



麻醉药品委员会
第四十四届会议
2001年3月20日至29日，维也纳
临时议程*项目10
行政和预算问题

联合国国际药物管制规划署基金

2000—2001 两年期订正支助和方案概算和 2002—2003 年概算纲要

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国国际药物管制规划署（药物管制署）执行主任关于 2000—2001 两年期订正支助和方案概算的报告(E/CN.7/2001/9)以及关于药物管制署基金 2002—2003 年概算纲要的报告(E/CN.7/2001/8)。在审议这两份报告时，委员会同药物管制署执行主任和其他高级官员交换了意见，他们提供了补充资料。

2000—2001 两年期收入和支出预测

2. 执行主任的报告(E/CN.7/2001/9)第6段和表1显示，2000—2001 两年期订正总收入估计为1.442 亿美元，比初步估计数 1.56 亿美元减少了 1,180 万美元。减少的数额大部分是普通用途收入（990 万美元），其余 190 万美元是特别用途收入。委员会在该报告表2中注意到，不仅同 2000—2001 两年期初步估计数相比，而且同 1998—1999 两年期相比，基金的订正收入估计数都反映出普通用途和特别用途资金捐款的减少。

3. 考虑到同 2000—2001 两年期初步预算相比，

收入减幅相当大（31.8%），委员会关切地注意到，执行主任报告(E/CN.7/2001/9)第6段对收入的描述似乎过于乐观。委员会指出，为了全面了解基金的收入情况，在阅读该报告第6段所载资料时应参阅第28段所载的收入资料。除其他外，第28段指出，总收入“越来越依赖费用分担的捐款，这种费用分担捐款预计将在 2000—2001 年至少翻一番，正在拉丁美洲执行的费用分担项目是这种捐款的来源。与 1998—1999 年相比，2000—2001 年的自愿捐款将减少 6.8%。特别用途自愿捐款减少的原因是目前为阿富汗、缅甸和秘鲁为主的大型替代发展项目提供资金方面的资源分配趋势。在 2000—2001 年期间，普通用途收入预计也将减少 9.7%，其主要原因一是基金余额锐减，导致产生的利息减少，二是不利的汇率变动造成自愿捐款值下降 5.4%”。

4. 根据该报告第37段，分担费用捐款大量增加（比 1998—1999 年两年期实际收入增加 107.6%）是由于在有关政府从多边贷款机构获得贷款方面作了安排。委员会认为，预算文件(E/CN.7/2001/9)应介绍药物管制署努力吸引自愿捐款的情况。委员会要求在今后的预算文件中提供这些资料。

* E/CN.7/2001/1。



麻醉药品委员会
第四十四届会议
2001年3月20日至29日，维也纳
临时议程*项目10
行政和预算问题

5. 此外，委员会关切地注意到，该报告似乎没有提出解决普通用途收入一直很低的有效建议。相反，执行主任报告（E/CN.7/2001/9）第7段逐字逐句重复了先前在E/CN.7/1999/17号文件第16段中提出的主张，“迫切需要更好地保持普通用途收入和特别用途收入两者之间的平衡，以便可对新的方案挑战和机会作出迅速和灵活的反应，维持两年期支助预算被认为必要的最低限度水平”。委员会认为，解决这种不平衡的一个手段是，在制定拟由麻醉药品委员会作为核心方案批准的这种核心方案时，要做到更加精确。

6. 预计2000—2001两年期订正总支出是1.876亿美元，比初步估计数2亿美元减少了6.2%。订正方案支出预计1.483亿美元，比初步估计数1.57亿美元低5.5%。机构方案支助订正估计数预期为400万美元，比初步估计数680万美元低41.1%。两年期订正支助预算为3,520万美元，而两年期初步支助预算为3,620万美元。基金余额将从1999年12月31日的6,730万美元减少到2001年12月31日的5,360万美元。委员会建议，如果这种趋势持续不变，那么应该审查是否应当把业务储备金维持在目前1,200万美元的水平。委员会还要求药物管制署的预算文件应载列有关业务储备金的背景资料。

7. 委员会回顾，在A/55/487号文件第35段，委员会建议大会推迟就药物管制署截至1999年12月31日止这段时期的财务报表采取行动，直至药物管制署行政部门采取令人满意的措施。委员会正等待审计委员会证实这个问题已得到解决，或证实是在为消除附带条件的意见的理由方面

已取得令人满意的进展。

2000—2001两年期订正支助和方案概算

8. 咨询委员会欢迎2000—2001两年期订正预算（E/CN.7/2001/9）改变格式，在同一文件中载列两年期支助和方案预算，而且两份预算都附有综合执行摘要（第一部分）和财务状况概述（第二部分）。同时，委员会还认为，两年期支助和方案预算的格式需要进一步改进。例如，应该尽量避免在预算文件不同部分列出基本相同的资料（例如，见E/CN.7/2001/9号文件第14、18、20和216段）。

9. 委员会同意执行主任有关药物管制署活动零碎分散的意见，并同意必须把重点放在药物管制署相对优势最大的那些干预领域。在这方面，委员会欢迎执行主任报告（E/CN.7/2001/9）第16段中指出，药物管制署已把项目数目从2000年的260个减少到2001年的150个，把这些项目合并为8个国家方案、13个区域方案和4个全球方案以及按四个专题领域清楚确定的次级方案。

支助预算

10. E/CN.7/2001/9号文件第8段和第45段显示，2000—2001两年期订正支助概算为3,520万美元，比初步支助预算减少了90万美元。与初步预算相比，数额减少70万美元，费用减少20万美元。委员会在该报告第46段注意到，总部数额增加了60万美元，其中30万美元是在管理和行政方面，30万美元用于方案支助，部分抵消了国家一级减少的130万美元，使总额减少额为70万美元。

11. 该报告表 1 显示，外地一级和总部方案支助订正估计数与初步预算相比差别不大，而机构支助估计数从 3.4% 减少到 2.2%。如该报告第 48 段所述，百分比的减少反映了“为在执行方案活动中实现更高的成本效益，按计划由机构执行项目改为药物管制署执行项目”。委员会认为，应该密切监测项目执行方面的这一变化，并详尽分析其成本效益情况。

12. 执行主任的报告 (E/CN.7/2001/9) 第 49—81 段载列了有关药物管制署国家办事处和区域办事处所需资源和人员配置变化的资料。委员会认为，该报告各个表格载列的国家和区域办事处的数据，应尽可能不在文字中重复。委员会在该报告第 50 段注意到，国家一级的代表“对方案拥有全权并负全责，包括制定方案，拟定和订正项目，监测方案执行，以及报告方案的执行情况”。该报告第 51 段显示，联合国开发计划署（开发计划署）根据开发计划署和药物管制署达成的工作安排，在国家一级负责药物管制署的行政事务。委员会注意到，从 2000—2001 两年期开始，每个外地办事处的预算分担情况都显示出偿还开发计划署向药物管制署外地办事处提供行政服务的费用。

13. 关于管理和行政方面增加 30 万美元，委员会在该报告第 11 段注意到，数额的增加“旨在加强可能产生最广泛积极影响的领域，如对外关系、机构间合作和人力资源培训和开发”。

14. 委员会注意到，2000—2001 两年期支助预算订正所需员额在外地一级净减少 16 个员额，在总部净增 3 个方案支助员额，管理和行政方面净增一个员额。此外，8 个员额改叙和提高职等见下表。

表

依照 2000—2001 两年期订正支助概算进行的改叙和提高职等

原职等	改为	组织单位	E/CN.7/2001/9 号文件参考段落
1 P-5	1 D-1	撒哈拉以南非洲	55
1 P-5	1 D-1	南部非洲区域办事处	59

		事处	
1 D-2	1 D-1	拉丁美洲和加勒比（哥伦比亚）	75,79
1 D-1	1 P-5	拉丁美洲和加勒比（巴西）	75,78
1 P-3	1 P-4	拉丁美洲和加勒比（巴西）	75,78
1 P-5	1 D-1	总部业务处	82,84
1 P-3	1 P-4	总部业务处	82,84
1 D-1	1 D-2	条约法律事务和麻委会秘书处	86,90

在审议订正预算时审计改叙建议并不是咨询委员会的常例。委员会在审查药物管制署 2002—2003 两年期概算时，将重新审议上述改叙或提高职等问题。届时，根据完整的药物管制署预算文件中的充分理由，委员会将可以审议改叙的建议。

15. 委员会要求澄清该报告第 12 段中的一句话，这就是总部执行的全球项目“正在作合理调整，以便在方案预算中把资源下放给外地，同时减少目前资助总部项目员额的普通用途资金的负担。”委员会获悉，下列方案和项目的变动详述并反映了总部执行全球项目的这些合理调整：

(a) 打击洗钱活动全球方案。由于打击洗钱活动全球方案进行了创新的内部调整，削减了 3 个当地职等(L 级)员额；

(b) 非法作物监测方案。一个 L-3 员额下放给了消除非法作物这一主题领域在缅甸正在进行的替代发展项目，目的是加强缅甸主要罂粟种植区瓦邦的实地业务活动；

(c) 政策发展分析处减少需求科、减少供应和执法科、研究科和科学科执行的项目。2000 年进行了一次审查，以便使项目执行合理化。审查内容是针对各科的目标和产出，评估编入各科预算的总资源，不论来自支助预算、经常预算还是方案预算。取得的成果是在订正方案预算中削减 6 个 L 员额和 2 个一般事务人员员额。

方案预算

16. 2000—2001 两年期订正方案概算共计 1.483 亿美元，比初步方案概算 1.57 亿美元减少 870 万美元。执行主任的报告（E/CN.7/2001/9）第 20 段显示，由于预计只有到 2001 年中期才能确认供资的全部数额，所以项目执行可能会发生某些延迟，导致 2000—2001 两年期支出减少到 1.186 亿美元。这个数字显示方案执行率为 80%，而 1998—1999 两年期执行率是 85%。委员会相信，方案执行率将受到严密监测，如果这一比例低于目前估计的 80%，将会采取必要的行动。

17. 委员会在执行主任报告第 22 段注意到，遵循委员会先前提出的建议，基金已经放弃为每个专题领域设立常设专家组的想法。药物管制署将采取一个较灵活的办法，将加强方案一级的经常性评价，同时注重具体国家或分区域方案，或注重必要的技术问题。

18. 关于药物管制署实施按预期成果编制预算问题，委员会知道，编制 2002—2003 两年期概算时，将考虑到这一构想（见 E/CN.7/2001/9 号文件第 24 段）。

19. 在遵循上文第 14 段建议的前提下，咨询委员会建议通过 E/CN.7/2001/9 号文件第一部分第二节中所载决议草案。

2002—2003 两年期概算纲要

20. 2002—2003 两年期概算纲要总额为 1.982 亿美元，比 2000—2001 两年期订正概算的 1.876 亿美元增加了 1,060 万美元。增加总额 1,060 万美元包括数额增加 80 万美元和费用增加 980 万美元。E/CN.7/2001/8 号文件表 A—3 显示，执行主任估计，2002—2003 两年期总收入为 1.525 亿美元，比 2000—2001 两年期预期收入 1.442 亿美元增加 5.7%。2002—2003 两年期预期支出为 1.658 亿美元，比 2000—2001 两年期预期开支 1.579 亿美元增加 4.9%。因此，基金余额预期将从 2001 年 12 月 31 日的 5,360 万美元减少到 2003 年 12 月 31 日的 4,040 万美元。业务储备金将维持在 1,200 万美元的水平。

21. 药物管制署基金 2002—2003 年概算纲要报告（E/CN.7/2001/8）介绍了执行主任在实现专门审议共同解决世界毒品问题的大会第二十届特

别会议商定的目标和指标方面提出的建议。该报告第 2 段列出了得到特别重视的优先事项。

22. 咨询委员会欢迎概算纲要采取的格式，特别是按四大主题活动领域列出，以及方案支助、管理和行政等内容。然而，委员会认为，在药物管制署全球、区域和国家各级活动预算编制方面，还需要进一步完善。此外，目前 E/CN.7/2001/8 号文件附件中提供的资料可以缩短，并入纲要的第一部分。

23. 咨询委员会建议通过 E/CN.7/2001/8 号文件第一部分第二节所载决议草案。