的范围内予以审议。

6. 咨询委员会注意到大会在通过 1999 年 12 月 23 日第 54/235 号决议时,也以上文第 5 段提到的方式核可增拨资源 646 400 美元(见 A/54/691 号文件,第 14 段,总表,第 11 A 三款和第 26 三(b)款)。

7. 咨询委员会还注意到,大会在第 54/235 号决议第 14 段中决定动用预算外资源支付最不发达国家两名政府代表参加政府间筹备委员会会议和最不发达国家问题会议本身的费用(在 A/C.5/54/43 内分别估计为 1 164 500 美元和 500 500 美元)如果这些资源不够,则请秘书长考虑所有其他选择,包括动用 1996-1997 两年期经常预算中未支付余额,作为例外措施。

8. 咨询委员会回顾,在其第四次报告(见上文 A/54/7/Add.3 号文件)第 7 段中,它曾建议作为例外情况维持特别帐户,留存未动用的余额,直到完成 1998 年 5 月 13 日秘书长报告²所概述的并经大会 1998 年 10 月 12 日第 53/3 号决议所核准的活动与方案。第五委员会同意这项建议(A/54/691,第 45 和 46)。咨询委员会经查询获知,自从 1999 年 10 月 26 日秘书长的报告(A/54/501)发表以来,没有召开过进一步的专家组会议,迄 1999 年 12 月 31 日,未花费的余额为 587 712 美元。

9. 咨询委员会也获知,联合国贸易和发展会议秘书处于 2000 年 2 月 14 日发给所有成员国普通照会,邀请它们考虑提供自愿捐款以支付上文第 7 段提到的费用,但尚未收到任何答复。不过已从芬兰政府收到 200 万芬兰马克(338 764 美元)的捐款,并已拨供支助第三次联合国最不发达国家问题会议在国家一级的筹备过程。由于会议正在筹备之中,主要的款额已用于这些用途。

10. 咨询委员会注意到,要预测呼吁的结果仍然太早。因此它建议秘书长在第五十四届会议续会第二期会议时进一步通知大会关于收到自愿捐款的情况。秘书长已在其说明(A/C.5/54/50,第 8 段)中指出,将需 582 000 美元的款额来支付最不发达国家代表出席将于 2000 年 7 月举行的筹备委员会第一届会议的费用。此外,委员会注意到并同意一项建议,即如果筹备委员会第二次会议和最不发达国家问题会议本身可获得的预算外资源仍然不够,则秘书长会将此情况提请大会注意,并在大会第五十五届会议的范围内采取适当行动。

注

¹ 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 7 号》(A/54/7/Rev.1),第 66 段。

² A/52/898 和 Corr.1。

A/54/7/Add. 14 号文件

第十五次报告

审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达国家问题会议所需的资源

[原件：英文]

[2000年5月10日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长根据大会 2000 年 4 月 7 日第 54/258 A 号决议第 5 段的要求提交的关于审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达国家问题会议所需的资源问题的说明 (A/C.5/54/58)，以及根据大会议事规则第 153 条提交的关于 A/54/L.82 决议草案所涉方案预算问题的说明 (A/C.5/54/59)。在审议此事项的过程中，咨询委员会与秘书长的代表们举行了会议，他们提供了更多的资料。

第三次联合国最不发达国家问题会议

2. 咨询委员会忆及，如其前一份报告（见上文 A/54/7/ Add.13 号文件，第 7 段）所述，大会 1999 年 12 月 23 日第 54/235 号决议第 14 段决定动用预算外资源支付每个最不发达国家两名政府代表参加政府间筹备委员会会议和第三次联合国最不发达国家问题会议本身的费用（分别估计为 1 164 500 美元和 500 500 美元；见 A/C.5/54/43，第 10 段）。其后大会在第 54/258 A 号决议中，重申其 1999 年 12 月 23 日第 54/251 号决议第十四节中的决定，即保留 1996-1997 两年期经常预算中未动用的余额并维持为处理这些资金的特别帐户，直到经大会 1998 年 10 月 12 日第 53/3 号决议核准的所有活动和方案完成为止。此外，大会在其第 54/258 A 号决议中，关切地注意到迄今未收到任何预算外资源，并请秘书长“探讨向筹集发展资金的高级别国际政府间活动和第三次联合国最不发达国家问题会议提供所需资源的方式，并向大会第五十四届会议续会第二期会议提出报告”。

3. 秘书长关于审查高级别活动和会议所需的资源的说明（同上，第 3 段）指出，截至该日，仍未收到会员国应联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长 2000 年 2 月 14 日向会员国发出的普通照会提供的捐款。此外，该照会指出，已确定最不发达国家参加政府间会议的信托基金中有余额 113 000 美元，如经大会核准，可动用这笔资源来支付最不发达国家参加筹备委员会第一届会议所需的 582 000 美元的一部分（同上，第 4 段）。大会不妨就此事做出决定。但是，即使该 113 000 美元可供使用，仍另外需要 469 000 美元，才够支付每个最不发达国家派代表参加第一届会议的费用。

4. 咨询委员会注意到，为满足这笔所需追加资金，秘书长在其说明第 6 段中建议，若在第一届会议开幕之前未收到任何捐款，则作为例外，利用今年初以来贸发会议经常预算拨款在汇率方面节约的资金。根据秘书长的预估，截至 2000 年 5 月 31 日为止，2000-2001 两年期方案概算第 11A 款（贸易和发展）带来的节约共计为 700 000 美元。

5. 咨询委员会指出，秘书长在其说明第 6 段中建议的程序既不寻常，也不可取，因为这是期待用从汇率波动节省下来的资金拨款。事实上，即使能够节省资金，也得要到该期间的执行情况报告编制出来之后才能知道。而且，据秘书长代表说，拟利用的节省下来的资金仅限于某一具体预算款次。咨询委员会认为，秘书长本应要求授权他承付差额 469 000 美元。这就可以在 2000-2001 两年期方案预算第一次执行情况报告的范围内来解决这类所需的追加拨款问题，而且，如果愿意，也可以考虑使用应急基金。针对这个问题，咨询委员会曾征求秘书长代表对在这方面是否可能使用应急基金问题的看法，但未得到答复。

6. 关于政府间筹备委员会第二届会议和会议所需的资金(1 083 000 美元)，咨询委员会注意到秘书长在其说明第 7 段中建议：若可供使用的预算外资源仍然不足，将提请大会第五十五届会议注意此情况。以便采取适当的行动，同时注意贸发会议进行这一活动可能需要的任何其他经费，以便贸发会议在预算外资源继续不足的情况下向筹备工作和会议本身提供实质性支助。咨询委员会同意上述建议。

7. 咨询委员会回顾并重申它在其上一次报告(见上文 A/54/7/Add.13 号文件)第 4 段中提出的意见和建议。

审查筹集发展资金的高级别国际政府间活动

8. 关于高级别国际政府间活动，咨询委员会忆及，它在上一次报告(同上，第 2 段)中同意秘书长的建议，即在如其关于审查高级别活动所需的资源的说明(A/C.5/54/50，第 2 段)所述的所需资源问题得到澄清和协商有结果之后，他能够更好地讨论这个问题时，再审查这个问题。咨询委员会注意到，高级别活动筹备委员会在其 2000 年 3 月 31 日会议上建议大会通过决议草案 A/54/L.82，其中大会将除其他事项外，核可筹备委员会主席团的报告(A/AC.257/6)所载的提议和建议，并决定如秘书长关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/54/59，第 2 段)所指出，在联合国总部于 2001 年第一和第二季度分别举行两次为期二周的实质性会议。

9. 秘书长提交的说明指出：2000-2001 两年期方案预算须追加费用约 154 500 美元，用作筹备委员会主席团同下列利益有关者举行的协商会议参加者的旅费和

每日生活津贴；政府间利益有关者(布雷顿森林机构、世界贸易组织以及各区域委员会)和其他利益有关者(非政府组织和商业部门)(同上，第3段)。

10. 咨询委员会指出决议草案 A/54/L. 82 第 7 段所提要求的特殊性质，并提出警告：如大会决定核准这一要求就会构成日后可以动用经常预算作类似用途的先例。

11. 无论如何，秘书长提交的说明第 3(a) 段，咨询委员会认为秘书处应进一步探究是否可以通过电视会议与政府间利益有关者进行协商，从而节省专门供作这一用途的 119 400 美元；这样做应当可以给日后的类似情况作出榜样。关于使用预算外资源的可能性，委员会获悉目前正在设立一个信托基金。

12. 此外，咨询委员会指出，所需额外经费估计数是基于假设得出的，即主席团 15 名成员都将报销这笔费用。不过，如果情况不是这样，就会有节余。

13. 关于上文第 8 段所示筹备委员会举行为期两周的实质性会议，咨询委员会注意到秘书长说会议事务所需费用将在经费有着落基础上提供，而且，这些费用将在 2000-2001 两年期核定的会议事务全部资源内支付(同上，第 5 段)。

14. 咨询委员会从该说明中注意到秘书长提议大会授权他承付多达 154 500 美元的相关支出，并请他在 2000-2001 两年期第一次执行情况报告的范围内，就执行决议草案 A/54/L. 82 内规定的活动所需的实际费用向大会提出报告，届时，如需额外资源，就必须求助于应急基金(同上，第 7 段)。

15. 咨询委员会指出，秘书长的说明第 7 段的提法不完全符合过去的程序或大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议的规定。这些决议规定，当应急基金的余额不足时，应提供关于重新调动或延期进行现有活动的可能性的资料。此外，在过去，拟由应急基金支付的拨款与执行情况报告的结果是互不关连的，因为这是两个独立的事项。因此，咨询委员会建议第五委员会通知大会，如大会通过决议草案 A/54/L. 82，2000-2001 两年期方案预算将总共需要至多 154 500 美元的额外费用。但须符合应急基金的程序。

16. 咨询委员会并注意到，向主席团成员支付的旅费和生活津贴将意味着放弃 1962 年 12 月 11 日大会第 1798 (XVII) 号决议所载关于给联合国机构和附属机构成员这类付款的各项规定(同上，第 8 段)。大会不妨就此事项作出决定。

附件

行政和预算问题咨询委员会主席

在大会第五十四届会议第五委员会会议上作的口头报告

目录

	段次
关于议程项目 47 的决议草案 A/54/L. 24/Rev. 1 所涉方案预算问题	1
第六委员会在其报告 (A/54/610) 中提出的关于议程项目 155 的决议草案一所涉方案预算问题	2-3
第一委员会在其报告 (A/54/563) 中提出的关于议程项目 76 (f) 的决议草案 Q 所涉方案预算问题	4-11
关于议程项目 48 的决议草案 A/54/L. 36 所涉方案预算问题	12-15
第三委员会在其报告 (A/54/604) 中提出的关于议程项目 115 的决议草案二所涉方案预算问题	16
死亡和伤残抚恤金	17
第二委员会在其报告 (A/54/587/Add. 6) 中提出的关于议程项目 99(f) 的决议草案所涉方案预算问题	18-23
2000-2001 两年期方案概算第 3 款 (政治事务) 下政治特派团经费的使用	24
应急基金: 所涉方案预算和订正概算综合报表	25
与安全理事会处理的事项有关的概算	26-41
各国政府和其他实体免费提供的人员	42-47
关于议程项目 49(b) 的决议草案 A/54/L. 83/Rev. 1 所涉方案预算问题	48-54

关于议程项目 47 的决议草案 A/54/L. 24/Rev. 1 所涉方案预算问题¹

1. 在第 41 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席口头提出咨询委员会关于秘书长就关于中美洲局势的决议草案 A/54/L. 24/Rev. 1 所涉方案预算问题提出的说明 (A/C. 5/54/34) 的报告。他说，由于要继续大会为支持中美洲和平进程而批准在 1999 年作出的各项安排，这就涉及到方案预算方面的问题。如秘书长说明第 8 段所示，如果大会通过该决议草案，那么就需要在 2000 年继续提供相当于一名 P-4 职等政治事务干事和一名一般事务人员所需要的相关资源。人事费总额达 187 700 美元，将从 2000-2001 两年期方案概算第 3 款 (政治事务) 项下为政治特派团拨出的 90 387 200 美元经费中支付。咨询委员会同意秘书长的估计数。

第六委员会在其报告 (A/54/610) 中提出的关于议程项目 155 的决议草案一所涉方案预算问题²

2. 在第 41 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席口头提出咨询委员会关于秘书长就第六委员会在其报告 (A/54/610) 第 7 段中提出的决议草案一所涉方案预算问题提出的说明 (A/C. 5/54/35) 的报告。他说，该项决议草案要求大会在不影响今后任何决定的情况下决定，国际法委员会下一届会议于 2000 年 5 月 1 日至 6 月 9 日和 7 月 10 日至 8 月 18 日在联合国日内瓦办事处举行。会议分段举行将导致旅行和津贴费用额外增加 105 200 美元。如果大会通过该项决议草案，2000-2001 两年期方案概算第 8 款下就要另外支出 105 200 美元。

3. 咨询委员会建议，应当通知大会：如果大会通过决议草案 A/C. 6/54/L. 7/Rev. 1，2000-2001 两年期方案概算第 8 款下就要另外支出 105 200 美元，这项支出将在应急基金的使用和业务程序范围内加以审议。

第一委员会在其报告 (A/54/563) 中提出的关于议程项目 76 (f) 的决议草案 Q 所涉方案预算问题³

4. 在第 41 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席口头提出咨询委员会关于秘书长就第一委员会在其报告 (A/54/563) 第 64 段中提出的决议草案 Q 所涉方案预算问题提出的说明 (A/C. 5/54/31) 的报告和关于会议委员会有关意见 (A/C. 5/54/31/Add. 1) 的报告。他说，按照该项决议草案的规定，大会除其它外，将决定于 2001 年 6/7 月召开联合国小型武器和轻武器非法贸易的所有方面问题会议，还决定设立一个筹备委员会，至少举行三届会议，第一届会议将于 2000 年 2 月 28 日至 3 月 3 日在纽约举行。筹备委员会第一届会议将确定于 2001 年召开的会议的日期和地点，以及筹备委员会以后各届会议的日期和地点，并将就所有有关事项，包括目标、议程草案、议事规则草案和最后文件草案向会议提出建议。

5. 秘书长的说明(A/C.5/54/31)第9段显示,2000-2001两年期方案概算未开列举办会议及其筹备委员会的经费。因此,必须在第4款(裁军)和第2款(大会事务和会议事务)以及第26款(新闻)下拨出经费。

6. 假定会议本身及筹备委员会的三届会议都将在纽约召开,会议事务所需费用估计为1 599 700美元。2000-2001两年期方案概算有关款次项下已编列了会议事务费,因此,不需要在第2款下增拨经费。按照大会第37/14号决议,会议及其筹备委员会都无权要求提供简要记录;简要记录费用估计为448 900美元。

7. 在讨论是否可以匀会议及筹备委员会的会议事务费的问题时,咨询委员会重申其关于2000-2001两年期方案概算的第一次报告⁴所载的评论意见,即委员会对各类会议临时助理人员减少表示关注。

8. 所需要的非会议事务类费用将用于临时助理人员、顾问事务和秘书长说明(同上)第16段所述的各项新闻活动,以及会议及其筹备委员会的新闻报道,所有这些活动估计费用总额为338 500美元。

9. 咨询委员会注意到以英文、法文和西班牙文制作会议新闻袋的计划,认为任何此类新闻袋都应以联合国所有正式语文提供。咨询委员会曾要求了解制作阿拉伯文、中文和俄文新闻袋所需的费用,但秘书处迄未答复,因此,咨询委员会再次请秘书处向第五委员会提供这一资料。

10. 秘书长的说明并未编列决议草案第13段和14段所设想的各项活动的全部执行费用;这两段要求在现有财政资源范围内和在有能力的会员国提供的任何其它的协助之下执行各项活动。咨询委员会曾指出大会一些决议和决定使用“在现有资源范围内”的措辞,并强调秘书处有责任向大会提供全面、准确的资料,说明是否有充分的资源来执行一项新活动。应当向第五委员会提供此类资料。

11. 咨询委员会建议第五委员会通知大会:如果大会通过该项决议草案,则需在2000-2001两年期方案概算第4款(裁军)和第26款(新闻)下至少增拨723 100美元。大会如果决定提供简要记录,第2款(大会事务和会议事务)下就需要增拨448 900美元。此外,由于裁军事务部增加工作人员,第32款(工作人员薪金税)下至少需要56 500美元,这笔费用将由收入第1款(工作人员薪金税收入)下一笔数额相同的款项抵销。

关于议程项目48的决议草案A/54/L.36所涉方案预算问题⁵

12. 在第44次会议上,行政和预算问题咨询委员会主席以口头方式介绍咨询委员会关于秘书长对所涉方案预算问题的说明的报告(A/C.5/54/38)。他说,该项决议草案和安全理事会在其第1277(1999)号决议中的最近的决定,将逐步撤销目前的驻海地国际文职人员特派团(海地文职特派团)和联合国海地民警特派团(联海民警团)并设立一个新的驻海地国际文职人员支助团(海地文职支助团)。

秘书长估计新的特派团费用，包括海地文职特派团的剩余，2 480 万美元将来自预算外资源，1 030 美元来自经常预算。

13. 海地文职特派团任务延至 2000 年 3 月 15 日的费用是毛额 120 万美元，这笔数额将以经常预算支付，并将列在毛额 1 030 成美元内作为 2000-2001 两年期方案概算第 3 款（政治事务）的特别任务经费项下，经批准后支用。联海民警团任务期延长至 3 月 15 日的费用估计为 220 万美元毛额。

14. 咨询委员会以前批准秘书长依照大会第 49/233 A 号决议的规定承付毛额 220 万美元。

15. 咨询委员会建议接受秘书长提议的估计数。

第三委员会在其报告（A/54/604）中提出的关于议程项目 115 的决议草案二所涉方案预算问题⁶

16. 在第 44 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席以口头方式提出咨询委员会关于秘书长对第三委员会报告（A/54/604）第 14 段所载的题为“利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利”的决议草案二所涉方案预算问题的说明（A/C. 5/54/36）的报告时说，秘书长已提出一项 184 600 美元的估计额。咨询委员会建议第五委员会接受这一估计额，如果大会通过决议草案，这个数额将从应急基金中支用。

死亡和伤残抚恤金

17. 在第 45 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，秘书长的说明（A/C. 5/54/13）载有根据大会第 51/239 A 号决议提出的关于死亡和伤残索赔的第九份季度报告。第八份季度报告（A/C. 5/53/66）说明，截至 1999 年 3 月 31 日，共有 222 宗索赔尚待处理。截至 1999 年 6 月 30 日，这一数字增加到 285 宗，到 1999 年 9 月 30 日，又增加到 317 宗（A/C. 5/54/13，第 4 段）。1999 年 3 月 31 日至 9 月 30 日期间，处理了 117 宗索赔。不过，又收到 212 宗新的的索赔要求。秘书处应仔细监督情况，确保截至 1997 年 5 月 19 日已增加到 564 项的、曾经登记的拖欠索赔案件不再增加。在这方面，若不动用更多资源，就很可能造成积压，就象 1999 年 3 月 31 日至 9 月 30 日期间未处理的索赔请求数量增加一样。根据这些情况，咨询委员会建议大会注意秘书长的说明。

第二委员会在其报告（A/54/587/Add. 6）中提出的关于议程项目 99(f) 的决议草案所涉方案预算问题⁷

18. 在第 48 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，根据秘书长关于第二委员会在其报告（A/54/587/Add. 6）第 7 段中提出的题为“《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况”的决议草案所涉方案预算问题的说明（A/C. 5/54/43），第三次联合国最不发达国家会议的地点从日内瓦改到布鲁塞尔

所需任何额外费用将由欧洲联盟承担；但是，在纽约召开政府间筹备委员会的会议则将构成大会第 40/234 号决议第一节第 4 段的例外情形。

19. 最不发达国家各派两名代表参与两次筹备委员会会议和该第三次会议本身的费用估计为 70 万美元，此笔经费将由预算外资源支付。但是，如果此笔预算外资源不够，秘书长的了解是他将受权首先使用大会第 53/3 号决议第 2 段所核可资源的未用余额，即截至 1999 年 9 月 30 日为 576 700 美元，这应足以支付最不发达国家各派两名代表参与筹备委员会第一次会议的费用。如果预算外资源继续有短缺，秘书长将提请大会第五十五届会议注意该情况。

20. 如该决议草案第 14 段所设想的，支付最不发达国家代表的旅费将构成大会关于支付联合国各机构和附属机构各成员的旅费和生活津贴的第 1798 (XVII) 号决议的各项规定的例外情形。

21. 虽然秘书长对为最不发达国家代表参与筹备委员会会议提供经费的问题有若干选择办法；但是他只说明其中的一个办法，即使用大会第 53/3 号决议所核可贸发会议资源的未用余额。但是，该选择办法也有一些问题。该决议规定支付各专家以个人身份出席一个特别机构，贸易和发展理事会，的各委员会召开的专家会议的费用，而不支付决议草案内列举的那些活动的费用。在这种情况下，大会似可考虑核可使用 1998-1999 两年期方案预算节省下来的款额或在 2000-2001 两年期方案概算内开列经费。

22. 该决议草案第 16 段所需其他额外经费包括最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室一般临时助理人员的经费。

23. 咨询委员会建议第五委员会通知大会，如果它通过该项决议草案，除 2000-2001 两年期方案概算内的资源外，第 11 A 款（贸易与发展）还需要 616 400 美元的额外经费和第 26 款（新闻）还将需要 30 000 美元的额外经费。根据大会第 41/213 和第 42/211 号决议制定的程序，这些经费将由应急基金支付。如上面所列举的，视大会对为最不发达国家代表参与会议经费筹措问题采取的行动而定，应急基金可能需要支付额外经费。

2000-2001 两年期方案概算第 3 款（政治事务）下政治特派团经费的使用

24. 在第 50 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，大会授权将 86 200 000 美元的经费反映在 2000-2001 两年期用于特派团的方案概算。这项授权的实际支付将视安全理事会核可的特派团而定。秘书长的说明（A/C.5/54/45）指出，在重算费用后，这笔 86 200 000 美元的经费约等于 90 400 000 美元。其中还指出，在本届会议上，从这笔重算费用经费支付的数额共计约 55 400 000 美元，余下一笔为数 35 024 100 美元的未支配余额。咨询委员会建议大会注意到秘书长的说明。

应急基金：所涉方案预算和订正概算综合报表

25. 在第 50 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，秘书长的报告（A/C.5/54/46）指出，已从紧急基金支付大约 2 700 000 美元，余额为 15 700 000 美元。不过，现已订正这笔数额，共剩余 16 362 700 美元，供今后使用。咨询委员会建议，大会应注意到 2000-2001 两年期方案概算应急基金内尚剩余 16 362 700 美元。

与安全理事会处理的事项有关的概算

26. 在第 56 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，咨询委员会审议了秘书长就与安全理事会处理的事项有关的两项政治任务提出的报告（A/C.5/54/52）。这项报告涉及安全理事会根据政府的要求和/或秘书长的建议，在斡旋、预防性外交及成立冲突后建设和平特派团等方面采取的行动。

27. 在第 1233（1999）号决议中，安全理事会表示支持秘书长关于建立联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联比支助处）的决定。该办事处最初的任务期限从 1999 年 4 月 15 日起至 12 月 31 日止。

28. 正如秘书长在报告（同上）第 3 段中指出的，联比支助处 1999 年 4 月 15 日至 12 月 31 日所需要的经费由大会在关于 1998—1999 两年期意外及非常费用的第 54/223 号决议第 1（a）段中授权秘书长承付的款项来支付。大会这项决议是在该两年期最后预算拨款范围内通过的。

29. 安全理事会在 1999 年 12 月 15 日的信（S/1999/1253）中注意到，秘书长建议将联比支助处的任务期限延长 3 个月，到 2000 年 3 月 31 日止。咨询委员会注意到，这一时期所需经费（557,200 美元）由大会关于 2000—2001 两年期意外及非常费用的第 54/252 号决议第 1（a）段中授权秘书长承付的款项来支付。

30. 安全理事会在 1999 年 3 月 10 日的信（S/2000/202）中注意到，秘书长建议将联比支助处的任务期限延长一年，从 2000 年 4 月 1 日起至 2001 年 3 月 31 日止。咨询委员会在秘书长报告（A/C.5/54/52）第 7 段中注意到，这一时期所需经费估计将达到 2,723,300 美元。咨询委员会经要求得到了这两个特派团的机构表。该表按职能列出了所需员额情况。咨询委员会还在报告附件一 B 第 4 段中注意到，联比支助处需要一名 P-4 职等的新闻干事。

31. 关于运输业务，咨询委员会在秘书长报告附件一 B 第 7 段中注意到，联比支助处已从联合国安哥拉观察团（联安观察团）获得 7 部里程数已经很高的车辆。已拨出款项用于购置 6 部新车辆。鉴于由 7 部车辆组成的现有车队里程数已很可观，因此，应当研究如何在保持这些车辆的使用上提高成本效益。关于购置 6 部新车辆的建议，咨询委员会要求了解是否能从联合国中非共和国特派团获得这样一些车辆。

32. 安全理事会在 1999 年 12 月 10 日的信（S/1999/1236）中赞赏地注意到，秘书长建议设立最初任务期限为一年的联合国中非共和国建设和平支助办事处（联

中支助处)。咨询委员会在秘书长报告第 10 段中注意到,从 2000 年 2 月 15 日起至 2001 年 2 月 14 日止,联中支助处所需经费估计达 3,431,300 美元。

33. 根据秘书长报告附件二第 17 段,已拨出款项(156,000 美元)用来实施联中支助处的培训方案。咨询委员会经征询后获悉,从经常预算项下为培训方案拨付的款额列入了自愿捐款。此外,联中支助处在履行职责时,将专门使用预算外资源。

34. 咨询委员会建议核准所需全部经费 6,154,600 美元由 2000-2001 两年期方案概算第 3 款(政治事务)项下为各项特别政治任务拨付的 90,387,200 美元款额来支付。因此,由特别政治任务拨款支付的支出总额为 61,517,700 美元,剩下未分拨的余额为 28,869,500 美元。

35. 在第 63 次会议上,咨询委员会主席在介绍咨询委员会的口头报告时,忆及安全理事会的第 1268(1999)号决议授权成立联合国安哥拉办事处(联安办事处),起初为期 6 个月,至 2000 年 4 月 15 日止。大会在第 54/250 号决议中在 2000-2001 两年期方案概算内为联安办事处 2000 年 1 月 1 日至 4 月 15 日期间核拨经费 2 030 500 美元。随后,安全理事会第 1294(2000)号决议将联安办事处的任务展期至 2000 年 10 月 15 日。

36. 根据 2000 年 4 月 18 日秘书长的报告(A/C.5/54/53)第 5 段,该任务展期的全部费用估计为 4 434 400 美元,部分可由前一个任务期的拨款余额 588 100 美元抵充。咨询委员会同意由此提出的费用为 3 846 300 美元,从 2000-2001 两年期方案概算的第 3 款政治事务项下为各特别政治特派团拨出的 90 387 200 美元中支付。

37. 关于工作人员资源问题,咨询委员会注意到,安全理事会第 1268(1999)号决议第 2 段决定,联安办事处将配置至多 30 名实务专业人员。在这方面委员会愿提请注意以下事实:大会的职能是根据第五委员会的建议为本组织的各项活动确定包括工作人员在内的各种资源的水平。

38. 秘书长报告(同上)第 6 段指出,拟议员额为 114 个(73 个为现有员额,41 个为新员额)。为此提出的理由是,41 个新增员额是由于无法继续得到联安观察团和联合国开发计划署的支助。咨询委员会建议,今后应明确设立新增员额的基准。国际工作人员的特派团生活津贴按每天 72 美元而不是按 116 美元计算,因为住宿是免费提供的,如该报告附件第 4 段说明的那样。

39. 咨询委员会忆及,按照安全理事会第 1237(1999)号决议成立了一个独立专家小组,以调查违反对争取安哥拉彻底独立安全联盟(安盟)采取的载于第 864(1993)号、第 1127(1997)号和第 1173(1998)号决议的各项措施的情况。自专家小组提交报告之后,安全理事会在第 1295(2000)号决议第 3 段请秘书长设立一个至多有 5 名专家组成的监测机制,自其有效运作之时为期 6 个月,通过

调查有关线索，其中包括专家小组提供的那些线索，以及访问有关国家来收集有关指称的违反情况的资料。

40. 如秘书长 5 月 3 日的报告 (A/C. 5/54/57) 第 4 段所述，由五名专家组成的为期 6 个月的监测机制所需资源概算为 710 600 美元。咨询委员会建议，大会应核准 710 600 美元将从 2000-2001 两年期方案概算第 3 款政治事务为特别政治特派团拨出的经费 90 387 200 美元项下支付。

41. 如果大会核准这两笔费用，在特别政治特派团经费项下支付的总额将为 66 074 600 美元，未支配余额为 24 312 600 美元。

各国政府和其他实体免费提供的人员

42. 在第 56 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席口头介绍了咨询委员会关于各国政府和其他实体免费提供的人员的报告，同时说明，秘书长 2000 年 3 月 8 日的报告 (A/C. 5/54/51) 是根据大会第 51/243 号决议第 6 段的要求提出的。这一段请秘书长每季度就接受决议第 4 段所述免费提供的人员的问题向大会提出报告，以确保遵守该决议的各项规定。

43. 在问询中，咨询委员会获悉，供水和卫生专家及电力和动力供应处处长职等列在秘书长报告 (同上) 表 3 内。现已为这些职等作了预算，并载入了联合国东帝汶过渡当局人员配备表中，但是，由于这些被视为至关重要的职等在履行任务的最初阶段尚未确定，因此，从澳大利亚提供了一些专家。

44. 咨询委员会获悉，联合国科索沃临时行政当局特派团 (科索沃临时行政当局特派团) 全体免费提供人员，即 11 名古巴国民和 5 名瑞士国民已离开特派团，或将在 2000 年 4 月 30 日之前离开，因为他们均未受权在 6 个月任期满后继续留任。关于替换 11 名古巴医务干事一事，咨询委员会获悉，卫生行政当局科索沃特派团的预算拨款用于聘用该领域的顾问和专家。此外，东帝汶过渡当局有 20 名联合国医务志愿人员为联合国文职人员提供支助。但是，科索沃特派团没有这类联合国志愿人员任职。对此，咨询委员会忆及关于科索沃临时行政当局特派团经费筹措问题的报告 (A/54/622) 第 38 段，它在这一段中建议研究更为广泛地使用联合国志愿人员，来应付外勤任务需求的可能性，并向大会第五十五届会议主要会议提供这方面的研究报告。咨询委员会建议在审议该研究报告的范围内重新考虑这个问题。最后，咨询委员会建议大会注意秘书长关于各国政府和其他实体免费提供的人员的报告。

45. 在第 67 次会议上，咨询委员会主席说，秘书长 2000 年 5 月 2 日关于免费提供人员的报告 (A/C. 5/54/54) 是应一项要求提交的，大会第 51/243 号决议第 6 段要求就接受免费提供人员提出季度报告，以期确保遵守该项决议的规定。在 2000 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间，免费提供的人员数已从 18 人减至 1 人。所剩 1 人

为水和卫生问题专家，为维持和平行动部外地行政和后勤司工作，并被分配给了东帝汶过渡当局特派团。该个人的合同拟于 2000 年 5 月底期满。

46. 秘书长的报告还提供了关于一类免费提供人员的数据。咨询委员会 1998 年 5 月 7 日的报告 (A/52/890) 第 13 段说明，联合国特别委员会工作人员根据特别服务协定工作，而且支助费用由同安全理事会第 778(1992)号决议和第 986(1995)号决议有关的冻结资产或自愿捐款供资。咨询委员会还已表明，一类免费提供人员由第 ST/AI/231/Rev. 1 号行政指示管理，它适用于履行由自愿捐款供资的纯技术性和纯业务性职能的免费提供的人员。

47. 咨询委员会谋求提供关于请求为前南斯拉夫国际法庭提供具有专业法医技能免费人员的进一步的信息，因为该法庭 2000 年拟议的预算未列入关于此类人员的规定。不过，新任命的检察官已表明，应当进行调查工作，并将需要补充帮助。咨询委员会已要求应在第五委员会内澄清这个问题 (A/54/645, 第 42 段)。咨询委员会建议并经大会第 54/239 A 号决议核可的拨款未规定进行同补充犯罪地点有关的调查工作。秘书长在 2000 年 1 月 27 日给大会主席的信 (A/54/734) 中表示，恰当调查科索沃的事件和有效执行法庭的任务要求调查余下的地点；如果会员国不追加援助，2000 年内不可能完成这项工作；他打算核可检察官的请求，即接受免费提供的人员在 2000 年对科索沃进行法医调查，期限定为 6 个月；而且法庭接受免费提供的人员将是符合大会第 51/243 号和第 52/234 号决议的。

关于议程项目 49 (b) 的决议草案 A/54/L. 83/Rev. 1 所涉方案预算问题⁸

48. 在第 61 次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席说，咨询委员会已审议了秘书长关于决议草案 A/54/L. 83/Rev. 1 所涉方案预算问题的说明 (A/C. 5/54/60)。按照该决议草案的条款，千年首脑会议的结构和组成以及将与全体会议同时举行的四次互动性圆桌会议的组成和方式将按照决议草案附件中规定的程序确定。

49. 设想这四次圆桌会议将依次举行，但与全体会议同时举行，圆桌会议至少设有 40 个席位，由一位国家元首担任主席，用本组织全部正式语文提供口译，所有圆桌会议将在经济及社会理事会会议厅举行。新闻部估计费用在 544,600 美元到 731,200 美元之间，中央支助事务厅的估计费用在 567,300 美元到 670,400 美元之间。这几笔款项是安全问题所需经费 450,000 美元和礼宾费用 191,600 美元之外的费用。有关规定将反映在 2000—2001 两年期方案预算第一次执行情况报告中。

50. 咨询委员会经征询后得知了千年大会的全部费用，如秘书长说明 (同上) 所示，加上 2000—2001 两年期方案概算第 1 款“通盘决策、领导和协调”及第 26 款“新闻”所述的款项，共计 2,950,000 美元。

51. 咨询委员会获悉说明一系列所需费用的理由是，有两个因素尚需在政府间一级作出决定，即圆桌会议是作为公开还是非公开会议举行以及经济及社会理事会会议厅需要进行多大范围的改装。委员会获悉为改进会议厅的视线正在考虑两个选择办法：一种比较简单的办法需费约 6000 美元，另一个规模更大的改进办法涉及在会议厅修建一个讲台，这将需要八万美元的费用。

52. 经过调查，咨询委员会获悉没有向媒体出售千年大会电视转播的计划。委员会建议考虑向私营媒体收取使用费。

53. 咨询委员会还查问千年大会的安排是否会导致任何永久性改进总部设备的结果，并获悉考虑到的唯一永久性改进就是增设一个无线局域网。咨询委员会认为，象千年大会这样的重大事件提供了一个改进设备的机会，因此委员会建议尽力使本组织获得最大限度的长期好处。

54. 咨询委员会希望指出在所涉方案预算问题说明中还没有提出所需经费范围的用途的先例，这种做法削弱了这一活动的意义。不过委员会理解有关所需经费的有些不确定情况与秘书处无法控制的政府间决定有关。考虑到这个事实以及其他评论和意见，咨询委员会建议第五委员会通知大会，如通过决议草案 A/54/L.83/Rev.1，估计所需经费不超过 1,401,600 美元。如有必要，这笔拨款应作为意外开支准备金活动的专款。

注

¹ 中美洲局势：实现稳固持久和平的程序和形成和平、自由、民主和发展区域的进程。

¹ 国际法委员会第五十一届会议工作报告。

¹ 全面彻底裁军：小型武器。

¹ 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 7 号》(A/54/7)。

¹ 海地境内的民主和人权状况。

¹ 人民自决权利。

¹ 可持续发展与国际经济合作：《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况。

¹ 联合国改革：联合国千年大会。