



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 May 2001
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1-4	3
A. Географические сведения	1	3
B. История	2-3	3
C. Население	4	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	5-12	4
A. Конституционная структура	5-7	4
B. Правовая система	8	4
C. Политические партии и выборы	9	5
D. Политические вопросы	10-12	5
III. Бюджет	13-17	6
IV. Экономика	18-40	7
A. Общие сведения	18-21	7
B. Экономический сектор	22-30	9
C. Финансы	31-35	11
D. Транспорт и связь	36-39	12
E. Системы водоснабжения и санитарии и коммунальное хозяйство	40	13
V. Социальное положение	41-56	14
A. Общие сведения	41-42	14

В.	Трудовые ресурсы	43	14
С.	Образование	44-45	14
Д.	Общественное здравоохранение	46-48	15
Е.	Иммиграция	49-51	15
Ф.	Права человека и связанные с ними вопросы	52-54	16
Г.	Преступность	55-56	17
VI.	Окружающая среда	57	17
VII.	Отношения с международными организациями/механизмами	58-59	18
VIII.	Будущий статус территории	60-63	19
А.	Позиция правительства территории	60	19
В.	Позиция управляющей державы	61-62	19
С.	Рассмотрение Организацией Объединенных Наций	63	20

I. Справочная информация

A. Географические сведения

1. Ангилья¹ расположена в 240 км от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и в 8 км к северу от Сент-Мартена. Ландшафт территории является относительно равнинным, а ее общая площадь, включая несколько прибрежных островов, составляет 96 кв. км. Протяженность главного острова в длину равна 26 км, а в ширину — 5 км. Столица Ангильи — Валли, где проживает 42 процента населения.

B. История

2. Ангилья, коренным населением которой были араваки, впервые была колонизирована британскими поселенцами в 1650 году. В административном отношении в период с 1871 по 1980 год она была объединена с Сент-Китсом и Невисом. После распада в 1962 году Вест-Индской федерации образование Сент-Китс — Невис — Ангилья получило статус «Ассоциированного с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии государства». В 1967 году население Ангильи провело ряд демонстраций, требуя отделения от Сент-Китса и Невиса. События, которые последовали после этих демонстраций, и длительные переговоры между обеими сторонами завершились высадкой в 1969 году британских сил безопасности и принятием в 1971 году закона об Ангилье, согласно которому Соединенное Королевство берет на себя прямую ответственность за управление островом, назначает комиссара и создает совет острова. Отдельная конституция вступила в силу в феврале 1976 года. В 1980 году территория официально вышла из состава Ассоциированного государства Сент-Китс — Невис — Ангилья и стала отдельной зависимой (ныне заморской) территорией Соединенного Королевства.

3. В 1981 году между правительствами Ангильи и Соединенного Королевства были проведены дальнейшие переговоры по вопросам конституции. Главный министр Ангильи рекомендовал, чтобы новая конституция, не предусматривая полномасштабного внутреннего самоуправления, тем не менее предоставляла правительству Ангильи существенную степень дополнительной ответственности в вопросах управления на местном уровне. Палата собрания Ангильи утвердила эти изменения, и Соединенное Королевство дало согласие на вступление в силу 1 апреля 1982 года Конституционного указа об Ангилье. Общее содержание этого указа излагается в докладе Миссии Организации Объединенных Наций в Ангилью 1984 года (см. A/АС.109/799, пункты 19–27).

C. Население

4. По данным последней переписи населения, проведенной в 1984 году, население Ангильи насчитывает 6987 человек². Вместе с тем, согласно информации, полученной от управляющей державы, численность населения Ангильи в настоящее время составляет приблизительно 11 915 человек³. В

период 1992-1998 годов темпы прироста населения составляли в среднем 3,7 процента в год. Несколько тысяч жителей Ангильи также проживают за рубежом, прежде всего в Соединенных Штатах Америки, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Виргинских островах Соединенных Штатов⁴.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

A. Конституционная структура

5. Согласно Конституционному указу об Ангилье 1982 года, правительство Ангильи состоит губернатора, Исполнительного совета и Палаты собрания. Назначаемый королевой губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, государственную службу и вопросы, касающиеся оффшорных финансовых услуг. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. В состав Исполнительного совета входят губернатор (в качестве председателя), главный министр, не более трех других министров и два члена *ex officio* (генеральный прокурор и помощник губернатора). Палата собрания избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, семь членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена *ex officio*, которые входят в состав Исполнительного совета, и два члена, предлагаемые губернатором, один из которых назначается в консультации с главным министром и лидером оппозиции.

6. В марте 1999 года правительство Соединенного Королевства выпустило «Белую книгу» о взаимоотношениях между Соединенным Королевством и его заморскими территориями, озаглавленную «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории» (текст см. в документе A/АС.109/1999/1 и Согг.1, приложение).

7. В феврале 2000 года губернатор Роберт Харрис покинул Ангилью, и его место занял Питер Джонстон.

B. Правовая система

8. В Ангилье действуют общее право Соединенного Королевства, а также все законодательные акты, унаследованные от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс — Невис — Ангилья, в состав которого до августа 1971 года входила Ангилья, и местные законодательные акты, принятые в дальнейшем. Правосудие отправляется Восточнокарибским верховным судом, состоящим из Апелляционного суда и Высокого суда правосудия, судами упрощенного производства и магистратскими судами. Главный судья Верховного суда объявил о новых инициативах, направленных на совершенствование функционирования судов в субрегионе, куда входит Ангилья. Эти инициативы предусматривают пересмотр правил процедуры Верховного суда, методов управления делами, необходимость подготовки судебных отчетов в масштабах всего субрегиона, компьютеризацию, унификацию суда по семейным делам и необходимость проведения судебной реформы и обеспечения просвещения в судебных вопросах. По сообщениям

печати, Ассоциация адвокатов Англии в принципе согласна с идеей создания Карибского суда правосудия взамен британского Тайного совета в качестве высшей юридической инстанции, но у нее имеются оговорки относительно ее реализации в полном объеме.

C. Политические партии и выборы

9. Как сообщалось в рабочем документе за 2000 год (см. A/AC.109/23000/15, пункт 8), конституционный кризис в 1999 году привел к возникновению политического кризиса, который в конечном счете удалось урегулировать за счет проведения выборов в марте 2000 года. В результате этих выборов к власти пришла коалиция в составе Национального альянса Англии (НАА) и Демократической партии Англии (ДПА) и под руководством главного министра Осборна Флеминга (НАА). Эта коалиция, известная под названием «Объединенный фронт», находилась у власти на протяжении отчетного периода. Следующие выборы должны состояться до июня 2005 года.

D. Политические вопросы

10. В свете «Белой книги» управляющей державы о заморских территориях, опубликованной в марте 1999 года (см. пункт 6 выше), в которой содержался призыв к налаживанию более конструктивных отношений между Соединенным Королевством и каждой из его заморских территорий, 15–16 июня 2000 года были проведены переговоры с участием представителей правительств Соединенного Королевства и Англии. В результате этих переговоров правительства обеих стран согласовали ряд стратегических целей для содействия социально-экономическому развитию и формированию демократического и подотчетного правительства. Они нашли свое отражение в трехгодичной стратегической страновой программе на 2000–2003 годы, в соответствии с которой правительство Англии обязалось осуществлять план действий в интересах социально-экономического развития, положения которого предусматривают, в частности, расширение государственной инфраструктуры, обеспечение охраны и рационального использования окружающей среды и повышение эффективности работы государственных служб. Правительство Соединенного Королевства согласилось содействовать осуществлению программы посредством выделения 2,25 млн. фунтов стерлингов в 2000/01 году, 1,7 млн. фунтов стерлингов в 2001/02 году и 1,5 млн. фунтов стерлингов в 2002/03 году.

11. Одним из аспектов как «Белой книги», так и стратегической страновой программы касался предъявленного Англие требования о пересмотре ее Конституции для обеспечения того, чтобы она соответствовала международным обязательствам Соединенного Королевства, прежде всего в том, что касается прав человека и финансовых установлений. В декабре 2000 года правительство Англии приняло решение учредить Комитет по пересмотру Конституции. Комитет постановил осуществить двухэтапный процесс обзора. На первом этапе с января по декабрь 2001 года у общественности, академических кругов, международных организаций и других заморских территорий будет запрошена информация в целях формирования элементов новой Конституции, которые будут отражать представления населения территории и учитывать реальности, приобретающие все более

глобализованный и технологизированный характер. На втором этапе с января по декабрь 2002 года будут опубликованы рекомендации, подготовленные по итогам консультаций во время первого этапа, проведено всенародное голосование по основным элементам Конституции и завершена работа по подготовке Конституции.

12. Председатель Комитета по пересмотру Конституции обратился к Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с просьбой об оказании помощи в получении информации, касающейся, среди прочего, следующих тем: роль государства в экономике и обществе; суверенитет в контексте «глобализованного» процесса принятия решений; совместные механизмы управления; надлежащие конституционные формы для малых государств; методы постепенного внедрения новых конституционных механизмов; права, обязанности и ответственность народов; содействие развитию гражданского общества; и институты по вопросам развития для обеспечения участия населения в процессе принятия решений.

III. Бюджет

13. Согласно заявлению министра финансов по вопросу о бюджете на 2001 год, общий предлагаемый объем расходов территории составляет 95,4 млн. восточнокарибских долларов (территория использует восточнокарибские доллары, который имеет фиксированный обменный курс по отношению к доллару Соединенных Штатов — 1 долл. США = 2,7 восточнокарибского доллара); при этом на долю периодических расходов приходится 88 млн. восточнокарибских долларов, а на долю капиталовложений — 7,3 млн. восточнокарибских долларов. Это отражает общее увеличение расходов на 13,68 млн. восточнокарибских долларов (или на 16,7 процента) по сравнению с 2000 годом. Увеличение объема периодических расходов составляет 12,2 млн. восточнокарибских долларов (16,3 процента) по сравнению с 2000 годом, а объем капиталовложений — 1,3 млн. восточнокарибских долларов (22,1 процента). В основном увеличение касается министерства внутренних дел (2,74 млн. восточнокарибских долларов), департамента водоснабжения (2,1 млн. восточнокарибских долларов) и библиотечно-просветительских служб (1,7 млн. восточнокарибских долларов).

14. Основная доля капитальных инвестиций была связана с осуществлением первоначального этапа приобретения земли для проекта расширения аэропорта Уоллблэйк, завершением строительства средней школы «Кампус В» и модернизацией автомобильных дорог на острове.

15. Предполагается, что объем поступлений в 2001 году составит 97,5 млн. восточнокарибских долларов. Это отражает увеличение на 21,6 млн. восточнокарибских долларов (28,5 процента) по сравнению с 2000 годом. Предполагается, что в 2001 году объем поступлений государственных ведомств составит 19,8 млн. восточнокарибских долларов, что представляет собой увеличение на 34,5 процента по сравнению с 2000 годом. В целом увеличение расходов в 2001 году будет финансироваться за счет повышения ряда налогов и сборов, включая повышение налога на проживание с 8 до 10 процентов, импортных пошлин на алкогольные напитки с

10 восточнокарибских долларов до 20 восточнокарибских долларов за галлон и сборов за регистрацию автотранспортных средств в среднем на 50 процентов. Это увеличение также соответствует содержащемуся в стратегической страновой программе (см. пункты 10–11 выше) признанию правительством Ангильи того, что база налогообложения является небольшой и нестабильной и что правительству необходимо обеспечить надлежащие поступления с помощью мер в области налогообложения.

16. Как указывалось в предыдущем рабочем документе (A/AC.109/2000/15, пункт 15), в 1998 году правительство получило существенный объем поступлений от операций по перевалке грузов из третьих стран в страны Европейского союза. Эта деятельность была приостановлена в связи с возражениями со стороны ряда членов Европейского союза, поскольку она лишала Европейский союз налоговых поступлений (прежде всего в результате перевода этих поступлений из европейского союза в Ангию). Как представляется, Европейский союз еще не принял решения по этому вопросу, и правительство Ангильи не предусмотрело в своем бюджете каких бы то ни было поступлений от операций по перевалке грузов.

17. По предлагаемому бюджету предусматривается активное сальдо в размере 2,1 млн. восточнокарибских долларов. Эти средства будут представлять собой резервный фонд, который будет использоваться для содействия погашению долговременной задолженности правительства и финансирования будущих проектов капиталовложений в государственном секторе. Согласно заявлению министра финансов, создание этого резервного фонда отражает значительную приверженность Ангильи достижению уровня самообеспеченности. Самообеспеченность являлась одной из основных тем послания по вопросам бюджета, и ее достижение, несомненно, является ключевым направлением координируемых усилий территории на уровне директивного руководства. Министр отметил, что в бюджете не предусматривается заимствования средств для покрытия расходов и что одной из основных целей финансовой политики является возможно более строгое соблюдение принципа сбалансированного бюджета. Он заявил, что недавние политические решения сообщества развитых государств, и прежде всего то, что сообщество, занимающееся вопросами развития, стало вновь уделять внимание проблеме сокращения масштабов нищеты в интересах самых бедных стран мира, побудили Ангию, в которой объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения являлся относительно высоким, добиваться выхода на уровень самообеспеченности и не полагаться на двустороннюю или многостороннюю помощь.

IV. Экономика

A. Общие сведения

18. Экономика Ангильи продолжала развиваться на протяжении последних двух лет, прежде всего в секторах туризма и строительства. Согласно данным правительства Ангильи, общий объем производства в текущих ценах составил в 1999 году 233 млн. восточнокарибских долларов. Это отражает увеличение в реальном выражении на 8,2 процента. Основная доля роста пришлась на сектор строительства, поскольку правительство, частные компании и домовладельцы

занимались восстановительными работами после того, как на территорию обрушились ураганы «Хосе» и «Ленни». По данным правительства, темпы инфляции составляли 2,6 процента, лишь незначительно превысив показатель 1998 года.

19. Предварительные оценки свидетельствуют о том, что в 2000 году темпы экономического роста замедлились, составив лишь 1 процент. В основном это было обусловлено снижением уровня активности в секторе туризма, который является основным источником поступлений по линии ВВП (см. пункты 27–30 ниже), в результате закрытия ряда гостиниц для их ремонта и переоборудования после урагана «Ленни». С учетом значительного «эффекта мультипликации», который сектор туризма оказывает на состояние экономики, снижение уровня активности в нем отразилось на занятости и на других секторах. Вместе с тем предполагается, что положение дел в этом секторе восстановится, и специалисты указывают на благоприятные долгосрочные перспективы для его развития⁶.

20. Ангилья располагает незначительными природными ресурсами, и основное место в ее экономике занимают туризм, строительство и финансовые услуги. На само правительство приходится все большая доля в экономике. В 1999 году на государственные услуги приходилось 13,6 процента от объема ВВП в реальном выражении. Это на 4,2 процента превысило показатель 1998 года, в результате чего государственные услуги стали третьим по величине компонентом ВВП. Увеличение как государственных периодических расходов, так и заработной платы в государственном секторе способствовало увеличению доли государственного сектора в ВВП. По мнению правительства, оно играет исключительно важную роль в развитии экономики, и с учетом этого оно запланировало увеличить рост объема своих поступлений в бюджет на 2001 год. Отчасти этот рост будет обеспечен за счет повышения эффективности деятельности по сбору налогов и уровня предоставляемых услуг. Правительство также планирует получить новые поступления в результате открытия своей службы регистрации названий доменов в сети Интернет (см. пункт 35 ниже) и приватизации Электрической компании Ангильи («Англек»). Что касается последней, то в 2001 году правительство Ангильи первоначально выставит на продажу свои акции в «Англек» в пределах Ангильи и восточнокарибского региона. В своей речи, посвященной бюджету, главный министр призвал учредить совместную целевую группу с участием правительства и «Англек» в целях осуществления приватизации до 31 октября 2001 года. Правительство ожидает получить от этой продажи в 2001 году более 6 млн. восточнокарибских долларов, но при этом отмечает, что эта компания оказалась рентабельной и что рыночная стоимость ее акций должна значительно превысить их балансовую стоимость.

21. В соответствии со стратегической страновой программой на 2000–2003 годы (см. пункт 10 выше), правительство Ангильи признало необходимость диверсификации ее экономики, с тем чтобы сделать ее менее уязвимой по отношению к внешним потрясениям. В частности, были определены три цели: а) поощрение развития новых отраслей промышленности и направлений предпринимательской деятельности; б) максимальное повышение рентабельности индустрии туризма, в частности путем поощрения местного владения предприятиями сферы туризма и обеспечения занятости на местах; и с) стимулирование справедливого и отвечающего интересам малоимущего населения экономического роста в целях обеспечения

населения экономического роста в целях обеспечения эффективного охвата экономически маргинализированных групп населения.

В. Экономический сектор

1. Сельское хозяйство и рыболовство

22. Совокупность факторов, включая низкое плодородие почвы, небольшую площадь обрабатываемых земель и нерегулярное выпадение осадков, чрезвычайно ограничивает сельскохозяйственную деятельность в Ангилье. Несмотря на засушливый климат Ангильи и непредсказуемость выпадения осадков, сельское хозяйство по-прежнему играет здесь важную роль в жизнеобеспечении местного населения (см. A/AC.109/2016, пункты 14 и 15) и, как правило, на него приходится 3–4 процента от объема ВВП.

23. Недавние инициативы в области сельского хозяйства предусматривают расширение системы капельного орошения, развитие коммерческого плодоводства и садоводства, а также приусадебного огородничества. К числу основных выращиваемых культур относятся голубиный горох, сладкий картофель и маис. Другая деятельность связана, главным образом, с коммерческим птицеводством, разведением кроликов и пчеловодством. Разрабатываются новые методы животноводства и хранения кормов.

24. Согласно заявлению правительства территории, в 1999 году объем сельскохозяйственного производства сократился на 11 процентов в результате уничтожения ураганом «Ленни» сельскохозяйственных культур и скота. В результате этого урагана также прекратилось осуществление проекта по развитию ярусного рыболовства, который частично финансируется министерством по вопросам международного развития управляющей державы.

2. Обрабатывающий сектор/промышленность

25. Сектор строительства стоял на втором месте после сферы туризма в плане вклада в формирование ВВП в 1999 году. Объем производства в нем составил сумму в размере 37,9 млн. восточнокарибских долларов, или 16,2 процента от объема ВВП, что на 21 процент выше показателя 1998 года. Строительство в частном секторе в основном было связано со строительством и восстановлением жилья после урагана «Ленни», а также с продолжением строительства трех новых гостиниц и нового здания для Национального банка Ангильи. Активизации деятельности в строительном секторе также содействовала программа капиталовложений правительства в государственный сектор, которой предусматривалось выделение средств для строительства новых зданий суда и парламента. В течение первых двух кварталов 1999 года было выдано 98 разрешений на строительство, 64 разрешения на строительство жилья, 21 разрешение на строительство туристических объектов и 10 разрешений на строительство коммерческих объектов. Количество выданных разрешений было на 27 процентов меньше показателя за аналогичный период предыдущего года, что указывало на вероятность снижения деловой активности в этом секторе.

26. Небольшой по своему размеру сектор горнорудной и обрабатывающей промышленности занимается добычей соли, изготовлением строительного

камня и строительством судов. Как правило, на этот сектор приходится приблизительно 2 процента от объема ВВП⁴. Согласно данным правительства, объем производства в обрабатывающей промышленности увеличился на 60 процентов в 1999 году, в горнорудной и горнодобывающей промышленности — на 9,2 процента, а в секторе электро- и водоснабжения — на 20,3 процента. Эти относительно хорошие показатели деятельности были в основном обусловлены увеличением объема производства в строительном секторе, от которого в значительной степени зависит положение дел в горнорудной и обрабатывающей промышленности.

3. Туризм

27. Туризм продолжал оставаться сектором, на который приходилась основная доля в объеме ВВП в 1999 году. Общий объем поступлений от туризма составил 70 млн. восточнокарибских долларов, или приблизительно 30 процентов от объема ВВП. Однако общая численность лиц, посетивших территорию в 1999 году (106 729 человек), сократилась на 6 процентов по сравнению с 1998 годом, когда в территории побывали 113 796 человек. В значительной мере это было обусловлено последствиями урагана «Ленни», который обрушился на остров в ноябре 1999 года, помешав туристам посетить Ангилю во время традиционно популярного зимнего сезона. Число отдыхающих и бизнесменов увеличилось в рамках сохраняющейся повышательной тенденции, наблюдавшейся на протяжении нескольких последних лет, однако число экскурсантов резко сократилось — с 69 992 до 59 947 человек.

28. Налоги на туризм продолжали оставаться одним из важных источников финансовых поступлений. Сумма поступлений от налога на посадку на суда составила в 1999 году 1,8 млн. долл. США, несколько превысив показатель за 1998 год. Поступления от сбора налогов на проживание незначительно увеличились с 6,3 млн. восточнокарибских долларов в 1998 году до 6,6 млн. восточнокарибских долларов в 1999 году. Однако, по оценкам правительства, расходы посетителей на проживание, питание, проезд, развлечения, сувениры и подарки сократились почти на 2 процента с 58,1 млн. восточнокарибских долларов в 1998 году до 56,5 млн. восточнокарибских долларов в 1999 году.

29. Как и предполагалось, предварительные данные за 2000 год свидетельствуют о том, что последствия ураган «Ленни» продолжали ощущаться на протяжении туристического сезона 2000 года. В период с января по сентябрь 2000 года на острове остановилось 33 103 туриста, что на 12,7 процента было ниже показателя 1999 года.

30. Главный министр в своем послании по вопросам бюджета определил, среди прочего, следующие ключевые приоритеты в секторе туризма: а) продолжение работы по разработке и осуществлению комплексной политики в области туризма; б) завершение разработки стратегического плана в области маркетинга; с) подготовка программы поддержки для малых местных предприятий в сфере туризма; и d) разработка среднесрочной политики в отношении беспошлинной торговли в сотрудничестве с министерством финансов. Правительство также заявило о своей приверженности принятию мер по обеспечению того, чтобы владельцы останавливающихся близ острова яхт оплачивали все необходимые сборы за пребывание в водах Ангили,

особенно в том, что касается яхт, которые прибывают с Сент-Мартена и владельцы которых эксплуатируют морские ресурсы Ангильи, не внося какого-либо вклада в развитие ее экономики.

С. Финансы

31. Ангилья представляет собой сферу действия безналоговой юрисдикции, используемой для офшорной банковской и страховой деятельности. С 1995 года правительство территории разработало комплексный пакет законов о корпорациях и офшорной финансовой деятельности, включая указ о компаниях, указ о компаниях с ограниченной ответственностью и указ о международных коммерческих компаниях. Ставки сборов за создание и регистрацию компании в Ангилье конкурентоспособны, что можно сказать и о комиссионных за управление компаниями. К числу стимулов, которые применяются при создании офшорных банков и трестов, относятся отсутствие валютного контроля и ограничений на переводы фондов, а также возможность свободного хранения прибыли в офшорных учреждениях и ее репатриации.

32. До настоящего времени в Ангилье было зарегистрировано менее 5000 компаний по сравнению, например, с десятками тысяч компаний, регистрируемых ежегодно в близлежащих Британских Виргинских островах. Тем не менее оборот в банковском секторе и секторе страхования составил в 1999 году 30,34 млн. восточнокарибских долларов, что соответствует 13 процентам фактического продукта территории. Это на 2,9 процента выше показателя 1998 года. Согласно заявлению правительства, рост в этом секторе может быть обусловлен увеличением нормы прибыли коммерческих банков.

33. Одновременно управление финансовым сектором Ангильи, равно как других заморских территорий, было в последнее время объектом обсуждения и критики со стороны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Группы семи крупнейших промышленно развитых стран. В докладе, опубликованном в июне 2000 года, ОЭСР включила Ангилью в число 35 юрисдикций, классифицируемых в качестве «налогового убежища», т.е. таких налоговых режимов, которые считаются потенциально пагубными для остальной части мира. ОЭСР рассчитывает на сотрудничество с этими юрисдикциями в целях устранения «негативных особенностей» их режимов к июлю 2001 года, после чего могут быть введены в действие санкции. После того как страны, внесенные в «черный список», заявили протест в связи с односторонним и негибким подходом ОЭСР, в январе 2001 года при посредничестве со стороны Содружества была достигнута договоренность, согласно которой ОЭСР создаст рабочую группу для рассмотрения этой проблемы в более многостороннем и основанном на сотрудничестве плане⁷. В марте 2001 года были проведены дополнительные переговоры, в ходе которых, согласно сообщениям, в круг обсуждаемых вопросов были включены новые идеи в атмосфере «большого взаимопонимания и прогресса». После этого ОЭСР заявила, что она не изменила свою основополагающую позицию в отношении необходимости проведения реформ к июлю 2001 года⁸.

34. В октябре 2000 года консультационная фирма КПМГ опубликовала очередной доклад о положении в финансовом секторе Ангильи. В нем содержалась независимая оценка, проведенная по поручению правительства

Соединенного Королевства и его заморских территорий (см. A/AC.109/2000/15, пункт 30) для вынесения рекомендаций относительно того, как территории могут разработать приемлемые нормы регулирования деятельности в своем секторе финансовых услуг. В докладе КПМГ было в целом отмечено, что «Ангилью по многим параметрам можно отнести к числу надлежащим образом регулируемых юрисдикций», и обращено внимание, в частности, на Коммерческую сеть оперативной регистрации Англии, которая начала действовать в 2000 году. Эта сеть позволяет предпринимателям регистрировать компанию в интерактивном режиме в течение 10 минут (в других карибских юрисдикциях эта процедура занимает по меньшей мере один полный день)⁹. В докладе был вынесен ряд рекомендаций относительно совершенствования регулятивного режима в Англие. Эти рекомендации предусматривали обеспечение независимости регулятивного органа по отношению к правительству, приведение регулятивных стандартов и стандартов отчетности, касающихся внутренней и смежной деятельности в области страхования, в соответствие со стандартами Международной ассоциации консультантов по вопросам страхования и назначение одного единственного контролера как за внутренними, так и офшорными банковскими операциями. В связи с этим правительство Англии отметило, что в докладе содержится ряд позитивных рекомендаций, которые уже были признаны правительством в качестве надлежащей практики. Еще не выполненным рекомендациям будет уделяться приоритетное внимание, и этот процесс будет завершен к сентябрю 2001 года. Вместе с тем, правительство согласилось не со всеми рекомендациями КПМГ, отвергнув, например, призыв к публичному обнародованию информации о директорах частных компаний¹⁰.

35. Ангилья также предприняла усилия для использования преимуществ торговли по Интернет. В апреле 2000 года правительство создало Целевую группу по электронной торговле для оказания консультативной помощи и поддержки в разработке стратегии электронной торговли для территории. По всей видимости, правительство изыскивает пути использования своей безналоговой политики для поощрения интернетовских компаний, которые, в целом, могут осуществлять свою деятельность из любой точки мира, к тому, чтобы они регистрировались в территории. Правительство рассчитывает получить в 2001 году 4 млн. восточнокарибских долларов от регистрации названий доменов в сети Интернет.

D. Транспорт и связь

1. Автомобильные дороги

36. Согласно оценкам 1998 года, общая протяженность пригодных для автомобильного транспорта дорог в Англие составляет 279 километров, включая 253 километра с дорожным покрытием. Продолжение правительством осуществления программы модернизации автомобильных дорог являлось второй приоритетной целью бюджета (после расширения аэропорта). В 2000 году правительство потратило на модернизацию дорог сумму в размере 5 млн. восточнокарибских долларов, большая часть которой была предоставлена Национальным банком Англии и Карибским коммерческим банком. В своем бюджете на 2001 год правительство выделило на модернизацию дорог 15 млн. восточнокарибских долларов. Из этой суммы

10 млн. восточнокарибских долларов будут предоставлены в виде ссуды Карибским банком развития, а 5 млн. восточнокарибских долларов поступят в виде субсидий от Европейского фонда развития.

2. Морские порты

37. В Ангилье имеется два порта: один расположен в Блоуинг-Пойнт, а второй — в Роуд-Бей. В декабре 1998 года у Ангильи имелось пять морских судов, зарегистрированных в Регистре Ллойда, общей грузоподъемностью 1387 тонн⁴. В своем бюджете на 2001 год правительство предложило преобразовать Департамент морских портов в свою собственную корпорацию в целях обеспечения его устойчивого и независимого финансирования в долгосрочной перспективе.

3. Аэропорты

38. В Ангилье имеется три аэропорта; протяженность взлетно-посадочных полос в двух из них составляет менее 1000 метров, и они не имеют соответствующего покрытия. Протяженность взлетно-посадочной полосы в главном аэропорту Уоллблэйк составляет 1100 метров, и она имеет соответствующее покрытие. Поскольку средств и возможностей для заправки самолетов не имеется, они могут совершать посадку только при наличии достаточного количества топлива для возвращения, что ограничивает вес перевозимых ими грузов. Главной приоритетной задачей правительства в области капитальных расходов в 2001 году является приобретение земли возле аэропорта, с тем чтобы приступить к его расширению в 2002 году. Как и в случае Департамента морских портов, правительство предложило преобразовать Департамент аэропортов в отдельную корпорацию, способную самостоятельно обеспечивать свое финансирование.

4. Связь

39. В Ангилье имеется современная система внутренней телефонной связи и радиорелейная линия связи с Сен-Мартеном, обеспечивающая международную связь. Система находится в монопольной собственности британской компании «Кейбл энд Уайлес», у которой имеется ряд франшиз в Карибском бассейне. Согласно бюджету правительства на 1999 год на сектор связи приходилось 11,9 процента от реального объема ВВП, что на 9,4 процента было выше показателя 1998 года. Это увеличение было обусловлено продолжающимся расширением деятельности компаний дальней связи и кабельного телевидения.

Е. Системы водоснабжения и санитарии и коммунальное хозяйство

40. В целом, правительство привержено осуществлению стратегической страновой программы, разработанной совместно с управляющей державой (см. пункт 10 выше) в целях повышения качества инфраструктуры своего коммунального хозяйства. В частности, согласно его бюджету на 2001 год, правительство определило в качестве одной из своих приоритетных задач в области инфраструктуры расширение доступа к государственным водным ресурсам наряду с увеличением закупок воды у частных производителей для ее

распределения среди потребителей. Эта мера направлена на решение проблемы нехватки воды, которая наблюдалась в 2000 году. Правительство предполагало, что в 2000 году будет наблюдаться дефицит поступлений от продажи воды в размере 2 млн. восточнокарибских долларов, но заявило, что эта проблема будет практически решена к 2001 году, в котором, согласно предположениям правительств, поступления от продажи воды увеличатся с 3 до 7,5 млн. восточнокарибских долларов. Ожидается, что это существенное увеличение произойдет за счет подписания соглашения с компанией «Айоникс-аква дизайн», предусматривающего увеличение ежедневного объема ее продажи правительству в 2001 году с 500 000 до 750 000 галлонов.

V. Социальное положение

A. Общие сведения

41. Уровень жизни и социальные показатели в Ангилье выгодно отличаются от соответствующих показателей в других странах региона. Доля грамотных составляет 95 процентов, продолжительность жизни — 76 лет (73 года среди мужчин и 79 лет среди женщин), а коэффициент младенческой смертности составляет 25 смертей на 1000 живорождений¹¹.

42. С 1982 года в Ангилье функционирует система социального обеспечения. В бюджете на 2001 год правительство объявило о планах создания в рамках Совета социального обеспечения постоянно действующей программы для оказания помощи престарелым и другим экономически обездоленным группам населения независимо от того, вносили ли они взносы в фонд социального страхования или нет. Эта инициатива позволит получить в виде новых взносов в 2001 году сумму в размере 1 млн. восточнокарибских долларов. Государственные расходы на здравоохранение, образование, поддержание правопорядка и административные услуги составили в 1999 году 31,7 млн. восточнокарибских долларов (13,6 процента от ВВП).

B. Трудовые ресурсы

43. Согласно данным последней переписи населения, в 1992 году численность самодеятельного населения в Ангилье (то есть лиц в возрасте от 14 лет) составляла 4446 человек (2553 мужчины и 1893 женщины). В то время 35 процентов из них было занято в индустрии туризма, 23,5 процента — в сфере предоставления услуг на общинном, социальном и персональном уровне, 18 процентов — в строительной промышленности и 5,2 процента — в секторах финансирования и страхования. Уровень безработицы составлял 7 процентов⁴.

C. Образование

44. Детям в возрасте от 5 до 14 лет предоставляется бесплатное обязательное образование. Имеется шесть начальных государственных школ и одна средняя государственная школа «Албена лейк-ходж компрехенсив». В соответствии с политикой правительства, направленной на то, чтобы Ангилья могла удовлетворять свои нынешние и будущие потребности, проблема

переполненности школ решается путем строительства еще одного школьного комплекса, а также путем пересмотра учебных программ.

45. К приоритетным задачам правительства в области образования на 2001 год относятся открытие средней школы «Кампус В», продолжение осуществления компонентов проекта по развитию системы среднего образования, касающихся укрепления организационного потенциала и развития системы управления; и осуществление программ в рамках пятилетнего плана развития системы просвещения, включая создание руководящих и управленческих советов для средних и начальных школ и укрепление дисциплины, особенно в средних школах. Общая сумма бюджетных ассигнований на образование в 2001 году составляла 12,5 млн. восточнокарибских долларов по сравнению с 11,8 млн. восточнокарибских долларов в 2000 году и 10,5 млн. восточнокарибских долларов в 1999 году.

D. Общественное здравоохранение

46. Правительство по-прежнему привержено цели обеспечения охватом первичным медико-санитарным обслуживанием всех жителей Англии. Территорию обслуживает больница «Коттедж» на 24 койки и больница им. Принцессы Александры — лечебное учреждение на 36 коек, финансируемое Соединенным Королевством.

47. Сумма бюджетных ассигнований на общественное здравоохранение в 2001 году составляла 4,3 млн. восточнокарибских долларов, что было выше суммы бюджетных ассигнований в 1999 году, равной 3,8 млн. восточнокарибских долларов. Из этой общей суммы 30 000 восточнокарибских долларов было предназначено для осуществления национальной программы для борьбы со СПИДом. Кроме этого, 8,4 млн. восточнокарибских долларов было выделено на вторичное медико-санитарное обслуживание, которое включает финансирование больницы им. Принцессы Александры. Эта сумма значительно выше (более чем на 20 процентов) суммы в размере 6,9 млн. восточнокарибских долларов, утвержденной на 2000 год, и суммы в размере 6 млн. восточнокарибских долларов, фактически израсходованной в 1999 году.

48. Своими приоритетными задачами в 2001 году правительство объявило преобразование больницы им. Принцессы Александры в государственное медицинское учреждение; укрепление Департамента первичного медико-санитарного обслуживания; расширение сферы психо-социальных и психиатрических услуг; расширение секции охраны окружающей среды в рамках Департамента первичного медико-санитарного обслуживания; и расширение сферы и повышение эффективности деятельности служб по удалению твердых отходов.

E. Иммиграция

49. В результате, в частности, быстрого экономического развития Англии в течение прошедшего десятилетия возник спрос на рабочую силу за пределами острова. В 2000 году чистый показатель миграции составлял 19,75 мигрантов в расчете на 1000 жителей¹¹. Иммиграция регулировалась положениями Указа об иммиграции и паспортах и Указа о контроле за занятостью, которые были

приняты в 1980 году. В соответствии с первым указом разрешения на работу могут выдаваться на срок не более четырех лет, за исключением случаев, когда квалификация соответствующего лица считается исключительно важной для развития Англии. Министерство внутренних дел, которое руководит работой Департамента иммиграции и труда, подозревает, что ряд работников-экспатриантов остались на острове незаконно после истечения срока действия их разрешений на работу. В соответствии с политикой министерства в 2001 году заявления тех, кто незаконно проживает на острове, могут быть рассмотрены положительно на предмет выдачи разрешений на постоянное местожительство, если они постоянно проживали в Англии в течение не менее 10 лет и если они обратятся с заявлением о предоставлении вида на жительство к 31 декабря 2001 года.

50. Департамент также отметил необходимость согласования своей иммиграционной политики с Законом о гражданстве Великобритании 1981 года и Европейской конвенцией о гражданстве, особенно в том, что касается проживания в условиях отсутствия иммиграционных ограничений, безгражданства и основных прав человека, касающихся статуса постоянного жителя. В целях более эффективного осуществления своей иммиграционной политики правительство предложило в своем бюджете на 2001 год провести реорганизацию Департамента иммиграции и труда, разделив его на два отдельных департамента в рамках министерства внутренних дел.

51. В соответствии со своими намерениями, изложенными в «Белой книге» о заморских территориях, правительство Соединенного Королевства предложило отвечающим соответствующим требованиям постоянным жителям заморских территорий получить гражданство Великобритании наряду с правом на постоянное местожительство. Первоначально управляющая держава высказала мнение о том, что гражданство и право на постоянное местожительство должны предоставляться на основе взаимности между заморскими территориями и Соединенным Королевством, однако в конечном итоге она согласилась отказаться от принципа взаимности, признав, что размеры территорий и численность их населения не позволяют принять потенциально значительное количество людей извне. Люди, которые приобретут этот новый статус, получают право свободно передвигаться в пределах территории Европейского союза¹².

Е. Права человека и связанные с ними вопросы

52. В отношении территории действует ряд основных конвенций по правам человека, к которым присоединилась управляющая держава. В их число входят Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

53. Вопросы прав человека в заморских территориях рассматривались управляющей державой в «Белой книге» (см. пункт 6 выше). Что касается возможности проведения реформы нынешнего законодательства, запрещающего акты гомосексуализма, то главный министр Англии выступил против разработки такого законопроекта в Палате собрания территории.

54. В декабре 2000 года Тайный совет Соединенного Королевства внес поправки в законы всех британских карибских заморских территорий, с тем чтобы исключить из числа уголовно наказуемых деяний частные гомосексуальные акты, совершаемые между совершеннолетними людьми по взаимному согласию. Эти меры были приняты после того, как правительства заморских территорий информировали Соединенное Королевство о том, что они не будут вносить изменения в свое законодательство по этому вопросу¹³.

G. Преступность

55. По региональным стандартам уровень преступности в Ангилье является относительно низким. Вместе с тем правительство отметило рост масштабов преступности, что, согласно его заявлению, требует укрепления Службы тюрем. В связи с этим правительство предложило увеличить соответствующий объем ассигнований на 171 152 восточнокарибских доллара, что является одним из крупнейших увеличений ассигнований по бюджету (31,3 процента по сравнению с 2000 годом). Служба тюрем будет уделять особое внимание подготовке профессиональных кадров сотрудников тюрем, которых обучают методам уголовной реабилитации. Правительство также предложило увеличить объем финансирования Королевских полицейских сил Ангильи на 288 478 восточнокарибских долларов (увеличение на 7,3 процента по сравнению с 2000 годом). Эти средства позволят полиции прежде всего расширить свою программу учебной подготовки.

56. Согласно данным, содержащимся в подготовленном государственным департаментом Соединенных Штатов докладе о международной стратегии борьбы с наркотиками в отношении Карибского бассейна, который был опубликован в марте 1999 года, в целом британские заморские территории Карибского бассейна не являются важными районами производства наркотиков. Однако в силу своего географического положения Ангилья представляет собой великолепный транзитный маршрут, особенно уязвимый для доставки по воздуху кокаина на острова, расположенные в соседних морях, и на офшорные острова. Вместе с тем, на Сен-Мартене сложилось конструктивное сотрудничество между должностными лицами Ангильи, Франции и Голландии. Высокопоставленные сотрудники полиции регулярно проводят совместные совещания для решения различных вопросов и обмена информацией, связанной с наркотиками. Проживающие на Сен-Мартене французы принимают более активные меры для сокращения масштабов передачи небольших партий наркотиков в Ангилью с помощью пассажирского парома. Тем не менее, согласно последним сообщениям, организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, по всей видимости, активизируют свою деятельность, связанную с перевозками и отмыванием денег, в восточной части Карибского бассейна, и Ангилья является возможным объектом расширения таких операций¹⁴.

VI. Окружающая среда

57. Помимо осуществления экологических программ, информация о которых приводится в предыдущем рабочем документе (см. A/AC.109/2000/15,

пункты 32–34), правительство Ангильи привержено осуществлению плана действий по охране окружающей среды, являющегося частью договоренности, закрепленной в ее стратегической страновой программе. В соответствии с планом действий (см. пункт 10 выше) правительство обязано, в частности, принять следующие меры: поощрять проведение экологической оценки высокого уровня в рамках процесса планирования и развития для обеспечения учета экологических рисков в рамках проектов в области развития; обеспечить в рамках правительства и гражданского общества возможности для создания систем охраны и рационального использования окружающей среды; создать охраняемые зоны в местах нахождения имеющих ключевое значение наземных и морских сред; ввести в действие эффективный национальный план управления рыбным хозяйством; принять к середине 2001 года меры по борьбе с загрязнением воздушной среды, шумленностью и загрязнением отходами; создать надежную систему сбора и удаления твердых отходов; и обеспечить соблюдение норм контроля за качеством воды.

VII. Отношения с международными организациями/механизмами

58. Правительство Ангильи непосредственно сотрудничает с правительствами других карибских стран и участвует в региональных конференциях и проектах, организуемых правительствами, а также региональными и международными организациями и учреждениями. Действие первых страновых рамок сотрудничества ПРООН для Ангильи, которые были утверждены Исполнительным советом в 1997 году на период с января 1997 по декабрь 1999 года, было продлено до декабря 2000 года в связи с тем, что приоритеты национального развития не изменились и, следовательно, охваченные этими рамками проекты не утратили своей актуальности (см. DP/CCF/ANL/1/EXTENSION I). Территория является членом Карибского банка развития, Вест-Индского университета и Центрального банка восточной части Карибского бассейна, а также имеет статус наблюдателя при Организации восточнокарибских государств. Территория направляет своих представителей на ежегодные совещания Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития, проводимые под эгидой Всемирного банка. 28 сентября 1999 года главный министр Хью выступил на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросам осуществления Программы действий 1994 года по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств от имени Ангильи, Британских Виргинских островов, островов Тёркс и Кайкос и Монтсеррат. Ангилья принимала участие в Глобальной конференции 1994 года по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств в качестве члена делегации Соединенного Королевства. Главный министр заявил, что, поскольку основу экономики Ангильи составляет туризм, доход на душу населения на острове является высоким, и поэтому она не может претендовать на многие программы помощи Организации Объединенных Наций. Далее он заявил, что хотя 10 процентов технического и управленческого персонала, являющегося выходцами из других стран и работающего в сфере туризма и расширяющейся в настоящее время сферы финансовых услуг, действительно получают очень высокую заработную плату, у основной части местных работников зарплата

очень низкая. Он считает, что это несправедливо и что методы оценки потребностей территории следует пересмотреть.

59. Поскольку Ангилья является британской заморской территорией, то ее отношения с Европейским союзом строятся в соответствии с британским законодательством и британскими соглашениями с ее европейскими партнерами.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

60. Как об этом говорится выше (см. пункты 11 и 12), в настоящее время Комитет по пересмотру конституции, созданный правительством территории в сотрудничестве с управляющей державой и при содействии ПРООН, проводит конституционный обзор.

B. Позиция управляющей державы

61. Выступая в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи 26 сентября 2000 года, представительница Соединенного Королевства заявила, что в предшествующем году был достигнут дальнейший прогресс в деле развития отношений между Соединенным Королевством и его заморскими территориями и придания им более конструктивного характера. В 1999 году состоялось первое заседание Консультативного комитета по заморским территориям, а второе заседание должно было состояться в Лондоне 3 и 4 октября 2000 года. Это позволило провести обстоятельный политический диалог и обмен мнениями между выборными представителями заморских территорий и правительством Соединенного Королевства по вопросам управления государственными делами и дальнейшего развития заморских территорий. Представительница заявила, что ее правительство предоставляет поддержку территориям, пострадавшим от стихийных бедствий, и оказывает нуждающимся территориям широкий круг видов помощи в целях развития. Одновременно в духе партнерства оно продолжает содействовать обеспечению устойчивого развития в рамках осуществления стратегических страновых программ. Она заявила, что для ее правительства чаяния соответствующих народов, реализуемые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными договорами, имеют первостепенное значение. Отношения с ними по-прежнему основываются на принципах самоопределения, взаимных обязательствах, свободе территорий самостоятельно вести свои дела в максимально возможной степени и твердой приверженности Соединенного Королевства оказанию территориям экономической помощи и содействия в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Она заявила, что ее правительство приветствует усилия Специального комитета по продолжению неофициального диалога с управляющими державами в целях выяснения устремлений народов территорий для возможного исключения этих территорий из списка Специального комитета (см. A/C.4/55/SR.4, пункты 1–4).

62. Согласно сообщению министерства иностранных дел и по делам Содружества¹⁵, 6 декабря 2000 года Баронесса Шотландская, заместитель государственного секретаря по иностранным делам и делам Содружества, вновь заявила о том, что правительство Соединенного Королевства по-прежнему привержено как можно скорейшему введению в действие законодательства для обеспечения реализации предложения Соединенного Королевства о предоставлении гражданства, о котором говорится в «Белой книге» о заморских территориях (см. A/AC.109/1999/1 и Corr.1, приложение) (см. также пункт 51 выше). Она также заявила, что ее правительство начало процесс консультаций с заморскими территориями по вопросам, касающимся этого законодательства и его осуществления. Этот процесс обеспечивает ее правительству самые широкие возможности для принятия мер сразу же после того, как законопроект получит силу закона.

С. Рассмотрение Организацией Объединенных Наций

63. 8 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 55/144 В, раздел II которой конкретно посвящен Ангилье.

Примечания

- ¹ Источником информации, содержащимся в настоящем документе, являются опубликованные доклады и информация, препровожденная Генеральному секретарю правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.
- ² *United Nations Population and Vital Statistics Report*, Statistical Papers, Series A, vol. LII, No. 1 (1 January 2000).
- ³ United Kingdom White Paper, “Partnership for progress and prosperity”, appendix 1, March 1999.
- ⁴ *Europa World Yearbook 2000*, 41st ed., vol. II, “United Kingdom Overseas Territories: Anguilla”.
- ⁵ Government of Anguilla, “Estimates of recurrent revenue, expenditure and capital budget 2001”.
- ⁶ Economist Intelligence Unit (EIU) Country Briefing, “Caribbean Economy”, 14 February 2001.
- ⁷ *Financial Times*, Country Briefing, 16 January 2001.
- ⁸ Reuters, 3 March 2001.
- ⁹ Reuters, 1 October 2000.
- ¹⁰ Government of Anguilla, press release, 9 February 2001.
- ¹¹ *CIA World Factbook 2000* (www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/av.html).
- ¹² Foreign and Commonwealth Office, “Focus International”, July 2000.
- ¹³ *The Island Sun*, 21 December 2000.
- ¹⁴ Janes Information Group, “Central America and the Caribbean Risk Pointers — Anguilla”, 17 August 2000.
- ¹⁵ www.fco.gov.uk/news.