



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
9 July 2000
Russian
Original: Spanish

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 20-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 8 ноября 2000 года, в 16 ч. 00 м.

Председатель: г-н Киванука (Уганда)

затем: г-н Холькери (Финляндия)

Содержание

Пункт 86 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

Заседание открывается в 16 ч. 05 м.

Пункт 86 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (A/54/670, A/54/839, A/55/138-S/2000/693, A/55/305-S/2000/809, A/55/507 и Add.1)

1. **Принц аль-Хусейн** (Иордания), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение всегда считало, что при проведении операций по поддержанию мира необходимо строго придерживаться руководящих принципов, содержащихся в заключительных документах одиннадцатой конференции на уровне министров, состоявшейся в Каире, и Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Дурбане в 1998 году, и изложенных в пунктах 51–56 доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/54/839). При учреждении Организацией Объединенных Наций новой операции по поддержанию мира или продлении мандата существующей операции следует не только заручиться согласием сторон, но и соблюдать принципы неприменения силы, за исключением самообороны, беспристрастности, наличия четко определенных мандатов и гарантированного финансирования, — именно в этом заключаются важнейшие условия обеспечения успеха миссии.

2. Движение по-прежнему считает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются важным инструментом поддержания международного мира и безопасности, однако не могут подменить собой прочное урегулирование или меры, предназначенные устранить коренные причины конфликтов. В прошлом операции по поддержанию мира, используемые в качестве временной меры, неоднократно наглядно демонстрировали свою эффективность, содействуя поддержанию прекращения огня или прекращению боевых действий, что не только снижало возможность эскалации конфликтов, но и создавало атмосферу, благоприятствующую принятию усилий, направленных на прекращение конфликта мирными средствами.

3. Что касается доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира и выступления заместителя Генерального секретаря, посвященного вопросам осуществления Секретариатом

рекомендаций Специального комитета, то Движение считает, что для обеспечения успеха всех миссий Секре-

тариат должен вступать в контакт со всеми странами, которые могли бы предоставить контингенты, на ранних этапах планирования миссии, на необходимость чего обращается внимание в пункте 60 доклада Специального комитета. Такие контакты необходимы, чтобы выяснить мнения стран и учесть наиболее значимые соображения в процессе планирования.

4. Совету Безопасности следует также приглашать на проводимые им консультации страны, предоставляющие контингенты, начиная с самых ранних этапов учреждения операции до момента ее завершения. Если речь не идет о ситуациях, в которых члены Совета Безопасности, особенно его постоянные члены и члены, располагающие очевидным потенциалом, принимают решение сами направить контингенты, необходимые для выполнения мандата учреждаемых ими операций, особенно операций, сопряженных с риском, — т.е. если они не решают делать все сами, — необходимо формировать атмосферу взаимного доверия между теми, кто занимается разработкой операций, и теми, кто их осуществляет. В контексте Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и других предыдущих операций это требование не соблюдалось. Движение неизменно подчеркивает, что при рассмотрении вопроса о применении силы Совет должен руководствоваться положениями статей 43 и 44 Устава.

5. Переходя к вопросу о нарушениях правил поведения, который затрагивается в пунктах 65 и 66 доклада Специального комитета, Движение отмечает, что заместитель Генерального секретаря г-н Геэнно в ходе своей неофициальной встречи с Движением признал, что в случае серьезных преступлений может возникнуть необходимость в направлении государствами своих представителей в район действия миссии с целью содействовать организации судебного преследования обвиняемого после его репатриации.

6. Что касается набора кадров, то все должности должны заполняться в соответствии с требованиями статей 100 и 101 Устава и принципом обеспечения

максимально широкого географического представительства. Секретариату необходимо повысить транспарентность процесса набора сотрудников на должности, связанные с выполнением функций по поддержанию мира, как в отношении отдельных

лиц, так и представляемых ими стран. Тогда, когда в силу очевидных соображений часть информации должна оставаться конфиденциальной, в частности, речь может идти о личности конкретных кандидатов, всем должны быть понятны критерии выбора, используемые в каждом случае. Выражение «по политическим соображениям», к которому прибегает Секретариат, объяснения мотивов избрания или отклонения тех или иных кандидатур, представляется Движению слишком неконкретным.

7. Движение с удовлетворением отмечает применение Секретариатом новых процедур отбора кандидатов на должности старшего уровня на местах, предусматривающих проведение собеседования с кандидатами и использовавшихся в связи с одним из последних назначений, и надеется, что в будущем собеседование будут проходить все командующие без исключения. Кроме того, в пункте 73 доклада Комитета отмечается целесообразность того, чтобы собеседование проводили сотрудники, имеющие опыт работы на местах.

8. Что касается бюллетеня Генерального секретаря по вопросу о соблюдении силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права, то в ходе прошлогодних дебатов Движение объяснило причины, побудившие его выразить сожаление в связи с тем, каким образом Генеральный секретарь обнародовал руководящие принципы. В пункте 82 доклада за этот год к Секретариату обращена просьба разъяснить юридический статус бюллетеня, и Движение ожидает, что Секретариат проведет со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира консультации по этому вопросу.

9. Движение хотело бы получить дополнительные разъяснения касательно примерных правил применения вооруженной силы; дело в том, что эти правила не только используются в процессе подготовки персонала, но и принимаются за основу при разработке

соответствующих норм для конкретных миссий или операций, и тем не менее предварительные консультации с государствами-членами по этому вопросу не были проведены, более того, многие страны еще не получили текст этих примерных правил.

10. Движение принимает к сведению намерение укрепить Группу по обобщению накопленного опыта, повысив ее роль в обсуждении нормативных и оперативных вопросов. Движение считает необходимым поставить деятельность Группы на более прочную финансовую основу, а Специальный комитет должен получать информацию об извлеченных уроках и о том, что планируется применять на практике.

11. Что касается вопроса о выплате компенсации, то Движение вновь выражает свою озабоченность в связи с сохраняющимися задержками с покрытием расходов, понесенных контингентами, и выплатой компенсации за предоставленное странами имущество, что создает трудности для всех стран, предоставляющих контингенты, и негативно отражается на их способности, а возможно, и их готовности участвовать в операциях по поддержанию мира.

12. В равной мере Движение считает необходимым особо подчеркнуть положения пункта 148 доклада Специального комитета, в котором говорится, что «все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, вовремя и без каких-либо условий», и «вновь подтверждается обязанность государств-членов по статье 17 Устава нести расходы Организации в соответствии с устанавливаемым Генеральной Ассамблеей распределением, памятуя об особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, как это определено в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года».

13. Переходя к вопросу о закупках, Движение хотело бы сослаться на положения резолюции 51/231 Генеральной Ассамблеи, поскольку считает, что Организация Объединенных Наций должна уделять приоритетное внимание развивающимся странам, особенно странам, предоставляющим контингенты, при осуществлении закупок товаров и услуг, сопоставимых по цене и качеству. При закупках

товаров и услуг для персонала из стран, предоставляющих контингенты, Организации Объединенных Наций следует отдавать предпочтение предложениям этих стран при том условии, что при этом соблюдаются действующие нормы и запрашиваются реальные цены. Чтобы сделать невыгодной невыплату странами начисленных им взносов и обеспечить соблюдение основополагающего принципа равенства, в контексте предоставления контрактов на закупки, Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность того, чтобы тем платежеспособным государствам-членам, которые не выполняют своих финансовых обязательств перед Организацией, контракты предлагались в последнюю очередь.

14. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями и организациями, то Движение акцентирует внимание на важности положений пунктов 155 и 156 доклада Генерального секретаря и подчеркивает, что это сотрудничество должно развиваться в соответствии с буквой и духом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и осуществляться с учетом инструментов и механизмов, существующих в каждом из соответствующих региональных соглашений и организаций.

15. Движение гордится тем, что его члены принимали участие практически во всех операциях, осуществлявшихся начиная с 1948 года, и предоставили в последние годы в состав миссий по поддержанию мира во всех районах планеты 77 процентов военнослужащих. Глубоко сознавая опасность, сопряженные с проведением операций по поддержанию мира, Движение глубоко чтит память более чем 1500 человек, погибших при исполнении своих обязанностей на службе Организации Объединенных Наций. Движение вновь выражает озабоченность в связи с участвовавшими случаями применения насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и приносит свои соболезнования семьям тех, кто отдал свою жизнь делу служения интересам международного сообщества.

16. **Г-жа Грчич Полич** (Хорватия) говорит, что огромный объем документации, появившейся с момента опубликования доклада Специального комитета за предыдущий год, свидетельствует о

том, какой чрезвычайный интерес проявляют все основные учреждения к деятельности в областях поддержания мира, принятия превентивных мер, укрепления мира и организации работы на постконфликтном этапе. Хорватия хотела бы присоединить свой голос к голосам сторонников проведения общей реформы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других аспектов операций в пользу мира и надеется, что этот процесс будет поддержан консенсусом. Рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета, и в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира («доклад Брахими») (A/55/305-S/2000/809), составляют единое целое. Подобно группе Брахими, Хорватия затрудняется отдать предпочтение одной из областей деятельности в ущерб другой; проведение реформы представляет собой непрерывный процесс, и в ходе ее поступательного осуществления нельзя терять из виду ни одну из ее составляющих.

17. Процесс реформы представляет для Хорватии особый интерес с учетом того, что после обретения в 1991 году независимости ей довелось пережить конфликты, агрессивные действия, уничтожение собственности и гибель людей; она также стала свидетелем еще более серьезных конфликтов в Боснии и Герцеговине и Косово. Хорватия принимала на своей территории различные операции по поддержанию мира; одни из них увенчались успехом, другие были не столь результативными, однако даже те операции, которые принесли успех, повлекли за собой определенные нежелательные негативные последствия, которые нельзя не упомянуть, хотя они и перевешивались положительными результатами; два года назад Хорватия присоединилась к числу стран, предоставляющих контингенты Организации Объединенных Наций.

18. Несмотря на то, что результаты операций по поддержанию мира в Хорватии были неоднозначными, Хорватия решительно поддерживает операции Организации Объединенных Наций, поскольку альтернативы, равноценной Организации Объединенных Наций, в нынешнюю эпоху глобализации не существует. На земле нет другой организации, которая могла бы придать универсальную легитимность операциям в пользу мира на территории того или иного

государства-члена или надлежащим образом обеспечить воплощение принципов всеобщей солидарности и взаимовыручки в тяжелые времена. Концепция соучастия в мировом сообществе основывается на продвижении собственных интересов и бескорыстной взаимовыручке, это единство противоположностей и определяет парадигму тенденций последнего времени в области международных операций по поддержанию мира и получает все большее признание в качестве главного принципа международного этикета в «серых» областях, в которых нормы международного права еще не кодифицированы.

19. Хорватия рассматривает усилия по осуществлению реформы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как процесс, направленный на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в этой области, что, однако, не предполагает сведения всего вопроса к наличию потенциала или ресурсов. Важный фактор представляет собой политическая воля, с помощью которой по мере развития этого процесса реализуется другая важная функция — функция просветительская. Так, сам процесс ведет к усвоению государствами-членами благодаря участию в планировании, анализе, практической деятельности по осуществлению операций по поддержанию мира и контролю за их ходом политических, юридических и профессиональных норм, соблюдение которых является необходимым условием для утверждения Советом Безопасности соответствующих мандатов. Хорватия решительно выступает за проведение реформы и поддерживает рекомендации о перестройке и повышении эффективности деятельности во всех основных областях, а также признает соответствующую необходимость структурной реорганизации Секретариата и выделения финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения кадровых потребностей. Не менее важны и готовность, и способность Организации Объединенных Наций к более оперативному развертыванию миссий, и фактор привлечения высококвалифицированного персонала, как военного, так и гражданского, в состав миссий. С тем чтобы обеспечить выполнение решений, принятых на Саммите тысячелетия, Секретариат должен как можно скорее потребовать выплаты государствами-членами начисленных им взносов.

20. Залогом успеха деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов может стать ощущение взаимозависимости, основанное на понимании собственных интересов и взаимовыручке. Для этого требуется, чтобы все заинтересованные стороны имели доступ к этой деятельности и могли вносить в нее свой вклад на равноправной основе. Ассамблея тысячелетия подтвердила, что операции по поддержанию мира по-прежнему остаются одним из важнейших направлений в работе Организации Объединенных Наций. Была также признана настоятельная необходимость формирования новой атмосферы сотрудничества, повышения транспарентности и выполнения принятых обязательств. В то время как Хорватию удовлетворяет то, что некоторые из этих рекомендаций уже претворяются в жизнь, по мнению других, перемены происходят чересчур поздно.

21. На прошедшей неделе первый заместитель Генерального секретаря в своем выступлении на семинаре по вопросам деятельности гражданской полиции, организованном журналом «Джейнз» и Международной академией мира, подытожила эти настроения следующим вопросом: «В чем польза от Организации Объединенных Наций, если она все время опаздывает?». Этот вопрос заставляет Хорватию вспомнить о жертвах Сребреницы; по ее мнению, правы те, кто заявляет, что в трагедии Сребреницы и Руанды суть проблемы заключалась не в отсутствии потенциала. Осуществляемый процесс реформы затрагивает не только технические вопросы, будь то вопросы военного или управленческого характера. Речь идет по существу о наличии политической воли, осознании целесообразности и решимости действовать исходя из общих интересов и принципов взаимовыручки.

22. **Г-н Мохаммад Камаль** (Малайзия) присоединяется к заявлению, сделанному Иорданией от имени Движения неприсоединившихся стран. Малайзия одобряет работу, ведущуюся Организацией Объединенных Наций в сфере поддержания мира и безопасности. Она демонстрирует это, участвуя более чем в 16 операциях, и намерена делать это и в будущем по мере своих возможностей.

23. Миротворческая деятельность уже не ограничивается традиционными мероприятиями, а

ставит на повестку дня более сложные задачи, которые иногда приходится решать в крайне враждебной обстановке. Поскольку сегодня многие конфликты носят межгосударственный характер, персонал миротворческих операций оказывается в ситуациях, когда соглашения о прекращении огня игнорируются, что затрудняет выполнение его обязанностей. Все чаще такому персоналу поручается выполнение многодисциплинарных функций, которые иногда превышают его возможности и к осуществлению которых он не готов. Подобные ситуации негативно сказываются на его работе и репутации. В некоторых районах сотрудники операций Организации Объединенных Наций подвергались унижениям. Необходимо извлечь из этого соответствующие уроки, с тем чтобы не повторять в будущем ошибок, способных причинить еще больший ущерб операциям.

24. Во избежание новых трагедий операции по поддержанию мира следует реорганизовать и привести в соответствие с современными требованиями. Персонал операций должен проходить лучшую подготовку, обеспечиваться всем необходимым и пользоваться большей поддержкой со стороны Центральных учреждений и государств — членов Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира испытывает серьезную нехватку кадров, в связи с чем оратор призывает расширить наем сотрудников, соблюдая при этом принцип справедливого географического распределения. Важно также увеличить объем ресурсов — как финансовых, так и кадровых и технических, — выделяемых на мероприятия по поддержанию мира на местах.

25. В настоящее время свыше 75 процентов персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций — это граждане развивающихся стран, и в большинстве случаев они работают в районах с высокой степенью риска. Оратор обращает особое внимание на нехватку сотрудников из развитых стран, в особенности в Африке. Малайзия, памятуя об имеющихся у этих стран ресурсах, считает, что они должны активнее участвовать в операциях, что придало бы операциям больший вес и сделало бы их более эффективными.

26. Что касается задержек с возмещением расходов в связи с участием в операциях, то эта

проблема усугубляется невыплатой государствами-членами своих взносов в бюджеты операций по поддержанию мира. Практика отвлечения средств, выделенных на миротворческую деятельность, для финансирования обычных видов деятельности ограничивает возможности Организации Объединенных Наций для возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты и имущество.

27. На сегодняшний день долг Организации Объединенных Наций перед Малайзией составляет 20 млн. долл. США. Несмотря на это обстоятельство и несмотря на переживаемый страной финансовый кризис, Малайзия выплачивает свои взносы в срок и без каких бы то ни было условий. Таким образом, нельзя мириться с тем, что некоторые государства-члены, в особенности крупнейший вкладчик, не выполняют своих обязательств, и это положение должно быть немедленно исправлено.

28. **Г-н Шэн** (Китай) говорит, что проблемы миротворческой деятельности имеют, помимо прочего, политические, финансовые и управленческие аспекты и что они должны решаться согласованными усилиями и комплексно. Во-первых, стороны в конфликтах должны принимать конкретные меры по выполнению соответствующих мирных соглашений и гарантировать безопасность персонала миротворческих операций. Во-вторых, успех операций зависит от политической воли государств-членов и наличия достаточного объема ресурсов. Необходимо также повышать согласованность действий Совета Безопасности, стран, предоставляющих контингенты, и Департамента операций по поддержанию мира и уделять больше внимания мнению сторон в конфликте. Необходимо также, чтобы в этой работе самым активным образом участвовали региональные организации и страны охваченных конфликтами регионов. Формулируя правила применения вооруженной силы, важно не допустить того, чтобы миротворческие миссии становились участниками конфликта. Поскольку ни одна операция не похожа на другую, правила применения вооруженной силы должны утверждаться Советом Безопасности и видоизменяться с учетом каждой конкретной ситуации на местах. Организация Объединенных Наций должна уделять одинаковое внимание всем

конфликтам, во всех регионах мира, ибо в противном случае ее репутация беспристрастного органа будет подорвана.

29. Для того чтобы деятельность по миростроительству и предупреждению конфликтов была успешной, она должна отвечать принципам и нормам Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо четко оговаривать сроки прекращения миротворческих операций. Если говорить конкретно о миссиях в развивающихся странах, то следует уделять особое внимание устранению первопричин конфликтов и улучшению экономических и социальных условий. Кроме того, необходимо сотрудничать с правительством соответствующей страны и предоставлять ему возможность сыграть свою, и весьма существенную, роль в урегулировании конфликта, с уважением относясь к национальным законам и культуре.

30. Что касается найма персонала в Департамент операций по поддержанию мира, то Китай надеется, что Секретариат будет действовать в этой области более транспарентно и соблюдать принцип географического распределения и принцип сбалансированной представленности развитых и развивающихся стран. Секретариату имело бы смысл дать более подробные разъяснения по поводу того, каким образом можно рационально использовать те 190 должностей, которые планируется создать в Департаменте.

31. Китай выступает за скорейшее выполнение практических рекомендаций, содержащихся в «докладе Брахими», в частности по поводу установления четких мандатов для каждой миссии, содействия быстрому развертыванию, совершенствования процедур сбора и анализа информации, более тесных консультаций со странами, предоставляющими контингенты, и по поводу реформы Департамента операций по поддержанию мира. Китай готов совместно с другими государствами-членами работать над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

32. **Г-н Инасиу-младший** (Мозамбик) отмечает, что для того, чтобы избавить мир от войн и конфликтов, особенно в Африке, предстоит сделать еще многое. Чтобы эффективно и раз и навсегда решить эту проблему, необходимы коллективные

усилия по устранению подлинных причин конфликтов, которые носят социально-экономический характер. Оратор призывает основные финансовые и экономические учреждения, а также страны-доноры подтвердить свою приверженность делу искоренения нищеты, занявшись такими вопросами, как внешняя задолженность, официальная помощь в целях развития, доступ к рынкам и ухудшение торговой конъюнктуры.

33. В интересах обеспечения стабильности на континенте африканские государства продолжали свои усилия по созданию в Африке механизма предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов. Участники первой Конференции министров африканских стран по вопросам безопасности, стабильности, развития и сотрудничества в Африке, состоявшейся в мае 2000 года в Абудже (Нигерия), предложили с этой целью план действий и механизм его осуществления. С другой стороны, орган, ведающий вопросами политики, обороны и безопасности в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки, заимствует методы, которые могут быть использованы для лучшего решения задач превентивной деятельности в рамках миротворчества.

34. Эффективное выполнение рекомендаций, содержащихся в «докладе Брахими», требует наличия политической воли у всех государств-членов, а также большего объема ресурсов. В одной из ключевых рекомендаций доклада говорится о необходимости обеспечивать быстрое и своевременное развертывание миротворческих сил. Хотелось бы надеяться, что при урегулировании конфликтов в разных регионах мира, особенно в Африке, будет учитываться такая проблема, как применение «двойных стандартов».

35. Пережив ужасы войны, Мозамбик обрел теперь мир и стабильность. К числу инициатив, направленных на пропаганду культуры мира, которые предпринимаются на совместной основе правительством, неправительственными организациями и религиозными организациями, относится разработка Мозамбиком проекта сбора оружия и его обмена на инструменты, необходимые для производительного труда.

36. Стремясь выполнить свои обязательства в области укрепления мира и безопасности, Мозамбик направил небольшой, имеющий чисто символическое значение контингент сотрудников военной полиции и наблюдателей для службы в составе миротворческих сил в Восточном Тиморе. Кроме того, он принял решение подписать меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций с целью присоединиться к резервным соглашениям, заключаемым в связи с проведением миротворческих операций.

37. **Г-н Тёрсен** (Норвегия) говорит, что политическая доктрина, которую Норвегия проводит в жизнь в Совете Безопасности, будет включать в себя такое широкое понятие, как миростроительство, которое охватывает предупреждение и регулирование конфликтов и принятие последующих мер в связи с ними.

38. Многие современные конфликты имеют сложные и взаимосвязанные причины такого характера, как исторические предпосылки, этническая вражда, неравномерное распределение ресурсов, нищета, неразвитость или отсутствие перспектив на будущее, и антидемократические лидеры нередко используют эти проблемы для упреждения своих позиций, возбуждая у народов чувство страха по отношению к соседям. Такие конфликты нельзя урегулировать путем изменения границ или создания буферных зон, охраняемых миротворческим персоналом. Как правило, для этого необходимо подключение международного сообщества с проведением превентивных программ развития, демократизации и поощрения прав человека. Норвегия полностью согласна с Генеральным секретарем, что предупреждать конфликты намного лучше и экономичнее, чем их урегулировать.

39. Когда все усилия терпят неудачу и конфликт все же вспыхивает, целью возможных действий международного сообщества должно быть содействие переходу от той ситуации, которая его вызвала, к иной, безопасной ситуации. Нередко это требует проведения в жизнь долгосрочной стратегии развития.

40. На протяжении многих десятилетий Норвегия уязвляла укрепление мира с развитием. Она неизменно поддерживала программы развития по всему миру и издавна сотрудничала с норвежскими

неправительственными организациями и международными организациями, хорошо знакомыми с положением дел в определенном регионе, что облегчает задачу выделения средств в приоритетные области для предупреждения возможного конфликта. Правительство Норвегии, действуя в сотрудничестве с норвежскими неправительственными организациями, создало резерв гражданского персонала для деятельности в таких областях, как организационное строительство, поощрение прав человека, демократизация, чрезвычайная помощь, развитие и т.д., и в прошлом году этот персонал осуществил свыше 210 миссий в 25 странах.

41. Что касается тех ситуаций, в которых предупреждение конфликтов не дало результатов, то Норвегия с 1947 года предоставляла контингенты в состав миротворческих операций, проводимых Организацией Объединенных Наций, и в настоящее время в этих операциях, которыми руководит преимущественно НАТО, но которые проводятся также и в Азии, Африке и на Ближнем Востоке, задействовано порядка 1200 военнослужащих. Кроме того, в миротворческих операциях занят 1 процент от общей численности сотрудников норвежской полиции.

42. Правительство Норвегии одобряет большинство рекомендаций из «доклада Брахи» и соображения Генерального секретаря по поводу их осуществления. В частности, оно одобряет предложения о создании секретариата по информационно-стратегическому анализу Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, который будет служить ценным инструментом раннего предупреждения, расширяющим возможности Организации Объединенных Наций для предупреждения конфликтов, и поможет Совету Безопасности в определении мандатов будущих операций. По мнению Норвегии, этот секретариат должен также поддерживать тесные связи с гуманитарными организациями — правительственными и неправительственными, — опыт которых ему следует учитывать при планировании и осуществлении операций.

43. Как показывает опыт, для постконфликтного восстановления необходимы хорошо отлаженные системы полицейских, судебных и пенитенциарных учреждений. В этой связи Норвегия с

удовлетворением отмечает, что в «докладе Брахими» придается важное значение гражданской полиции и необходимости реформирования системы обеспечения безопасности. Она одобряет также решение заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира не применять в отношении Отдела гражданской полиции требования отчетности, установленные для военных подразделений, и рекомендацию Группы по операциям в пользу мира повысить категорию должности советника по вопросам гражданской полиции.

44. Правительство Норвегии одобряет рекомендацию Группы об укреплении Департамента операций по поддержанию мира и других секторов Секретариата, участвующих в этих операциях, а также о создании комплексных целевых групп для оказания помощи Департаменту в планировании и осуществлении новых операций на их начальных этапах. Что касается составления списков кандидатов для руководства операциями в пользу мира, то этим спискам должны предшествовать национальные списки, подготавливаемые государствами-членами. Норвегия одобряет также идею организации учебных курсов для работников руководящего звена в Центральных учреждениях и на местах. В мае этого года Норвегия организовала семинар для старших должностных лиц операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, проводившихся в 2000 году, и она будет и в дальнейшем оказывать помощь в подготовке руководящих сотрудников миссий Организации Объединенных Наций.

45. Для быстрого развертывания необходим резерв гражданского и военного персонала, и Норвегия одобряет высказанную в «докладе Брахими» идею подготовки централизованного списка кандидатов, предложенных государствами-членами. Норвегия, со своей стороны, создает резервные силы в составе 3500 военнослужащих, благодаря чему она будет постоянно иметь в наличии 1500 военнослужащих для задействования в международных миротворческих операциях. Норвегия будет и в дальнейшем предоставлять свой персонал в состав многонациональной бригады высокой готовности резервных сил Организации Объединенных Наций, и в скором времени она предоставит бригаде гражданских полицейских и

других гражданских специалистов. Кроме того, она продолжит оказание помощи странам, стремящимся укрепить свой потенциал для участия в миротворческих операциях, уделяя при этом особое внимание южной части Африки за счет организации подготовки наблюдателей за развитием мирного процесса в этом регионе.

46. Для того чтобы будущие миротворческие операции Организации Объединенных Наций внушали доверие, важно, чтобы Организация не начинала операций в тех случаях, когда риск их провала неоправданно высок. Норвегия приветствует инициативу Группы по операциям в пользу мира, направленную на сокращение дисбаланса между мандатами и ресурсами. Для этого необходимо изыскать пути более активного привлечения к работе Совета Безопасности, связанной с определением мандатов, стран, способных предоставить контингенты.

47. Исключительно важно, чтобы мандаты, правила применения вооруженной силы и порядок использования сил будущих миротворческих операций были достаточно продуманными для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту персонала; одновременно с этим Генеральный секретарь вполне правомерно делает акцент на важности недопущения того, чтобы Организация Объединенных Наций превращалась в военную машину.

48. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои обязанности в области укрепления мира, необходимо, чтобы все государства-члены выплачивали свои взносы своевременно, полностью и без каких бы то ни было условий.

Г-н Холери (Финляндия) занимает место Председателя.

49. **Г-н Левит** (Франция), выступая от имени Европейского союза, ассоциированных стран Центральной и Восточной Европы (Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Республики Молдовы, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии) и ассоциированных стран (Кипра и Мальты), с удовлетворением отмечает «доклад Брахими». Он говорит, что Генеральная Ассамблея должна в срочном порядке принять меры по осуществлению содержащихся в этом докладе

рекомендаций, в частности предоставить Департаменту операций по поддержанию мира персонал и адекватные ресурсы для выполнения поставленных перед ним задач.

50. Поддержание международного мира и безопасности требует решительных действий со стороны всех заинтересованных сторон: Совета Безопасности, Генерального секретаря, Генеральной Ассамблеи и всех государств-членов. В этой связи реформа системы должна быть коллективной задачей, предусматривающей участие всех ее элементов.

51. Европейский союз поддерживает усилия, направленные на координацию и поощрение постоянного выполнения задач в интересах мира до, во время и после проведения операций по поддержанию мира. Европейский союз хотел бы внести активный и эффективный вклад в предупреждение и урегулирование конфликтов; он готов продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским советом и другими международными организациями в деле укрепления стабильности, обеспечения раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и постконфликтной реконструкции, при этом не забывая, что Организация Объединенных Наций играет решающую роль в поддержании международного мира и безопасности. В июне в Санта-Мария де-Фейра Европейский совет подтвердил свое решение разработать общую политику безопасности и обороны, предусматривающую активизацию внешней деятельности Европейского союза, создание механизма управления военными и гражданскими кризисами при полном соблюдении принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

52. Отражением приверженности Европейского союза делу поддержания мира является тот факт, что он предоставляет военным служащим, сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей для проведения операций Организации Объединенных Наций. В период с настоящего момента по 2003 год его государства-члены обязались предоставить 5000 сотрудников гражданской полиции для поддержания мира; а что касается оперативного развертывания, то следует добавить еще одну задачу, а именно возможность

развернуть 1000 гражданских полицейских менее чем за 30 дней. Европейский союз покрывает почти 40 процентов бюджета миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

53. Европейский союз считает неприемлемым, что отдельные страны не погашают свою задолженность Организации. Их действия являются нарушением принципа коллективной ответственности государств-членов, в частности, это касается поддержания мира, поскольку они наносят особый ущерб странам, направляющим войска, которые вынуждены ждать, пока их расходы будут компенсированы. Государства-члены должны выполнять обязательства, возложенные на них в соответствии с Уставом, и полностью и без задержек платить свои взносы.

54. Необходимо провести ряд реформ в практике и процедуре поддержания мира, с тем чтобы устранить недостатки нынешней системы подготовки, планирования и быстрого развертывания, а также проведения операций. С учетом «доклада Брахими», доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира и накопленного за последнее время опыта, Европейский союз считает, что необходимо принять следующие приоритетные меры: во-первых, Совет Безопасности должен установить четкие, пользующиеся доверием и осуществимые мандаты операций по поддержанию мира, и эта цель повлечет за собой активизацию консультаций со странами, предоставляющими воинские контингенты. Кроме того, правила применения вооруженной силы должны быть адаптированы с учетом условий каждой миссии и ее мандата. Вместе с тем необходимо обеспечить быстрое развертывание миротворческих операций. Для этого нужно, в частности, принять следующие меры: координировать действия Совета Безопасности, Генерального секретаря, государств, предоставляющих воинские контингенты, и Генеральной Ассамблеи; повышать эффективность услуг по материально-техническому обеспечению, гражданской полиции и военного советника; разрабатывать общую стратегию материально-технической поддержки; провести реформу процедуры закупок и регулирования расходов. Укрепление резервных сил позволит также обеспечить более быстрое и эффективное планирование новых миссий.

55. Организация Объединенных Наций нуждается в высоко квалифицированном и должным образом снаряженном персонале и контингентах. Невозможно разворачивать на местности подразделения, которые не отвечают минимальным требованиям, установленным в соответствующем меморандуме о взаимопонимании. В этом контексте Европейский союз приветствует укрепление потенциала африканских стран в области поддержания мира и заявляет о своем намерении содействовать усилиям в этом направлении.

56. В целях повышения эффективности операций по поддержанию мира необходимо также: модифицировать структуру Секретариата, с тем чтобы можно было проводить широкую координацию планирования и управления миссиями; повысить эффективность механизмов получения информации для усовершенствования стратегического анализа в Секретариате; учитывать программы оказания гуманитарной помощи, разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в жизнь общества и принимать меры, направленные на соблюдение прав человека и обеспечение равенства мужчин и женщин; использовать информационные технологии для улучшения координации между различными органами и департаментами Организации Объединенных Наций.

57. Европейский союз считает, что необходимо воспользоваться накопленным в прошлом опытом и укрепить имеющийся у Организации Объединенных Наций уникальный механизм для гарантирования мира. Для достижения этого требуются дополнительные финансовые ресурсы. Это не только не нанесет ущерба другим, также являющимся приоритетным областям, таким, например, как процесс развития, а напротив, окажется для них полезным, так как усилия по сохранению мира будут способствовать укреплению развития.

58. **Г-н Кумало** (Южная Африка) присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

59. Оратор отмечает, что на Саммите тысячелетия государства-члены взяли на себя обязательство искоренить бедствия войны, так как, к сожалению, во многих случаях, особенно в Африке, Организация Объединенных Наций не выполняла

возложенную на нее в этой сфере ответственность на эффективной, быстрой, должным образом спланированной и хорошо скоординированной основе.

60. Южная Африка считает, что при проведении операций по поддержанию мира необходимо учитывать повышение спроса на услуги Организации Объединенных Наций и возрастающую сложность конфликтов. Кроме того, необходим широкий подход, в основе которого лежат долгосрочные стратегии поддержания и укрепления мира. В этом контексте Южная Африка с удовлетворением отмечает «доклад Брахими» и заявляет, что она согласна с содержащимся в этом докладе анализом, в соответствии с которым поддержание мира и безопасности имеет три аспекта: предупреждение конфликтов, поддержание мира и укрепление мира.

61. Дорогостоящие операции по поддержанию мира не заменят деятельность, направленную на устранение глубоких причин конфликтов. Как заявил президент Мбеки в прошлом году на Генеральной Ассамблее, Южная Африка считает, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за предупреждение конфликтов. Для этого требуются политическая воля, институциональные ресурсы и региональные соглашения. Южная Африка с интересом ожидает доклад о предупреждении конфликтов, который представит Генеральный секретарь, и она хочет внести вклад в гарантирование того, чтобы превентивной деятельности уделялось больше внимания.

62. Когда превентивная деятельность не дает результатов, необходимо вмешаться, чтобы положить конец конфликту, при этом следует учитывать рекомендации, содержащиеся в «докладе Брахими». Во-первых, нужно сформулировать четкие и убедительные мандаты на основе проведения консультаций между членами Совета Безопасности и странами, предоставляющими воинские контингенты, особенно это касается норм применения вооруженной силы. Во-вторых, следует принять скоординированный подход для планирования операций. Южная Африка поддерживает рекомендации Группы под председательством г-на Брахими относительно укрепления потенциала в области планирования на основе учреждения стратегической

информационно-аналитической структуры в рамках Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и создания комплексных целевых групп, осуществляющих управление миссиями. В связи с тем, что это предложение вызвало озабоченность у ряда государств-членов, Южная Африка считает, что необходимо наладить диалог между Секретариатом и указанными государствами для того, чтобы прийти к какому-либо соглашению. В-третьих, необходимо обеспечить быстрое развертывание сил. Для этого необходимо расширить действующие резервные соглашения системы, однако прежде было бы целесообразно проанализировать их недостатки. Кроме того, следует оказать помощь развивающимся странам, с тем чтобы их действия отвечали требованиям, связанным с материально-техническим обеспечением и профессиональной подготовкой, необходимым для участия в операциях, а также в соответствии с просьбой Генерального секретаря, содержащейся в его докладе A/55/502, оказать странам, предоставляющим воинские контингенты, стратегическую помощь с транспортом. Одновременно нужно укрепить поддержку Центральным учреждениям в проведении миротворческих операций путем изменения структуры Департамента операций по поддержанию мира на основе справедливого и сбалансированного географического распределения должностей между мужчинами и женщинами. В этом контексте Южная Африка с удовлетворением отмечает рекомендацию Генерального секретаря о создании в Департаменте группы по гендерным вопросам.

63. Для эффективной реализации третьего аспекта операций по поддержанию мира, а именно укрепления мира, необходимо разработать план по созданию в Организации Объединенных Наций постоянного механизма, предусматривающего такие компоненты, как разоружение, демобилизация и реинтеграция в жизнь общества бывших комбатантов. Безусловно, в «докладе Брахими» затрагиваются многие другие важные вопросы, которые заслуживают всестороннего рассмотрения.

64. **Г-н Заки** (Египет) говорит, что его страна полностью присоединяется к заявлению, сделанному Иорданией от имени Движения неприсоединившихся стран, однако он хотел бы сделать ряд замечаний, касающихся укрепления

механизмов Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

65. Во-первых, Египет считает, что следовало бы проанализировать успехи и неудачи прошлого с учетом рекомендаций Группы под председательством г-на Брахими, направленных на укрепление военных операций и гуманитарной помощи. Кроме того, необходимо четко определить мандаты и цели в рамках процесса консультаций между Советом Безопасности и государствами-членами и принять комплексный подход, предусматривающий предоставление соответствующих консультаций по стратегическим, военным и политическим вопросам.

66. По мнению Египта, развитые страны и крупные державы должны не ограничиваться оказанием словесной поддержки операциям по поддержанию мира, а проявить твердую политическую волю и внести конкретный вклад в деятельность в этой области. Поддержание мира — это коллективная ответственность международного сообщества, и поэтому следует повысить эффективность методов консультаций, прежде всего между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские контингенты, с тем чтобы они могли участвовать в процессе принятия решений. Совет Безопасности должен понимать, что государства, подвергающие опасности жизнь своих граждан, имеют право иметь точную информацию о мандате и положении на местах.

67. Кроме того, необходимо ликвидировать финансовый дефицит, обуславливающий сокращение численности контингентов, а такое сокращение повышает опасность и расширяет возможности неудачного завершения операций. Генеральный секретарь сделал далеко идущие предложения о реформировании Секретариата, которые будут эффективными лишь в том случае, если все государства будут полностью выплачивать свои взносы в установленные сроки и без выдвижения каких-либо условий. Необходимо выплатить компенсацию развивающимся странам, предоставляющими воинские контингенты, в самом ближайшем будущем, для чего необходимо изменить методы работы Секретариата.

68. Если рассмотреть мероприятия, осуществляемые в настоящее время Организацией Объединенных Наций, можно заменить одно

новшество: миссии по учреждению временной гражданской администрации. Этот тип миссий, отражающий существенное изменение имманентной концепции деятельности по поддержанию мира, вызывает серьезные вопросы, которые необходимо решить до начала реализации рекомендаций, содержащихся в «докладе Брахими». Со своей стороны, Египет не считает оправданными такие операции, как создание временных гражданских администраций Организации Объединенных Наций в Косово и Восточном Тиморе, и считает, что этот вопрос требует всестороннего рассмотрения.

69. **Г-н Пикассо** (Перу), присоединяясь к заявлению, сделанному Иорданией от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что прошедший год был годом активного обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций и различных других организаций и форумов вопросов, касающихся операций по поддержанию мира и связанных не только с возрастающей сложностью конфликтов, но и с расширением сферы осуществления новых миротворческих операций под эгидой Совета Безопасности.

70. В ходе состоявшихся дебатов внимание не раз обращалось на то, что страны — члены Совета Безопасности, побуждаемые и стимулируемые его постоянными членами, в одностороннем порядке расширяют содержание, сферу охвата и мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в то время как остальные государства, равно как и Генеральная Ассамблея, в большинстве случаев пассивно наблюдают за развитием этой непростой ситуации. Эта тема являлась также предметом углубленного обсуждения на неофициальных заседаниях Комитета по операциям по поддержанию мира — органа, полномочного рассматривать все вопросы, связанные с этими операциями в рамках системы Организации Объединенных Наций. По итогам этих обсуждений был сделан вывод о необходимости укрепить потенциал Комитета, с тем чтобы он мог в полном объеме выполнять вверенные ему функции и стать реальной силой на основе расширения его возможностей в плане оказания действительного влияния. Участники дискуссии также отметили, что для большого числа государств, не имеющих доступа к другим подобным структурам, Комитет представляет собой уникальный форум,

занимающийся вопросами операций по поддержанию мира, в рамках которого они могут высказывать различные точки зрения.

71. Перу принимала участие в многочисленных дебатах, посвященных миротворческой деятельности, в рамках Движения неприсоединившихся стран, в ходе которых получила признание новая концепция операций. Центральное место в ней занимают элементы миростроительства, призванные дополнять меры, не наносящие ущерба государственному суверенитету, не противоречащие принципу невмешательства во внутренние дела государств и не предполагающие принуждения к миру. Такая постановка задач обусловлена характером внутренних конфликтов, для урегулирования которых необходимо предпринимать конкретные усилия, направленные на установление мира, создание минимальных организационных структур, способных к самосохранению и обеспечивающих создаемому обществу жизнеспособность, потенциал и будущее, наряду с уделением внимания устранению коренных причин конфликта. В то же время для Перу представляется ясным, что принятие решений по этим вопросам не относится только к компетенции Совета Безопасности и, соответственно, заниматься этим должны и другие, более представительные органы Организации. Еще один вывод, сделанный по итогам состоявшихся дебатов, совпадающий с мнением Специального комитета, заключается в том, что невозможно заранее выработать единую концепцию, которая удовлетворяла бы потребностям всех операций по поддержанию мира, — концепция таких операций должна быть многовариантной с точки зрения мандата и выделяемых ресурсов и должна разрабатываться с учетом обстоятельств каждой конкретной ситуации. Именно этим определяется важное значение основополагающих принципов и норм, которые должны соблюдаться при проведении операций, в частности таких общепризнанных принципов, как наличие согласия, соблюдение нейтралитета и отказ от применения силы, за исключением самообороны.

72. Наряду с этим Перу подчеркивает, что в процессе развития концепции внимание все более акцентируется на необходимости того, чтобы при проведении операций по поддержанию мира обеспечивалась защита гражданских лиц,

подвергающихся нападениям в районе действия миссии; при этом, как отмечает Специальный комитет, следует учитывать опыт, приобретенный в Руанде и Сребренице. Кроме того, на последнем заседании Специального комитета была подчеркнута важность того, чтобы странам-членам постоянно предоставлялась надлежащая информация по всем аспектам операций по поддержанию мира, и был поставлен акцент на необходимости разработки комплексного плана обеспечения безопасности для защиты жизни всех участников операций.

73. Перу не остается в стороне от проходящего в Организации Объединенных Наций и за ее пределами активного обсуждения «доклада Брахими» и выражает согласие с большинством содержащихся в нем практических рекомендаций, способствующих созданию более благоприятных условий для повышения эффективности операций и укрепления административных структур в необходимых областях для содействия выполнению отводимых им функций. Нынешний удобный стратегический момент не должен быть упущен, и Перу обращает особое внимание на меры, направленные на дальнейшее укрепление координации и процесса консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты, по вопросам разработки и обсуждения мандата конкретных операций. Такой процесс должен вестись с начальных этапов планирования соответствующей операции на институциональной основе в рамках вспомогательного органа. Аналогичным образом Перу поддерживает рекомендацию, предполагающую привлечение стран к участию в проводимых Секретариатом для Совета Безопасности брифингах по вопросам защиты персонала Организации или новой интерпретации положений мандата, касающихся вопросов применения силы.

74. Участие стран, предоставляющих контингенты, отвечает соображениям практической необходимости и вместе с тем свидетельствует о признании заслуг государств, принимающих участие в операциях по поддержанию мира на их наиболее сложном и опасном этапе. Их мнения должны учитываться при рассмотрении оперативных и концептуальных аспектов осуществления миссий, и прежде всего с учетом

того, что 77 процентов контингентов предоставляются развивающимися странами. Перу поддерживает также рекомендации, предусматривающие всестороннее ознакомление стран, предоставляющих войска, с информацией о положительных результатах, задачах и установках каждой операции.

75. Перу поддерживает также все меры, направленные на укрепление операций по поддержанию мира и способствующие повышению эффективности работы, проводимой Организацией в этой области. Солидаризуясь с позицией Специального комитета, Перу подчеркивает необходимость создания условий для оперативного развертывания операций на основе укрепления потенциала Секретариата в области планирования новых миссий, а также повышения эффективности координации и обмена информацией между миссиями на местах и соответствующими подразделениями в Центральном учреждении Организации, совершенствования использования информационно-коммуникационных технологий и повышения уровня профессиональной подготовки персонала, принимающего участие в операциях.

76. В то же время Перу отмечает, что некоторые из рекомендаций являются результатом экстраполяции опыта комплексных операций, проведенных в экстремальных условиях. По мнению Перу, накопленный при осуществлении таких операций, как операции в Косово или в Восточном Тиморе, опыт представляет собой скорее исключение из общего правила, а не норму, применимую ко всем операциям. Миссии подобного типа, предполагающие практически полное восстановление общества, не должны служить базовой моделью при подготовке и планировании операций в контексте укрепления Департамента операций по поддержанию мира. Опора на их опыт предполагала бы подготовку Организации к выполнению функций, которые во многих случаях выходят далеко за рамки ее компетенции, и отвлечение огромных материальных и людских ресурсов от выполнения других реальных и конкретных задач, которым не уделяется такого же внимания, в частности имеется в виду борьба с нищетой и поощрение развития. Всякий раз, когда возникает исключительная потребность в выполнении таких функций и создании соответствующего потенциала, эти вопросы

должны обсуждаться и прорабатываться прежде всего в рамках консультативного процесса в Генеральной Ассамблее, которая является в Организации наиболее демократичным органом, позволяющим выработать консенсусные подходы.

77. В то же время у Перу вызывают беспокойство определенные аспекты превентивных мер, принимаемых Организацией, в результате которых может быть нанесен ущерб некоторым центральным принципам Устава, таким, как принципы невмешательства во внутренние дела государств и неприменения силы.

78. Как говорится в «докладе Брахими», в нем не ставится задача указания причин, в силу которых Организация должна вмешиваться в тот или иной конкретный конфликт; вместе с тем в нем устанавливаются определенные нормы, предоставляющие Совету Безопасности широкие полномочия по принятию превентивных мер, и в этом плане поддерживаются рекомендации Генерального секретаря, которые содержатся в его докладе, посвященном новому тысячелетию, а также в его замечаниях, прозвучавших на втором заседании Совета Безопасности по этой теме. В своем выступлении на последнем заседании Генеральный секретарь широко осветил причины конфликтов, для устранения которых требуется использовать превентивные меры. К их числу он отнес не только экономические и социальные причины, но и факторы по существу политического характера, как, например, антидемократизм того или иного правительства, порядок распределения власти и нарушения прав человека, с чем Перу согласиться не может, поскольку такая трактовка концепции неизбежно ведет к появлению настроений этноцентризма и вынесению предвзятых суждений.

79. Перу исходит из того, что деятельность по предотвращению конфликтов в обязательном порядке должна осуществляться при участии заинтересованного государства и с его полного согласия и предпочтительно подкреплять внутригосударственные меры, направленные на установление необходимых условий для создания, с учетом специфики положения в стране, на широкой и толерантной основе правового государства с привлечением к этому процессу широких слоев населения. Совет Безопасности должен также в обязательном порядке заручаться согласием

соответствующего государства при рассмотрении вопроса о направлении на его территорию миссии по установлению фактов.

80. Что касается указываемых в докладе Генерального секретаря (A/55/507) потребностей в ресурсах для осуществления этих рекомендаций, то Перу считает, что данный вопрос, принимая во внимание объем этих потребностей, должен быть дополнительно изучен соответствующими инстанциями. При проведении соответствующих обсуждений не следует обходить стороной вопрос о том, каким образом выделение ресурсов на осуществление этих предлагаемых мер может отразиться на платежеспособности каждой страны.

81. Перу следит и будет продолжать с интересом следить за ходом обсуждения концепции и возможностей повышения эффективности операций Организации по поддержанию мира. Эта тема обретает для Перу особую актуальность еще и потому, что в последний год после десятилетнего перерыва Перу вновь подключилась к миротворческой деятельности, направив военных наблюдателей и воинские контингенты в состав миссий Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Эритрее и Эфиопии и Восточном Тиморе.

82. Перу считает, что в основе концепции и практической деятельности по осуществлению операций по поддержанию мира должны лежать общие конкретные и опирающиеся на консенсус принципы, вырабатываемые в процессе переговоров и обмена мнениями и не допускающие навязывания установок, идущих вразрез с позицией большинства государств. К числу таких общих принципов относятся следующие: безусловное уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости принимающих государств в вопросах внутренней юрисдикции; согласие принимающих государств как на проведение операций по поддержанию мира, так и на принятие превентивных мер; сохранение нейтралитета контингентами, входящими в состав миссии, и использование силы исключительно для целей самообороны.

83. **Г-н Мусамбашине** (Замбия) присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран. Кроме того, он выражает признательность

Генеральному секретарю за созыв Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и самой Группе за представленный ею доклад, способствовавший повышению эффективности деятельности, связанной с обеспечением мира и безопасности. Доклад Генерального секретаря об осуществлении доклада Группы позволил снять большинство опасений, которые возникли у Замбии при первоначальном ознакомлении с рекомендациями Группы.

84. Более половины ее рекомендаций предлагались ранее Специальным комитетом, однако, по неизвестным Замбии причинам, так и не были осуществлены. Следует надеяться, что в будущем Совет Безопасности и Секретариат обеспечат их выполнение.

85. В течение длительного времени члены Движения неприсоединившихся стран обращались с просьбой об организации более тесного процесса консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты. Замбия выражает надежду на то, что Совет выполнит свое намерение активизировать процесс этих консультаций, в соответствии с положениями его резолюции 1318 (2000), поскольку только на этой основе можно избежать повторения ситуаций, подобных той, которая сложилась в Сьерра-Леоне, когда несколько государств-членов вывели свои контингенты по причине несогласия с новой концепцией операции и задачами, поставленными перед Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне.

86. В «докладе Брахими» говорится, что пять постоянных членов Совета Безопасности сейчас представляют гораздо меньше войск для возглавляемых Организацией Объединенных Наций операций, хотя четверо из них выделили значительные силы в состав операций в Боснии и Герцеговине и в Косово (A/55/305, пункт 104), и, несмотря на это, в нем не содержится никаких предложений о способах решения этой проблемы, но и, более того, вина возлагается на развивающиеся страны, которые обвиняются в том, что направляемые ими войска плохо подготовлены и слабо оснащены. Эти обвинения в большинстве случаев являются несправедливыми и неуместными, поскольку, согласно общей практике, страны подписывают меморандум о взаимопонимании с Секретариатом до направления

контингентов в состав той или иной миссии по поддержанию мира.

87. Западные страны не желают направлять свои войска в регионы с опасными условиями, не представляющие для них интереса. Эта задача выполняется прежде всего развивающимися странами — и при этом их обвиняют в плохой подготовленности и слабой оснащенности их войск, одновременно требуя сократить уровень военных расходов и численность вооруженных сил.

88. Положение развивающихся стран усугубляется тем, что они не получают компенсации, причитающейся им за участие в операциях по поддержанию мира. Проблема возмещения затрат должна быть разрешена, пока не начали ощущаться ее негативные последствия для потенциала и готовности развивающихся стран к участию в операциях по поддержанию мира. В этой связи вызывает разочарование то, что этот вопрос не был сочтен достаточно важным для вынесения по нему рекомендаций в «докладе Брахими».

89. У Замбии по-прежнему вызывает беспокойство дисбаланс в распределении должностей в штатном расписании Департамента операций по поддержанию мира. Более 50 процентов сотрудников Департамента являются выходцами из двух регионов мира, в то время как большинство развивающихся стран, — а именно они, как правило, и предоставляют контингенты, — вообще не представлены в его штате. Большинство из новых 181 должности, предложенных Департаментом, будут отданы представителям развитых стран, и, несмотря на это, группа, возглавляемая г-ном Брахими, не вынесла никаких рекомендаций в этом плане. Замбия считает, что для исправления проблемы недопредставленности развивающихся стран следует принять меры, аналогичные тем, которые были приняты для устранения проблемы недопредставленности женщин в Секретариате и Департаменте операций по поддержанию мира.

90. Несмотря на то, что доклад содержит множество позитивных элементов, которые Замбия поддерживает, в нем в то же время обходятся стороной вышеуказанные проблемы. По мнению Замбии, решение этих проблем стимулировало бы более широкое участие развивающихся стран в операциях по поддержанию мира.

91. **Г-н Кобаяси** (Япония) высоко оценивает инициативу Генерального секретаря, касающуюся подготовки доклада «группы Брахими», и говорит, что численность персонала миссий по поддержанию мира, составлявшая чуть больше 10 000 человек в предыдущем году, достигла сегодня почти 40 000 человек. Кроме того, многие последние операции были организованы в связи с внутригосударственными конфликтами, в результате чего перед контингентами встала необходимость заниматься деятельностью, связанной с вопросами предоставления гуманитарной помощи, миростроительства и гражданской администрации. Неуклонно растущее многообразие задач, встающих перед этими операциями, наряду со стремительным увеличением численности занятого в них персонала, ставит новые задачи как перед государствами-членами, так и перед Советом Безопасности и Секретариатом.

92. В «докладе Брахими» высказываются различные соображения, направленные на решение этих задач. Япония особо поддерживает, в частности, следующие рекомендации: а) о более широком использовании Генеральным секретарем миссий по установлению фактов; б) о совершенствовании методов работы Совета Безопасности; с) об укреплении потенциала оперативного развертывания на уровне старшего руководства, военного персонала, гражданской полиции и гражданских специалистов; и d) о создании комплексных целевых групп по подготовке миссий, а также другие меры, направленные на укрепление потенциала Секретариата. Япония поддерживает также идею принятия как в Секретариате, так и в миссиях системы, при которой по-настоящему ценится бы хорошая работа, и соглашается с необходимостью уважения местных обычаев и культурных традиций.

93. Что касается просьбы о выделении дополнительных ресурсов, то Япония подчеркивает, что необходимо сосредоточить внимание исключительно прежде всего на безотлагательных потребностях, средства на удовлетворение которых не могут быть изысканы на основе перераспределения существующих ресурсов.

94. «Доклад Брахими» не затрагивает вопроса о безопасности персонала Организации Объединенных Наций. В недавно опубликованном

докладе Генерального секретаря по вопросу о безопасности персонала Организации Объединенных Наций речь идет лишь о безопасности гражданского персонала. Япония считает, что не менее важное значение имеет обеспечение безопасности самих миротворцев, и настоятельно призывает Секретариат провести полный и всесторонний анализ вопроса о безопасности всего персонала, рекомендации о необходимости которого неоднократно высказывал Специальный комитет. Япония готова к сотрудничеству в проведении этой работы и в этих целях в марте следующего года проведет в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира международный семинар по этой теме.

95. **Г-н Видодо** (Индонезия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

96. «Доклад Брахими» вводит понятие «операции в пользу мира», что может иметь существенные последствия как в концептуальном, так и практическом плане. «Операции в пользу мира» рассматриваются как непрерывный процесс, включающий три элемента: предотвращение конфликтов и установление мира, поддержание мира и миростроительство. В одних ситуациях, как, например, в Косово или Восточном Тиморе, все три вида деятельности могут иметь в равной степени критическое значение, в то время как в других, в частности в случае Эритреи и Эфиопии, где доминирует военный элемент, один из аспектов может иметь более важное значение, нежели другие. В докладе содержатся практические рекомендации по решению проблем, возникающих при осуществлении трех этих видов деятельности, и, по мнению Индонезии, следует продолжить рассмотрение вопроса о том, какие из рекомендаций являются более актуальными в каждом случае.

97. Индонезия желает вновь подтвердить свою позицию в отношении других аспектов деятельности по поддержанию мира, которые детально не рассматриваются в «докладе Брахими»: что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, то, по мнению Индонезии, это сотрудничество имеет весьма важное значение, особенно в вопросах

создания потенциала и институциональной структуры, и в этом контексте Индонезия высоко оценивает работу Группы подготовки кадров Департамента операций по поддержанию мира и выражает ей признательность за ее вклад в разработку основополагающих принципов участия Индонезии в операциях.

98. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах урегулирования конфликтов в конкретных регионах, то оно носит важный и плодотворный характер, о чем свидетельствует сотрудничество с ОАГ в Гаити, с ОАЕ в различных африканских странах и с ОБСЕ на Балканах.

99. Что касается проблемы риска заболевания ВИЧ/СПИДом при осуществлении операций по поддержанию мира, Индонезия согласна с мнением Специального комитета о необходимости ознакомления персонала с «Руководящими принципами в отношении участия воинских контингентов и контингентов гражданской полиции в операциях по поддержанию мира» (A/54/839, пункт 128). Кроме того, необходимо принимать профилактические меры, проводить вакцинацию персонала до его развертывания, для снижения риска заболевания, включать в состав каждой миссии, направляемой в страну, где существует угроза для здоровья, медицинскую группу, которая периодически проводила бы осмотры персонала миссии; и до развертывания миссии в сотрудничестве с принимающей страной определять в ней зоны повышенного риска, с тем чтобы содействовать выработке стратегии принятия профилактических мер.

100. Индонезия разделяет также мнение Специального комитета о необходимости участия женского персонала на широкой географической основе во всех аспектах операций по поддержанию мира (пункт 78) и поддерживает положения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в этом плане.

Заседание закрывается в 18 ч. 45 м.