

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

7 March 2001

Russian

Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок четвертая сессия

Вена, 20-29 марта 2001 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Административные и бюджетные вопросы**Фонд Программы Организации Объединенных Наций
по международному контролю над наркотиками****Предлагаемый пересмотренный бюджет
вспомогательных расходов и бюджет по программам
на двухгодичный период 2000–2001 годов и
предлагаемые наброски бюджета на 2002–2003 годы****Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Директора–исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) о предлагаемом пересмотренном бюджете вспомогательных расходов и бюджете по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов для Фонда ЮНДКП (E/CN.7/2001/9) и о предлагаемых набросках бюджета на 2002–2003 годы для Фонда ЮНДКП (E/CN.7/2001/8). В ходе рассмотрения докладов Комитет обменялся мнениями с Директором–исполнителем и другими старшими должностными лицами ЮНДКП, которые предоставили дополнительную информацию.

**Прогнозируемые доходы и расходы
на двухгодичный период 2000–2001 годов**

2. Как указывается в пункте 6 и таблице 1 доклада Директора–исполнителя (E/CN.7/2001/9), пересмотренные общие сметные расходы на 2000–2001 годы составляют 144,2 млн. долл. США, что на 11,8 млн. долл. США меньше по сравнению с первоначальной сметой на 156 млн. долларов США. Основная доля уменьшившейся суммы приходится на поступления общего назначения (9,9 млн. долл. США), а остаток на сумму 1,9 млн. долл. США – на поступления специального назначения. На основании таблицы 2 доклада Комитет отмечает, что в пересмотренной смете поступлений Фонда в отличие не только от

* E/CN.7/2001/1.

первоначальной сметы для двухгодичного периода 2000–2001 годов, но и бюджета на двухгодичный период 1998–1999 годов отражено уменьшение взносов как в виде средств общего назначения, так и в виде средств специального назначения.

3. Учитывая довольно значительное сокращение поступлений (31,8 процента) по сравнению с первоначальным бюджетом на 2000–2001 годы, Комитет с озабоченностью отмечает, что в пункте 6 доклада Директора–исполнителя (E/CN.7/2001/9) излагается, как представляется, слишком оптимистичный прогноз в отношении поступлений. Комитет подчеркивает, что для получения исчерпывающей картины о положении с поступлениями в Фонд информацию, содержащуюся в пункте 6 доклада, следует анализировать вместе с информацией о поступлениях, содержащейся в пункте 28, в котором говорится, в частности, что общий объем поступлений "в значительной степени зависит от взносов на цели совместного финансирования, которые, как ожидается, возрастут более чем вдвое в 2000–2001 годах и которые поступают в результате продолжающегося осуществления в Латинской Америке проектов на основе совместного финансирования. Одновременно с увеличением взносов на цели совместного финансирования в 2000–2001 годах произойдет существенное сокращение добровольных взносов на 6,8 процента по сравнению с периодом 1998–1999 годов. Такое сокращение добровольных взносов специального назначения является результатом текущих тенденций распределения ресурсов в процессе финансирования крупных проектов альтернативного развития, главным образом в Афганистане, Мьянме и Перу. Ожидается также, что в 2000–2001 годах поступления средств общего назначения сократятся на 9,7 процента, главным образом в результате резкого уменьшения сальдо средств, по которому будет начисляться меньше процентов, и в результате сокращения на 5,4 процента добровольных взносов, связанного с неблагоприятной динамикой обменных курсов".

4. Согласно пункту 37 доклада увеличение взносов на цели совместного финансирования (на 107,6 процента по сравнению с фактическим объемом поступлений в двухгодичный период 1998–1999 годов) является результатом осуществления соглашений, связанных с получением соответствующими правительствами займов в многосторонних кредитных учреждениях. Комитет считает, что в

бюджетном документе (E/CN.7/2001/9) следовало бы дать информацию об усилиях ЮНДКП по привлечению добровольных взносов. Комитет просит, чтобы в будущих бюджетных документах такая информация представлялась.

5. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что в докладе, как представляется, не содержится эффективных предложений, направленных на решение проблемы продолжающегося сокращения поступлений общего назначения; вместе с тем в пункте 7 доклада Директора–исполнителя (E/CN.7/2001/9) дословно передается высказанное ранее в пункте 16 документа E/CN.7/1999/17 мысль о том, что "необходимо в срочном порядке обеспечить сбалансированность между поступлениями общего и специального назначения, с тем чтобы можно было быстро и гибко реагировать на новые проблемы и использовать новые возможности, связанные с осуществлением программ, а также поддерживать минимальный уровень, признанный необходимым для бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период". Комитет считает, что в качестве средства решения проблемы несбалансированности можно было бы точнее формулировать основную программу, которую в целом утверждает Комиссия по наркотическим средствам.

6. Пересмотренные общие расходы прогнозируются в объеме 187,6 млн. долл. США на двухгодичный период 2000–2001 годов, что на 6,2 процента меньше по сравнению с первоначальной сметой, которая составляет 200 млн. долларов США. Пересмотренные прогнозируемые расходы по программе составляют 148,3 млн. долл. США, или на 5,5 процента меньше по сравнению с первоначальной сметой, которая составляет 157 млн. долларов США. Пересмотренная смета вспомогательных расходов по программам учреждений прогнозируется в объеме 4 млн. долл. США, или на 41,1 процента ниже по сравнению с первоначальной сметой, которая составляет 6,8 млн. долл. США, и пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период составляет 35,2 млн. долл. США в отличие от первоначального бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период, составляющего 36,2 млн. долларов США. Сальдо средств уменьшится с 67,3 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 1999 года до 53,6 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2001 года. Комитет рекомендует пересмотреть возможность поддержания

оперативного резерва на текущем уровне в объеме 12 млн. долл. США на тот случай, если эта тенденция сохранится. Комитет просит также, чтобы в бюджетных документах ЮНДКП представлялась справочная информация по оперативному резерву.

7. Комитет напоминает, что в пункте 35 его доклада, содержащегося в документе A/55/487, он рекомендовал Генеральной Ассамблее отложить принятие решения по финансовым сметам ЮНДКП за период, закончившийся 31 декабря 1999 года, до тех пор пока руководством ЮНДКП не будут приняты удовлетворительные меры в этой связи. Комитет ожидает от Комиссии ревизоров подтверждения, что данный вопрос был решен или что достигнут удовлетворительный прогресс на пути устранения причин для этой оговорки.

Предлагаемый пересмотренный бюджет вспомогательных расходов и бюджет по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов

8. Консультативный комитет приветствует изменения в формате пересмотренного бюджета на 2000–2001 годы (E/CN.7/2001/9), который в настоящее время содержит бюджет вспомогательных расходов и бюджет по программам на двухгодичный период в одном документе, представленном в виде исчерпывающего резюме (часть первая) и обзора финансового положения (часть вторая) в отношении обоих бюджетов. В то же время Комитет придерживается мнения, что формат бюджета вспомогательных расходов и бюджета по программам на двухгодичный период нуждается в дальнейшем совершенствовании, например, путем по возможности максимального исключения из него повторений в тех или иных частях бюджетного документа в основном идентичной информации (см., например, пункты 14, 18, 20 и 216 документа E/CN.7/2001/9).

9. Комитет разделяет точку зрения Директора-исполнителя в отношении раздробленности деятельности ЮНДКП и необходимости сосредоточить усилия на тех областях, где ЮНДКП обладает наибольшими сравнительными преимуществами. В этой связи Комитет приветствует заявление в пункте 16 доклада Директора-исполнителя (E/CN.7/2001/9) о том, что ЮНДКП сократила число проектов с 260 в 2000 году до 150 в 2001 году и распределила их по 8 национальным, 13 региональ-

ным и 4 глобальным программам с четко выделенными подпрограммами в четырех тематических областях.

Бюджет вспомогательных расходов

10. Как указывается в пунктах 8 и 45 документа E/CN.7/2001/9, предлагаемый пересмотренный бюджет на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 35,2 млн. долл. США, что на 0,9 млн. долл. США меньше по сравнению с первоначальным бюджетом вспомогательных расходов. Общее сокращение на сумму 0,9 млн. долл. США достигнуто благодаря сокращению общего объема бюджета (на 0,7 млн. долл. США) и уменьшению расходов (на 0,2 млн. долл. США) по сравнению с первоначальным бюджетом. На основании пункта 46 доклада Комитет отмечает, что достигнутое сокращение общего объема бюджета на 0,7 млн. долл. США представляет собой разницу между сокращением его объема на 1,3 млн. долл. США на страновом уровне и частичном увеличении объема на 0,6 млн. долл. США в штаб-квартире, из которых расходы на сумму 0,3 млн. долл. США приходится на администрацию и управление и на сумму 0,3 млн. долл. США – на вспомогательные расходы по программам.

11. Как это вытекает из таблицы 1 доклада, в пересмотренной смете расходов на обслуживание программ на местах и в штаб-квартире представлены незначительные изменения по сравнению с первоначальным бюджетом, в то время как вспомогательные расходы учреждений сократились с 3,4 до 2,2 процента. Это сокращение, как говорится в пункте 48 доклада, отражает "запланированный переход от практики осуществления проектов силами учреждений к осуществлению проектов силами ЮНДКП в целях обеспечения более эффективного с точки зрения затрат осуществления программных мероприятий". Комитет считает, что необходимо внимательно контролировать этот переход к новой практике осуществления проектов и скрупулезно анализировать ее эффективность с точки зрения затрат.

12. В пунктах 49–81 доклада Директора-исполнителя (E/CN.7/2001/9) содержится информация об изменениях в потребностях в ресурсах и укомплектовании штатами страновых и региональных отделений ЮНДКП. Комитет считает, что содержащиеся в различных таблицах доклада данные о страновых и

региональных отделениях по возможности не должны дублироваться в самом тексте. Из пункта 50 доклада Комитет делает вывод о том, что на представителей на страновом уровне "возлагаются все полномочия и полная ответственность за программы, включая разработку программ; разработку и пересмотр проектов; контроль за исполнением программ; и подготовку докладов об осуществлении программ". Как отмечается в пункте 51 доклада, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступает в качестве администрации ЮНДКП на страновом уровне на основе рабочего соглашения, заключенного между двумя организациями. Комитет отмечает, что начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов сумма, выплачиваемая в счет возмещения административных услуг, предоставленных ПРООН отделениям ЮНДКП на местах, указывается как часть бюджета каждого отделения.

13. Что касается увеличения объема расходов на администрацию и управление (на 0,3 млн. долл. США), то Комитет на основании пункта 11 доклада делает вывод о том, что это увеличение "призвано укрепить те области, деятельность в которых может вызвать наиболее широкий позитивный резонанс, а именно внешние сношения, межучрежденческое сотрудничество и подготовку и развитие людских ресурсов".

14. Комитет отмечает, что предусмотренные потребности в штатах для бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов предусматривают чистое сокращение штатов на 16 должностей на местном уровне, чистое увеличение штатов на три должности по статье вспомогательные расходы по программам в штаб-квартире, чистое увеличение штатов на одну должность по статье администрация и управление. Кроме того, предусмотрена реклассификация и повышение уровня восьми должностей, как это показано в таблице ниже.

Таблица
Реклассификация и повышение уровней должностей во исполнение пересмотренного бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов

			<i>Пункты в документе E/CN.7/2001/9 для справки</i>
<i>От уровня</i>	<i>До уровня</i>	<i>Организационное подразделение</i>	
<i>1 С-5</i>	<i>1 Д-1</i>	<i>Часть Африки к югу от Сахары</i>	55
<i>1 С-5</i>	<i>1 Д-1</i>	<i>Региональное отделение для южной части Африки</i>	59
<i>1 Д-2</i>	<i>1 Д-1</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн (Колумбия)</i>	75, 79
<i>1 Д-1</i>	<i>1 С-5</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн (Бразилия)</i>	75, 78
<i>1 С-3</i>	<i>1 С-4</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн (Бразилия)</i>	75, 78
<i>1 С-5</i>	<i>1 Д-1</i>	<i>Сектор операций, штаб-квартира</i>	82, 84
<i>1 С-3</i>	<i>1 С-4</i>	<i>Сектор операций, штаб-квартира</i>	82, 84
<i>1 Д-1</i>	<i>1 Д-2</i>	<i>Сектор договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Комиссии</i>	86, 90

Консультативному комитету не совсем привычно рассматривать предложения о реклассификациях в контексте пересмотренных бюджетов. Комитет вернется к вопросу о вышеупомянутых реклассификациях и повышениях уровней должностей при рассмотрении предложенного бюджета ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов. Именно тогда он будет вправе с полным основанием рассмотреть представленные в таблице предложения в контексте полностью представленного бюджета ЮНДКП.

15. Комитет просил пояснить содержащуюся в пункте 12 доклада фразу о том, что "принимаются меры по пересмотру и рационализации исполняемых штаб-квартирой глобальных проектов в целях децентрализации ресурсов бюджета по программам на местах и в то же время ослабления их зависимости от ресурсов общего назначения, которые в настоящее время используются для финансирования должностей персонала, набираемого для работы по проектам в штаб-квартире". Комитет получил информацию о том, что пересмотр и рационализация исполняемых штаб-квартирой глобальных проектов

осуществляется и что соответствующие изменения внесены в следующие программы и проекты:

а) *Глобальная программа борьбы с отмыванием денег.* Благодаря конструктивной внутренней перестройке Глобальной программы борьбы с отмыванием денег были сокращены три поста уровня "М";

б) *Программа мониторинга незаконных культур.* Одна должность М-3 была передана из центра осуществляемому в Мьянме проекту альтернативного развития по аналогичному тематическому направлению ликвидации незаконных культур с целью укрепления операций на местах в области Ва, которая является ключевой с точки зрения выращивания мака в Мьянме;

в) *Проекты, осуществляемые Секцией по сокращению спроса и правоохранительной деятельности, Секцией научных исследований и Научной секцией Сектора разработки политики и анализа.* В 2000 году был проведен обзор с целью рационализации процесса осуществления проектов. В ходе обзора весь объем ресурсов, выделяемых по бюджету для каждой секции, независимо от того, выделяются ли они из бюджета вспомогательных расходов, регулярного бюджета или бюджета по программам, оценивались с точки зрения их целей и достигнутых результатов. В итоге в пересмотренном бюджете по программам были сокращены шесть должностей уровня "М" и две должности категории общего обслуживания.

Бюджет по программам

16. Предлагаемая сумма пересмотренного бюджета по программам составляет 148,3 млн. долл. США, т.е. на 8,7 млн. долл. США меньше по сравнению с первоначальным бюджетом по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов, сумма которого составляла 157 млн. долларов США. Как отмечается в пункте 20 доклада Директора–исполнителя (E/CN.7/2001/9), в связи с тем, что полное финансирование ожидается обеспечить лишь к середине 2001 года, возможны некоторые задержки в осуществлении проектов, что приведет к понижению уровня расходов до 118,6 млн. долл. США на двухгодичный период 2000–2001 годов. Таким образом, объем выполнения программы составит 80 процентов в отличие от аналогичного показателя в

размере 85 процентов за двухгодичный период 1998–1999 годов. Комитет рассчитывает на то, что темпы осуществления программы будут внимательно контролироваться и что в случае их падения ниже текущего расчетного уровня в 80 процентов будут приняты необходимые меры.

17. На основании пункта 22 доклада Директора–исполнителя Комитет делает вывод о том, что, приняв во внимание предыдущую рекомендацию Комитета, Фонд отказался от идеи создания постоянных комитетов экспертов по каждой тематической области. Вместо этого ЮНДКП будет применять более гибкий подход, который позволит укрепить осуществляемые мероприятия по оценке на уровне проектов и сосредоточить внимание также на конкретных страновых или субрегиональных программах или на технических вопросах, если это необходимо.

18. Что касается осуществления концепции составления ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета ЮНДКП, то Комитет приходит к выводу, что эта концепция будет учтена при разработке предлагаемого бюджета на двухгодичный период 2000–2003 годов (см. документ E/CN.7/2001/9, пункт 24).

19. С учетом своей рекомендации, содержащейся в пункте 14 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить проект резолюции, содержащийся в первой части раздела II документа E/CN.7/2001/9.

Предлагаемые наброски бюджета на 2002–2003 годы

20. Объем ассигнований в предлагаемых набросках бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 198,2 млн. долл. США, что на 10,6 млн. долл. США больше по сравнению с объемом предлагаемого пересмотренного бюджета на двухгодичный период 2000–2001 годов, который составляет 187,6 млн. долларов США. Общее увеличение в размере 10,6 млн. долл. США отражает увеличение объема ассигнований на 0,8 млн. долл. США и увеличение расходов в размере 9,8 млн. долларов США. Как указывается в таблице А.3 документа E/CN.7/2001/8, на двухгодичный период 2002–2003 годов Директор–исполнитель прогнозирует общий объем поступлений в размере 152,5 млн. долл. США, или на 5,7 процента больше, чем про-

гнозируемые на 2000–2001 годы поступления в размере 144,2 млн. долларов США. Прогнозируемые расходы на 2002–2003 годы составляют 165,8 млн. долл. США, или на 4,9 процента больше, чем прогнозируемые расходы на 2000–2001 годы в размере 157,9 млн. долларов США. Соответственно сальдо средств, как предполагается, снизится с 53,6 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2001 года до 40,4 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2003 года. Оперативный резерв будет поддерживаться на уровне 12 млн. долларов США.

21. В докладе о предлагаемых набросках бюджета на 2002–2003 годы для Фонда ЮНДКП (E/CN.7/2001/8) представлены инициативы Директора–исполнителя в связи с выполнением целей и задач, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. В пункте 2 доклада перечислены приоритеты, заслуживающие особого внимания.

22. Консультативный комитет приветствует формат набросков бюджета, в частности их представление по четырем основным тематическим областям деятельности вместе с разделами вспомогательных расходов по программам, администрацией и управлением. Однако, по мнению Комитета, необходима дальнейшая отработка бюджетной формы представления деятельности ЮНДКП на глобальном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, информацию, содержащуюся в настоящее время в приложении к документу E/CN.7/2001/8, можно было бы сократить и включить в первую часть набросков.

23. Консультативный комитет рекомендует утвердить проект резолюции, содержащийся в первой части раздела II документа E/CN.7/2001/8.