



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

107-е пленарное заседание

Четверг, 12 июля 2001 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Харри Холкери (Финляндия)

Заседание открывается в 13 ч. 05 м.

Пункт 8 повестки дня (продолжение)

Утверждение повестки дня, распределение пунктов и организация работы

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить, что на своем 9-м пленарном заседании, проходившем 11 сентября 2000 года, Генеральная Ассамблея приняла решение передать пункт 97 Второму комитету. Могу ли я считать, что в целях скорейшего рассмотрения этого пункта Ассамблея согласна обсудить пункт 97 непосредственно на пленарном заседании?

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Ассамблея согласна немедленно перейти к рассмотрению пункта 97 повестки дня?

Решение принимается.

Пункт 97 повестки дня (продолжение)

Подготовка кадров и научные исследования

- а) Доклад Генерального секретаря (A/55/989)**
- б) Проект резолюции (A/55/L.89)**

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Италии, который представит проект резолюции A/55/L.89.

Г-н Франчезе (Италия) (*говорит по-английски*): Я имею честь представить Генеральной Ассамблее проект резолюции A/55/L.89, касающийся устава Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций. Этот документ является результатом консультаций, которые были проведены во исполнение резолюции 54/228 от 1999 года и кульминацией которых стало принятие в 2000 году резолюции 55/207. В последней резолюции Генеральная Ассамблея постановила учредить с 1 января 2002 года — после утверждения его устава — Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, а также определила его основные задачи и цели. В этой резолюции содержалась просьба о том, чтобы Генеральный секретарь в срочном порядке продолжил консультации с Административным комитетом по координации (АКК) и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также чтобы он как можно скорее представил окончательный проект Устава этого Колледжа. Согласно резолюции, этот устав должен отражать соответствующие результаты этих консультаций, касающиеся функций, управления и финансирования, которые должны быть представлены Генеральной Ассамблее для

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-178). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.

рассмотрения и одобрения, желательно на ее пятьдесят пятой сессии.

Как только вышел доклад Генерального секретаря (A/55/989), Председатель Второго комитета нашел возможность, несмотря на чрезвычайно насыщенный график работы, созвать 20 июня неофициальные консультации. Посол Александру Никулеску, Румыния, заслуживает самой глубокой благодарности за его личную приверженность и руководство, что дало возможность разработать прекрасный документ и преодолеть все трудности, в том числе и возникшие в последнюю минуту бюрократические препоны.

Главная цель неофициальных консультаций заключалась в том, чтобы удостовериться, что государства-члены удовлетворены подходом АКК в том, что касается функционирования, управления и финансирования Колледжа. Этот подход предусматривает, чтобы «подлинными владельцами Колледжа персонала становились специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций» (A/55/989, пункт 18). На неофициальных консультациях удалось устранить все имевшиеся неясности в вопросе о том, кто будет владельцем Колледжа, в частности в вопросе финансовых последствий его создания, остававшимся единственным ключевым вопросом, детали которого по-прежнему нуждались в доработке после принятия консенсусом резолюции 55/207. Поэтому 20 июня мы смогли добиться консенсуса и по этому вопросу.

По техническим причинам, обсуждаемый сегодня проект резолюции представляется только Италией и Румынией. Собственно говоря, после недавних неофициальных консультаций у всех нас возникло впечатление, что для отражения достигнутого консенсуса данный проект может быть представлен Генеральной Ассамблее как документ Председателя. Но это оказалось невозможным из-за возникших позднее трудностей процедурного характера. В результате у нас оказалось слишком мало времени для проведения дополнительных консультаций с соавторами проекта.

Когда в конце основной части нынешней сессии принималась резолюция 55/207, наряду с Италией и Румынией к ее соавторам присоединились 95 стран. Сегодня уместно вновь их перечислить. Это следующие страны: Албания, Алжир, Андорра,

Аргентина, Армения, Австрия, Азербайджан, Бахрейн, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Боливия, Босния и Герцеговина, Болгария, Бурунди, Камерун, Чили, Колумбия, Коморские Острова, Коста-Рика, Хорватия, Куба, Кипр, Чешская Республика, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Фиджи, Финляндия, Франция, Габон, Грузия, Германия, Греция, Гватемала, Гайана, Гаити, Гондурас, Венгрия, Исландия, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Ирландия, Израиль, Иордания, Казахстан, Кения, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мальдивские Острова, Мали, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Федеративные Штаты Микронезии, Монако, Марокко, Науру, Нидерланды, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Сент-Люсия, Сан-Марино, Словения, Соломоновы Острова, Испания, Судан, Суринам, Швеция, Сирийская Арабская Джамахирия, Таджикистан, бывшая югославская Республика Македония, Того, Тунис, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Объединенная Республика Танзания, Уругвай, Узбекистан и Венесуэла.

Если не считать технических моментов, ставится ясно, что эти страны по-прежнему будут признаваться как страны, чья неизменная поддержка содействовала успешному завершению процедур по учреждению нового Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций.

Таковы истоки этого простого проекта резолюции, который говорит сам за себя и который я имел честь представить в надежде на то, что он будет сегодня принят.

Г-н Никулеску (Румыния) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, для меня большая честь присутствовать на заседании Генеральной Ассамблеи вместе с Вами и моими коллегами, — насколько я понимаю, все они работали во втором комитете, — для завершения под Вашим руководством работы над еще одной важной инициативой. Прошлой осенью, когда в резолюции 55/207 мы приняли решение учредить с 1 января 2002 года Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, мы решили также оставить какое-то время для проведения неофициальных консультаций с целью окончательной доработки устава Колледжа персонала. Во исполнение этой резолюции я

созвал в среду 20 июня неофициальные консультации Второго комитета для изучения проекта устава Колледжа и для обсуждения проекта резолюции, который был представлен мною по этому вопросу. Во время этих неофициальных консультаций было достигнуто единодушное согласие в отношении как проекта резолюции, так и устава Колледжа персонала, и я направил Вам, г-н Председатель, письмо с изложением деталей этой договоренности.

Мне нечего больше добавить, но я хочу сказать о том, что мы очень высоко ценим помощь Италии. Я благодарен за любезные слова в мой адрес, сказанные представителем Италии и моим хорошим другом Пьером Франчезе и другими моими коллегами по Втором комитету, которые любезно согласились принять наши предложения *ad Referendum*. Я представляю данный проект резолюции на рассмотрение и надеюсь, что он будет принят Ассамблеей сегодня.

Думаю, что сегодня я в последний раз выступаю в роли Председателя Второго комитета, и поэтому я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить Вам, г-н Председатель, большую благодарность за неизменную поддержку и сотрудничество с Вашей стороны на протяжении всего срока моего председательствования, а также поблагодарить всех моих коллег за сотрудничество и понимание.

Председатель (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в дискуссии по этому вопросу.

Сейчас Ассамблея переходит к принятию решения по проекту резолюции A/55/L.89, озаглавленному «Устав Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций в Турине, Италия».

Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/55/L.89?

Проект резолюции A/55/L.89 принимается (резолюция 55/278).

Председатель (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет завершить рассмотрение пункта 97 повестки дня?

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я хотел бы напомнить делегатам, что на своем

9-м заседании пленарном заседании 11 сентября 2000 года Генеральная Ассамблея постановила передать пункт 102 повестки дня на рассмотрение Второго комитета. Для того, чтобы Ассамблея могла незамедлительно приступить к рассмотрению данного пункта, я должен спросить делегатов согласны ли они рассмотреть пункт 102 повестки дня непосредственно на пленарном заседании?

Возражений нет.

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-английски*): Могу ли я также считать, что Ассамблея постановляет немедленно приступить к рассмотрению пункта 102 повестки дня?

Возражений нет.

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-английски*): Приступаем к рассмотрению указанного пункта в соответствии с принятым решением.

Пункт 102 повестки дня (*продолжение*)

Третья конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Пункт 8 повестки дня (*продолжение*)

Утверждение повестки дня, распределение пунктов повестки дня и организация работы

Председатель (*говорит по-английски*): Итак, Ассамблея возобновляет рассмотрение пункта 102 повестки дня.

В связи с рассмотрением пункта 102 повестки дня Генеральной Ассамблее представлен проект резолюции, изданный в качестве документа A/55/L.88.

Слово для представления проекта резолюции A/55/L.88 имеет представитель Бангладеш.

Г-н Чоудхури (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я имею честь от имени наименее развитых стран представить проект резолюции, озаглавленный «Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001 – 2010 годов», текст которого содержится в документе A/55/L.88.

Эта Программа действий и принятая вместе с ней Декларация являются итогом работы третьей

Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, ставшей последним в прошедшем десятилетии форумом, на котором были вынесены рекомендации относительно политики и мер по обеспечению экономического и социального развития наименее развитых стран. На третьей Конференции по наименее развитым странам, состоявшейся в Брюсселе 14-20 мая 2001 года, был рассмотрен в рамках семи основных направлений деятельности широкий круг вопросов, касающихся мер по выполнению принятых решений на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

Решение представить данный проект резолюции на рассмотрение пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи обусловлено необходимостью приступить без дальнейшего промедления к процессу претворения в жизнь Программы действий для наименее развитых стран, поскольку сейчас уже середина первого года десятилетия. Один из первых шагов в этом процессе будет сделан в рамках нынешней сессии Экономического и Социального Совета, на который возложена важная ответственность осуществлять контроль за реальным ходом претворения в жизнь Программы действий.

Г-н Председатель, наименее развитые страны благодарят Вас за предоставленную возможность принять на этой сессии этот процедурный, но существенно важный проект резолюции.

Проект резолюции A/55/L.88 состоит из одного пункта преамбулы и двух пунктов постановляющей части.

В пункте преамбулы содержится ссылка на резолюции, принятые на четырех предыдущих сессиях Генеральной Ассамблеи, которая постановила созвать третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и определила ее широкую повестку дня и параметры работы.

В первом пункте постановляющей части Генеральная Ассамблея одобряет итоги Конференции: Брюссельскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов.

В последнем пункте постановляющей части Ассамблея постановляет включить в предварительную повестку дня пятьдесят шестой сессии соот-

ветствующий пункт повестки дня, предусматривающий рассмотрение Программы действий, принятой на Конференции.

Как я уже говорил, настоящий проект резолюции носит процедурный характер и цель его заключается в том, чтобы одобрить два основных документа, принятых на Конференции. Мы проведем более обстоятельную дискуссию в ходе пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, когда нам будет представлен доклад Генерального секретаря о мерах по осуществлению. Другими документами, касающимися этой темы, являются A/CONF/191/L.5, в котором изложена позиция Группы 77 по главе III Программы действий, и A/55/1005, содержащий Декларацию, принятую на встрече министров наименее развитых стран в Брюсселе.

Наименее развитые страны признательны также развивающимся странам за их неизменное конструктивное сотрудничество и политическую поддержку, которую они нам оказывали в ходе всей работы Конференции. Настоящий текст получил единодушное одобрение со стороны наименее развитых страны Группы 77 и Китая, о чем было официально заявлено на совещаниях групп, состоявшихся 28 и 29 июня. соответственно.

Наименее развитые страны также признательны своим партнерам по развитию за их усилия и поддержку в обеспечении позитивных итогов Конференции в Брюсселе и в последующем имплементационном процессе.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Европейский союз за проведение Конференции, Швецию, которая была Председателем на Конференции, и Бельгию, которая не только принимала Конференцию, но и является Председателем Европейского союза в настоящее время, — когда начинается процесс осуществления Программы.

Мы благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его постоянную поддержку, которую он оказывает наименее развитым странам, и за его личное присутствие и содержательное выступление на Конференции.

Мы весьма признательны Генеральному секретарю Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), выступавшему в роли Генерального секретаря Конферен-

ции, и сотрудникам его секретариата, которые оказывали нам всю необходимую поддержку в организации и проведении Конференции.

Мы также выражаем нашу признательность различным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим многосторонним организациям, которые способствовали успешному завершению третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

Соавторами проекта резолюции A/55/L.88 являются все наименее развитые страны. Позвольте отметить, что не все из них ввиду ограниченности времени смогли официально поставить свою подпись, однако, как я уже говорил, этот проект пользуется поддержкой всех наименее развитых стран. Я перечислю страны, подписавшие документ: Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Габон, Лесото, Эфиопия, Гаити, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того, Уганда и моя страна, Бангладеш.

Мы рады, что страны Европейского союза — Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция и Соединенное Королевство — являются соавторами данного проекта резолюции.

От имени соавторов и от себя лично, ибо я занимался координацией позиций наименее развитых стран на всех трех конференциях, выступая там в различных качествах, я представляю Генеральной Ассамблее для принятия консенсусом проект резолюции, содержащийся в документе A/55/L.88.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь мы приступаем к рассмотрению проекта резолюции A/55/L.88.

Сейчас Ассамблея примет решение по проекту резолюции A/55/L.88, озаглавленному «Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов».

Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/55/L.88?

Проект резолюции A/55/L.88 принимается (резолюция 55/279).

Г-н де Лёке (Бельгия) (*говорит по-французски*): На третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая проходила с 14 по 20 мая 2001 года в Брюсселе, Европейский союз приветствовал принятие Генеральной Ассамблеей Программы действий, представляющей собой всеобъемлющий документ основополагающей важности. В контексте этого процесса наша цель заключается в том, чтобы оказать содействие выработке надежной Программы действий на следующее десятилетие с уделением особого внимания ликвидации нищеты в наименее развитых странах на основе партнерства и взаимной приверженности. Это — задача, которую мы перед собой ставим.

Европейский союз хотел бы выразить признательность всем своим партнерам и основным действующим лицам, которые содействовали успешному проведению Конференции. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что принятие этой Программы действий является лишь началом. Реальные результаты проявятся в предстоящем десятилетии в процессе ее осуществления и последующей деятельности.

В этой связи Европейский союз по-прежнему выражает готовность к тесному сотрудничеству со своими партнерами, с тем чтобы обеспечить эффективный вклад этой Программы действий в улучшение условий жизни населения в наименее развитых странах, которые относятся к категории беднейших в мире. Мы примем активное участие в обсуждении в ходе пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи вопроса о механизме последующих действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Ассамблея желает завершить свое рассмотрение пункта 10 повестки дня?

Решение принимается.

Пункт 10 повестки дня (продолжение)

Доклад Генерального секретаря о работе Организации

Доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985 и Corr.1)

Г-жа Уэнзли (Австралия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы выразить Вам искреннюю благодарность за организацию этого пленарного заседания и рада тому, что Вы принимаете сегодня личное участие в этом заседании. Как мне представляется, Вам не только пришлось переехать из своего кабинета на время ремонта, но и Вы также временно лишились своего обычного места в зале Генеральной Ассамблеи. Нам всем приходится приспосабливаться к нашим новым условиям работы.

Правительство Австралии с удовлетворением восприняло последний доклад Генерального секретаря о предотвращении конфликтов, который представила нам сегодня в первой половине дня первый заместитель Генерального секретаря. Мы считаем, что этот доклад отвечает двум важным целям: прежде всего самоочевидным фактом является то, что в нем затрагиваются важные вопросы о подходе Организации Объединенных Наций к конфликтам и определяются пути предотвращения будущих конфликтов. Вместе с тем мы также расцениваем его в качестве полезного инструмента, который может помочь нам всем в продолжающемся процессе укрепления потенциала и повышения эффективности Организации Объединенных Наций. Благодаря этому конкретному обсуждению доклада в рамках пленарного заседания мы надеемся определить пути осуществления содержащихся в нем рекомендаций.

Австралия отдаст должное тому факту, что в контексте превентивной деятельности необходимо учитывать многочисленные причины и факторы, которые порождают конфликт или способствуют его возникновению. Участники последней специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблеме ВИЧ/СПИДа обратили особое внимание всех нас на изменившуюся концепцию международной безопасности, которая включает в настоящее время целый диапазон угроз человечеству, в том числе экологические проблемы и проблемы в области здравоохранения и нищеты. Однако эффективный анализ и уточнение характера проблем, конфликтов и угроз безопасности, а также их основных причин не принесет нам большой пользы до тех пор, пока этот процесс не будет подкреплен адекватными превентивными и корректировочными мерами. Совершен-

но понятно, что комплексный подход к предотвращению конфликтов должен иметь многогранный характер и использовать богатый опыт учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций в политической области, области безопасности, развития, гуманитарной и правозащитной областях, а также включать бреттон-вудские учреждения и другие институты. Мы особенно приветствуем уделение важного значения в предотвращении конфликтов правам человека, о чем говорится в рекомендациях 16 и 17 доклада Генерального секретаря.

Важно также, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала укреплять свой потенциал быстрого реагирования на возникающие кризисы. В этой связи ключевая роль отводится Секретариату, и существует реальная потребность в укреплении его потенциала раннего предупреждения. Совету Безопасности также необходимо перейти от реагирования к более проактивному подходу к предотвращению конфликтов. Миссии Совета Безопасности принесли в последние годы большую пользу, и мы убедились в этом на примере Восточного Тимора. На наш взгляд, благодаря этому механизму можно было бы добиться еще больших успехов. Сегодня утром я с большим интересом выслушала предложение посла Кишоре Махбубани о проведении анализа причин неудач конкретной миссии Совета Безопасности. Мы считаем, что подобный анализ следует также применять и в отношении успешных миссий Совета Безопасности. Как отмечала сегодня первый заместитель Генерального секретаря, в тех случаях, где превентивная деятельность оказывается действенной, она менее видна. Мы действительно склонны концентрировать все свое внимание на негативных сторонах и наших неудачах. Но ведь есть и успехи, и если мы намерены провести такой анализ, то давайте это делать в отношении обоих явлений: какие операции увенчались успехом, почему это произошло, что было сделано для достижения такого успеха и почему произошла неудача. На основе такого анализа мы можем сделать некоторые исключительно важные выводы.

Мы также согласны со многими другими участниками этой сегодняшней дискуссии в том, что роли Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в предотвращении конфликтов взаимно дополняют друг друга и их необходимо задействовать в полной мере. Я с глубоким удовлетворением отме-

чаю тот факт, что ряд нынешних членов Совета Безопасности вместе с нами принимают участие в этих прениях и прислушиваются к заявлениям. Подобное практическое взаимодействие действительно поможет нам перейти от обсуждения этих проблем к конкретным делам.

Генеральный секретарь проводит важное различие между традиционной помощью на цели развития и программами гуманитарной помощи, а также программами, осуществляемыми в качестве превентивного или миростроительного реагирования на проблемы, которые могут привести к возникновению или возобновлению насильственного конфликта. Несмотря на большую важность реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, оно не должно осуществляться за счет долгосрочных программ в области развития, которые закладывают основу для устойчивого мира. В качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций в области развития Программе развития Организации Объединенных Наций отводится особо важная роль в решении проблем в области развития в контексте превентивной деятельности. Можно извлечь существенную пользу благодаря объединению усилий тех учреждений, которые имеют квалификацию и накопили опыт в области установления мира и обеспечения развития. Очевидно, что столь же большое значение имеет роль неправительственных организаций, о которой говорится в рекомендации 27.

Необходимо изучить вопрос о создании гибких, не требующих больших затрат механизмов по обеспечению большей координации и сотрудничества между сторонами, участвующими в деятельности по предотвращению конфликтов, что рекомендуется в докладе Брахими о деятельности Организации Объединенных Наций в пользу мира. Мы считаем, что между этим последним докладом Генерального секретаря и нашей деятельностью по осуществлению положений доклада Брахими и достижению прогресса в этой деятельности существует важная взаимосвязь.

Выступая в поддержку комплексного, целостного подхода международной системы к предотвращению конфликтов, мое правительство понимает, что национальные правительства несут основную ответственность за обеспечение того, чтобы разногласия не перерастали в конфликты. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важную роль про-

грамм, направленных на утверждение принципов благого правления, в оказании помощи государствам в решении этих проблем, и я бы хотела отметить, что Австралия придает все большее значение таким программам.

Мы с удовлетворением отметили то важное значение, которое придается в этом докладе региональной деятельности. Австралия решительно поддерживает эффективную координацию между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций. Региональные организации и объединения призваны играть важную роль в поддержке суверенных государств и в рамках широких международных действий. То, что они находятся рядом и понимают местные проблемы лучше, помогает им разобраться в сути конфликта и дает возможность стать действенным местным форумом для усилий по уменьшению напряженности и нахождению решений.

В рекомендации 9 доклада Генерального секретаря содержится призыв к укреплению региональных превентивных стратегий. Что касается нашего региона, то это не просто слова — мы уже работаем над этим. Страны нашего региона придерживаются именно такого подхода. Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) является главным многосторонним форумом для ведения диалога по проблемам безопасности в азиатско-тихоокеанском регионе и остается важным элементом в архитектуре безопасности региона в целом. Члены Регионального форума АСЕАН договорились о его трехэтапной эволюции: от укрепления доверия к превентивной дипломатии и, в долгосрочном плане, к урегулированию конфликтов. В настоящее время Форум переходит от этапа укрепления доверия к этапу превентивной дипломатии.

Как мы знаем, многие конфликты все чаще испытывают влияние региональных проблем или оказываются затронутыми ими. Ряд факторов, способных подпитывать конфликт, — такие, как потоки стрелкового оружия, оборот наркотиков или незаконное использование природных ресурсов, — носят трансграничный характер в связи с чем существенную роль в их устранении могут играть региональные меры и договоренности.

Я хотела бы остановиться на некоторых конкретных ситуациях в южно-тихоокеанском субре-

гионе, в частности ситуациях, касающихся Бугенвиля и Соломоновых островов. В Бугенвиле Австралия полностью привержена роли Группы по наблюдению за установлением мира. Мы приветствуем прогресс, достигнутый официальными представителями Папуа-Новой Гвинеи и Бугенвиля при содействии Организации Объединенных Наций/Группы по наблюдению за установлением мира на пути достижения всеобъемлющего политического урегулирования. В Соломоновых Островах Австралия возглавляет международную группу наблюдения за установлением мира, которая занимается вопросами укрепления доверия к мирному процессу и контроля за сбором оружия.

И наконец, убедительным практическим примером того, как может осуществляться превентивная дипломатия в региональном контексте, для Ассамблеи может служить следует отметить, что наш опыт в Восточном Тиморе, где Организацией Объединенных Наций были предприняты эффективные действия, направленные на содействие урегулированию крайне серьезной ситуации. Я хочу воспользоваться настоящей возможностью, чтобы подчеркнуть необходимость продолжения участия международного сообщества в делах Восточного Тимора и после обретения им независимости, с тем чтобы развивать уже достигнутый успех, продолжать создание не только физической инфраструктуры, но и политических институтов и механизмов гражданского общества, необходимых для обеспечения в будущем стабильности и развития. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, мир и стабильность являются условием устойчивого развития. Мы должны и далее оказывать народу Восточного Тимора всю необходимую поддержку, чтобы помочь ему в усилиях, предпринимаемых им с целью сохранить то, что уже сделано Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

Как все мы уже с горечью глубоко осознали, распространение стрелкового оружия способствует продолжению и обострению вооруженных конфликтов. Мы согласны с Генеральным секретарем, что меры по предупреждению незаконного использования и незаконных поставок стрелкового оружия и по устранению коренных причин спроса на стрелковое оружие могли бы во многом способствовать предупреждению конфликтов.

В тексте моего выступления, который сейчас распространяется, содержится ряд других замечаний о некоторых аспектах той работы, которую мы ведем по проблеме стрелкового оружия, но я не буду на них останавливаться, поскольку представители сами смогут с ними ознакомиться, прочитав этот текст. А я хочу сейчас перейти к другой теме, которая имеет исключительно важное значение в контексте этой дискуссии: я имею в виду гендерную проблематику.

Гендерные вопросы являются важной составляющей эффективного содействия миру, как это отмечается в рекомендации 24 доклада. Необходимы эффективные организационные механизмы, позволяющие обеспечивать защиту женщин в условиях вооруженных конфликтов. Кроме того, что не менее важно, полноправное участие женщин в мирном процессе может в значительной мере способствовать поддержанию и укреплению международного мира. Совет Безопасности признал это в резолюции 1325 (2000), выразив готовность учитывать гендерный аспект при планировании и осуществлении операций в пользу мира.

Я присутствовала на состоявшейся ранее на этой неделе встрече группы послов, где некоторые из них говорили о том, что они даже не знают, что означает слово «гендерный». Когда у нас идет такого рода обсуждение, нам действительно крайне необходимо сосредоточить внимание на этих вопросах, взглянув на принятые решения и спросив себя: «Как мы будем проводить их в жизнь?».

Исключительно важно, что в прениях в Совете Безопасности и в упомянутой резолюции Совет наряду с подтверждением необходимости принятия специальных мер для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия признал, что к женщинам следует относиться не как к непременно уязвимым и беспомощным жертвам, а как к сильным и деятельным членам общества, которые могут активно вносить ценный вклад в мирный процесс. Я искренне надеюсь, что в процессе нашей работы по реализации рекомендаций, содержащихся в докладе, мы сосредоточим внимание на том, чтобы наполнить эту рекомендацию реальным содержанием. Мы, разумеется, поддерживаем обращенный к Совету и Ассамблее призыв Генерального секретаря уделять большее внимание гендерным аспектам в их усилиях по предотвращению конфликтов и миростроительству.

В заключение мы хотим подчеркнуть, что в последующей работе, вытекающей из этого доклада, и в деятельности по выполнению его рекомендаций особенно важно, чтобы мы решали вопросы предупреждения конфликтов комплексно, объединяя усилия всех соответствующих органов Организации Объединенных Наций и взаимодействуя с другими необходимыми субъектами. Если мы не предпримем решительных усилий для достижения этой цели, мы никогда не добьемся таких перемен, к которым призвал Генеральный секретарь: изменить наше весьма упрощенное видение справедливого международного порядка как отсутствия войны и конфликтов на представление о нем как об устойчивом мире и развитии для всех.

Г-жа Джарбусынова (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего моя делегация хотела бы выразить Вам, г-н Председатель, искреннюю признательность за созыв этого пленарного заседания для обсуждения доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов. Мы надеемся, что эти прения будут способствовать разработке стратегии международного сообщества в этой области. Предотвращение конфликтов является важнейшей составляющей мандата Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Моя делегация высоко оценивает доклад Генерального секретаря и прилагаемые им лично неустанные усилия в целях повышения роли Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов.

В рассматриваемом сегодня документе освещается прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций в разработке стратегии предотвращения конфликтов, и содержатся многочисленные рекомендации относительно дальнейшей мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций в этой области. При подготовке этого доклада Генеральный секретарь учел различные мнения государств-членов и членов Совета Безопасности по этому вопросу. Доклад отличается всесторонним подходом, и в нем подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества между широким кругом субъектов в разработке эффективных превентивных стратегий и налаживании взаимодополняющего партнерства между системой Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом.

Моя делегация согласна с мнением о том, что предотвращение вооруженных конфликтов может быть сравнительно экономичной и эффективной с точки зрения затрат деятельностью, сохраняющей жизнь людей и окружающую среду для развития. К сожалению, однако, мы вынуждены признать, что предотвращение вооруженных конфликтов по-прежнему является одним из таких аспектов работы Организации Объединенных Наций, которому уделяется меньше внимания. Это означает, что международное сообщество должно адекватным образом реагировать на проблемы современной действительности посредством демонстрации политической воли государств-членов и их решительной приверженности Уставу Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь также указывает, что главная ответственность за предотвращение вооруженных конфликтов лежит на национальных правительствах. Наша делегация согласна с тем, что предотвращение конфликтов является коллективной обязанностью государств-членов; она также считает, что Организация Объединенных Наций играет в этом ключевую роль и что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности несут полную ответственность за поддержание мира и стабильности.

Поэтому Совет Безопасности нуждается в полном сотрудничестве остальных главных органов Организации Объединенных Наций. Необходимо приложить все необходимые усилия для расширения области взаимодействия этих органов Организации Объединенных Наций и укрепления роли Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Генерального секретаря, который согласно Уставу Организации Объединенных Наций имеет право привлекать внимание Совета Безопасности к любому вопросу, который может представлять угрозу для поддержания международного мира и безопасности.

В прошлом месяце в ходе дискуссии членов Совета Безопасности, посвященной предотвращению вооруженных конфликтов, принципы и рекомендации, изложенные Генеральным секретарем, встретили широкую поддержку. Мы надеемся, что Совет Безопасности вскоре примет решение по рекомендациям, адресованным этому главному органу Организации Объединенных Наций.

Моя делегация полностью поддерживает рекомендацию, согласно которой Совет Безопасности должен рассмотреть вопрос о создании новаторских механизмов, которые позволят ему более эффективно выполнять свои обязанности. Мы думаем, что вспомогательный орган Совета, предназначенный для рассмотрения превентивных мер в конкретных ситуациях, мог бы стать важным компонентом деятельности Совета Безопасности в этой области. Мы также поддерживаем намерение Генерального секретаря предоставлять Совету периодические региональные и субрегиональные доклады о существующих угрозах для международного мира и безопасности. Это позволит Совету Безопасности вырабатывать и осуществлять эффективные меры.

Казахстан приветствует содержащуюся в докладе рекомендацию о разработке региональных стратегий, включающих региональных участников, в целях содействия предотвращению конфликтов на долгосрочной основе. Эта рекомендация имеет особо важное значение для нашей страны и других стран Центральной Азии, которым угрожает опасность дальнейшего распространения конфликта в Афганистане. Этот конфликт содействует усилению напряженности в регионе и представляет собой реальную угрозу для стабильности и безопасности Центральной Азии и международного сообщества в целом. Недавние вторжения исламских боевиков подтверждают необходимость разработки всеобъемлющего подхода к разрешению афганского кризиса.

Президент Республики Казахстан г-н Нурсултан Назарбаев, выступая на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года, призвал к проведению специального заседания Совета Безопасности, посвященного рассмотрению положения в Афганистане и Центральной Азии, в целях принятия практических шагов по стабилизации ситуации в этом регионе.

Мы считаем, что такое специальное заседание должно положить начало процессу принятия международным сообществом всеобъемлющих политических, экономических и гуманитарных мер для стабилизации положения в Афганистане и установления долгожданного мира и стабильности в интересах многострадального афганского народа. Современная реальность требует от международного сообщества применения новых подходов к разрешению нынешних политических, военных и геополитических ситуаций в регионе Центральной и

Южной Азии и разработки качественно новой концепции урегулирования афганского кризиса, предусматривающей создание механизмов для международного вмешательства и мобилизации финансовых и материальных ресурсов.

Казахстан убежден в том, что активное участие региональных систем безопасности в процессах, направленных на поддержание международного мира и безопасности, будет способствовать укреплению миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Казахстан последовательно продвигает свою инициативу в отношении Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Мы благодарны всем странам, участвующим в этом процессе, за поддержку нашей инициативы и за подлинную готовность работать сообща в целях создания азиатской системы безопасности. В ноябре этого года в нашей стране состоится встреча на высшем уровне стран-членов Совещания. Мы уверены, что это мероприятие станет важным событием с точки зрения его вклада в усилия международного сообщества по обеспечению международной и региональной безопасности.

Г-н Кумало (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшних прений по докладу Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985). Одновременно моя делегация хотела бы воздать должное Генеральному секретарю за подготовку превосходного доклада, который лег в основу наших сегодняшних прений.

Организация Объединенных Наций была создана более 50 лет тому назад во имя достижения важнейшей цели — избавления человечества от бедствий войны и вооруженных конфликтов. Однако и сегодня наша планета весьма далека от установления мира, справедливости и безопасности. Упорно не затихающие споры, вооруженные конфликты, этнические разногласия, религиозная нетерпимость, ксенофобия и расизм — вот некоторые из опасных черт, характеризующих современное человеческое общество. Процесс глобализации нередко создает серьезные трудности для государств и образующих субъектов, приводя к эскалации уже имеющейся напряженности внутри этих государств. Нигде такого рода условия не проявляются с такой силой, как на африканском континенте.

Южная Африка считает, что существует неразрывная взаимосвязь между миром, демократией и развитием. Поэтому, по нашему мнению, предотвращение конфликтов внутри государств требует от нас принятия усилий в целях создания прочных институтов демократического правления, обеспечивающих защиту правопорядка и содействующих соблюдению основополагающих прав человека, включая право на развитее. Ответственность за достижение этих целей лежит главным образом на государствах и их правительствах. Мы в Африке начинаем добиваться большого прогресса в наших усилиях по достижению мира, демократии и развития. Этим усилиям способствует растущее осознание африканскими лидерами того факта, что судьба континента более не может зависеть от доброй воли других и что развитие не может быть обеспечено без достижения мира.

Как раз на этой неделе Ассамблея глав государств и правительств Организации африканского единства приняла важную инициативу, в рамках которой африканские лидеры обязались взять на себя совместную ответственность за укрепление африканских механизмов по предотвращению конфликтов; утверждение и защиту демократии и прав человека; обеспечение правопорядка; восстановление и поддержание макроэкономической стабильности и укрепление роли женщин в африканских странах. Однако само собой разумеется, что успех наших усилий также зависит и от благоприятной международной обстановки, в частности в сфере международной торговли и ликвидации бремени задолженности.

В этом контексте наша делегация хотела бы высказать следующие взгляды относительно роли Генеральной Ассамблеи в предотвращении вооруженных конфликтов.

Во-первых, по мнению нашей делегации, Генеральная Ассамблея, будучи единственным универсальным форумом, призвана играть важную роль в деле предотвращения вооруженных конфликтов, в особенности в разработке и обеспечении соблюдения международных норм и принципов, а также в содействии повышению уровня информированности. Настоящий доклад может послужить основой для будущих дискуссий в Генеральной Ассамблее, нацеленных на укрепление таких международных норм и принципов.

Во-вторых, в практической области Генеральная Ассамблея может сыграть конструктивную роль в предоставлении необходимой политической и финансовой поддержки в целях укрепления регионального потенциала в области предотвращения конфликтов и их урегулирования. Мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на развитие сотрудничества между системой Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Однако мы считаем, что можно добиться и большего в этой области, при условии, что в сотрудничестве между региональными действующими лицами Организации Объединенных Наций главное внимание будет уделяться ключевым элементам, таким как анализ, обмен информацией и укрепление потенциала региональных организаций в сфере раннего оповещения.

В-третьих, Генеральный секретарь совершенно справедливо отмечает в своем докладе, что миростроительство, как до, так и после конфликта, составляет неотъемлемую часть более широкой стратегии предотвращения конфликтов. Сложность задач по миростроительству и масштабность необходимых для их решения ресурсов требуют участия целого ряда международных субъектов, включая гражданское общество и частный сектор. Для решения этих задач необходимо обеспечить единство действий и долгосрочное участие. По нашему мнению, Генеральная Ассамблея несомненно способна решить эти задачи и объединить усилия целого ряда действующих лиц, с тем чтобы обеспечить единство действий международного сообщества.

В эпоху после окончания «холодной войны» мы получили убедительные подтверждения наличия взаимосвязи между миром и развитием. И хотя нищета и отсталость сами по себе не являются главными первопричинами конфликтов, тем не менее совместно с другими факторами, они, несомненно, создают благодатную почву для возникновения вооруженных конфликтов. То, что возникновение конфликтов связано и с уровнем развития, обуславливает необходимость повышения роли Экономического и Социального Совета в усилиях по предотвращению конфликтов. В сотрудничестве с Генеральной Ассамблеей Экономический и Социальный Совет в состоянии вносить существенный вклад в разработку перспективных стратегий, направленных на устранение первопричин конфликтов. В этой

связи мы с нетерпением ожидаем дебатов в Экономическом и Социальном Совете по вопросу о его роли в этой столь сложной области.

И последнее: в том, что касается роли Генерального секретаря в предотвращении вооруженных конфликтов, моя делегация хотела бы отдать должное неустанным усилиям Генерального секретаря Аннана, направленным на обеспечение того, чтобы деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов носила более последовательный характер; одним из примеров таких усилий могут служить недавние посещения межучрежденческими миссиями стран Западной Африки. Обеспечение такой последовательности является первым шагом в формировании культуры предотвращения конфликтов. Мы призываем Генерального секретаря и далее совершенствовать имеющиеся в распоряжении Организации аналитические инструменты и механизмы раннего предупреждения.

В заключение я хотел бы сказать, что вопрос о предотвращении вооруженных конфликтов сохраняет ту историческую актуальность, о которой говорится в Уставе Организации Объединенных Наций. Многие можно еще сделать и многое уже сделано для того, чтобы повысить потенциал Организации в том, что касается ее ответственности в деле обеспечения раннего предупреждения и проведения анализа, однако успех в предотвращении конфликтов в конечном итоге зависит от наличия у широкого международного сообщества политической воли действовать целенаправленно и решительно в целях устранения угроз международному миру и безопасности. А для этого государствам-членам необходимо пересмотреть собственные представления о своих национальных интересах с учетом меняющейся концепции безопасности, одним из компонентов которой является акцент на безопасность человека.

Г-н Кану (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы признательны Вам за проведение этого заседания по вопросу, представляющему огромную важность для моей страны и всего африканского континента. Мы также признательны первому заместителю Генерального секретаря за представление доклада о предотвращении вооруженных конфликтов.

Сьерра-Леоне признательна Генеральному секретарю за его блестящий и всеобъемлющий док-

лад. Доклад содержит конструктивные и стимулирующие идеи, заслуживающие дальнейшего анализа. Однако я должен признать, что сейчас, после того, как передо мной выступил целый ряд ораторов, мне уже как бы и незачем брать слово, поскольку почти все из того, что я хотел сказать, уже было сказано другими делегатами, и я рискую повторить уже сказанное. Поэтому, если мне все же не удастся избежать этого, я очень прошу вас извинить меня.

Анализ любого конфликта должен включать анализ его первопричин. И здесь оценка политических, социальных и экономических условий имеет первостепенное значение. В этой связи мы согласны с мнением Генерального секретаря, указывающего на тесную связь между предотвращением конфликтов и обеспечением устойчивого, справедливого развития, которые он считает взаимодополняющими видами деятельности. Поэтому мы поддерживаем содержащиеся в докладе рекомендации Генерального секретаря и вытекающие из них принципы. Мы хотели бы остановиться на некоторых аспектах доклада.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что все органы Организации Объединенных Наций играют исключительно важную роль в предотвращении конфликтов. Позвольте мне остановиться на двух основных — Совете Безопасности и Международном Суде. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что Совет Безопасности как орган, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, играет ключевую роль в предотвращении вооруженных конфликтов. Как отмечается в докладе, основа для принятия Советом Безопасности превентивных мер заложена в главе VI Устава Организации Объединенных Наций. Однако, если не во всех, то в большинстве случаев, Совет Безопасности начинает действовать уже после возникновения вооруженного конфликта. Поэтому мы поддерживаем меры, предложенные Генеральным секретарем в докладе в рекомендации 3, особенно в отношении раннего предупреждения.

Мы считаем, что наличие в стране неравенства в плане политических, экономических и социальных возможностей приводит в большинстве случаев к возникновению вооруженного конфликта, цель которого — ликвидировать этот дисбаланс. Люди восстают, поскольку они видят несоответствие ме-

жду своими ожиданиями и своими возможностями. Например, такой дисбаланс может выражаться в доминирующем положении одного племени или одной религии по отношению к другим племенам или религиям. Он может наблюдаться и тогда, когда класс, находящийся у власти, живет в роскоши за счет народа страны, игнорируя его чаяния и надежды. Такая ситуация существовала в моей стране, Сьерра-Леоне, в конце 70-х и начале 80-х годов. Согласно мнению некоторых ученых, именно эта ситуация, которую я только что описал, привела к вооруженному конфликту в моей стране.

Мы также согласны с докладом в том, что Международный Суд является неотъемлемым элементом системы мирного урегулирования споров. Суд, однако, способствует разрешению споров между государствами и, в некоторых случаях, между международными организациями. Другими словами, Международный Суд разрешает споры международного характера. Здесь возникает вопрос: «А как же должны разрешаться споры немеждународного характера, такие, как, например, мятежи вооруженных группировок внутри страны?».

Мы полагаем, что создание специальных международных трибуналов и судов для стран, выходящих из конфликтов, является эффективной мерой предотвращения вооруженных конфликтов. Мы не можем отрицать тот факт, что те, кто берется за оружие внутри государства, почти всегда совершают чудовищные акты жестокости против ни в чем не повинного гражданского населения, включая женщин, детей и стариков. Учреждение специальных трибуналов и судов — и, позвольте мне добавить, Международного уголовного суда, который приступит к выполнению своих функций, как только 60 государств ратифицируют его Статут, — станет, по нашему мнению, сдерживающим фактором для тех, кто в будущем захочет участвовать в вооруженных конфликтах. Поэтому создание международных уголовных судов тесно связано с предотвращением вооруженных конфликтов.

Мы поддерживаем рекомендацию, содержащуюся в пункте 60 доклада, о создании отделения Организации Объединенных Наций в Западной Африке. Мы признательны Генеральному секретарю за эту рекомендацию. Мы с нетерпением ожидаем открытия этого отделения после того, как будут рассмотрены все аспекты его деятельности и будет определен его мандат, с тем чтобы избежать дублиро-

вания функций других организаций в этом регионе. Мы также полностью поддерживаем рекомендацию 9 доклада; дух и цели этой рекомендации созвучны настроениям в нашей части мира.

Мы поддерживаем созыв проходящей в настоящее время Конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. С юридической и моральной точек зрения настоятельно необходимо немедленно принять меры, направленные на установление контроля за производством, передачей и накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, которые являются главной причиной гибели людей и злодеяний, совершаемых в ходе конфликтов. Неконтролируемое распространение этих видов вооружений содействует продолжению вооруженных конфликтов. Необходимо обеспечить большую транспарентность в отношении деятельности государств-членов в области производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений. В этой связи мы с энтузиазмом поддерживаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации 14 и 15.

Одним из связующих звеньев в незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями является роль транснациональных кругов организованной преступности в этой порочной торговле. Мы призываем все государства в срочном порядке подписать Конвенцию против транснациональной организованной преступности. Сьерра-Леоне вскоре подпишет эту Конвенцию. Вместе с тем мы подтверждаем законное право государств приобретать оружие для его законного применения, их право на индивидуальную и коллективную оборону и их долг по обеспечению защиты своих граждан. Мы также поддерживаем право индивидуумов на ношение оружия в рамках своих основополагающих и конституционных прав.

В заключение мы призываем все развитые страны откликнуться на призыв Генерального секретаря, обращенный к сообществу доноров, увеличить поток помощи в целях развития в развивающиеся страны. В последние несколько лет поток помощи на цели развития неуклонно сокращается. Эту понижательную тенденцию необходимо остановить. В этой связи мы высоко оцениваем роль специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и неправительственных организаций в деле заполне-

ния пробелов, образовавшихся в результате сокращения объемов помощи в целях развития.

Г-н Лавалье Вальдес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Принцип предпочтительности профилактики перед лечением не только общепризнан, но и является темой хорошо известных переговоров. Поэтому одно лишь простое провозглашение принципов не будет, по-видимому, оригинальной идеей. Однако следует воздать должное всем тем, кто наряду с провозглашением принципов задается вопросом, как их наилучшим образом применить в конкретной области. В частности, мы полагаем, что в рамках наших усилий, направленных на прекращение вооруженных конфликтов, трудно переоценить полезность постоянного и тщательного анализа оптимальных путей уделения приоритетного внимания тем методам, которые должны использоваться до того, как подобные конфликты возникают.

Прекрасной основой для такого анализа является содержательный доклад, представленный нам Генеральным секретарем в документе A/55/985. Среди многих достоинств этого доклада следует особо отметить то, что при его подготовке данная тема была рассмотрена творчески и всесторонне. Мы хотели бы прокомментировать некоторые положения этого доклада, особенно те, которые касаются различия между вооруженными конфликтами между государствами и внутригосударственными конфликтами, которые, как всем нам известно, являются сегодня наиболее частыми.

В этой связи мы считаем, что аналогично тому, как между методами урегулирования того или иного типа вооруженного конфликта после его начала существуют важные различия, значительные различия обязательно существуют и между методами предотвращения, применение которых зависит от типа конкретного конфликта. Следует также отметить, что во многих случаях предотвращение зла подразумевает предварительное выявление его симптомов. Соответственно, в ходе анализа потенциальных вооруженных конфликтов мы должны учитывать, что аналогично тому, как симптомы межгосударственного вооруженного конфликта существенно отличаются от симптомов внутригосударственного вооруженного конфликта, существенные различия существуют и между методами, которые используются для выявления таких симптомов и которые зависят от типа конкретного вооруженного конфликта.

Я хотел бы добавить, что то, о чем я только что сказал применительно к симптомам вооруженных конфликтов, относится также к их причинам. Следует также заметить, что разграничение двух типов вооруженных конфликтов существенно влияет на условия применения положений, заложенных в Уставе. Чтобы убедиться в том, что это именно так, достаточно, памятуя об этом различии, хотя бы поверхностно ознакомиться с содержанием глав VI и VII, а также пункта 7 статьи 2 Устава. Тем не менее представленный на наше рассмотрение доклад, который справедливо охватывает оба вида вооруженных конфликтов, не говорит о том, как существующие между ними различия сказываются на разных аспектах этого вопроса.

Мы считаем, что данное свойство доклада во многом является отражением шагов, непосредственно предшествовавших его выпуску: заявлений Председателя Совета Безопасности от 30 ноября 1999 года и 20 июля 2000 года, в которых не проводится никакого различия между двумя типами вооруженных конфликтов. Это может отражать тот факт, что, хотя Совет Безопасности, несомненно, осознает ту опасность, которую представляют для международного мира вооруженные внутригосударственные конфликты, полномочия, четко предоставляемые Уставом, касаются почти исключительно межгосударственных конфликтов. Таким образом, заявления Председателя Совета Безопасности, на которые я сослался, могут являться своего рода искажением действительного положения дел, что в данной области явление совсем нередкое.

Мы признаем, что многие выводы и рекомендации, содержащиеся в этом докладе, в равной мере применимы к предотвращению обоих типов конфликтов, тогда как в других случаях очевидно, что они относятся исключительно к предотвращению конфликтов между государствами. Однако даже в тех случаях, когда тот или иной вывод или рекомендация в одинаковой мере относятся к обоим возможным вариантам, было бы полезно выделить различия между условиями их применения в зависимости от различных типов рассматриваемых конфликтов.

Это замечание касается в первую очередь рекомендаций 3, 9 и 12 доклада. Что касается конкретно рекомендации 3, то мы не только считаем справедливыми те предостережения, которые были высказаны 21 июня в Совете Безопасности предста-

вителями Коста-Рики и Египта относительно неотъемлемых рисков, связанных с представлением этому органу докладов о предотвращении потенциальных вооруженных конфликтов в конкретных случаях, но и считаем также, что в тех случаях, когда такие доклады касаются предотвращения потенциальных внутригосударственных конфликтов, они становятся особенно опасными.

Обращаясь теперь к другим идеям, мы хотели бы в связи с первой из целей, упомянутых в пункте 5, а также в связи с рекомендацией 1 отметить отсутствие в пункте 27 какой-либо ссылки на три важные инициативы Генеральной Ассамблеи, касающиеся механизмов разрешения споров между государствами, оговоренных в статье 33 Устава. Одна из этих инициатив предусматривает разработку статей об арбитражной процедуре, которые были предметом резолюции 1262 (XIII) Генеральной Ассамблеи, принятой в 1958 году. Несмотря на то, что этот документ был, конечно, принят давно и вызвал в свое время определенные споры, мы считаем, что государства, желающие представить спор для арбитража, действовали бы неразумно, если бы отказались обратиться к этим проектам статей при разработке соответствующего соглашения. Также заслуживают упоминания Декларация об установлении фактов, содержащаяся в приложении к резолюции 46/59 Генеральной Ассамблеи, а также резолюция 50/50, принятая по инициативе Гватемалы и касающаяся механизмов примирения, использование которых является одним из методов разрешения споров, о которых говорится в статье 33 Устава.

Кроме того, мы полагаем, что в разделе III доклада можно было бы более выпукло представить Декларацию о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области, которая содержится в приложении к резолюции 43/51 и на которую заместитель Генерального секретаря ссылалась в своем выступлении сегодня утром, но которая упоминается в пункте 28 доклада только применительно к роли Генеральной Ассамблеи. В этой Декларации тем не менее содержатся идеи, которые могли бы стать весьма полезным вкладом не только Генеральной Ассамблеи, но и других главных органов Организации Объединенных Наций. Что касается конкретно роли Генерального секретаря, то мы

хотели бы напомнить о важных положениях, содержащихся в пунктах 20-24 Декларации.

Мы считаем, было бы также полезно включить в главу III доклада упоминание о Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, которая содержится в приложении к резолюции 37/10 Генеральной Ассамблеи, вместе с комментариями, касающимися ее возможной полезности.

Мы хотели бы, чтобы в разделе A главы V доклада была упомянута Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности, содержащаяся в приложении к резолюции 49/57.

В заключение хотел бы отметить, что, говоря о рекомендациях 5 и 6 доклада, тот факт, что государство воздержалось от заявления в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Статута Международного Суда, не обязательно означает, что это государство не желает признать компетентность Суда выносить решение по конкретному спору с любым другим государством.

Г-н Ли Хён Чхоль (Корейская Народно-Демократическая Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о предотвращении вооруженных конфликтов, содержащийся в документе A/55/985. В своем докладе Генеральный секретарь определил предотвращение вооруженных конфликтов как главное направление деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности в новом столетии и предложил подробные и всеобъемлющие рекомендации с целью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению вооруженных конфликтов.

После окончания «холодной войны» мы возлагали большие надежды на установление мира на земле. Однако, вопреки нашим надеждам, число вооруженных конфликтов продолжает расти с гораздо большей скоростью, чем во времена «холодной войны», что привело к целому ряду трагедий, унесших жизни тысяч безвинных людей. Это явление представляет собой вызов стремлению всего человечества жить в новом столетии в условиях мира и процветания.

Поэтому вполне естественным представляется желание Организации Объединенных Наций попытаться по-новому подойти к решению вопроса о поддержании международного мира и безопасности и, в целях выработки дальнейших практических и эффективных мер, провести широкие консультации с государствами-членами. Моя делегация считает, что предотвращение вооруженных конфликтов является наиболее эффективным и практическим способом поддержания международного мира и безопасности, и в этой связи мы хотели отметить несколько моментов.

Во-первых, для предотвращения вооруженных конфликтов важное значение, среди прочего, имеет установление прочных международных отношений, основанных на принципах уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств. Принципы уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств являются основой мирных и стабильных международных отношений. Мы ни в коем случае не должны терпимо относиться к посягательству на суверенитет, которое является наиболее распространенной причиной конфликта. Однако неприкрытые нарушения суверенитета в форме военных нападений, экономических блокад и политического давления в отношении неугодных стран по-прежнему имеют место. Кроме того, различными странами и различными политическими и этническими группами разжигаются чувства соперничества, с тем чтобы создать предлог для последующей интервенции. Мы считаем, что именно это явилось главной причиной вспышек многих вооруженных конфликтов в последние годы.

Своевольные и произвольные действия, которые в последнее время получили широкое распространение, препятствуют развитию равноправных и справедливых международных отношений и представляют угрозу для международного мира и безопасности. Установление международных отношений, основанных на принципах уважения суверенитета и невмешательства в дела других государств, является поэтому самой первоочередной задачей в рамках усилий, направленных на окончательное решение проблемы конфликтов.

Во-вторых, необходимо создать международную обстановку, благоприятствующую достижению развивающимися странами устойчивого развития. Постоянно увеличивающийся разрыв между разви-

тыми и развивающимися странами и растущая нищета являются источником социальной нестабильности, и более того, представляют собой потенциальную угрозу миру и безопасности. Поэтому следует приложить все необходимые усилия, чтобы увеличить объемы предоставляемой развивающимся странам официальной помощи в целях развития, повысить потенциал Организации Объединенных Наций в области экономического сотрудничества и установить новые, справедливые международные экономические отношения, которые способствовали бы устойчивому развитию всех стран.

В-третьих, мирное разрешение споров соответствующими сторонами путем переговоров должно рассматриваться как основополагающий принцип. Будет ли спор между государствами или внутри государства решен мирным путем, полностью зависит от воли соответствующих сторон. Силовые действия, такие как введение санкций или, что еще хуже, применение вооруженной силы под предлогом предотвращения вооруженного конфликта, способны привести лишь к углублению спора. Даже если спор разрешается при помощи силы, такое урегулирование не может быть окончательным и прочным. Поэтому важно уделять должное внимание своевременному выявлению областей, где возможно возникновение споров, определять первопричины споров и создавать обстановку, благоприятствующую мирному разрешению споров самими сторонами, без постороннего вмешательства.

В-четвертых, необходимо повысить роль Организации Объединенных Наций в предотвращении вооруженных конфликтов. В этой связи важно расширить роль Генеральной Ассамблеи и обеспечить беспристрастность Совета Безопасности в его деятельности по предотвращению конфликтов. Такая деятельность, как превентивная дипломатия, должна осуществляться от имени Организации Объединенных Наций только с предварительного согласия соответствующих правительств или сторон.

Наша делегация считает, что эти идеи помогут Организации Объединенных Наций в ее усилиях по предотвращению вооруженных конфликтов в новом столетии.

Г-н Станчик (Польша) (*говорит по-английски*): Моя делегация приветствует доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов. Мы считаем, что претворение

в жизнь в полном объеме рекомендаций этого глубокого и всеобъемлющего исследования станет существенным вкладом в укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, что, как четко определено Уставом, является главной задачей этой Организации. Что касается этой основной цели, то и сам доклад, и мнения, высказанные в ходе наших прений, подчеркивают, что ключевым вопросом является предотвращение конфликтов. Нельзя отрицать тот факт, что расходы на превентивную деятельность значительно ниже расходов на ликвидацию последствий конфликтов. Они даже ниже расходов международного сообщества на осуществление гуманитарной деятельности и деятельности в целях послевоенного и постконфликтного восстановления. Тем не менее мы были свидетелями многих войн, вооруженных конфликтов и актов геноцида, которые не были внезапными. Большинство из них постепенно созревали на почве ненависти, глубоко укоренившейся в отношениях между государствами, и очень часто были обусловлены различными формами неравенства между этническими группами и группами меньшинств, входящими в состав той или иной конкретной нации.

Мы могли бы уменьшить страдания и спасти жизнь людей, но мы не ответили на этот вызов. Генеральный секретарь обращает наше внимание на статью I Устава, в которой ясно говорится о том, что государства-члены обязуются «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру». В целом доклад представляет собой явный призыв к выполнению этого обязательства, которое приняли на себя все государства-члены Организации Объединенных Наций, согласившиеся подписать Устав. В этой связи Польша заявляет о своей готовности полностью сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении содержащихся в его докладе рекомендаций и призывает все другие государства принять участие в прилагаемых Организацией усилиях по реализации этой всеобъемлющей концепции мира и безопасности.

Мы хотели бы особо выделить некоторые важные аспекты доклада. Во-первых, с учетом того, что Организации отводится особо важная роль в области предотвращения конфликтов, существует безотлагательная необходимость улучшения взаимодей-

ствия внутри системы Организации Объединенных Наций. Мы с нетерпением ожидаем осуществления рекомендаций, нацеленных на упорядочение превентивной деятельности основных органов Организации Объединенных Наций — Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Весьма важное значение имеет эффективное осуществление резолюций Совета Безопасности, в особенности в том, что касается полного соблюдения эмбарго на поставки оружия сторонам в конфликте. Нельзя закрывать глаза на действия любого государства, организации или соответствующих кругов, нарушающих положения резолюций Совета Безопасности.

В этой связи я хотел бы напомнить о двух событиях, которые происходят одновременно с нашей дискуссией. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира изучает новые предложения, которые приведут к совершенствованию деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и повышению эффективности и действенности операций; и на этой неделе начала свою работу Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Проблема стрелкового оружия становится наиболее серьезной угрозой для безопасности человечества и требует принятия международных норм, включающих адекватные превентивные меры.

Во-вторых, международному сообществу необходимо уделять более пристальное внимание сотрудничеству Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области предотвращения вооруженных конфликтов. В этой связи, как подтверждают участники миссии Совета Безопасности, посетившей Косово, положительные результаты на местах достигнуты благодаря широкой координации усилий Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, с одной стороны, и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организации Североатлантического договора (НАТО) — с другой, по осуществлению резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности. Польша поддерживает все меры, направленные на совершенствование и укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Это сотрудничество должно стать полезным инструментом пре-

дотвращения и ликвидации конфликтов и угроз для международной безопасности. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и НАТО и ОБСЕ, а также Европейским союзом имеют для нас исключительную важность. Мы надеемся, что это сотрудничество приведет к достижению еще более существенных результатов в урегулировании таких конфликтов, как конфликты на Кавказе и в Молдове.

Опыт сотрудничества Организации Объединенных Наций с НАТО и ОБСЕ, а также с ЕС мог бы быть широко использован в деле развития такого сотрудничества в других регионах, особенно в Африке, где происходит большинство современных конфликтов. Польша высоко оценивает меры, принимаемые лидерами африканских стран в целях преобразования в течение года Организации африканского единства в Африканский союз, который должен быть более прочным и более сплоченным органом. Это преобразование является сложной задачей для лидеров африканских стран в их усилиях по ликвидации нищеты и серьезных проблем в области здравоохранения — первопринцип очень многих конфликтов.

В-третьих, международному сообществу необходимо приложить максимум усилий для преодоления разрыва между имущими и неимущими. Иногда происходит искусственный раздел общества на различные этнические группы, в свою очередь порождающий различия в доступе к образованию, услугам в области здравоохранения и продовольственной помощи. Такие различия могут стать непосредственной причиной вооруженных столкновений. В этой связи мы отдаем должное Генеральному секретарю за изложенный в докладе всеобъемлющий подход к предотвращению конфликтов. Мы поддерживаем рекомендацию посвятить будущий этап заседаний высокого уровня ежегодной основной сессии Экономического и Социального Совета вопросу ликвидации коренных причин конфликтов и роли развития в содействии долгосрочному предотвращению конфликтов.

Польша полностью убеждена в том, что существует неразрывная взаимосвязь между всеми этими проблемами. В этом контексте я хотел бы обратить особое внимание на рекомендацию 12 доклада, в которой Генеральный секретарь призывает «более активно использовать, в соответствующих случаях, превентивное развертывание до возникновения

конflikта». Мы считаем, что эта концепция должна лежать в основе будущей деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы также хотели бы подчеркнуть еще один аспект превентивной стратегии, о котором идет речь в докладе Генерального секретаря. Как я отмечал в начале своего выступления, нарушения прав человека являются первопринцип многих конфликтов. В будущем мы сможем принимать эффективные меры по предотвращению конфликтов лишь в том случае, если всерьез заниматься на постоянной основе адаптацией механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека в этой сфере.

Мы согласны с Генеральным секретарем, который подчеркивает в своем докладе, что такой механизм должен охватывать поощрение всех прав человека, включая социальные права. В этой связи мы хотели бы отметить не менее важный компонент превентивной стратегии — стратегию в области развития. Социальная напряженность и социальное разочарование провоцируют возникновение конфликтов и нарушение стабильности. Поэтому при разработке и осуществлении социальных и экономических программ, направленных на ликвидацию нищеты и лишений, мы должны учитывать и общую необходимость формирования новой культуры предотвращения.

Доклад Генерального секретаря содержит согласованный комплекс рекомендаций, которые ясно показывают нам, что необходимо сделать для того, чтобы от политических обязательств эффективно перейти к делу. Международному сообществу необходимо решительно проявить волю для реализации этих обязательств на практике.

Г-жа Хафсельд (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я только что узнала, что наш постоянный представитель задерживается на важном заседании, поэтому я буду выступать от его имени.

Норвегия с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов. Глубокую обеспокоенность у нас вызывает вывод о том, что большинство факторов, помешавших Организации Объединенных Наций осуществить вмешательство для предотвращения геноцида в Руанде, сохраняются по сей день. Само по себе это утверждение является убедительным доводом в пользу того, что предотвращение

конфликтов должно и далее занимать важное место в повестке дня Организации Объединенных Наций.

Норвегия разделяет мнение Генерального секретаря о том, что нам необходимо обеспечить переход системы Организации Объединенных Наций от культуры реагирования к культуре предотвращения. Более того, признание необходимости выработки всеобъемлющего и единого подхода системы Организации Объединенных Наций к вопросам мира, безопасности и развития является основной предпосылкой деятельности Норвегии в качестве одного из членов Совета Безопасности и нашего активного участия в деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. Это также важная предпосылка доклада Брахими, и мы настоятельно призываем государства-члены обеспечить широкую поддержку в деле осуществления этих рекомендаций.

Норвегия согласна с тем, что эффективное предотвращение конфликтов требует всеобъемлющего подхода, который охватывал бы краткосрочные и долгосрочные политические, дипломатические, гуманитарные меры, меры в области прав человека, развития, организационные и другие меры, осуществляемые международным сообществом совместно с национальными и региональными действующими лицами. Полностью изложить нашу позицию по каждой из этих мер просто невозможно в рамках данного выступления. Мы приветствуем открытый подход Генерального секретаря, который обратился к государствам-членам с призывом принять участие в разработке путей осуществления представленных в докладе конкретных рекомендаций. В своем заявлении я постараюсь сделать это, изложив наши мнения по главным аспектам этого доклада.

Во-первых, мы согласны с тем, что предотвращение конфликтов должно быть основано на национальном участии. Понимание местных и основополагающих причин каждого конфликта является основным условием успешного предотвращения. Международное сообщество должно концентрировать свои усилия на оказании помощи, в частности в области создания местного потенциала. Фонды и программы Организации Объединенных Наций, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), имеют широкое представительство на страновом уровне. Их сотрудники на повседневной основе поддерживают

широкие контакты с представителями национальных правительств, гражданского общества и стран-доноров. Эти фонды и программы являются также основными каналами приложения Организации Объединенных Наций усилий в целях создания местного потенциала в таких областях, как управление.

Вопрос участия на местном уровне как таковой связан с другой важной посылкой, содержащейся в докладе Генерального секретаря: успех превентивной стратегии зависит от многих субъектов Организации Объединенных Наций. Как указывается в докладе, в целях координации усилий Организации Объединенных Наций на страновом уровне были разработаны такие механизмы, как проведение общего анализа по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и система координаторов-резидентов. Мы согласны с тем, что эти механизмы открывают большие возможности для разработки и осуществления стратегий по предотвращению конфликтов на страновом уровне. В настоящее время Департамент по политическим вопросам выполняет роль координационного центра в области предотвращения конфликтов. Значительная часть превентивной деятельности Департамента осуществляется в поддержку специальных представителей и посланников Генерального секретаря, а также миссий и отделений на местах, таких как отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.

В течение многих лет мы говорим о взаимосвязи между миром и развитием, однако в рамках системы Организации Объединенных Наций мы так и не смогли полностью взять на вооружение данную концепцию. Необходимо уделять большее внимание обеспечению последовательного и комплексного подхода к предотвращению конфликтов. Усилия Организации Объединенных Наций должны составлять единое целое.

Норвегия считает, что Совету Безопасности следует уделить больше внимания разработке более целостного подхода к обеспечению мира, а также укреплению координации между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

Норвегия также считает, что необходимые шаги по обеспечению последовательности усилий должны включать укрепление общеполитической

деятельности Организации Объединенных Наций, а также установление более тесного сотрудничества между системой развития Организации Объединенных Наций и политическим аппаратом Организации Объединенных Наций, прежде всего на страновом уровне. Организация Объединенных Наций должна создать потенциал для проведения более совершенного анализа в целях укрепления своей роли в области превентивных действий. Система развития Организации Объединенных Наций должна направлять свою деятельность на устранение коренных причин потенциальных конфликтов. Целенаправленная помощь в целях развития, возможно, является наиболее эффективной мерой предотвращения конфликтов. Норвегия считает, что ПРООН должна взять на себя руководящую роль в рамках системы органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, с тем чтобы содействовать успеху усилий в сфере предотвращения конфликтов.

Присутствие Организации Объединенных Наций на страновом уровне является важным фактором раннего предупреждения конфликтов. Оно также имеет важное значение для обеспечения того, чтобы превентивные стратегии опирались на местные инициативы и местное участие. По нашему мнению, необходимо более четко определить роли, обязанности и каналы взаимодействия компонентов системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в целях обеспечения лучшего использования существующих ресурсов для предотвращения конфликтов.

Сотрудничество в области предотвращения конфликтов не сводится лишь к усилиям системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств. Региональные и субрегиональные организации, такие как Организация африканского единства (ОАЕ) — сейчас это Африканский союз — и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), создают свой собственный потенциал в области предотвращения конфликтов. Эти меры должны активно поддерживаться международным сообществом. Норвегия обеспечивает поддержку Механизма ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов. В рамках обширного мандата, предусмотренного главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций должна стремиться укреплять сотрудничество с региональ-

ными организациями, занимающимися вопросами предотвращения конфликтов. Также следует поощрять тесное сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями, в особенности на страновом уровне.

В распоряжении системы Организации Объединенных Наций имеется широкий диапазон совместных мер, таких как превентивная дипломатия, посредничество и санкции, а также поддержка демократических принципов, реформ в области безопасности и прав человека. Эти меры являются и должны являться главными компонентами превентивных стратегий.

Однако эти стратегии будут эффективными лишь в тех случаях, когда в основе конфликтов лежат проблемы, которые можно решить с помощью таких мер, и при условии наличия приверженности обеспечению мирного урегулирования конфликта в затронутых конфликтом районах. Мы не должны закрывать глаза на тот факт, что стремление добиться личных экономических выгод и алчность лежат в основе многих конфликтов, представляющих угрозу для международного мира и безопасности. Сегодня повсеместная нищета и вооруженные конфликты отмечаются и в странах, богатых природными ресурсами.

Каким образом может быть обеспечен мир между воюющими сторонами, активно стремящимися подорвать усилия по предотвращению конфликтов? Важной превентивной мерой является сокращение военных прибылей. Совет Безопасности должен продолжать свои усилия по разработке более эффективных мер, направленных на пресечение незаконной эксплуатации природных ресурсов и ликвидацию связанных с ней факторов, лежащих в основе конфликтов. Опыт показывает, что такие меры способствуют укреплению, а не ослаблению национального суверенитета.

Первая Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах начала свою работу в Нью-Йорке 9 июля сего года. Крайне важно, чтобы на этой Конференции была согласована программа действий по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием. Практические меры по разоружению, такие, как проекты «развитие в обмен на оружие» и программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и расселения, являются важными инстру-

ментами предотвращения конфликтов. Мы призываем страны-доноры предоставить необходимое финансирование для таких проектов. Норвегия поддерживает различные практические меры по разоружению и внесла свой вклад в создание Фонда ПРООН по стрелковому оружию. На наш взгляд, Организация Объединенных Наций должна усилить свою поддержку региональных мер, направленных на пресечение незаконной торговли стрелковым оружием.

Мы согласны с тем, что для обеспечения эффективности превентивных действий они должны предприниматься на самом раннем этапе конфликтного цикла. Это — веский аргумент в пользу полного использования присутствия Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Важнейшую роль в оперативной деятельности в сфере предотвращения конфликтов играет также фактор времени. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла действовать оперативно, она должна располагать необходимыми финансовыми ресурсами. Норвегия вносит взносы в Целевой фонд для превентивной деятельности и хотела бы, пользуясь этой возможностью, призвать другие страны-доноры предоставить финансовые ресурсы этому Фонду.

Мы, как государства-члены, обязаны предоставлять необходимые ресурсы на цели предотвращения конфликтов. Взаимосвязь между предотвращением конфликтов и устойчивым развитием хорошо аргументирована в докладе. Укрепление структурного потенциала в области предотвращения конфликтов должно содействовать устранению коренных причин конфликтов, таких как нищета. По нашему мнению, преодоление негативной тенденции в рамках международной официальной помощи в целях развития станет ярким свидетельством приверженности международного сообщества делу предотвращения конфликтов.

Норвегия также хотела бы подчеркнуть, что главную ответственность за мирное урегулирование конфликтов несут соответствующие национальные правительства. Мы хотели бы отметить существенный вклад, который вносит Международный Суд в урегулирование международных споров с помощью мирных средств.

Норвегия полностью поддерживает Генерального секретаря, призвавшего государства признать

обязательную юрисдикцию Суда и прибегать к его услугам в целях разрешения споров и укрепления правопорядка в международных отношениях.

Мы, государства-члены, не должны ограничиваться заявлениями о поддержке видения Генерального секретаря, предусматривающего переход от культуры реагирования к культуре предотвращения. Мы должны стать активными участниками этого процесса. Такой переход может стать реальностью, если мы возьмем на себя активную ведущую роль в органах Организации Объединенных Наций и советах управляющих фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. В конечном счете эти проблемы связаны с щекотливыми вопросами разделения прав и обязанностей в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Поскольку предотвращение конфликтов выходит за рамки отдельных мандатов Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности, мы, государства-члены, несем особую ответственность за разработку для всей системы Организации Объединенных Наций единого подхода.

Г-н Фонсека (Бразилия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию настоящих прений по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь представил нам результаты глубинного анализа основных факторов возникновения, эскалации и возобновления вооруженных конфликтов.

Настоящий доклад имеет новаторский характер не только в силу того, что в нем рассматриваются непосредственные и структурные причины возникновения конфликтов, но также в силу того, что содержащиеся в нем выводы представлены в форме конкретных рекомендаций, призванных содействовать повышению эффективности превентивных мер. В докладе содержится весьма определенная идея: вся работа, которую осуществляет Организация Объединенных Наций во всех областях своей деятельности, обладает потенциалом предотвращения.

Позвольте мне высказать несколько замечаний по конкретным пунктам доклада и внести несколько конкретных предложений в качестве вклада в формирование культуры предотвращения. Мое первое замечание касается Генеральной Ассамблеи. В рекомендации 1 Генеральный секретарь указывает на

необходимость повышения эффективности действий Генеральной Ассамблеи посредством более активного использования ее полномочий в соответствии со статьями 10, 11 и 14 Устава. Это означает, что без наличия у государств-членов подлинной решимости и политической воли невозможно обеспечить эффективность усилий Генеральной Ассамблеи в ситуациях, требующих превентивных действий, или в случаях, когда Совет Безопасности оказывается полностью парализован. Мы также поддерживаем рекомендацию 2 о рассмотрении путей укрепления взаимодействия между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в области предотвращения конфликтов. В этой связи представляется полезной идея о создании рабочей группы Генеральной Ассамблеи открытого состава для оказания содействия Председателю Ассамблеи в выявлении конкретных вопросов, имеющих приоритетное значение. Однако мы считаем, что эта группа не должна выступать лишь в качестве консультативного органа при Председателе. Она должна стать постоянным механизмом для осуществления последующей работы по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря.

Мое второе замечание касается роли Совета Безопасности. Мы поддерживаем Генерального секретаря в его намерении представлять на периодической основе региональные доклады о ситуациях, требующих принятия превентивных мер. В то же время мы считаем, что в принципе эти доклады должны распространяться не только как документы Совета Безопасности, но также как документы Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Мы не видим никаких препятствий, которые могли бы помешать Совету Безопасности учредить вспомогательный орган, отвечающий за рассмотрение на регулярной основе вопросов, имеющих отношение к предотвращению конфликтов, как это предусматривается в рекомендации 3. Однако, с учетом важности этого вопроса, мы считаем целесообразным рассмотреть его на самом высоком уровне представительства в рамках неофициальных консультаций или в контексте открытых или закрытых заседаний. Думается, что было бы неправильно ограничить обсуждение вопросов предотвращения конфликтов уровнем экспертов.

Для того чтобы Экономический и Социальный Совет мог присоединиться к этим усилиям, он должен создать свой собственный механизм, который

позволил бы ему играть эффективную роль. В рекомендации 4 предлагается посвятить будущий этап заседаний высокого уровня ежегодной основной сессии Экономического и Социального Совета рассмотрению вопроса о роли развития в предотвращении конфликтов. Эта дискуссия на высоком уровне могла бы привести к выделению в рамках сессий Экономического и Социального Совета конкретного этапа для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов и миростроительства, обладающего необходимой гибкостью для проведения консультаций в течение всего года. Одной из его функций могло бы стать рассмотрение докладов Генерального секретаря, представляемых Экономическому и Социальному Совету, а также докладов специальных консультативных групп, таких, как созданная в 1998 году группа по Гаити.

Мое следующее замечание касается роли Генерального секретаря и Секретариата. Мы решительно поддерживаем предложения, содержащиеся в рекомендации 9 доклада, относительно роли, которую играет Генеральный секретарь. Мы с особым интересом отмечаем идею использования миссий по установлению фактов и укреплению доверия. Представляется весьма ценной идея о возможности оказания поддержки Генеральному секретарю в его усилиях в области превентивной дипломатии и разрешения конфликтов посредством создания неофициальной сети выдающихся деятелей. Кроме того, мы считаем, что отделения и политические миссии Департамента по политическим вопросам в различных странах и регионах, затронутых конфликтами, должны периодически представлять отчеты о своей деятельности не только Совету Безопасности, но также Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее.

Что касается вопроса о разоружении, то мы поддерживаем рекомендации 14 и 15 относительно обычных вооружений и стрелкового оружия. Мы надеемся, что проведение Конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями придаст новый импульс усилиям по преодолению тенденции к распространению оружия в зонах конфликтов. Мы подчеркиваем важность сотрудничества между всеми государствами в целях превращения Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций в эффективный универсальный инструмент.

Однако нас удивляет тот факт, что в докладе отсутствует ссылка на ядерное разоружение и его важную роль в контексте предотвращения конфликтов. Бразилия хотела бы подтвердить свою позицию, согласно которой мы должны добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, и в первую очередь — ядерного оружия.

Социально-экономическое развитие и предотвращение вооруженных конфликтов — вот две главные цели нашей Организации. Мы должны развивать и расширять международное сотрудничество во имя достижения этих двух целей, каждая из которых имеет свои плюсы. Развитие имеет важное значение само по себе, точно так же, как предотвращение конфликтов должно осуществляться в силу его собственных императивов. Даже если бы в мире не было никаких конфликтов, обеспечение достижения развития и преодоления нищеты все равно оставалось бы для нас моральным долгом. Точно так же, если бы все государства были экономически развитыми, все равно было бы необходимо предотвращать возникновение конфликтов между странами и внутри них.

Однако не менее верно и то, что в основе конфликтных ситуаций, среди прочего, лежат важные структурные причины, такие как неравенство, нищета и маргинализация. Поэтому стратегии, направленные на предотвращение конфликтов, искоренение нищеты и обеспечение демократии и экономического и социального развития, имеют взаимодополняющий характер.

В докладе Генерального секретаря излагается общее видение общесистемных усилий, необходимых для ликвидации структурных причин вооруженных конфликтов. В этом контексте мы решительно поддерживаем рекомендацию 29 о необходимости расширения международного сотрудничества и увеличения объема помощи в целях развития.

При изучении доклада Генерального секретаря у нас возникли вопросы относительно того вклада, который могли бы внести гуманитарные субъекты в предотвращение вооруженных конфликтов. Безусловно, политическое урегулирование конфликта — это прежде всего задача самих соответствующих сторон, которую они должны решать при поддержке международного сообщества и особенно Совета Безопасности. Однако существует множество си-

туаций, в которых гуманитарные учреждения могут сыграть важную роль в нахождении путей урегулирования того или иного конфликта, например, посредством предоставления нейтрального места для встреч и оказания содействия в налаживании контактов между противоборствующими сторонами. Гуманитарная работа также имеет первостепенное значение с точки зрения недопущения того, чтобы возникающее у беженцев, перемещенных лиц и раненых чувство отчаяния и незащитности приводило к продолжению насилия и усугублению ситуации.

Также верно, что механизмы, предназначенные для защиты прав человека, могут существенно снижать вероятность возникновения того или иного кризиса или конфликта. Например, в докладах Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о внесудебных, суммарных и произвольных казнях обращалось внимание на угрозу геноцида в Руанде. К сожалению, международное сообщество отреагировало на это предупреждение неадекватным образом. Наряду с обеспечением превентивной роли механизмов защиты, необходимо также совершенствовать и инструменты защиты прав человека, в том числе и в первую очередь повышать эффективность усилий Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сфере оказания технической помощи.

Я не могу не сказать о том, что мы в Организации Объединенных Наций постоянно испытываем чувство некоторого неудовлетворения в связи с несоответствием, которое существует между нашей способностью вырабатывать те или иные решения и отсутствием средств на их реализацию. В большинстве случаев трудности возникают не в связи с расхождениями в оценке сути проблем — в отношении принципиального подхода к решению важнейших проблем в Организации чаще всего существует консенсус. Это деликатный вопрос, и его нельзя решать абстрактно. Для его решения необходимо изменение принципов повседневной деятельности Организации, особенно в тех случаях, когда речь идет об оценке хода осуществления согласованных нами всеми решений. Я искренне надеюсь, что мы оправдаем надежды, порожденные нашим почти полным единодушием в признании важной роли усилий, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов. Важнейшей задачей для нас сейчас

является претворение этого единодушия в реальные, конкретные дела.

Г-н Шеркшнис (Литва) (*говорит по-английски*): Литва присоединяется к заявлению, которое было сделано сегодня утром от имени Европейского союза.

Литва полностью поддерживает доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985). В докладе убедительно показано, что глобализация лишает нас приятной роскоши закрывать глаза на далекие или вялотекущие конфликты. Эта роскошь обходится очень дорогой ценой — гибелью людей, разрушением экономических систем и целых государств. Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 20 июля 2000 года (S/PRST/2000/25) подчеркнул безусловную гуманитарную и моральную приоритетность, а также экономические преимущества предотвращения возникновения и эскалации конфликтов. Задача, которая стоит сейчас перед нами, — перейти от слов к практическим мерам в сфере предотвращения конфликтов.

Всегда легче сказать, чем сделать. Предотвращение должно стать краеугольным камнем нашей системы коллективной безопасности. Однако для действительно эффективного предотвращения необходимо иметь более широкую концепцию безопасности, такую, которая охватывала бы структурные, экономические и социальные аспекты. Я не буду пытаться предложить что-то радикально новое в этом вопросе, остановлюсь только на трех основных аспектах, которые, по моему мнению, имеют принципиально важное значение, если мы намерены твердо придерживаться превентивной линии. Такими аспектами являются: развитие, роль региональных организаций и роль Организации Объединенных Наций.

Во-первых, предотвращение конфликтов и обеспечение устойчивого и справедливого развития — взаимодополняющие виды деятельности. Эффективная стратегия предотвращения конфликтов предполагает устранение причин структурального насилия посредством обеспечения благого правления, правопорядка, демократии, уважения прав человека, устойчивого и справедливого развития, а также проявление политическими лидерами чувства ответственности и приверженности делу. Она также требует долгосрочного участия и более

тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями и программами и бреттон-вудскими учреждениями. Поскольку в большинстве случаев бедные страны не располагают достаточными экономическими и политическими ресурсами для урегулирования конфликта, им нужна помощь, которая может приобретать форму целенаправленной помощи на цели развития, новых торговых соглашений, мер по уменьшению бремени задолженности и усилий в сфере политического посредничества.

Однако вряд ли мы найдем панацею, пока не будет твердой приверженности мирному урегулированию и принципам предотвращения со стороны местных и региональных субъектов. Многие конфликты неотделимы от их регионального контекста. В этой связи я хочу подчеркнуть центральную роль региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов. Поскольку они хорошо знают обстановку на местах и имеют свои интересы, им легче выявить возможные разногласия и устранить проблемы прежде, чем те выйдут из-под контроля.

Европе повезло, что она имеет множество региональных организаций и договоренностей, создавших за многие годы тесно связанное сообщество с институтами и механизмами достаточно прочными и многочисленными, чтобы содействовать миру и безопасности и поддерживать их. В этой связи неудивительно, что Литва, как и другие демократии Центральной и Восточной Европы, стремится к скорейшему вступлению в Организацию Североатлантического договора. Это наилучшая превентивная стратегия против уязвимостей современного мира. И это беспроигрышная ситуация для Европы в целом.

Повсюду региональные и субрегиональные организации, такие как Организация африканского единства и Экономическое сообщество западноафриканских государств, стремительно продвигаются вперед по пути укрепления своего потенциала по предотвращению конфликтов. Международное сообщество должно еще активнее оказывать помощь этим и другим организациям, предоставлять им специалистов и обучать их персонал, содействуя тем самым успеху их усилий по укреплению их институционального и миротворческого потенциалов. Организация Объединенных Наций, и прежде всего Совет Безопасности, в сотрудничестве с региональ-

ными организациями должны в рамках мандата, предусмотренного главой VIII Устава, изыскивать дальнейшие пути развития региональных стратегий предотвращения конфликтов.

В то время как региональные организации должны, в идеальном случае, первыми бить тревогу и пытаться погасить пламя, от Организации Объединенных Наций требуются более решительные действия для урегулирования конфликта. В статье 1 Устава предотвращение конфликтов рассматривается как основная цель Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. На протяжении всей своей истории Организация Объединенных Наций активно занималась чаще урегулированием конфликтов, чем миростроительством. Культура реагирования должна сейчас уступить место культуре предотвращения.

В докладе Генерального секретаря содержится почти 30 рекомендаций, призванных содействовать мобилизации коллективного потенциала системы Организации Объединенных Наций. Моя страна полностью поддерживает большинство из них. Для осуществления некоторых рекомендаций не требуется значительных финансовых затрат. В силу недостатка времени я хотел бы остановиться только на некоторых из них.

Статьи 10 и 11 Устава предусматривают для Генеральной Ассамблеи широкий диапазон полномочий в плане рассмотрения вопросов, касающихся самых различных аспектов предотвращения конфликтов. Поэтому налаживание существенного взаимодействия, в частности в области миростроительства, между Советом и Ассамблеей, является перспективным предложением. Необходимо выработать рамки такого взаимодействия.

Статья 24 Устава возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за предотвращение вооруженных конфликтов. К сожалению, слишком часто Совет не замечал или игнорировал признаки нарастающего конфликта, поскольку не хватало либо политической воли, либо ресурсов, либо того и другого. Несомненно, Совет должен заниматься вопросами предотвращения конфликтов на более постоянной основе. Рекомендация о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел создание механизмов, таких как неофициальная рабочая группа, для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов на постоянной основе, представляет собой шаг вперед

в направлении утверждения культуры предотвращения.

Сейчас нам необходимо заняться новыми аспектами конфликта — экономическими. Если государства будут считать, что они могут извлечь выгоду из конфликтов, то конфликты неизбежно будут возникать. Совет Безопасности совместно с деловыми кругами должен продолжать поиск более эффективных мер, которые позволили бы сократить доходы, связанные с войной, и положить конец незаконной эксплуатации, продаже и транспортировке природных ресурсов, а также другим видам деятельности, которые подпитывают вооруженные конфликты. Несомненно, уже давно назрела потребность в разработке нового подхода к решению вопросов, связанных с применением санкций, сроками их действия, сферой охвата и методами контроля за их соблюдением.

В последние два года мы стали свидетелями отрядного возрождения практики направления миссий Совета Безопасности в неблагополучные регионы для сбора информации. Понимание первопричин каждого из конфликтов, достигнутое в результате таких миссий, является основой успеха усилий по предотвращению конфликтов. Благодаря такой практике удается вырабатывать превентивные стратегии, основанные на местных инициативах и приверженности сторон. В кризисных ситуациях направление такой миссии может содействовать мобилизации поддержки в пользу превентивного разветывания.

Успешное осуществление стратегии предотвращения конфликтов потребует сотрудничества между Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом, Генеральной Ассамблеей, Генеральным секретарем и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Мандат Экономического и Социального Совета позволяет ему играть чрезвычайно важную роль в предотвращении конфликтов. Между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом должны проводиться более целенаправленные официальные обсуждения проблемы предотвращения конфликтов. Хотя полномочия Генерального секретаря в деле предотвращения конфликтов говорят сами за себя, необходимо укрепить его традиционную роль в этой области. Мы призываем его развивать и укреплять его усилия в рамках превентивной дипломатии в соответствии с планом, изложенным в докладе.

Независимо от того, насколько продуманными и спланированными являются превентивные действия, фактической проверкой наших решимости и воли всегда становится практическое развертывание превентивных сил. Имеет смысл активнее прибегать к превентивному развертыванию. Такое развертывание, если к нему приступать на ранних этапах, всегда будет надежной поддержкой для стран, решивших встать на путь трансформации. Мы также полагаем, что в рамках превентивных операций по поддержанию мира остаются пока неиспользованными немалые возможности сил гражданской полиции. В этом контексте мы поддерживаем предложения Специального комитета по операциям по поддержанию мира, направленные на укрепление соответствующих структур поддержки в Центральных учреждениях, а также в рамках политики в области деятельности гражданской полиции.

Отсутствие в стране вооруженного конфликта еще не означает, что там царит мир. Чем больше имеется там незаконного оружия, тем больше угроза от такого оружия. Существует настоятельная необходимость в разработке более целенаправленной программы действий для борьбы с распространением и незаконным использованием стрелкового оружия. Мы будем стремиться к тому, чтобы такой всеобъемлющий план действий был принят на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Еще одной важной частью превентивной стратегии должны быть программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР). Они должны с самого начала включаться в мандаты операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Не менее важно обеспечить наличие общих рамок финансового и технического содействия усилиям по борьбе с распространением оружия и выполнению программ РДР.

Любое развертывание операций в пользу мира — будь то превентивное или после возникновения конфликта — ложится огромным бременем на Секретариат Организации Объединенных Наций. Истощаются ее потенциал и ресурсы. Литва поддерживает многие из содержащихся в докладе Брахими рекомендаций, а также рекомендации Генерального секретаря, которые закладывают основу для проведения всеобъемлющего анализа усилий Организации Объединенных Наций по поддержа-

нию мира и призваны укрепить этот потенциал в рамках Секретариата.

Литва поддерживает также призыв Генерального секретаря о предоставлении Департаменту по политическим вопросам надлежащих ресурсов, с тем чтобы он мог выполнять функции, возложенные на него как на главный орган в области предотвращения конфликтов. Создание нового подразделения по вопросам общесистемной политики и анализа позволило бы укрепить стратегический подход нашей Организации к предотвращению конфликтов. Что касается финансирования превентивной деятельности из регулярного бюджета, а не из внебюджетных источников, то, по моему мнению, настало время обсудить перевод превентивных действий на более стабильную основу.

В заключение позвольте мне сказать, что эффективные меры по предотвращению конфликтов в предстоящие годы будут приобретать все большую важность в усилиях Организации Объединенных Наций. Поскольку предотвращение конфликтов находится на стыке мандатов многих органов Организации Объединенных Наций, на нас лежит ответственность за обеспечение единого подхода Организации Объединенных Наций к этой проблеме. Предложенные Генеральным секретарем десять принципов являются основой такого подхода, и Литва всецело их поддерживает.

Г-н Риверо (Перу) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне присоединиться к тем делегациям, которые благодарили Вас за важную инициативу по организации обсуждения и анализа вопроса о предотвращении вооруженных конфликтов. Превентивная деятельность является одной из самых важных составляющих международной системы коллективной безопасности и одной из главных, согласно Уставу целей нашей Организации. Наша страна хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его недавний доклад на эту тему, с которым мы ознакомились с большим интересом. Несомненно, он будет способствовать организации ценного и глубокого обсуждения возможных шагов в этой области на всех уровнях.

Совместные действия, направленные на обеспечение международного мира и безопасности, а также на содействие развитию, являются первоочередной и главной целью деятельности нашей Орга-

низации. Урегулирование международных конфликтов предполагает широкий спектр целенаправленных усилий и стратегий, выходящих за рамки простого дипломатического или военного присутствия или же перспективы, тесно связанной со сферой обеспечения безопасности.

Как подчеркивалось в ходе различных проведенных ранее форумов, предотвращение конфликтов является важнейшей составляющей этого комплексного подхода и представляет собой наиболее удобный и наименее обременительный для международного сообщества путь поддержания международного мира и безопасности.

В докладе Генерального секретаря подтверждается принцип, значение которого подчеркивалось неоднократно и который состоит в том, что многосторонние усилия, направленные на обеспечение международного мира и безопасности, не являются ни привилегией или особой функцией, ни исключительной юрисдикцией какой-либо одной организации на международной арене. Организация Объединенных Наций участвует в этом процессе на правах главного действующего лица, но в координации с другими международными и региональными организациями, группами государств, непосредственно затронутыми странами, а также гражданским обществом заинтересованных государств — каждая из этих групп участников действует в соответствии со своими собственными возможностями и обязанностями. Естественно, мы приветствуем усилия Секретариата по созданию собственной структуры, соответствующей внутренней системе работы в этой важной области.

В докладе говорится также, что превентивные действия включают в себя взаимодействие главных органов Организации Объединенных Наций, которое требует точной координации и предписывания конкретных, взаимодополняющих ролей, как об этом говорится в Уставе нашей Организации.

По нашему мнению, это положение является четким ответом на требование, с которым выступают многие государства в рамках нашей Организации. Эти государства считают, что очень трудно как с логической, так и практической точек зрения обосновать и оправдать сохранение такого положения, когда один орган в рамках системы Организации Объединенных Наций — Совет Безопасности — рассматривается как имеющий исключитель-

ные полномочия в деле разработки и утверждения критериев и концепций мер, которые будут применяться для поддержания международного мира, а также в сфере рассмотрения и решения вопросов, традиционно относящихся к сфере компетенции других форумов и органов нашей Организации. Как отмечается в докладе, это еще труднее принять и понять, когда рассматриваемые вопросы носят многосторонний характер и когда во многих случаях они включают в себя конкретные меры, направленные на укрепление мира в ходе конфликтов, которые носят в основном внутренний характер и для разрешения которых необходимо ликвидировать их коренные причины.

Мы убеждены в том, что, хотя эти факты и признаются, еще предстоит провести активные обсуждения и анализ, с тем чтобы определить ту роль, которую должны играть как Генеральная Ассамблея, так и Экономический и Социальный Совет в укреплении роли нашей Организации и ее потенциала действовать в рамках широкой программы действий в области международного мира и безопасности. Кроме предотвращения конфликтов эти действия включают в себя укрепление мира, изучение причин конфликтов и создание прочной основы, которая должна содействовать укреплению учреждений и обеспечению минимального развития в соответствующих обществах.

Мы считаем, что вследствие своего универсального характера Генеральная Ассамблея является самым подходящим органом для достижения необходимого консенсуса, который явится результатом диалога и координации действий с Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Экономический и Социальный Совет мог бы действовать как катализатор превентивных действий в рамках различных программ системы Организации Объединенных Наций.

Разработка четких юридических рамок для определения этой роли Генеральной Ассамблеи, предусматривающих особые правила и критерии деятельности, могла бы существенно помочь достижению этой цели. Эта роль обусловлена широкой поддержкой действий Генеральной Ассамблеи, которая является представительным и легитимным органом с точки зрения как ее членского состава, так и ее правил процедуры и методов работы. Эти характеристики делают ее наиболее подходящим форумом для поиска консенсуса по тем вопросам, в

отношении которых имеются совпадение интересов и единство действий.

Перу считает, что каждый орган этой Организации должен быть в состоянии устанавливать конкретные рамки для деятельности в области поддержания мира и безопасности, в частности в области предотвращения конфликтов. Эти органы могли бы включать в такие рамки, помимо рекомендаций Генерального секретаря, свои собственные идеи и предложения.

Мы неоднократно подчеркивали, что меры, направленные на сокращение масштабов нищеты и обеспечение экономического роста, являются существенно важными для устранения коренных причин конфликтов и шагом в направлении предотвращения конфликтов, что отмечается и в докладе Брахи-ми.

В этой связи мы с удовлетворением отмечаем то значение, которое Генеральный секретарь придает этому важному аспекту. Он призвал все государства увеличить объем помощи на цели развития, исходя из понимания, что сама по себе нищета является причиной нестабильности и конфликтов и что содействие росту и устойчивому развитию всех государств есть наилучший вклад в укрепление международного мира. С учетом этого предстоящая встреча на высоком уровне по вопросу о финансировании развития предоставит исключительную возможность определить, насколько международное сообщество готово внести реальный вклад в дело поддержания международного мира и безопасности и насколько оно в этом заинтересовано.

Другим чрезвычайно важным аспектом является выявление причин конфликтов. Общие стратегии сотрудничества в этом направлении должны разрабатываться на основе консенсуса. Эту работу должны осуществлять компетентные органы нашей Организации, причем особо важное значение имеет участие соответствующих государств, поскольку именно эти государства несут основную ответственность за устранение причин конфликтов.

В этом плане мы согласны с тем, что роль Организации Объединенных Наций главным образом заключается в том, чтобы оказывать поддержку национальным правительствам и изыскивать пути решения этих проблем, исходя из понимания, что участие и поддержка соответствующего государства являются непременным условием для эффективного

осуществления превентивной стратегии и ликвидации очагов напряженности, существующих на его территории. Такое активное участие и необходимость согласия государства на развертывание превентивной миссии являются также принципами, основанными на международном праве. Мы рады, что об этих принципах говорится в докладе.

Перу будет продолжать внимательно следить за тем, к каким последствиям приведут эти прения, и за процессом формирования консенсуса по вопросу о превентивной деятельности на основе доклада Генерального секретаря. Мы надеемся, что при существенной поддержке Организации Объединенных Наций это позволит создать соответствующий эффективный международный потенциал. Такая деятельность, как отмечено в докладе, должна основываться на принципах национального согласия, взаимного доверия и уважения и сотрудничества.

Г-н Бенитес Саенс (Уругвай) (*говорит по-испански*): Уругвай уделяет здесь в Организации Объединенных Наций, самое пристальное внимание проблеме предотвращения вооруженных конфликтов, которую рассматривает сегодня Генеральная Ассамблея, с момента создания этой Организации. Поэтому в соответствии с принципом мирного урегулирования споров, которым мы руководствуемся в нашей внешней политике, мы участвовали в целом ряде миротворческих операций, учреждавшихся на основании главы VI Устава.

Мы особо признательны Генеральному секретарю за его ценный доклад от 7 июня, в котором он излагает стратегию, которая позволит максимально повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в этой области путем утверждения культуры предотвращения конфликтов, в результате чего на смену риторике придут конкретные действия. Мы хотели бы остановиться на некоторых основополагающих моментах этого доклада, которые мы полностью разделяем. Это прежде всего касается положения о том, что основная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на соответствующих национальных правительствах и что главной целью нашей превентивной деятельности должно стать устранение глубоких социальных, экономических, культурных и экологических причин конфликтов.

Хотел бы вновь отметить, что Устав в этом вопросе, как и в других, предусматривает четкие

юридические рамки, которые мы можем использовать в качестве основы для выработки того или иного мандата, и тем самым для осуществления превентивной деятельности. В соответствии со статьей I Устава мы обязались предпринимать «коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру». Главные органы Организации Объединенных Наций призваны вносить свой вклад в предотвращение конфликтов. Однако особо важную роль мы отводим Генеральной Ассамблее в соответствии со статьями 10, 11 и 14 Устава, учитывая, что в этом органе представлено наибольшее число суверенных государств. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что нам надлежит более активно использовать эти силы.

Мы согласны с Генеральным секретарем и в том, что необходимо укреплять потенциал Секретариата в сфере принятия конкретных мер, для чего следует предоставить ему большую свободу в вопросах направления миссий по укреплению доверия в районы потенциальных конфликтов, применения превентивных стратегий с привлечением региональных организаций и оказания поддержки неформальным структурам, которые могут способствовать предотвращению конфликтов. Мы считаем, что можно активизировать деятельность «групп друзей» за счет включения в них представителей международных финансовых институтов, учитывая тот факт, что экономическая помощь в большинстве случаев имеет тенденцию сдерживать эскалацию конфликтов, которые в настоящее время в подавляющем большинстве происходят в развивающихся странах.

Уругвай хотел бы заявить, что он горячо поддерживает усилия, предпринимаемые в области предотвращения конфликтов. Авторитет и эффективность нашей Организации во многом зависят от успеха, достигнутого в мирном разрешении споров, которые становятся все более сложными и трудноразрешимыми.

И наконец, мы хотели бы выразить особую поддержку инициативе по созданию консультативного механизма в рамках Организации Объединенных Наций, — как нам представляется, это должно быть сделано через Генеральную Ассамблею, — для укрепления координации и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями при осуществлении дея-

тельности по предотвращению конфликтов и в сфере миротворчества.

Г-н Ахмад (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы весьма рады видеть Вас на посту Председателя этого главного совещательного органа Организации Объединенных Наций, который, как нам кажется, поистине в духе Декларации тысячелетия стремится утвердить свой авторитет и который в последние месяцы переходил, как бездомный, из зала в зал, пока не нашел приют в зале Совета по Опеке.

Я надеюсь, государства-члены получают объяснения, почему данный главный совещательный орган Организации Объединенных Наций скитается из зала в зал. Иногда тому имелись весьма веские причины. В зале Генеральной Ассамблеи, например, шел ремонт. Но вот с какой стати Генеральная Ассамблея должна уходить из своего помещения только для того, чтобы там состоялось другое мероприятие, в частности сегодня утром, когда в зале Генеральной Ассамблеи не проводится никакое заседание. Я думаю, нам нужно что-то предпринять, по крайней мере, из чувства уважения к Генеральной Ассамблее. Надеюсь, что я выступаю от имени всех членов, или же позволю себе говорить о том, что я выражаю их мнения, обращая внимание Секретариата на этот вопрос посредством «добрых услуг» Председателя.

Свое выступление хочу начать с выражения признательности Председателю за организацию этого заседания по вопросу, который имеет для всех нас жизненно важное значение. Рассмотрение доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов в Генеральной Ассамблее, которая является наиболее представительным органом этой Организации, действительно является своевременным событием.

Мы с глубоким удовлетворением отмечаем тот факт, что Генеральный секретарь и его компетентные сотрудники приложили напряженные и искренние усилия по подготовке доклада, который стал первой попыткой решения этой сложной проблемы. На наш взгляд, доклад Генерального секретаря закладывает крайне полезную основу для дискуссии, как с точки зрения его наполненности, так и аспектов, которые в нем содержатся. Как представляется, некоторые содержащиеся в докладе основные положения и предпосылки имеют внутренние проти-

воречия. Я повторяю это замечание, поскольку с этим заявлением я выступал в Совете Безопасности.

Например, высоко оценивая тот факт, что в докладе уделяется пристальное внимание роли государств-членов в предотвращении конфликтов, мы не склонны принимать филантропическое мнение об освобождении самой Организации Объединенных Наций от выполнения ее уставных обязательств в том, что касается основополагающей цели поощрения и сохранения мира. Одни лишь государства и гражданское общество не могут нести основную ответственность за предотвращение конфликтов, особенно в тех случаях, когда речь идет о внутригосударственных конфликтах. В конечном итоге главную ответственность за проведение переговоров и принуждение к миру несет эта международная организация, особенно, когда в спор или конфликт вовлечены два или более государств-членов. Если бы дело обстояло так, то в чем же тогда смысл существования Организации Объединенных Наций, и в этом случае нам пришлось бы, вероятно, обращаться в организацию «Международная амнистия» или в Фонд Теда Тернера.

Мы с удовлетворением отмечаем, что в докладе Генерального секретаря указывается, что чем раньше удастся выявить спор, который может перерасти в конфликт, и успешно его разрешить, тем меньше шансов, что эта ситуация выльется в насилие и кровопролитие. Но как можно претворить эти слова в реальность? Этот вопрос требует ответа. Собственно говоря, этого можно добиться не посредством уклонения от нахождения ответа или избежания его, а благодаря политической воле. Как это ни печально, но слишком часто повестку дня этой мировой организации определяют не коллективная воля, а политические соображения и эгоистические интересы небольшой группы стран. Многочисленные резолюции принимаются в то время, как споры продолжают тлеть, кровопролитие продолжается и в результате этого уносится бесценная жизнь многих людей.

В этой связи я хотел бы привести два примера, которые являются убедительным подтверждением безразличия и бездействия со стороны Организации Объединенных Наций. Это Кашмир и Палестина. Оба случая — примеры длительного лишения народов их права на самоопределение. Оба уже приводили к войнам и по-прежнему являются ареной опасных вооруженных конфликтов, которые несут

серьезные последствия для регионального и международного мира. Оба являются наследием политической несправедливости и отражением продолжающегося угнетения. Сохраняющиеся на протяжении десятилетий безразличие и угнетение на государственном уровне не смогли уничтожить стремление к свободе и справедливости кашмирского и палестинского народов. Однако, к сожалению, их агония продолжается в то время, как Организация Объединенных Наций остается молчаливым наблюдателем.

В докладе Генерального секретаря привлекается внимание к важности устранения коренных причин в качестве средства предотвращения конфликтов. Мы с удовлетворением отмечаем это положение. Это действительно практический подход. Вместе с тем непросто понять диагноз, согласно которому такие коренные причины носят в основном экономический, социальный или культурный характер и составляют основу политических причин конфликта. Это нереально. Фактически, дело обстоит как раз наоборот. Кроме Кашмира и Палестины существуют и многие другие примеры, которые можно было бы привести в подтверждение факта о том, что не социальные и экономические, а политические факторы являются причиной продолжения конфликтов в таких странах и регионах, как Афганистан, Балканы, Кавказ и район африканских Великих озер. Организация Объединенных Наций перестраховывается, проявляя осторожность, а постановка неправильного диагноза ведет к неправильному предписанию лекарственных средств.

В Уставе четко определена роль Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря в осуществлении уставных положений и своих собственных резолюций. В этой связи я хотел бы обратить особое внимание на конкретно оговоренные в Уставе процедуры, касающиеся мирного урегулирования споров в целях предотвращения конфликтов. Отказ принять эти процедуры во внимание в силу политических соображений или простых технических деталей не принесет пользу Уставу и на это нельзя закрывать глаза. Бездействие Совета в отношении выполнения своих собственных резолюций, примером чего является Кашмир, и избирательный подход, который прослеживается в связи с Афганистаном, свидетельствуют о двойственной позиции, являющейся основной причиной продолжения этих конфликтов. Избирательный подход или дискрими-

нация по отношению к регионам и ситуациям не только не имеет оправдания, но и представляет собой отрицание самих принципов, лежащих в основе создания этой всемирной организации.

Мы поддерживаем содержащуюся в докладе рекомендацию о том, что Генеральной Ассамблее необходимо более активно использовать свои полномочия по предотвращению вооруженного конфликта. Мы также согласны с тем, что Генеральный секретарь должен играть ключевую роль в предотвращении конфликтов посредством имеющихся в его распоряжении наличных средств и механизмов. В своем заявлении в ходе открытого заседания Совета Безопасности 21 июня в целях обсуждения этого доклада я предложил некоторые широкомасштабные и конкретные параметры, которые могли бы стать основой для предотвращения вооруженных конфликтов. Я рекомендовал целый ряд мер и надеюсь, что наши предложения будут внимательно рассмотрены Секретариатом.

Являясь ответственным и законопослушным членом международного сообщества, Пакистан отдает себе отчет в своих обязательствах по поощрению мира и стабильности на планете. В своем собственном регионе Пакистан прилагает все возможные усилия для предотвращения будущих конфликтов. Даже на этом этапе, когда наш президент начинает исторический визит в Индию в целях поощрения прочного мира в Южной Азии, Пакистан делает мужественный шаг в этом направлении.

Мы нуждаемся в поддержке, поощрении и активном участии международного сообщества — в особенности Совета Безопасности, который несет главную ответственность за обеспечение мира и безопасности во всем мире — для достижения и поддержания мира, который до сих пор от нас ускользает лишь потому, что в нашем регионе не были устранены коренные причины конфликтов и напряженности. Ответственность за предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров в равной степени несут как все международное сообщество, так и каждое отдельное государство. Достичь этой цели можно лишь на основе партнерства между Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами, при этом первой отводится главная роль.

Г-жа Даррант (Ямайка) (*говорит по-английски*): Гражданские лица все чаще стано-

вятся главной мишенью в ходе конфликтов во всем мире. Женщины и дети, престарелые и больные становятся объектами нападений и методически изгоняются из своих домов. Детей систематически подвергают жестокому обращению, используют в качестве солдат, калечат и наносят им психические травмы. Геноцид, этнические чистки и пренебрежительное отношение к человеческой жизни и человеческим ценностям приобретают все более широкие масштабы и служат вполне понятным объяснением ширящегося международного признания того, что предотвращение вооруженных конфликтов требует меньше затрат в социальном, экономическом и человеческом плане, чем урегулирование конфликтов после их возникновения.

Поэтому моя делегация благодарит Генерального секретаря за всеобъемлющий и дающий пищу для размышлений доклад, представленный в ответ на просьбу, с которой к нему обратился Совет Безопасности во время председательства Ямайки в июле 2000 года. Проведенный им анализ является полезной основой для оценки роли системы Организации Объединенных Наций в предотвращении вооруженных конфликтов и служит важной платформой для дальнейших действий.

В ходе прений в Совете Безопасности в прошлом месяце моя делегация выступила с заявлением по рекомендациям доклада, адресованным Совету Безопасности в связи с его ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Сегодня мы остановимся на рекомендациях, входящих в сферу компетенции Генеральной Ассамблеи, которая призвана играть решающую роль в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов и формирования культуры предотвращения, которая должна стать основой для обеспечения устойчивого мира.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что формирование культуры предотвращения требует более активного использования полномочий Генеральной Ассамблеи согласно статьям 10, 11 и 14 Устава. Никто не сомневается в необходимости повышения эффективности Генеральной Ассамблеи в отношении целого ряда традиционных стратегий предотвращения конфликтов. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем конкретные замечания Генерального секретаря, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи в разработке и утверждении методов

мирного урегулирования споров. Мы считаем, что Ассамблея не использовала полностью имеющиеся в ее распоряжении механизмы и должна предпринять срочные шаги в целях пересмотра механизмов мирного урегулирования споров, включая создание группы лиц для следственных и согласительных процедур, а также обращение за помощью к комиссии добрых услуг, посредничества и примирения. Своевременное использование методов превентивной дипломатии с помощью этих механизмов имеет решающее значение.

В свете многоаспектного характера конфликтов мы считаем, что в функции Ассамблеи должно быть также включено принятие широкого спектра ответных мер, в частности в области разоружения, прав человека и развития. Такой подход даст возможность в первую очередь приступить к решению вопросов, касающихся глубинных социально-экономических, политических и структурных причин конфликтов, которые должны быть устранены, если мы хотим добиться успеха в наших усилиях по предотвращению конфликтов.

Поэтому моя делегация поддерживает мнение Генерального секретаря, полагающего, что широкая сфера ответственности Генеральной Ассамблеи дает ей возможность затрагивать вопрос о предотвращении конфликтов в рамках рассмотрения целого ряда пунктов, стоящих в ее нынешней повестке дня.

Совершенно ясно, что нет такого органа, который в любых ситуациях неизменно обладал бы сравнительным преимуществом с точки зрения возможностей урегулирования надвигающейся конфликтной ситуации. Генеральная Ассамблея, как и Совет Безопасности, обладает ограниченными возможностями и не может действовать эффективно при любых обстоятельствах. Иногда соответствующие функции разумнее всего возложить на Генерального секретаря, Экономический и Социальный Совет или связанные с ними учреждения системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея может играть важную роль в плане дополнения усилий других органов, включая Совет Безопасности, в частности в области структурного предотвращения в целях недопущения в первую очередь возникновения кризисов, а если они возникают — их повторения.

В этой связи Ямайка поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Гене-

ральная Ассамблея рассмотрела пути укрепления своего взаимодействия с Советом Безопасности в области предотвращения конфликтов, в частности в области разработки долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства. Мы также решительно приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь в своем докладе подчеркивает необходимость сотрудничества между всеми органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с гражданским обществом.

В докладе справедливо подчеркивается необходимость того, чтобы органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе ее фонды и программы, а также бреттон-вудские учреждения, включали аспекты предотвращения конфликтов в свои операции, обеспечивали принятие адекватных мер по содействию развитию и предоставление необходимых ресурсов на деятельность по предотвращению конфликтов и на деятельность в сфере миростроительства в постконфликтный период.

Мы также поддерживаем призыв Генерального секретаря в адрес международного сообщества доноров увеличить объем помощи в целях развития, предоставляемой развивающимся странам, в частности серьезным образом рассмотреть рекомендации Группы высокого уровня по финансированию развития.

Также важно уделить особое внимание рекомендациям, направленным на укрепление потенциала Секретариата в деле разработки и поддержания мер по предотвращению конфликтов, предпринимаемых Генеральным секретарем и другими органами Организации Объединенных Наций. В частности, мы хотели бы привлечь внимание к рекомендации 11, в которой содержится призыв к Генеральной Ассамблее обеспечить Департамент по политическим вопросам, в его качестве центра по координации усилий в области предотвращения конфликтов, адекватными ресурсами для выполнения им в системе Организации Объединенных Наций своих обязанностей в области предотвращения конфликтов и миростроительства.

Мы также хотели бы остановиться на некоторых рекомендациях, направленных на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области удовлетворения потребностей детей и подростков в ситуациях, чреватых конфликтом, в каче-

стве важного аспекта долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов; в области укрепления способности средств массовой и общественной информации противодействовать распространению взглядов, способствующих разжиганию ненависти, в ситуациях, чреватых конфликтом, а также в области содействия выделению дополнительных ресурсов на деятельность Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, в частности в области предотвращения транснациональной преступности, оборота наркотиков и незаконной торговли стрелковым оружием.

Считаем очень удачным то, что доклад о предотвращении вооруженных конфликтов обсуждается в Генеральной Ассамблее одновременно с проведением Конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. В своем выступлении на этой Конференции представитель Ямайки подчеркнул наличие четкой взаимосвязи между бесконтрольным распространением и использованием стрелкового оружия и легких вооружений и усилением угрозы для безопасности человека, благого правления, прав человека и принципов социальной справедливости. Нам совершенно ясно, что любая стратегия предотвращения должна включать в себя механизмы по ограничению распространения этих видов вооружений, которые представляют собой серьезную угрозу для экономического и социального развития развивающихся стран, а также для мира и стабильности в целом.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла повысить свой потенциал в области предотвращения конфликтов, эффективно способствовать установлению прочного мира и создать подлинную культуру предотвращения, при которой государства обращались бы к Организации за помощью в разрешении споров, необходимо, чтобы в своей деятельности Организация Объединенных Наций уделяла первостепенное внимание целому ряду факторов.

Во-первых, система Организации Объединенных Наций должна приложить все усилия, чтобы в срочном порядке разработать надежные и эффективные подходы, которые бы получили одобрение всех членов Организации, и соответствовали принципам и положениям Устава.

Во-вторых, необходимо чтобы проблемы, связанные с политическими, институциональными, социальными и экономическими факторами, лежащими в основе того или иного конфликта, решались по возможности на более раннем этапе, при согласии соответствующего государства, путем совместных усилий, нацеленных на получение отдачи как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

В-третьих, государства следует поощрять брать на себя основную ответственность за предотвращение вооруженных конфликтов и, как подчеркивает Генеральный секретарь, предотвращение конфликтов должно стать национальной задачей.

В-четвертых, при планировании последующей деятельности приоритетное внимание следует уделять вопросам развития, ликвидации нищеты и создания благоприятных условий для устойчивого мира в постконфликтный период, учитывая, что постконфликтное восстановление и реабилитация имеют критически важное значение для предотвращения возобновления вооруженного конфликта.

В-пятых, широкое сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях, а также на уровне общин будет способствовать выработке более эффективных превентивных стратегий и позволит учитывать особенности ситуации в каждом государстве.

В своем докладе о причинах вооруженных конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке Генеральный секретарь рассмотрел некоторые из этих вопросов. Их необходимо учитывать и при рассмотрении конфликтов на глобальном уровне, и мы с нетерпением ждем результатов работы Специальной рабочей группы открытого состава, которая в настоящее время занимается рассмотрением вопроса об осуществлении рекомендаций, содержащихся в этом докладе.

Мы также с нетерпением ожидаем результатов дискуссий по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов, которые проводятся в рамках других форумов, и надеемся, что рекомендации, которые станут результатом столь широкого обсуждения этого вопроса, будут оперативно претворены в жизнь.

Обсуждая здесь пути создания неких абстрактных механизмов, мы не должны забывать, что у

вооруженных конфликтов есть человеческое лицо, зачастую это лицо ребенка, безопасность и благополучие которого находится под угрозой и который лишен возможности расти здоровым и жить достойно в условиях мира. Именно ради этого ребенка мы должны справиться с эти сложными задачами и сделать так, чтобы предотвращение вооруженных конфликтов стало основным направлением деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с теми целями и принципами, которые определены в Уставе.

Г-н Макейра (Чили) (*говорит по-испански*): Для делегации Чили большая честь внести свой вклад в развитие темы — предотвращение вооруженных конфликтов, — имеющей особую актуальность, в свете представленного Генеральным секретарем доклада, который мы высоко оцениваем — как его содержание, так и своевременность. Он имеет огромное значение для дальнейшего развития этой сложной темы. Мы будем продолжать внимательно следить за результатами обсуждения этой темы в различных органах Организации Объединенных Наций и активно участвовать в работе по достижению консенсуса по этому вопросу.

Моя страна, как и большинство членов международного сообщества, с озабоченностью отмечает, что вооруженные конфликты по-прежнему представляют собой серьезную угрозу и препятствуют развитию во многих районах мира, особенно в самых бедных странах. Поэтому мы считаем, что нет более благородной цели, чем объединение наших усилий во имя предотвращения этих конфликтов. Такая форма предотвращения главным образом основывается на обеспечении безопасности и развитии человеческого потенциала. Обеспечение безопасности человека в самом широком смысле является основной задачей Организации Объединенных Наций, и один из наиболее эффективных способов осуществления этой миссии заключается в приложении реальных и постоянных усилий в целях предотвращения конфликтов.

Представленный нам Генеральным секретарем доклад всеобъемлющ и должен стать предметом внимательного изучения со стороны государств-членов. В этом заявлении мы хотели бы остановиться лишь на некоторых из аспектов, представляющих для нас особый интерес, с подробным же анализом мы выступим позже. Мы разделяем содержащуюся в докладе мысль о том, что основная

ответственность за предотвращение конфликтов главным образом лежит на правительствах, хотя существенную роль в этой области призвано играть и гражданское общество. Роль международных, региональных и субрегиональных организаций заключается в оказании поддержки национальным усилиям.

Вышесказанное несколько не умаляет значения усилий в сфере превентивной дипломатии, которые прилагаются Генеральным секретарем и которые уже принесли конкретные результаты в деле ликвидации и сдерживания конфликтов. В этой связи Чили призывает Генерального секретаря продолжать выполнять эти важнейшие функции, которые возложены на него согласно статье 99 Устава Организации Объединенных Наций и которые он успешно выполнял все это время.

Мы приветствуем решение о введении практики представления Совету Безопасности периодических региональных и субрегиональных докладов об угрозах международному миру и безопасности, и нам представляется важным предложение об учреждении специальной рабочей группы для обсуждения на постоянной основе вопросов предотвращения. Кроме того, мы надеемся, что периодические доклады, которые Генеральный секретарь будет представлять Совету Безопасности, будут предоставляться вниманию и всех членов Организации. Мы считаем, что предложение о налаживании эффективного взаимодействия между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в деле предотвращения конфликтов является крайне важным и давно назревшим. Генеральный секретарь внес ряд весьма интересных, как нам кажется, предложений на этот счет; вместе с тем, по мнению моей делегации, следует более подробно обсудить конкретные пути их осуществления. В этой связи мы рекомендуем Председателю уделить приоритетное внимание тем выводам, которые можно сделать на основе различных выступлений, прозвучавших в этом зале, с тем чтобы определить, какие точки зрения пользуются наиболее широкой поддержкой.

Наша страна хорошо понимает, что мобилизация и предоставление ресурсов на цели обеспечения мира является главной составляющей любой национальной или международной инициативы по предотвращению, сдерживанию или разрешению конфликтов. Поэтому мы подчеркиваем необходимость отведения приоритетной роли дипломатиче-

ским инициативам в соответствии со статьей 33 Устава, поскольку эти инициативы, бесспорно, являются наиболее экономичным, наиболее доступным и зачастую наиболее эффективным механизмом достижения поставленной цели.

Механизм раннего предупреждения играет важную роль в предотвращении конфликтов. Однако без последующих активных действий большого толку от такого раннего предупреждения не будет. Моя страна согласна с тем, что в последние годы потенциал Организации Объединенных Наций в этой области возрос, однако этот возросший потенциал должен приводить к принятию быстрых и эффективных мер реагирования, каковыми могут быть дипломатические инициативы, размещение миротворческих сил или гуманитарное вмешательство.

Чили согласна с тем, что превентивное развертывание миротворческих сил Организации Объединенных Наций оказывает стабилизирующее воздействие и может содействовать устранению недоразумений, способных спровоцировать вооруженный конфликт. Их присутствие позволяет без спешки урегулировать разногласия мирными средствами и укрепить институты миростроительства и является важнейшим элементом укрепления доверия. В этой связи мы поддерживаем включение деятельности по миростроительству в мандаты операций по поддержанию мира.

Мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря в области разоружения, в частности касающиеся большей транспарентности в вопросах закупок оружия и военных расходов. В то же время мы отмечаем, что в докладе не затрагивается вопрос, который представляется нам важным: необходимость запрещения ядерного оружия.

Правительство Чили подтверждает свою исторически сложившуюся позицию приверженности мирным средствам при разрешении споров и признает, что Международный Суд со дня своего основания играет существенно важную роль в этой области. Мы неоднократно об этом заявляли, в частности, когда проголосовали за принятие резолюции 2625 (XXV) и Манильской декларации. Наша страна поддерживает заявление Генерального секретаря о том, что в настоящее время Суд проявляет большую активность, чем когда-либо, и что в качестве судебного органа, уполномоченного выносить консультативные заключения, он, несомненно, мо-

жет сыграть существенную роль в предотвращении конфликтов. Поэтому мы полностью согласны с высказанным Генеральным секретарем в его докладе мнением о необходимости усиления роли Суда в этой области. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к государствам при заключении многосторонних договоров под эгидой Организации Объединенных Наций включать в них положения, предусматривающие передачу споров в Суд. Мы также расцениваем как достойную обсуждения рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила его и другие органы Организации Объединенных Наций пользоваться консультативной компетенцией Суда, чего нет в настоящее время.

Мы убеждены в том, что поощрение и защита прав человека могут во многом помочь в деле предотвращения конфликтов. Мы вновь полностью подтверждаем обязательство правительства Чили перед детьми, и в связи с этим поддерживаем содержащееся в докладе заявление о том, что пострадавшие от войны дети должны всегда служить явным приоритетом в усилиях по предотвращению возникновения конфликтов или их повторения. Мы также высоко оцениваем и поощряем активное участие женщин в мирном процессе, поскольку это является мощным вкладом в поддержание и развитие международного мира и безопасности.

В заключение хочу вновь подтвердить значимость достижений, описанных в докладе. Наша страна будет продолжать внимательно и конструктивно изучать их в соответствии со своей политической поддержки и поощрения международного мира и безопасности.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Среди многих достойных инициатив, выдвинутых Генеральным секретарем г-ном Кофи Аннаном, одной из наиболее значительных являются его усилия, направленные на то, чтобы переориентировать Организацию Объединенных Наций с культуры реагирования на культуру предотвращения. Модель реагирования на кризис вместо его предвосхищения, вполне очевидно, глубоко укоренилась, и поэтому переход к культуре предотвращения потребует времени и, что важнее, политической воли. Определенный прогресс достигнут: в Декларации тысячелетия (резолюция 55/2) признается необходимость содействовать культуре предотвращения, и в рассматриваемом нами докладе Гене-

рального секретаря, который содержится в документе A/55/985, отмечается, что в этом плане намечен общий консенсус. Таким образом, наш коллективный подход, как представляется, претерпевает изменения.

Однако совершенно очевидно, что превентивный подход по-прежнему применяется лишь в самых исключительных случаях. На практике мало что изменилось. Мы рассмотрели неудачи Организации Объединенных Наций в Боснии и Руанде, но можем ли мы гарантировать, что такие неудачи не повторятся?

В докладе Генерального секретаря, в пункте 160, отмечается, что предотвращение «является одним из основных элементов мандата Организации Объединенных Наций». Поэтому крайне важно, чтобы предотвращение заняло принадлежащее ему по праву место в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Рентабельность — один из главных плюсов превентивной деятельности. Безусловно, для всех очевидно, что предотвращение, особенно когда оно начинается на самом раннем этапе, обходится дешевле, чем комплексные операции, направленные на облегчение страданий, восстановление и примирение. Цифры, приводимые в пункте 2 доклада, привносят элемент конкретики в эту общую истину и поистине впечатляют. Финансирование всегда будет одним из ключевых элементов в определении политики Организации Объединенных Наций, и поэтому мы должны как следует взглянуть на эти цифры, поскольку они явно говорят в пользу превентивных подходов. Но мы не должны также забывать о том, что страдания людей, разрушение социальной структуры и долговременная дестабилизация являются подлинной ценой вооруженных конфликтов и что платят эту цену люди, и особенно дети, которые лишены будущего. В докладе подчеркивается экономический аспект предотвращения: там четко отмечается, что нищета — это один из главных факторов, объясняющих возникновение вооруженных конфликтов, и подчеркивается наличие прочной связи между предотвращением вооруженных конфликтов и устойчивым развитием. Таким образом, инвестиции в превентивную деятельность также означают защиту наших собственных прежних инвестиций.

Если преимущества предотвращения столь очевидны и бесспорны, то что же мешает нам принять эту концепцию не только на словах, но и на практике? Один из наиболее важных психологических барьеров, по-видимому, заключается в том, что достижения предотвращения зачастую не видны и не ощутимы. Превентивная деятельность, если она осуществляется эффективно, очень редко привлекает внимание широкой публики или средств массовой информации, не связана с созданием образа героической личности и обычно проходит незамеченной. На самом деле в этом и состоит идея предотвращения. Его успех трудно измерить. Однако если мы взглянем на нынешнюю ситуацию в бывшей югославской Республике Македонии, то мы, безусловно, поймем значимость Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций, мандат которых, к сожалению, закончился в самый неподходящий момент. Также трудно, по-видимому, признать наличие проблемы и начать решать ее до того, как она проявилась как таковая. И, как отмечается в докладе, существующим проблемам обычно отдается предпочтение перед потенциальными. Поэтому было бы наивно ожидать быстрых и радикальных изменений в пользу предотвращения. Это процесс множества небольших шагов.

Постконфликтное миростроительство — это явно область, на которой Организация Объединенных Наций должна сосредоточить свои усилия в области предотвращения. Обществам, которые травмированы зачастую продолжительными вооруженными конфликтами, угрожает особая опасность, и Организация Объединенных Наций может внести важный вклад, среди прочего, в усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Миростроительство это не национальное строительство: национальная ответственность имеет решающее значение для успеха постконфликтного миростроительства, и мы полностью согласны с соответствующим принципом, содержащимся в пункте 169 доклада.

Повышенное внимание, уделяемое этому вопросу Советом Безопасности, — это очень важно, но Секретариат необходимо лучше оснастить всем, что необходимо ему для выполнения своих задач в этом отношении. Мы уже давно готовы внести свой вклад в создание подразделения по миростроительству в рамках Департамента по политическим вопросам и надеемся, что это подразделение довольно

скоро начнет играть необходимую роль катализатора в области миростроительства.

Миростроительство — это также область, в которой необходимо более активное участие женщин. И здесь также Совет Безопасности сделал важный шаг вперед, приняв резолюцию 1325 (2000). Мы должны не только учитывать тот факт, что вооруженные конфликты по-иному влияют на женщин, но и, что важнее, должны признать, насколько важную роль женщины очень часто играют во время вооруженных конфликтов и сразу же после них. Таким образом, всемерное участие и ответственность женщин очень значимы для достижения желательных результатов в постконфликтных ситуациях. Мы также по-прежнему считаем, что назначение женщин специальными представителями и посланниками Генерального секретаря направляет очень четкий сигнал национальным обществам в этом отношении и может иметь огромный позитивный эффект. К сожалению, таких назначений по-прежнему еще очень мало.

Предотвращение вооруженных конфликтов означает в первую очередь устранение их глубинных причин. Неоднократно отмечалось, что мир переживает эпоху внутренних вооруженных конфликтов. Очень часто они уходят корнями в недовольство конкретной общины в том или ином государстве или в напряженность между такой общиной и центральным правительством или, что реже, другой общиной. Мы считаем, что крайне важно, чтобы государства разрабатывали механизмы, которые позволяли бы урегулировать такие ситуации мирными средствами, основанными на диалоге и ряде согласованных принципов, прежде чем они перерастут в вооруженные конфликты. Реальное и гибкое применение права на самоопределение представляется нам совершенной правовой базой для таких механизмов. Они не должны нарушать принцип территориальной целостности. Мы полностью согласны с тем, что применение таких механизмов, осуществляемое с международной помощью, не только не подрывает суверенитет государств, но и может даже способствовать его укреплению.

Начинается долгий и сложный процесс. Необходимо политическая воля и политическое руководство. Поэтому крайне важно, чтобы Генеральный секретарь продолжал играть дальновидную и активную роль и чтобы он полностью использовал все возможности, которые предоставляются ему стать-

ей 99 Устава. Мы будем и далее всецело поддерживать все его усилия в этом плане.

Г-н Родригес Паррилья (Куба) (*говорит по-испански*): Позвольте мне отметить, что полный текст моего выступления распространен среди делегаций и что для экономии времени и сил устных переводчиков я сейчас представлю вам его резюме.

История показывает, что подлинно эффективной стратегии по предотвращению конфликтов нельзя добиться без принятия мер по борьбе с нищетой, отсталостью и экономическим и социальным неравенством. Разрыв между богатыми и бедными будет и далее увеличиваться, если не будут предприняты шаги по созданию справедливого, равноправного и устойчивого международного экономического порядка. И здесь укрепление официальной помощи на цели развития, окончательное решение проблемы задолженности и установление справедливых цен на экспорт из стран третьего мира — это часть усилий, которые могли бы помочь предоставить всем народам Юга новые возможности в плане прогресса и развития. В этой связи мы полностью согласны с оценками Генерального секретаря, в том числе с его предложением о том, чтобы средства, выделяемые в настоящее время для осуществления военных мер, могли направляться на сокращение нищеты и обеспечение справедливого и устойчивого развития. Это могло бы еще больше способствовать уменьшению угрозы войны и других бедствий.

Это положение подтверждает, что Генеральная Ассамблея с учетом ее состава и полномочий является тем органом, который должен играть главную роль в предотвращении конфликтов. Поэтому мы считаем, что эта дискуссия в Генеральной Ассамблее не должна оставаться единичным событием, за которым не последуют надлежащие последующие меры. Генеральная Ассамблея должна систематически рассматривать все аспекты деятельности по предотвращению конфликтов, с тем чтобы быть в состоянии принимать своевременные решения и определять конкретные мандаты. Поэтому мы полностью поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Генеральная Ассамблея эффективнее использовала свои полномочия в области предотвращения конфликтов, особенно в соответствии со статьями 10, 11 и 14 Устава.

Активизация деятельности Генеральной Ассамблеи, безусловно, означает, что она должна использовать все данные ей полномочия для разработки стратегии Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Надеемся, что недавно начатый Председателем Генеральной Ассамблеи процесс, цель которого состоит в активизации работы этого органа, действительно позитивно скажется на роли, которую играет Генеральная Ассамблея в этой области. Для достижения этого мы могли бы принять серию мер.

Генеральная Ассамблея должна также получать периодические региональные или субрегиональные доклады об угрозах международному миру и безопасности, которые Генеральный секретарь намеревается представлять на рассмотрение Совета Безопасности. Секретариат должен также периодически проводить содержательные и подробные брифинги о потенциальных конфликтных ситуациях, как это происходит в Совете Безопасности. Еще одна возможная мера — направление Генеральной Ассамблеей в потенциальные районы конфликтов миссий по установлению фактов с участием экспертов в различных областях с целью разработки превентивных стратегий и оценки возможности незамедлительного создания соответствующего механизма для решения вопросов предупреждения, в работе которого могли бы принимать участие все государства-члены. Таким механизмом могла бы быть рабочая группа, которая, среди прочего, могла бы заняться детальным изучением рекомендаций Генерального секретаря и подготовкой конкретных предложений в отношении того, какие конкретные действия следует предпринять.

Все эти возможные меры должны строго соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в том числе обеспечивать полное уважение принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела. К тому же стратегии превентивной дипломатии должны отвечать конкретным потребностям соответствующих стран и регионов, а любые меры должны приниматься только с согласия непосредственно затрагиваемых ими правительств и при условии их поддержки этими правительствами.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что повышение уровня согласованности усилий и

укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов является приоритетной целью. Но для ее достижения взаимодействие между главными органами Организации Объединенных Наций должно стать четким и эффективным. По состоянию на сегодня дела обстоят иначе. Например, мы согласны с рекомендацией Генерального секретаря о том, что Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет должны играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Но особенно важно наладить эффективное взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. В настоящее время взаимодействие между ними фактически отсутствует, несмотря на тот факт, что Совет, в соответствии с Уставом, действует от имени всех членов Организации Объединенных Наций. Это единственное условие подлинной легитимности его действий. В этом контексте ежегодный доклад, представленный Советом Безопасности Генеральной Ассамблее, далеко не в полной мере отвечает даже самым минимальным требованиям об обеспечении подлинного взаимодействия. Совет по-прежнему не представляет специальные доклады, о которых также говорится в Уставе. Этот факт только укрепляет нашу убежденность в том, что реформа Совета Безопасности не только необходима, но и не терпит отлагательства. Без необходимой транспарентности и до тех пор, пока практикуются двойные стандарты, к которым приучил нас Совет, другим органам будет трудно играть свою легитимную роль в этой важной области, а Совет будет и впредь выступать в роли гегемона и позволять себе действовать бесцеремонно. Такое положение дел отнюдь не содействует ни столь необходимому единению нашей Организации, ни полному выполнению ею своих функций в деле предотвращения конфликтов.

Следует отметить, что систематическое обращение к главе VII Устава как раз и лишает Организацию возможности использования одного из главных инструментов для достижения цели, которую мы сегодня перед собой ставим: использовать те методы мирного урегулирования споров, которые изложены в главе VI Устава.

Кроме того, мы поддерживаем предложение Генерального секретаря о том, чтобы Экономический и Социальный Совет провел ряд встреч на высоком уровне в рамках своей ежегодной основной сессии для рассмотрения коренных причин кон-

фликтов и роли развития в деле предотвращения конфликтов в долгосрочном плане. Это могло бы послужить исходной точкой для усилий по обеспечению условий, в которых Совет мог бы играть свою координирующую роль в развитии, не вступая в противоречие с той руководящей ролью, которую Генеральная Ассамблея играет в предотвращении конфликтов.

Следует напомнить о том, что консенсуса в отношении того, какими должны быть взаимоотношения между Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности, по-прежнему нет. Мы полагаем также, что необходимо изучить с должными оговорками содержащиеся в докладе Генерального секретаря пункты и рекомендации, касающиеся разоружения. Внимательного изучения Генеральной Ассамблеей требует и предложение о финансировании превентивных мер из регулярного бюджета. Но прежде всего мы должны иметь ясное представление о том, о каких конкретно превентивных мерах идет речь.

Я изложил лишь некоторые из появившихся у нас предварительных идей. Считаю полезным, чтобы Секретариат свел воедино предложенные здесь критерии и меры, с тем чтобы они могли лечь в основу дискуссии в Генеральной Ассамблее в ближайшем будущем. Они должны также быть доведены до сведения других главных органов, с тем чтобы они могли их учесть при проведении собственного анализа этого вопроса.

Заседание закрывается в 18 ч. 20 м.