

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
23 March 2001
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 7 (а), (б) и (с) повестки дня

Проект доклада

Докладчик: г-н Хэ Мун Чун (Республика Корея)

**Осуществление международных договоров о контроле
над наркотиками****А. Порядок рассмотрения**

1. На своих 1195-м и 1196-м заседаниях 20 марта 2001 года Комиссия рассмотрела пункт 7 своей повестки дня, озаглавленный "Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками: а) изменения в сфере применения контроля над веществами; б) Международный комитет по контролю над наркотиками; с) международное сотрудничество в целях обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей; д) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи; и е) другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками". Комиссии были представлены следующие документы:

а) Записка Секретариата об изменениях в сфере контроля над веществами (E/CN.7/2001/6);

б) Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (E/INCB/2000/1);

с) Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2000/4);

d) Первый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2001/2);

2. На своем 1195-м заседании 20 марта 2001 года Комиссия рассмотрела пункт 7(a) своей повестки дня. С вступительными заявлениями выступили Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками и наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). С заявлениями выступили представители Австралии, Бельгии, Венесуэлы, Египта, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Перу, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Украины, Швейцарии и Японии.

3. На своих 1195-м и 1196-м заседаниях 20 марта 2001 года Комиссия рассмотрела пункт 7(b) своей повестки дня. С вступительным заявлением выступил Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. С заявлениями выступили представители Колумбии, Нигерии, Турции, Швеции (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, входящих в состав Европейского союза), Пакистана, Японии, Мексики, Украины, Египта, Австралии, Аргентины, Китая, Республики Кореи, Португалии, Исламской Республики Иран, Германии, Испании, Словении, Малайзии, Венгрии, Дании, Бельгии, Канады, Венесуэлы и Кубы.

4. С заявлениями выступили также наблюдатели от Святейшего Престола, Совета Европы и Совета министров внутренних дел арабских государств.

В. Ход обсуждения

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год

5. Комиссия выразила признательность Комитету и его секретариату за подготовку его доклада за 2000 год¹, в котором содержится всеобъемлющая и сбалансированная картина последних тенденций в области контроля над законным движением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и в области незаконного использования и оборота этих веществ, а также мер, принятых правительствами. Этот доклад по-прежнему остается отличной основой для выработки политики на национальном и международном уровнях. Некоторые правительства представили дополнительную информацию о положении в области злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в своих странах и о своих стратегиях сокращения незаконного предложения наркотиков и спроса на них.

6. Комиссия с удовлетворением отметила рассмотрение в первой главе доклада проблемы чрезмерного потребления веществ, находящихся под контролем. Задача обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ, с одной стороны, и предупреждения их чрезмерного потребления, с другой стороны, занимает центральное место в мандате Комитета. Чрезмерное потребление, представляющее собой серьезную проблему в связи с контролируруемыми веществами, зачастую затрагивает психотропные вещества, на

которые не распространяется международный контроль. Проблемой чрезмерного потребления таких веществ должны заниматься правительства в сотрудничестве с производителями и другими элементами цепи распределения лекарственных средств.

7. Комиссия приняла к сведению содержащиеся в докладе рекомендации Комитета в отношении сокращения чрезмерного потребления контролируемых веществ. Правительствам следует внимательно следить за предложением и потреблением контролируемых лекарственных средств и обеспечивать принятие соответствующих законов и адекватных административных мер, которые можно было бы адаптировать к новым тенденциям и изменениям. Чрезвычайно важно следить за необычными тенденциями, с тем чтобы своевременно реагировать в случаях, когда лекарственные средства, которые раньше имели ограниченное медицинское применение, внезапно становятся популярными. Правительствам следует также как можно точнее оценивать национальные потребности.

8. Одним из важных элементов обеспечения сокращения чрезмерного потребления психотропных веществ является непрерывная разъяснительная работа среди лиц, назначающих контролируемые вещества и их потребителей. Такие инициативы должны быть нацелены на группы, которые особенно подвержены злоупотреблению контролируемыми веществами. В сотрудничестве с фармацевтической промышленностью правительствам следует не допускать таких методов продажи и продвижения лекарственных препаратов, которые противоречат эффективной политике в области здравоохранения, и обеспечивать соблюдение этических норм продвижения лекарственных препаратов, разработанных фармацевтической промышленностью и Всемирной организацией здравоохранения. Правительствам было предложено обеспечить строгое соблюдение положений статьи 10 Конвенции о психотропных веществах 1971 года², которая запрещает рекламу психотропных веществ среди населения. Международные усилия должны также привести к изменению характера потребления, и в этой связи отмечались усилия Группы Помпиду Совета Европы по рациональному использованию бензодиазепинов в Европе.

9. Отмечалось, что быстрое развитие Интернета ставит новые задачи в области международного контроля над наркотиками, хотя и были признаны преимущества новой информационной технологии. С обеспокоенностью отмечалось, что Интернет все шире используется для незаконной рекламы и продажи контролируемых веществ. В Интернете можно найти рецепты изготовления самых разнообразных синтетических наркотиков. Прежде чем эта проблема достигнет тревожных масштабов, правительствам было рекомендовано разработать эффективные меры в целях недопущения использования Интернета для незаконного распространения контролируемых веществ. Несколько правительств сообщили о принятых мерах по ограничению распространения незаконной информации через Интернет. Правительствам было также рекомендовано использовать Интернет и другие электронные средства массовой информации для предупреждения злоупотребления наркотиками и противодействия негативной информации, поступающей через киберпространство.

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

10. Несколько правительств поделились своим беспокойством в отношении широко распространенного незаконного производства и оборота стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, а также и злоупотребления ими. Злоупотребление этими веществами наблюдается практически во всех регионах мира, что придает все более угрожающие масштабы проблеме наркотиков. Новые синтетические наркотики, поступающие на рынок, легко изготовлять подпольно, и они с трудом поддаются контролю с помощью существующих систем мониторинга. Комитету было настоятельно рекомендовано более активно поддерживать национальные ведомства в их деятельности по предотвращению утечки наркотических средств и прекурсоров.

11. Организуемые Комитетом миссии в страны были положительно восприняты как отличная возможность для обмена информацией, идеями и мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. Некоторые правительства, которые принимали миссии Комитета, информировали Комиссию о мерах, принятых по выполнению рекомендаций Комитета.

12. Комиссия приветствовала усилия Комитета, направленные на поддержание глобального баланса между предложением опиатов, используемых в медицинских и научных целях, и спросом на них, как это предусматривается положениями Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³, и просила его продолжать работу в этой области. Контроль за имеющимся предложением, включая складские запасы, имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения того, чтобы не возникало дефицита в годы неожиданно низкой урожайности. Правительства всех стран-производителей должны строго соблюдать положения Конвенции 1961 года и принимать эффективные меры для недопущения незаконного производства или утечки опиатного сырья в незаконные каналы.

13. Комиссия была информирована о работе, проделанной Комитетом в соответствии с резолюцией 43/11 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят курс лечения с использованием медицинских препаратов, содержащих наркотические средства". Некоторые правительства призвали к поиску прагматичного решения этой проблемы, что облегчило бы поездки лицам, проходящим курс лечения. Была выдвинута инициатива разработать руководящие принципы для национальных органов в отношении международных путешественников, проходящих курс лечения с использованием средств, находящихся под международным контролем.

2. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года

14. Председатель Комитета внес на рассмотрение Комиссии доклад Комитета за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁴. Комитету была выражена признательность за его доклад и содержащийся в нем всеобъемлющий и авторитетный анализ нынешнего положения в области контроля над прекурсорами в мире. В докладе содержатся также глобальный обзор и анализ последних тенденций в области изъятия, незаконного оборота и утечки

³ Ibid., vol. 520, No. 7515.

⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.4.

химических веществ–прекурсоров, что содействует усилиям правительств, направленным на недопущение незаконного изготовления наркотиков.

15. Комиссия выразила обеспокоенность в связи с увеличением производства, оборота и потребления синтетических наркотиков в мире, особенно стимуляторов амфетаминового ряда. Она указала на необходимость выявления новых тенденций в изготовлении синтетических наркотиков и применения новых подходов для борьбы с этими тенденциями. Что касается использования при незаконном изготовлении наркотиков неконтролируемых химических веществ–заменителей, то включение веществ и руководящих принципов в подготовленный Комитетом ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, является полезным средством, которое правительства используют при распространении информации и укреплении сотрудничества с химической промышленностью в целях недопущения утечки этих веществ.

16. Комиссия отметила продолжающееся успешное осуществление операции "Пурпур", которая представляет собой международную программу отслеживания путей транспортировки перманганата калия – химического вещества, имеющего ключевое значение для незаконного изготовления кокаина, и приветствовала деятельность Комитета по организации аналогичной программы, касающейся ангидрида уксусной кислоты – важнейшего химического вещества для незаконного изготовления героина. Эта операция, известная как операция "Топаз", была начата 1 марта 2001 года. Комиссия настоятельно призвала правительства оказывать всемерную поддержку в осуществлении этих операций. Кроме того, решение Комиссии включить ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ широко признается как важная мера по недопущению утечки этих веществ.

17. Комиссия вновь подтвердила важное значение предоставления правительствами Комитету данных о законной торговле химическими веществами, находящимися под международным контролем. Проводимый Комитетом анализ этих данных является важным средством выявления подозрительных сделок и возможных утечек. Кроме того, важно также использовать предусмотренную пунктом 10(a) статьи 12 систему предварительных уведомлений об экспорте. Такие предварительные уведомления, направляемые странами–экспортерами странам–импортерам, позволяют осуществлять более эффективный контроль над торговлей этими химическими веществами и укрепляют способность правительств предотвращать их утечку. Применительно к таким уведомлениям страны–экспортеры подчеркивали необходимость своевременной обратной связи для обеспечения эффективной работы данного механизма. Комитет играет важную роль в содействии обмену информацией между правительствами.

⁵ См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ*, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

18. Комиссия отметила сохраняющиеся проблемы, связанные с хранением и ликвидацией растущего объема химических веществ, изымаемых правительствами, и необходимость выявления безопасных, доступных и экологически чистых методов удаления таких веществ. Она поддержала действия Комитета по сбору информации и поиску практических решений этой проблемы.

19. Комиссия выразила обеспокоенность в связи с возросшей возможностью получения через Интернет прекурсоров, рецептов и оборудования для незаконного изготовления наркотиков и призвала принять конкретные меры для изучения путей и средств регулирования этой деятельности.

20. В дополнение к информации, приведенной в докладе о выполнении статьи 12, ряд представителей представили Комиссии обновленную информацию об изъятии прекурсоров и о принятии или планировании новых законов и мер контроля над прекурсорами в своих странах.

21. Комиссия вновь подтвердила важное значение мер, которые необходимо принять на региональном и международном уровнях для более эффективного решения проблемы оборота химических веществ–прекурсоров. В этой связи ряд правительств сообщил о региональных инициативах, двусторонних соглашениях и меморандумах о договоренности в области правоохранительной деятельности, подготовки кадров, контроля за химическими веществами–прекурсорами и обмена информацией.

3. Изменения в сфере применения контроля над веществами

а) Включение 2С-В в Список II, 4-МТА в Список I и ГОМК и золпидема в Список IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года

22. В вербальной ноте Генерального секретаря об изменениях в сфере контроля над веществами от 2 ноября 2000 года содержались рекомендации ВОЗ о том, что 4-бromo-2,5–диметоксифенилэтиламин (2С-В) следует включить в Список II, 4-метилтиоамфетамин (4-МТА) – в Список I, а гамма–оксимасляную кислоту (ГОМК) и золпидем (МНН) – в Список IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года. В ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от правительств были получены замечания в отношении возможного включения этих четырех веществ в списки.

23. Наблюдатель от ВОЗ в своем выступлении обосновал рекомендации, сформулированные его организацией, которые были основаны на техническом заключении Комитета экспертов по лекарственной зависимости, совещание которого проходило в сентябре 2000 года. Перед совещанием Комитета экспертов Исполнительный комитет ВОЗ принял также новые руководящие положения, касающиеся критериев занесения в списки. Хотя большинство представителей поддержали рекомендации ВОЗ, касающиеся 4-МТА, ГОМК и золпидема, многие представители выразили обеспокоенность в отношении рекомендаций ВОЗ включить 2С-В в Список II, а не в Список I Конвенции 1971 года. По мнению ряда представителей, 2С-В следует включить в Список I Конвенции с учетом сходства этого вещества с мескалином, который уже включен в Список I. Кроме того, по мнению некоторых представителей, на ГБЛ, являющийся прекурсором ГОМК, также следует распространить международный контроль.

24. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Конвенции Комиссия 37 голосами, при этом никто не голосовал против и не воздержался, постановила включить 4-бromo-2,5-диметоксифенилэтиламин (2С-В) в Список II; 39 голосами, при этом никто не голосовал против и не воздержался, постановила включить 4-метилтиоамфетамин (4-МТА) в Список I; 42 голосами, при этом никто не голосовал против и не воздержался, постановила включить гамма-оксимасляную кислоту (ГОМК) в Список IV; и 44 голосами, при этом никто не голосовал против и не воздержался, постановила включить золпидем (МНН) в Список IV Конвенции 1971 года.

b) Перенос ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

25. В двух вербальных нотах Генерального секретаря от 3 и 4 мая 2000 года, препровожденных всем правительствам, содержались уведомления с оценками, выводами и рекомендациями Комитета о том, что ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия следует перенести из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.

26. По рекомендации Комитета Комиссия в соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года 44 голосами при одном воздержавшемся, при этом никто не голосовал против, постановила перенести ангидрид уксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I, и 40 голосами при одном воздержавшемся, при этом никто не голосовал против, постановила перенести перманганат калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года.