



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет

Distr.: General
20 June 2001
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 114 предварительного перечня*
Постоянный суверенитет палестинского
народа на оккупированной палестинской
территории, включая Иерусалим, и
арабского населения на оккупированных
сирийских Голанах над своими
природными ресурсами

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2001 года
2-27 июля 2001 года
Пункт 11 предварительной повестки дня**
Экономические и социальные последствия
израильской оккупации для условий жизни
палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая
Иерусалим, и арабского населения на
оккупированных сирийских Голанах

Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа на
оккупированной палестинской территории, включая
Иерусалим, и арабского населения на оккупированных
сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 2000/31 от 28 июля 2000 года, озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/209 от 20 декабря 2000 года также просила представить доклад. Прилагаемый доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется в ответ на эти две резолюции.

* A/56/50.

** E/2001/100.

Приложение

Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии

I. Введение

1. В своей резолюции 2000/31 от 28 июля 2000 года об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах Экономический и Социальный Совет, в частности, подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973) от 22 октября 1973 года и 425 (1978) от 19 марта 1978 года, а также принципа «земля в обмен на мир» и полного и своевременного осуществления соглашений, заключенных между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины, представителем палестинского народа. В резолюции Совет вновь подтвердил неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы и содержался призыв к Израилю не эксплуатировать, не вызывать утрату и истощение и не ставить под угрозу эти ресурсы. В ней было также подтверждено, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и представляют собой препятствие на пути к экономическому и социальному развитию.

2. В своей резолюции 55/209 от 20 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду; и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В резолюции Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов или создание угрозы для

них и выразила надежду на то, что этот вопрос будет рассмотрен в рамках переговоров между палестинской и израильской сторонами об окончательном статусе.

3. Задержки в осуществлении соглашений, достигнутых между Израилем и Организацией освобождения Палестины, тот факт, что эти соглашения не выполняются полностью, и задержка в заключении соглашения об окончательном статусе, предназначенного урегулировать все неудовлетворенные претензии между двумя сторонами, продолжали отрицательно сказываться на условиях жизни палестинского народа. Кроме того, эти задержки и израильская практика, выражающаяся в первую очередь в расширении поселений и закрытии маршрутов прохода, явились основными причинами вспышки нынешних напряженностей и насилия, приведших к гибели или ранению тысяч людей, включая детей.

4. В результате кризиса увеличилось число ограничений на передвижение палестинцев. В течение большей части отчетного периода, начиная с октября 2000 года, было резко ограничено передвижение людей между Западным берегом и Газой и между оккупированной палестинской территорией и остальной частью мира. С 6 октября 2000 года израильскими властями был блокирован проезд палестинцев между Западным берегом и Газой через маршруты «безопасного» прохода. Как следствие этого студенты сектора Газа лишились возможности посещать занятия на Западном берегу, а родственники не могли встречаться друг с другом; серьезно пострадали финансовые контакты между двумя районами. Согласно положениям соглашений Осло два маршрута должны были быть определены в качестве безопасных проходов. По соображениям безопасности Израиль имеет право закрыть один из них или изменить условия прохода, оставляя при этом в обязательном порядке всегда открытым проход через другой коридор¹. В настоящее время существует всего лишь один безопасный проход, что обязывает Израиль разрешать палестинцам использовать его для передвижения между сектором Газа и Западным берегом.

5. В течение продолжительных периодов времени были закрыты международный аэропорт Газы и контрольно-пропускные пункты в Рафахе и на мосту Алленби/Карамех. Страдает палестинская внешняя торговля. В течение большей части отчетного периода оказались задержанными или полностью блокированными импортные и экспортные перевозки через израильские порты; торговые маршруты в Рафахе и через мост Алленби/Карамех между 28 сентября и 26 ноября 2000 года были закрыты на 70 и 12 процентов, соответственно.

6. Установлены различные ограничения на проезд между городами, поселениями и деревнями на Западном берегу и в Газе в связи с повышением опасности на дорогах и введением израильскими властями внутренних мер по закрытию дорог. Такие меры, как правило, включают установку барьеров и заграждений перед палестинскими деревнями и городами и созданием военных контрольно-пропускных пунктов на основных магистралях. Помимо этого израильскими войсками был введен комендантский час в нескольких районах Западного берега, и в частности в городе Хевроне и многочисленных деревнях района Наблуса².

II. Экономические и социальные последствия израильской оккупации

A. Оккупированная палестинская территория, включая Иерусалим

7. За 34 года оккупации Израиль построил ряд гражданских и военных сооружений по всей оккупированной палестинской территории. Гражданские израильские поселения были возведены примерно на 200 участках, которые были захвачены гражданскими и военными органами от имени правительства Израиля и израильскими гражданами, получившими полномочия от Израиля для принятия таких мер. Находящаяся исключительно под контролем Израиля земля составляет 59 процентов от территории Западного берега (район С) и 20 процентов от территории Газы. Помимо этого 30 процентов района Восточного Иерусалима реально принадлежит Израилю.

8. Израилем были созданы приблизительно 170 поселений на Западном берегу, гражданское население которых составляет примерно 200 000 человек. Около 180 000 израильтян проживают в Восточном Иерусалиме и в секторе Газы, 7500 поселенцев проживают в 16 поселениях.

9. За несколькими исключениями поселения соединяются с Израилем через существующие или запланированные объездные пути, выходящие на главные транспортные магистрали. После начавшихся в сентябре 2000 года беспорядков Израиль приступил к широкомасштабной кампании строительства десятка новых дорог, предназначенных обеспечить безопасный проезд между поселениями и Израилем. Согласно израильской газете «Едиот Ахаранот», израильские военные базы создаются по всей территории Западного берега, «особенно вблизи изолированных поселений, чтобы каждое изолированное поселение, расположенное в центре палестинских районов, имело поддержку находящейся неподалеку армейской базы. Создаваемые лагеря будут отделять поселения от находящейся под палестинским контролем территории»³.

10. В первые десять месяцев 2000 года правительством Израиля было выдано 1184 разрешения на строительство жилых домов. По данным центрального бюро по статистике и министерства жилья и строительства, 529 таких построек приходится на район Большого Иерусалима. Однако многие из выданных разрешений также касаются поселений, расположенных вдали от Израиля, среди них разрешения на строительство 59 домов в Кедумиме, 13 — в Талмоне и 18 — в Псаготте.

11. В 2000 году министерство жилья и строительства приступило к строительству 1943 жилых домов в территории; в 1999 году было построено 1367 домов. В эту цифру, однако, не входит строительство частных домов, которое может составлять от 50 до 150 процентов общественного строительства. Сюда же следует добавить рост числа жителей поселений на 8 процентов в истекшем году до 203 068 человек. В 2000 году израильской земельной администрацией было продано 2804 участка под застройку на территориях, что составляет 12,5 процента от общего числа участков, проданных в этом году⁴.

12. Географическое распределение поселений на оккупированной палестинской территории ограничивает рост палестинских общин. Хотя сами поселения непосредственно контролируют лишь 10 процентов территории Западного берега и 5 процентов сектора Газа, перспективы укрепления палестинского суверенитета оказываются под угрозой в связи с принятием обширных мер по обеспечению безопасности, необходимых для существования этих поселений. Это, как правило, сопряжено с постоянно расширяющейся системой дорог, соединяющих поселения друг с другом и с Израилем через основные дорожные магистрали, и постоянное присутствие израильской армии на территории⁵.

13. По словам мэра Хан-Юниса, «продолжающееся существование поселений является основным препятствием для Палестинского органа и его суверенитета над землей; к тому же поселения не дают возможности осуществить действительно реальные меры по развитию региона. Поселения контролируют 34 процента Хан-Юниса или 112 кв. километров. Присутствие поселений отрицательно сказывается на развитии туризма и рыболовства. Вся политика создания поселений подводит регион к краю пропасти, открывает дорогу к новому огромному [кризису], который на этот раз закончится лишь при условии ликвидации поселений». Мэр назвал борьбу вокруг поселений «главным аспектом конфликта», пояснив, что «мир невозможен в тени поселений»⁶.

14. Израиль объявил 290 970 акров Западного берега (20,2 процента от общей площади), в основном в долине реки Иордан, закрытой военной зоной и создал дополнительно 29 закрытых военных зон в Газе (420 акров). Кроме того, Израиль сохраняет 71 военную базу на Западном берегу (9563 акра). Хотя большинство из этих районов имеют малую ценность с точки зрения ведения сельского хозяйства, они являются крупными пастбищными угодьями на Западном берегу. Поскольку палестинским скотоводам закрыт доступ к этим районам, оставшиеся пастбищные площади подвергаются чрезмерной эксплуатации, которая может привести к их опустыниванию. Более того, использование тяжелой военной техники и танков наносит ущерб флоре и фауне и

богатому биоразнообразию, которым отличаются данные районы⁷.

15. Согласно палестинским источникам, Израиль захватил 48 904 дунама земли (1 дунам равен 1000 квадратных метров) на Западном берегу и разрушил более 53 домов в период с мая 1999 по май 2000 года⁸.

16. В районе Хан-Юниса Израиль усиливает военные посты вокруг квартала Амаль и укрепляет посты вблизи поселений, находящихся рядом с районом Мавази. Эти укрепления, состоящие из нескольких тонн цемента, мешков с песком и длинных рядов колючей проволоки, окружены новыми башнями с установленными на них пулеметами. Проводимые работы сопряжены с аннексией полосы территории в границах города протяженностью около 100 ярдов. Захвачены также части территории в районе В вблизи Мавази⁹.

17. В марте 2000 года министерство жилья и строительства Израиля подготовило планы строительства 22 410 новых построек в (восточном) иерусалимском районе Западного берега, численность поселенцев которого на конец 1997 года составляла 40 000 человек. Министерство поставило перед собой задачу увеличить число израильтян, проживающих в этом районе, к концу 2020 года до 250 000 человек. Земельная администрация Израиля планирует объединить поселение в Бейтаре с соседним поселением Сур Хадассах в Израиле¹⁰.

18. 10 апреля 2000 года Комитет по бюджету и безопасности кнессета утвердил 400 млн. долл. США на цели обеспечения безопасности поселений и строительство 12 объездных дорог на оккупированной территории. Эти средства будут выделены из 1,2 млрд. долл. США, обещанных Соединенными Штатами Америки в качестве помощи по Уай-риверскому соглашению, подписанному в октябре 1998 года. Общие расходы на поселения составляют примерно 500 млн. долл. США в год¹¹.

19. Помимо вопроса о расширении поселений и о захвате земли другим критическим вопросом для палестинцев является водоснабжение. Более 150 деревень на Западном берегу, где проживает примерно 215 000 палестинцев, остаются не подключенными к системе водоснабжения¹². Из-за этого целый ряд муниципалитетов на Западном

берегу были вынуждены ввести программу ротации подачи воды в различные районы городов для того, чтобы равномерно распределить те малые запасы воды, которые у них имеются¹³.

20. Масштабы израильского контроля критически важного сектора водоснабжения существенно не изменились после заключения Израилем и Палестинским органом соглашений и договоренностей Осло, как на это указывает израильская организация по правам человека Бтселем. Осуществляемый Израилем контроль особенно проявляется в присвоенном им праве налагать вето на любой новый проект водоснабжения для палестинцев как через объединенный комитет по вопросам водоснабжения, так и через гражданскую администрацию.

21. Начальным пунктом для соглашения о разделе воды из общих источников является то, что объем воды для израильского потребления как внутри зеленой линии (граница, существовавшая до 1967 года), так и в поселениях не был сокращен. Согласно этому принципу, любые дополнительные объемы воды, которыми пользуются палестинцы, должны поступать из новых источников, а не в результате перераспределения существующих источников воды. С точки зрения будущих израильско-палестинских потребностей в воде единственным достижением данного соглашения является израильско-палестинское понимание относительно увеличения объема воды, подаваемой на оккупированную палестинскую территорию, примерно на 30 процентов в промежуточный период, с сентября 1995 по май 1999 года. По состоянию на июнь 2000 года только половина обещанных дополнительных объемов была получена и поступила к палестинцам. Бтселем делает вывод, что «[израильская] компания Мекорот, занимающаяся поставками воды, продолжает проводить политику дискриминации. В летние месяцы Мекорот не только не увеличивает, но даже сокращает объемы воды, подаваемой в палестинские города и деревни, тем самым стремясь удовлетворить растущий спрос поселений, вода в которые поступает по тем же трубопроводам»¹⁴.

22. По словам директора палестинской гидрологической группы, «нынешнее потребление воды на Западном берегу составляет в целом от 110

до 115 млн. кубических метров в год, а в Газе — 100 млн. кубических метров в год. На протяжении всего периода израильской оккупации с 1967 года по настоящее время эти цифры почти не изменились, несмотря на возросшие потребности в воде в связи с почти 3-процентным ростом населения, не говоря уже о социально-экономическом развитии»¹⁵. «В палестинском обществе сельскохозяйственный сектор потребляет гораздо больше воды, чем любой другой сектор, примерно 70 процентов от имеющихся водных ресурсов на Западном берегу и в Газе. С точки зрения распределения использование воды может быть разделено между Западным берегом и Газой (включая поселения) и Израилем, который контролирует большую часть имеющейся воды на Западном берегу и в Газе и в самом Израиле. Для целей внутреннего потребления оккупированная палестинская территория, а также районы, контролируемые Палестинским органом, используют 53 млн. кубических метров. Поселения используют 13 млн. кубических метров, а Израиль «проглатывает» до 520 млн. кубических метров. В сельском хозяйстве, например, в то время как палестинцы потребляют 152 млн. кубических метров, Израиль потребляет до 1200 млн. кубических метров. В общих объемах, в то время как палестинцы потребляют 114,5 млн. кубических метров в год, поселения потребляют 592 млн. кубических метров, а Израиль потребляет 400 млн. кубических метров. Как правило, поселения расходуют больше воды, чем сам Израиль. В настоящее время Израиль потребляет 80 процентов воды Западного берега»¹⁶.

23. В июне 2000 года поступили сообщения о том, что израильские власти вывели из строя 20 старинных водосборников, расположенных на исламской земле Вакуф вблизи еврейского поселения Эфрат к западу от Вифлеема. Сообщалось также, что израильские власти разрушили каналы, по которым вода поступала в водосборники, для того, чтобы уменьшить имеющиеся у местных фермеров запасы воды для ирригации. Водосборники расположены в местах археологических раскопок неподалеку от Вифлеема, где ведется строительство жилых домов в целях расширения поселения Эфрат. Поселенцы продолжают сбрасывать сточные воды в водосборники и сельскохозяйственные угодья, разрушая 1000 дунамов, или 250 акров земли»¹⁷.

24. Строительство Израилем заградительных траншей в районах Иерихона и Рамаллаха в марте 2001 года также отразилось на водоснабжении для палестинских общин. Так, например, трубопроводы, по которым вода подавалась в деревню Сурда к северу от Рамаллаха, были разрушены в связи со строительством траншей, а поставки воды были временно прекращены¹⁸.

25. Отходы, поступающие с израильских поселений, расположенных на оккупированной палестинской территории, приводят к ухудшению качества водных ресурсов района, а израильская практика на оккупированной арабской территории продолжает игнорировать требования об охране окружающей среды, тем самым ставя под угрозу качество жизни палестинского населения. Согласно заявлению иорданского экологического института, качество воды в реке Иордан значительно ухудшилось из-за поступления отходов с израильских поселений, что пагубно отразилось на популяциях рыбы и привело к утрате ценного источника жизни во флоре и фауне реки¹⁹.

26. В апреле 2000 года после многочисленных жалоб о том, что израильское поселение Кфар-Даром сбрасывает нечистоты в районе палестинского города Дейр-Эль-Балах, что вызывает болезни и приводит к загрязнению прибрежных вод, палестинцы предприняли попытку улучшить ситуацию. Однако вмешались израильские оккупационные силы, запретившие палестинскому бульдозеристу отвести поток нечистот в сторону от населенных районов²⁰.

27. По сообщению «Голоса Палестины», земли в районе Салфита на Западном берегу оказались зараженными в связи со сбросом отходов израильскими поселениями Ариэль и Буркан. Поселенцы сливали сточные воды и химикалии, производимые на их фабриках, в палестинские сельскохозяйственные угодья и в хранилища чистой воды. Салфитский район является главным палестинским источником питьевой воды, которая поступает из артезианских колодцев²¹.

28. Сточные воды, поступающие с поселения Адам на Западном берегу к востоку от иерусалимского пригорода Неве-Яков, согласно результатам расследования, проведенного израильским управлением по делам заповедников и национальных парков, заражают ручьи, которые

подают воду в Вади-Келт, отравляя воздух и убивая все живое вокруг. В исследовании говорилось, что увеличение потока нечистот вызвано ростом числа семей, прибывших на место жительства в Адам, и отсутствием надлежащей канализационной системы, чтобы справиться с этой проблемой²².

29. Палестинское министерство сельского хозяйства предупредило о приближающейся неминуемой экологической катастрофе в деревне Дейр-Балоут в районе Наблуса. Этот район, по-видимому, был заражен нечистотами, поступающими с израильской военной базы, с израильской мусорной свалки и из грязных сточных вод с соседних поселений²³. Проблема загрязнения, помимо всего прочего, усугубляется также строительством правительством Израиля по меньшей мере семи промышленных зон на Западном берегу. Расположенные главным образом на склонах холмов и занимая в общей сложности территорию, равную 746 акрам, эти промышленные зоны являются источником сточных вод и мусора, которые нередко загрязняют прилегающие палестинские земли. Не менее 200 фабрик расположены на Западном берегу, среди них алюминиевые, кожевенные, текстильно-красительные фабрики, фабрики по производству аккумуляторов, фиберглассовые, пластмассовые и другие химические фабрики. Наглядным доказательством того, что израильские предприятия, действующие на оккупированной палестинской территории, не соблюдают никаких мер по предотвращению загрязнения окружающей среды, является Барканская промышленная зона, в которой расположены алюминиевая, фиберглассовая, пластмассовая и электролизная фабрики и военные объекты. Отработанная промышленная вода из этой зоны стекает без очистки в расположенную рядом долину, разрушая сельскохозяйственные угодья, принадлежащие палестинским деревням Сарта, Куфр-Ад-Диек и Буркан, и заражая грунтовые воды тяжелыми металлами. В центральной части сектора Газа израильское поселение Кфар-Даром сбрасывает в долину Ас-Сака сточные воды и химические отходы своих промышленных предприятий²⁴.

30. 31 января 2001 года израильские и палестинские представители подписали в пункте Ерец заявление, в котором говорилось о том, что, несмотря на военный конфликт, водные и

канализационные инфраструктуры должны оставаться невредимыми. В этом заявлении обе стороны обещали предпринять необходимые меры, несмотря на трудности момента, по обеспечению Западного берега и сектора Газа водой и по переработке отходов, а также в целях проведения экстренных ремонтных работ и ликвидации ущерба, нанесенного системам. Обе стороны в своем обращении к общественности заявили, что системы водоснабжения обоих народов взаимосвязаны и служат интересам всего населения и что любой наносимый им ущерб является губительным как для израильтян, так и для палестинцев²⁵. Однако, как сообщают палестинцы, проживающие в деревне Харес, с момента начала нынешнего кризиса им регулярно отключают воду, причем это делается не израильской компанией, которая снабжает их водой, а еврейскими поселенцами, действующими под покровом темноты²⁶.

31. В сообщении от ноября 2000 года говорилось об «эффекте домино» на окружающую среду в связи с вводимым Израилем комендантским часом. Так, например, не проходят должной очистки медицинские отходы в больницах, перекрываются транспортные пути к центральным и районным местам свалки (например, места сбора отходов вифлеемских больниц в Хевроне), перегружаются мощности местных автоклавов, которые зачастую пребывают в нерабочем состоянии²⁷.

32. В секторе Газа в связи с продолжающимся закрытием транспортных магистралей, ведущих к свалкам и продолжающемуся бойкоту муниципальных рабочих, пытающихся убирать накапливающийся мусор, возникли многочисленные горы твердых отходов, и работа по уборке мусора практически остановилась. Муниципальные рабочие и добровольцы становились мишенью для израильских стрелков, даже когда пытались убирать мусор ночью²⁸.

33. Одновременно остановились работы по созданию совместной мусорной свалки Хеврон-Вифлеем, финансируемой Европейским инвестиционным банком, прекратилась подготовка проекта по переработке твердых отходов, планировавшегося для Рамаллаха. В Дженине остановились работы над санитарным проектом создания свалки, финансируемым Всемирным банком, и приостановлены на неопределенный срок работы над двумя проектами в Тулькареме

(строительство печи для сжигания отходов в Анабте и создание с помощью Италии мусорной свалки)²⁹.

34. 21 февраля 2001 года городские власти Рамаллаха и Аль-Биреха заявили протест в связи с израильскими мерами, запрещающими перевозку палестинского мусора на местные свалки. С начала января израильские власти не разрешали сбрасывать твердые отходы на свалке в Аль-Бирехе, заставляя грузовики отвозить мусор на свалку в Рамаллахе, которая была закрыта год назад. Сотрудники палестинского министерства охраны окружающей среды предупреждали, что просачивание в грунт вредных веществ из этой свалки может привести к вспышке эпидемии в этом районе³⁰.

35. По данным недавно проведенного исследования, общая территория на Западном берегу и в Газе, официально обозначенная как лесная зона, сократилась с 300 736 дунамов в 1971 году до 231 586 дунамов в 1999 году. Более половины сократившейся зоны приходится на Газу, где исчезло 95 процентов лесного массива (с 42 000 дунамов в 1971 году до 2000 дунамов в 1999 году)³¹.

36. Примерно 80 процентов облесения земли на оккупированной палестинской территории объясняется израильской оккупацией: 78 процентов — поселениями, около 2 процентов — военными базами и менее 1 процента — объездными дорогами. 14 процентов облесения земли произошло по вине местных палестинцев, а оставшиеся 6 процентов из-за частного владения³². К этому следует добавить, что израильская армия и еврейские поселенцы выкорчевали более полумиллиона фруктовых деревьев, в основном оливковых деревьев, на землях, находящихся в частном владении³³. Оливковые деревья стали мишенью в непрекращающихся циклах провокаций и репрессий. По состоянию на 9 ноября 2000 года 4495 деревьев были срублены израильскими военными³⁴.

37. Израильская оккупация тормозит экономический рост и инвестиции из-за продолжающейся нестабильности в правовой и политической ситуации. В районах, контролируемых Палестинским органом, нет основного инвестиционного кодекса, не существует также утвержденного правового кодекса, который

был бы принят и подписан Председателем Палестинского органа. В действительности «имеется запутанная мешанина законов и израильских военных указов, действующих в условиях продолжающейся оккупации. Положение усугубляется также введенными Израилем ограничениями на перевозку товаров, функционирование производственных предприятий и передвижение людей между районами, контролируемые Палестинским органом, Израилем и сектором Газа, и между остальной частью Западного берега и Иерусалимом»³⁵.

38. С введением мер по закрытию доступа на территории Израиль перекрывает все коридоры, ведущие с сектора Газа в территорию Израиля, и не разрешает палестинцам посещать Израиль. Как правило, в рамках этих мер блокируется также импорт и экспорт товаров с сектора Газа. При введении частичных мер закрытия доступа на территории ограниченному числу граждан разрешается передвижение между Западным берегом и сектором Газа и работа в Израиле³⁶.

39. Израильские оккупационные силы продолжают вводить ограничения и чинить препятствия торговой деятельности в секторе Газа. В феврале 2000 года израильские оккупационные власти заявили, что с марта 2000 года палестинским коммерческим транспортным средствам не будет разрешен проезд через пограничный пункт Ерец на условиях конвойной системы. Согласно правилам, действующим в рамках этой системы, палестинским грузовикам после прохождения тщательного досмотра продолжительностью порой до шести часов разрешался въезд в Израиль в конвое в сопровождении израильских военных. Более 450 транспортных средств сектора Газа использовали эту систему, в рамках которой в день проезжало более 150 грузовиков³⁷.

40. С марта 2000 года все коммерческие транспортные средства пропускаются только через контрольный пункт Карни, где они должны разгружать свой товар и перегружать его на израильские грузовики. По подсчетам палестинских торговых специалистов, при новых ограничениях транспортные затраты увеличатся на 100-110 процентов³⁸.

41. Согласно положениям Уай-риверского меморандума, соглашения о южном маршруте для

«безопасного прохода» должны были быть заключены в течение недели со дня вступления в силу Меморандума, а функционирование этого маршрута должно было начаться сразу же после этого. Южный маршрут был открыт 25 октября 1999 года. Однако проход через него палестинцев эффективно ограничивается израильскими протоколами по безопасности³⁹. Соглашение об открытии северного пути заключено не было. Точно так же задерживается открытие порта Газа по соображениям безопасности, выдвинутым Израилем, хотя работа над этим трехлетним проектом началась в 2000 году. Международный аэропорт в секторе Газа, управляемый совместно Израилем и Палестинским органом, начал функционировать на ограниченной основе в конце 1998 года. В сентябре 2000 года Израиль в связи со вспышками насилия закрывал аэропорт на продолжительные периоды времени. Сохраняющиеся ограничения на операции аэропорта явились причиной его неэффективности, и до сих пор аэропорту не удалось внести значительный вклад в развитие палестинской экономики.

42. Кризис, разразившийся между Израилем и Палестинским органом в сентябре 2000 года, остановил продолжающееся более трех лет ограниченное экономическое возрождение и прогресс в областях, контролируемых Палестинским органом. Выход из кризиса 1996 года был достаточно стремительным, чтобы существенно снизить масштабы безработицы, остановить падение реальной заработной платы и сократить размах нищеты. Значительный прогресс был также достигнут в восстановлении и расширении физической инфраструктуры и в осуществлении проектов по созданию институциональной базы. Этот прогресс оказался подорванным с началом кризиса⁴⁰.

43. Палестинский валовой внутренний продукт (ВВП) в 2000 году оказался на 580 млн. долл. США меньше, чем ожидалось. По данным Палестинского центрального бюро по статистике, ВВП за весь 2000 год снизился до 3,99 млрд. долл. США по сравнению с прогнозируемыми 4,57 млрд. долл. США из-за закрытия Израилем доступа на территорию и в связи с введением начиная с конца сентября 2000 года⁴¹ осады палестинских городов.

44. Экономические потери в частном секторе в первые три недели кризиса, по подсчетам, составили 186,2 млн. долл. США. Упущенные возможности для получения доходов, по подсчетам, составили половину стоимости всего внутреннего производства и почти всю сумму доходов, заработанных палестинцами в Израиле. С тех пор экономические потери умножились, а гибель и увечья людей, физическое разрушение частного и государственного имущества стали широко распространенным явлением⁴².

45. Отсутствие свободы передвижения людей и товаров, вызванное нынешним кризисом, привело к появлению социально-экономических трудностей на территории, контролируемой Палестинским органом. За 123 дня с 1 октября 2000 года по 31 января 2001 года израильско-палестинская граница, через которую проходили потоки людей и товаров, закрывалась на 93 дня, т.е. 75,6 процента всего времени. Ограничения на внутреннее передвижение и внутренние закрытия, частичные или полные, вводились в течение 100 процентов времени на Западном берегу и 89 процентов времени в Газе. Международные пограничные пункты на границах с Иорданией (с Западного берега) и Египта (из Газы) закрывались 29 процентов и 50 процентов времени, соответственно⁴³.

46. В основном ограничения на передвижение и закрытие границ особенно остро сказывались на производственной деятельности и на потоках товаров. Краткосрочные экономические потери включают сокращение дохода фермеров, рабочих, торговцев и коммерсантов, которые не могут попасть к месту своей работы на оккупированной палестинской территории или которые лишены возможности приобрести или продавать свои товары и услуги. Это касается широкого диапазона экономической деятельности, включая сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность, строительство, торговлю, транспорт и услуги⁴⁴.

47. Подсчитано, что в 1999 году палестинские рабочие заработали примерно 750 млн. долл. США, трудясь в самом Израиле, в израильских поселениях и промышленных зонах. В первой половине 2000 года в среднем около 125 000 палестинцев работали ежедневно в районах, контролируемых Израилем. Средний статистический рабочий зарабатывал ежедневно около 27,50 долл. США. В

массе эти рабочие до начала кризиса зарабатывали приблизительно 3,4 млн. долл. США за каждый рабочий день. В условиях открытых границ и при сохранении среднего числа рабочих и средней заработной платы палестинские рабочие в Израиле могли бы заработать приблизительно 822 млн. долл. США в 2000 году. Внутренние ограничения на передвижение и закрытие границ существенно сократили возможности для получения доходов в первом квартале года⁴⁵. В совокупности, исключая материальный ущерб, нанесенный имуществу, и другие потери, палестинцы, по подсчетам, потеряли 505 млн. долл. США за 60-дневный период начиная с 28 сентября по 26 ноября. Подсчитанные потери в 2,5 раза больше стоимости донорских вложений в Палестинский орган, произведенных в первой половине года (183 млн. долл. США). Если все эти потери разделить на нормальные рабочие дни на оккупированной территории, число которых составило 51 за истекший период, средние ежедневные потери, по подсчетам, составляют примерно 10 млн. долл. США⁴⁶.

48. До начала кризиса примерно 70 000 палестинцев не имели работы. По подсчетам, еще 190 000 человек потеряли работу с сентября 2000 года. Таким образом, на сегодняшний день, по подсчетам, больше 260 000 человек на оккупированной палестинской территории являются безработными. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что средний работающий палестинец содержит себя и плюс еще четырех человек. Таким образом, в дополнение к негативному воздействию кризиса на жизнь 190 000 работающих палестинцев кризис непосредственно сократил доходы 760 500 других палестинцев. Ограничения на передвижение незамедлительно сказались на жизни более миллиона человек, или одной третьей населения оккупированной палестинской территории. Если к этому добавить палестинцев, у которых и раньше не было работы, и членов их семей (около 350 000 человек), число палестинцев, испытывающих в той или иной степени экономические лишения, достигнет 1 370 000 человек, или 45,5 процента населения⁴⁷.

49. Потеря работы в Израиле плюс ограничения на передвижение и закрытие границ привели к тому, что средние цифры безработицы составили 38 процентов (более 250 000 человек) по сравнению

с 11 процентами (71 000 человек) в первые девять месяцев 2000 года. В связи с высоким числом иждивенцев безработица в настоящее время непосредственно затрагивает доходы примерно 900 000 палестинцев, или 29 процентов населения⁴⁸.

50. Прямые экономические потери, вызванные ограничениями на передвижение, по подсчетам, составили 50 процентов ВВП за четыре месяца с октября 2000 года по январь 2001 года и 75 процентов дохода, заработанного палестинцами в Израиле. Потери ВВП составляют 907,3 млн. долл. США, а потеря дохода, зарабатываемого в Израиле, по подсчетам, составляет 243,4 млн. долл. США. Общие потери составляют 1150,7 млн. долл. США, что равно 20 процентам прогнозируемого ВВП на 2000 год (не принимая в расчет закрытие границ). Потери составляют 11 млн. долл. США за каждый рабочий день, или 3,5 долл. США на каждого человека за каждый рабочий день на протяжении отчетного периода⁴⁹.

51. Помимо этого, общественным зданиям, инфраструктуре, частному имуществу и сельскохозяйственным угодьям наносится ущерб, оцениваемый в сотни миллионов долларов; к этому следует добавить расходы на лечение более 11 000 раненых палестинцев, недополученные государственные поступления и другие последствия закрытия границ⁵⁰.

52. В период с 29 сентября 2000 года по 15 января 2001 года израильскими оккупационными войсками были уничтожены 6291,5 дунамов земли в секторе Газа, из которых 4776,5 дунамов (76 процентов) представляли собой сельскохозяйственные угодья, а 1515 дунамов (24 процента) были покрыты лесами или песком. В период с 19 декабря 2000 года до 15 января 2001 года израильскими оккупационными войсками были уничтожены 1 835,5 дунамов земли, из которых 1 240,5 дунамов (67,6 процента) представляли собой сельскохозяйственные угодья, и 595 дунамов (32,4 процента) были покрыты лесами. В эти цифры не включены дома и гражданские и сельскохозяйственные постройки на землях, которые были снесены и разрушены. Бульдозеры, принадлежащие израильским оккупационным войскам, разрушили 88 палестинских домов в период с 29 сентября 2000 года по 15 января 2001 года, лишив крова их владельцев⁵¹.

53. С начала кризиса на 50 процентов возросло число людей, живущих ниже черты бедности, составляющей, по оценкам Всемирного банка, 2,10 долл. США в день на текущие расходы (менее 9 новых шекелей в день). Число бедных людей возросло с 650 000 до 1 миллиона человек. Масштабы нищеты увеличились с 21 процента до 32 процентов⁵². Таким образом, оккупация и разразившийся вслед за ней кризис оказали пагубное влияние на благополучие и качество жизни палестинского народа.

В. Оккупированные сирийские Голаны

54. Голанские высоты, захваченные у Сирийской Арабской Республики в июне 1967 года, характеризуются широкой, но относительно небольшой инфраструктурой поселений, насчитывающей 33 поселения, в которых проживает 17 000 израильтян. Около 17 000 сирийцев проживают в пяти деревнях, расположенных вблизи границ Сирийской Арабской Республики и Ливана. Контролируемая Израилем территория на оккупированных Голанах, за исключением обширных военных зон и районов поселений, охватывает природные заповедники площадью 24 908 гектаров, возделываемые районы площадью 8100 гектаров, пастбища площадью 46 575 гектаров и фруктовые сады площадью 2531 гектар⁵³.

55. Фактическое прекращение переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в марте 2000 года привело к принятию целого ряда политических решений, направленных на возобновление политики расширения поселений на Голанских высотах. Впоследствии в министерстве промышленности и торговли Израиля был одобрен план инвестиций на сумму 6,5 млн. долл. США для расширения промышленной зоны в Голанском поселении Мево Хама. Производитель полипропилена экспортирует 80 процентов своей продукции в Европу и Соединенные Штаты Америки⁵⁴. Министерство жилья и строительства Израиля утвердило после многомесячного перерыва новый план жилищного строительства в Голанском поселении Кацрин⁵⁵.

56. В апреле 2000 года канцелярия премьер-министра Барака информировала Региональный совет Голан об отмене двухмесячного запрета на новое строительство на Голанских высотах.

Голанские официальные лица приступили к осуществлению новых планов строительства, цель которых — развитие туризма в этом районе. Будущие планы включают возведение 2500 домов в четырех поселениях Хад-Нэсс, Кнав, Гамала и Рамот⁵⁶.

57. По-прежнему ограничены возможности для получения работы арабскими жителями на сирийских Голанских высотах, а передвижение арабского населения между Голанами и Сирийской Арабской Республикой сопряжено с трудностями. Возможности трудоустройства для сирийского населения Голан ограничены неквалифицированными или полуквалифицированными профессиями и поденной работой. В большинстве случаев такие рабочие не имеют доступа к социальным льготам или страхованию здоровья, отсутствуют гарантии длительного найма, не предусмотрена компенсация в связи с потерей работы. Помимо этих проблем сохраняются значительные различия в заработной плате рабочих в ущерб сирийскому арабскому населению Голан⁵⁷.

58. Улучшению условий жизни мешают также меры, сдерживающие расширение образовательных структур и устанавливающие ограничения для доступа к образованию как в учебных заведениях Сирийской Арабской Республики, так и Израиля⁵⁸.

59. Политика налогообложения Израиля, согласно одному из сирийских докладов, содействует дальнейшему ухудшению уровня жизни арабского населения Голан. Налогами облагаются радиоприемники, телевизоры, предметы домашнего обихода, доходы, земельные культуры и местное управление, высокими налогами охвачены почти все аспекты повседневной жизни⁵⁹.

Примечания

¹ Соглашения «Осло II», Дополнение I, пункт (с) (4) X.

² United Nations, Office of the United Nations Special Coordinator, *The Impact on the Palestinian Economy of Confrontations, Mobility Restrictions and Border Closures*, 28 September — 26 November 2000, February 2001, <http://www.arts.mcgill.ca/mepp/unsco/nov00/nov00.html>, p.1.

³ *Report*, September-October 1999, p.1.

⁴ Гаарец, 16 января 2001 года; 5 марта 2001 года.

⁵ См. A/55/84–E/2000/16.

⁶ *Hatzofe*, 16 March 2000, p. 10.

⁷ Jad Issac, “The Environmental Impact of the Israeli Occupation”, *Center for Policy Analysis on Palestine*, Information Brief, n. 27, 14 March 2000.

⁸ Palestinian Affairs Department, Annual report, 2000.

⁹ *Ramattan Daily*, cited in *Hear Palestine*, 24 January, 2001.

¹⁰ *Report*, “*Settlement Timeline*”, vol. 10, No. 3, May-June 2000.

¹¹ Там же, № 4, июль-август 2000 года.

¹² Betzelem, “Thirsty for a Solution: the water crisis in the occupied territories and its resolution in the final-status agreement”, July 2000, p. 59.

¹³ Там же, стр. 7.

¹⁴ Там же, стр. 95.

¹⁵ *Palestine Report*, “Building Palestine”, vol. 6, No. 5, 28 July 1999.

¹⁶ Там же.

¹⁷ *Report*, “News Shorts”, vol. 7, No. 1, 21 June 2000.

¹⁸ Гаарец, 12 марта 2001 года.

¹⁹ *Hear Palestine*, 23 January 2001.

²⁰ Betzelem, “Thirsty for a solution”, p. 7.

²¹ *Report*, “News Shorts”, vol. 7, No. 21, 18 June 2000.

²² Там же, 23 февраля 2000 года.

²³ *Hear Palestine*, 13 July 2000.

²⁴ Jad Issac, Information Brief, No. 27, 14 March 2000.

²⁵ Гаарец, 13 февраля 2001 года.

²⁶ *The Independent*, 18 ноября 2000 года (согласно заявлению мэра Хассуна Дауда в Харесе).

²⁷ *Jordan Times*, согласно докладу палестинского министерства по окружающей среде, 22 ноября 2000 года.

²⁸ Там же.

²⁹ Проект по удалению твердых отходов является инициативой, осуществляемой Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТС), Немецкой компанией по обслуживанию международного сотрудничества в сфере развития и Германским банком содействия КФВ.

³⁰ *Report*, “Building Palestine”, vol. 7, No. 35, 21 February 2001.

- ³¹ Jad Issac, Information Brief, No. 27, 14 March 2000.
- ³² Там же.
- ³³ Там же.
- ³⁴ The Independent Palestinian Information Network, 30 November 2000, <http://www.infopal.org>.
- ³⁵ Palestine Economic Policy Research Institute (MAS), *MAS Economic Monitor*, No. 1 (1997), pp. 2–3.
- ³⁶ Обращение к Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии Палестинским центром по правам человека в соответствии с пунктом 8, нарушения прав человека на палестинских территориях. Обращение было представлено от имени следующих организаций: Международная федерация лиг по правам человека, Палестинское общество защиты прав человека и окружающей среды, Арабская организация по правам человека, Каирский институт по исследованиям в области прав человека, Арабский союз юристов, Всемирная федерация демократической молодежи, Организация Юг-Север и Палестинский центр по правам человека.
- ³⁷ Там же.
- ³⁸ Там же.
- ³⁹ Allegra Pacheco, “Closure and apartheid: seven years of peace through separation”, *The Center for Policy Analysis on Palestine*, Information Brief No. 26, 6 March 2000.
- ⁴⁰ “Palestinian document on economic losses due to Israeli siege — 1st installment”, 16 November 2000, Jerusalem, *Al-Quds* (in Arabic), 16 November 2000, p. 14.
- ⁴¹ *The Palestine Report*, “Building Palestine”, vol. 7, No. 29, 10 January 2001.
- ⁴² UNSCO report, February 2001, p. 3.
- ⁴³ UNSCO, summary report, (1 October 2000 — 31 January 2001), 17 February 2001.
- ⁴⁴ UNSCO report, p. 1.
- ⁴⁵ Внутреннее производство и объемы доходов составляют 388 000 000 долл. США, а работа в Израиле приносит доход в размере 117 010 080 долл. США. Таким образом общая сумма потерь доходов составляет 505 010 080 долл. США. Для дополнительной информации см. доклад ЮНСКО, февраль 2001 года, стр. 2.
- ⁴⁶ Там же, стр. 3.
- ⁴⁷ Там же.
- ⁴⁸ UNSCO, summary report, 17 February 2001.
- ⁴⁹ Там же.
- ⁵⁰ Там же.
- ⁵¹ “Uprooting Palestinian trees and leveling agricultural land”, *The Fourth Report on Israeli Land Sweeping and Demolition of Palestinian Buildings and Facilities in the Gaza Strip*, Palestinian Center for Human Rights, *Hear Palestine*, 26 January 2001.

⁵² UNSCO, summary report, 17 February 2001.

⁵³ *Golan Heights Information Server*, www.golan.org.il.

⁵⁴ *Report*, 27 March 2000, vol. 10, No. 4, July-August 2000, p. 6.

⁵⁵ *Report*, 28 March 2000, vol. 10, No. 4, July-August 2000, p. 6.

⁵⁶ *Report*, 14 April 2000, vol. 10, No. 4, July-August 2000, p. 7.

⁵⁷ Доклад об израильской практике нарушения прав человека сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах, подготовленный министерством иностранных дел Сирийской Арабской Республики, май 2000 года (mimeографическое издание) (на арабском языке), стр. 15-16.

⁵⁸ Там же, стр. 16-20.

⁵⁹ Там же, стр. 12-13.
