



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

106-е пленарное заседание

Четверг, 12 июля 2001 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Харри Холкери (Финляндия)

Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

**День памяти Его Превосходительства
г-на Хумаюна Рашида Чоудхури, Председателя
сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи**

Председатель (*говорит по-английски*): Прежде чем мы приступим к обсуждению пункта нашей утренней повестки дня, я хотел бы исполнить печальную обязанность проинформировать членов Ассамблеи о кончине во вторник на прошлой неделе Его Превосходительства г-на Хумаюна Рашида Чоудхури, Бангладеш.

Г-н Чоудхури осуществлял функции Председателя сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1986 году. Помимо этого, в ходе его выдающейся и продолжительной дипломатической карьеры он был министром иностранных дел Бангладеш с 1985 по 1988 годы, а также Послом Бангладеш в различных странах. Он представлял свою страну на многочисленных международных форумах, включая конференции Организации Объединенных Наций и другие совещания. На протяжении ряда лет он был членом парламента Бангладеш, а непосредственно перед смертью — спикером национального парламента. Умелый дипломат и посредник в переговорах, он останется в нашей памяти как человек, приверженный своей стране, а также идеалам и принципам Организации Объединенных Наций.

От имени Генеральной Ассамблеи я хотел бы передать наши искренние соболезнования правительству и народу Бангладеш, а также семье г-на Чоудхури.

Я предлагаю представителям встать и почтить память Его Превосходительства г-на Хумаюна Рашида Чоудхури минутой молчания.

Члены Генеральной Ассамблеи соблюдают минуту молчания.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово заместителю Генерального секретаря.

Заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Позвольте мне от имени Генерального секретаря и всех членов Секретариата выразить мои искренние соболезнования в связи с кончиной Его Превосходительства г-на Хумаюна Рашида Чоудхури. Мы выражаем наши соболезнования его семье, а также правительству и народу Бангладеш.

Г-н Чоудхури был не только прекрасным послом, выразившим интересы своей страны, но и прекрасным спикером парламента своей страны; он также был гражданином мира и ветераном международной дипломатии. За свою продолжительную и выдающуюся карьеру, которая началась до создания Государства Бангладеш, он не только был свидетелем

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-178). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.

лем свершения истории, он был ее непосредственным творцом. Он радел за интересы своей страны и достойно служил делу Организации Объединенных Наций.

На данном этапе жизни Организации Объединенных Наций, сталкивающейся с серьезными вызовами, нам выпала большая честь сотрудничать с ним в качестве председателя сорок первой сессии Генеральной ассамблеи. В последние годы своей жизни он хорошо осознавал масштабные задачи, стоящие перед международным сообществом на пороге двадцать первого столетия: необходимость поставить человека во главу угла всей нашей деятельности.

Всего лишь два года тому назад в своей речи перед парламентариями Азии он красноречиво подытожил эти задачи:

«Наша политическая приверженность несомненно важна, но гораздо важнее потребность наших граждан в мире, лелеемая в сердце простого человека — жителя городов и деревень».

Позвольте мне от имени Организации Объединенных Наций присоединиться к его призыву и воздать ему дань благодарности за его вклад в распространение этого послания по всему миру.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Руанды, который выступит от имени африканских государств.

Г-н Гасана (Руанда) (*говорит по-французски*): С чувством глубокой скорби члены Группы африканских государств узнали о кончине Председателя Национальной ассамблеи Бангладеш, г-на Хумаюна Рашида Чоудхури.

В лице этого человека, наделенного большой отвагой и незаурядным талантом, понесла утрату не только Бангладеш; эта утрата для всех нас, членов международного сообщества, интересам которого он служил, особенно в период 1986 и 1987 годов в качестве Председателя Генеральной Ассамблеи.

С тех пор это тесное партнерство между ним — бывшим Председателем Генеральной Ассамблеи — и Организацией Объединенных Наций переросло в партнерство между Бангладеш и Организацией Объединенных Наций в рамках предоставления Бангладеш персонала в состав сил Орга-

низации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности, в Африке — в Руанде в 1993, 1994 и 1995 годах и в Сьерра-Леоне — в настоящее время.

Страна бывшего Председателя Генеральной Ассамблеи подвергала и продолжает подвергать риску жизни своих сыновей и дочерей — своих солдат — которые находятся вдали от родины — в Руанде и в Сьерра-Леоне, в Африке. Цель этой страны не ограничивается служением лишь интересам Бангладеш как отдельной страны, она включает достижение высоких задач Организации Объединенных Наций: мира между народами и между государствами. Группа африканских государств выражает Бангладеш свою глубокую признательность.

В заключение Группа африканских государств хотела бы от всего сердца воздать должное этому достойному сыну Бангладеш и Азии. Мы выражаем глубочайшие соболезнования его семье, его прекрасной стране Бангладеш, Азии и всей семье Организации Объединенных Наций. Да пребудет душа его с Господом. Мир его праху.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Катара Его Превосходительству г-ну Насеру Абдель Азизу ан-Насеру, который выступит от имени азиатских государств.

Г-н Ан-Насер (Катар) (*говорит по-арабски*): От имени Группы азиатских государств и от себя лично хотел бы выразить глубочайшие соболезнования семье г-на Хумаюна Рашида Чоудхури, который умер 10 июля 2001 года, а также дружественному правительству и народу Бангладеш.

Как известно членам Ассамблеи, г-н Чоудхури был выдающимся Председателем Генеральной Ассамблеи. Все свои благородные усилия он посвятил служению Организации Объединенных Наций. Группа азиатских государств глубоко опечалена утратой столь выдающегося человека, который оказал большое влияние на работу сорок первой сессии Ассамблеи.

Как всем известно, г-н Чоудхури играл большую, заметную роль как министр иностранных дел своей страны с 1985 по 1988 годы. В этот период он играл важную роль в укреплении мира и в разработке многих соглашений и договоров, которые помогли азиатскому континенту.

Наконец, г-н Председатель, от имени Группы азиатских государств я хотел бы поблагодарить Вас за Ваше мудрое решение почтить память г-на Хумаюна Рашида Чоудхури. Господи, прими его душу.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Болгарии Его Превосходительству г-ну Стефану Тафрову, который выступит от имени восточноевропейских государств.

Г-н Тафров (Болгария) (*говорит по-английски*): Я выступаю в связи с печальным событием, которое принесло большое горе народу Бангладеш: два дня назад скончался спикер национального парламента Бангладеш г-н Хумаюн Рашид Чоудхури.

10 июля прекратило биться сердце одного из самых видных политических деятелей и великих руководителей Бангладеш; его самоотверженное, на протяжении всей жизни служение своей стране на поприще внешней политики и его личный вклад в работу Организации Объединенных Наций признаны и высоко оцениваются во всем мире.

Вспоминая об огромной популярности г-на Хумаюна Чоудхури среди народа его страны, можно с полным основанием говорить о том, что он был обаятельным национальным лидером и выдающейся личностью. Бесспорно то, что благодаря личным усилиям г-на Чоудхури и его признанным качествам дипломата Бангладеш удалось достичь больших успехов в развитии сотрудничества с азиатскими странами и с международным сообществом в целом. Г-н Чоудхури проявил свои выдающиеся профессиональные и личные качества и в руководстве работой национального парламента Бангладеш. Его мудрое руководство Генеральной Ассамблеей в качестве ее Председателя на ее сорок первой сессии способствовало успешному результату прений и принятию и эффективному осуществлению соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

Горькая весть о кончине г-на Чоудхури чувством утраты отзывается в сердцах народа Бангладеш и лидеров международного сообщества. От имени правительств и народов восточноевропейских государств я имею честь выразить самые искренние соболезнования семье г-на Чоудхури и народу Бангладеш. Да упокоится с миром его душа.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Гренады Его Превосходительству г-ну Ламьюэлу Станислосу, который выступит от имени латиноамериканских и карибских государств.

Г-н Станислос (Гренада) (*говорит по-английски*): Государства-члены Группы латиноамериканских и карибских государств, от имени которых я имею честь выступать, с удивлением и грустью восприняли известие о внезапной, неожиданной и безвременной кончине г-на Хумаюна Рашида Чоудхури, спикера национального парламента Бангладеш и видного бывшего министра иностранных дел его страны, занимавшего этот пост с 1985 по 1988 годы.

Члены нашей Группы хотели бы через Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций выразить правительству и народу этой великой страны и его родным: супруге, сыну и дочери — глубокие и искренние соболезнования.

Г-н Чоудхури был одним из наиболее опытных профессиональных дипломатов в развивающемся мире; он блестяще и компетентно действовал на различных дипломатических постах как у себя в стране, так и за рубежом. Он был прекрасным студентом, ученым, юристом, политиком, бизнесменом, государственным деятелем, мужем и отцом.

В личном плане я имел удовольствие знать покойного как мудрого, умелого, рассудительного и сдержанного руководителя, когда он прекрасно работал на посту Председателя сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Я был тогда молодым дипломатом шестидесяти с лишним лет, новичком на сложном поприще дипломатии и иностранных дел, но меня вдохновляла и побуждала к действию его динамичная личность. Председатель Чоудхури уделял особое внимание защите прав и привилегий всех государств-членов: больших и малых, богатых и бедных. Всегда, когда только было возможно, он обязательно председательствовал на заседаниях, даже когда выступало самое малое государство, демонстрируя тем самым свое глубокое уважение к принципу суверенного равенства государств.

Жизнь соседствует со смертью. Мы не знаем, когда, почему, как и где произойдет это физическое превращение. Тем не менее его внезапность, как это

происходит в случае с теми, кого мы знали и любили, глубоко потрясает нас и напоминает нам о том, что и мы смертны.

Скорбя об этой утрате, мы, тем не менее, вспоминаем о полезной, конструктивной и продуктивной жизни, которую этот человек посвятил своей великой стране и международному сообществу.

Наконец, вслед за великим сочинителем псалмов мы повторяем:

«И когда наступает утро, не забывай о том, что ты можешь не дожить до вечера. И когда наступает вечерняя пора, не надо уповать на завтрашний день. Итак, будь готов и строй свою жизнь так, чтобы, когда придет смерть, она не застала тебя врасплох».

Requiescat in pace. Да упокоится он с миром.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Финляндии Ее Превосходительству г-же Анне-Майе Корпи, которая выступит от имени западноевропейских и других государств.

Г-жа Корпи (Финляндия) (*говорит по-английски*): В качестве Председателя Группы западноевропейских и других государств я с глубоким пригорбием выражаю от имени членов Группы соболезнования в связи с кончиной г-на Хумаюна Рашида Чоудхури, спикера национального парламента Бангладеш, бывшего министра иностранных дел Бангладеш и бывшего Председателя Генеральной Ассамблеи.

Мы соболезнуем правительству и народу Бангладеш и семье г-на Чоудхури.

Хумаюн Рашид Чоудхури посвятил свою продолжительную дипломатическую и парламентскую карьеру служению Бангладеш. Со времени, когда он являлся Председателем Генеральной Ассамблеи, прошло 15 лет, в течение которых его страна претерпела огромные, глубокие изменения и многого добилаась. Сегодня Бангладеш является сильным партнером, демонстрируя мужество и способность работать на благо мира и стабильности.

Наш долг почтить память Хумаюна Рашида Чоудхури как государственного деятеля, много сделавшего для своей страны и для международного сообщества, особенно в рамках Организации Объединенных Наций. Бангладеш умело исполнял функ-

ции Председателя группы наименее развитых стран в Организации Объединенных Наций. В настоящее время эта страна является членом Совета Безопасности. В связи с прискорбной кончиной г-на Хумаюна Рашида Чоудхури его страна с удовлетворением осознала, что ее лидеры, — такие как Хумаюн Рашид Чоудхури, — прославили эту страну и повысили ее престиж на международной арене.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово для выступления от имени страны пребывания предоставляется представителю Соединенных Штатов Америки Его Превосходительству г-ну Джеймсу Каннингему.

Г-н Каннингем (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): От имени делегации страны пребывания — Соединенных Штатов — я хотел бы выразить соболезнования правительству, делегации и народу Бангладеш в связи с кончиной г-на Хумаюна Рашида Чоудхури. Г-н Чоудхури широко известен как прекрасный дипломат и государственный деятель. В 1986 году он с успехом председательствовал в Генеральной Ассамблее, продемонстрировав огромную приверженность идеалам этой Организации. Как государственный деятель, министр иностранных дел и дипломат г-н Чоудхури посвятил много энергии реализации национальных чаяний и целей Бангладеш. Венцом этой деятельности явился пост спикера национального парламента страны, который он занимал в последнее время.

Мою страну связывает с гном Чоудхури особая тесная дружба, поскольку в начале 80-х годов он был послом Бангладеш в Соединенных Штатах. Мудрость, талант и такт г-на Чоудхури будут помнить в его стране, в Америке и в других странах мира. Мы выражаем соболезнования соотечественникам и семье покойного.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово Постоянному представителю Бангладеш Его Превосходительству г-ну Анварулу Кариму Чоудхури.

Г-н Чоудхури (Бангладеш) (*говорит по-английски*): От имени правительства Бангладеш я хотел бы от всего сердца поблагодарить государства — члены Организации Объединенных Наций за слова соболезнования и сочувствия, высказанные в Генеральной Ассамблее в связи с печальной кончиной почтенного спикера национального парламента Бангладеш, Председателя Генеральной Ассамб-

леи на ее сорок первой сессии г-на Хумаюна Рашида Чоудхури. Г-н Председатель, мы очень признательны Вам за предоставленную возможность почтить его память, а также за Ваши добрые слова в этой связи.

По имени моего правительства, я хотел бы поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря Луизу Фрешетт за ее трогательное выступление от имени Генерального секретаря и Секретариата. Мы глубоко взволнованы полными сочувствия и искренними выступлениями председателей пяти региональных групп Организации Объединенных Наций — представителей Руанды, Катара, Болгарии, Гренады и Финляндии, а также представителя Соединенных Штатов как страны пребывания.

Прозвучавшая сегодня утром дано уважения покойному послу Чоудхури, который был выдающейся фигурой как на дипломатическом, так и на политическом поприще, явилась подлинным признанием его жизненного пути и его достижений как на национальном, так и на международном уровнях.

От имени правительства Бангладеш и от себя лично я еще раз хотел бы поблагодарить всех вас за проявленное сочувствие, которое является признанием богатой событиями жизни покойного г-на Чоудхури. Сочту за честь передать правительству Бангладеш и членам семьи покойного высказанные Вами в ходе этого пленарного заседания слова сочувствия.

Пункт 122 повестки дня (продолжение)

Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря на имя Председателя Генеральной Ассамблеи от 11 июля 2001 года (A/55/1015)

Председатель (говорит по-английски): Мне хотелось бы привлечь внимание Генеральной Ассамблеи к документу A/55/1015. В нем содержится письмо Генерального секретаря от 11 июля 2001 года на мое имя, в котором он информирует Ассамблею о том, что за 16 государствами-членами числится задолженность по смыслу статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы напомнить делегациям о том, что статья 19 Устава гласит:

«Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голосовать в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года».

Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея должным образом принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе A/55/1015?

Решение принимается.

Пункт 10 повестки дня (продолжение)

Доклад Генерального секретаря о работе Организации

Доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985 и Corr.1)

Председатель (говорит по-английски): Как я подчеркивал в своем письме от 18 июня 2001 года, адресованном всем государствам-членам и государствам-наблюдателям, это очень важный доклад, который необходимо рассмотреть на Генеральной Ассамблее. Поэтому я запланировал на сегодня проведение этого пленарного заседания, хотя мне известно об очень напряженном графике работы государств-членов.

С учетом того, что мы располагаем ограниченным временем, я также предложил в своем письме, чтобы после сегодняшнего обсуждения была принята краткая процедурная резолюция, в которой говорилось бы о том, что доклад Генерального секретаря должен быть направлен всем соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций и другим сторонам, о которых идет речь в докладе, для его рассмотрения и анализа, а также для подготовки дальнейших рекомендаций и конкретной деятельности. Этим органам можно рекомендовать доложить о результатах этой работы Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии. На этой сессии Ассамблея могла бы комплексно рассмотреть доклад и все рекомендации, а также обсудить рекомендации, адресованные непосредственно Ассамблее. Моя канцелярия подготовит проект резолюции по этому вопросу, и распространит его среди государств-членов для его последующего рассмотрения.

Сейчас я предоставляю слово Первому заместителю Генерального секретаря для представления доклада Генерального секретаря.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Недавно проведенная в Генеральной Ассамблее дискуссия – прежде всего в рамках Саммита тысячелетия в сентябре месяце — продемонстрировала широкое согласие в отношении того, чтобы поставить предотвращение конфликтов в центр нашей системы коллективной безопасности в двадцать первом веке. Так, сложился широкий консенсус по поводу того, что наиболее перспективный подход к предотвращению вооруженных конфликтов — это разработка долгосрочной и комплексной стратегии, которая содержала бы в себе широкий диапазон мер, направленных на искоренение или сокращение основополагающих причин конфликтов. В Декларации тысячелетия руководители стран нашей планеты заявили о стремлении укреплять эффективность Организации Объединенных Наций в этой области.

Система Организации Объединенных Наций уже сегодня вносит значительный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов. Тем не менее, если выделить в докладе, который я имею честь сегодня представлять, одну идею, то она состоит в том, что эти усилия необходимо активизировать.

Издержки отсутствия мер по предотвращению насилия огромны. Они выражаются не только в причиненном ущербе, но и в утраченных возможностях.

В 90-е годы международное сообщество израсходовало около 200 млрд. долл. США в ходе семи крупных операций в Боснии, Сомали, Руанде, Гаити, Персидском заливе, Камбодже и Сальвадоре. Эти цифры, конечно же, не отражают человеческие потери, вызванные военными действиями, и их последствия для семей погибших, общин, местных и национальных институтов, для экономики и для соседних стран.

Извлекая уроки из опыта прошлого, Генеральный секретарь предложил положить в основу наших будущих действий в области предотвращения конфликтов следующие 10 принципов. Во-первых, предотвращение конфликтов — это одна из главных обязанностей государств-членов, предусмотренных Уставом, и наши усилия по предотвращению кон-

фликтов должны соответствовать целям и принципам Устава.

Во-вторых, предотвращение конфликтов должно начинаться на уровне местных правительств и местных участников. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны поддерживать их усилия и помогать в укреплении их национального потенциала.

В-третьих, наиболее полезными инструментами предотвращения конфликтов являются те, которые изложены в главе VI Устава, посвященной мирному урегулированию споров. Меры, принимаемые на основании главы VII, как правило, предпринимаются лишь после того, как конфликт уже разразился, однако они могут оказывать также и превентивное воздействие путем сдерживания других потенциальных конфликтов. В определенных случаях некоторые меры, принимаемые на основании главы VII, такие как экономические санкции, могут применяться в превентивных целях.

В-четвертых, превентивные действия в целях обеспечения их наибольшей эффективности необходимо начинать на самом раннем этапе.

В-пятых, превентивные действия должны быть направлены в первую очередь на искоренение многоаспектных коренных причин того или иного конфликта. Непосредственной причиной конфликта может стать нарушение общественного порядка или протест в отношении того или иного инцидента, однако коренными причинами, как правило, всегда являются социально-экономическое неравенство, систематическая дискриминация по этническому признаку, отказ в осуществлении прав человека, споры по поводу политического участия или давнее многолетнее недовольство, вызванное распределением земли, водных или других видов ресурсов.

В-шестых, эффективная превентивная стратегия требует комплексного подхода, который должен охватывать как краткосрочные, так и долгосрочные программы в политической и гуманитарной области, а также в области развития и прав человека.

В-седьмых, предотвращение конфликтов и устойчивое развитие являются взаимодополняющими процессами. Инвестирование в процесс предотвращения должно рассматриваться как инвестирование в устойчивое развитие, поскольку последнее может быть быстрее обеспечено лишь в мирных условиях.

В-восьмых, программы и мероприятия Организации Объединенных Наций в области развития также можно рассматривать с точки зрения предотвращения конфликтов. Это в свою очередь потребует обеспечения большей последовательности и координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В-девятых, Организация Объединенных Наций не является единственным участником предотвращения конфликтов, и не всегда является наиболее подходящим действующим лицом для осуществления руководящей роли. Государства-члены, международные и региональные организации, частный сектор, неправительственные организации и другие группы частного сектора также призваны сыграть свою важную роль.

И, наконец, в-десятых, эффективные превентивные действия Организации Объединенных Наций требуют устойчивой политической воли со стороны государств-членов. Это прежде всего предполагает наличие готовности предоставлять Организации Объединенных Наций политическую поддержку и ресурсы, необходимые для проведения эффективных превентивных действий и укрепления ее организационного потенциала в этой области.

Позвольте мне далее перейти к тем шагам, которые Ассамблея может предпринять в целях усиления своей роли в предотвращении конфликтов на основе этих принципов. В докладе рекомендуется широкий диапазон действий, в том числе изучение вопроса о более активном использовании полномочий Ассамблеи согласно статьям 10, 11 и 14 Устава; содействие налаживанию превентивной практики на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях; Ассамблея уже разработала нормы, оказывающие воздействие на предотвращение конфликтов, например, приняла резолюцию 43/51, в которой содержится приложение, озаглавленное «Декларация о предотвращении и устранении споров ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области».

Другой такой мерой является укрепление культуры предотвращения. Целый ряд пунктов повестки дня Ассамблеи, таких как развитие, разоружение, права человека, гуманитарная помощь, демократизация, ухудшение состояния окружающей среды,

среды, терроризм и ВИЧ/СПИД включают в себя аспекты предотвращения конфликтов.

К следующей мере относится усиление взаимодействия между Ассамблеей и Советом Безопасности, в частности при разработке долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства. Члены Генеральной Ассамблеи должны иметь возможность более часто высказывать в Совете свое мнение относительно предотвращения конфликтов.

Генеральный секретарь также настоятельно призывает Ассамблею рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить ему и другим органам Организации Объединенных Наций использовать консультативные возможности Международного Суда. В целях урегулирования споров государства-члены, безусловно, сами должны прибегать к услугам Суда чаще и на более ранних этапах, должны признать общую юрисдикцию Суда и при принятии многосторонних договоров под эгидой Организации Объединенных Наций принимать положения, предусматривающие направление споров на рассмотрение Суда.

В докладе содержатся также рекомендации относительно роли других главных органов Организации Объединенных Наций, и я прошу членов Ассамблеи внимательно с ними ознакомиться, если они еще этого не сделали. Например, Генеральный секретарь рекомендует рассмотреть вопрос о коренных причинах конфликтов и роли развития в содействии долгосрочному предотвращению конфликтов в ходе будущего сегмента высокого уровня на ежегодной сессии Экономического и Социального Совета.

В силу своей географической близости и более глубокого понимания предыстории конфликта, региональные организации также могут внести существенный вклад в предотвращение конфликтов. Генеральный секретарь призывает государства-члены поддержать осуществление последующей деятельности по итогам последних двух встреч на высшем уровне между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, которые были посвящены соответственно вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства.

Он настоятельно призывает неправительственные организации, занимающиеся вопросами предотвращения конфликтов, организовать международную конференцию с участием местных, на-

циональных и международных неправительственных организаций, посвященную их роли в предотвращении конфликтов и будущему взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в этой области. Он призывает частный сектор применять проникнутые социальной ответственностью методы, которые укрепляют атмосферу мира в обществе, подверженном конфликтам, помогают предупредить кризисные ситуации и смягчать их последствия и способствуют восстановлению и примирению.

Система Организации Объединенных Наций успешно начала внедрять культуру предотвращения в свою повседневную деятельность. Однако адекватный потенциал в области предотвращения конфликтов пока еще не создан. Этот потенциал необходимо укреплять как в Секретариате, так и в других соответствующих подразделениях системы Организации Объединенных Наций. Кроме того необходимо создать более прочную и предсказуемую финансовую основу для превентивной деятельности Организации Объединенных Наций.

Совершенно очевидно, что эффективное предотвращение конфликтов требует действий, выходящих за рамки того, что рекомендовано в докладе, и по сути дела за рамки любого организационного механизма. Международное сообщество несет моральную ответственность за обеспечение защиты уязвимых групп населения. Мы не должны допустить повторения преступлений геноцида, подобных тем, которые были совершены в Руанде.

Почему на практике столь редко применяются эффективные методы предотвращения конфликтов? Почему мы столь часто оказываемся неспособными применить превентивную стратегию, несмотря на наличие очевидной возможности для ее успешного осуществления? Опыт прошлого позволяет дать два главных ответа. Во-первых, если соответствующее правительство отказывается признать наличие проблемы, которая может привести к вооруженному конфликту, и отказывается от предлагаемой помощи, то возможности внешних участников, включая Организацию Объединенных Наций, оказываются весьма ограниченными. Во-вторых, международное сообщество зачастую не может продемонстрировать необходимую политическую волю для своевременного принятия эффективных действий.

Однако такое отношение само по себе не является единственным препятствием. Не менее важным является и то, как государства-члены определяют свои национальные интересы в контексте того или иного конкретного кризиса. Новое, более широкое по охвату и более глубокое по содержанию определение национальных интересов в условиях нового столетия побудило бы государства стремиться к гораздо более тесному единству в усилиях по достижению основополагающих главных целей Устава, включая предотвращение конфликтов. Генеральный секретарь отмечает, что

«в эпоху непрерывного увеличения числа сложных проблем, с которыми сталкивается человечество, коллективные интересы представляют собой национальные интересы». (A/55/985, пункт 164)

Осуществление превентивных стратегий — задача не из простых. Издержки превентивной деятельности необходимо покрывать в настоящее время, а ее блага дадут о себе знать в будущем. Кроме того, эти блага не имеют реально ощутимого характера: в тех случаях, когда превентивная деятельность завершается успехом, имеются лишь незначительные признаки ее результатов. И все же в докладе ясно показано, что предотвращение конфликта является наиболее желаемым и эффективным с точки зрения затрат подходом к поощрению мирного и справедливого международного порядка, о котором говорится в Уставе.

Правительства предоставляют своим гражданам наилучшую защиту от нежелаемого внешнего вмешательства, когда они мирными средствами разрешают ситуацию, которая может перерасти в насильственный конфликт, и обращаются с призывом об оказании помощи превентивного характера, когда в этом возникает необходимость. Таким образом международная превентивная деятельность может существенным образом укрепить потенциал государств-членов по сохранению и осуществлению своего государственного суверенитета.

Настало время претворить призывы к предотвращению конфликтов в конкретные действия. Переход от культуры реагирования к культуре эффективного предотвращения потребует последовательного приложения политической воли и долгосрочного выделения ресурсов, в первую очередь в области экономического и социального развития. Бо-

лее того помощь на цели развития играет важную роль в сокращении масштабов нищеты и неравенства и повышении уровня справедливости, укреплении государственного управления, улучшении положения в области прав человека и безопасности. Таким образом, это мощный превентивный инструмент. Поэтому важно расширять официальную помощь на цели развития, которая в процентном отношении к валовому национальному продукту сократилась в прошлом году до самого низкого уровня.

Вместе с Генеральным секретарем я выражаю надежду на то, что система Организации Объединенных Наций и государства-члены смогут приложить совместные усилия для осуществления содержащихся в этом докладе рекомендаций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы сообщить делегациям о том, что в письме Временного поверенного в делах Постоянного представительства Финляндии при Организации Объединенных Наций в ее качестве председателя группы западноевропейских и других государств в июле от 10 июля 2001 года на мое имя содержится просьба к Генеральной Ассамблее предоставить наблюдателю Швейцарии слово для выступления на заседании, посвященном обсуждению доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов. С учетом важности рассматриваемого вопроса я предлагаю с согласия Генеральной Ассамблеи принять решение в отношении этой просьбы.

Могу ли я считать, что никто не возражает против предоставления слова наблюдателю Швейцарии в ходе обсуждения доклада Генерального секретаря?

Решение принимается.

Г-н Чоудхури (Бангладеш) (*говорит по-английски*): С учетом того, что в своей внешней политике и дипломатических усилиях Бангладеш уделяет самое пристальное внимание предотвращению конфликтов, мы считаем, что этот процесс является политическим, гуманитарным, экономическим и нравственным императивом. Поэтому мы считаем особым случаем тот факт, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций впервые рассматривает вопрос о предотвращении вооруженных конфликтов в качестве отдельной темы. Мы принимали активное участие в прениях, когда Гене-

ральная Ассамблея рассматривала этот вопрос в прошлом в более широком контексте Повестки дня для мира и дополнения к ней. Бангладеш выступила с инициативой по поощрению культуры мира. Мы сосредоточили свое внимание на долгосрочных мерах, которые содействуют созданию основ прочного мира. Наши усилия привели к принятию Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят третьей сессии Декларации и Программы действий в области культуры мира. Этот документ непреходящей важности содержится в резолюции 53/243.

В свою очередь, Совет Безопасности также занимается рассмотрением этого вопроса и провел открытые прения в ноябре 1999 года и июле 2000 года. Один из основных выводов, который был сделан в ходе этих прений в Совете при участии многих государств-членов Организации Объединенных Наций, заключался в том, что предотвращение конфликтов требует всеобъемлющего общесистемного подхода. Все более очевидным становится тот факт, что для обеспечения предотвращения необходимо обеспечить активное участие всех действующих лиц: государств-членов, региональных организаций, бреттон-вудских учреждений, частного сектора и гражданского общества в целом.

В этой связи Совет Безопасности обратился с просьбой о представлении этого доклада на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Этот документ, представленный первым заместителем Генерального секретаря Луизой Фрешет, является основополагающим докладом, в котором содержатся рекомендации, касающиеся проведения всеобъемлющего подхода к предотвращению вооруженных конфликтов на основе общесистемных мер. Эти рекомендации представлены после всеобъемлющих консультаций со всеми органами системы Организации Объединенных Наций. Сейчас настало время для совместных действий.

Как отмечает Генеральный секретарь, доклад Комиссии Карнеги содержит красноречивые цифры. Международное сообщество потратило примерно 200 млрд. долл. США на вмешательство в семь крупных конфликтов 90-х годов. Как указывается в докладе, в результате превентивного подхода международное сообщество сэкономило бы почти 130 млрд. долл. США. В случае Руанды общая стоимость усиленной операции в пользу мира составляла бы ежегодно 500 млн. долл. США, а в конечном итоге стоимость всей помощи, оказанной

этой стране в связи с последствиями геноцида, составила 4,5 млрд. долл. США.

Людские издержки войны не поддаются количественной оценке. Я прошу Ассамблею задуматься над геноцидом в Руанде, массовыми расправами в Сребренице и Косово, Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Анголе и в других странах мира. Подумайте об отдельных людях, являющихся частью человечества, — о мужчинах, женщинах и детях, которых мы не сумели спасти от бедствий войны, смерти, страданий и унижения. Государствам приходится на протяжении длительного времени преодолевать наследие войны.

Для этих государств настоящее находится в руинах, но и будущее омрачено вооруженными конфликтами, не говоря уже о разрушении государственных систем. На нас возлагается проистекающее из Устава обязательство, нравственное обязательство спасти народы от разрушительного воздействия войны.

Получив доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности провел 21 июня 2001 года однодневные прения при участии многих государств-членов Организации Объединенных Наций. Открытые прения, которые проходили под председательством Бангладеш, были нацелены на рассмотрение рекомендаций, касающихся роли Совета Безопасности, и получили положительную оценку участников. В начале этой недели Бангладеш выступил в Совете Безопасности с инициативой рассмотрения мер, относящихся к сфере его компетенции, в связи с представленной рекомендацией, и представления соответствующего доклада по этому вопросу.

Мы высоко оцениваем тот факт, что при подготовке содержащихся в докладе рекомендаций Генеральный секретарь принял участие во всеобъемлющем консультативном процессе, который охватывал всех главных действующих лиц. Бангладеш поддерживает практически все из них. В этом контексте я хотел бы обратиться к некоторым ключевым вопросам.

Начну с роли Совета Безопасности. Он несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, то есть, за предотвращение конфликтов, поддержание мира и принуждение к миру. Превентивные действия включают поддержание мира и миростроительство. Достиже-

ние этих целей становится возможным, когда Совет Безопасности в состоянии эффективно, объективно и беспрепятственно выполнять свою роль.

Совет Безопасности должен располагать возможностью для принятия решений с учетом условий данной ситуации, на основе конкретных обстоятельств дела, а не на основе того, что некоторые члены Совета могут поддержать. Я не собираюсь вдаваться в подробности. Доклад Карлссона о геноциде в Руанде и доклад Генерального секретаря о массовых убийствах в Сребренице содержит достаточно убедительных фактов. Мы должны извлечь необходимые уроки из этих катастроф. Я хотел бы обратить внимание на необходимость принятия последующих мер по осуществлению этих докладов.

Международное сообщество призвано оказать необходимую долгосрочную поддержку делу постконфликтного миростроительства, с тем чтобы трагедии, которые не удалось предотвратить, не повторились вновь.

Во-вторых, рассматривая вопрос политической воли, Генеральный секретарь неоднократно выражал сожаление по поводу отсутствия необходимой политической воли, имея в виду отсутствие готовности объединить свои усилия в рамках целенаправленных действий, а также отсутствие готовности государств-членов, в частности, государств, обладающих адекватными ресурсами, предоставить необходимые людские и финансовые ресурсы. Если мы не сможем преодолеть эти трудности, предотвращение конфликтов будет по-прежнему оставаться по сути труднодостижимой целью.

В-третьих, говоря о взаимосвязи между предотвращением конфликтов и устойчивым развитием, хочу отметить их взаимодополняемый и взаимозависимый характер. Меры, рекомендованные в рамках структурного предотвращения, направлены на решение коренных причин конфликтов. Они фигурируют в экономической и социальной повестках дня Организации Объединенных Наций. Мы всецело согласны с рекомендацией о том, что превентивные стратегии, где это необходимо, должны осуществляться в увязке с программами социально-экономического развития.

В-четвертых, что касается инвестирования в предотвращение, наибольшая трудность в обеспечении ресурсов для превентивных действий состоит в необходимости оплачивать связанные с предот-

вращением расходы сейчас, в то время как его результаты проявятся лишь в будущем. Инвестирование в предотвращение конфликтов следует рассматривать как плату за безопасное будущее — будущее, в котором будут обеспечены гарантии отсутствия военных издержек — финансовых, людских и материальных — будущего, в котором будут обеспечены гарантии всеобщей безопасности в противовес совместному бремени. Это главная идея доклада Генерального секретаря.

В-пятых, мы должны перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения. Можно со всей определенностью сказать, что конфликты, вспыхнувшие на территории четырех континентов в 90-е годы, являются не только наследием «холодной войны», но и результатом ошибочного подхода к миру и безопасности. Слишком долго и слишком часто мы выжидали, прежде чем отреагировать, вместо того, чтобы направить усилия на предотвращение.

Генеральная Ассамблея должна откликнуться на доклад Генерального секретаря, поддержав его рекомендации и наметив ориентиры для их осуществления. Бангладеш хотел бы подчеркнуть следующие приоритеты.

Первое, что касается урегулирования коренных причин конфликтов, доклад Генерального секретаря от апреля 1998 года о коренных причинах конфликтов в Африке должен стать основой для наших действий. Второе, следует обеспечить полное и эффективное осуществление планов и программ действий, выработанных в ходе основных конференций Организации Объединенных Наций 90-х годов. Существенная часть задач по предотвращению конфликтов будет достигнута, если мы добьемся существенного успеха на этом направлении. Третье, мы должны предоставить Организации людские и финансовые ресурсы, необходимые для адекватного выполнения ее функций и задач. Дополнительные ресурсы, конечно же, необходимы, но мы также считаем, что более оптимальное использование ресурсов усилит аргументы в пользу расширения объема поддержки. Четвертое, наименее развитые страны находятся в числе наиболее уязвимых. Многие их наименее развитых стран затронуты вооруженными конфликтами. В этом контексте международное сообщество должно уделить особое внимание принятой в Брюсселе Программе действий для наименее развитых стран. Пятое, на

этой неделе мы обсуждали угрозы стрелкового оружия и легких вооружений. Государства-члены должны решительно мобилизовать свои усилия в деле прекращения торговли стрелковым оружием и уничтожения арсеналов. Мы надеемся на принятие эффективной программы действий, которая обсуждается в настоящее время.

Цели долгосрочного предотвращения конфликтов можно подкрепить эффективным осуществлением Декларации и Программы действий о культуре мира. В этом контексте Генеральный секретарь выступает с конкретными рекомендациями в пункте 29 своего доклада. Он напоминает о том, что Ассамблея в своей резолюции 53/243

«призвала государства-члены, гражданское общество и всю систему Организации Объединенных Наций поощрять деятельность, связанную с предотвращением конфликтов» (A/55/985, пункт 29).

Мы хотели бы решительно подчеркнуть необходимость творческого осуществления этой рекомендации на национальном, региональном и глобальном уровнях. Каждая война, каждый конфликт становятся испытанием основ Организации Объединенных Наций. Вооруженные конфликты необходимо предотвращать с учетом огромных масштабов людских жертв, разрушений и страданий, сопряженных с физическим и моральным бременем, которым они ложатся на международное сообщество. Ответственность должны взять на себя все. Генеральный секретарь рекомендовал целый ряд полезных мер в этом направлении. Давайте же позитивно откликнемся на них.

Г-н Эрва (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, делегация моей страны хотела бы выразить Вам признательность за созыв сегодняшнего заседания для обсуждения вопроса о предотвращении конфликтов, который лежит в основе деятельности Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьями 10, 11 и 14 Устава Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы также выразить нашу признательность Генеральному секретарю за детальный доклад о предотвращении конфликтов, являющийся темой данного заседания, и приветствовать выдвинутую Советом Безопасности в прошлом месяце инициативу о созыве специального заседания для обсуждения данного вопроса. Мы надеемся, что аналогичные дискуссии пройдут

под эгидой специализированных органов и учреждений Организации Объединенных Наций в целях выработки четкой стратегии и видения, которые послужат руководством в деятельности Генеральной Ассамблеи в области предотвращения конфликтов.

Моя делегация углубленно изучила доклад Генерального секретаря, содержащийся в документе A/55/985 и содержащиеся в нем рекомендации. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, с тем чтобы изложить ряд замечаний по этому докладу, и мы надеемся, что наши соображения и мнения позволят обогатить нашу дискуссию. Мы не имеем возможности остановиться на всех рекомендациях, и поэтому затронем лишь некоторые из них.

Наша делегация считает, что между докладами Генерального секретаря о предотвращении конфликтов и о причинах конфликтов в Африке прослеживается очень тесная взаимосвязь. В последнем дается детальный анализ причин конфликтов в Африке, уходящих своими корнями в колониальное прошлое и вызываемых социально-экономическими и внешними факторами. Наша делегация также считает, что устранение коренных причин этих конфликтов является главным условием предотвращения их повторения, учитывая разнообразие и специфику этих конфликтов от региона к региону.

В своей превентивной деятельности Организация Объединенных Наций призвана неукоснительно применять цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего касающиеся политической независимости, суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств, территориальной целостности и мирного урегулирования споров, как это предусмотрено в главе VI Устава согласно принципам справедливости и международного права.

В этом контексте мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь делает особый упор на важности этого принципа, заявляя о том, что усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов должны соответствовать целям и принципам Устава. Второе, мы поддерживаем усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения. Мы считаем, что такой превентивный подход позволит международному сообществу сберечь жизнь людей и матери-

альные ресурсы, которые могут быть направлены в русло предотвращения конфликтов. Мы согласны с выводом Генерального секретаря о том, основная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах и что в соответствии со своей основной ролью Организация Объединенных Наций и международное сообщество призваны поддерживать национальные усилия в рамках инвестиций в устойчивое развитие.

Третье, мы поддерживаем первую рекомендацию Генерального секретаря, касающуюся укрепления авторитета Генеральной Ассамблеи за счет разработки долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов в рамках рабочей группы открытого состава, которая занималась бы выработкой соответствующих стратегий на основе резолюций Генеральной Ассамблеи о предотвращении конфликтов. Мы также поддерживаем рекомендацию 4 относительно роли Экономического и Социального Совета в содействии предотвращению конфликтов. Эта рекомендация непосредственно связана с необходимостью ликвидации коренных причин конфликтов с учетом роли Экономического и Социального Совета в областях развития и искоренения нищеты. Мы также поддерживаем рекомендацию 5, где речь идет о Международном Суде.

Четвертое, мы приветствуем и поддерживаем укрепление роли Генерального секретаря в предотвращении конфликтов, хорошо известной роли, проистекающей из Устава, и его заинтересованность в такого рода сотрудничестве с государствами-членами. Что касается неофициальной сети по оказанию поддержки усилиям Генерального секретаря по предотвращению конфликтов, которую он намерен сформировать в рамках группы выдающихся личностей, мы считаем, что она должна опираться на критерии транспарентности, включая консультацию с государствами-членами.

Пятое, в отношении рекомендации 14, в которой содержится призыв к большей транспарентности в вопросах разоружения, мы разделяем мнение Генерального секретаря относительно угрозы распространения стрелкового оружия и легких вооружений, и мы надеемся на то, что Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым вооружением и легкими вооружениями во всех ее аспектах увенчается успехом. Вместе с тем следует отметить, что мы также ожидали, что в докладе будут рассмотрены

угрозы, связанные с оружием массового уничтожения, особенно с ядерным оружием — наиболее разрушительным из всех видов оружия.

Шестое, что касается рекомендации 16, касающейся деятельности в области прав человека, то мы убеждены в том, что права человека являются прочной основой в деле предотвращения конфликтов. Вместе с тем мы хотели бы предупредить, что аналитические и информационные материалы, подготавливаемые механизмами и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека, должны использоваться осмотрительно, поскольку до тех пор, пока существует избирательный, политически мотивированный подход вышеупомянутых механизмов к правам человека, пока отдельные страны становятся мишенью для критики, а другие уходят от ответа, пока игнорируется и замалчивается вопрос о нарушении прав человека в целом ряде стран и пока в отношении вопросов прав человека не утвердятся транспарентность и объективность во всех без исключения странах, эта рекомендация не обеспечит достижения приоритетной и высокой цели, которой руководствовался Генеральный секретарь, включив ее в свой доклад. Напротив, она сделает возможным закрепление селективного подхода и его использование механизмами в области прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Мы целиком и полностью поддерживаем статью 71 Устава, где признается вклад, который неправительственные организации (НПО) могут внести в достижение целей Организации Объединенных Наций — прежде всего в области предотвращения конфликтов. Ряд НПО добились определенных успехов в этой области, как отмечено Генеральным секретарем в пункте 143 его доклада. Мы с сожалением отмечаем возникновение в последние годы НПО, деятельность которых направлена на разжигание конфликтов, а не на попытки положить конец кровопролитию. Примером того может служить Судан, где мы стали свидетелями усилий НПО в поддержку повстанческих движений, предоставлявших в их распоряжение оружие, боеприпасы и материально-техническое оснащение для боевых действий. Такие действия недавно имели место в западной части провинции Бахр-Эль-Газаль на юге Судана. Они чреваты созданием взрывоопасных ситуаций, как это было подтверждено Управлением по координации гуманитарной деятельности. К со-

жалению, эти НПО собирают добровольные взносы в западных странах под предлогом оказания поддержки и гуманитарной помощи африканскому народу, затронутому конфликтами.

Таким образом, в рамках данной рекомендации в случае созыва конференции НПО мы будем настаивать на самом внимательном отборе для участия в ней ответственных НПО с учетом их прошлых заслуг и текущей деятельности, свидетельствующих о позитивном вкладе в предотвращение конфликтов в сотрудничестве и полном взаимодействии с заинтересованными правительствами.

В пункте 110 доклада Генеральный секретарь ссылается на роль гуманитарных учреждений в области так называемых совместных призывов в целях осуществления гуманитарной помощи в зонах или районах, находящихся за пределами районов конфликтов, что позволило бы оказать уязвимым группам населения гуманитарную помощь. Я хотел бы сказать, что правительство Судана оказывает полномасштабное сотрудничество Организации Объединенных Наций в достижении этой гуманитарной цели, особенно в осуществлении операции «мост жизни». Правительство Судана всегда заявляло о своем стремлении добиться прекращения огня, с тем чтобы облегчить приток гуманитарной помощи к пострадавшему населению в целях создания климата доверия, призванного укрепить мирные усилия. Однако повстанческое движение неоднократно отказывалось предпринять шаги в этом направлении. Самый последний акт агрессии, совершенный повстанческим движением в прошлом месяце в западной части провинции Бахр-Эль-Газаль, привел к гуманитарному кризису, в результате которого тысячи людей были вынуждены покинуть свои родные места в самый разгар подготовки к сбору урожая в районе, названном в информационном бюллетене Управления по координации гуманитарной деятельности «житницей» для населения всего региона. В рамках гуманитарной деятельности мы призываем Межучрежденческий постоянный комитет позитивно откликнуться на просьбу развивающихся стран о предоставлении периодических обзоров гуманитарной деятельности во всех странах и тем самым содействовать обеспечению большей транспарентности такой деятельности и укреплению доверия, беспристрастности и целостности гуманитарной деятельности, осуществ-

вляемой этой Организацией в странах, пострадавших в результате вооруженного конфликта.

Мы придаем большое значение рекомендации 20 доклада Генерального секретаря, где Управлению координатора чрезвычайной помощи и учреждениям Организации Объединенных Наций даются мандаты, которые, на наш взгляд, не основаны ни на Уставе Организации Объединенных Наций, ни на резолюциях Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности. Применительно к этой рекомендации существует опасность отклонений, что подтверждается тем фактом, что некоторые гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций имеют соглашения с НПО, известными своей враждебной позицией по отношению к правительствам некоторых стран, затронутых конфликтами.

Некоторые из этих неправительственных организаций поддерживают повстанческие движения, предоставляя им военную помощь, что вопиющим образом противоречит их гуманитарным целям. Я бы даже сказал, что эти НПО являются третьей стороной в конфликтах, они их разжигают и затягивают.

Что касается рекомендации о том, чтобы Совет Безопасности призвал Управление координатора чрезвычайной помощи представлять на периодической основе доклады членам Совета, то мы считаем, что это может пагубно отразиться на центральной роли Генеральной Ассамблеи, обозначенной в Уставе Организации Объединенных Наций. Могу добавить, что такой шаг в целом не исключает опасности политически мотивированной селективности, о чем свидетельствует недавний опыт.

Что касается продовольственной безопасности и чрезвычайной продовольственной помощи, о которых говорится в пункте 113 доклада, то некоторые африканские страны, включая Судан, убеждены в том, что Организация Объединенных Наций, особенно учреждения, ответственные за оказание гуманитарной помощи населению южного Судана, знают о том, что ответственность за ситуацию там несет повстанческое движение. Весь мир может наблюдать за этим по телевизору.

В этом контексте достаточно напомнить о том, что многие неправительственные организации, известные своей ответственной и беспристрастной деятельностью, отказались поддаться давлению со стороны повстанческого движения и начать распре-

деление помощи, с тем чтобы она не попала в руки мятежников. Может быть, основное различие между правительством и повстанческими движениями в этой области состоит в том, что повстанческие движения знают, что они не несут никакой юридической ответственности, что позволяет им продолжать получать предоставляемую помощь и использовать ее для оказания помощи своим силам в ущерб ни в чем не повинным гражданам, страдающим от конфликта.

В заключение позвольте мне вновь сказать, что я очень доволен тем, что это заседание позволит укрепить главенствующую роль Генеральной Ассамблеи как международного форума, уникального в силу общемировой представленности. Мы надеемся, что эта ведущая роль сохранится и при определении руководящих принципов, которыми остальные учреждения будут руководствоваться в деле разработки необходимых стратегий по предотвращению конфликтов.

Г-н де Рэт (Бельгия) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Страны Центральной и Восточной Европы, ассоциированные с Европейским союзом: Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Румыния, Словакия и Словения — и ассоциированные страны Кипр, Мальта и Турция, а также входящая в Европейскую экономическую зону Исландия поддерживают это заявление.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Фрешет за представление важного доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов. Европейский союз приветствует проведение этих прений и предоставляемую ими всем государствам-членам возможность выступить в широком ключе по вопросам, поднятым в этом докладе.

Прежде всего я хотел бы подтвердить, что Европейский союз поддерживает предложенный общий подход. Сегодняшние прения — это лишь начало. Мы надеемся, что после обсуждений, которые пройдут в различных органах системы Организации Объединенных Наций и в других форумах, Генеральная Ассамблея будет иметь возможность рассмотреть во всей его полноте доклад и содержащиеся в нем рекомендации; тем самым будет обеспечена последовательность в деле рассмотрения этого вопроса.

Все мы глубоко обеспокоены насильственными конфликтами, которые продолжаются по всему миру и, что особенно тревожно, в развивающихся странах. Основными последствиями таких конфликтов являются жестокие страдания населения. Они также имеют разрушительные последствия для экономических и социальных структур и экологии в этих странах.

Поэтому особые усилия следует приложить в области предотвращения конфликтов. Издержки, связанные с такими усилиями, как в людском, так и финансовом выражении, будут гораздо меньшими, чем издержки, связанные с урегулированием таких конфликтов.

В этом контексте мы хотели бы вновь подтвердить обязательства, взятые в Декларации тысячелетия, где признается необходимость поощрять культуру предотвращения. С точки зрения Европейского союза, предотвращение конфликтов является неотъемлемой частью всеобъемлющего, долговременного подхода, цель которого — урегулирование конфликтов, укрепление мира и предотвращение новых конфликтов.

Мы полностью согласны с Генеральным секретарем, утверждающим, что основная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах и других местных участниках. Мы считаем, что реального урегулирования потенциальных конфликтов можно добиться лишь путем более активного участия самих правительств. По этому вопросу Европейский союз хотел бы подчеркнуть важную дополняющую роль, которую способно играть гражданское общество. Это объясняется отчасти тем, что организации гражданского общества часто работают на местах, как раз там, где не существует государственных структур, и им проще установить первопричины конфликтов на самом раннем этапе.

Международное сообщество должно способствовать развитию местного и регионального потенциала, когда речь заходит о предотвращении конфликтов, как подчеркивается в докладе Генерального секретаря. Демонстрируя пример в этом плане, Европейский союз уже сотрудничает с Организацией африканского единства (ОАЕ) и африканскими субрегиональными организациями.

Европейский союз согласен с Генеральным секретарем в том, что существует тесная связь ме-

жду предотвращением конфликтов и устойчивым развитием и борьбой с нищетой. Усилия в области развития бесполезны в условиях конфликта. Слабое развитие и нищета — это одни из факторов, вызывающих конфликты.

Генеральный секретарь справедливо подчеркивает необходимость устранять первопричины конфликтов. Мы считаем, что международное сообщество должно разработать комплексный, долговременный подход к вопросу устойчивого развития. Комплексный подход должен включать в себя следующие аспекты: устойчивое экономическое развитие; демократизацию; уважение прав человека, верховенства права и принципов благого управления; борьбу против наркотиков и международной преступности; и поддержку здравоохранения во всемирном масштабе.

Мы признательны фондам и программам — в частности Программе развития Организации Объединенных Наций — за их дополнительные усилия, направленные на обеспечение благого управления и верховенства права. Необходимо довести это также до международных финансовых институтов.

Содействие соблюдению прав человека и их защита и контроль за любыми нарушениями прав человека должны быть составной частью стратегий предотвращения вооруженных конфликтов. Это включает в себя полную возможность для женщин пользоваться правами человека и основными свободами.

Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что необходимо поощрять роль женщин в деле предотвращения. Необходимо также включить в деятельность по раннему предупреждению анализ конкретных гендерных проблем.

Европейский союз придает особое значение содействию правам детей и их защите. Как верно подчеркивает Генеральный секретарь, без надежды на будущее молодежь может стать легкой добычей тех, кто занимается вербовкой солдат.

Все варианты стратегии предотвращения конфликтов должны учитывать то, какие травмы причиняют акты насилия детям, которые являются либо их жертвами, либо их свидетелями.

В настоящее время в зале Генеральной Ассамблеи работает Конференция по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими

вооружениями, и Европейский союз хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы подчеркнуть ту важность, которую он придает этому вопросу в контексте предотвращения конфликтов.

Необходимо мобилизовать на это всю систему Организации Объединенных Наций. Говоря о главных органах Организации Объединенных Наций, мы считаем, что необходимо активизировать сотрудничество между Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности. Мы уже имели возможность рассмотреть роль Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов. Здесь хотелось бы добавить, что мы поддерживаем рекомендацию о более активном использовании Генеральной Ассамблеей своих полномочий в области предотвращения конфликтов. То же относится и к Экономическому и Социальному Совету, особенно когда он рассматривает причины конфликтов, подпадающие под его основной мандат.

До сих пор Генеральный секретарь играл важную роль в предотвращении конфликтов. Европейский союз полагает, что эту роль необходимо укреплять. Генеральный секретарь должен в полной мере использовать прерогативы, которыми он наделен непосредственно Уставом Организации Объединенных Наций и которые согласуются с его моральными полномочиями. Союз также подчеркивает важную роль Департамента по политическим вопросам в качестве координатора усилий по предотвращению конфликтов.

В масштабах международного сообщества Европейский союз намеревается вносить свой активный вклад в предотвращение конфликтов. В рамках нашей политики в области безопасности и обороны Союз придает большое значение повышению эффективности, а также последовательности своих внешнеполитических шагов в области предотвращения конфликтов. Цель заключается в совершенствовании потенциала всего международного сообщества в деле предотвращения конфликтов. На недавней европейской встрече в верхах в Гётеборге была принята программа действий в этой области, что стало кульминацией председательствования Швеции. Европейский союз убежден в том, что все меры, направленные на предотвращение конфликтов, должны осуществляться на основе полного уважения целей и принципов Устава Организации

Объединенных Наций. Союз стремится к установлению активного сотрудничества со всеми международными и региональными организациями, а также представителями гражданского общества в таких областях, как ранее предупреждение, анализ, меры и оценка. Среди конкретных мер, которые предполагается предпринять в рамках Организации Объединенных Наций, можно назвать активизацию обмена информацией, практическое сотрудничество и совместные программы подготовки кадров как в Штаб-квартире, так и на местах.

Что касается финансовой области, то Европейский союз и его государства-члены, которые являются основными вкладчиками в официальную помощь в целях развития, будут и впредь выполнять свои обязательства. Европейский союз готов обсудить с Генеральным секретарем финансовые последствия его доклада. Генеральный секретарь может рассчитывать на активную поддержку и сотрудничество со стороны Европейского союза в деле предотвращения конфликтов. Мы готовы оказать ему необходимую помощь в разработке программы выполнения конкретных рекомендаций.

Надеемся, что удастся добиться важных результатов в интересах достижения существенного прогресса в деле создания мира, свободного от бедствий войны.

Г-н Абулгейт (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить признательность за организацию прений по проблеме предотвращения конфликтов. Среди членов международного сообщества растет осознание важности этой дискуссии. За последнее десятилетие еще более обострился приоритетный характер обсуждаемых здесь сегодня вопросов. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его важный доклад по этому вопросу.

Делегация Египта хотела бы прокомментировать ряд положений доклада Генерального секретаря. Я хотел бы кратко на них остановиться. Во-первых, по нашему мнению, основная предпосылка доклада, как она изложена в пункте 6, ограничивает меры по предотвращению вооруженных конфликтов на внутригосударственном уровне. Понимая, что вооруженные конфликты могут иметь место внутри государств, мы не согласны с идеей ограничения концепции предотвращения конфликтов внутригосударственными конфликтами с учетом того, что

сохраняющиеся потенциально взрывоопасные региональные и международные ситуации требуют огромных усилий, направленных на то, чтобы избежать их перерастания в глобальные вооруженные конфликты.

Во-вторых, наша делегация рассмотрела ряд соответствующих вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, которые касаются его работы. Сейчас мы считаем очень важным подтвердить, что Генеральная Ассамблея, как об этом сказал сам Генеральный секретарь, должна играть свою роль, нести главную ответственность в рамках своей компетенции в деле предотвращения вооруженных конфликтов. В этой связи мы поддерживаем первую рекомендацию доклада и предлагаем государствам-членам рассмотреть пути и средства, позволяющие Генеральной Ассамблее играть активную роль путем создания рабочей группы открытого состава для изучения доклада Генерального секретаря.

В-третьих, делегация Египта считает, что все содержащиеся в докладе предложения об активизации роли главных органов Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов требуют выделения дополнительных финансовых ресурсов. Неприемлемо предлагать, чтобы Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения занимали глобальную позицию по отношению к проблемам между обществами или к международным проблемам, а также развивали концепцию превентивных мер, не имея при этом финансовых средств, необходимых для такой глубокой перестройки. Поскольку Генеральный секретарь предлагает проводить финансирование на регулярной и упорядоченной основе, бюджет, основывающийся на нулевой приросте, не может обеспечить финансовые средства, необходимые для осуществления мер, направленных на предотвращение конфликтов, без оказания негативного воздействия на объем средств, выделяемых на цели развития, что недопустимо.

В-четвертых, в том, что касается ресурсов, в докладе подчеркивается та роль, которую развитие играет в деле содействия предотвращению конфликтов. Однако развитие не может и не должно иметь предотвращение конфликтов своей единственной целью. Скорее, страны-доноры должны брать на себя обязательство оказывать помощь развивающимся странам и продвигать процесс их раз-

вития, исходя из приоритетов, определенных этими странами. Заслуживает сожаления тот факт, что масштабы такой помощи, даже в этом контексте до сих пор не достигли желаемого уровня и не соответствуют принятым ранее обязательствам. Мы боимся того, что добавление цели предотвращения конфликтов к основополагающей цели обеспечения развития резко отрицательно скажется на положении развивающихся стран, получающих сейчас помощь на цели развития, особенно на положении тех из них, которым в настоящее время конфликты не угрожают. Мы также не согласны с пунктом 101, в котором утверждается, что любая политика или программа, нацеленная на развитие, должна рассматриваться с точки зрения предотвращения конфликтов.

В-пятых, в пунктах, посвященных разоружению, не упоминаются никакие другие виды вооружений, угрожающих международному миру и безопасности, за исключением стрелкового оружия и легких вооружений. Мы прекрасно понимаем, что эти виды вооружений действительно угрожают безопасности обществ, в особенности в условиях гражданской войны и внутригосударственных конфликтов, в ходе которых граждане одного государства борются друг с другом. Тем не менее, в докладе не следовало игнорировать тот факт, что все большее число государств придает важное значение ядерному разоружению и освобождению нашей планеты от оружия массового уничтожения, которое ставит под угрозу само существование целых обществ. Мы призываем Генерального секретаря как можно скорее восполнить этот пробел.

В-шестых, несомненно, что при осуществлении усилий по предотвращению конфликтов можно и необходимо учитывать права человека, а не ограничиваться лишь гражданскими и политическими правами. На равноправной основе следует учитывать экономические, социальные и культурные права, включая право на развитие. Египет убежден в том, что программы технического сотрудничества, осуществляемые Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с различными правительствами, содействуют повышению уровня осведомленности о правах человека и основах правопорядка. Эти права оказывают положительное влияние на распространение концепции культуры мира, взаимопонимания и примирения.

Мы признаем важное значение усилий, предпринимаемых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в целях предотвращения вооруженных конфликтов, и отмечаем тот факт, что они опираются на информацию и аналитические обзоры, публикуемые организациями, занимающимися вопросам прав человека, и другими механизмами. Мы считаем, что, со своей стороны, эти организации и механизмы должны сохранять нейтралитет и спокойствие и не должны быть политизированы. Мы также хотели бы подчеркнуть, что органы, занимающиеся вопросами прав человека, должны проверять и подтверждать надежность используемых источников, в особенности неправительственных источников, ибо в своих аналитических суждениях и объективных выводах эти органы опираются на такие источники,

В-седьмых, делегация Египта придает особое значение вовлечению гражданского общества в работу этой Организации. Мы отмечаем рекомендацию 28, в которой Генеральный секретарь призывает государства-члены поддержать «Глобальный договор». Однако мы не совсем удовлетворены включением в пункт 149 концепции, согласно которой такая инициатива будет опираться на действия предпринимателей в плане укрепления безопасности человека. По нашему мнению, концепция безопасности человека имеет широкий и неопределенный характер и поэтому требует окончательной доработки. Поэтому мы хотели бы, чтобы эта концепция и инициатива подверглись дальнейшей разработке и всестороннему изучению в контексте правительственных рамок с целью осуществления резолюции 55/215 Генеральной Ассамблеи.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что в пункте 77 доклада Генерального секретаря закралась одна весьма досадная ошибка. Оккупированные палестинские территории названы «оккупированными территориями». Я уже указывал на эту ошибку в своем выступлении в Совете Безопасности 21 июня. Было принято решение об издании соответствующей поправки к докладу Генерального секретаря, однако, на наш взгляд, данный пункт в его нынешнем виде отражает попытку некоторых групп в Секретариате не допустить внесения этого исправления. Я считаю, что это чрезвычайно серьезный вопрос, который может иметь политические последствия. Нельзя допустить, чтобы в Секретариате восторжествовала позиция этих групп. Более

того, я надеюсь, что исправление по этому пункту будет немедленно издано.

Я намерен вновь поднять этот вопрос во время сегодняшней встречи Группы арабских государств. Группа направит послание Генеральному секретарю по этому поводу.

Таковы наши первоначальные замечания по докладу Генерального секретаря. Г-н Председатель, делегация Египта еще раз благодарит Вас за проведение этой дискуссии. Мы надеемся, что эта дискуссия и консультации с делегациями будут продолжены, и мы сможем выработать приемлемую для всех программу действий, которая позволит нам уделять должное внимание вопросам предотвращения вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Для сведения представителя Египта и всех присутствующих хочу сообщить, что документ A/55/985/Согг.1 содержит исправление по пункту 77.

Г-н Каннингем (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за внесение на рассмотрение этого важного доклада. Отмечая шестую годовщину событий в Сребренице, мы должны на минуту остановиться и задуматься над важной миссией Организации Объединенных Наций и необходимостью продолжения и укрепления усилий по сохранению мира и предотвращению конфликтов. Я хотел бы поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря и Секретариат в целом за их коллективные усилия, содействующие продвижению Организации Объединенных Наций и международного сообщества от культуры реагирования к культуре предотвращения.

Доклад Генерального секретаря по предотвращению конфликтов дает нам богатую пищу для размышлений, предоставляет нам и всей международной системе полезную информацию и выносит на наше рассмотрение большое число рекомендаций. Наши власти намерены тщательно изучить эти рекомендации.

Руководство и политическая воля — это наиболее важные инструменты предотвращения конфликтов. Любая страна, учреждение, неправительственная организация или отдельный человек в состоянии решать серьезные задачи предотвращения.

В своем докладе Генеральный секретарь подчеркивает, что главная ответственность за предотвращение конфликтов ложится на национальные правительства, при этом важная роль отводится гражданскому обществу. Это проще сказать, чем сделать, и об этом ярко свидетельствует история, однако главная роль Организации Объединенных Наций и международного сообщества должна состоять в поддержке национальных усилий по предотвращению конфликтов и оказании помощи в создании национального потенциала в этой области.

Поскольку огромные объемы ресурсов Организации Объединенных Наций направляются на разрешение уже разразившихся вооруженных конфликтов, то возникает вопрос, каким образом Организация Объединенных Наций, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и другие органы Организации Объединенных Наций могли бы повысить эффективность и реалистичность своих совместных усилий. При решении этого вопроса мы должны также помнить и том, что сама система Организации Объединенных Наций не добьется успеха без поддержки стран и неправительственных субъектов.

Доклад Генерального секретаря весьма полезен, поскольку в нем разъясняется, каким образом различные подразделения системы Организации Объединенных Наций могут укрепить свое сотрудничество и координацию. Мы полностью согласны с тем, что Генеральный секретарь, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд и различные учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы призваны внести важный вклад в это дело. Система Организации Объединенных Наций должна преодолеть барьеры, препятствующие обмену информацией между органами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более тесной координации.

Я хотел бы выразить особую благодарность Генеральному секретарю за его приверженность цели повышения своего собственного вклада в предотвращение конфликтов в контексте четырех важных инициатив. Он предлагает санкционировать направление во взрывоопасные регионы большего числа миссий по обнаружению фактов и укреплению доверия; наладить отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами; оказать содействие группе видных деятелей по вопросу о предотвращении конфликта; и

укрепить потенциал Секретариата по поддержке деятельности по предотвращению конфликта. Все эти инициативы пользуются нашей полной поддержкой.

Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря укрепить потенциал Секретариата по сбору информации и анализу, а также создать систему раннего предупреждения. В свете исключительно важной роли Генерального секретаря в области превентивной дипломатии эта инициатива представляется достаточно полезной. Генеральному секретарю необходимо иметь неограниченный доступ к информации в рамках всего Секретариата и страновых групп Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы он имел возможность для более эффективного и действенного предотвращения конфликтов. Для оказания ему содействия в этих усилиях необходимо создать при Секретариате управление для сведения воедино и проведения анализа поступающей по различным каналам информации, которую в настоящее время получают различные департаменты и управления Организации Объединенных Наций. Я высоко оцениваю деятельность Генерального секретаря, Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и Специального комитета по операциям по поддержанию мира за проводимую ими работу в целях определения этой концепции.

Мы также выражаем благодарность Генеральному секретарю за его признание важной роли, которую должно играть гражданское общество и частный сектор в предотвращении конфликтов. В нестабильных сферах потенциального конфликта международные неправительственные организации по предоставлению гуманитарной помощи и созданию и укреплению социальных, политических и экономических институтов осуществляют уникальную деятельность. И если, а я именно так и считаю, экономический прогресс и развитие имеют основополагающее значение для предотвращения конфликтов, то мы не можем рассчитывать на успех без участия частного сектора и неправительственных организаций.

Подобно Совету Безопасности и другим органам системы Организации Объединенных Наций, Генеральной Ассамблее потребуется некоторое время для анализа этого всестороннего доклада и полного осмысления содержащихся в нем рекомендаций. Он является прекрасной основой для дости-

жения прогресса в этой области. Мы надеемся, что мы сможем использовать его для выработки более эффективных средств предотвращения конфликтов и развития уже достигнутого прогресса. Если наши усилия увенчаются успехом, то в будущем мы сможем сократить число операций по вмешательству, операций по поддержанию мира и ограничить масштабы гуманитарной помощи. А это, как мне представляется, является нашей общей целью.

Г-н Манало (Филиппины) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за представленный ею сегодня доклад Генерального секретаря (A/55/985).

Сегодня на рассмотрении Генеральной Ассамблеи впервые находится конкретный вопрос о предотвращении конфликтов. В той или иной степени этот вопрос оставался в тени процесса международного мира и безопасности. Поэтому мы признательны Генеральному секретарю за его своевременный доклад о предотвращении международных конфликтов, которое, по его словам, состоит из оперативного предотвращения и структурного предотвращения. Мы разделяем его мнение о том, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах, причем в конкретных ситуациях, может потребоваться поддержка Организации Объединенных Наций, международного сообщества, региональных участников и неправительственных организаций.

Важно обеспечить согласованный и скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций к вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. В этой связи мы согласны с рекомендациями и замечаниями Генерального секретаря о том, что Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Генеральный секретарь и Международный Суд могут внести адекватный вклад в этот процесс.

С другой стороны, необходимо наладить более эффективное взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Поэтому на наш взгляд, Генеральной Ассамблее следует прислушаться к рекомендации Генерального секретаря и рассмотреть вопрос о «более активном использовании своих полномочий» в соответствии с Уставом и

в этом контексте рассмотреть пути укрепления взаимодействия с Советом Безопасности в области предотвращения конфликтов (A/55/985, стр. 13, рекомендации 1 и 2).

Моя делегация также считает, что Генеральная Ассамблея, являясь единственным универсальным и наиболее демократичным органом Организации Объединенных Наций, должна сыграть ведущую роль в структурном предотвращении, которое, как отмечается в докладе Генерального секретаря, включает меры по обеспечению в первую очередь невозникновения кризисов, а если они возникают, по предотвращению их повторения. Они также включают устранение коренных причин напряженности или конфликтов, и в виду того, что коренные или основополагающие причины конфликтов связаны с нищетой, низким уровнем экономического развития, нарушениями прав человека, отсутствием справедливости и соперничеством за обладание экономическими ресурсами, очевидным представляется тот факт, что Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету отводится важная роль в начале и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, особенно мероприятий долгосрочного характера. Совету Безопасности также отводится ключевая роль, особенно в осуществлении положений главы VI Устава и в принятии ответных мер по оперативному предотвращению непосредственных кризисных ситуаций.

Мы также придаем большое значение превентивной роли Генерального секретаря, о которой говорится в его рекомендации 9. Превентивная дипломатия и использование морального авторитета продолжают выступить ключевыми аспектами усилий Генерального секретаря по предотвращению.

Согласованный и скоординированный подход к предотвращению конфликтов необходим также с учетом ограниченных ресурсов и многочисленных противоречивых требований в рамках Организации Объединенных Наций. Благодаря эффективной координации деятельности основных органов мы должны получить возможность для нахождения ответов на такие вопросы, как определение мест потенциального возникновения вооруженных конфликтов, время подключения к этому Организации Объединенных Наций и возможные меры, которые в состоянии принять Организация Объединенных Наций для урегулирования конкретной ситуации.

Мы также должны проводить различие между превентивными мерами и мерами по разрешению конфликта, поддержанию мира, постконфликтному миростроительству и государственному строительству. Несмотря на то, что в реальном мире нелегко определить конкретные очертания этих видов деятельности, с концептуальной точки зрения это необходимо сделать в целях эффективного распределения ресурсов и координации операций Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Поэтому предотвращение конфликтов не должно становиться всеобъемлющей фразой для того, чтобы и далее оставаться жизнеспособной концепцией. Возможно, важное значение имела бы проверка того, как можно повысить эффективность превентивной деятельности Организации Объединенных Наций в конкретной ситуации или скоординировать ее с такой деятельностью других органов системы Организации Объединенных Наций, как постконфликтное миростроительство и осуществление программ в области развития.

Мы с большим интересом ознакомились со второй частью доклада и хотели бы в предварительном порядке сделать следующие замечания. Во-первых, в рекомендации 12 содержится призыв более активно использовать, в соответствующих случаях, превентивное развертывание до возникновения конфликта. Сравнительное преимущество превентивного развертывания в качестве инструмента предотвращения конфликта перед другими инструментами пока не получило эмпирического подтверждения. Тем не менее призыв, обращенный к отдельным государствам-членам, использовать превентивное развертывание вместо применения этого инструмента Советом Безопасности или региональной организацией с санкции Организации Объединенных Наций может привести лишь к обострению напряженности.

Во-вторых, в связи с разоружением, о котором идет речь в рекомендациях 14 и 15, основное внимание в рамках превентивной деятельности необходимо, безусловно, уделить стрелковому оружию и легким вооружениям. Однако такое же, если не большее внимание необходимо уделять ядерному разоружению и распространению оружия массового уничтожения, которое продолжает создавать наибольшую угрозу для международного мира и безопасности. Необходимо также уделить внимание биологическому и химическому оружию.

В-третьих, действие рекомендации 28, касающейся участия частного сектора, должно выходить за рамки проникнутых социальной ответственностью методов. Как мы все начинаем понимать, в некоторых случаях частный сектор содействовал разжиганию и даже продолжению конфликтов посредством финансирования противоборствующих сторон или содействия финансовой рентабельности конфликта. В этой связи необходимо усилить роль частного сектора. Необходимо привлекать к этой деятельности и такие другие субъекты, как неправительственные организации и организации гражданского общества.

В-четвертых, одной из сфер, которую следует учитывать в контексте предотвращения конфликта и которая, на наш взгляд, имеет актуальное значение для потенциальных конфликтов как внутри государств, так и в отношениях между ними, является воздействие усиливающейся борьбы за полезные ископаемые и другие природные ресурсы.

В-пятых, необходимо повысить уровень аналитического потенциала Организации Объединенных Наций для проведения эффективной оценки развития ситуаций, с тем чтобы определить адекватные инструменты предотвращения вооруженного конфликта.

И наконец, мы считаем, что в деятельности по предотвращению конфликтов Организации Объединенных Наций необходимо следовать следующим принципам. Во-первых, мы должны прислушаться к словам Генерального секретаря относительно того, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах и других субъектах на местном уровне. Поэтому поддерживаемая Организацией Объединенных Наций деятельность нуждается в активном сотрудничестве и согласии со стороны соответствующего правительства или правительств.

Во-вторых, предотвращение конфликтов следует рассматривать как процесс, направленный на изменение условий, способствующих возникновению конфликта. Поскольку условия меняются в зависимости от ситуации, признание разнообразия и сложности причин конфликтов приобретает важное значение.

В-третьих, деятельность Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов должна быть устойчивой; государства-

члены должны быть готовы взять на себя расходы — политические и финансовые — особенно при условии расширения или активизации определенных действий, как это нередко имеет место в случае структурных превентивных операций. Вместе с тем деятельность Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов сама по себе не должна наделяться открытым мандатом.

В-четвертых, деятельность в области предотвращения конфликтов — будь то оперативного или структурного характера — должна учитывать не только существующие местные условия, но также исторические и культурные контексты потенциального конфликта. Конкретные ситуации не статичны, они являются результатом исторических процессов, коренящихся в политических, экономических и социальных разногласиях. Подход, не учитывающий исторического контекста, может привести к искаженному пониманию лежащих в основе конфликта факторов и ограничить возможности успешного предотвращения.

Мы надеемся продолжить дальнейшее рассмотрение этого документа. Мы считаем, что по многим позициям доклад Генерального секретаря может заложить основы для определения роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности в двадцать первом столетии.

Г-н Каппальи (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне выразить удовлетворение делегации Аргентины в связи с проведением дискуссии по теме предотвращения вооруженных конфликтов. Мы надеемся, что она послужит отправным моментом для совместной работы различных органов нашей Организации. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад, содержащийся в документе A/55/985, и выразить признательность заместителю Генерального секретаря г-же Луизе Фрешетт за красноречивое представление этого доклада.

Вооруженные конфликты становятся не только причиной гибели людей, они наносят серьезный урон инфраструктуре стран, приводят к разбазариванию ресурсов, сеют хаос в жизни людей, особенно женщин и детей, серьезно сказываются на здравоохранении и образовании. Иными словами, вооруженные конфликты затрагивают само будущее общества. Отсюда и настоятельная необходимость в

их предотвращении. Ясно, что для предотвращения конфликтов мы должны постичь их коренные причины. Естественно, это не простая задача, поскольку каждый конфликт характеризуется своими отличительными особенностями. Однако это не умаляет полезности продвижения вперед в направлении целостного и координированного подхода к урегулированию всех конфликтов.

При таком положении вещей создание культуры предотвращения конфликтов, основанной на принципе координации и сотрудничества между государствами-членами Организации, ее различными органами и региональными организациями и механизмами с целью обеспечить разработку и осуществление соответствующих стратегий, превращается в первоочередную задачу.

Мы не сомневаемся в том, что более тесное сотрудничество и координация усилий между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом будут в этом плане крайне полезными. Генеральный секретарь, ссылаясь на разнообразные задачи, возложенные на главные органы Организации Объединенных Наций, проанализировал подходящие подходы в налаживании такого сотрудничества. Его рекомендации указывают на необходимость более целостного подхода, направленного на внедрение культуры предотвращения на всех уровнях и на всех направлениях деятельности нашей Организации. Мы приветствуем такой отрядный подход.

Культура предотвращения охватывает большое число компонентов, связанных с кругом ведения главных органов Организации Объединенных Наций, включая, среди прочего, и превентивную дипломатию, ранее предупреждение, разоружение, демобилизацию, превентивные миссии, меры по укреплению доверия, а также другие меры, которые детально рассматриваются в докладе Генерального секретаря. Иными словами, культура предотвращения представляет собой по сути вклад в будущее, что позволит нам продвинуться к всеобъемлющему подходу в решении коренных причин конфликтов и нахождению наилучшего пути их устранения.

Для того, чтобы культура предотвращения была успешной, она должна включать в себя два необходимых компонента. Первый — это финансовые ресурсы для практического осуществления этих мер. Поэтому мы в очередной раз приветствуем по-

ступления в Целевой фонд для превентивной деятельности и призываем всех и впредь вносить вклад в этот фонд. Второй компонент — это реальная политическая воля участников конфликта к его урегулированию. Аутсайдеры мало что могут сделать, несмотря на их благие намерения. Нельзя не подчеркнуть и роль международных трибуналов в качестве элемента сдерживания за счет формирования осознания того, что безнаказанность больше не пройдет. Их роль будет еще более укреплена после вступления в силу Римского статута.

На протяжении многих лет Ассамблея привержена предотвращению конфликтов, в частности, в рамках проведения различных дискуссий и принятия различных решений. Тем не менее на сегодняшний день не удалось достичь искомых результатов. Поэтому сейчас нам надлежит найти более оптимальные ответы на эти проблемы. Полномочия Генеральной Ассамблеи для осуществления этих целей вытекают из самого Устава Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна полностью задействовать новые тенденции в международной повестке дня и сформулировать ответ на международные угрозы миру и безопасности.

Поэтому, исходя из предпосылки, что Организация призвана избавить грядущие поколения от бедствий войны, не может быть сомнения в том, что наша Организация — в рамках ее различных органов — несет моральную и правовую ответственность за предотвращение конфликтов.

Г-н Наваррете (Мексика) (*говорит по-испански*): Моя делегация хотела бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря за ее краткое представление доклада Генерального секретаря, которым мы руководствуемся в наших прениях. Как я уже имел возможность заявить в ходе открытого заседания Совета Безопасности для рассмотрения доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов, моя делегация считает, что содержащиеся в докладе важные рекомендации заслуживают глубокого анализа всеми государствами-членами нашей Организации. Поэтому Мексика с особым удовлетворением отмечает проведение пленарных заседаний Генеральной Ассамблеи, посвященных изучению этого доклада, и благодарит Председателя за созыв этих заседаний.

Концепция предотвращения закреплена в Уставе Организации Объединенных Наций и содержится в самой первой статье, в которой в качестве одной из целей Организации Объединенных Наций констатируется «принятие эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру». Представляется разумным предположить, что авторы Устава, подписанного в Сан-Франциско, считали, что предотвращение должно быть основой основ системы коллективной безопасности. Однако эта цель не всегда трансформируется в дела. Как указывается в докладе, международная ситуация во второй половине столетия, которое только что завершилось, вынудила Организацию заниматься урегулированием конфликтов, а не их предотвращением. С учетом международной ситуации в новом столетии переход к культуре предотвращения, предлагаемый Генеральным секретарем, твердо опирается на Устав и поможет восстановить логику в осуществлении первоочередных задач Организации.

Г-н Вохидов (Узбекистан), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Делегация Мексики считает основополагающим, чтобы Генеральная Ассамблея активнее использовала свои уставные полномочия. Генеральная Ассамблея должна восстановить свою лидирующую роль, которая отводится ей по Уставу, и это было признано главами государств и правительств в Декларации тысячелетия. В этой связи необходимо вспомнить, что основатели Организации Объединенных Наций, руководствуясь принципам демократии и равенства, наделили Генеральную Ассамблею, которая является наиболее представительным и универсальным органом Организации, весьма широкими полномочиями. Согласно статье 10 Устава

«Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом».

Поэтому совершенно очевидно то, что Генеральная Ассамблея призвана играть чрезвычайно важную роль во всех сферах деятельности Организации Объединенных Наций и, особенно, как об этом заявил в ходе этих прений представитель Европейского Союза, в предотвращении вооруженных конфликтов. Мы настоятельно призываем на основе

предложений и рекомендаций Генерального секретаря самым активным образом приступить к укреплению потенциала Генеральной Ассамблеи как органа, занимающегося вопросами посредничества и предотвращения.

Нельзя игнорировать тот факт, что в области поддержания международного мира и безопасности тесное сотрудничество между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности является незаменимым. Как указывается в докладе, первым шагом на пути укрепления координации деятельности этих органов должно стать увеличение числа консультаций между их председателями, необязательно в конкретные временные сроки, скорее по мере возникновения необходимости. Эта мера, хотя и весьма скромная, тем не менее может оказаться полезной, ибо она позволит Совету учитывать точки зрения других членов Организации Объединенных Наций, от имени которых действует Совет.

Становится все более необходимым четко определить рамки компетенции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. В последние годы, стремясь к комплексному и прочному урегулированию споров, которые составляли угрозу миру, Совет действовал в областях, выходящих за рамки его компетенции. Мы должны сделать все, чтобы обеспечить уважение полномочий каждого органа, при этом одновременно укрепляя сотрудничество между ними.

Совершенно очевидно, что для предотвращения конфликта необходимо устранить его первопричины. Несомненно, что причины эти разнообразны и многогранны. Однако нет сомнения и в том, что наиболее распространенными причинами конфликтов, помимо угнетения и отсутствия демократии, являются нищета, недостаточное развитие и отсутствие перспективы у населения, затронутого конфликтами. Два дня тому назад в Мексике, когда Программа развития Организации Объединенных Наций опубликовала последний *Доклад о развитии человека*, президент Висенте Фокс заявил, что нищета, будучи постыдна и оскорбительна для обществ, которых она затрагивает, является источником нестабильности на международной арене. Учитывая это, нетрудно сделать вывод о том, что все проблемы и меры, связанные с предотвращением конфликтов, должны стать краеугольным камнем работы Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Мы должны повысить эффективность соответствующих органов в этой области, и прежде всего Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, при участии бреттон-вудских учреждений. Нам необходимо предпринять масштабные действия, которые позволили бы искоренить первопричины конфликтов, и тем самым предотвратить их возникновение.

Именно поэтому Международная конференция по финансированию развития является частью широких усилий по созданию культуры предотвращения. Мы будем продолжать на этом форуме поиски путей создания широкого глобального союза в интересах развития, который обеспечил бы новые и эффективные формы сотрудничества на благо общего прогресса, а также новые формы совместного управления процессами глобализации в интересах всех. Развитие и демократия, несомненно, являются мощными инструментами в предотвращении конфликтов.

Еще одним источником конфликтов является гонка вооружений. Само существование ядерного оружия представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности, как несколько минут назад заявил представитель Филиппин. Мексика будет и впредь призывать к принятию мер, направленных на укрепление режима нераспространения ядерного оружия; на универсализацию и полное осуществление различных международных договоров в этой области; а также на содействие переговорам по новым двусторонним и многосторонним соглашениям, направленным на полное уничтожение ядерного оружия. Мы должны продолжать идти вперед по пути достижения согласованной цели общего и полного разоружения под эффективным международным контролем.

Применение стрелкового оружия и легких вооружений в недавних конфликтах также нанесло громадный материальный ущерб и стало причиной гибели, к нашему глубокому сожалению, значительного числа ни в чем не повинных людей. На Конференции Организации Объединенных Наций по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Мексика приложит все усилия для того, чтобы была принята эффективная программа действий по предотвращению и искоренению производства и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и борьбе с ними.

Дальнейшее развитие культуры мира предполагает полное уважение прав человека, борьбу против зла наркотиков и организованной транснациональной преступности. Все это относится и к борьбе с безнаказанностью, которая, как считает правительство Мексики, представляет собой первоочередную задачу.

Усилия Генерального секретаря по разработке и развитию культуры предотвращения заслуживают нашей полной поддержки. Мы все должны стремиться к тому, чтобы Организация Объединенных Наций была способна успешно решать задачи, с которыми эта Организация сталкивается в области поддержания мира и безопасности, и делать это надо прежде всего на основании эффективного предотвращения конфликтов.

Г-н Вальдивьесо (Колумбия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность моей делегации за проведение в Генеральной Ассамблее прений по докладу Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов, содержащемуся в документе A/55/985. Этот формат позволяет всем заинтересованным государствам-членам высказать свои точки зрения по поводу содержания этого документа и представленных в нем рекомендаций.

21 июня Колумбия наряду с другими государствами-членами участвовала в открытых прениях, организованных Советом Безопасности для обсуждения этого доклада. Тогда в нашем выступлении мы затронули только рекомендации в адрес Совета. Сегодня мы хотели бы на предварительной основе высказаться по поводу остальных рекомендаций, которые Генеральный секретарь представил на наше рассмотрение.

Государства несут основную ответственность за предотвращение конфликтов. Национальные правительства и местные власти призваны адекватно и своевременно реагировать на политические, экономические, социальные и гуманитарные обстоятельства, которые могут привести к вооруженным конфликтам или к активизации существующих конфликтов. Это основополагающее требование, которое, с одной стороны, должно лежать в основе любой деятельности, предпринимаемой в этой связи международным сообществом, включая систему Организации Объединенных Наций, а с другой стороны — гарантировать, чтобы легитимность из-

бранных местных и национальных властей определяла направление и приоритеты в деле предотвращения конфликтов.

Еще важнее обсуждений относительно того, кто отвечает за предотвращение конфликтов — и в этом вопросе, по-видимому, нет разногласий — вопрос о том, что является предотвращением конфликтов, а что нет. Концепция эта настолько широка и всеобъемлюща, что хотя бы за счет игры слов члены международного сообщества могут применять термин «предотвращение конфликтов» для обозначения того, что раньше называлось гуманитарной помощью, помощью в области развития, программами здравоохранения, образовательными программами для молодежи и так далее.

Поэтому мы полагаем, что Генеральная Ассамблея должна действительно приложить усилия для определения того, что такое предотвращение конфликтов. Эта концепция настолько многогранна, связанные с ней возможности настолько разнообразны, а занимающиеся ее осуществлением действующие лица настолько многочисленны, что необходимо определить рамки и масштабы предотвращения конфликтов. Что это, новая модель международного сотрудничества в целях развития? Применима ли эта концепция лишь к обществам, которые переживают конфликтные ситуации или могут испытать на себе воздействие такой ситуации? Как приобщить к предотвращению конфликтов регионы или страны, народы которых живут в условиях мира? Имели ли прошлые достижения государств в области развития отношение к предотвращению конфликтов? Вопросов много, и мы должны срочно начать честный, открытый для всех и продуктивный диалог, который объединил бы государства и международное сообщество в деле создания культуры предотвращения.

Есть несколько областей деятельности, в которых Генеральная Ассамблея взяла такой курс, который может быть использован в наших обсуждениях. Одним из таких примеров может служить укрепление механизма мирного урегулирования споров, предусмотренного главой VI Устава. Другой пример — Декларация и Программа действий в области культуры мира, очень позитивное влияние которых на региональном и национальном уровне ощущается во многих странах, включая, конечно, и Колумбию. В том же контексте Декларация тысячелетия служит ориентиром, который, если ему следовать,

может способствовать предотвращению конфликтов. Все эти усилия, в которых Генеральная Ассамблея играет центральную роль, необходимо свести воедино, и, может быть, Председатель Генеральной Ассамблеи или его преемник должны будут возглавить интенсивные усилия по гармонизации этого процесса.

Мы решительно поддерживаем активизацию диалога между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. В отношении отстаивания Советом Безопасности подлинной культуры предотвращения действуют политические ограничения, и Ассамблея может предоставить необходимые возможности для преодоления этого разрыва. Такой диалог, формат и варианты которого предстоит еще рассмотреть, может послужить ответом на рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Генеральная Ассамблея чаще использовала полномочия, предоставляемые ей статьями 10, 11 и 14 Устава, а также на его рекомендацию, касающуюся необходимости подумать над преимуществами культуры предотвращения в долгосрочном плане.

Мы согласны с тем, что Экономический и Социальный Совет должен посвятить свой сегмент заседаний высокого уровня обсуждению вопроса о причинах конфликтов и той роли, которую развитие играет в содействии культуре предотвращения в долгосрочном плане. Результат был бы максимальным, если бы мы воспользовались этой возможностью для налаживания конкретного диалога между Экономическим и Социальным Советом и бреттонвудскими учреждениями, странами-донорами, региональными банками, занимающимися финансированием, и, конечно, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Наша цель должна сводиться к тому, чтобы унифицировать и гармонизировать деятельность, посредством которой международное сообщество поддерживает национальные усилия по предотвращению конфликтов.

В этом контексте мы должны подчеркнуть значение развития для предотвращения конфликтов. Вот почему нам важно укреплять программы помощи развитию в рамках системы Организации Объединенных Наций и, в частности, обеспечить, чтобы страны-доноры выполняли свои обязательства по достижению поставленных целей, касающихся официальной помощи на цели развития.

Одна из наиболее важных рекомендаций, выдвинутых Генеральным секретарем, касается Международного Суда. Это орган Организации Объединенных Наций, обязательную юрисдикцию которого Колумбия признает с 1932 года. Мы решительно поддерживаем Суд как важнейший механизм мирного урегулирования споров между государствами и призываем все государства признать его юрисдикцию. Мы отметили факт назначения Департамента по политическим вопросам центральным звеном в области предотвращения конфликтов. Однако это вопрос, который мы должны изучить очень тщательно, учитывая возможные институциональные последствия вероятного появления у Департамента по политическим вопросам своего собственного потенциала и собственной ответственности в этой области, особенно когда речь идет о предотвращении в увязке с преимущественно политическими вопросами, которые обычно идут рука об руку с очень глубоко укоренившимися национальными опасениями.

В заключение я хотел бы присоединить голос моей страны к обращенному к нам настоятельному призыву Генерального секретаря активизировать наши коллективные усилия в области разоружения, особенно путем полного прекращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и пресечения их доступности в конфликтных ситуациях; вновь подтвердить готовность защищать права человека и обеспечивать всемерную эффективность международного гуманитарного права; откликаться на потребности наших детей и подростков, затронутых вооруженными конфликтами; учитывать гендерный аспект в наших усилиях; и реагировать на глобальную проблему наркотиков, полностью соблюдая при этом принцип коллективной ответственности.

Г-н Младенович (Югославия) (*говорит по-английски*): Правительство Союзной Республики Югославии изучило доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985). По нашему мнению, этот доклад является очень хорошей основой для рассмотрения этого важного вопроса. Впервые мандаты и роль главных органов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений и программ в деле предотвращения вооруженных конфликтов, а также предыдущая практика и прежний опыт деятельности на местах

описаны в систематическом виде. Союзная Республика Югославия полностью поддерживает основную направленность доклада: призыв Генерального секретаря перейти в Организации Объединенных Наций от культуры реагирования к культуре предотвращения.

Предотвращение конфликтов — прежде всего вооруженных конфликтов — лежит в основе концепции коллективной безопасности, и в этом смысле является краеугольным камнем Организации Объединенных Наций. К сожалению, эта концепция не всегда полностью соблюдается, главным образом из-за отсутствия доверия, которое преследовало Организацию Объединенных Наций в период «холодной войны». Прекращение «холодной войны» и особенно приход нового тысячелетия, похоже, обеспечили гораздо более благоприятные условия для проведения Организацией Объединенных Наций коренных изменений в своей работе. Для того чтобы решать новые и более разнообразные задачи в предстоящие годы, эта всемирная Организация должна реформироваться и укрепить роль своих главных органов, как это предусмотрено Уставом, а также должна развивать и диверсифицировать сотрудничество с региональными организациями, неправительственными организациями, частным сектором и другими участниками.

Мы считаем, что для того чтобы быть успешной, концепция предотвращения должна опираться на самую широкую основу. Она не должна ограничиваться предотвращением лишь вооруженных конфликтов; наоборот, она должна также учитывать причины негативных событий, которые могут привести к напряженности, недопониманию и спорам в самом широком смысле слова.

Конечно же, государства как суверенные субъекты международного права, несут главную ответственность, поскольку их согласие чрезвычайно важно для принятия решений в рамках международных организаций. Кроме того, многие споры возникают прежде всего как последствия внутренних проблем, которые впоследствии приобретают международный характер и становятся угрозой для какого-либо региона и международного сообщества.

Однако нельзя забывать об ответственности международного сообщества, в первую очередь Организации Объединенных Наций и региональных организаций, прежде всего в тех вопросах, которые

могут представлять собой угрозу международному миру и безопасности. В соответствии с Уставом Совет Безопасности несет главную ответственность в деле обеспечения мира и безопасности. Нельзя также обходить вниманием роль и ответственность других главных органов Организации Объединенных Наций — Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Международного суда, а также Генерального секретаря. Мы полагаем, что роль и деятельность этих органов должны и далее быть предметом анализа, изучения и развития в соответствии с Уставом в интересах повышения эффективности.

Это очень важно, если мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций действовала последовательно и целенаправленно и чтобы совместно с другими международными действующими лицами она играла незаменимую роль, в частности, в предотвращении конфликтов.

С другой стороны, эти усилия должны соответствовать положениям Устава и нормам международного права, особенно когда речь идет о таких принудительных мерах, принимаемых в соответствии с главой VII Устава, как санкции или применение силы в отношении государства — члена Организации Объединенных Наций. Это единственный путь избежать произвольных действий, подрывающих международные правовые нормы и Устав.

Союзная Республика Югославия поддерживает рассмотрение вопроса о предотвращении вооруженных конфликтов, поскольку она сама вследствие кризиса в бывшей Югославии сталкивалась с такими серьезными проблемами, как продолжительные санкции, гражданские войны в регионе, положение в Косово и Метохии, воздушные удары 1999 года, а также кризис в наземных безопасных зонах в районах южной Сербии. Вследствие политики бывшего режима и неверных шагов международного сообщества в последнее десятилетие международным сообществом не были предприняты надлежащие и своевременные меры по предотвращению перерастания проблем в конфликты и в конечном счете в вооруженные конфликты. Новое правительство Союзной Республики Югославии с максимальной приверженностью и ответственностью подходит к решению всех спорных вопросов, особенно тех, которые могут привести к возникновению угрозы для региона.

Недавно Союзная Республика Югославия столкнулась с проблемой инфильтрации албанских террористов и экстремистов из Косово и Метохии в наземную безопасную зону в трех муниципалитетах южной Сербии; ими совершены вооруженные нападения, в том числе с применением тяжелых вооружений, на югославские силы безопасности и местное население. Для предотвращения расползания этого конфликта и его урегулирования правительства Союзной Республики Югославии и входящей в ее состав Республики Сербии разработали план и программу. В них предусматривается урегулирование кризиса мирными средствами с участием представителей албанской этнической общины при поддержке со стороны международного сообщества. Цель этого заключалась в том, чтобы решить эту проблему демократическим и транспарентным путем.

Чрезвычайно важно восстановить безопасные условия в этой части югославской территории, а также сохранить и развить ее многоэтничный характер при полном уважении прав человека и гражданских прав всех ее жителей, в том числе членов албанской этнической общины. Одним словом, мы полны решимости создать многоэтничное общество, основывающееся на демократии и экономическом росте.

До сих пор успешно выполнены первые два этапа плана и программы. Террористическая деятельность прекращена, террористы разоружены, и они покинули этот район. Это позволило югославским силам безопасности взять под контроль эту часть южной Сербии и нормализовать жизнь в муниципалитетах. Выполнение третьего этапа осуществляется в настоящее время, что обеспечивает интеграцию албанской этнической общины в политическую и социальную системы Югославии и содействует созданию условий для ускоренного социально-экономического развития в этом регионе.

Мы считаем, что эти действия могут служить хорошим примером того, как правительство в сотрудничестве с международным сообществом может предпринять успешные шаги, направленные на предотвращение перерастания по существу внутреннего спора в вооруженный конфликт, способный стать угрозой миру и стабильности в регионе.

Г-н Беннуна (Марокко) (*говорит по-французски*): Доклад Генерального секретаря о предотвра-

щении вооруженных конфликтов от 7 июня 2001 года (A/55/985) очень важен для авторитета нашей Организации и ее будущего.

В своем докладе г-н Кофи Аннан напоминает нам о том, что в начале нового тысячелетия важная задача и главная ответственность Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны».

Поэтому необходимо приложить все возможные усилия для ликвидации всех видов угрозы миру не зависимо от их первоисточника и каковы бы ни были их причины и мотивы. В этих целях нам необходимо прежде всего использовать арсенал мер для мирного урегулирования споров, как это закреплено в главе VI Устава и, говоря более конкретно, в статье 33.

Руководствуясь этим, Королевство Марокко хотело бы вновь напомнить то, что юриспруденция Международного суда подтверждала в своих многочисленных решениях и консультативных заключениях, а именно: существование в международном праве непреложного обязательства всех сторон в конфликте вести переговоры. Это обязательство вести переговоры подразумевает, что все стороны должны в духе доброй воли принимать участие в процессе переговоров и делать все от них зависящее для преодоления своих разногласий в интересах достижения долгосрочного решения с учетом различных позиций сторон.

В этом контексте роль Генерального секретаря в области предотвращения чрезвычайно важна, ибо он может способствовать тому, чтобы стороны сели за стол переговоров, и может назначить третью сторону для подтверждения того, что стороны в духе доброй воли осуществляют свое обязательство принимать участие в переговорах. Генеральный секретарь, олицетворяющий нашу Организацию и международное сообщество, является также фигурой, имеющей все необходимое для выработки платформ для достижения согласия между сторонами на основе справедливости и равенства.

Поэтому мы считаем важным укреплять функции самого высокого должностного лица Организации Объединенных Наций в оказании добрых услуг, посреднических услуг и в примирении в увязке, разумеется, с другими главными органами нашей Организации.

Кроме того, в результате работы Секретариата и того анализа, который он может проводить, мы можем получать информацию о реальных причинах конфликтов — будь то несправедливости, социально-экономическое неравенство, гуманитарные вопросы или нарушения основополагающих прав человека.

Мы убеждены в том, что надлежащее реагирование на эти вопросы или на другие важные вопросы являются наилучшим способом избежать ухудшения положения и обострения споров, что могло бы поставить под угрозу международный мир и безопасность.

Королевство Марокко убеждено в том, что при любых попытках урегулировать споры необходимо избегать какого-либо смешивания рассматриваемых политических вопросов и гуманитарных проблем, которые требуют нахождения незамедлительных решений в интересах облегчения страданий людей. Когда речь идет об основополагающих правах, мы не можем допускать, чтобы эти вопросы были заложниками и использовались в качестве рычага в ходе тех или иных политических переговоров.

Во всех усилиях по предотвращению конфликтов необходимо учитывать важную роль психологических факторов, в особенности в случаях, когда в ходе конфликтов, длящихся в течение нескольких лет и даже десятилетий, укореняется атмосфера постоянного неповиновения и подозрения. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы Организация Объединенных Наций могла предложить сторонам целый ряд мер, направленных на укрепление взаимного доверия и обеспечение условий для создания новой атмосферы сотрудничества.

Меры, направленные на укрепление доверия, начинаются — и это имеет весьма важное значение — с овладения новым языком и с восстановления откровенного диалога между сторонами. Организация Объединенных Наций может самостоятельно содействовать этим переменам в силу своей законности и авторитета.

Как справедливо указывается в докладе Генерального секретаря, совершенно ясно, что устойчивое развитие не может быть обеспечено, когда продолжает сохраняться губительная атмосфера действующего или потенциального конфликта, разрушающего общество, словно раковая опухоль.

Организация Объединенных Наций должна помогать сторонам посредством использования всего диапазона превентивных мер; но в то же время сами стороны должны сотрудничать в экономической области во время ведения переговоров по нахождению политического решения своих споров.

Главная ответственность за предотвращение конфликта, несомненно, ложится на национальные правительства и местные субъекты, однако эта Организация призвана поддерживать и ориентировать их усилия в нужном направлении. Марокко убеждено, что именно таким образом Организация Объединенных Наций сможет содействовать постепенному распространению и утверждению культуры предотвращения, к которой так настойчиво призывает Генеральный секретарь.

Народ одного государства в конечном счете непременно добьется примирения, ибо, как справедливо отмечал философ Поль Рикёр, народ не может бесконечно пребывать в конфликте с самим собой. Народ должен также примириться с окружающим миром посредством преодоления кризиса, возникшего в результате ситуаций, в которых он принимал участие.

Как сказал поэт Сент-Джон Перс, зрелые цивилизации не погибают от осенних ненастий; они просто изменяются. Именно этими словами надежды мне хотелось бы закончить свое выступление, в котором я попытался затронуть суть вопроса о предотвращении конфликтов, в надежде на то, что всегда есть свет в конце туннеля.

Г-н Ван Инфань (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, китайская делегация хотела бы поблагодарить Вас за руководство работой этого заседания, посвященного рассмотрению доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов.

Предотвращение вооруженных конфликтов включает в себя политические, экономические, разоруженческие и другие факторы. Поэтому рассмотрение этого доклада Генеральной Ассамблеей, наиболее представительным органом Организации Объединенных Наций, является особенно своевременным и необходимым. В то же время китайская делегация поддерживает предложение Председателя о том, чтобы доклад был направлен на рассмотрение в другие соответствующие органы системы Ор-

ганизации Объединенных Наций в целях мобилизации знаний и ресурсов всех сторон.

Концепция предотвращения вооруженных конфликтов не нова. В некотором смысле Организация Объединенных Наций сама является результатом предотвращения вооруженного конфликта. Во второй половине прошлого века — благодаря неустанным усилиям всех государств-членов — Организация Объединенных Наций сыграла огромную роль в предотвращении вспышек и эскалации вооруженных конфликтов в некоторых регионах. Со времени окончания второй мировой войны международное сообщество довольно эффективным образом предотвращало возникновение новых мировых войн. Поэтому необходимо признать важный вклад Организации Объединенных Наций в этой области.

С начала 90-х годов этот вопрос занимает все более важное место в повестке дня Организации Объединенных Наций. В качестве важного шага в этом направлении Генеральный секретарь Кофи Аннан в 1998 году представил доклад о причинах конфликтов и содействии прочному миру и устойчивому развитию в Африке. Впоследствии Генеральная Ассамблея учредила Рабочую группу на основе этого доклада.

Настоящий доклад Генерального секретаря посвящен той важной роли, которую призвана сыграть Организация Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов; он также является отражением энергичных усилий, направленных на укрепление руководящей роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. Безусловно, мы не можем игнорировать тот факт, что в современном мире в различных регионах и странах довольно часто возникают частичные вооруженные конфликты. Нашу планету отнюдь нельзя назвать мирной. Государствам-членам и Организации Объединенных Наций предстоит проделать долгий путь в целях успешного предотвращения вооруженных конфликтов.

В конце своего доклада, в пункте 162, Генеральный секретарь ставит весьма острый вопрос: почему методы предотвращения конфликтов по-прежнему применяются столь редко и почему мы столь часто терпим неудачу, когда имеются явные шансы на успешное осуществление превентивной

стратегии? Государства-члены должны серьезно задуматься над этим вопросом.

В ходе недавнего рассмотрения Советом Безопасности доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов китайская делегация, анализируя причины вооруженных конфликтов, ясно изложила свою позицию в отношении этнических конфликтов и религиозных споров в некоторых странах и регионах и подчеркнула важность содействия демократизации межгосударственных отношений и строгого соблюдения основных норм, регулирующих такие отношения. Сегодня я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, Генеральный секретарь указывает на то, что справедливое и устойчивое развитие играет важную роль в предотвращении вооруженных конфликтов и что некоторые наиболее бедные страны либо находятся на грани вооруженного конфликта либо уже в него вовлечены. Мы не можем игнорировать тот факт, что большинство нынешних конфликтов происходит в экономически отсталых странах и регионах. Обусловленные крайней нищетой трудности, с которыми сталкивается экономическое развитие и социальный прогресс в некоторых развивающихся странах, в совокупности с другими факторами, такими, как этнические и территориальные разногласия, приводят к беспорядкам и даже вооруженным конфликтам в этих странах. В рамках экономики, которая подвергается все большей глобализации, разрыв между богатыми и бедными во всем мире становится еще шире, и под влиянием глобализации многие развивающиеся страны оказываются маргинализированными. В результате этого долгосрочная цель предотвращения вооруженных конфликтов не может быть достигнута без практического решения вопроса об экономическом развитии развивающихся стран. Достижение грандиозных целей в области развития, намеченных в Декларации тысячелетия, несомненно, станет важным залогом успеха в области предотвращения конфликтов.

Делегация Китая поддерживает призыв Генерального секретаря к международному сообществу, и прежде всего к развитым странам, выполнить свои обязательства о предоставлении развивающимся странам помощи в целях развития и помочь им выйти из состояния нищеты, с тем чтобы внести более существенный вклад в процесс достижения поставленных в Декларации тысячелетия целей.

Организации Объединенных Наций необходимо сыграть более существенную роль в содействии созданию открытой, транспарентной и недискриминационной международной финансовой и торговой системы и обеспечении того, чтобы развивающиеся страны смогли воспользоваться благами этой системы и участвовать в процессе принятия решений на равноправной основе с другими странами.

Во-вторых, в своем докладе Генеральный секретарь также обращает внимание на взаимосвязь между разоружением и предотвращением конфликтов. Состоявшаяся на этой неделе Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах стала важным событием в области международного контроля над вооружениями. Как свидетельствуют факты, незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и их поставки привели к обострению вооруженных конфликтов в некоторых регионах и затруднению процесса постконфликтного восстановления и миро строительства в отдельных странах.

Делегация Китая убеждена в необходимости принятия более решительных практических мер в области разоружения и пресечения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их поставок в интересах предотвращения региональных вооруженных конфликтов и содействия постконфликтному миростроительству. Мы надеемся, что Генеральная Ассамблея примет программу действий, содержащую руководящие принципы в отношении конкретной деятельности в этой области.

Нам всем известно о том, что стрелковое оружие и легкие вооружения непосредственным образом связаны с предотвращением конфликтов. А что можно сказать о более крупных видах оружия, тяжелых вооружениях и оружии массового уничтожения? Совершенно ясно, что международному сообществу необходимо серьезно подойти к решению этих вопросов.

Благодаря неустанным усилиям международного сообщества, прилагаемым на протяжении длительного периода времени, заключены соответствующие соглашения и конвенции в области контроля над вооружениями и разоружения, которые вносят существенный вклад в поддержание глобально-

го стратегического равновесия и международной стабильности. Для того чтобы сохранить эти завоеванные столь напряженным трудом равновесие и стабильность, международному сообществу необходимо сейчас приложить согласованные усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и нового витка гонки вооружения, вызванного политикой одностороннего подхода к международным отношениям.

В-третьих, в силу существующего в мире многообразия столь же многообразными являются и причины вооруженных конфликтов. Поэтому невозможно разработать одну универсальную формулу их предотвращения. После возникновения финансовых кризисов в ряде стран и регионов международное сообщество начало осознавать тот факт, что к урегулированию финансовых кризисов в различных странах необходимо применять разнообразные подходы с учетом их различных условий. Аналогичным образом причины неудач или неудовлетворительных результатов операций по предупреждению конфликтов, возможно, также обусловлены применением ошибочных подходов. Необходимо провести дальнейший анализ этой точки зрения.

Предотвращение вооруженных конфликтов — это всеобъемлющая и важная проблема. Государствам-членам, различным органам системы Организации Объединенных Наций и всем заинтересованным сторонам необходимо рассмотреть, обсудить, изучить и серьезно проанализировать выдвинутые Генеральным секретарем в его докладе предложения и идеи. Крайне необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций извлекла уроки и обобщила опыт, накопленный в области предотвращения конфликтов, в целях разработки эффективных стратегий, путей и мер предотвращения вооруженных конфликтов и дальнейшей активизации усилий Организации Объединенных Наций.

Г-н Махбубани (Сингапур) (*говорит по-английски*): Принимая во внимание тот факт, что наше заседание проходит не в большом зале Генеральной Ассамблеи, а в этом небольшом помещении, я надеюсь, что это обстоятельство будет способствовать сближению мнений по этому вопросу.

Предотвращение конфликтов подобно математике. Все поклоняются ему, и никто не выступает против. Однако, к сожалению, предотвращение конфликтов не происходит столь естественно и

просто, как материнство. Это не камень, который катится вниз. Напротив, предотвращение конфликта можно сравнить с огромным валуном, который мы должны катить вверх, прилагая при этом огромные усилия. Нередко он выскальзывает из наших рук и катится вниз, приводя к катастрофическим последствиям. Вспомните, например, явный провал миссии Совета Безопасности, которая не выполнила свои задачи в Демократической Республике Конго в попытке предотвратить возобновление военных действий между Эфиопией и Эритреей в мае 2000 года. До сегодняшнего дня Совет Безопасности ни разу не пытался проанализировать причины неудачи этой миссии. Если мы действительно хотим знать, почему предотвращение конфликтов сопряжено с такими трудностями, мы должны в качестве конкретного исследования проанализировать причины провала этой миссии Совета Безопасности высокого уровня.

Справедливости ради необходимо отметить, что эта миссия Совета Безопасности, по-видимому, была миссией, обреченной на провал. Бывший министр иностранных дел Австралии Гарт Эванс отмечал в своем эссе «Превентивные меры и разрешение конфликтов»:

«Вместе с тем вмешательство в последнюю минуту редко является подходящим моментом для попытки урегулировать спор: более того, момент, когда спор находится на грани перерастания в конфликт, является, пожалуй, одним из самых сложных моментов, которые международное сообщество может рассматривать для вмешательства. На этом этапе динамика эскалации обычно приобретает столь стремительный характер, что попытка остановить развитие ситуации или обратить ее вспять представляется крайне сложной».

Поэтому ясно, что предотвращение конфликта должно происходить на его начальных этапах и, вероятно, посредством многомерного процесса. К счастью, в этих сферах проведено достаточно научных исследований. Ряд организаций всесторонне изучили вопрос о путях и средствах предотвращения конфликтов. Например, Комиссия Карнеги провела известное исследование, которое, как известно всем, неоднократно упоминается в докладе Генерального секретаря. Кроме этого, в приложении к докладу содержатся по крайней мере 62 библиографические ссылки на другие исследования. Для на-

шей сегодняшней дискуссии Генеральный секретарь, как обычно, представил аналитический и информативный доклад по проблеме предотвращения конфликтов. Многие аспекты этого доклада мы должны проанализировать и над многими из них поразмышлять. Вызывает удивление одно свойство современного человечества, которое заключается в том, что мы никогда не ощущаем недостатка в выборе правильных слов для анализа проблемы. Однако у нас возникают серьезные трудности с реализацией наших слов на практике.

Достаточно посмотреть на достижения Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов за последние 15 лет. В 1987 году в Организации Объединенных Наций было создано Управление по исследованиям и сбору информации для содействия предотвращению конфликтов. В январе 1992 года Совет Безопасности провел заседание на высшем уровне для рассмотрения, среди прочего, вопроса о предотвращении конфликтов. Однако справедливости ради необходимо отметить, что два крупных конфликта — в Руанде и на Балканах — произошли сразу же после этих инициатив Организации Объединенных Наций. Привлечение большего числа статистических данных дает нам более полную картину. В своем ежегодном докладе Европейская платформа по предотвращению конфликтов и преобразованиям отмечает, что за период, прошедший после 1990 года, в ходе внутригосударственных конфликтов свыше 3,5 миллиона человек было убито и 24 миллиона человек оказались перемещенными внутри стран. В период с 1995 по 1997 год произошло 37 крупных вооруженных конфликтов в 32 точках, и из 25 крупных вооруженных конфликтов, происшедших в 1997 году, 24 носили характер внутригосударственных, или внутренних, войн. И все эти люди погибли после предыдущего обсуждения в Организации Объединенных Наций превентивной дипломатии и после проведения многочисленных исследований в области предотвращения конфликтов. Как же добиться того, чтобы наша сегодняшняя дискуссия в Ассамблее не стала такой же тщетной?

Очевидно, все, кто присутствуют в этом Зале, согласятся с тем, что насилие человека против другого человека противоречит моральным и духовным ценностям. Однако, помимо рассмотрения моральной стороны этого вопроса, доклад Генерального секретаря, как обычно, содержит долю здравого

смысла, указывая на экономические расходы, связанные с конфликтом. Так, например, в нем отмечается, что Комиссия Карнеги по предупреждению кровопролитных конфликтов установила, что на вмешательство в семь крупных конфликтов в 90-х годах — в Боснии и Герцеговине, Сомали, Руанде, Гаити, Персидском заливе, Камбодже и Сальвадоре — было потрачено 200 млрд. долл. США. В результате превентивного подхода международное сообщество сэкономило бы 130 млрд. долл. США. Все признают, и это прозвучало во всех выступлениях, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть центральную роль в предотвращении конфликтов. Тем не менее, вызывает удивление то, что каждый год Организация Объединенных Наций испытывает трудности в сборе 1 млрд. долл. США для покрытия ежегодного бюджета, тогда как эффективные действия Организации Объединенных Наций могут сэкономить международному сообществу 130 млрд. долл. США. Кто-нибудь может объяснить это отсутствие здравого смысла?

Если говорить более конкретно, то в докладе Генерального секретаря также отмечается, что по расчетам генерала Ромео Даллера развертывание в Руанде в апреле 1994 года примерно 5000 военнослужащих было бы достаточно для прекращения геноцида. По данным исследования Комиссии Карнеги, превентивные действия в Руанде стоили бы 1,3 млрд. долл. США, в конечном же итоге стоимость всей помощи, оказанной Руанде в связи с последствиями геноцида, составила 4,5 млрд. долл. США. К сожалению, эти 4,5 млрд. долларов не могут вернуть жизнь 800 000 руандийцам, погибшим во время геноцида.

Эти данные по Руанде содержатся в пункте 3 доклада Генерального секретаря. Однако, замечание Генерального секретаря, содержащееся ближе к концу доклада в пункте 165, приводит нас к печальным выводам. Оно гласит:

«Многие из тех факторов, которые помешали Организации Объединенных Наций вмешаться, чтобы предотвратить геноцид в Руанде, в наличии и сегодня». (A/55/985)

Действительно, известно, что многие малые страны, включая, например, Бурунди, стоят перед угрозой не менее насильственного конфликта. И очевидно, что если судить о международном сообществе

по его делам, а не словам, то эти дела покажут, что уроки Руанды извлечены не были.

Ключевой вопрос, который мы должны поставить в сегодняшних дебатах, весьма прост: кто отвечает за предотвращение конфликтов? Пункт 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций гласит, что одной из целей Организации Объединенных Наций является

«принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Однако, пока мы четко не определим кто, за что отвечает, никто не возьмет на себя ответственность, когда разразится конфликт. Поэтому мы считаем, что настало время сделать это.

И в этом плане очень удачно, что и Совет Безопасности, и Генеральная Ассамблея обсуждают доклад Генерального секретаря практически в одно и то же время. Тем самым оба эти органа берут на себя ответственность за предотвращение конфликтов. Несомненно, в системе Организации Объединенных Наций есть и другие действующие лица, которые, как отмечается в докладе Генерального секретаря, также несут ответственность за предотвращение конфликтов. К сожалению, все еще сохраняется необходимость провести четкое разделение полномочий.

Все академические исследования указывают на то, что имеются как оперативные, так и структурные причины конфликтов. Самым простым разделением полномочий было бы такое, при котором Совет Безопасности занимался бы назревающими конфликтами в срочном порядке, а Генеральная Ассамблея и ее соответствующие органы занимались бы структурными причинами. Каждый орган отвечал бы за свои функции. Однако при этом возникает интересный вопрос: кто кому подотчетен?

Пункт 1 статьи 24 Устава гласит:

«Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени».

Мы должны уделить особое внимание двум ключевым фразам. Во-первых, мы, члены Организации Объединенных Наций, возлагаем — и я подчеркиваю «возлагаем» — на Совет Безопасности главную ответственность. И второе, исполняя свои обязанности, Совет действует от имени членов Генеральной Ассамблеи. Таким образом, главная ответственность за оценку работы Совета Безопасности ложится на Генеральную Ассамблею.

В этой связи возникает вопрос, задумались ли мы, члены Организации Объединенных Наций, представленные в Генеральной Ассамблее, серьезно над той ответственностью, которую мы возлагаем на Совет Безопасности. Было бы желательно, чтобы Совет Безопасности, представляя ежегодный доклад на рассмотрение Генеральной Ассамблеи согласно пункту 3 статьи 24 Устава, включал в него главу, в которой указывалось бы, какие конфликты были предотвращены и какие не удалось предотвратить и по какой причине.

Однако и Совет Безопасности не располагает мандатом или ответственностью для устранения коренных социально-экономических причин конфликтов. Как указал Генеральный секретарь в своем программном докладе Ассамблее тысячелетия, озаглавленном «Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке» (A/54/2000), не вызывает сомнения, что глобальная нищета является одной из основных причин конфликтов. Хорошо известно, что война между процветающими развитыми странами стала редким явлением. Однако, поскольку пять шестых населения планеты живут за пределами этих процветающих и развитых регионов, они не защищены от бедствий, которые несут с собой конфликты.

Поэтому, в конечном итоге, если мы серьезно относимся к предотвращению конфликтов, международное сообщество и главные органы Организации Объединенных Наций обязаны заниматься вопросами глобальной нищеты. В этой связи позвольте мне отметить, что мы сожалеем, что попытка провести диалог между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в апреле, когда Председателем Совета Безопасности была Великобритания, потерпела неудачу. Если мы намерены решить вопрос о долгосрочных причинах конфликтов, такой диалог между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций должен состояться.

В заключение, позвольте нам вновь подчеркнуть, что предотвращение конфликтов — дело непростое. Если мы серьезно относимся к необходимости перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения, то мы не только должны четко определить ответственность, но и быть готовыми взять на себя такую ответственность. Кроме того, нам необходимо полностью поддержать призыв Генерального секретаря обеспечить более тесную координацию между основными действующими лицами в системе Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. И тогда, если в следующие десять лет произойдет еще одна Руанда, винить будет некого, только себя.

Г-н Сун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить глубокую признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за созыв этого заседания, посвященного вопросам предотвращения вооруженных конфликтов. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его информативный и всеохватывающий доклад (A/55/985).

Сейчас, когда недавние конфликты продемонстрировали необходимость иметь более эффективную превентивную стратегию, обсуждение этого важного вопроса в Генеральной Ассамблее носит актуальный характер. Признавая главенствующую роль национальных государств в достижении успеха превентивных мер, необходимо также признать уникальную, критически важную роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов, как это было подтверждено в прошлом году в Декларации тысячелетия.

Несомненно, что эффективное предотвращение конфликтов — серьезная и сложная задача, которая имеет социальные, экономические и политические аспекты. По нашему мнению, наиболее эффективной превентивной стратегией является комплексная стратегия, предусматривающая краткосрочные и долгосрочные меры, направленные на укрепление политического диалога, примата права, уважения прав человека, социально-экономического развития и благого управления.

Моя делегация разделяет стремление Генерального секретаря перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения. Однако несмотря на общее признание того факта, что предотвраще-

ние конфликтов намного экономичней, нежели постконфликтное урегулирование как в человеческом, так и финансовом плане, государства обычно не склонны идти на жертвы во имя таких превентивных мер, результаты которых станут очевидными только в отдаленном будущем.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы прокомментировать некоторые вопросы, представляющие важность для моей делегации, многие из которых затрагивались в прошлом месяце в ходе открытых дебатов в Совете Безопасности.

Во-первых, моя делегация полностью согласна с рекомендациями Генерального секретаря о необходимости укрепить превентивный потенциал основных органов Организации Объединенных Наций и улучшить координацию их деятельности. В частности мы поддерживаем его предложение о том, чтобы Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о более широком использовании своих полномочий, разработав рекомендации по предотвращению конфликтов и обратив внимание Совета Безопасности на те ситуации, которые могут стать угрозой международному миру и безопасности. Мы также полагаем, что более активное взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в разработке долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства имеет важное значение.

Во-вторых, моя делегация, признавая невозможность достижения прочного мира без структурного устранения коренных причин конфликтов, поддерживает широкий комплексный подход к предотвращению конфликтов. По сути дела, наиболее эффективной формой предотвращения конфликтов может стать стремление к устойчивому развитию. Как отметил Генеральный секретарь, предотвращение конфликтов и устойчивое развитие являются взаимодополняющими видами деятельности; инвестиции в осуществление мер по предотвращению конфликтов — это инвестиции на цели развития, и наоборот. В связи с этим, укрепление сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, выходят на первый план.

В-третьих, признавая, что социальная стабильность является ключом к предотвращению возникновения и возобновления конфликтов, моя деле-

гация поддерживает увеличение выделяемых ресурсов гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций и включение их деятельности в предкризисных ситуациях в общую превентивную деятельность. В частности, мы подчеркиваем необходимость гарантировать права женщинам и детям и мобилизовать международную поддержку борьбы против ВИЧ/СПИДа. Моя делегация с удовлетворением отмечает, что специальная сессия Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу, проходившая в прошлом месяце, увенчалась успехом, и мы с нетерпением ожидаем проведение в сентябре специальной сессии в интересах детей. Мы надеемся, что эти мероприятия дадут новый импульс гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, моя делегация, принимая во внимание многосторонний характер сегодняшних конфликтов, считает, что большое число международных действующих лиц, в том числе и неправительственные организации, гражданские общества и региональные организации, играют важную роль в предотвращении конфликтов. В частности, мы призываем Организацию Объединенных Наций упрочить связь с региональными и субрегиональными организациями и осуществлять региональные превентивные стратегии по мере необходимости. Региональные и субрегиональные организации в силу своей близости к затронутым регионам нередко лучше ориентируются в ситуации на местах и поэтому могут создать эффективный институциональный потенциал для предотвращения конфликтов.

В-пятых, необходимо сделать акцент на эффективный механизм раннего оповещения, более активное использование превентивного мониторинга и превентивных миссий по поддержанию мира. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций в Македонии и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, которые приводятся в докладе Генерального секретаря, являются хорошими примерами превентивного развертывания.

И последнее, мы твердо поддерживаем идею укрепления традиционной превентивной роли Генерального секретаря, о которой говорится в докладе Генерального секретаря. Мы признаем, что необходимо увеличить выделение ресурсов на этот вид деятельности, однако моя делегация хотела бы подчеркнуть необходимость тщательного рассмотрения вопроса финансовых последствий этого шага. В

частности, мы приветствуем намерения Генерального секретаря представлять периодические региональные и субрегиональные доклады Совету Безопасности о потенциальных угрозах международному миру и безопасности.

Необходимо учитывать, что Организация Объединенных Наций не сможет выполнить свой мандат в области поддержания международного мира и безопасности без решительной политической воли со стороны заинтересованных сторон. Все государства-члены должны полностью уважать закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций принцип и дух мирного урегулирования споров. Стороны же, непосредственно задействованные в конфликтах, должны выступить с инициативой начать диалог и процесс примирения при поддержке международного сообщества.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о том, что Республика Корея, которая вносит вклад в Целевой фонд на превентивные мероприятия с 1997 года, твердо поддерживает меры Организации Объединенных Наций и международного сообщества по предотвращению вооруженных конфликтов и привержена их осуществлению.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.