



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四三五 一次会议

2001 年 7 月 30 日星期一上午 10 时 45 分举行
纽约

- 主席:** 王英凡先生 (中国)
- 成员:**
- 孟加拉国 乔杜里先生
 - 哥伦比亚 巴尔迪维索先生
 - 法国 杜特里奥先生
 - 爱尔兰 库尼先生
 - 牙买加 达兰特女士
 - 马里 杜雷先生
 - 毛里求斯 昆朱先生
 - 挪威 斯特门先生
 - 俄罗斯联邦 加季洛夫先生
 - 新加坡 马布巴尼先生
 - 突尼斯 阿亚里先生
 - 乌克兰 库雷克先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 哈里森先生
 - 美利坚合众国 坎宁安先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的进度报告 (S/2001/719)。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 11 时开会

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的进度报告 (S/2001/719)

主席：我通知安理会，我收到澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、印度尼西亚、日本、新西兰、菲律宾、葡萄牙和大韩民国代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议程项目的讨论。按照惯例，我提议如果安理会同意，就按照《宪章》有关规定和安全理事会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，温斯利女士（澳大利亚）、德鲁伊先生（比利时）、莫拉先生（巴西）、海因贝克尔先生（加拿大）、维多多先生（印度尼西亚）、本村先生（日本）、休斯先生（新西兰）、马纳洛先生（菲律宾）、布里托先生（葡萄牙）和孙先生（大韩民国）在安理会会议厅一侧为其保留的席位上就座。

主席：根据安理会先前协商达成的谅解，要是没有人反对，我就认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向特别代表兼东帝汶过渡行政长官塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商的达成的谅解，要是没有人反对，我就认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向东帝汶过渡内阁负责外交事务的成员若泽·拉莫斯·奥尔塔先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请拉莫斯-奥尔塔先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安全理事会今天是根据其先前协商达成的谅解而开会的。

安全理事会成员面前有 S/2001/719 号文件，其中载有秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的进度报告。

在本次会议上，安全理事会将听取比埃拉·德梅洛先生的简报。我的理解是，如果需要，他愿意回答问题或作出澄清。简报结束时，我希望发表评论或提问的安理会成员发言。希望发言的成员请举手。

我现在请德梅洛先生发言。

比埃拉·德梅洛先生（以英语发言）：我非常高兴和荣幸地出席安理会今天的会议，并有机会在过渡议程这一关键阶段再次向其通报东帝汶最新局势和我们今后的计划。我特别高兴在中国主持下介绍情况，中国自这项令人生畏的事业开始以来一直是联合国东帝汶过渡政当局（东帝汶过渡行政当局）的坚定朋友。的确，整个安理会给我确定了这项巨大的任务，它为确保这项工作取得成功从未回避其全面责任。虽然我们在东帝汶可能同安理会极为遥远，但通过安理会成员的密集关心和支持，我们一直放心地认为他们一直都在惦记着我们。

在我开始介绍情况以前，请允许我介绍——虽然介绍这样一位所有安理会成员都众所周知的人总是看来有点不明智——我们负责外交事务的内阁成员若泽·拉莫斯·奥尔塔。另外，我还要借此机会介绍东帝汶国家计划和发展局局长埃米莉亚·皮雷斯女士，她现在对安理会来说也许还不那么为人所知。皮雷斯女士是作为联合国开发计划署的客人来纽约这里的，她访问的时机特别偶然，因为她曾领导后继东帝汶特派团可行构思的初步计划工作，我今天将花一些时间集中论及这个问题。

自从我上次访问纽约并在安理会发言以来已经过了六个月了。正如各位成员在秘书长报告中看到的那样，自那时以来东帝汶发生了很多情况。由于安理会在上次一月份的公开辩论后通过了第 1338 (2001) 号决议，因此我六个月前概述的许多项目都已圆满结束，但还有许多的项目仍在进行之中。然而，正如我以前告诉安理会的那样，我们在东帝汶所负有的任务大大超过了任务清单，也远远不仅是一系列尚待解决的问题。我们的任务恰恰是要同遭受创伤和残害的东帝汶人民合作，共同创造一个独立的主权国家。

我经常谈到东帝汶行动的独立性。我这样做并不是要为我们的不足之处开脱，而是因为我们参与的是历史性事件，我们需要时刻记得现在的实际情况和一开始时的情况。国际社会过去从未在这样一种冷酷的局面下开始走到一起来，共同从事这一带有冒险性的崇高事业。我们的确是从一无所有开始的，又因为这是我们前所未经历过的，我们兢兢业业地进行探索，我为东帝汶迎接独立的最终目标发挥了很大的作用。

这一目标已然在望。但我今天给安理会的信息是，虽然我们在了不起的冒险上确实取得了不少成就，但要使东帝汶真正和充分从独立中得到好处，我们还需进一步努力。现在还不是自满自足的时候，现在是尽我们最大的努力认真执行并完成安理会授予我们的任务的时候。

整整一个月后就要举行选举。将在选举结果的基础上召开制宪会议。第二届过渡政府将要产生，随后，东帝汶很快就会成为千年的第一个新国家。

对于在这一至关重要却常常是困难的阶段里不断给予我们帮助和指导，安理会完全可以引以为荣，为此我向安理会表示感谢。

但要做的工作还很多，秘书长在提交安理会的报告中指出，有些任务只有到东帝汶正式独立日之后才能实现。我当前压倒一切的优先事项是确保联合国理智地尽快和在审慎地节约的情况下完成安理会规定

的工作。为此，我们需要致力于解决 4 项主要目标，即：一、巩固现有的安全与稳定的环境；二、指导东帝汶建立民主的机构和成功举行和平的选举；三、准备好管理公共财政和决策的建筑材料；四、确立可持续和高效的政府管理的架构。这四项大致的目标支持将一个安全、稳定和行之有效的政府交给东帝汶人民的目标。

我相信我们现在的政治过渡的道路是成功的。我们正在制订选民登记册，其基础是圆满完成的公民登记工作。选举将于 8 月 30 日举行。目前正在进行多党政治进程，竞选已经开始。我很高兴地告知安理会，我们鼓励妇女参加政治进程的努力确实取得了成果。在总共 992 名候选人中，有不少于 268 名妇女候选人将参选，我估计会有相当多的妇女当选。我的确非常希望会这样。

我们还通过会员国的慷慨和及时的支助为各政党提供了选举方面的帮助，这对于资金较少的小党尤其有帮助。这种帮助不是现金的形式，其数量不多，而且也不会多，但它会帮助民主进程在过去从未得到过这种基本权利的国家里扎根。

由于对于政治进程有可能导致动乱和暴力感到关切，人民中间仍然存在不安的情绪。但东帝汶的领导人和我们都明确地表示不能容许东帝汶出现以政治为动机的暴力。本月初，为了强调这一点，参选的 16 个政党中有 14 个在若泽·拉莫斯·奥尔塔和我以及其他一些人的见证下签署了一项民族团结公约，明确无误地表明了它们对和平、非暴力和成熟——我强调成熟——的民主竞争的承诺。

正如秘书长报告提到的，表示要参选的过渡内阁成员已辞去职务，他们的文职人员的副手业已接替他们。这一变动后的内阁将继续行使行政权利，制订立法草案，除紧迫的事项外，大多数立法草案将推后讨论以便提交新的制宪会议。

我打算在选举后任命一个反映选举结果的规模更大的内阁。由清一色的东帝汶人组成的新的过渡政

府领导的重组过渡行政当局会更恰当地反映人们期望的独立后政府的各项职责。这或许会是国际社会向东帝汶人组成的政府移交权利进程的最令人激动的量的跳跃。安理会曾在今年1月通过的第1338(2001)号决议中号召东帝汶过渡当局尽最大努力完成这一进程。

尽管我会继续保留安理会授予我的秘书长特别代表和过渡行政长官的权力，但很显然选举后应进一步走向我们所说的东帝汶化。我也认为东帝汶化的字眼不好，我对这一字眼的流行感到遗憾。但这背后有一项根本的原则，这一原则从去年初就成为我们特派团的基础，这就是说，如果不首先让人民见识政府管理的经验，你就无法让他们着手进行自我管理。其他任何办法都无济于事。

我了解，上个月堪培拉成功举行捐助者会议后，许多安理会成员正在密切地——我敢说以挑剔的眼光——关注着我们的公共财务方面的规划。我认为，在堪培拉确定的6 500万美元的预算既不是大手大脚的，也不是不慎重的。它是经历了极为搜肠刮肚和艰难、但又十分民主的进程后的产物。像所有其他预算一样，它是一种妥协，是以财政的可持续性、经济上的良好判断和依靠援助的必要性为一方、以东帝汶人民的明显的急迫需要为一方的一种妥协。然而，我和许多安理会成员一样对于现今每年靠2 000万美元的援助维持政府基本运作的预算的中期可靠性感到关注。

我提到的重要目标的最后一项是将现有的公共服务档案移交给东帝汶的公共行政部门。这方面我的计划是要同时讨论后续特派团的问题和我们所说的“管理期待”的敏感和日益迫切的工作。

我在公共行政方面的打算是仿效政治过渡的模式。换言之，我希望从现在到独立前的阶段里将公共行政的国际组成部分缩减到让权力能够天衣无缝地转移到可靠、有效和有足够工作人员的国家机构手中的那种规模和状况。东帝汶将能够承担得起这一公共行政，该公共行政将利用可持续的技术，在为人民服

务的同时远离腐败、裙带政治和结党营私的危险。还有一段路要走，在今后几个月和几年的时间里，能力建设应该是我们的主要努力方向和最优先事项。

能力建设在过去一直很恼人、也很困难，我们在联合国里常常寻找管理人才而不是指导人才，他们还没有看到技术转让这一重要领域里实现能力建设的必要性。开发计划署在这方面做了极好的工作，我赞赏开发计划署最近关于这一问题的非常全面的报告和报告提出的长期计划。今后几年东帝汶所有的发展伙伴都会全力支持这一计划。

秘书长在报告中向安理会建议，如果他接到东帝汶政府的适当请求，联合国在东帝汶的存在当会继续下去。后续特派团的性质已经向各位成员提出，但我想占用安理会成员一点时间谈谈我对需要做的工作及其原因的看法。

在此之前我谨首先说，我们通过纽约秘书处内的一种综合特派团工作队机制以及通过在部署特派团几个月之前向东帝汶派驻高级官员专门负责为此事作规划，在拟定部署新的特派团的计划。这是一个少见的和可喜的例外做法。我相信我在纽约的同事们将确保这种做法今后成为规范做法。

我知道，批评联合国的人常说，最难说服我们做的事就是撤离。在过去，情况往往如此，但在东帝汶我认为我们并不想过久地赖在那里，不过我等待着若泽·拉莫斯-奥尔塔过一会儿谈论这个问题。这决不是辩解之词；我认为这是绝对必要的。报告中已说明了军队和警察继续驻在东帝汶的理由，待会儿我将详细谈论这个问题。然而我想强调的是，我们在这个关键地区的计划只能根据东帝汶的安全情况来拟定。不应允许其他因素影响我们的判断或安全理事会的判断。

报告中说明将如何逐步减少国际军事存在，在近期内从东帝汶东部开始。如果目前的稳定局势在东帝汶继续存在，直至选举结束以及组成制宪议会和新的

过渡政府，我认为没有理由不能在现阶段开始独立前的这一进程。

可发挥作用的警察和军队固然是重要的，但安全所需要的还不仅仅是这些。安全还需要法制和确实获得司法保护。成员们都知道，去年 11 月向我们派出安理会特派团也清楚地表明，在东帝汶，我们在努力建立一种有效的机制来处理最近出现的严重罪行。现在可看到正在取得某些成功。目前在帝力我们正面临严峻考验，主要是 1999 年在劳特姆区东部发生的危害人类的残暴罪行。然而，我们的法院仍然缺乏基本的物力和人力资源。

我们还在继续作出艰苦努力的一个领域是全面实施去年我同印度尼西亚检察长签署的关于在法律、司法和人权等事项上进行合作的谅解备忘录。

双边关系继续朝着总体上说是积极的方向发展，我们促请印度尼西亚政府重新颁布设立人权特别法庭的法令，从而可能把在东帝汶犯下严重罪行的头 23 名嫌疑犯绳之以法，2000 年 9 月当时的印度尼西亚检察长马尔祖基·达鲁兹曼在印度尼西亚和东帝汶的首席检察官进行了详尽的联合调查后公开点名这 23 人。要使人们对这个进程有信心，法庭就必须不仅对 1999 年全民协商之后发生的罪行并且对在这之前的罪行具有管辖权。我们能够并将继续在东帝汶司法管辖范围内的对这些罪行负有责任者绳之以法。但要真正伸张正义，就需要把这些罪行的策划者送上法庭。

今天，我的发言主要集中于文职人员的驻留问题，以及特别是将在独立后政府机构中工作的那些人。我们在联合国指导下进行一项工作，而这项工作尚未完成。安全理事会第 1272 (1999) 号决议中所述的任务是相当明确的。东帝汶过渡当局应维持安全、法律和秩序，以建立有效的行政机构，并为实行自治的支助能力建设。

把现在即将结束的政治过渡与在东帝汶建立有效的行政机构等同起来，是完全错误的。政治独立所走的道路尽管与在我们可称为行政独立方面逐渐取

得的成就很接近，但是与它平行的。在时机不成熟时就停止这一活动，过早地宣布已全面执行第 1272 (1999) 号决议，将是错误的。关于独立问题，第 1272 (1999) 号决议所规定的一些工作尚有待完成，我们必须完成这些工作，才能确保至今已完成的工作（完成这些工作在很大程度上要归功于安理会）能得到巩固。我确信若泽·拉莫斯-奥尔塔待会儿将再次强调这一点。

今天的现实是，我们还没有建立完全有效的东帝汶行政机构，并且到明年年初也还不能建立，而到那时可能已取得了独立。我们现在的机构，即我们创立的混合体，其中有大量国际工作人员，目前它正在实行精兵简政。但仍然会有许多空白，需填补这些空白。我们不能甩手不管，使至今已作出的大量投资遭受风险。确实，东帝汶必须依靠双边和多边伙伴，特派团不应作这些伙伴准备作的任何事。但我相信，政府的一些关键部门，特别是秘书长在他的报告中提及的方面，即中央管理、财务管理、司法和人权、以及安全和国家主权等方面，则完全有理由把咨询人员和为数不多的各级管理人员安置这些部门。经东帝汶同意并在其积极支持下，这些专家将继续技能转让进程，并在一定的时期内确保这些部门适当地运作。

我相信，这些职位应列入新的特派团，并应从分摊捐款获得经费。我完全了解安理会的某些成员可能对这项提议有异议，我极其尊重他们，但我在联合国任职的大部分时间都是在自愿供资经常减少并总是不能确定的限制因素的情况下工作的，我确信这些关键的职位应具有分摊捐款的坚实和可预见的基础，才能吸引所需的人才，才能使这些人在东帝汶捐助者至为关切的各领域顺利开展工作。

秘书长已表示我们决心尽可能经济有效地完成在东帝汶的任务。我们表明了这一点——用我们已提出现有特派团减员数字，或按我现在听说的那样正确地称为“达到正确员额数”。我们正在提出我们下一个特派团计划的细节，但请成员们相信，在 10 月当我们带着更准确的资料前来安理会时，我们所要求的

将是对所需资源作出战略性的、合理的以及尤其适中的评估。

或许，这正是谈论分担负担问题的时候，然后我再谈可持续性和期望的管理问题。在安理会发言，总是提供了一个独特的机会来使国际社会和会员国注意到发言者当时在重复的老话题。因此谨请安理会允许我请成员们以我的名义和东帝汶的名义鼓励整个联合国系统，即秘书处以及各机构、基金和方案，比以往更加努力地提供尽可能多的协调一致援助。我们过去曾有过这样的希望，是在目前的特派团刚建立时。很坦率地说，其结果令人失望，成员们都还会记得。现在，让我们本着一个真正的综合性特派团的精神，共同努力，表明联合国可如何协同工作。

从东帝汶长期生存的角度来看，过去几个星期最重要的事件是于7月5日签署了帝汶海框架协定。澳大利亚和东帝汶内阁部长们草签了一项安排，这项安排是经过16个月往往是困难的谈判后产生的。它只有在帝力的当选政府同意、签署和批准后方能生效。现阶段对这项安排在中期内将为东帝汶带来的收入哪怕只是作出猜测也是非常不明智的。只要说这一点就够了：这些收入，如果管理适当，将对独立政府向其人民提供服务以及为有保障的未来计划发展投资产生非常重要的作用。当然会有许多矿物资源管理不善的例子，东帝汶人可以注意这些例子，从其他人的错误中吸取教训。我相信他们会吸取教训。但是，将来拥有这些财富的征兆以及管理这些财富的必要性都不应该使政府忽视，它现在必须在其资源能力范围内进行计划。

这使我想到一个经过反复讨论而且敏感的问题——管理期望问题。我毫不怀疑，迄今为止，我们与东帝汶领导人非常密切地合作，共同努力，在东帝汶开展了非常出色的工作。历史学者将从事后的角度看问题，告诉我们，如果换成他们，他们会如何如何地做得更好。但即使是最苛刻的批评者——安理会成员都知道，我们有许多批评者，尤其是那些骑墙观望的人——也必然对我们——联合国和东帝汶人——取

得的成就感到惊讶，我们与东帝汶人民密切协作，将我们1999年11月初进入东帝汶时看到的颓垣断壁之乡转变成正常运作的国家，这个国家正在迅速建立民主体制，准备进行选举，建立民主未来。

但是，有一个代价使我日益感到关注，这就是联合国特派团、各捐助方和其他方面在这种规模的活动中带来的包袱。为了正常运作，为了创造使我们有效地开展活动的必要条件，我们带来了复杂的技术文化和相对的舒适环境。我们带来了汽车和电子计算机、空调机和卫星天线和技术发达的北方所拥有的各种设备——因为没有这些设备，我们就不能正常运作，可以说，没有这些设备，我们无法完成任务。但是，我们离开后，在首都和各主要中心制造了各种期待，当独立日来临时，这些期待是无法实现的，我们的主人会发现，他们必须有多少钱办多少事。在我们的报告中，我们将可持续性作为万灵用语，但在这个不带感情色彩词语背后，可能存在着失望和幻灭，必须处理好这种失望和幻灭，使其不致于产生破坏性后果。我们一直在非常努力地解决东帝汶过渡当局资产转移给独立的东帝汶问题。

在今后几个月里，在政府机器的正确规格确定之后，必须作出一些困难而且甚至严酷的选择，我们必须尽一切努力，务必保证，不仅作出这些选择，而且对其后果预作计划，使所有方面都了解这些后果。政府能接掌多少部电子计算机，多少部尖端通讯设备，多少辆汽车？这些都是重要问题。但是，多少的问题不仅仅是数字问题；其答案将影响人民的生活和生计。

我已经养成习惯，在这样的时刻提醒安理会注意我们在东帝汶学到的经验教训，其他人在维持和平行动中可以借鉴这些经验教训。除我刚才所谈的问题外，我谨提请安理会注意最后的三项问题：警察、司法和人事。

关于联合国民事警察问题，我没有什么新的补充，但是，我必须重复我说过话，因为我们似乎仍然面临同样的问题：质与量的问题——我认为，与其

说这是奉派参加维持和平行动的警察人事问题，不如说这是我们对整个国际行政警察职能概念采取的理论办法问题。应该承认，对联合国而言，这是一个新领域。我们需要对如何执行这项任务进行透彻分析。秘书处、派遣国——如何在部署前对其警官进行训练——以及我们在实地的工作人员——决定如何最好地利用这些警官——都必须参与分析。

在让-马里·盖埃诺的支持下，在纽约的维持和平行动部协助下，我们在一个区开展了一个试点项目，以国家为单位部署民事警察，请将此记录在案。试点尚未得出结论，但我认为，在某些情形中，与在整个维持和平行动区分散和混合各国分队、将其化整为零的办法相比，这种办法可能更有效力。

有人一直要求编制统一的法典，供东帝汶过渡当局和联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）这样的过渡当局使用，在此，我谨表示，我个人强烈支持他们，请将此记录在案。联合国进行治理的关键是司法，我们在开始进行治理时应该已经制订好法典。但即使事先制订的法典也需要执行，而执行需要资源。在东帝汶，从一开始就非常缺乏资源。安理会各成员应该记得，在开始这项行动时，一切都是从头做起。没有法官，没有律师，没有档案，没有设备，没有办公楼。今后，如果要求我们进行司法工作，那么就应该使我们有能力进行司法工作，必须向我们提供各种手段，使我们没有不进行司法工作的借口。如果做不到这一点，民主社会的一个根本支柱就可能崩溃——或者得不到发展。

最后，经过多次痛哭流涕和咬牙切齿的争吵，我们证明——为时略晚，而且得到了秘书处的强力支持——在人事问题上，我们可以使联合国系统运作。我们实现了一种自治和灵活性，使我们渡过了最艰苦的日子，但我们不能停留在这个水平。我们现在应该使其中一些创举体制化，在考虑实地部署方面继续发挥创造性。我们需要在恰当的时候得到恰当的人，我们需要有机构，保留好的人选，淘汰那些不称职的人选。最重要的是，我们需要有时间和资源，事先进行计划。

因此，我们现在正在进行计划，因此，我们再次要求安理会提供帮助。

去年6月，我在安理会作通报时邀请所有成员前往东帝汶，亲自目睹正在开展的工作、在实地遇到的各种问题、取得的各种成就以及我认为仍然有改进余地的各领域。11月，安理会进行了这种考察，我认为，安理会认为这项活动是有助益的，使各成员或许更清楚地看到活动各方面问题的复杂性。

在许多不同方面，8月30日选举将是一个里程碑。选举将产生一个大会，这个大会将制订东帝汶宪法，而且掌握某些立法权力，并且很可能最终转变为独立的东帝汶的第一个立法院。选举也将使我能够组成第二个东帝汶过渡政府——这次全部由东帝汶人组成。其组成情形将体现人民在投票中表达的意愿；其结构将在很大程度上决定第一届独立政府的结构；而且，我准备将政府管理的多数日常职能委托给它。

从9月下半月起，这些新机构和司法部门——我们一开始就努力使它帝汶化——将行使第1272（1999）号和第1338（2001）号决议所规定的最大程度的自治权利。从现阶段看，似乎一旦通过宪法，总统选举可能是东帝汶走向独立道路上的最后一个步骤。

在联合国领导的过渡的这个最后阶段，将完成许多工作。毫无疑问，这将是这次史无前例活动中最复杂然而也是最有收获的篇章，在这个阶段，我们以及东帝汶人都将继续学习。东帝汶人面临明显的挑战。联合国——它代表安理会管理东帝汶——面临的挑战也同样艰巨，因为我们必须与新机构充分协调，行使我们的职责，这些新机构将在东帝汶历史上第一次享有民主合法性。

如果安理会成员接受我发出的再次访问我们的邀请，我确信，他们会欣赏这样一个事实，即不应使这种交界状态存在过久，这样才能满足东帝汶实现其独立的基本条件。我同样感到确信的是，他们会同意这样的看法，为使我们在这项努力当中的自豪感得到

充分伸张，在联合国旗降下之后的初期和困难的日子里我们必须保持全面介入。我保证履行秘书长作出的承诺，于今年 10 月份详细地将缩小的、精简的和十分有效的独立后政权的格局转交给安理会。

主席先生，我再次感谢你请我在这里发言。现在，在结束我的和东帝汶过渡当局情况简介的时候，你一定会允许我的朋友和同僚何塞·拉莫斯·霍塔发言。

主席：我感谢比埃拉·德梅洛先生所做的全面介绍。

我现在请东帝汶过渡内阁掌管外交事务的成员何塞·拉莫斯·霍塔先生发言。

何塞·拉莫斯·霍塔先生（以英语发言）：先生，我谨借此机会告诉您今天上午的会议在您主持下召开，我们感到十分高兴和荣幸。我还愿向安理会在此之前的各位主席，特别是一月份主席表示我最衷心的赞赏，因为我们当时就此议题召开了今年的首次会议，以及在五月份，当时安理会在美国主持下萨纳纳·古斯芒总统和我都作了发言。

主席先生，允许我向你、你的政府和你的人民祝你们成功地获得主办 2008 年奥林匹克运动会表示祝贺。我希望那时的东帝汶人将成为北京奥运会的得力的竞争者并将能够从中国运动员手中夺得一些金牌。

从东帝汶国际部队首次在我国登陆以来我们已经走过了漫长的道路。我并不想再次重复我们已经讲过的以及塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生在其讲话中清楚陈述过的内容；以上发言都曾提到国际社会在东帝汶所看到的困难、破坏、失望、生命的丧失、人员的迁移。三分之一以上的人已被迫离开家园来到西帝汶或印度尼西亚的其他地方。同样，我们也不愿再重复我们迄今所取得的成就。

在具有历史意义的全民公决两年后的今天，东帝汶人民将于八月三十日再次投票——这在我国 500 年历史上是首次——并将选举立宪议会的代表；他们将起草一部宪法以便为宣布独立和选举总统奠定法律构架。

我们在与安理会协商的全部过程中都向它保证，除维持和平部队作出的努力之外——他们在保护东帝汶边境和保证各地区人民的安全与平静方面已经作出杰出工作——我们东帝汶人自己将尽我们所能与国际社会合作确保我们自己的和平与安宁。今年六月，我们解散了帝汶抵抗全国委员会。这在非殖民化历史上恐怕是一项独一无二的试验。非殖民化历史上从未有过一个联合运动自行解散，以使其成员创建一个多党派社会和制度。

曾有人表示关注并担心，随着帝汶抵抗全国委员会的解散会出现暴力；因为该保护性组织曾领导东帝汶人民走向独立，特别是组织和动员了该国人民参加 1999 年 8 月 30 日的全民公决。然而，帝汶抵抗全国委员会向一个多党派制度过渡确是十分顺利的。

在 7 月的第一个星期，在塞尔希奥·比埃拉·得梅洛、东帝汶的两位主教——萨纳纳·古斯芒和我本人——亲自作证以及教皇陛下发来信函的情况下，东帝汶各政治党派签署了一份民族团结协议，致力于接受非暴力以及 8 月 30 日选举结果。不论其后果如何。到目前为止，他们仍然遵守自己作出的承诺。全国范围的政治运动已经开始，参加者数千人，但迄今为止尚未出现一例发生在政治党派之间的暴力事件。

虽然偶然出现事端，但相对来讲边境地区一直比较平静。我们对昨天发生的事件表示遗憾，一位持枪但身着平民服装的印尼士兵被打死。事件的具体情形和地点尚未确定。我今天早晨才从帝力的办公室得到这一消息。除这些事件之外，整个边境地区的局势相对平静和安全。这不仅要归功于维和部队的专业精神，还有联合国本身的成功努力，它通过塞尔希奥·比埃拉·得梅洛与维和部队的首领始终使印尼一方进行对话。我们对特别是西帝汶巴厘地区的印尼军官威廉·科斯塔作出的努力表示称赞，自从他接管西帝汶的军事运作以来，局势已经有所改善。

我们还努力与东帝汶社会的赞成自治和赞成一体化的派系进行对话。5 月底在东帝汶召开了一系列成功的会议，与会人数将近 100 人，其中 50 人来自

西帝汶，其余来自印度尼西亚。萨纳纳·古斯芒总统曾来到边境地区并且与其他一方的一些游击队领导人和政治领袖进行了对话。

包科教区的教头巴西利奥·纳西门托主教也十分成功地访问了西帝汶，受到数千人的接待。目前正在为萨纳纳·古斯芒再次前往边境地区，也可能是西帝汶本身进行着筹备工作，其目的是不但与西帝汶当局开展对话，还同仍驻扎在西帝汶营地的自己人进行对话。

我们刚刚从在河内召开的东南亚国家联盟（东盟）部长级会议赶到此，东道国越南邀请我们参加这次会议。我们在此再一次向我们的邻国重申——尤其是东盟国家，但还包括其他对话伙伴国，比如中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和美国——我们将继续致力于发展与包括印度尼西亚在内的该地区的关系，因为我们认为与该地区保持一种坚固、富有活力和创造性的关系是我们最好的防御政策。

只有我们同区域各国建立联系和利益关系的能力才能确保东帝汶在今后的年头里能够继续进行和平发展。正如塞尔希奥·比埃拉·德梅洛刚才所说，我们最近同澳大利亚缔结了一项临时协定、一项框架协议，涉及分享帝汶海的石油和天然气的收入。成功地完成有关帝汶海的讨论也应归功于东帝汶和澳大利亚两方的成熟和责任感。

正如塞尔希奥·比埃拉·德梅洛提到，并且这也是我们关切的问题，我们还是希望我们将能够为东帝汶发展财富的替代来源，以避免使东帝汶只依靠一两种商品，例如石油和天然气。在这方面，我谨通知安理会，我们正继续同世界银行、联合国开发计划署、塞尔希奥·比埃拉·德梅洛、帝汶同胞和捐助国进行讨论，以建立一个战略性发展工作组，检查东帝汶的长期发展。在这方面，我们从马来西亚政府得到了具体的援助，它将派出负责经济发展的总理办公室的一名高级官员，协助我们为东帝汶中长期发展制订战略纲领。在 12 月，我们希望向奥斯陆的捐助者会议提出今后几年里东帝汶经济展望的初步设想。

如果一切顺利，我们将能够在这里宣布东帝汶独立的时间。这项决定将由制宪会议同秘书长特别代表协商之后作出。我们希望，我们将能够坚持以前起草的最初的日程，这一日期将是明年初的某个时候。在通过宪法之后，应当立即举行总统选举，在明年的早些时候的某个时候，将实现独立。

但是，尽管我正设法说明反应我国现实的积极的方面，也必须牢记东帝汶的和平仍然是非常脆弱的，因为有过 25 年的创伤，人民生活在暴力和恐惧的文化之中。在 25 年的暴力之后，要消除这种思想状态是不容易的。和平之所以脆弱也因为武装分子继续在西帝汶活动，只要情况不变，东帝汶人民就将继续担心独立后时期将会发生什么情况。有一位印度尼西亚士兵显然误入东帝汶并被保持警惕的新西兰部队打死，这一事件突出强调了双方继续进行更加密切合作的必要性，以便在整个地区消除武器并在边界沿线消除暴力。在东帝汶一方，我们非常期待着同印度尼西亚新总统和新政府合作；我们向他们表示最热烈的祝贺。在过去几天里，印度尼西亚人民表现出了不起的成熟性，和平接受改变。我们正继续努力同印度尼西亚新政府进行对话。我们期待着有一天，东帝汶同印度尼西亚的努沙登加拉帝汶省、特别是西帝汶领土，能够发展伙伴关系，消除贫困、疟疾、肺结核病和其他疾病。为了达到这一目的，东帝汶政府和雅加达政府必须能够真正信赖并以透明的方式采取行动。

我最后强调，我们认识到联合国需要缩小联合国东帝汶过渡时期行政当局的军事单位。我们也知道需要减少东帝汶的文职单位。毕竟，这符合我们的利益。我们没有兴趣，也不想东帝汶不定期存在一支外来部队，尽管迄今为止这支部队是非常专业性的，深受欢迎并记录良好。一个社会和国家想要成为自己命运的主人是自然的。我们并不希望强行要求国际社会不定期在现场派驻维持和平部队或是文职人员。但是，尽管由于秘书长的领导和特别代表的领导，这一进程取得了出色的成功，和平仍然是脆弱的。联合国同捐助国合伙在东帝汶取得的成就是独特的。但是，在独立后仓促撤出的任何考虑都可能损害以如此高昂的

代价所取得的成就，其代价包括财政资源和生命，因为东帝汶人作出了如此巨大的牺牲，献出了许多生命才取得我们迄今为止的成就。

为此原因，我最后呼吁安全理事会成员和捐助界支持秘书长报告中有关文职机构的建议和独立后谨慎小心地缩小军事单位的建议。

我们希望，明年我们将能够回到这里来，当选的总统、总理或外交部长将能回到本安理会再次感谢各位成员，感谢安理会，秘书长、各机构和所有捐助国和公民社会提供的巨大支持和慷慨的援助。

主席：谢谢拉莫斯-霍塔先生的发言，也感谢你对我的国家所说的友好的话。东帝汶独立以后，国际社会一定会热情欢迎世界东方这个新生的国家，也祝愿你们在各个领域取得良好的成绩，包括 2008 年北京奥运会。

现在请安理会的成员发言。我要说明一下，我们今天是请大家举手发言。但是，在会议刚刚开始的时候，不少代表就举手示意要发言。所以发言顺序的安排可能有些成员不太满意，我请你们能够谅解，谅解秘书处和主席的难处。

马布巴尼先生（新加坡）（以英语发言）：我们很高兴再次欢迎塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和若泽·拉莫斯-霍塔先生到安全理事会来，特别是在东帝汶政治过渡的这一关键时刻。我们也赞同他们两位向安理会成员提出的明智的忠告。

为什么说我们今天正处在一个紧要的关头？首先，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）目前的任期已过一半。安全理事会在第 1338（2001）号决议中决定将该特派团的任务期限延长到 2002 年 1 月 31 日，不过我们必须考虑到有可能需要对独立的时间表进行调整。因此，现在是对东帝汶过渡当局的进展情况进行中中期审查并听取更多关于东帝汶政治时间表的适当时机。

第二，秘书长为我们提供了一份关于东帝汶过渡当局的非常重要的进度报告。我们高兴地注意到东帝

汶过渡当局与联合国开发计划署、世界银行和亚洲开发银行等机构合作开展了许多项目。更重要的是，秘书长为我们提供了东帝汶独立后的后续特派团行动构想。现在必须利用秘书长提供的框架，在东帝汶境内并且与联合国社会进行密集讨论。应该在此时此地开始进行讨论，以便为后续特派团打下最好的基础，其原因不是像某些人所说的那样，安理会正打算仓促撤离东帝汶。我要借用理查德·霍尔布鲁克大使去年在关于“没有战略，就无法撤离”的公开辩论中所说的话，安理会

“必须非常小心，当我们谈论撤离战略时，不要把它们与撤离时限混为一谈……撤离战略必须服务于一个明确的总目标，而不是一个武断、自我强加、人为的期限”。（S/PV.4223，第 3 页）

第三，在整整一个月之后，东帝汶人将走向投票箱，民主地选出他们的代表，组成 88 人制宪议会。这一选举是东帝汶政治过渡进程中最重要的事件之一。但我们不能忘记，尽管选举是东帝汶过渡当局任务中的一个重要里程碑，但它不是东帝汶过渡当局的最后终点，也不是联合国的终点。鉴于最近在选举方面的经历，许多东帝汶人相信，在选举期间及之后，发生暴力的可能性可能会比以前还要高。联合国以前的许多维持和平行动也显示，选举是一个非常不稳定的时期，因而不宜从一项行动中撤出。

因此，联合国应从过去的经验中汲取教训，而不是在东帝汶重复这些错误。在举行选举之前筹划逐步减少人员就是一种最典型的情况，而这正是卜拉希米报告所反对的。卜拉希米报告还提醒我们，不能强行要求实地的局势达到在纽约所确定的政治和其他不相干标准。制宪议会的选举以及紧随其后的时期可能是极其脆弱的时期。因此，安全理事会应非常警惕地对待这一时期，而不是将它看作是早日撤离东帝汶或逐步减少派驻东帝汶人员的一个时机。与此同时，在这个关头筹划联合国撤离东帝汶或大幅度减少驻在那里的人员，会给东帝汶人发出完全错误的信号。

东帝汶过渡当局诚然已经走了很长的一段路。安理会成员曾一再对东帝汶过渡当局的工作人员，尤其是塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的奉献精神表示称赞。我们今天还必须再次对他们表示赞扬，因为这是他们当之无愧的。此外，我们仍然对东帝汶人为争取继续走向独立而表现出的决心和毅力印象深刻。我们说今后的任务仍然十分艰巨，这丝毫不是诋毁东帝汶过渡当局和东帝汶人民所做的出色工作。联合国仍然要走一段很长的路。实际上，正如特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛今天上午所说的那样，我们已走了很长的路，但是还有更长的路要走。

东帝汶在签署 1999 年 5 月 5 日协议之前，曾要求有五年的政治过渡时间来为独立做准备。鉴于在东帝汶境内举行全民协商仅仅两年的时间，同时也鉴于其后所发生的事件，因而完全可以理解的是，仍然需要做许多的工作。东帝汶迄今所取得的一切成果仍然是脆弱和可逆转的。正如秘书长的报告所强调的那样，一些强硬的民兵分子已计划恢复采取行动，企图在选举和独立前这段时期破坏东帝汶局势的稳定。还有人感到关切的是，一些民兵分子采取了在独立之前低调行事的战略，他们认为到那时，军事存在将撤离东帝汶。

因此，尽管在使东帝汶过渡行政当局帝汶化方面已取得重大的进展，但很显然，某些重要的政府管理领域将继续需要得到联合国的支持。如果独立后的东帝汶四分五裂，那么联合国再次进入东帝汶并重建东帝汶的代价将大大高于将国际存在保留到东帝汶能够独立自主为止。我们认为，联合国不应小事精明大事糊涂。我们认为，我们只依靠自愿捐助来为联合国的存在提供资金是不够的。自愿捐助本身是不够的。更好的办法是以经常和可靠的资金来源来资助联合国的存在，从而使东帝汶在长期上有最大的自立存在的机会。的确，正如塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生今天上午大胆而清楚指出的那样，我们将需要通过摊款而不是通过自愿捐款来筹措资金。我们应听取他的谨慎忠告，而且我认为，拉莫斯-奥尔塔先生也向我们发出了类似呼吁。

在新加坡代表团于 2001 年 7 月 26 日主办的阿里亚办法会议期间，有四位知名人士向安理会成员作了情况介绍：纽约大学国际合作中心的谢泼德·福曼先生、国际危机小组的南希·瑟德贝里大使、人权监察站的悉尼·琼斯女士和国际和平学院的戴维·马隆大使。会议上发出的一致信息是，东帝汶是一个未完成的项目。他们提醒我们，以贪便宜的方式或缩短时间是无法保证东帝汶的可持续和平与发展的。仓促撤出东帝汶特派团的民事或军事部门都可能带来严重的危险，它可能加剧当地和国际上的不确定状况，而且也会破坏确实很重要的过渡时期的稳定。

东帝汶的成败会提高或破坏联合国的信誉。与此同时，必须考虑到区域情况，这不仅仅是由于东帝汶邻国印度尼西亚目前所经历的各种政治过渡。因此必须与东帝汶的当选代表一道认真制定从东帝汶撤离的战略，其依据不应是以往的费用或其他危机中预计的需要，而是东帝汶的持续需求。联合国的持续存在，哪怕是逐步减少的存在，都将是十分重要的。我们同意比埃拉·德梅洛先生和拉莫斯-奥尔塔先生所表示的看法，即必须逐步减少人员。诸如防卫、公共安全、司法和治理等领域都是需要国际支持的重要领域，即使是在独立之后。

更具体来讲，在阿里亚办法会议上，各位发言者感到，首先，联合国没有任何其他负责任的选择，而只有通过逐步组建东帝汶国防军和东帝汶警察来安排逐步减少它所派驻的人员。如果联合国的安全存在撤走，就有民兵使暴力大幅度上升的真正危险。因此，当东帝汶国防军达到重要的兵力并受到充分训练、装备以及同国际部队一同部署时，国际部队应该只是按比例缩减。这一进程只应该在宣布独立之后开始。只有当根据已建立的法治执行任务的训练有素的、装备良好的、以及纪律严明的警察人数足够时，联合国民警才应该被取代。

他们提出的第二点是，国际社会最紧迫的需要之一是协助联合国履行基本的社会治安职能，例如提供法官、检察官和调查人员。如果联合国停止支持起诉，

引用一位与会者说的话，“这可能是司法的结束，就是这么一回事”。

第三，还持续不断地需要在民政管理的一般性领域和诸如银行、金融、移民与海关以及航空与港口等职司领域进行能力建设和技术援助。还将需要国际人员履行具有高度技术性的职能，因为一开始将得不到地方专门知识。

值得强调的一点是，首先设立东帝汶过渡当局的第 1264 (1999) 号决议中确实提出了这些任务。

刚刚在上星期审查了联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的进展之后，在这两个行动之间作一些比较也可能是有益的，因为它们在规模和人口方面类似。尽管科索沃特派团只是国际社会对科索沃承诺的一个支助部门，但联合国成员在科索沃特派团和东帝汶过渡当局上花费大致相同的联合国维持和平预算，并将可能在更加长的时期这样做。

还必须铭记，世界上没有任何其他地区重复欧洲安全结构。因此，安全理事会必须在审议东帝汶问题时，把更加广泛的政治、社会和经济因素以及区域方面考虑进去，确实，当审查巴尔干地区复杂的相互关联问题时，这正是我们的欧洲伙伴经常要求我们做的事情。在最近在河内举行的东盟区域论坛会议上，论坛主席于 7 月 25 日发表了一项声明，该声明还

“重申需要包括东盟在内的国际社会的支持，以便在该领土独立前后在东帝汶建国努力中发挥积极的作用”。

东盟清楚地意识到，它必须在协助东帝汶方面发挥作用，但是东盟有自己的限制。

此外，最近在东帝汶最紧密的邻国印度尼西亚建立了一个新政府。我们感到高兴的是，这是顺利地实现的。然而，印度尼西亚最近经历了困难的社会、经济和政治变化时期。梅加瓦蒂·苏卡莫普特里总统必须应付整个印度尼西亚群岛上的许多紧迫的、各种各样的挑战。因此，我们深信，印度尼西亚还认为，在东帝汶实现成功的、顺利的过渡符合印度尼西亚的自

身利益。因此，国际社会应该鼓励东帝汶和印度尼西亚之间的善意和谅解。

我们饶有兴趣地注意到留在西帝汶的难民登记进程的结果。我们希望，联合国将继续与印度尼西亚密切合作，以遣返和重新安置那些作出了优先选择的难民，同时考虑到在东帝汶政治局势稳定之后，一些人可能改变主意。我们还期待着听到访问西帝汶的安全评估团的结果。我们希望，东努沙登加拉省的东帝汶难民问题能够得到全面的解决。

毫无疑问，正如若泽·拉莫斯-奥塔先生几分钟前强调的那样，在这一天结束的时候，东帝汶人自己将负责自己新生国家的成功。它们表明了对一旦准备好接管就这样做的明确承诺和强烈愿望。在安理会，对我们来说问题是联合国是否有必要的资金做到有始有终，并且在完成提供自治框架和创造可持续发展的条件之后离开。这是我们必须回答的关键问题。找到问题答案的唯一途径是安全理事会访问东帝汶，而这正是塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生所建议的。我们支持这一建议。

最后，在今天上午的非正式磋商中，提出了一份关于东帝汶问题的主席声明草案。我们原则上认为，这样一份主席声明可能是有益的。但是，正如我们也在非正式磋商中所强调的，我们对匆忙地完成这项声明持严重保留。我们希望，在我们达成最后协议之前，我们将谨慎地详细审议这份主席声明。至关重要的是，我们应在东帝汶过渡的这一微妙阶段发出正确的信息。

哈里森先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我要通过你感谢秘书长的全面报告，以及感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和拉莫斯-奥塔先生在我们开始审议时所作的通报。他们对东帝汶目前地面局势的个人观察以及对前进方向的想法给今天的讨论增加了宝贵的层次。

联合王国欢迎正在筹备 8 月 30 日东帝汶民主选举方面取得的良好进展。这些选举将是东帝汶发展及

其走向独立过程中的重大里程碑。在这方面，我们感到非常鼓舞的是，参加竞选的 16 个政党中的 14 个已签署民族团结公约，从而保证尊重选举结果以及捍卫多党民主。我们希望，这对和平竞选以及接受和充分执行选举结果是一个好兆头。在各政党为选举作准备时，向它们提供了某种捐助者实物援助，这非常好。

联合国赞同秘书长对留在西帝汶的难民登记做法的分析。大多数难民目前作出的留在印度尼西亚的决定不应该被视为一项最后的决定。我们坚信，难民应保留改变主意并且如果愿意的话、今后返回东帝汶的权利。

我们还欢迎东帝汶领导人近几个星期来为和解加紧努力。我们特别认为，设立真相、接受和和解委员会是非常积极的步骤，将有助于促进社区和解，并且也许更加重要的是减轻对正式司法制度的压力。联合国正提供资金以支持这一委员会。

另一方面，我们感到严重关切的是，雅加达政治不稳定削弱了设立特设法庭以起诉在东帝汶犯下的严重罪行的努力，或者是对阿坦布阿谋杀案的裁定提出上诉。我们殷切希望，印度尼西亚领导层最近的变化，将在这一方面带来巨大的进步，我们呼吁新的印度尼西亚政府履行其在这方面取得尽早进展的义务。确保那些对严重罪行负有责任者受到恰当的惩罚，对东帝汶的长期稳定是至关重要的。

最后，我要展望未来。我们在东帝汶取得了巨大的进展，我认为超出我们任何人敢于在 1999 年的黑暗时期所希望的程度。正如比埃拉·德梅洛先生所言，我们从一无所有开始。联合国感谢为实现这些成果作出贡献的所有有关方面：联合国东帝汶过渡行政当局，尤其是东帝汶人民自己。

但我们无法自满的。秘书长的报告以及比埃拉·德梅洛先生和拉莫斯·奥尔塔先生的介绍中表明，我们仍需做大量的工作，才能实现我们都希望看到的稳定和完全独立的东帝汶。我们必须保持警惕，必须保护我们都作出的投资。拉莫斯·奥尔塔先生说，和

平仍然是脆弱的。所以不应仓促撤出，即使也不应有任何永久的存在。我相信，我们都听到拉莫斯·奥尔塔先生呼吁支持秘书长的谨慎建议。我国代表团还在这方面非常认真地聆听了马布巴尼大使提出的，我们都赞同的谨慎和详细的论点。

因此，联合国认识到联合国在东帝汶独立后继续存在的重要性，我们欢迎已经为后续任务所进行的规划，我们期待着在秘书长下一份报告中得到更充分的信息，包括有关后续任务的形式的细节及其执行的明确时间表。我们尤其期待着根据东帝汶安全需求的充分审查而对军事和民警要求的全面分析，并期待着详细解释所提议的后续任务，新的东帝汶行政当局和联合国各机构之间的工作关系。

乔杜里先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，孟加拉国感谢你举行这次有关东帝汶的公开辩论。今天上午，我们听到了秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的十分有益的通报。他的介绍的特点是令人信服和雄辩有力。我们注意到自塞尔希奥·比埃拉·德梅洛于 2001 年 1 月 26 日向安理会提交的上次报告以来，在各个领域中取得了实质性进展。为此，我们赞扬联合国东帝汶过渡行政当局，尤其是塞尔希奥·比埃拉·德梅洛的领导才能。

我们还欢迎拉莫斯·奥尔塔先生今天上午对安理会所作的重要发言。他再次向安理会提供了关于东帝汶局势及其选举后的未来的有帮助性的观点。

东帝汶自 1999 年 9 月以来走过了漫长的道路。鉴于离首次民主选举仅剩一个月，东帝汶人现在正在接近历史上的关头。比埃拉·德梅洛先生告诉我们一些秘书长报告（S/2001/719）中所描述的情况以外的事态发展。他还概述一些东帝汶过渡当局正为顺利举行选举和随后向第一次完善的东帝汶政府移交权利而采取的准备步骤。我们认为他所阐述的四个广泛目标是非常有益的，这些目标得到我们的充分支持。在这方面，我们非常欢迎在秘书长报告结束时所确定的关键标准的形式和内容。

在很短的时间内通过东帝汶人民和国际社会的合作参与，而实现了大量成果。秘书长的报告描述了在东帝汶建立一个多元社会和多党民主制过程中所采取的参与性双及很多情况下是富有创意的做法。特别是过去数月当中的一些值得注意的成果，意味着东帝汶在可持续社会和经济基础方面的进展。我要举这样几个例子：妇女正越来越多地参加决策；选举过程正吸引符合条件的个人，而我们今天上午尤其满意地听到塞尔希奥·比埃拉·德梅洛说到一大批妇女候选人将参加选举；东帝汶的公务员制度正纳入所有重要决策方面；正在社会部门、尤其医疗和教育方面投入高达40%的大量信托基金；妇女正在企业努力方面显露头角，而我们满意地注意到妇女占世界银行小企业方案所产生的工作的三分之一。

我们仍然认为在一些方面应谨慎地并以一项计划良好的执行时间表来对待未完成任务。

第一个方面是能力建设和技术援助。在民政管理、维持治安、司法制度和基本社会服务方面，东帝汶将更长时间地需要国际社会的支持。我们欢迎塞尔希奥·比埃拉·德梅洛今天上午关于能力建设是联合国在东帝汶主要努力的想法。谙熟该领土的多方面消息人士在那里事态发展之后证实国际社会需要在独立后的东帝汶继续作出承诺。绝对需要让帝汶文化扎根。否则，国际社会的所有努力将付诸东流。秘书长的本次报告及其上次报告（S/2001/42），清楚地强调在获得独立的东帝汶的最初几年中需要国际存在。

第二个方面是联合国的继续存在。虽然东帝汶将继续得到双边捐助国和国际金融机构的援助，然而联合国的援助将成为所有国际援助的核心。联合国着手满足如安全、公共安全和治理等方面的紧迫需求。秘书长的报告足以解释在民政管理——其中尤其在公共财政和公共部门管理——民警、国防和司法制度方面需要联合国继续存在的原因。在所有这些领域中，联合国正有效地参与。如果联合国迅速撤出，将事关我们在过去两年中于东帝汶所作的宝贵投资。

因此，这要同新的东帝汶国家政府进行协商后，才能最后完成分阶段的撤出。在这方面，国际顾问数月来的支助，可以成为帮助东帝汶人有效地建立能力和积累经验的有益方法。东帝汶人不应有这种印象：国际社会已在其建国的关键阶段抛弃他们。

第三，印度尼西亚的合作与支持是获得独立的东帝汶的另一重要方面。我们希望，印度尼西亚刚刚成立的新政府将有效地意识到这一期望。同时，印度尼西亚和东帝汶之间重要的人民与人民的接触，是在他们之间产生理解和促进和平文化的必要。我们认为，虽然各国政府努力推动更密切的关系，然而印度尼西亚和东帝汶的公民社会应补充政府的努力。

第四个方面涉及到东南亚国家联盟的作用。东帝汶显然会期望得到东盟的最终成员资格。东盟在区域环境中可以在维护东盟这个其今后成员的主权和领土完整方面发挥关键作用。

我们欢迎秘书长就东帝汶的后东帝汶过渡当局规划工作设立工作组，我们要强调联合国文职人员必须再驻留一段时间。孟加拉将乐于为驻留提供民政和民警专业人员。

我们注意到秘书长报告第62段提及立宪大会选举的筹备工作。我们完全支持其各项努力，并希望自由和公正选举会使东帝汶坚定地走上独立道路。

让我最后表明，我们要在恰好一个月后举行的选举前竞选期间和随后独立时期，鼓励东帝汶过渡当局继续作出坚定和妥善计划的各项努力，以便使东帝汶有效地作好建立主权的准备。孟加拉一直在通过格拉米银行的小额贷款倡议为赋予东帝汶人民权力作出微薄贡献。我们认为——随着该领土按其人民表达的意愿成为新千年第一个独立国家——继续支持东帝汶将是国际社会的一个重大责任。

阿亚里先生（突尼斯）（**以法语发言**）：我也要感谢秘书长提交其关于联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的进度报告，我还要感谢秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生有益和全面通报

东帝汶的事态发展。我还要感谢若泽·拉莫斯—奥尔塔先生通报情况。

东帝汶目前经历的时期是东帝汶人民历史上的一个重要阶段，东帝汶人民正在势不可挡地迈向独立。在这方面，我衷心赞扬东帝汶过渡当局根据安全理事会有关决议有效承担其责任并仍在这样做。计划即将于 8 月 30 日举行的选举可望成为多元和民主的选举，并使人们有真正的理由感到满意并预示东帝汶的美好前途。我们赞扬登记各方签署民族团结条约，据此致力于尊重民主和公平竞争规则以及选举结果。这是一个积极步骤。

选举将特别使过渡行政当局得以向独立的东帝汶政府过渡。该政府将面临大量问题和挑战，它将接受这些挑战。国际社会对这项努力的援助也不可或缺。

我们欢迎在建立有效政府基础方面取得进展，该政府将负有以有效方式管理国家和促进有利于东帝汶全面发展的繁重责任。

确保东帝汶未来的最佳方式是它同该区域各国建立睦邻关系。在这方面，我们欢迎东帝汶和澳大利亚缔结《帝汶海安排》，该安排是 16 个月谈判的最终结果。我们还要强调印度尼西亚和东帝汶建立信任的重要性。印度尼西亚当局就其而言表示愿意同东帝汶过渡当局合作，并建立对话和共同行动的机制，以便解决各种悬而未决问题，例如难民和流离失所者问题。

拉莫斯——奥尔塔先生早些时候曾强调区域环境的重要性，他说：

“同该区域的强大，有力和创造性关系将是我们的最佳防御办法”。

最后我要指出，我们支持东帝汶过渡当局、部队派遣国、联合国开发计划署和捐助国目前进行的各项努力。它们正在为东帝汶人奠定坚实的基础而发挥重要的作用，使他们得以一旦实现独立能够在和平与稳定气氛中治理国家。

最后，我国代表团愿重申拉莫斯—奥尔塔先生的观点，强调和平仍不牢固，任何草率的撤离行动都危及已经取得的成果。我们确实认为，仍有大量工作要做，国际社会应保持对东帝汶的承诺，这个新生国家的前途才是这里的问题的所在。

休姆先生（美国）（以英语发言）：我要感谢比埃拉·德梅洛先生向安理会通报情况，特别感谢他及其东帝汶的同事们发挥敬业精神，十分执着并提供良好的服务。我还要感谢拉莫斯—奥尔塔先生今天上午的发言，包括他对其国家前途表达的希望。

对我们来说今天最重要的事情是发出一个明确和毫不含糊的信号，表明定于 8 月 30 日举行的立宪大会选举是建立自由独立东帝汶的一个重大进展。在座各位都希望并期望和平举行这些选举，并顺利和公正执行选举结果。我们一贯支持联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶行政当局）旨在加强东帝汶人民参与和直接参加东帝汶政府的各项努力。建立民选立宪大会是该进程的合乎逻辑和值得欢迎的下一步，9 月初选出新的过渡内阁工作也是如此，该内阁将反映选举结果和国家团结原则，并完全由东帝汶人民组成。

我们从一些消息来源获悉，由于东帝汶人民对全民协商仍记忆犹新，因此他们在即将举行本次选举时感到不安。他们必须看一看这两年所发生的变化。现在几乎各党派都签署了民族团结条约，承诺进行和平政治竞选，并接受选举结果。现在该领土全境都有联合国维持和平人员和民警。另外，本国公民也已参加新生的东帝汶警务署和东帝汶国防军。本次选举将有所不同。它将十分安全并将确定今后的基调。

作为该前途的一部分，我们必须在稍后日期并在民选东帝汶代表来到我们谈判人员中间时，就独立后的国际存在问题进行认真谈判。安全理事会第 1338（2001）号决议强调必须在东帝汶独立后保持实质性国际存在。我想我可以说安理会仍坚定地持有这个观点。

美国政府希望，这种实质性存在将包括更广泛的参与东帝汶事务的联合国机构和方案。我们欢迎秘书长载于其报告第 54 段中的建议，即其副特别代表应在独立后担任联合国开发计划署（开发计划署）东帝汶驻地代表。

秘书长最近的报告还给我们提供了初步的指南，使我们得以从选举前夕的目前状态向我们希望明年在独立前夕出现的状态过渡。我国代表团特别支持秘书长打算在今后几个月向下调整东帝汶过渡当局的部分结构。这种作法是合理和实际的，并完全属于秘书长的职权范围，不受安理会行动的影响。

现在不是冗长讨论秘书长关于东帝汶过渡当局后驻留问题建议的时候，即将举行的选举是我们的第一优先。我们稍后将有时间进行其他讨论。

但我要说，我们认真审视了秘书长本次报告的第 52 至 60 段，我们期待看到 10 月提出的有关派遣东帝汶过渡当局的后续特派团建议的详细说明。我们设想后续报告会第 53 段提出的这一存在的人数会大量削减的承诺和第 58 和 59 段提到的调整直至适当时候撤出维和部队的讨论作为一个起点。

接下来我要向比埃拉·德梅洛先生提出两个问题以结束我的发言。第一个问题涉及到报告的第 56 段，该段估计，到本期任务期限结束时，东帝汶过渡内阁的工作人员和东帝汶过渡当局行政人员将较少到某一个百分比。我想知道你能否告诉我们当前在这两个部门工作的国际工作人员各有多少。

第二个问题涉及到东帝汶过渡当局同印度尼西亚政府的关系。在一些方面有了进展，但报告指出还有许多没有解决的问题，包括难民和西帝汶的民兵局势、司法领域的合作、一系列的经济问题、例如养恤金，以及由乌库西进入东帝汶其他地方的问题。我很想知道你和若泽·拉莫斯·奥尔塔对同印尼新政府接触解决这些问题有何评论。

格拉诺夫斯基先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我也同样感谢秘书长特别代表塞尔希奥·比埃

拉·德梅洛先生所作的重要和值得重视的介绍。我们也认真地听取了过渡内阁成员和东帝汶主要政治人士若泽·拉莫斯·奥尔塔的十分重要的发言。

安全理事会今天的会议讨论的是审议东帝汶取得的重要进展，特别是在制宪会议准备工作范畴内取得的重要进展。秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局活动的进展报告为这一审议提供了必要的帮助。报告是极其重要的文件，详细说明了联合国东帝汶过渡行政当局在向独立过渡前使权力结构东帝汶化的努力和成果。我们赞同秘书长报告的结论和有关联合国今后在东帝汶作用看法的主要精神。我们期待 10 月底的秘书长下一次报告会提出具体的建议。

我们认为，为向东帝汶新的地位过渡所作的准备工作的规划是有条不紊的。这一进展保持平稳极其重要。

无论如何，安全理事会应该考虑彻底调整安理会今后行动的必要性，我们认为，这样做了，今后联合国必然的不可或缺的演变才不至于对这一进程构成影响。在这里有必要重提的是，东帝汶的行动揭开了联合国维持和平的全新的一页，其成功与否直接关系到联合国的声望。

达兰特女士（牙买加）（**以英语发言**）：我国代表团欢迎秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和负责外交事务的东帝汶过渡内阁成员若泽·拉莫斯·奥尔塔先生。我们感谢他们对安理会审议东帝汶局势所作的重要贡献。

安全理事会当前必须集中关注东帝汶的发展、8 月 30 日选举的筹备工作、能力建设取得的进展和联合国的撤出战略。在这方面，我们感谢秘书长报告就这些方面一一提供了最新的情况，我想逐一作些评论。

第一，关于选举和独立的准备工作，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）在东帝汶政党和居民登记方面取得了极好的进展。我们高兴的是，竞选的开始是和平的，其他活动登记的截止日期也按时

实现。没有一个政党将竞选的号召力建筑在地区或种族倾向上，这很令人鼓舞，各政党承诺以和平和相互尊重的方式行事和捍卫多党民主也令人鼓舞。我们感到乐观的是，有了确保公众安全的特别准备工作、警察在社区的活动和东帝汶人民明显地对这一进程倾注热情，选举的进行是会公平的，参与会是广泛的，气氛会是平和和稳定的。

我们期待选举后制宪会议的建立和制宪会议就宪法开展重要的工作。我们希望竞选所鼓励的广泛参与和人民对决策进程的参与也会成为政治进程第二阶段的重要组成部分。我们要强调指出，宪法的起草和深入参与宪法起草工作的人以合作和妥协的精神进行工作极其重要。我们还期待对这一期间的经济和社会发展也能给予新的关注。

第二，关于能力建设，秘书长报告详细说明了财政、经济、教育和社会服务等方面取得的重大进展。我们尤其关心在司法与和解方面取得的进展。全国委员会的落实以及成立真相、接待与和解委员会的规定得到批准，是令人欢迎的发展。

发展有力和有效的警察部队和加强司法制度，也是对致力于解决安全局势和全面维持法律和秩序十分重要的目标。

我们注意到向东帝汶人转移权力方面取得的进展。我们尤其感到高兴的是为保证东帝汶行政部门各个层次中的性别平等作出了努力，而全国政党名单中妇女候选人占了 27%。我们还希望这些主动行动会导致有相当多的妇女入选制宪会议。

关于东帝汶的经济，我们认为帝汶海安排的签署是东帝汶化进程的重要发展。这一协议预期带来的长期好处和秘书长报告提到的有力的经济增长，对东帝汶的经济可靠性和持续性都是好的预兆。联合国开发计划署等联合国机构和国际金融机构的援助以及这些机构今后在发展计划方面进行合作对东帝汶的经济增长和创造保证投资的环境也同样至关重要。

难民局势问题依然令我们感到关切，西第汶民兵活动造成的事件也让我们感到关切。我们赞赏印度尼西亚政府在西第汶难民登记问题上给予的合作，我们期待 7 月 6 至 14 日访问西帝汶的机构间安全评估代表团的结论的公布。我们再次鼓励印度尼西亚政府执行第 1319 (2000) 号决议中所要求的所有措施，以便为驻西帝汶的联合国工作人员返回创造更安全的环境。

我国代表团不会忘记去年 9 月联合国难民事务高级专员办事处工作人员惨遭杀害一事。我们重视执行关于在法律、司法和人权事项方面进行合作的谅解备忘录。我们促请印度尼西亚政府采取步骤来实施谅解备忘录中关于为起诉目的转送人员的一节。

关于撤出战略，显然在东帝汶还有很多工作要做，只有从长期角度才能对东帝汶过渡当局采取的许多主动行动产生的影响作出评价。在这方面，将于 10 月发表的秘书长的报告将十分有助于安理会作出评价。因此我们必须仔细地考虑减少在东帝汶的国际存在的时机和影响。对联合国来说，东帝汶毕竟是一次独特的试验。我们都同意，独立后的东帝汶仍将需要国际社会的援助。我们的撤出战略在很大程度上要视能力建设的进展情况而定，尤其是在警察、司法制度、体制能力和东帝汶的长期安全方面。

我们期待着讨论工作组关于东帝汶过渡当局后的规划的建议以及特派团综合工作队的建议。我们注意到秘书长报告中的建议，并对把人权组成部分纳入后续特派团的提议表示欢迎。我们还谨强调，我们重视发展和训练东帝汶警察部队，我们鼓励东帝汶过渡当局立即努力实现为 2001 年 12 月和 2003 年 4 月确定的目标。

我们赞同秘书长的意见，即在充分训练和部署东帝汶的警察之前，应维持联合国民警部队的兵力。我们还赞同秘书长对东帝汶安全局势的评估。我们同他一样，也认为民兵集团将继续对东帝汶的内部稳定以及对滞留西帝汶的难民的福利和安全构成威胁。因此，我支持继续保持联合国部队，与东帝汶人民的当

选代表密切协调确定联合国部队的人数，以使我们能维持一种安全的环境。我们认为，重要的是，军事存在的程度应能对付安全风险和对领土的威胁。在这方面，我们必须倾听拉莫斯-奥尔塔向安理会发出的呼吁。

国际社会继续向东帝汶人民提供支持对巩固已取得巨大成就、对东帝汶未来的可持续增长至关重要。我们还赞同拉莫斯-奥尔塔的观点，即同区域内其他国家保持良好的关系，将是东帝汶最有效的防御手段。

最后，牙买加向为获得自决而进行了长期斗争的东帝汶人民致敬，我们期待明年年初在东帝汶获得独立后欢迎它加入国际大家庭。我们还向在秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生得力领导下的东帝汶过渡当局的男女工作人员致敬。

杜特里奥先生（法国）（**以法语发言**）：法国赞同比利时稍后将以欧洲联盟名义作的发言。我只是以法国代表的身份谈几点意见。

第一，我谨感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和若泽·拉莫斯-奥尔塔先生清楚而准确的发言。通过他们的发言，我们可以全面地了解联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）已完成的卓越非凡的工作，了解朝着独立过渡方面的进展情况，以及特别是了解行政当局继续“东帝汶化”的情况。尽管比埃拉·德梅洛先生认为“东帝汶化”这个用语不适当，我还是使用了。这是人们必须使用的词。我谨再次向东帝汶过渡当局的人员致敬。已取得的进展使我们更接近我们的最终目标，即建立一个独立和有生命力的帝汶国。

我们对将于 8 月 30 日选举制宪议会成员表示欢迎。我们必须与帝汶官员共同努力，使协商获得成功。我们应特别提及这一时间表的编制质量问题，特别是缔结由多数政党签署的民族条约。这些选举显然将是政治过渡的关键阶段。国际社会本身将看到它的作用

彻底发生变化。与过去相比，取代帝汶当局的需要将减少。届时将是伴随着他们走向独立的问题。

此外，我们对于 2001 年 6 月 20 日设立了真相与和解委员会表示欢迎。还必须支持同民兵的进行讨论的进程。我们感谢拉莫斯-奥尔塔先生在这方面的澄清。我们认为，只有帝汶人民获得了政权，才有可能在和解进程中取得进展。我们认为，为了确保该国的稳定，一旦举行了总统选举后必须促进迅速承认帝汶政权并使东帝汶尽早实现独立。

印度尼西亚还应在民兵的解除武装和解散方面发挥其作用。我们欢迎拉莫斯-奥尔塔先生关于与印度尼西亚的关系所说的话，特别是自印度尼西亚的新总统辞职以来所说的话。我们吁请雅加达政府对 2000 年 9 月联合国难民事务高级专员办事处的三名工作人员遭谋杀的事件执行上诉程序，并把在东帝汶侵犯人权者送交审判。与边界地区的贩运活动相联系的暴力问题有理由使人们感到关切。为了解决这种现象的根源和控制这种暴力行为，必须制订同西帝汶和谐发展的战略。

我们还注意到秘书长的报告，其中清楚地重述了东帝汶过渡当局的工作和任务，并更清楚地说明了即将出现的情况。我们注意到秘书长的设想，即大量减少国际存在，我们关心地等待着 10 月份他下一次报告中将提出的关于独立前后独立后时期的具体数字。

我们谨感谢比埃拉·德梅洛先生在他的介绍性发言中所作的说明，特别是关于安全问题的说明。在这方面，休姆大使就报告中的一段向比埃拉·德梅洛先生提出了问题，我们也有着同样的问题。

下一次报告应载有更广泛的资料，向我们表明维持国际存在的预计期限，表明在东帝汶过渡当局后将派出的联合国特派团同诸如联合国开发计划署等联合国基金和方案、国际金融机构和区域组织之间的作用分配，随着东帝汶走向独立，后一类组织所发挥作用必须迅速加强。我确实已注意到马布巴尼大使对东

南亚国家联盟(东盟)可发挥的作用所说的话,注意到他还提及东盟各国部长最近在河内刚举行的会议。

巴尔迪维索先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言):我也谨特别感谢秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和若泽·拉莫斯-奥塔先生,他们的发言非常全面,非常有启发性。我们还谨感谢秘书长提出我们面前的这份报告。

联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)工作出色,受到高度赞赏,这主要归功于比埃拉·德梅洛先生的经验、献身精神和他在这项艰苦工作中展现的个人和专业品质。

安全理事会正进入决定东帝汶未来的决定性时期。订于8月30日举行的选举将产生制宪大会,这次选举是东帝汶建设独立国家的重要步骤。联合国没有其他选择,必须陪同帝汶人民走到底,也就是说,直到他们建立地方能力,使新国家可以创造条件,促进适当和可持续的发展。安全理事会、联合国系统以及特别是帝汶人民都面临同样的挑战:促进建立一种政府制度,这个制度崇尚法治、体制、尊重人权、容忍、尊重不同思想和观点,而且——我们必须再次指出——充分、完全和适当司法是这个制度的精髓。

作为安全理事会成员,哥伦比亚希望积极促进帝汶人民在和平中建立充满希望的未来的努力。我们希望在政治、经济和社会领域取得积极结果,因此,我们认为,我们今天的交流是一项战略辩论的开始,这项辩论将促进确定联合国在东帝汶的适当作用。哥伦比亚认为,在决定东帝汶过渡当局未来时,唯一可行的标准应该是很容易确定的标准:东帝汶及其人民的具体状况和需要。在辩论中可能提出的任何其他标准——例如,预算、目前正在开展或今后可能开展的其他维持和平行动的需要,等等——可能使我们得出不适当的结论。鉴于东帝汶的局势,这并非说现成话,而是符合现实情形的主张。

我们必须首先确定东帝汶需要联合国提供什么,然后再决定如何提供帝汶人民需要的东西。在这方

面,显然需要认真研究秘书长报告第52至60段。安全理事会将随时了解订于8月30日举行的选举;一旦帝汶人民表达了其政治意愿,安理会必须保证,在确定东帝汶过渡当局任务和可能商定的任何其他任务时适当考虑他们的意见。

我谨向秘书处提出若干问题,以便了解报告某些方面的最新情形。第一,我想更清楚地了解,如何使东帝汶其他联合国机构的工作与安全理事会今后关于东帝汶过渡当局的任何决定协调。例如,第54段提到关于联合国开发计划署驻地协调员的某些主张,开发计划署执行理事会无疑对此感兴趣。应该如何协调这种理事会的活动与安全理事会关于东帝汶过渡当局未来的提议?

第二,我希望更多地了解联合国发展援助框架(联发援框架)的具体情况,根据报告第22段,该框架将于今年年底完成。获选的人如何参加联发援框架?到年底时,他们是否能够确定发展的优先秩序?或者说,联发援框架将仍然是完全注重联合国理想的一个进程?

最后,报告第46段提到,在联合国安全协调员指导下,机构间安全评估特派团于7月6日至14日考察了西帝汶,我必须指出,这次考察非常重要。我们什么时候可以得到这次考察的结果?最重要的是,什么时候可以针对这些结果采取行动?显然,必须尽早在安全问题上采取行动,最好是在选举之前采取行动。

图雷先生(马里)(以法语发言):主席先生,首先,我谨感谢你在东帝汶选举前不足一个月的時候组织这次关于东帝汶局势的公开会议,这次选举将为该国独立铺平道路。我还谨感谢秘书长提出联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)进展报告,欢迎秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和东帝汶过渡行政当局负责外交事务的内阁成员若泽·拉莫斯-奥塔先生。我感谢比埃拉·德梅洛先生明确和准确地提出秘书长报告,感谢拉莫斯-奥塔先生作了非常有启发性的发言。

在我们面前的报告中，我们适当地注意到自 5 月 18 日我们上次会议以来东帝汶过渡当局在建立独立、民主和稳定东帝汶国家方面取得的相当大的进展。这次公开会议是一个很好的机会，使我国代表团可以向特别代表、东帝汶过渡当局所有工作人员以及东帝汶过渡行政当局所有成员热烈致意，他们在这个政治进程中采取了各种步骤，促进了东帝汶的民族和国际主权，促进了独立东帝汶政府的产生。

马里代表团赞成和支持秘书长在报告中提出的所有主张、建议和分析，与在我们前面发言的各代表团一样，对某些问题感到关注。请允许我补充几点意见。

第一，毫无疑问，东帝汶过渡当局严肃和坚决地参与了制宪大会选举筹备进程，这项选举订于具有象征意义的 8 月 30 日举行。解散全国委员会以及 7 月 15 日开放竞选活动都是这种参与的具体表现。

东帝汶人民大规模参与首次举行的多党投票，这是东帝汶过渡当局——也是整个国际社会通过它——面临的巨大挑战。在这方面，我国代表团欢迎 16 个政党参选，1,138 名有党籍和独立人士登记竞选 88 个议会席位。我们特别欢迎和鼓励妇女候选人。

2001 年 7 月 8 日由 16 个政党当中的 14 个签署的民族团结协议是一项强有力的政治行为，我国代表团对此表示欢迎和支持。这些政党承诺尊重选举结果，以互相尊重的方式和睦相处并且捍卫多元化民主这一事实清楚表明东帝汶政治领袖的成熟和他们为建立一个牢固的民主和富有经济活力的国家的基础所具有的决心。

我们认为，各政治党派必须更多地介入对其活动分子的教育、培训使其敏感化。各党派为实现这一目标需要手段。在此方面，我们支持东帝汶过渡当局决

定争取捐助国支持以制定一项针对所有注册的政治党派和独立候选人的援助方案。

关于从过渡行政当局到一个独立的东帝汶政府转变的各不同阶段，我国代表团对东帝汶过渡当局取得的令人称赞的进展表示欢迎。我们注意到，在过去六个月当中，在人员聘用、培训和通过关于就业及劳工管理方面的立法等领域已经取得稳固进展，这使人感到鼓舞，所有这些都必将有助于行政当局向未来的东帝汶政府的顺利过渡。必须在独立前加速过渡当局的帝汶化，以使该国人民自己掌握其国家的命运。

东帝汶的独立不可与国际社会脱离接触同时发生。鉴于国际社会在当地的巨额投资，必须采取一切步骤陪伴年轻的东帝汶民主的新生。

在此方面，我国代表团已适当注意到秘书长在这份报告在 52-60 段中所作的评论，并有兴趣地等待他于 2001 年 10 月提出的报告。在这份报告中他将概述取代联合国东帝汶过渡行政当局的新的使团。我国代表团极为重视与国防、公共安全和行政治理相关的各项问题。东帝汶人在选举后的关键时期在上述问题方面必须得到保障。我相信秘书长在其 2001 年 10 月份报告中将针对上述每一点提出相应的建议。

最后，我还必须重申马里对联合国东帝汶过渡当局所作的杰出工作表示坚定支持，这些工作在塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的有效指引下为东帝汶的独立、过渡当局的帝汶化以及一个独立的东帝汶政府的诞生指明了道路。东帝汶在独立之后仍需要国际社会的支持。国际社会没有权利在这一年轻的民主国家面前推卸其各项责任。

主席：征得安理会成员同意，我打算现在宣布休会，下午 3 时 30 分复会。

下午 1 时 15 分休会。