

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Distr.
GENERAL

TRADE/WP.8/SEM.1/5

13 June 2001

RUSSIAN

Original: ENGLISH

**Рабочая группа по развитию
промышленности и предпринимательства**

Рабочее совещание по практическим аспектам
финансирования торговли в странах СНГ
с заострением внимания на проблемах малых
и средних предприятий

Минск, Беларусь, 4-5 октября 2001 года

**ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ УСИЛИЙ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ
ТОРГОВЛИ: СХЕМЫ ПРЯМОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
И ПООЩЕНИЯ ЭКСПОРТА**

1. Александру Врабье, директор бухарестского отделения "Эксимбанка"
(Румыния)

От имени румынского "Эксимбанка" я хотел бы поблагодарить организаторов семинара за предоставленную странам возможность высказать свои мнения по текущим проблемам финансирования торговли.

Позвольте мне кратко проинформировать Вас о целях и основных видах поддержки, оказываемой румынским экспортерам "Эксимбанком".

Организационная структура и функции "Эксимбанка", а также механизмы поощрения внешней торговли с использованием банковских и страховых инструментов оговорены в недавно принятом Законе об "Эксимбанке".

Целью Банка является оказание эффективной поддержки экспортерам румынских товаров путем предоставления займов и страхования кредитов. Такая поддержка оказывается также предприятиям, осуществляющим поставки в страны, относящиеся к зонам с высокими политическими и коммерческими рисками.

Основы механизма финансовой поддержки внешней торговли Румынии были заложены в 1992 году. Этот механизм включает следующие институциональные элементы:

- 1) Межминистерский комитет по гарантиям и кредитам для внешней торговли, который проводит аналитические исследования, оказывает консультативные услуги и выступает в качестве директивного органа; и
- 2) румынский "Эксимбанк", который является банковским и страховым учреждением, осуществляющим по поручению государства вспомогательные операции в области внешней торговли.

75% акций Банка принадлежат Фонду государственного имущества, а остальные акции распределяются между пятью финансово-инвестиционными компаниями, обслуживающими основные географические регионы страны. "Эксимбанк" действует как от своего собственного имени, так и от имени государства. Банк использует современные методы управления, призванные способствовать развитию производства экспортной продукции в Румынии.

"Эксимбанк" оказывает своим клиентам следующие услуги:

- предоставляет гарантии румынским экспортерам;
- выдает авансы, а также гарантии экспортерам, участвующим в международных торгах;
- предоставляет гарантии предприятиям, поставляющим части и узлы, используемые при производстве предназначенной на экспорт сложной продукции и продукции с длительным производственным циклом;
- освобождает от налога на импорт, налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин импортные товары, используемые для производства сложной экспортной продукции и продукции с длительным производственным циклом;
- предоставляет иностранным экспортерам машин и оборудования суверенные гарантии румынского государства в целях содействия техническому переоснащению или созданию новых румынских предприятий.

Предложения в отношении таких гарантий готовятся специальными подразделениями "Эксимбанка", занимающимися вопросами страновых рисков, а также страновыми рисками конкретными товарами, производственными отраслями и т.д. Окончательные решения по ним принимаются Межминистерским комитетом по кредитам для внешней торговли.

В целях обеспечения конкурентоспособности румынских экспортеров на рынках западной Европы создан специальный "Фонд стабилизации процентных ставок". Задача Фонда состоит в нивелировании негативного влияния высоких процентных ставок по кредитам румынских коммерческих банков на конкурентоспособность румынских экспортеров. Фонд возмещает до 50% платежей румынских экспортеров по процентам при условии, что их экспорт является рентабельным, а выплачиваемые ими проценты превышают 20% годовых.

Независимо от формы собственности (государственная, частная или смешанная) и доли иностранного участия все экспортеры могут воспользоваться услугами Банка по страхованию риска неплатежа (если сама форма платежа не обеспечивает соответствующих гарантий). Такие услуги оказываются также экспортерам, поставляющим продукцию в географические регионы с высокой степенью политического риска. Страхование "Эксимбанком" экспортных рисков играет важную роль в поддержке системы коммерческих банков и страховых компаний и способствует выходу последних на международные рынки.

"Эксимбанк" оказывает также финансовую поддержку операциям по приобретению оборудования, необходимого для укрепления экспортного потенциала. В этой связи следует упомянуть, в частности, заключенное министерством финансов кредитное соглашение о финансировании "Проекта промышленного развития". Согласно этому соглашению "Эксимбанк" уполномочен обслуживать кредитные линии, открываемые Национальным банком. Через такие кредитные линии осуществляется расходование средств, предоставляемых Всемирным банком. "Эксимбанк", таким образом, осуществляет рефинансирование коммерческих банков, участвующих в проекте.

Что касается программы "Эксимбанка" для малых и средних предприятий (МСП), то она направлена на оказание таким предприятиям прямой финансовой поддержки при осуществлении ими инвестиционных проектов, а также на их рефинансирование через участвующие коммерческие банки. Финансовая поддержка оказывается компаниям, удовлетворяющим определенным квалификационным критериям. В более общем плане

целью указанной программы является повышение конкурентоспособности промышленных секторов, создание новых должностей и укрепление внутреннего рынка.

Другими направлениями деятельности "Эксимбанка" являются учет коммерческих бумаг и предоставление гарантий от своего собственного имени при финансировании иностранными банками национальных экономических агентов.

2. Мартин Драбек, старший директор Секции банковских операций "Эксимбанка" (Словакия)

Я хотел бы кратко обрисовать ряд проблем, стоящих перед словацкой экономикой. Эти проблемы оказывают серьезное влияние на доступ к ресурсам для целей финансирования торговли. Кроме того, я хотел бы рассказать о деятельности словацкого "Эксимбанка" и основных услугах, которые он оказывает экспортным компаниям.

Что касается первого блока вопросов, то финансирование торговли связано с такими проблемами, как:

- некредитоспособность проектов/заемщиков в области экспорта;
- высокие процентные ставки (в предыдущие годы), которые в последнее время резко снизились, что привело к сокращению спроса на услуги "Эксимбанка" со стороны банков и заемщиков;
- проблема авансового финансирования поставок; эта проблема обусловлена высоким риском невозврата кредитов, когда экспортеры не в состоянии выполнить свои контрактные обязательства;
- нехватка долгосрочных ресурсов и нежелание идти на долгосрочный риск;
- высокая степень концентрации займов и недостаточная капиталобеспеченность многих банков;
- высокая доля "классифицированных" займов в кредитных портфелях банков;
- депрессивное состояние рынка капитала;
- неплатежеспособность или недостаточная ликвидность большого числа компаний.

Можно выделить три широкие группы словацких экспортных товаров, которые считаются конкурентоспособными. К ним относятся: 1) промежуточные товары и полуфабрикаты, конкурентоспособность которых обеспечивается за счет использования для их производства местного сырья (изделия из шерсти и стекла, цемент и т.д.); 2) товары с высокой степенью обработки (машины, транспортное оборудование/ транспортные средства, продукция электротехнической и электронной промышленности, химические товары и т.д.) и 3) потребительские товары, конкурентоспособность которых обусловлена низкой стоимостью рабочей силы (продукция текстильной и швейной промышленности).

К сожалению, в структуре словацкого экспорта преобладают товары с низкой степенью обработки, такие, как промежуточные материалы, а также энерго-, трудо- и капиталоемкая продукция. Однако, согласно имеющимся статистическим данным, в последние годы в общем объеме экспорта увеличивается и доля современной технически сложной продукции, а также средств производства. Однако эта доля все еще невелика.

Что касается импорта, то Словацкая Республика во многом зависит от импорта сырья (особенно из России), а также машинотехнической продукции и электроники (из Европейского союза и других стран ОЭСР).

Что касается географической структуры экспорта, то более 90% экспортных поставок приходится на долю стран ОЭСР, в том числе 61% - на долю ЕС. Другим важным рынком сбыта являются страны - участницы Центральноевропейского соглашения о свободной торговле (ЦЕССТ). В той связи нельзя не отметить постепенное сокращение объема торговли с Чешской Республикой: ее доля в экспорте упала с одной трети в 1994 году до 18% в 2000 году.

Торговый баланс Словакии за последние два года улучшился почти со всеми странами и группами стран, за исключением России. В 1999 году общий дефицит внешнеторгового баланса страны сократился с 80 млн. словацких крон до 45 млн. словацких крон, что следует рассматривать как весьма положительную тенденцию. Происходящие изменения обусловлены введением налога на импорт, обесценением словацкой кроны по отношению к доллару США и увеличением в последние годы спроса на импортные товары в других европейских странах, особенно в Германии.

Несмотря на быстрый рост словацкого экспорта в последние годы, его объем в расчете на душу населения все еще невелик - 2 200 долл. США по сравнению с 11 000 долл. США у Австрии или 30 000 долл. США у Люксембурга.

Теперь позвольте мне рассказать о деятельности словацкого "Эксимбанка".

Словацкий "Эксимбанк" был учрежден в 1997 году специальным законом в качестве специализированного учреждения, предоставляющего экспортерам весь комплекс услуг - от финансовых до страховых. Цель "Эксимбанка" можно определить как "содействие экспорту словацких товаров на внешние рынки путем предоставления экспортных кредитов и финансирования словацких предприятий на условиях, сопоставимых с условиями, предлагаемыми учреждениями по кредитованию экспорта в странах ОЭСР".

Общий объем активов словацкого "Эксимбанка" составляет около 125 млн. долл. США, а его собственный капитал - 70 млн. долл. США. Разница между этими двумя цифрами - это вверенные "Эксимбанку" государственные средства, т.е. его субординированный долг без конкретных сроков погашения.

В 1999 году чистый доход Банка за вычетом налогов составил 3 млн. долл. США. При осуществлении своих операций Банк руководствуется двумя основными принципами. Первый состоит в поиске финансовых решений, позволяющих оказывать поддержку финансово обоснованным операциям при соблюдении правила осмотрительного управления. Второй принцип - это транспарентность и применение единых правил при предоставлении кредитов во избежание фаворитизма, а также в целях защиты активов Банка и обеспечения эффективного использования средств налогоплательщиков.

Исторически "Эксимбанку" предназначалась роль ведущего банковского учреждения с числом сотрудников до 300 человек. Основным направлением деятельности руководство Банка выбрало прямое финансирование, однако из-за недостаточной осмотрительности не смогло избежать рисков. В конце 1998 года было назначено новое руководство Банка, которое осуществило программу мер по реструктуризации деятельности и упорядочению организационной структуры Банка. Было существенно сокращено число сотрудников Банка, которое на начало 2000 года не превышало 110 человек.

Одновременно акцент в деятельности Банка был перенесен с прямого кредитования на рефинансирование, подразумевающее направление средств через коммерческие банки и открываемые ими кредитные линии на кредитование экспортеров. Были изменены также схемы рефинансирования, что позволило повысить эффективность финансового контроля, расширить круг предлагаемых услуг и, наконец, сосредоточить внимание на развитии экспорта товаров с высокой степенью обработки.

Что касается набора услуг, предлагаемых "Эксимбанком" словацким экспортерам, то следует отметить, что примерно 70 млн. долл. США направляются Банком на осуществление собственно банковской деятельности, включая оказание следующих услуг:

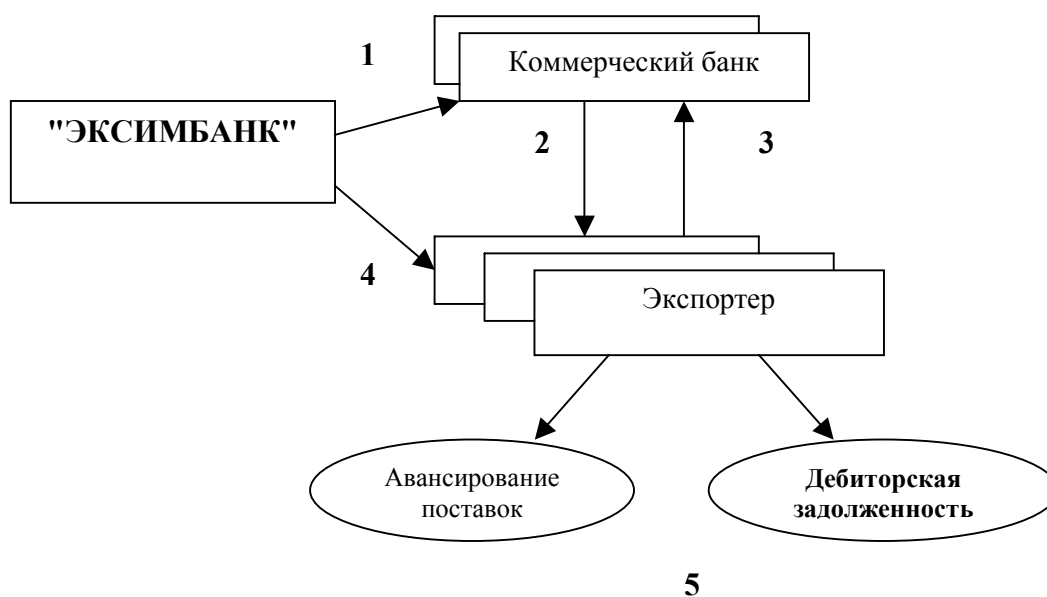
- рефинансирование;
- рефинансирование в небольших объемах под вексельное обеспечение;
- предоставление банковских гарантий в различных формах.

К числу новых видов услуг, которые собирается предложить Банк, относятся:

- предоставление кредитов в иностранной валюте;
- услуги по форфейтингу и факторингу;
- финансирование проектов;
- импортные кредиты в целях содействия приобретению самых современных технологий.

Услуги по рефинансированию ориентированы на крупных производителей и экспортеров и связаны с предоставлением кредитов на сумму не менее 250 000 долл. США. Финансирование осуществляется коммерческими банками с использованием механизма перекредитования. Его целью является предоставление экспортерам оборотных средств до погашения их дебиторской задолженности или авансирование поставок. Эти виды рефинансирования призваны стимулировать коммерческие банки к тщательному изучению и оценке жизнеспособности проектов.

Словацкий "Эксимбанк": схема рефинансирования экспортных операций



1. Предоставление коммерческому банку кредита на цели перекредитования (возобновляемый кредит на срок в один год)
2. Использование коммерческим банком полученных средств для кредитования экспортеров (пополнение оборотных средств)
3. Обеспечение кредита
4. Обращение требований "Эксимбанка" на конечного пользователя (экспортера) в случае невозврата кредита коммерческим банком
5. Использование средств экспортером

Механизм рефинансирования (см. диаграмму 3) используется в целях уменьшения рисков "Эксимбанка". Поэтому к сотрудничеству привлекаются лишь финансово благополучные банки. Все банки-кандидаты подвергаются тщательной проверке, а банки-клиенты, которые уже сотрудничают с "Эксимбанком", являются объектом текущего контроля, включающего анализ их кредитных портфелей. Для уменьшения рисков "Эксимбанк" практикует также обращение требований на конечных пользователей в случае невыполнения обязательств коммерческими банками. При этом Банк проявляет должную осмотрительность и осуществляет регулирование рисков, что подразумевает

установление верхних пределов для кредитов банкам в зависимости от их финансовых коэффициентов, размеров и результатов деятельности, а также с учетом информации, полученной из конфиденциальных источников. Недостатком этой системы является то, что сотрудничество с частным сектором превращается в весьма трудоемкий и негибкий процесс.

Что касается цен на услуги Банка, то он стремится к тому, чтобы словацкие экспортеры могли на равных конкурировать с экспортерами из других стран. "Эксимбанк" проводит единую ценовую политику в отношении всех банков, выражающуюся в том, что ставки по его кредитам коммерческим банкам привязываются к учетной ставке процента, которая в настоящее время составляет 8,8% и к которой коммерческим банкам разрешается добавлять не более 3%. В целях стимулирования экспортеров "Эксимбанк" предлагает определенные скидки или бонусы, например снижение процентной ставки (на 60% и более) для экспортеров продукции с высокой степенью обработки и предприятий, производящих в основном экспортную продукцию. Другим стимулом, используемым при страховании экспорта, является возможность для экспортера уменьшить сумму платежей по процентам на сумму страховой премии.

Программа финансирования под вексельное обеспечение ориентирована на мелкие и средние предприятия и предусматривает предоставление кредитов на сумму не более 250 000 долл. США. Основной целью этой программы является авансирование экспортеров (на время до отгрузки ими товаров или оплаты произведенных поставок); при этом средства предоставляются под векселя, выписанные коммерческими банками и акцептированные экспортерами. Основными преимуществами такого механизма финансирования являются простота в использовании, гибкость (учет условий экспортных контрактов) и возможность пролонгации кредитов.

Помимо займов "Эксимбанк" предоставляет также различного рода гарантии, в том числе платежные. Речь идет не о долговых инструментах, а о таких гарантиях, как залог при участии в торгах, гарантия выполнения контрактных обязательств, гарантия предоплаты/возврата средств, гарантия под денежное обеспечение и гарантия обслуживания качества. Что касается платежных гарантий, то их использование ограничено ввиду связанных с ними рисков.

Почти 90% общего объема операций "Эксимбанка" приходится на операции по рефинансированию путем предоставления кредитов. Программа кредитов под вексельное обеспечение и гарантии составляет соответственно 6% и 5%. Географическая структура экспортных поставок, осуществляемых при поддержке "Эксимбанка", соответствует

общей географической структуре экспорта Словакии, в которой преобладают поставки в страны Европейского союза и ЦЕССТ.

Как уже отмечалось, одной из услуг, которые "Эксимбанк" намерен предложить в ближайшем будущем, является финансирование проектов, заключающееся в финансировании инвестиций, осуществляемых субъектами экономической деятельности. Условием такого финансирования будет экономическая эффективность проектов, т.е. их способность генерировать достаточный объем средств для покрытия текущих расходов и расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с их финансированием. Роль "Эксимбанка" в связи с финансированием проектов будет состоять в:

- оценке экономической целесообразности, осуществимости и рискованности проектов, финансируемых национальными и иностранными банками, претендующими на получение государственных гарантий;
- участии в синдицированных экспортных кредитах;
- осуществлении всеобъемлющего проектного финансирования словацких экспортеров путем предоставления кредитов покупателям их продукции и услуг;
- страховании политических рисков, связанных с предоставлением экспортных кредитов, и предоставлении гарантий;

Среди стратегических целей Банка - увеличение доли 100 ведущих экспортеров в общем объеме оказываемых им услуг (с 25% до 50%) и привлечение дополнительных средств, в частности за счет использования валютных ресурсов, форфейтинговых операций и займов для рефинансирования импорта.

Расширению набора предлагаемых услуг и условий, связанных с оказанием таких услуг, мешает негибкость действующего законодательства, особенно в процессуальных вопросах. Имеющиеся узкие места можно устранить путем принятия незначительных законодательных поправок.

**Стратегические цели словацкого "Эксимбанка": планы расширения
банковской деятельности**

		Текущий показатель	План	Прогноз		
		1999	2000	2001	2002	2003
Доля экспортных поставок, осуществляемых при поддержке Банка, в общем объеме экспорта Словакии		2,1	3,0	4,5	6,0	7,5
Число экспортеров	100 ведущих экспортеров	25	30-35	35-40	45	45-50
	Другие экспортеры	30	50	100	150	250
Потребности в финансовых ресурсах (в долларовом эквиваленте)	В словацких кронах	68	88	100	113	125
	В иностранной валюте	-	25	50	75	125
Распределение ресурсов между видами услуг	Кредиты на цели рефинансирования экспорта	57	88	105	123	150
	Кредиты МСП	4	9	13	15	20
	Гарантии	7	11	13	15	20
	Форфейтинг	-	5	8	10	13
	Кредиты на цели рефинансирования импорта	-	-	13	25	50
ИТОГО (в долларовом эквиваленте):		68	113	150	188	250

В 2001 году ожидается принятие совершенно нового законодательства. Согласно этому законодательству "Эксимбанк" станет корпорацией, а осуществляемые им операции будут приведены в соответствие с требованиями ЕС, что расширит его возможности по привлечению средств с международных финансовых рынков, обеспечит его связь с государственным бюджетом и, наконец, позволит ему выдавать гарантии от имени государства.

Среди текущих вопросов, решением которых занят "Эксимбанк", следует упомянуть проблему процентных ставок. Поскольку устанавливаемые Банком процентные ставки привязаны к учетной ставке процента, недавнее снижение последней сделало кредиты "Эксимбанка" менее привлекательными для экспортеров. Поэтому "Эксимбанк" будет добиваться санкции правительства на изменение механизма установления процентных ставок. Целесообразно, например, ввести базовую ставку процента, которая была бы постоянно ниже рыночных ставок. Что касается источников финансирования, то "Эксимбанк" в настоящее время ведет переговоры о кредите в иностранной валюте на сумму 25 млн. евро.

В целях согласования своих процедур со стандартами ЕС "Эксимбанк" намерен упорядочить свои коммерческие страховые операции и пересмотреть свои действующие процедуры в целях обеспечения большей гибкости.

В заключение я хотел бы привлечь ваше внимание к ряду факторов, которые могли бы способствовать ускорению экономического роста в Словакии.

Особое внимание следует уделить импорту передовой технологии, который будет способствовать реструктуризации словацкой экономики и устойчивому развитию внешней торговли. Другим важным фактором являются прямые иностранные инвестиции, поскольку, как свидетельствует опыт, увеличение объема ПИИ, осуществляемых многонациональными компаниями (такими, например, как "Фольксваген" или "АссиДомэн"), способствует росту товарооборота между странами. Что касается продукции с высокой импортной составляющей, то, как мне кажется, в будущем "Эксимбанк" не будет особо заинтересован в поддержке производства такой продукции, поскольку на каждый доллар экспортных поступлений приходится в среднем 92-95% расходов по импорту.
