



第五十六届会议

暂定项目表*项目 122

国际老年人年的后续行动：

第二次老龄问题世界大会

第二次老龄问题世界大会的筹备工作

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1	2
二. 第二次老龄问题世界大会的筹备活动.....		2
A. 筹备委员会.....	2-4	2
B. 第二次老龄问题世界大会的方式.....	5-9	2
C. 订正老龄问题国际行动计划.....	10-16	4
D. 联合国系统的活动.....	17-21	5
E. 西班牙：第二次老龄问题世界大会东道国.....	22-24	6

* A/56/50

一. 引言

1. 大会 2000 年 5 月 25 日第 54/262 号决议决定在庆祝 1982 年在维也纳举行的第一次老龄问题世界大会二十周年的时候举行第二次老龄问题世界大会。大会 2000 年 12 月 4 日第 55/58 号决议决定于 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里举行第二次世界大会，第二次老龄问题世界大会将着重于全面审查第一次世界大会的成果，并通过一份修订的老龄问题行动计划，该计划配合新世纪的社会-文化、经济和人口现状，特别注意到发展中国家的需要和观点。大会同一决议还邀请各界广泛参与第二次世界大会的筹备进程，包括会员国、联合国系统所有相关机关、老龄问题领域的非政府组织，以及研究机构和私营部门的代表。本报告审查了有关这个筹备进程的活动和最近的事态发展。

二. 第二次老龄问题世界大会的筹备活动

A. 筹备委员会

2. 大会第 54/263 号决议决定社会发展委员会应担任第二次老龄问题世界大会的筹备委员会，并应安大会的既定作法，开放让联合国所有会员国、各专门机构成员和观察员参加。2001 年 2 月，召开了筹备委员会第一届会议，讨论有关第二次世界大会的实质性与程序问题。筹备委员会着重于讨论第二次世界大会的形式和订正老龄问题行动计划初稿的内容与结构。当时委员会决定请秘书长根据现有研究、信息和文件，向其 2002 年第二届会议提交一份关于虐待老年人问题的报告。

3. 委员会在 2001 年 4 月 30 日和 5 月 1 日续会第一次会议上通过了关于核准参加世界大会的非政府组织的决定。¹ 该决定叙述了核准非政府组织参与世界大会及其筹备进程的准则和要求。委员会也建议了一项供经济及社会理事会核可并供大会通过的关于非政府组织参加世界大会的决定草案，² 该决定将让获准出席世界大会的代表向特设全体委员会致词以及若时间许可，在全体会议上发言。此外，还向经社理事会提交第二次老龄问题世界大会的暂行议事规则，³ 供其核可，并供联合国大会和马德里的第二次世界大会通过。

4. 也建议了一项关于联合国老龄问题信托基金的决定草案，⁴ 供经济及社会理事会核可并供大会通过。该草案敦促会员国和其他行动者慷慨捐助该基金，以支助第二次老龄问题世界大会的筹备活动，特别是便利最不发达国家充分参加。也可使用资金来支助宣传第二次世界大会及其成果的新闻活动。

B. 第二次老龄问题世界大会的形式

5. 虽然第二次世界大会的主要任务是就一项订正的老龄问题行动计划达成协议，但预计涉及不同行动者广泛参与的一些活动将会塑造大会的形式。

6. 根据暂行议事规则并基于最近一些联合国会议的经验，世界大会将环绕着全体会议和主要委员会（特设全体委员会）安排其工作。正如筹备委员会中所讨论的，全体会议将让与会者就世界大会的主要议题普遍交换意见，而主要委员会和其他的工作组将负责编制订正的国际老龄问题行动计划，供全体会议通过。

7. 除了政治部分之外，同时举行的支持世界大会的活动和相关活动包括：(a) 在东道国政府赞助下的一系列圆桌讨论；(b) 世界大会之前及会期内在马德里举行的非政府组织论坛；(c) 世界大会前一星期在巴伦西亚举行的研究论坛。

圆桌讨论。圆桌会议倡议预计由全球社会参与，就有关老龄问题一些关键问题和挑战进行广泛对话。圆桌会议的主要目标是促进政府和主要行动者以及民间社会成员之间的广泛对话。这一系列圆桌讨论旨在汲取特别关注于老龄问题的独立专家、杰出人士和主要团体的专长和经验。广泛出席这些圆桌会议将反映国际人士和老年人本身的地域和性别均衡。对于这项活动的具体措施、良好作法和新经验的建议交流将予散发，以期引起大众认识和媒体注意老龄问题的挑战和机会。

非政府组织论坛。订于 2002 年 4 月 4 日至 9 日在马德里的马德里展销会会议中心举行的非政府组织论坛，预期会有民间社会提出宝贵意见。在西班牙政府主持下，期望非政府组织论坛将会提供机会，通过民间社会的观点，在地方、国家和国际各级进行全球观念和经验的交流。加强老年人的声音。在这个论坛中预期将讨论非政府组织在关键问题上的宣传和提高认识以及在执行订正计划的后续行动方面的作用。全球各界非政府组织会议预期包括以讲习班、圆桌会议和会议方式就范围广泛的问题进行讨论和辩论。来自这些活动的观点摘要可提交世界大会的全体会议。

此外，地方、国家和国际组织已规划的推广活动、新闻和宣传活动都是为了要加强人们注意有关老龄的问题。将举行展览和文化活动，展示关于老龄问题的最佳新作法。

巴伦西亚论坛。科学界将通过 2002 年 4 月 1 日至 4 日在西班牙巴伦西亚举行的巴伦西亚论坛，积极支持第二次老龄问题世界大会。会议将聚集国际间老年病学、老人学和照料老人的学者、研究人员和专业人士以及私营部门代表。论坛也将是一个联系科学与政策的措施的机会。

8. 巴伦西亚论坛是由国际老年学协会赞助，由 Novartis 老年病学基金会支助。有关老年病学、老人学和照料老人的科学与实践的研究人员、学术界人士和私营部门的专家将集会于一堂，集思广益，提供关于如何最好地处理个别和人口老化问题的科学知识、经验和了解。在这方面，预期在论坛上拟订的建议将有助于订正国际行动计划的执行和后续机制。

9. 巴伦西亚论坛的形式将涉及一系列专题重点文件、研究会和讲习班。根据联合国关于二十一世纪老龄问题的研究纲领所确认的一些主要优先问题，论坛将讨

论下列专题：(a) 老龄领域——数据、信息与研究；(b) 了解老龄——知识、教育秘训练；(c) 回应老龄——方案、服务和作法；(d) 向老龄作出调整——福利和保健体制的改革；(e) 老龄的影响和贡献——全球化；发展和老龄；(f) 行动者和伙伴——政府、民间社会和私营部门的作用；(g) 拥抱老龄——文化、概念、思想、精神、艺术和文学。

C. 订正老龄问题国际行动计划

10. 第二次世界大会的中心任务是要通过订正老龄问题国际行动计划。联合国社会政策和发展司老龄问题方案担任世界大会秘书处，对起草订正计划负有最终责任，在编写草案时，秘书处获得同联合国系统各组织、各国政府、非政府组织与民间社会合作下安排的专家组会议和小组讨论的重要助力。下述的技术委员会三次会议的成果在起草订正计划上发挥了重要作用。

11. 技术委员会是根据大会第 54/262 号决议设立，该决议请秘书长设立一个技术委员会，通过自愿捐款供资，以便协助他制定将在筹备进程中提交的建议。该委员会由专家组成，他们以个人名义参加，他们是来自各种专业和地域背景。该委员会的一个作用是就订正计划的内容向联合国老龄问题方案提供咨询。在法兰克福举行的第一次会议上，讨论着眼于订正计划的框架和形式，以及发展和内容。人们同意，订正计划的组织框架将根据不分年龄从共享的社会概念。也确认了列入订正计划的优先方向和优先问题。此外，在会上还特别审议了如何确保未来的订正计划将特别注重发展中国家的老龄问题。

12. 技术委员会第二次会议是在多米尼加共和国举行的，委员会专家在会上进行了讨论，并就订正计划的主要部分向秘书处提出建议，特别是在拟订目标和建议方面。在维也纳举行的第三次会议上，专家们讨论了供列入订正计划的一些范围广泛的问题，审查了秘书处建议的优先问题并拟订一些提议，以监督和审查订正计划的执行情况。

13. 2001 年 2 月举行的筹备委员会第一届会议讨论了订正计划初稿。提交筹备委员会的订正计划初稿有两个部分：关于老龄问题的长期战略，作为行动计划草案的序言；以及订正计划的主体内容。主体内容确认了政策行动的三个优先方向：(a) 老龄化世界中的可持续发展；(b) 促进老年的健康与福利；(c) 确保青壮老少人人都有有利的环境。

14. 在筹备委员会会议上，会员国提出了一般性意见并对订正计划的结构和格式提出一些具体建议。总的来说，已表示支持订正计划草案框架。但有人建议订正计划应更为精简、集中和面向行动，特别注重发展中国家。已强调应结合贫穷、人权和性别等问题以及需要对该计划采取一个全盘观点。

15. 请会员国在 2001 年 6 月 25 日以前向秘书处提交对订正计划草案的其他意见。此外，联合国系统各组织和国际非政府组织代表提出他们对计划草案的意见。同

世界各地民间社会代表的持续协商也是作为对起草进程的投入。例如，在拉丁美洲和加勒比老年人组织领导人的一次会议上，提出了关于应列入新的行动计划的一些问题的建议，非政府组织领导人也得到关于当前的计划草案和马德里进程的汇报。此外，国际助老会正同联合国老龄问题方案在一个项目上合作，该项目旨在确保老年穷人的观点和行动建议列入第二次老龄问题世界大会的全球筹备中。筹备委员会会议的许多意见，专家的投入和会员国与民间社会的具体意见和建议都并入订正计划的最近草案中。

16. 筹备委员会已订定应在 2001 年 8 月底这个最后期限之前由联合国的世界大会秘书处完成订正计划草案。这将让会员国和国际社会在筹备委员会第一届会议续会于 2001 年 11 月底至 12 月初期间的就计划草案展开谈判之前审查草案。

D. 联合国系统的活动

17. 2002 年 4 月举行的第二次老龄问题世界大会的筹备工作，已在整个联合国系统进行，包括在区域一级。已计划了一些区域委员会的活动，一直进行到第二次世界大会。亚洲及太平洋经济社会委员会将举行一个区域筹备协商会议，于 2001 年 9 月在中国澳门举行，以及其他区域活动，将帮助塑造第二次世界大会。欧洲经济委员会正为世界大会进行筹备工作，以三管齐下的方法，将支助 2002 年老龄问题部长会议。该方法包括：专家会议；政府间进程/非正式协商和民间社会的投入。在非洲、非洲经济委员会同学术界合作，进行一项对老年人的调查。

18. 此外，联合国第二次老龄问题世界大会秘书处于 2001 年 3 月 6 日和 7 日安排和主持了联合国系统各组织的会议，讨论世界大会的筹备工作和未来合作的机会。讨论了下列项目：把老龄问题纳入国际开发机构主流的措施；加强体制安排，以处理联合国系统内关于老龄的问题的方式；联合国系统各组织对订正老龄问题国际行动计划的进程的贡献；联合国各机构参加马德里的第二次老龄问题世界大会。

19. 2001 年 10 月，将举行一次专家组会议，探讨减少都市和农村老年贫穷情况的方法，特别是发展中国家和经济转型国家的老年妇女。会议提出的建议将有助于迈向第二次世界大会的进程。联合国人口基金（人口基金）将同联合国老龄问题方案，以及两个非政府组织——美国退休人员协会和国际助老会共同赞助和安排这个会议。

20. 新闻部已展开关于第二次世界大会的新闻宣传，出版了小册“建立一个不分年龄人人共享的社会”以及公布第二次世界大会的标志。除了新闻材料和其他印刷品外，新闻部的新闻宣传还包括无线电广播和电视、展览，以及同联合国新闻中心密切合作，以期引起国家一级的认识和关注。世界著名的笑剧演员 Marcel Marceau 被任命为第二次世界大会的亲善大使。Marceau 先生在庆祝他获任的记

者招待会中说“老龄化不应只是视为时间或数字，而应视为一个学习的进程，年轻人和老年人的贡献，通过这个进程能够丰富世界。”

21. 联合国老龄问题方案出版了《世界老龄化状况》，⁵这是关于老龄问题的全球趋势和新问题的研究汇编。关于第二次 龄问题世界大会的有关活动的一节，已增添到联合国老龄问题方案的网址上 (www.un.org/desa/socdev/ageing)。以突出筹备进程，此外，联合国老龄问题方案设立的一个可由因特网进入的数据库提供了关于老龄问题的国家政策和方案以及参与其制订和执行的国家组织的重要资料。

E. 西班牙：第二次老龄问题世界大会东道国

22. 第二次老龄问题世界大会东道国西班牙致力于使大会成为一个历史性活动，把老龄问题提到本世纪全球问题的最前端。为确保世界大会的成功，已在西班牙劳工和社会事务部之下设立了一个第二次老龄问题世界大会的组织委员会。该委员会的主要功能是促进和协调世界大会的筹备工作以及监督大会不仅胜任地成为一个组织良好的活动，而且也作为促进关于老龄问题的全球辩论的重点。

23. 联合国代表团同西班牙组织委员会的第一个规划团于 2001 年 3 月见面讨论了在马德里召开大会的组织方面事项，包括会议事务需要、新闻活动、安全问题、食宿和其他有关问题。该工作队也访问了世界大会会址，马德里议会的市政宫，以及非政府组织论坛的场地马德里展销会会议中心。

24. 为促进和大力宣传世界大会，西班牙制订了一个网址以发送有关世界大会活动的信息 (www.madrid2002-envejecimiento.org)。网址载有西班牙的一些活动并将扩展同联合国系统各组织、非政府组织和其他机构的网址的联系。

注

¹ E/2001/71，第一章，C 节，第 2001/PC/3 号决定。

² 同上，第一章，A 节，决定草案一，将由经济及社会理事会 2001 年实质性会议加以通过。

³ 同上，决定草案二，将由经济及社会理事会 2001 年实质性会议加以通过。

⁴ 同上，决定草案，将由经济及社会理事会 2001 年实质性会议加以通过。

⁵ 联合国出版物，出售品编号，E.00.IV.4。