



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 July 2001  
Russian  
Original: English

---

### Пятьдесят шестая сессия

Пункт 124 первоначального перечня\*

### Международный контроль над наркотическими средствами

## Выполнение решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/65 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года. В нем содержится всеобъемлющий обзор хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая состоялась в Нью-Йорке 8–10 июня 1998 года, включая План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и резолюцию 55/65 Ассамблеи.

---

\* A/56/50.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Цели и задачи, определенные Генеральной Ассамблеей в на ее двадцать седьмой сессии .....	4–12	4
А. Цели и задачи на 2003 год .....	6–9	4
В. Цели и задачи на 2008 год .....	10–12	5
III. Роль Комиссии по наркотическим средствам и последующие действия .....	13–14	6
IV. Выполнение решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ..	15–19	7
А. Представление государствами-членами докладов о выполнении решений двадцатой специальной сессии .....	15–17	7
В. Обзор выводов, сделанных в первом докладе Директора-исполнителя за двухгодичный период и рассмотренных Комиссией по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии .....	18–19	8
V. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики .....	20–25	9
VI. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию .....	26–35	11
VII. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области .....	36–44	13
VIII. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров .....	45–52	16
IX. Контроль над прекурсорами .....	53–58	18
X. Борьба с отмыванием денег .....	59–63	19
XI. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в качестве катализатора действий государств-членов и системы Организации Объединенных Наций .....	64–67	21
XII. Выводы .....	68	22

## I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, Генеральная Ассамблея приняла а) Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), б) Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение) и с) меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков (резолюция S-20/4), включая План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A), меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта и оборота и распространения, а также утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ (резолюция S-20/4 B), меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 C), меры по борьбе с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D) и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E). В пункте 20 Политической декларации, принятой на ее двадцатой специальной сессии, Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков.

2. В своей резолюции 54/132 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приняла План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, содержащийся в приложении к этой резолюции.

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/65 от 4 декабря 2000 года, озаглавленной «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков», призвала государства представлять Комиссии по наркотическим средствам раз в два года доклад об их усилиях по реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, которая была принята на специальной сессии, в соответствии с условиями, предусмотренными в Руководящих принципах, принятых Комиссией на ее сорок второй возобновленной сессии. Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены выполнить План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и укрепить проводимую ими среди населения, особенно среди детей и молодежи, деятельность по борьбе со злоупотреблением незаконными наркотиками. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении решений ее двадцатой специальной сессии, в том числе Плана действий, и резолюции 55/65. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

## **II. Цели и задачи, определенные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

4. Политическая декларация представляет собой принятые на высоком уровне обязательства всеобъемлющим образом заниматься всеми элементами проблемы наркотиков как на национальном, так и на международном уровнях. В ней изложены четкие цели и задачи, которые должны быть достигнуты в 2003 и 2008 годах. В ней подчеркивается важное значение применения сбалансированного подхода к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, искоренению незаконного предложения и пресечению оборота наркотиков.

5. Принятые планы действий и меры служат катализатором для реализации мер по осуществлению положений международных договоров по контролю над наркотиками. Они дополняют также Всемирную программу действий, принятую Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии (резолюция S-17/2, приложение). Планы действий и меры, принятые Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, стали общим отправным пунктом для деятельности правительств. Государства-члены рассматривают их в качестве руководства к действию на национальном, региональном и международном уровнях. Так, Комиссия по наркотическим средствам на своей сорок четвертой сессии была проинформирована о ряде региональных мер, таких, как принятие государствами Центральной Азии на международной конференции, состоявшейся в Ташкенте в октябре 2000 года, декларации об укреплении регионального сотрудничества в борьбе с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Многие государства обновили свои национальные стратегии или планы контроля над наркотическими средствами, включив в них цели и задачи, сформулированные Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Импульс, который дало проведение двадцатой специальной сессии Ассамблеи, был сохранен и получил дальнейшее развитие в рамках Организации Объединенных Наций. В частности, в апреле 2000 года Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) было предложено ознакомить членов Совета Безопасности с положением в области наркотиков в Афганистане — первый случай включения проблемы наркотиков в повестку дня Совета Безопасности. Это свидетельствует о том, что международное сообщество стало рассматривать незаконные наркотики как одну из главных угроз всеобщей безопасности. В сентябре 2000 года руководители стран мира, собравшиеся на Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций, подтвердили свое обязательство вести борьбу с мировой проблемой наркотиков.

### **A. Цели и задачи на 2003 год**

#### **1. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими**

6. В пункте 13 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены

постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков. Они призвали принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими.

## **2. Принятие законодательства и программ по борьбе с отмыванием денег**

7. В пункте 15 Политической декларации государства-члены обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, полученных от оборота наркотиков, и в связи с этим подчеркнули важность укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества. Для достижения этой цели они рекомендовали государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также меры по борьбе с отмыванием денег, принятые на двадцатой специальной сессии.

## **3. Развитие сотрудничества между судебными и правоохранительными органами**

8. В пункте 16 Политической декларации государства-члены обязались содействовать развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности, в соответствии с мерами, направленными на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятыми на двадцатой специальной сессии. С этой целью государствам было рекомендовано провести к 2003 году обзор осуществления тех мер, которые нуждаются в совершенствовании.

## **4. Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики**

9. В пункте 17 Политической декларации государства-члены признали, что сокращение спроса является неотъемлемым элементом глобального подхода к решению мировой проблемы наркотиков. Они взяли на себя обязательство включить в свои национальные программы и стратегии положения, изложенные в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, и тесно взаимодействовать с ЮНДКП в разработке практических стратегий для оказания помощи в осуществлении Декларации. Они установили 2003 год в качестве целевого срока для осуществления новых и более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса на наркотики в тесном сотрудничестве с органами здравоохранения, социального обеспечения и правоохранительными органами.

## **В. Цели и задачи на 2008 год**

### **1. Меры по контролю над прекурсорами**

10. В пункте 14 Политической декларации государства-члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, принятыми на двадцатой специальной сессии, и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров.

### **2. Достижение существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса**

11. В пункте 17 Политической декларации государства-члены обязались достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса.

### **3. Искоренение незаконных наркотикосодержащих культур на основе альтернативного развития**

12. В пункте 18 Политической декларации государства-члены подтвердили необходимость применения комплексного подхода к искоренению незаконных наркотикосодержащих культур в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, принятых на двадцатой специальной сессии. Они подчеркнули, что программы в области искоренения и правоохранные меры должны быть направлены на борьбу с незаконным культивированием, производством, изготовлением и оборотом при уделении особого внимания охране окружающей среды, и в связи с этим решительно поддержали деятельность ЮНДКП в области альтернативного развития. В пункте 19 государства-члены приветствовали глобальный подход ЮНДКП к искоренению незаконных культур и обязались осуществлять тесное сотрудничество с ЮНДКП в разработке стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака.

## **III. Роль Комиссии по наркотическим средствам и последующие действия**

13. На своей сорок второй очередной сессии, проходившей с 16 по 25 марта 1999 года, Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела вопрос о своих новых мандатах, вытекающих из решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и приняла резолюцию 42/4, озаглавленную «Руководящие принципы представления правительствами докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии».

14. На своей возобновленной сорок второй сессии, проходившей 30 ноября и 1 декабря 1999 года, Комиссия приняла резолюцию 42/11, озаглавленную «Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по

выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи». В этой резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНДКП подготовить доклад за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи на основе информации, которую предоставят правительства в ответ на вопросник, утвержденный Комиссией. Комиссия просила также Директора-исполнителя изложить в этом докладе отмеченные трудности и осветить усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, согласованных на двадцатой специальной сессии на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков. В доклад следует также включить данные по регионам о глобальных тенденциях. Комиссия призвала ЮНДКП использовать свои знания и опыт, приобретенные в ходе осуществления своих глобальных программ технической помощи, а также информацию, собранную с помощью других соответствующих вопросников.

#### **IV. Выполнение решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

##### **A. Представление государствами-членами докладов о выполнении решений двадцатой специальной сессии**

15. По состоянию на 30 июня 2000 года — даты, до которой, согласно решению Комиссии по наркотическим средствам, правительства должны были представить Директору-исполнителю свои ответы на вопросник, — ответы были получены от правительств только 15 стран и территорий: Беларуси, Гренады, Колумбии, Ливана, Марокко, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Республики Корея, Таджикистана, Украины, Финляндии, Швейцарии, Эквадора, а также Британских Виргинских островов. К 8 ноября 2000 года был получен 81 ответ, на основе которого был подготовлен доклад для рассмотрения Комиссией на ее сорок четвертой сессии.

16. Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/2) на своей сорок четвертой сессии, состоявшейся 20–29 марта 2001 года. На этой сессии Комиссия просила Директора-исполнителя представить доклад об ответах, полученных после 8 ноября 2000 года, на ее возобновленной сорок четвертой сессии, которая должна состояться в декабре 2001 года. На своем шестом межсессионном совещании 18 июня 2001 года Комиссия просила Директора-исполнителя подготовить сводный доклад, охватывающий все ответы, полученные в течение первого цикла представления докладов (81 ответ, полученный к 8 ноября 2000 года, и дополнительно 28 ответов, полученных к 1 июля 2001 года)<sup>3</sup>, для рассмотрения на ее возобновленной сорок четвертой сессии. Сводный доклад будет содержать оценку прогресса, достигнутого правительствами в ходе первого цикла представления докладов, и позволит облегчить сопоставление данных с данными последующих докладов, охватывающих циклы представления отчетности, заканчивающиеся в 2003, 2005, 2007 и 2008 годах.

17. На своей сорок четвертой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 44/2, озаглавленную «Первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о прогрессе правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков», в которой она просила Директора-исполнителя при подготовке последующих докладов за двухгодичный период руководствоваться определенными дополнительными руководящими принципами. В той же резолюции Комиссия призвала Директора-исполнителя уделять особое внимание в докладе за двухгодичный период, который должен быть представлен Комиссии на ее сорок шестой сессии в 2003 году, достигнутому прогрессу и возникшим препятствиям на пути реализации целей на этот год, поставленных в Политической декларации. Генеральная Ассамблея также будет информирована о проведенной Комиссией оценке прогресса, достигнутого в плане реализации поставленных в Политической декларации целей на 2003 год, в докладе, который будет представлен Ассамблее в 2003 году. Заключительный доклад о прогрессе, достигнутом правительствами в деле реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, в ходе десятилетнего периода, будет представлен Ассамблее в 2008 году. В своей резолюции 44/2 Комиссия просила Директора-исполнителя выявить элементы вопросника за двухгодичный период, которые могут требовать корректировки с учетом трудностей и недостатков, отмеченных при заполнении первого вопросника за двухгодичный период, и представить Комиссии предложения относительно внесения изменений для их утверждения на возобновленной сорок четвертой сессии в декабре 2001 года, включая усовершенствованный макет и сопроводительные пояснительные примечания. В ответ на эту просьбу Директор-исполнитель представит Комиссии на ее возобновленной сорок четвертой сессии пересмотренный вопросник за двухгодичный период. Проект пересмотренного вопросника за двухгодичный период был представлен межсессионному совещанию Комиссии, состоявшемуся в Вене 18 июня 2001 года.

## **В. Обзор выводов, сделанных в первом докладе Директора-исполнителя за двухгодичный период и рассмотренных Комиссией по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии**

18. Первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении задач двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/2), представленный Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии, содержал предварительную оценку прогресса, достигнутого правительствами в деле осуществления планов действий и мер, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, с выявлением трудностей, с которыми столкнулись правительства, и областей, в которых необходимы дополнительные усилия. Хотя в некоторых областях был достигнут существенный прогресс, что отражено в позитивных тенденциях при осуществлении планов действий, еще предстоит решить ряд крупных задач, с тем чтобы реализовать к 2003 и 2008 годам все поставленные цели.

19. Большинство правительств, приславших ответы на вопросник (83 процента), приняли национальные стратегии или планы контроля над наркотиками. Во многих случаях особое внимание в рамках национальных стратегий или программ уделялось взаимосвязности и взаимодополняемости мер контроля и программ и политики в областях здравоохранения и охраны правопорядка. Одним из заслуживающих упоминания достижений было то, что большинство правительств включили в свои национальные стратегии или планы действий по контролю над наркотиками элементы руководящих принципов сокращения спроса на наркотиками. С учетом высокого политического значения, придаваемого борьбе с проблемой наркотиков, а также важной роли координации и руководства, в ряде государств национальные координационные органы по осуществлению национальных стратегий контроля над наркотиками возглавляет глава правительства. В других государствах были созданы национальные межучрежденческие комитеты на уровне министров (E/CN.7/2001/2, пункты 83, 84 и 86). Основная задача большинства правительств заключалась в обеспечении эффективного осуществления национальных стратегий или планов.

## **V. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотиками**

20. Раздел VIII вопросника касается сокращения спроса на наркотиками. Он охватывает такие области, как меры реагирования в политической и стратегической областях, информационные ресурсы, методы работы, работу с уязвимыми или особыми группами населения, распространение информации и просвещение, а также вопросы подготовки кадров и координации. Наличие национальной стратегии сокращения спроса на наркотиками имеет важное значение для координации мероприятий и обеспечения сбалансированного подхода между мерами в области сокращения спроса и предложения, которые провозглашены в Декларации руководящих принципов сокращения спроса на наркотиками. Такая стратегия служит также основой для содействия осуществлению многосекторальных и охватывающих большое число общин мер реагирования. Из всех правительств, ответивших на вопросник, 89 процентов сообщили о наличии национальной стратегии сокращения спроса на наркотиками; в большинстве случаев эти стратегии включали элементы руководящих принципов сокращения спроса на наркотиками. Почти все государства, имеющие такую национальную стратегию, также имели центральный координационный орган, ответственный за ее осуществление; обычно это были министерство здравоохранения, министерство юстиции или межучрежденческая комиссия по борьбе с наркотиками. Большинство государств, имеющих национальные стратегии, создали также механизм оценки полученных результатов. Две трети всех правительств, заполнивших вопросник, сообщили, что у них разработана национальная или региональная программа исследований по сокращению спроса на наркотиками, хотя объем ресурсов, выделяемых на такого рода деятельность, существенно отличался в зависимости от той или иной страны.

21. Что касается профилактической работы, то около трех четвертей правительств сообщили о наличии относительно широкомасштабных программ просвещения в отношении наркотиков в школах, причем около одной трети этих программ, согласно сообщениям, учитывали гендерную проблематику. Программы по формированию жизненных навыков, согласно сообщениям, в основном осуществлялись в школах, хотя 28 процентов приславших ответы сообщили о наличии крупномасштабных программ формирования жизненных навыков, которые осуществляются в пенитенциарных учреждениях.

22. Что касается лечения и реабилитации, то в ответах на вопросник чаще всего упоминаются услуги по дезинтоксикации, предоставляемые в специализированных центрах. Двадцать два процента правительств сообщили о наличии крупных центров дезинтоксикации в рамках системы криминального правосудия. Почти половина приславших ответы государств сообщила об осуществлении программ консультаций на местах и активной деятельности по взятию анализов для борьбы с инфекционными заболеваниями.

23. Многие правительства сообщили о существовании руководящих принципов по проведению профилактической деятельности, лечению и реабилитации. Такие руководящие принципы учитывали культурные различия и особые нужды, связанные с полом, возрастом, а также с социально, культурно и географически маргинализированными группами населения. Как представляется, все страны признают важность осуществления мероприятий по сокращению спроса с упором на особо уязвимые группы населения. К числу таких уязвимых групп относятся работники секс-индустрии, заключенные, дети родителей, потребляющих наркотики, коренное население, бездомные и беспризорные дети, этнические меньшинства, малолетние правонарушители и маргинальные в экономическом отношении группы населения. Многие правительства сообщили, что их национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривают кампании по просвещению населения с учетом социальных и культурных особенностей. Власти принимают специальные усилия по привлечению широкой общественности, делая особый упор на систему образования. Комиссия по наркотическим средствам на своей сорок четвертой сессии заявила, что увеличение числа случаев злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда требует срочных мер реагирования во всех областях сокращения спроса, особенно в области профилактики<sup>4</sup>.

24. Шестьдесят пять процентов правительств сообщили о мониторинге и оценке их стратегий и мероприятий в целях повышения эффективности национальных стратегий по сокращению спроса на наркотики. Многие правительства сообщили также об участии в работе международных координационных механизмов обмена информацией на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, однако лишь менее половины правительств сообщили, что у них есть в наличии национальная база данных о сокращении спроса на наркотики. Там, где такие базы существуют, они, как правило, не связаны с другими многосторонними сетями.

25. Ключевым моментом в деле реализации Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики является необходимость поставить в основу деятельности по сокращению спроса достоверную и всеобъемлющую оценку ситуации с

использованием сопоставимых мер. Ответы на вопросник за двухгодичный период содержат существенные недостатки в этой области, и, как представляется, эта проблема особо остро стоит в тех государствах, которые не прислали свои ответы. Для решения этой проблемы ЮНДКП приступила к реализации Глобальной программы оценки положения в области злоупотребления наркотическими средствами. Более глубокое понимание масштабов и характера глобальной проблемы злоупотребления наркотическими средствами имеет важное значение не только для разработки стратегий сокращения спроса, но и для оценки их воздействия, что, тем самым, облегчает оценку прогресса в деле реализации целей, поставленных в Планах действий. Глобальная программа оценки включает согласованные ключевые глобальные показатели, перечисленные в части II вопросника по ежегодным докладам и охватывающие масштабы, структуры и тенденции злоупотребления наркотическими средствами, что также представляет собой важный инструмент оценки прогресса в деле осуществления Плана действий. Через Глобальную программу оценки ЮНДКП будет оказывать государствам-членам помощь в создании информационных систем для сбора данных, которые будут использоваться для разработки более эффективных мероприятий в области сокращения спроса на наркотики.

## **VI. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию**

26. В разделе II своей резолюции 55/65 Генеральная Ассамблея призвала государства, в которых выращиваются и производятся незаконные наркотикосодержащие культуры, создать и укрепить, где это необходимо, национальные механизмы наблюдения и контроля за незаконными культурами и просила Директора-исполнителя ЮНДКП представить Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии доклад о последующих мерах, принятых в связи с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

27. В соответствии с просьбами, поступившими от Генеральной Ассамблеи и Комиссии по наркотическим средствам ЮНДКП, при сотрудничестве с Европейским космическим агентством приступила к осуществлению глобальной программы мониторинга незаконных культур, которая включает в себя следующее: глобальную подпрограмму поддержки для обеспечения сопоставления собранных данных на глобальном уровне и шесть национальных подпрограмм по странам, на которые приходится основной объем культивирования незаконных культур, — Афганистан, Боливия, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Перу. Цель программы — оказывать государствам помощь в создании к 2001 году систем мониторинга, которые будут готовить сопоставимые на международном уровне данные и эталоны для оценки прогресса в достижении целей искоренения в 2008 году.

28. Практически во всех районах производства коки и опиума в культивировании незаконных и других культур принимают участие женщины. На основе учета проектов альтернативного развития гендерных аспектов повысилась эффективность и устойчивость осуществляемых видов деятельности. Результаты оценки ЮНДКП мероприятий в области альтернативного развития с учетом гендерных аспектов нашли отражение в подготовленных ЮНДКП руководящих принципах по данному вопросу, которые будут использоваться в целях подготовки кадров и в процессе разработки проектов.

29. Из числа правительств, первоначально представивших ответы на вопросник за двухгодичный период, только 31 правительство коснулось вопросов, относящихся к Плану действий по международному сотрудничеству в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. Большинство правительств сообщили о принятии всеобъемлющих национальных планов сокращения и ликвидации незаконных наркотикосодержащих культур, включая программы альтернативного развития. Со времени двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в государствах, непосредственно затрагиваемых незаконным выращиванием наркотикосодержащих культур, разработаны или расширены всеобъемлющие программы альтернативного развития при поддержке со стороны международного сообщества и прямом финансировании правительством. Такие действия способствовали достижению существенного прогресса в искоренении кокаинового куста в Боливии и Перу и опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Пакистане. Ряд других правительств сообщили, что, хотя они осуществляют программы искоренения незаконных наркотикосодержащих культур, это не сопровождается программами альтернативного развития, особенно в тех случаях, когда речь идет об искоренении каннабиса, главным образом ввиду отсутствия финансовых ресурсов и технической поддержки со стороны международного сообщества.

30. Для начала или координации осуществления национальных программ альтернативного развития созданы специализированные учреждения, которые действуют при поддержке государственных министерств и органов, отвечающих за различные экономические и социальные секторы, в частности сельское хозяйство, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, информация, правосудие и правоохранительная деятельность, развитие сельских районов и социальное развитие, региональное развитие и окружающая среда.

31. Тридцать одно правительство сообщило, что их национальные планы предусматривают уничтожение незаконных наркотикосодержащих культур или принятие других силовых мер, направленных на сокращение и в конечном счете пресечение культивирования незаконных наркотикосодержащих культур. Для уничтожения связанных с этим криминальных структур организуются расследования преступной деятельности, связанной с незаконным культивированием и производством наркотикосодержащих культур. Ряд правительств принимают правоприменительные меры для борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих культур и обеспечения проектов альтернативного развития. В целом районы, затронутые таким культивированием, находятся под постоянным наблюдением и силовые меры включают в себя уничтожение незаконных посадок наркотикосодержащих

культур путем распыления гербицидов с воздуха, механического уничтожения, наблюдения за районами, в отношении которых есть подозрения, что они используются для незаконных посадок, использования агентов и информаторов для выявления незаконно засаженных участков, постоянных и ежегодных национальных кампаний по уничтожению посадок каннабиса и опийного мака, штрафных санкций, профилактических кампаний по просвещению и информированию общественности.

32. Ряд правительств сообщили о принятии программ альтернативного развития или мер, направленных на принудительное уничтожение незаконных посадок в малопродуктивных сельскохозяйственных районах. Некоторые правительства отмечали, что созданы механизмы мобилизации средств или запланировано регулярное проведение кампаний в целях альтернативного развития или уничтожения посадок незаконных наркотикосодержащих культур. Некоторые правительства оказывают поддержку усилиям развивающихся стран в рамках программ технической помощи с участием, в частности, ЮНДКП и многосторонних механизмов.

33. Альтернативное развитие предполагает наличие самых различных технических знаний. Хотя 24 правительства указали на то, что они имеют доступ к таким техническим знаниям, 6 правительств отметили, что они не располагают такими знаниями. Четырнадцать правительств ответили, что они располагают системами мониторинга и оценки результатов альтернативного развития и уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур. Восемнадцать правительств сообщили, что они ежегодно или на регулярной основе проводят оценку результативности применения правоохранительных мер и альтернативного развития.

34. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международные финансовые учреждения и региональные банки развития заключать соглашения о финансовой помощи в целях альтернативного развития. Правительства четырех государств заключили с финансовыми учреждениями или региональными банками развития подобные соглашения и получили позитивную поддержку. Другие государства прилагают усилия к увеличению объема финансирования, поступающего из национальных и международных источников. Правительства 14 развивающихся стран, ответивших на этот вопрос, не заключали соглашений о финансовой помощи. Во исполнение своих политических обязательств правительства ряда развивающихся стран приняли меры по уничтожению незаконных наркотикосодержащих культур при исключительном финансировании за счет своих национальных бюджетов.

35. В ходе сорок четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам было отмечено, что культивирование каннабиса и злоупотребление им являются основными проблемами, с которыми сталкиваются большинство стран в Африке, в частности Буркина-Фасо, Мадагаскар, Марокко, Нигерия, Сенегал и Южная Африка. Отмечалось, что на юге Африки злоупотребление каннабисом является одной из основных социальных проблем и проблем здравоохранения, которая подрывает социальные устои сельских и городских общин. Необходимо оказывать поддержку государствам-членам из Африки по разработке и осуществлению программ устойчивого альтернативного развития в регионах, затрагиваемых незаконным культивированием каннабиса, с тем чтобы они могли выполнить цели Плана действий по налаживанию

международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. Был сделан упор на искоренении правительствами культивирования каннабиса с использованием их собственных ограниченных ресурсов без обеспечения альтернативного источника средств к существованию для тех лиц, которые занимаются выращиванием подобной культуры<sup>5</sup>.

## **VII. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области**

36. Основу для международного сотрудничества обеспечивают международные договоры о контроле над наркотиками, к которым присоединились почти все страны. В разделе I своей резолюции 55/65 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства ратифицировать международные договоры о контроле над наркотиками или присоединиться к ним и выполнить все их положения. В период с 10 июня 1998 года, когда завершила свою работу двадцатая специальная сессия, и до 1 июля 2001 года к Конвенции 1988 года присоединились 14 государств, в результате чего общее число государств — участников этой Конвенции составило 161 в дополнение к государствам — членам Европейского сообщества; 12 государств присоединились к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>6</sup> с поправками, внесенными в нее протоколом 1972 года<sup>7</sup>, после чего общее число ее участников выросло до 173 государств; и 11 государств стали участниками Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>8</sup>, в результате чего число государств — участников этой Конвенции составило 168.

37. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, должны и впредь носить первоочередной характер. Привлечение основных сбытчиков наркотиков к судебной ответственности служит доказательством того, что в условиях скоординированного и постоянного давления, оказываемого на международном уровне, организации, занимающиеся оборотом наркотиков, становятся весьма уязвимыми и постоянно терпят неудачу в связи с тем, что правительства преследуют руководителей этих организаций. Однако многие развивающиеся страны, страны переходного и постконфликтного периода не располагают хорошо функционирующими правовыми системами, которые имеют решающее значение в рамках мер по контролю над наркотиками.

38. Главным инструментом сотрудничества в правоохранительной области по-прежнему является выдача. Несмотря на то, что устраняются определенные помехи на пути к выдаче, все еще остается слишком много государств традиционного общего права, применяющих правила, предусматривающие наличие достаточных доказательств для возбуждения судебного дела, а многие государства гражданского права сохраняют законодательства, исключаящие или серьезно ограничивающие возможность выдачи их граждан. В то время, как почти половина правительств отметила, что их законодательство ограничивает возможность выдачи граждан, большинство правительств сообщило о том, что их законодательства предусматривают возможность

выдачи. Кроме того, 70 процентов приславших ответы правительств имеют соглашения с правительствами других государств, включая региональные и двусторонние договоры о выдаче. В отдельных случаях, при отсутствии национального законодательства разрешение на выдачу может быть получено на основе международных соглашений о выдаче. Правительства большинства стран учредили компетентный орган или ряд органов для рассмотрения просьб о выдаче.

39. Рекомендации, утвержденные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, направлены на укрепление правовой взаимопомощи для более эффективного раскрытия серьезных преступлений. Большинство правительств (77 процентов) приняли национальное законодательство, разрешающее сотрудничество в области взаимной юридической помощи, в то время как ряд стран не имеют подобного законодательства. Ряд правительств отметили в своих ответах, что они пересмотрели процедуры взаимной юридической помощи. Отдельные правительства сообщили, что не располагают достаточным количеством подготовленного персонала, инфраструктуры и оборудования для эффективного реагирования на просьбы. Большинство правительств отметили, что они назначили центральный орган или органы, которым поручено направлять, исполнять или препровождать для исполнения просьбы об оказании взаимной юридической помощи. Однако из 161 государства — участника Конвенции 1988 года лишь 110 государств направили Генеральному секретарю предусмотренное Конвенцией уведомление о своих центральных органах.

40. На двадцатой специальной сессии государствам было предложено передавать производство по уголовным делам, если такая передача может отвечать интересам надлежащего отправления правосудия, особенно в тех случаях, если их правовые системы аналогичны и не предусматривают выдачи своих граждан. Менее половины правительств, заполнивших вопросник, отметили, что они могут передавать производство по уголовным делам в другие юрисдикции. Меньшая часть правительств (24 процента) заключила соглашения с правительствами других государств о передаче уголовного судопроизводства.

41. Шестьдесят один процент правительств отметили, что их национальные законодательства позволяют и облегчают сотрудничество в правоохранительной области в борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков на море. Треть правительств указала, что они заключили соответствующие соглашения, а некоторые правительства (15 процентов) сообщили о том, что приняли дополнительные меры для борьбы с подобным оборотом. Во многих случаях государства все еще не имеют необходимого законодательства, позволяющего им давать согласие другим государствам высаживаться на борт судна, производить досмотр и изъятие при наличии доказательств оборота наркотиков с использованием судов, плавающих под их флагом, и устанавливать уголовную юрисдикцию над такими судами в случае серьезных правонарушений.

42. Свыше половины правительств, заполнивших вопросник, сообщили, что их национальные законодательства допускают использование метода контролируемых поставок. Правительства ряда стран пересмотрели, упростили и укрепили процедуры, связанные с такими поставками.

43. Одна треть правительств, заполнивших вопросник, внесла поправки в свое законодательство или приняла новые положения, облегчающие защиту свидетелей, участвующих в уголовном судопроизводстве, а ряд правительств пересмотрели применимое в таких случаях законодательство. Большинство правительств располагают специализированными подразделениями для расследования случаев оборота наркотиков.

44. Во время сорок четвертой сессии Комиссии некоторые представители ссылались на двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, заключенные их правительствами для облегчения выдачи сбытчиков наркотиков, активизации взаимной юридической помощи по уголовным вопросам, включая передачу судопроизводства, и борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море. Отмечалось, что такие региональные соглашения, как Конвенция о взаимной юридической помощи между государствами — членами Европейского союза, укрепили сотрудничество на региональном уровне. На международном уровне ряд представителей ссылались на важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25, приложение I) в дальнейшем развитии сотрудничества в правоохранительной области<sup>9</sup>.

### **VIII. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров**

45. Большинство правительств (80 процентов) сообщили, что они выполнили соответствующие положения международных договоров о контроле над наркотиками и соответствующих резолюций через национальные законы и положения, в то время как некоторые государства все еще находятся в процессе внесения поправок в свои законодательства для приведения их в соответствие с надлежащими договорными положениями.

46. Шестьдесят процентов правительств сообщили, что они приняли меры для повышения степени осведомленности населения о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда, а ряд правительств провели национальные профилактические кампании. Свыше половины правительств сообщили о принятии мер по сокращению масштабов незаконного спроса на стимуляторы амфетаминового ряда, включая меры, касающиеся просвещения, профилактики, лечения, наблюдения, оценки и научно-исследовательских проектов для предупреждения злоупотребления наркотиками и наркомании. Однако менее половины правительств утвердили конкретные программы для того, чтобы уберечь молодежь от экспериментов со стимуляторами. Учитывая важность профилактической работы среди молодежи, ряд правительств, успешно осуществивших программы, направленные на конкретные возрастные группы, обменялись своим опытом с другими правительствами, с тем чтобы помочь им повторить оправдавшие себя меры. Некоторые правительства выразили беспокойство в связи с использованием Интернета в целях рекламирования и продажи психотропных веществ и их прекурсоров, однако

лишь ограниченное количество правительств приняли меры для борьбы с этим явлением. Кроме того, менее половины правительств сообщили в своих ответах, что они приняли меры для контроля за незаконным спросом на стимуляторы амфетаминового ряда и злоупотреблением ими.

47. Ряд правительств сообщили об инициативах по борьбе с незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда, злоупотреблением ими и их оборотом. Государства — члены Европейского союза сообщили, что они осуществляют Совместное решение от 16 июня 1997 года, принятое Советом министров на основе статьи К.3 Договора о Европейском союзе, касающейся обмена информацией, оценки риска и контроля за новыми синтетическими наркотическими средствами. В целях развития сотрудничества в борьбе с угрозой, вызываемой стимуляторами амфетаминового ряда государства — члены Европейского союза создали систему раннего оповещения в отношении новых синтетических наркотических средств. Обе эти инициативы координируются Европейским центром мониторинга за наркотиками и наркоманией.

48. Шестьдесят процентов правительств сообщили о принятии мер, направленных на ограничение незаконного предложения стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе на укрепление контроля за прекурсорами и лабораторным оборудованием. Во всех ответивших на вопросник странах были приняты национальные законодательства и законодательные положения по контролю за прекурсорами. Несколько правительств указали, что они приняли меры по контролю за изготовлением, подготовкой, продажей, закупкой, импортом, экспортом, транспортировкой, хранением и распространением химических веществ-прекурсоров, используемых для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

49. Сотрудничество с химической промышленностью является важным предварительным условием для осуществления инициатив по ограничению утечки прекурсоров из законных источников. Сорок четыре процента ответивших правительств сообщили об установившейся практике, направленной на укрепление сотрудничества с химической промышленностью и сокращение предложения стимуляторов амфетаминового ряда. Некоторые правительства создали механизмы по контролю за несписочными веществами, в том числе ввели гибкие административные процедуры для включения этих веществ в списки психотропных веществ, подлежащих международному контролю. Некоторые правительства осуществляют процесс принятия законодательства, с тем чтобы ускорить установление контроля над такими веществами.

50. Почти половина ответивших правительств приняла меры по созданию систем мониторинга, позволяющих отслеживать незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда и предотвращать их утечку. Кроме того, ощущается необходимость в улучшении имеющейся информации о таких стимуляторах, особенно в отношении сбора информации о подпольных лабораториях, методах изготовления используемых прекурсоров, уровней их чистоты, цен, источников и эпидемиологических данных. Некоторые правительства регулярно проводят анализ характерных признаков наркотиков и составления наркологических профилей изъятых амфетаминов. ЮНДКП оказывала поддержку и осуществляла проекты по разработке и

распространению технологии выявления, при помощи анализа содержания примесей, происхождения изъятых стимуляторов амфетаминового ряда.

51. Половина ответивших на вопросник правительств приняли меры по укреплению регионального сотрудничества, включая многосторонний обмен информацией в рамках таких органов, как Международный комитет по контролю над наркотиками, и региональных многосторонних органов. Особо следует отметить соглашение между государствами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китаем об урегулировании проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, которое было заключено в ходе Международного конгресса «За свободную от наркотиков территорию АСЕАН к 2015 году: общая судьба, требующая перемен», который состоялся в Бангкоке 11–13 октября 2000 года. Международный конгресс проводился на фоне все чаще высказываемой лидерами АСЕАН озабоченности по поводу обострения проблемы наркотиков в регионе по причине быстрого распространения новых наркотиков, в частности стимуляторов амфетаминового ряда. В принятом на Международном конгрессе плане действий правительства государств — членов АСЕАН и Китая установили для себя четкие цели и контрольные даты и согласились укреплять предпринимаемые ими усилия с целью координации деятельности в отношении стимуляторов амфетаминового ряда.

52. На сорок четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам было достигнуто согласие о необходимости повышения приоритетности на международном, региональном и национальном уровнях борьбы с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, а также со злоупотреблением ими. Ряд стран сообщили об увеличении масштабов злоупотребления подобными стимуляторами и их оборота, в частности страны Восточной и Юго-Восточной Азии. Отмечается, что незаконное изготовление, оборот и злоупотребление такими стимуляторами приняли масштабы глобальной проблемы, требующей срочных мер со стороны государств-членов<sup>10</sup>.

## **IX. Контроль над прекурсорами**

53. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи обеспечила рамки многостороннего сотрудничества в целях предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров из сферы законной торговли для незаконного производства наркотиков. Большое число правительств отметили, что они приняли законодательные меры для контроля над прекурсорами. Более половины представивших ответы правительств приняли новые или внесли изменения в существующие законы и законодательные положения в этой связи.

54. Система направления предварительных уведомлений или запросов, касающихся отдельных сделок, сыграла решающую роль в том, чтобы дать компетентным властям импортирующих стран возможность обеспечить проверку законности таких сделок и выявлять подозрительные поставки, тем самым предотвращая случаи утечки химических веществ. Однако для того чтобы эта система была эффективной, экспортирующие и импортирующие государства должны улучшить свое сотрудничество. Шестьдесят восемь процентов ответивших правительств указали, что они направляли просьбы о предварительном уведомлении относительно экспорта веществ, содержащихся

в таблице 1 Конвенции 1988 года, однако до настоящего времени немногим более половины из них направили Генеральному секретарю соответствующие уведомления. Это означает, что в нескольких государствах система направления предварительных уведомлений об экспорте практически не может применяться.

55. Большое число правительств сообщили, что они ввели рабочие процедуры мониторинга и выявления подозрительных сделок, касающихся прекурсоров. Эти процедуры включали разработку учебно-просветительских программ для сотрудников компаний, занимающихся изготовлением химических веществ-прекурсоров; использование контролируемых поставок и секретных операций; осуществление добровольной программы сотрудничества с химической промышленностью; предварительную регистрацию каждого импортера и/или экспортера прекурсоров и направление сообщений о необычных или чрезмерных расходах или об исчезновениях находящихся в перечне химических веществ. Более половины ответивших правительств приняли конкретные меры, включая санкции путем изменения законодательства или принятия нового законодательства для предотвращения утечки прекурсоров. Немногим более половины приславших ответы правительств сообщили, что были приняты правоохранительные меры с целью расследования случаев утечки химических веществ и деятельности подпольных лабораторий.

56. В соответствии с мерами в области контроля над прекурсорами, принятыми на двадцатой специальной сессии, 23 правительства и 3 международных организации выступили в 1999 году с инициативой систематически отслеживать индивидуальные поставки перманганата калия в целях лишения торговцев кокаина доступа к химическим веществам, которые используются при незаконном изготовлении кокаина. Международная программа отслеживания перманганата калия, известная под названием операция «Пурпур», является одной из наиболее эффективных операций, осуществленных до настоящего времени в рамках международного контроля над прекурсорами. В свете успешного осуществления этой программы участники продолжили осуществление операции в несколько измененном виде на неопределенный период времени. В январе 2000 года начался второй этап операции с участием новых государств, которым было направлено предложение о сотрудничестве.

57. Во исполнение мер контроля над прекурсорами, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии и благодаря успешному осуществлению операции «Пурпур», на совещании, которое организовало правительство Турции в Анталье в октябре 2000 года, была выдвинута инициатива под названием «Операция топаз» с целью учредить аналогичную глобальную программу, направленную на предупреждение утечки ангидрида уксусной кислоты — химического вещества, используемого при незаконном производстве героина. Помимо отслеживания поставок ангидрида уксусной кислоты программа занимается расследованием деятельности незаконных лабораторий и контрабанды ангидрида уксусной кислоты с целью выявления и предотвращения утечек этого химического вещества для использования в незаконной торговле.

58. По рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками Комиссия по наркотическим средствам приняла решение 44/5, в котором она постановила перенести ангидрид уксусной кислоты из таблицы II в таблицу I Конвенции 1988 года, и решение 44/6, в котором она постановила перенести перманганат калия из таблицы II в таблицу I Конвенции 1988 года. Эти решения позволят усилить контроль над основными химическими веществами, используемыми в процессе незаконного изготовления кокаина и героина.

## **X. Борьба с отмыванием денег**

59. В Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии, государства-члены обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, связанных с оборотом наркотиков. Они рекомендовали государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года. В рамках последующей деятельности по итогам двадцатой специальной сессии Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег выступило с глобальной инициативой по организации Офшорного форума Организации Объединенных Наций в целях предупреждения использования международных финансовых центров для отмывания доходов от преступной деятельности. К концу 2000 года 33 государства и территории официально взяли на себя обязательства присоединиться к глобальной инициативе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы принять международно приемлемые стандарты финансовых положений и мер, используемых в борьбе с отмыванием денег.

60. Стороны Конвенции 1988 года обязаны обеспечить признание отмывания денег уголовным преступлением и принять необходимые меры, которые позволят компетентным органам определять, выявлять и замораживать или арестовывать доходы от оборота наркотиков. Большинство правительств (83 процента), представивших ответы на вопросник, указали, что отмывание доходов, полученных в результате оборота наркотиков, признается уголовным преступлением согласно их законодательству, однако в некоторых странах отмывание денег по-прежнему не считается уголовно наказуемым преступлением. Для укрепления своего потенциала в области борьбы с отмыванием денег некоторые государства намереваются принять новое законодательство или же обновить существующие законы, касающиеся отмывания денег. Кроме того, правительства некоторых стран, в которых не существует законодательства по вопросам отмывания доходов от преступной деятельности, указали, что они не планируют принимать какие-либо меры контроля в отношении каких-либо серьезных преступлений помимо оборота наркотиков. Необходимо предпринять более активные усилия для того, чтобы все страны имели национальное законодательство и программы борьбы с отмыванием денег к 2003 году в соответствии с Политической декларацией, принятой на двадцатой специальной сессии. Многие государства приняли меры, с тем чтобы содействовать представлению уведомлений о подозрительных и/или необычных сделках в целях борьбы с отмыванием денег.

Более половины приславших ответы правительств указали, что они приняли специальные меры по осуществлению эффективного расследования и уголовного наказания преступлений, связанных с отмыванием денег.

61. Правительствам большинства стран, представивших ответы на вопросник (81 процент), удалось достичь существенного прогресса в принятии законодательства, предусматривающего возможность изъятия активов, приобретенных в результате отмывания денег. Однако во многих странах не ведется статистического учета доходов, изъятых или конфискованных в результате принятия законодательных мер по борьбе с отмыванием денег.

62. Одним из основных препятствий для расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, является банковская тайна. Немногим более половины правительств, приславших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли меры по устранению препятствий для уголовных расследований, связанных с банковской тайной; однако некоторые правительства сообщили, что они этого еще не сделали. Немногим более половины правительств направили запросы или получили запросы от правительств других стран об оказании взаимной юридической помощи по делам об отмывании денег, в частности в отношении замораживания, ареста или конфискации доходов, полученных незаконным путем. Что касается этих запросов, то большинство из них были осуществлены, и было отклонено лишь незначительное число запросов, поскольку они не удовлетворяли требованиям национального законодательства или положениям о доказывании либо вследствие отсутствия средств на соответствующем счете или же по другим неуказанным причинам.

63. Правительства некоторых стран заключили всеобъемлющие двусторонние договоры о взаимной юридической помощи в целях содействия сотрудничеству в области борьбы с преступностью; и в некоторых из таких договоров конкретно рассматриваются вопросы о выявлении, замораживании и конфискации доходов от оборота наркотиков и смежных преступных действий. Конвенция Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности, после ее вступления в силу, создаст универсальную систему для взаимной юридической помощи по делам о вступлении в сговор и отмывании денег организованными преступными группами.

## **XI. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в качестве катализатора действий государств-членов и системы Организации Объединенных Наций**

64. В докладе Директора-исполнителя о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (E/CN.7/2001/7) содержится обзор стратегических направлений деятельности Программы и основных мероприятий, которые были проведены в течение 2000 года в целях поддержки усилий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению глобальной стратегии, согласованной на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. ЮНДКП выполняла роль катализатора в процессе осуществления и поддержки деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с

помощью комплекса программ технического сотрудничества, осуществляемых при поддержке сети отделений на местах в ключевых регионах и странах. Программа оказывала содействие налаживанию субрегионального и двустороннего сотрудничества и содействовала расширению прямых консультаций между правительствами. Она также предпринимала усилия по мобилизации специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, прочих межправительственных организаций и гражданского общества в целях принятия глобальных мер для решения проблемы наркотиков.

65. В разделе II своей резолюции 55/65 Генеральная Ассамблея призвала соответствующие органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, международные финансовые учреждения и другие соответствующие межправительственные и международные организации в рамках их полномочий и всех субъектов гражданского общества продолжать тесно сотрудничать с правительствами в их усилиях, направленных на поощрение и реализацию мер по осуществлению Всемирной программы действий (резолюция S-17/2, приложение), решений двадцатой специальной сессии и плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. ЮНДКП продолжала содействовать тому, чтобы вопросы контроля над наркотиками включались в планы работы других учреждений в соответствии с их мандатами. Началось осуществление ряда совместных мероприятий, включая участие Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Панамериканской организации здравоохранения/Регионального отделения в странах Северной и Южной Америки Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в проводимых в Колумбии мероприятиях в области альтернативного развития; совместной разработки программы Организации Объединенных Наций для развития сельских районов в долине Бекаа в Ливане и интегрирования компонента сокращения спроса в мероприятия, осуществляемые Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в целях борьбы с сексуальными надругательствами и эксплуатацией несовершеннолетних в районе Большого Меконга. ЮНДКП продолжала также тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ВОЗ в осуществлении ряда программ. ЮНДКП продолжала принимать участие в подготовке общестрановой оценки (ОСО)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая является шагом вперед по пути разработки совместных программ на более систематической основе. По состоянию на сентябрь 2000 года 56 процентов из 55 оценок, завершенных ОСО, и 72 процента из оценок, завершенных РПООНПР, были посвящены проблеме наркотиков.

66. Кроме того, ЮНДКП поддерживала диалог с неправительственными организациями и одновременно содействовала привлечению этих организаций и других организаций гражданского общества к разработке стратегии контроля над наркотиками и к осуществлению соответствующих мероприятий на национальном уровне. Новое издание всемирного справочника ЮНДКП по неправительственным организациям, работающим по проблеме сокращения спроса на наркотики, позволит укрепить сетевые отношения между неправительственными организациями.

67. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в разделе II ее резолюции 55/65, Директор-исполнитель ЮНДКП представил Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии доклад о последующих мерах по реализации Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2001/2, пункты 76–170).

## **XII. Выводы**

68. Обзор осуществления планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, свидетельствует о наличии разнообразных позитивных и негативных тенденций. Что касается предложения, то достигнутые успехи превосходят ожидания. Знаменательный прогресс был достигнут в осуществлении Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, благодаря чему в нескольких странах был положен конец незаконному выращиванию наркотикосодержащих культур. По-прежнему отмечается достижение успешных результатов в осуществлении национальных стратегий по искоренению наркотикосодержащих культур на основе альтернативного развития, которые пользуются поддержкой на двустороннем и многостороннем уровнях. В Боливии в Чапаре практически было прекращено незаконное выращивание посадок коки; по сравнению с 1997 годом имело место сокращение таких посадок на 90 процентов. Аналогичные результаты были достигнуты в Перу. Общее производство коки в Боливии, Колумбии и Перу на 20 процентов меньше, чем 10 лет назад, несмотря на увеличение объема производства коки в Колумбии. Вызывает оптимизм также и прогресс, достигнутый в деятельности по искоренению посадок опийного мака в таких странах, как Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма. Наиболее впечатляющие результаты были достигнуты в Афганистане, где, как подтвердили обзоры и мероприятия ЮНДКП, практически полностью искоренены посадки опийного мака в районах, контролируемых движением «Талибан». Существенное сокращение производства опия является результатом все большего давления со стороны движения «Талибан», которое объявило запрет на производство опийного мака в июле 2000 года. Однако достижение установленной на 2008 год цели существенного сокращения спроса на незаконные наркотические вещества по-прежнему является серьезной проблемой. В Европе стабилизировалось потребление героина и в некоторых странах оно даже сократилось; однако в значительной части стран Азии

отмечается дальнейший рост употребления героина. Употребление кокаина стабилизировалось в Соединенных Штатах Америки, однако его объемы по-прежнему продолжают расти в Европе и в некоторых частях Латинской Америки. Усилия по сокращению употребления синтетических наркотических веществ также дали неоднородные результаты. Борьба с незаконным производством, торговлей и употреблением стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему является одной из серьезных задач для правительств нескольких стран. Аналогично серьезную озабоченность вызывает употребление каннабиса, особенно в странах Африки.

### Примечания

- <sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 8 (E/1999/28/Rev.1), часть вторая, глава I, резолюция 42/11, приложение.*
- <sup>2</sup> *См. Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября — 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).*
- <sup>3</sup> Были получены ответы от правительств следующих стран: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла, Гаити, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Доминика, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сингапур, Словения, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швеция, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония. Также были получены ответы от следующих территорий: Британские Виргинские острова, Каймановы острова и Гонконг, специальный административный округ Китая.
- <sup>4</sup> «Комиссия по наркотическим средствам: доклад о работе сорок четвертой сессии (20–29 марта 2001 года)» (E/2001/28), пункт 46. Доклад будет опубликован впоследствии в окончательном виде в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 8 (E/2001/28/Rev.1).*
- <sup>5</sup> E/2001/28, пункт 49.
- <sup>6</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- <sup>7</sup> *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.
- <sup>8</sup> *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.
- <sup>9</sup> E/2001/28, пункт 51.
- <sup>10</sup> E/2001/28, пункт 53.