



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2001/11  
26 June 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
增进和保护人权小组委员会  
第五十三届会议  
临时议程项目 4

### 经济、社会和文化权利

#### 结合联合国消灭贫穷十年(1997-2006)促进发展权

#### 秘书长根据小组委员会第 1999/9 号 决议提出的报告

#### 导 言

1. 增进和保护人权小组委员会在题为“关于发展权的第 1996/22 号决议和第 1998/105 号决定的后续行动”的第 1999/9 号决议中再次请秘书长邀请所有有关的联合国部门和机构结合联合国消灭贫穷十年(1997-2006)的目标，加紧采取行动，促进实现发展权方面的国际合作，并向他提供这方面的资料，还请秘书长每年向小组委员会转交所收到的资料。<sup>1</sup>

2. 过去十年逐步形成的共识是确认人权的重要性，包括确认实现发展权是有效促进发展和消除贫穷的先决条件。在 1990 年代举行的世界性会议都强调了将人权结合到减贫战略中去的重要性。联合国会员国各国元首和政府首脑在《千年宣

---

<sup>1</sup> 从联合国部门和机构收到的进一步资料将作为增编提交。

言》中誓愿“将不遗余力地帮助我们十亿多男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况”并表示“决心使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏。”(2000年9月8日大会第55/2号决议第11段)。这是各国元首和政府首脑首次明确承认实现发展权与减少贫穷是分不开的。这种使每一个人实现发展权的决心是非常积极的，也是重申将人权结合到各种国家和国际减贫战略中去的决心的起点。

3. 人权委员会日益注重通过实现发展权消除贫困的问题，特别是结合在经济、社会和文化权利方面的授权。例如，发展权问题独立专家和人权与赤贫问题独立专家都强调了实现发展权与消除贫困之间的密切关系(见 E/CN.4/2000/WG.18/2 和 E/CN.4/2001/54)。而且，人权委员会在其第 2000/12 号决议中请发展权问题不限成员名额工作组在其审议中适当考虑到人权与赤贫问题独立专家的报告。为了响应此一要求，联合国人权事务高级专员办事处将人权与赤贫问题专家组的报告作为背景文件提交工作组。工作组在上一届会议上强调必须通过国际团结和合作来实现发展权，特别是实现国际议定的发展承诺，包括消除贫困(E/CN.4/2001/26,第 191 段)。

4. 人权署为发展权问题不限成员名额工作组、发展权问题独立专家和人权委员会其他各项与发展有关的授权提供了实质性和组织方面的支助。人权署尤其协助发展权问题独立专家安排在 2001 年前往菲律宾、印度尼西亚、马来西亚和新加坡等国视察，看这些国家 1998 年的金融危机是如何应付过去的。要讨论的一个问题是采取的政策对贫穷阶层享受人权的影响。独立专家视察这些国家的报告将提交人权委员会第五十八届会议。

5. 在 2001 年，人权署还协助人权与赤贫问题特别报告员安排到玻利维亚视察，通过与政府官员、非政府组织和贫民协会的代表、联合国和国际金融组织在该国的代表会晤，评估该国除贫方案和战略的效益。

6. 人权署于 2001 年 2 月 7 日至 9 日在日内瓦举办了一次关于人权与贫困问题的专家研讨会。专家研讨会确认有必要拟订关于此一问题的新案文。这项在现有人权准则和标准的基础上制定的新案文将明确阐述贫困现象，尤其是赤贫现象，在人权的框架内通过贫困的多层面性质澄清定义问题，并确立有关的执行准则和政策指南。大部分与会者显然赞成拟订一项新的案文，阐明人权与贫困之间

的明确关系、使贫困问题能够从人权角度来理解、并从人权的角度解决贫困问题 (E/CN.4/2001/54/Add.1 和 Corr.1)。

7. 专家研讨会认识到贫困不只是无收入，而是也涉及到人权。所有与会者都强调了参与、授权、安全和不歧视的关键作用。根据专家研讨会的结果，人权委员会第五十七届会议请小组委员会考虑是否有必要“在战胜赤贫方面制订执行现有人权准则和标准的指导方针”(第 2001/31 号决议，第 7(a)段)。

8. 通过为各人权条约机构提供服务，通过促进各项人权公约、监督其执行情况，包括通过支持报告程序、编写一般性意见、以及支持缔约国和各委员会之间就有关贫困和发展问题进行建设性对话，人权署对实现发展权和减贫作出了贡献。特别是，经济、社会、文化权利委员会通过的一般性评论和结论性意见越来越多地考虑到了消除贫困问题。经济、社会、文化权利委员会视为在经济上和社会上处于边缘地位的人民、特别是弱势群体摆脱贫困并获得在其社区中充分参与手段的一个十分重要的工具。经济、社会、文化权利委员会于 2001 年 5 月通过了一项关于贫困问题的声明，确认贫困“为对人权的剥夺”，并界定贫困为“人被剥夺享受适当生活水平和其他公民、文化、经济、政治和社会权利所需资源、能力、选择、安全和权力的处境”(A/CONF.191/BP/7)。委员会还在计划讨论如何将人权结合到减贫战略文件中去的问题。

9. 在机构间一级，人权署继续加强联合国系统内有关发展和消除贫困的合作，便利将发展权的各种要素纳入联合国系统内各发展机构的方案和政策，特别是联合国发展集团正在进行的工作；联合国发展援助框架/共同国家评估机制，以及开发署/人权署谅解备忘录。

### 联合国开发计划署

10. 收到开发署的实质性资料概述如下。

11. 1999 年，开发署对其所开展的人权活动进行了内部清点，并将清点结果作为《开发署人权活动概览》发表。鉴于其总的扶贫任务及其促进社会和经济发展的相应工作重点，开发署将其所有促进可持续发展的活动视为对发展权作出的一种贡献。开发署于 1998 年发表了一份政策文件，题为《将人权纳入可持续发展人的发展》，更明确地界定了该署在实现发展权方面的作用。开发署随后于 1998 年与

人权署签署了一份谅解备忘录。于 2001 年 3 月进入了第四个年头的备忘录为开发署将人权结合到发展活动中去提供了框架。

12. 开发署《人的发展报告 2000》探讨了人权与人的发展之间的关系，因而有助于深入思索如何在方案拟订中“实施”人权的问题。人权署人的发展报告处与瑞典国际开发合作署将于 2001 年 6 月在埃及亚历山大举行政策问题圆桌会议，进一步探讨将人权结合到发展中去的实施问题。

13. 开发署/人权署合办的加强人权方案于 1999 年开始实施，现已在非洲、亚洲、阿拉伯地区、拉美和加勒比、东欧/独立国家联合体等 26 个国家执行。

14. 在发展权问题不限成员名额工作组上两届会议期间(2000 年 9 月和 2001 年 1 月)，开发署回顾了独立专家的各份报告，建议采用基于人权的方法，作为落实发展权的手段，此外，开发署国家办事处还继续向独立专家视察有关国家提供实质性和后勤支持。2001 年 2 月，开发署参加了人权署人权与赤贫问题专家研讨会(2001 年 2 月 7 日至 9 日)，为关于有必要拟订一个关于人权与贫困问题的新案文的对话作出了贡献。

15. 开发署还通过与各人权条约机构的合作支持落实发展权。开发署自 1998 年以来一直与经济、社会、文化委员会合作，目前正在探讨与人权事务委员会建立合作关系的事宜。开发署最近与这些委员会以及联合国系统其他机构交流经验，讨论联合国系统与各条约机构之间的合作今后应如何开展的问题。

16. 1999 年至 2000 年期间，开发署在人权署的支持下为其驻地代表举办了一系列培训讲习会。在联合国发展集团这个更广泛的范围内，开发署在联合国发展援助框架/共同国家评估方面协助拟订人权培训方案，为联合国职员学院的现有努力和活动提供了投入。全面的“开发署人权和可持续发展培训手册”刚刚定稿。该手册将广为分发，作为开发署和其他联合国机构国家办事处以及国家一级非联合国发展伙伴的人权培训工具。

#### 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

17. 收到联合国教育、科学及文化组织的实质性资料概述如下。

18. 根据其组织法的规定，教科文组织对促进和保护所有人权、包括发展权给予了高度重视。该组织认为促进发展权是战胜贫困的有力手段，贫困是对人的尊严的公然侵犯。

19. 教科文组织对减贫采用了涉及该组织各部门、各个司和股的综合办法，希望能实现三大互相关联的战略目标：(a) 通过将教育、文化、科学和通信纳入主流，将国际和国家减贫和发展战略的着眼点扩大；(b) 着眼于教科文组织的职权范围，支持在国家减贫战略与可持续发展框架之间建立起有效的联系，并通过能力和机构建设，特别是官方的能力和机构建设，帮助调动社会资本，以期使穷人能够保护他们自己的权利；(c) 帮助建立授权给穷人、争取穷人参与和开展创收活动所需的国家政策框架和环境。

20. 重点将放在制定和执行政策、倡导和宣传(强调免于贫穷是一种人权)、着重政策的研究、能力建设和创新性贯穿各领域的外地项目。

21. 教科文组织的战略得到了现有发展倡议的支持，包括国际会议得出的结果和制定的目标，以及使用诸如共同国家评估一类的现有机制。战略将划定教科文组织参与联合国发展援助框架和减贫战略文件的范围。鉴于这一承诺，教科文组织希望有关国家政府会要求它积极参与制定和执行它们的减贫战略文件和联合国发展援助框架。

### 国际货币基金组织

22. 收到国际货币基金组织(货币基金组织)的实质性资料概述如下。

23. 货币基金组织没有为实现发展权采取具体行动促进国际合作。不过，它在 1999 年制定了减少贫穷促进增长信贷额度(减贫信贷额度)，作为将减贫和增长目标更全面结合到货币基金组织在最贫穷成员国开展的业务活动中去的具体步骤。通过减贫信贷额度提供的财政支持和政策咨询对希望落实发展权的国家可发挥重要作用。

24. 减贫信贷额度含有两个要素：将减贫结合到宏观经济政策中去和对善政的强调。对善政的强调重点主要放在：改善公共资源的管理、争取更大的透明度、积极的公共监视评核以及一般地加强政府在财政管理方面的责任制。财政透明良好业务守则便列出了若干有关的一般目标。

25. 截至 2001 年 3 月，共有 77 个低收入成员国有资格获得减贫信贷额度援助。受益于这种援助的资格主要视一国的人均收入水平及其是否有资格受益于国际开发协会的援助。合格国家可根据三年期安排最多借入其货币基金组织配额的 140%，在特殊情况下，这一限额可提高到配额的 185%。最高数额不是一种权利，借出的数额多寡取决于成员国的国际收支需要、其调整方案的力度、未动用的货币基金组织信用量及其以往使用这种信贷的情况。减贫信贷额度贷款年利率为 0.5%，自贷款发放起五年半后开始偿还，每半年偿还一次，贷款发放起十年后还清。

### 国际劳工组织(劳工组织)

26. 收到劳工组织的实质性资料概述如下。

27. 所有劳工组织的活动都是为了确保发展能在既尊重人的尊严又符合正当工作原则的条件下进行，从而积极促进大会关于发展权宣言中所提出的这种权利。

28. 这些活动是多方面的并以劳工组织的法律框架为基础，其中包括劳工组织的章程、《费城宣言》、劳工组织通过的并由劳工组织机构监督的其他国际劳工标准。1998 年通过的《关于工作中的基本原则和权利宣言》这一新文书现已全面实施，有助于劳工组织集中这一领域的努力。根据《关于工作中的基本原则和权利宣言》拟订的焦点方案接受预算外资金，并将资金用于确保落实《宣言》四大原则的项目上，即：结社自由和实际承认集体谈判权；消除一切形式的强迫劳动；实际废除童工；消除就业和职业方面的歧视。劳工组织目前正在初步考虑制订大规模消除强迫劳动的方案的可能性。

29. 劳工组织执行的另一项重要发展援助方案是消灭童工现象国际计划，该计划已在 60 个国家执行，目的在于消灭这种祸患。

30. 为确保将人权结合到发展中去，劳工组织还提供了大量发展援助。在这方面，劳工组织积极参与了联合国系统内关于从权利的角度处理发展问题的讨论。