

**2001 年实质性会议**

2001 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程\* 项目 10

**区域合作****2000-2001 年西亚经济社会委员会区域经济和社会发展概览摘要****执行摘要**

在石油部门的推动下，2000 年西亚经济社会委员会（西亚经社会）区域的经济增长加速了。估计显示，西亚经社会成员，<sup>1</sup> 不包括伊拉克的 2000 年总体国内生产总值（国内总产值）增长率为 4.5%。这比 1999 年和 1998 年分别为 1.7% 和 2.7% 的增长率高得多。大部分成员 2000 年增长加速是因石油价格和收入激增所致。在海湾合作委员会国家，<sup>2</sup> 政府推行的经济改革和自由化政策的贡献也是很重要的。

海湾合作委员会国家和西亚经社会成员中经济较多多样化的成员<sup>3</sup> 之间和每一个集团内的成员之间在实际国内总产值增长率方面有很大的差别。估计显示，2000 年海湾合作委员会国家作为一个集团，它的总体实际国内总产值增长率为 5%，而较多多样化的经济体，不包括伊拉克的增长率为 3.7%。

<sup>1</sup> 西亚经社会成员为巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、西岸和加沙地带和也门。

<sup>2</sup> 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

<sup>3</sup> 埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带和也门。

\* E/2001/100。

估计显示，2000年区域的石油收入达1630亿美元——比1998年的700亿美元增加了一倍以上，比1999年的966亿美元的水平多了68.3%。区域的石油收入比1990年代期间的年度水平高得多，它是1981年以来的最高水平，该年的总收入为1716亿美元。

对于经济较多多样化的成员来说，2000年劳工市场条件一般仍然是不利于寻求工作者。经济增长还不够高，不足以为失业者提供就业机会和吸收数目日增的、新进入劳工市场的人。不过在海湾合作委员会国家里，由于经济增长大幅度加速和实施了劳工当地化的政策，本国国民的就业机会在2000年得到了显著改善。

区域内的通货膨胀率仍然很低，海湾合作委员会国家和经济较多多样化的成员都能控制住通货膨胀。初步估计显示，2000年里大部分成员的通货膨胀率在3%之下。

西亚经社会成员国的金融政策在2000年基本上继续以稳定汇率为目标。这些政策有助于把通货膨胀率维持在较低的水平上并保持稳定，和维持住私营部门的信心。

2000年后半年石油价格和生产量跃升，收入也因此跃升，使得大部分海湾合作委员会国家为它们预计的2000年财政年度的预算赤字提供了经费。其中若干国家，特别是科威特和阿曼，2000年财政年度的预算预测是根据温和的石油价格计算的，因此实际的石油收入和从而带来的预算收入都比当初预测的高得多。高得多的石油收入使得海湾合作委员会国家不仅能增加资本支出，而且能减少——或甚至完全消除——它们各自的预算赤字。

2000年的全面贸易业绩也是区域内的石油出口方面的业绩所推动的。海湾合作委员会国家的出口（包括石油）估计增加了56%。在较多多样化的国家里，石油出口国的出口也由于石油价格升高而出现了增长的情况——埃及39%、阿拉伯叙利亚共和国22%、也门72%。不过其他较多多样化的国家的出口表现则比较薄弱——约旦7%、黎巴嫩比3%略高。石油价格和收入上升促使西亚经社会区域在2000年的经济增长加速了，进口增加了。

区域合作和一体化方面一个最重要的问题是促进西亚经社会成员国之间的运输和贸易。在1999年，西亚经社会成员国在它们的总出口中所占的份额不超过5.5%，在总进口中所占份额为9.3%。区域内部贸易薄弱的主要原因是，西亚经社会国家间过界的程序、形式和关税十分复杂。促进国际运输和贸易必须采取多方面的办法，需要改善基础结构和实施一体化的运输系统。

区域内许多国家在社会支助系统方面的公共开支，特别是照顾老年人和残疾人方面的开支是不够的。另一方面，西亚经社会区域里的非政府组织近年来成为了能够提供社会服务的行动者。但是，非政府组织在公共生活中更大可见度，特别是它们在发展过程中发挥更主动的作用的潜力——而不是起到填补空缺的功能——至今还没有充分得到利用。

## 目录

	段次	页次
一. 总体经济业绩 .....	1-21	4
二. 货币、财政和金融发展 .....	22-44	7
三. 对外部门的业绩 .....	45-61	10
四. 发展运输部门 .....	62-71	13
五. 建设社会资本 .....	72-78	15

## 一. 总体经济业绩

1. 在石油部门发展的推动下，区域内在 2000 年期间的经济增长加速了。估计显示，西亚经济社会委员

会（西亚经社会）成员，不包括伊拉克的总体实际国内生产总值（国内总产值）在 2000 年上升了 4.5%（见表）。2000 年的 4.5% 的增长率比 1998 年和 1999 年分别为 1.7% 和 2.7% 的对应增长率高得多。

### 1998-2001 年，西亚经社会区域以 1997 年固定价格计算的实际国内总产值和增长率 (百万美元和百分比)

国家/地区	1997	1998	1999	2000 <sup>a</sup>	2001 <sup>b</sup>	变化百分比			
						1998	1999	2000 <sup>a</sup>	2001 <sup>b</sup>
巴林	6 349.0	6 653.1	6 915.9	7 199.5	7 487.4	4.79	3.95	4.10	4.00
科威特	30 020.0	29 479.6	29 627.0	30 693.6	31 461.0	(1.80) <sup>a</sup>	0.50 <sup>a</sup>	3.60	2.50
阿曼	15 837.0	16 264.6	16 105.2	16 588.4	17 251.9	2.70	(0.98)	3.00	4.00
卡塔尔	11 298.0	12 248.2	12 676.8	13 437.5	14 270.6	8.41	3.50 <sup>a</sup>	6.00	6.20
沙特阿拉伯	146 494.0	148 837.9	149 433.3	157 054.4	162 551.3	1.60	0.40	5.10	3.50
阿拉伯联合酋长国	50 394.0	50 494.8	50 747.3	53 690.6	54 227.5	0.20	0.50	5.80	1.00
<b>海湾合作委员会国家</b>	<b>260 392.0</b>	<b>263 978.2</b>	<b>265 505.5</b>	<b>278 663.9</b>	<b>287 249.6</b>	<b>1.38</b>	<b>0.58</b>	<b>4.96</b>	<b>3.08</b>
埃及 <sup>c</sup>	75 617.0	79 851.6	84 642.6	88 874.8	92 874.1	5.60	6.00	5.00	4.50
约旦	6 976.0	7 178.3	7 400.8	7 689.5	7 920.1	2.90	3.10	3.90	3.00
黎巴嫩	14 865.0	15 311.0	15 464.1	15 464.1	15 773.3	3.00	1.00	0.00	2.00
阿拉伯叙利亚共和国	16 613.0	17 875.6	17 536.0	17 974.4	18 603.5	7.60	(1.90)	2.50	3.50
西岸和加沙地带	4 170.0	4 571.2	4 893.0	4 721.7	4 910.6	9.62	7.04	(3.50)	4.00
也门	6 627.0	6 946.4	7 097.9	7 325.0	7 544.7	4.82	2.18	3.20	3.00
<b>较多多样化的经济体<sup>d</sup></b>	<b>124 868.0</b>	<b>131 734.0</b>	<b>137 034.3</b>	<b>142 049.3</b>	<b>147 626.4</b>	<b>5.50</b>	<b>4.02</b>	<b>3.66</b>	<b>3.93</b>
<b>西亚经社会区域<sup>d</sup></b>	<b>385 260.0</b>	<b>395 712.2</b>	<b>402 539.8</b>	<b>420 713.2</b>	<b>434 876.0</b>	<b>2.71</b>	<b>1.73</b>	<b>4.51</b>	<b>3.37</b>

资料来源：西亚经社会，根据国家和国际来源。

注：（）表示负增长。

a 西亚经社会估计数。

b 西亚经社会预测数。

c 埃及的财政年度于 7 月 1 日开始到 6 月 30 日结束。

d 由于得不到可靠资料，伊拉克不包括在内。

2. 海湾合作委员会国家和经济较多样化的西亚经社会成员之间和每一组内的国家之间在实际国内总产值的增长率方面有很大的差异。估计显示,2000年海湾合作委员会国家作为一个集团,它的总体实际国内总产值增长率大约为5%,而经济较多样化的西亚经社会成员的增长率则为3.7%。所有海湾合作委员会国家2000年的实际国内总产值的增长率都高于1999年的增长率。但是,经济较多样化的西亚经社会成员中只有约旦、阿拉伯叙利亚共和国和也门取得了较高的增长率;其他三个成员则由于各种不同的因素,实际国内总产值在2000年下降了。

3. 对于大部分西亚经社会成员来说,2000年经济加速增长的最主要因素是石油价格和收入从1999年3月开始急剧上升一直持续到2000年。同前一年不同,2000年石油价格的上升的同时石油的产量也上升了,而不是减少了。石油部门杰出的表现的直接和间接影响在海湾合作委员会国家中特别明显,在那些国家里,石油在过去几年里占到国内总产值的35%以上,占到政府收入的75%和出口的85%。

4. 海湾合作委员会各国政府推行的经济改革和自由化政策也是促使那些国家经济加速成长的原因。2000年加强执行了旨在推动私营部门参与经济活动和吸引外国直接投资的各项政策。由于若干年来的经济改革和自由化,阿曼成为了西亚经社会成员中第七个加入世界贸易组织的国家。沙特阿拉伯在2000年作出了有利于经济改革和自由化的重大政策改变,以期成为世界贸易组织成员和实现可持续发展的经济发展。应该指出,2000年,不象1996年,石油收入的急剧上升并没有使海湾合作委员会国家政府不再执行经济改革和前一年拟定的多样化政策。较高的石油收入和更大的政府开支,加上有利得多的投资环境,使得海湾合作委员会国家的经济中的私营部门活动显著增加了。

5. 估计显示,在海湾合作委员会国家当中,2000年经济成长最快的是卡塔尔和阿拉伯联合酋长国,最低的是科威特和阿曼。

6. 对于经济较多样化的西亚经社会成员,不包括伊拉克的估计显示,2000年的总体实际国内总产值增长了3.7%,比1999年的4.0%略低。不过在2000年里,这组国家在实际国内总产值增长率方面有很大的差异:估计埃及、约旦和也门的实际国内中产值增长率达到了3.2%或更高,阿拉伯叙利亚共和国的实际国内总产值增长率估计为2.5%。而黎巴嫩2000年的增长率为零,西岸和加沙地带的实际国内总产值则估计下降了3.5%。

7. 关于伊拉克,主要由于石油生产和收入提高了,估计经济增长率上升了。无论如何,自1990年8月以来联合国实施的经济制裁继续在抑制着各种经济条件。制裁不仅限制了伊拉克的贸易活动和资本的流动,而且也使得该国政府无法控制该国的石油收入。

8. 国际石油市场的发展对该区域的经济产生了很大的影响。在13个西亚经社会成员里,只有3个——约旦、黎巴嫩和西岸和加沙地带——不是石油出口者。石油部门的表现以下方面产生了很大的影响:政府的收入和支出、预算情况、出口、经济成长、就业机会、国际贸易、旅游业、银行和外侨汇款。海湾合作委员会国家提供的发展援助水平是同石油收入密切相联的。譬如,在1980年度里,海湾合作委员会国家向区域内和别处的发展中国家捐助了453亿美元。1990年代由于石油收入较低,它们只提供了大约184亿美元的发展援助。在2000年,区域内大多数国家的石油部门表现都非常好。世界石油价格上升了58%,估计显示,区域内的石油生产量增加了6.3%,石油收入提高了68.3%。

9. 估计显示,2000年里区域的石油收入急剧上升,共达1630亿美元。这比1998年的700亿的两倍多,比1999年的966亿美元增加了68.3%。事实上,2000年区域的石油收入要比1990年代的年度水平高得多,达到了1981年以来的最高水平,该年的总收入为1716亿美元。初步估计显示,海湾合作委员会国家的总体石油收入达1300亿美元,比1999年的

水平多 540 亿美元。单单沙特阿拉伯 2000 年的石油收入就估计达 743 亿美元，比前一年的水平多了 310 亿美元。

10. 对于大部分经济较多样化的西亚经社会成员而言，2000 年对寻找工作的人来说劳动市场的条件仍普遍不利。经济成长不够快，未能为失业者创造就业机会和吸收大批新进入劳工市场的人。鉴于存在大批寻求工作的人，这些西亚经社会成员面临的长期失业问题仍然是一项困难的挑战。官方来源发表的失业率，虽然普遍不低，但比大部分经济较多样化的成员国中的独立来源提出的估计数低三分之一。无论如何，各自的政府都认识到了问题以及它可能会带来的危险的经济、社会和政治影响，因此都已对这个问题采取了具体措施。妇女对劳动力的参与率继续温和上升，因此区域内妇女在劳动力中所占的比例仍相对较低。各项数字显示，在埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门内，妇女在劳动力中所在比例在 21% 和 30% 之间。在其余的西亚经社会成员中，这项比例甚至更低，介于 11% 和 20% 之间。经济较多样化的成员和海湾合作委员会国家之间和每组成员本身之间劳动市场在 2000 年的发展情况都有差异。

11. 劳工市场在 2000 年的发展情况最不好的地方是西岸和加沙地带。以色列当局关闭这些地区的一个影响是，在以色列工作的 125 000 工人立即成为了失业人口。西岸和加沙地带 2000 年上半年的失业率估计为 11%；在下半年里，边界关闭期间的失业率估计接近 30%。根据世界银行的估计，这样高的失业率很容易使该地区的贫穷人口从 21% 上升到 28%。

12. 在海湾合作委员会国家里，劳工市场具有不同的性质：外籍工人占到了总劳动力的一个很大的部分，介于巴林的 33% 和阿拉伯联合酋长国将近 90% 之间。外籍工人从事各种工作，从收入较低、需要最低限度技能和教育的工作到需要最先进技术知识和经验的职业都有。在大多数情况下，海湾合作委员会的国民都拒绝接受低薪的、只需最低限度技能的劳力工作。但他们往往缺乏高薪职位需要的技术能力。不过这几

年来，越来越多的海湾合作委员会国家的国民取得了薪金较好的工作所需的教育和技能。海湾合作委员会国家的人口增长率是全世界最高的，平均为每年 3.5%。海湾合作委员会国家 30 岁以下人口比例平均大约为 70%，在未来许多年里，人口和国民劳工供应量将会继续以比较高的速率增长。海湾合作委员会国家的政府已认识到需要为它们的国民创造就业机会。此外，每年因外籍工人的汇款而从海湾合作委员会国家转移出去的大量资金已使得各国当局更愿意加强劳动力本地化的努力，在可行的情况下以本国国民代替外籍工人。

13. 区域内的通货膨胀率仍然很低，海湾合作委员会国家和经济较多样化的西亚经社会成员都能对通货膨胀进行控制。估计显示，在 2000 年里，大部分西亚经社会成员的通货膨胀率都低于 3%。

14. 根据初步估计，海湾合作委员会国家的通货膨胀率在巴林的 0.8% 和科威特的 2.6% 之间。所有海湾合作委员会国家的货币由于都同美元挂钩（科威特的迪纳尔除外，它是与以美元为主的一揽子货币挂钩的），在 2000 年里它们与美元一道相对于大多数其他货币，包括欧元、个别的欧洲货币和日元都出现了显著升值的情况。以当地货币计算，这减少了从欧洲、日本和其他贸易伙伴进口的费用，这也有助于把通货膨胀率维持在较低的水平上。但是，由于政府的开支和私营部门的消费大幅度增加的直接结果，六个海湾合作委员会国家中有五个国家在 2000 年的通货膨胀率初步估计还是略有上升。

15. 估计显示，黎巴嫩是经济较多样化的成员中通货膨胀率最低的国家。事实上，黎巴嫩在 2000 年的通货膨胀率为负的 0.8%，是区域内最低的。也门和西岸和加沙地带是区域内通货膨胀率最高的，估计分别为 8.5% 和 8%。

16. 西亚经社会区域在 2001 年的经济发展和成长将会受到以下因素很大的影响：(a) 能源（石油和煤气）部门的发展；(b) 自 1990 年以来对伊拉克实施经济制裁的有关发展；(c) 中东和平进程的进展；(d) 西

亚经社会成员私营化和实施经济改革的速率和是否成功；(e) 流入的外国直接投资的数量；(f) 水的稀缺情况和它对若干西亚经社会成员的农业产出的影响；(g) 推广信息和通讯技术和电子商务的情况。

17. 预计在 2001 年里，区域内的石油部门将会有相当不错的表现，虽然不会象 2000 年那么好。预计区域的石油生产量将会减少，以期把平均的石油价格维持在每桶大约 24 到 25 美元。同时，石油输出国组织(欧佩克)2001 年的原油平均价格预计大约为每桶 25 美元，比 2000 年的每桶 27.6 美元大约低 9.4%。由于预计石油的生产量和价格在 2001 年都会下降，石油收入预计也会比 2000 年低。但是，据估计，它们的石油收入水平仍比 1999 年的水平高得多，预计仍将会推动经济增长和促进发展，特别是在海湾合作委员会的国家里，也会对政府的预算和公共债务产生积极的影响。

18. 在 2001 年里，预计区域内的经济改革和私营化的步伐将会加快。象正在申请加入世界贸易组织的黎巴嫩和沙特阿拉伯，它们可能会加快它们的经济改革，并推行法律和管制方面的改变，以鼓励贸易和投资。预计在 2001 年里埃及和约旦将会加速私营化，黎巴嫩将会开始私营化。

19. 区域内 2001 年的实际国内总产值预计将会增长 3.4%，因此将连续两年超过 2.5% 的人口增长率。虽然这一增长率将低于 2000 年的增长率，它仍然比 1999 年和 1998 年达到的水平为高。

20. 在 2001 年里，海湾合作委员会国家的劳工市场情况将继续大幅度改善。较高的政府支出，有更多的外国直接投资流入，更愿意作出承诺的私营部门和持续实施劳动力本土化的政策等将会进一步推动对本国工人的需求。经济较多样化的成员的劳工市场情况预期也将会有改善，虽然只是温和的改善，因为有相当大批的失业者而且每年有大批新的劳动力进入市场。较高的经济增长率，加上象埃及和阿拉伯叙利亚共和国采取的旨在解决失业问题的各种政策，劳工市

场的情况将会继续得到改善。约旦的合格工业区办法取得成功以及阿喀巴成为一个自由贸易区都将使约旦继续获益。旅游部门几乎将会对所有经济较多样化的成员带来相当多的新就业机会。

21. 大部分成员在 2001 年里的通货膨胀率预期将继续会受到控制，政府很可能会维持审慎的货币和财政政策。但是，经济增长和较高的进口价格合起来将会使海湾合作委员会国家的通货膨胀率向上提升。不过，那些国家的通货膨胀率将可能仍然是全世界最低的。对于经济较多样化的西亚经社会成员而言，通货膨胀预期一般也将会受到控制，将通货膨胀率维持在 3% 左右。

## 二. 货币、财政和金融发展

22. 在 2000 年里，西亚经社会成员国的货币政策基本上以维持稳定汇率为其目标。这些政策有助于把通货膨胀率保持在较低的稳定水平上，维持住私营部门的信心。

23. 区域内的货币政策在 2000 年由于大部分西亚经社会成员国进行了财政部门的改革而得到了加强。这些改革是于 1999 年代初期开始的，它们旨在改善调动和分配财政资源促进发展的过程和加强货币控制系统。为此，加强了市场力量在确定利率和分配资金方面的作用，特别是在埃及、约旦、阿曼和也门。这些国家在使利率自由化方面取得了重大进展。最初的重点放在存款率和缩小优惠利率的范围，特别是在公共部门方面，尤其在埃及和约旦。

24. 国内公共部门可以利用的资产种类变大了，特别是在约旦、黎巴嫩和大多数海湾合作委员会国家，特别是科威特和沙特阿拉伯。这是通过推行新的财政工具，同时由市场决定利率来做到的。这些工具包括各种存款证、可转让国库债券、商业票据和其他市场衍生物。大多数西亚经社会成员国，特别是约旦、黎巴嫩和阿曼也在加强它们各自的金融系统方面取得了重大进展，它们采取的方法是提高它们金融机构的缴清股本，和通过审慎的管制和监督来实现改善。

25. 在 2000 年，大部分西亚经社会成员国都加强努力，以期改善货币控制机制，特别是在金融自由化的范围内。努力的重点是把对信用进行的量的控制转移到间接的金融控制工具上，譬如对大部分西亚经社会成员国的市场情况更为敏感的再贴现工具。在约旦、科威特和阿曼，在管理流动资金方面比以往更多地使用了销售和购买中央银行票据和国库债券的方法。

26. 在海湾合作委员会国家里，这些国家的货币由于事实上同美元挂钩，因此国内利率需要紧跟美元利率的动向；因此，这些国家的利率在 2000 随着美国的利率上升而上升了。稳定的汇率和同样稳定的货币环境，包括化除通货膨胀压力和主动将某些公营公司私有化，有助于产生有利气候，鼓励这些国家的金融资源从国外回流。

27. 支持西亚经社会成员国国家货币以维持它们的货币同美元挂钩的政策，换句话说，对美元保持一般稳定的汇率，可能会对这些国家带来一些负面的影响。这是由于这一制度必须依赖利率和外汇干预办法把国家货币的汇率保持在某个固定汇率上或某个汇率变动幅度内。预期将会保持住这个幅度，实施这种汇率制度的西亚经社会成员国的银行可能会借美元或利用它们客户的美元存款来购买以它们国家的货币标价的高收益政府债券和（或）国库债券。这种货币的贬值将会导致银行承受巨大的美元损失，从而迫使中央银行利用它的国际储备进行干预，纾解因此对那些银行造成的问题。这是埃及在 2000 年实际发生的情况，当时中央银行不得不对外汇市场进行干预，帮助银行弥补它们的美元损失，和满足公众对外国货币的需求。

28. 在 2000 年上半年里，大部分西亚经社会成员国国内，由于货币供应量增长率下降造成市场流动资金降低，同时银行信贷和银行流动资金的增长率也同样下降。除了改变了政府支出组成外，其他导致货币供应量增长率下降的其他因素包括，采取了若干法定措施

（例如改变利率和储备或清偿能力比或信贷最高限额）对银行信贷进行限制、出售国库债券或公债以及因需要为国外交易进行经常和资本转移而造成更多流动资金外流。

29. 在约旦、科威特和阿拉伯联合酋长国，采取了一系列措施来管制流动资金和改善货币管理。这些措施包括推行制度，在银行存款的结构中规定了各种清偿能力比并规定银行现金活期帐户、在中央银行的定期存款和储蓄存款、或在其他国内银行的活期存款要维持某个比例。在黎巴嫩、阿曼和沙特阿拉伯，采取的措施还包括同其他国内银行的货币互惠安排，涉及购买和出售外国货币以期尽量减少国家货币相对于美元的价值出现起伏的风险。

30. 在 2000 年后半年进一步推行上面刚提到的各项货币政策，在此之前，随着海湾合作委员会国家石油收入上升并从这些国家外溢到其他西亚经社会成员，市场流动性出现了相对提高的情况。约旦和阿曼的中央银行鼓励银行部门向公众提出一系列附带现金奖励办法的具有竞争力的储蓄计划。在其他国家里，例如黎巴嫩、卡塔尔和沙特阿拉伯，加强了中央银行对货币和资本市场业务的监督。在巴林、约旦和科威特，对银行信贷政策、资产质量、管理质量、信贷评估系统、遵守中央银行各种规则和条例的情况、和其他同破产、清偿能力和一般业绩有关的其他问题进行了仔细审查。

31. 在约旦、科威特和沙特阿拉伯等货币供应量  $M_1$ （即狭义的货币供应量）出现增长的西亚经社会成员国里，这项增长可部分归因于银行向公共部门和私营部门的信贷扩大了，并部分可归因于外国净资产扩大了，在约旦这来自外来援助和赠款，在科威特和沙特阿拉伯则是由于石油收入上升而使得外汇存量增加了。

32. 埃及和约旦的定期和储蓄存款在采取了若干货币管制自由化的步骤之后出现了大幅度增加。但是，货币供应量  $M_1$  在这两个国家里仍然是预算支出的一项主要功能。



33. 在 2000 年上半年，石油价格和产量急剧上升，其收入也因此急剧上升，这使得大多数海湾合作委员会国家能够为它们预期的 2000 年财政年度的预算赤字取得经费。其中若干国家，特别是科威特和阿曼，在它们为 2000 年财政年度编列的预算中只假设石油价格略为上升，因此，它们的实际石油收入和其带来的预算收入都比原来预期的高得多。高得多的石油收入使海湾合作委员会国家不仅能增加资本支出，而且能减少——或完全消除——它们各自的预算赤字。

34. 全部海湾合作委员会国家 2000 年财政年度的预算总开支预计大约为 950 亿美元，比 1999 年（890 亿美元）增加了大约 6.5%，而 2000 年的总收入则预计大约从 1999 年的 730 亿美元增加到 780 亿美元，总体预算赤字大约为 170 亿美元。在过去几年里，对于这一组西亚经社会成员国来说，预算赤字相对于国内总产值的比例出现了下降的趋势。然而，由于 2000 年下半年石油收入急剧上升使得预算初步出现了剩余的情况，因此大部分这些国家在 2000 年财政年度里预算赤字/国内总产值比预期将转变成预算剩余/国内总产值比。

35. 在 2000 年，大部分海湾合作委员会国家把 1999 年关于项目开支推行的裁减费用措施加以制度化了，而工资和薪金和国防和安全等方面的经常支出则维持不变。因此之故，这些国家的总资本支出相对于国内总产值的比会从 1999 年的大约 7% 下降到 2000 年的 4%，同时总经常支出相对于国内总产值的比则从估计的大约 35% 提高到 2000 年估计的大约 39% 的水平。

36. 海湾合作委员会国家日益认识到，为了减少对起伏不定的石油收入的依赖，它们需要更有财政纪律。这些收入占到了全部预算收入的大约 80%。其中若干国家，特别是科威特、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国政府决定在 2000 年提高公共事务和水电的价格和使用费，这不仅显示出它们计划让国内预算收入在为预算支出提供经费方面发挥重要作用，而且也是一种旨在建立更多样化的国内收入基础的长期财政政策。

已经作出努力，制止国内负债的增长，确保宏观经济稳定，和维持国内金融体系的信心。

37. 不过，海湾合作委员会国家似乎没有预期公共事务和水电的价格和使用费的上升所产生的收入会大大增加预算的收入。它们是把这样产生的收入当作是政府为防止浪费和促进合理消费，特别是电、水和汽油方面的消费，以及消除预算分配给这些和其他项目的补助而采取的规模大得多的努力的一部分和这一努力的反映。

38. 大多数经济较多样化的西亚经社会成员国的 2000 年预算继续是通货紧缩性质的，即支出的增长率低于通货膨胀率，因此以实值计算，开支减少了。不过这一组西亚经社会成员在 2000 年继续寻求其他方法以降低它们的预算赤字，或者通过增加收入的改革来提高国内收入，或者通过减少补助或偿债付款来减少支出。事实上，埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国预算的国内收入几乎完全可以支付它们各自的预算经常开支。这些国家的国内和外在借贷以及它们收到的外国援助和赠款似乎完全用来作为资本开支的经费。

39. 经济较多样化的西亚经社会成员国越来越多地利用调动国内资源的手段，例如改善税收方法、征收新税、提高原有税的税率，以及更多地利用金融工具，例如公债和国库券。预期将来这些措施会继续下去，因为政府将会设法弥补由于执行世界贸易组织的政策而减少的税收。

40. 经济较多样化的西亚经社会成员国过去几年采取的财政改革旨在消除公共财政方面的不平衡现象，遵守资源相对稀缺的原则，和促进有利的经济条件，使私营部门企业成为有效率的企业，从而具有商业生存力。减少间接补助已经成为了这一组成员国大部分财政改革的主要部分，其中特别注重推行有效率的税务制度、精简公务、加强财政行政能力和改善开支的透明度。

41. 在 2000 年，尽管石油价格上升了，西亚经社会区域的大部分证券市场的表现都不令人满意。沙特阿拉伯证券市场是个例外，该年结束时它取得了增长。埃及的证券市场表现最差，下降了将近 40%，然后是安曼证券市场，它下降了大约 20%。

42. 大部分西亚经社会成员国政府似乎对预算开支控制得很紧，从而减少了较高的石油价格可能会对私营部门的活动带来的积极影响。因此，这些国家的证券市场的商业气氛相当消沉。2000 年下半年出现的新的巴勒斯坦起义和区域紧张关系的升级使西亚经社会区域的证券市场活动蒙上了阴影。此外，由于缺乏有效的透明度、信息流通不良、没有总资本额大的新证券上市以及私营化过程缓慢等都使得西亚经社会区域内的大部分证券市场表现欠佳。

43. 西亚经社会成员国货币制度的改革预期会继续到 2001 年和未来的几年里。如果海湾合作委员会国家的政府不根据各自预期的石油收入预期出现的减少克制它们 2001 年计划的开支，预算赤字将会再次扩大。

44. 西亚经社会区域内的证券市场的前景有好有坏。预期 2001 年上半年将仍然疲软，但到下半年时很有可能好转。若干因素可能会对其前景产生影响。首先，美国联邦储备系统在 2001 年初降低了利率，显示 2001 年里美国的利率有向下调整的趋势。这有可能会使西亚经社会成员国国内市场的利率也跟着降低，因为这些国家的货币是直接或间接同美元挂钩的。历来，降低利率和区域内证券市场的上升之间一直存在着正面的相互关系。其次，如果能在 2001 年里解决目前巴勒斯坦领土内的问题并回到和平进程上，这将会积极地反映在区域内的证券市场上，特别是在西岸和加沙地带和约旦。第三，西亚经社会成员国如果继续承诺推行各项经济改革倡议，例如海湾合作委员会国家对外国投资人开放，埃及、约旦和黎巴嫩等国扩大私营化活动，这将会改善市场的气氛，吸引当地和国外的金融资源进入区域内的证券市场。另一方面，预期

石油价格和收入将会减少，这将对海湾合作委员会国家的证券市场产生不利的影响。

### 三. 对外部门的业绩

45. 西亚经社会区域在 2000 年里对外方面有两项主要发展：石油价格持续上升；全球化进程取得了明显进展。石油价格在 2000 年急剧上升，达到了 1990 年以来的最高水平。这不仅对海湾合作委员会国家也对区域内多样化国家的金融状况带来了积极的影响。与 1996 年不同，石油价格的急剧上涨并没有使海湾合作委员会国家政府不再执行制定好的经济改革和多样化政策。努力的方向是弥补因 1998 年石油价格急剧下跌而造成的巨大国际收支逆差。此外，较高的石油收入和较大的政府开支，加上有利的投资环境使得私营部门对海湾合作委员会国家的经济的参与显著提高了。较高的石油价格带来的利益通过工人的汇款、旅游收入和投资等形式传播到了更广泛的经济体里。

46. 大部分西亚经社会成员国政府都推行了经济改革和自由化政策以配合全球化进程。这方面包括旨在促进私营部门参与经济活动和吸引外国直接投资的政策。此外，若干西亚经社会成员国已采取步骤，以加快进入世界贸易组织和欧洲地中海伙伴关系：阿曼成为了获准加入世界贸易组织的第七个西亚经社会成员；沙特阿拉伯在外国投资法方面作出了重大的政策改革以期取得世界贸易组织的成员资格；黎巴嫩和也门正在修订它们整个商业法以期参加世界贸易组织；埃及签署了欧洲地中海协定；黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国正在同欧洲联盟（欧盟）积极谈判。在区域方面，加强了大阿拉伯自由贸易区，到 2001 年初时，关税和非关税壁垒已经减少了 40%。在 2000 年里，西亚经社会成员国之间签订了许多双边自由贸易协定。

47. 在 2000 年里，全面贸易的表现再次是由区域内石油出口的业绩所推动的。海湾合作委员会国家的出口估计增加了 56%。在较多样化的国家中，石油出口国的出口由于石油价格的上涨而取得了高增长率——埃及 39%、阿拉伯叙利亚共和国 22%、也门

72%。但其他较多样化国家的出口业绩则较差——约旦 7%、黎巴嫩 3%。它们的出口前景将会改善，因为较高的石油价格将会提高波斯湾对约旦和黎巴嫩产品的需求。

48. 西亚经社会区域在 2000 年期间，石油价格和收入的上升加快了经济的增长，但石油价格上升与它对经济产生影响之间有一段时差。在 1999 年的进口主要由于 1998 年石油价格低廉和经济成长缓慢而出现负成长后，西亚经社会区域的进口总额（不包括伊拉克和西岸和加沙地带）在 2000 年上升了 11%。海湾合作委员会国家在 1999 和 2000 年之间的进口增长率为 12%，但阿拉伯联合酋长国和阿曼由于对石油收入的依赖较少，它们的增长率比其他海湾合作委员会国家低得多。经济较多样化的国家的进口在 1999 年到 2000 年间增长了大约 9%。黎巴嫩由于经济停滞，2000 年的进口几乎没有增长。在进口和经济疲软的情况下，黎巴嫩新政府于 2000 年 11 月对进口政策进行了重大改革——平均关税从 16% 降到了只有 6%。到 2000 年结束时，我们也看到阿拉伯叙利亚共和国的政策方向出现了改变。

49. 在 2000 年里，出口的地理分布情况仍与前一年几乎完全相似。对发展中国家的出口在全部出口中所占的份额是比较高的，尤其是在经济较多样化的国家里。但石油出口国的石油倾向于出口给工业化国家，主要是日本和亚洲经济体。经济较多样化的国家的出口就出口目的地的地理分布而言是较为分散的。虽然它们的出口大部分是出口到中东和欧洲的，这些国家正在向新的市场扩大，例如亚洲、东欧、甚至非洲。但仍未向西半球的市场出口。

50. 在 2000 年头两个季度里，同 1999 年头两个季度相比，区域内的出口估计增加了 2%。在海湾合作委员会国家中，区域内出口占总出口的比例以巴林最高（34%），这是由于它的出口基础较为多样化的缘故。其他能使出口多样化而不完全集中在石油上的海湾合作委员会国家的区域内出口所占份额也较高——阿曼 15%，阿拉伯联合酋长国 9%。这两个国家区域内出口的增长率也很高，分别大约为 16% 和 17%。

此外，这两个国家也占到西亚经社会的区域内出口的很高份额——在 2000 年头两个季度里，西亚经社会的区域内出口的几乎 30% 来自阿拉伯联合酋长国，16% 来自阿曼。

51. 在经济较多样化的国家里，对黎巴嫩和约旦而言，区域内出口是十分关键的，在 2000 年头两个季度里，这方面在它们的出口中分别占到了 40% 和 30%。在经济较多样化国家里，黎巴嫩也是区域内出口方面增长最快的国家，增长率为 13%。这反映出黎巴嫩有能力打入那些市场，但也可能反映出该国无法在其他市场上竞争。埃及是经济较多样化的国家中出口量最高的国家——4.59 亿美元，比任何其他多样化经济体的出口量高出不止一倍——它也是在西亚经社会内部出口中所占份额最多的国家。

52. 外国直接投资在 2000 年期间提高了，这部分是由于石油收入增加了，部分是由于结构改革取得了进展。在 1999 年里，沙特阿拉伯吸引到了比任何西亚经社会成员国都多的外国直接投资，该年流入的外国直接投资额达 48 亿美元，1998 年为 43 亿美元，1997 年为 30 亿美元。沙特阿拉伯仍旧占到区域内外国直接投资的绝大部分，它吸引到了其中的三分之二。在 1999 年里，次高的接受国是埃及，它得到了估计 1.05 亿美元，比前一年几乎增加了 40%。巴林和阿拉伯联合酋长国也是西亚经社会成员国中外国直接投资增加的国家。巴林集中力量为外国商业改善环境并设立了一个可以信赖的法律制度，让外国公司可以满意地解决各项争端。阿拉伯联合酋长国继续努力，吸引外国直接投资，特别是在迪拜，并随着 2000 年 10 月 30 日迪拜因特网城的开幕，它朝着成为区域信息技术中心的方向迈出了重大的一步。流入约旦和阿曼的外国直接投资出现了急剧减少的情况。阿曼的部分减少是由于部分由外国拥有的沙拉赫集装箱港的第一阶段于 1998 年完成的结果，而约旦的减少则同西岸和加沙地带的安全情况恶化有关。无论如何，约旦由于拥有大量高技能人员，它在信息技术部门仍吸引到了外国投资人的投资。

53. 有关外国直接投资方面的政策改革在 2000 年期间加强了，这部分是为了要吸引到更多外国直接投资，部分是因为世界贸易组织的要求。西亚经社会区域若干石油出口国里对私营部门和外国直接投资在发展中的作用所持的态度出现了根本性的变化。沙特阿拉伯成立了一个一般投资管理局，并于 2000 年 4 月颁布了一项新的投资法，以期改善投资环境和吸引外国直接投资。新的法律取消了某些限制，包括禁止外国人拥有财产，规定所有商业活动都必须有一个沙特阿拉伯人作为赞助人，以及在沙特阿拉伯境内的企业外国所有权不得超过 49%。新的法律为长期投资规定了鼓励办法，例如，把外国公司的最高盈利税率从 45% 降低到了与国内公司相同的 30%。此外，新法律还确保了简便的申请执照和核准程序。

54. 全面国际收支方面的变化在很大的程度是由石油价格的改变推动的，它不仅影响到石油输出国，也影响到较多样化的国家。这一年所作出的努力旨在弥补海湾合作委员会国家国际收支由于 1998 年石油价格低下而出现的大量逆差。

55. 西亚经社会区域内所有提出数据的国家的经常帐户节余在 1999 年都出现了改善，虽然大部分国家仍为赤字。改善主要是由于石油出口价格激增的结果。在 1999 年，沙特阿拉伯经常帐户节余的赤字在国内总产值中所占份额降低到了 2% 以下。科威特和约旦的经常帐户出现了盈余，巴林则是赤字最高的国家，占到国内总产值的 6%。在埃及，旅游业、工人汇款和出口收入的增加是 1998 年到 1999 年间经常帐户赤字缩小的主要原因。

56. 除黎巴嫩外，所有西亚经社会成员国的外债都减少了。海湾合作委员会国家利用它们增加的石油收入降低了它们的外债负担。区域内债务最高的国家仍然是约旦、卡塔尔和阿拉伯叙利亚共和国。卡塔尔外债增加主要是由于开发北方油田需要大量资金——外债从 1992 年年尾时的不到国内总产值的 17% 上升到了 2000 年结束时的国内总产值的 87%。黎巴嫩由于

财政赤字庞大，债务继续上升，公共净债务于 2000 年达到了国内总产值估计数的 150%。

57. 西亚经社会成员全球化和加入世界贸易组织的决心日益强大，成员国为此采取了若干具体行动。在约旦于 1999 年 12 月获准加入世界贸易组织后，今年轮到了阿曼。阿曼在进行了四年多的筹备性谈判后于 2000 年 11 月 9 日加入了世界贸易组织，成为了世界贸易组织的第一百三十九个成员。为准备加入世界贸易组织阿曼必须对它的政策进行一系列改变，包括取消由海、空或路上入境的货物的进口费；将外国企业所有权的限制从 49% 提高的 70%；从 2003 年起，某些金融服务，例如银行、保险和经纪业务的外国所有权可为 100%。阿曼在加入的头一年里将仍处于过渡时期，在此期间它需要表现出它遵守了世界贸易组织的一般条件。

58. 在 2000 年里，若干阿拉伯国家之间缔结了许多双边自由贸易协定。这是大阿拉伯自由贸易区所允许的，而且肯定是有利的；但是，它们之间却不都是互相一致的。不仅阿拉伯国家之间签订了双边自由贸易协定，约旦还同美国签订了一个自由贸易协定。这项协定签订得比预期的快得多，而且预期美国国会将会在 2001 年年中予以批准。该协定是美国签署的同类协定中的第四个，它曾同加拿大、以色列和墨西哥签订了类似的协定。它取消了所有工业和农业产品的关税，约旦的服务业市场则对美国公司开放。这项约旦和美国间的自由贸易协定是两国在若干年前签订的合格工业区协定之外的协定。

59. 西亚经社会成员国的贸易业绩再次为石油价格所主导；但人们可以看到它们作出了某些努力，使它们的出口多样化、提高出口的技术内容、和将其纳入世界经济体系。但西亚经社会成员国必须在这方面继续努力。

60. 西亚经社会区域显然需要提高出口竞争力和出口多样化的程度。这必然会使得所有西亚经社会成员国都需要提高它们的技术和劳工技能和生产力，而这

对短缺劳工的国家（例如海湾合作委员会国家）更加重要。这些劳工短缺的国家可以在世界出口迅速增长的产品，例如电子产品方面找到它们的适当位置。低技能劳工充沛的国家（例如埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门）一般拥有费用低但生产力也低的劳工。要在国际市场上更具有竞争力，这些国家也必须提高它们劳工的生产力。这对于，譬如纺织业，特别重要，因为这些大量依赖纺织品出口的国家可能由于它们的出口市场一向受其保护的多种纤维安排将于本十年内完全取消而失去它们的出口市场。

61. 为了提高出口竞争力和多样化，需要执行若干政策。首先，国内政策应试图把外国直接投资吸引到出口部门，以期提高转让西亚经社会国家需要的技术的可能性。欧洲地中海伙伴关系为此提供了机会，其中特别为技术转让作了规定。其次，应急剧降低国家间的贸易壁垒，以鼓励同世界其他地方的贸易更深入地、更健全地融合起来。世界贸易组织为贸易自由化和为树立人们对这种方案的信任提供了稳固的框架。还不是世界贸易组织成员的西亚经社会成员国（例如黎巴嫩、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和也门）应加紧努力，取得成员资格。第三，目前正在谈判或执行的各种区域协调安排（欧洲地中海伙伴关系和大阿拉伯自由贸易区）应以一个真正经济一体化的深入进程为其推动力，这样才能充分发挥它们的潜力。最后，各国政府应继续对教育，特别是中学教育，和提高工人素质进行投资，以期改善劳工的生产力，从而提高当地生产的货物在国内和国际市场上的竞争力。

#### 四. 发展运输部门

62. 区域合作和一体化方面一个最重要的问题是促进西亚经社会成员国之间的运输和贸易。在 1999 年，西亚经社会国家在它们总出口中所占份额不超过 5.5%，在总进口中占 9.3%。互动薄弱的主要原因是西亚经社会国家间的过界程序、形式和关税十分复杂。要促进国际运输和贸易就需要采取多方面的办法，改善一体化的运输系统的基础结构和作业情况。

63. 西亚经社会区域公路网的总长度（由于缺乏数据，不包括伊拉克、卡塔尔和西岸和加沙地带）大约为 316 000 公里，其中 46% 在沙特阿拉伯，在 1995 至 1998 年期间平均增加 8.5%。西亚经社会区域里只有五个国家有铁路网，即埃及、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克、沙特阿拉伯和约旦。铁路的总长度大约为 16 400 公里（包括在约旦境内的 Higazi 铁路）。在埃及，9 300 公里的铁路运载了大约区域内总铁路客运量的 97%，总货运量的 52%。从 1990 至 1998 年的八年期间里，铁路总长度平均增加了 6%。在同一时期里，总客运量增加了 33.3%，货运量则只增加了 2.3%。

64. 区域内最繁忙的海港是迪拜、亚历山大和吉达，在 1999 年分别有 11 711 艘、4 581 艘、和 4 324 艘船只抵港，装卸的全部年货运量分别为 39 703 000 吨、28 056 000 吨和 17 895 000 吨。迪拜是区域内装卸集装箱的主要港口。它在 2000 年装卸了 3 060 000 个总当量单位，尽管出现了如萨拉拉（阿曼）和法坎湾（阿拉伯联合酋长国）等新兴区域港口，它们分别装卸了 1 033 000 和 1 014 000 总当量单位。在 2000 年 1 月时，西亚经社会总吨数超过 300 的商船的总载重吨位为 1 167 万（仅占世界总数的 2%）。

65. 飞机活动量（起飞和降落）最高的是埃及、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。1999 年有 380 万名乘客利用了阿布扎比机场，年度增长率为 15%。1999 年利用迪拜机场的乘客有 1 078 万名，2000 年大约有 1 200 万名。在沙特阿拉伯，达曼以北 50 公里的法赫德国王机场建造费用大约为 20 亿美元。

66. 运输对于支助可持续发展进程可以发挥重要作用。促进区域内的国际运输将可以产生重要作用，提高工业和农业产品和服务在国际贸易上的竞争力，这在目前全球化的范围内是十分需要的。因此，发展一体化的运输系统是向前迈进的必要步骤。发展区域内的一体化运输系统的工作在 25 年多以前就已经开始了。最近在 1999 年 5 月，成员国发表了一项声明，其中它们同意开始发展阿拉伯马什雷克国家一体化



运输系统（马什雷克运输系统），并通过了区域运输网。发展马什雷克运输系统的工作沿着三个主要的方向进行，即区域运输网络、相关的信息系统、和进行政策分析的方法框架。马什雷克运输系统沿着这三个方向最近于 1999 年、2000 年和 2001 年初期取得了发展，并得到了对它们进行评价的区域内专家的赞同，它们对信息系统和采用的模型办法表示满意，并支持继续这项发展工作，直到模型可以作业为止。专家进一步强调，必须为使用这些模型取得正确和精确的信息，必须利用它们来作为有关促进区域内运输和贸易的政策制定人员作出决定的支助系统。最近的这些发展应可大大地提高在国家一级和区域一级上分析政策和拟定行动计划的能力。

67. 关于业务和后勤方面，在大部分发展中国家里，跨界运输和贸易的过程一般会由于技术管制和统计等方面的各种不同理由而变得很复杂。这个过程一般涉及通过贸易伙伴、政府当局、运务代理人、转运公司、海关等方面之间的若干单据和表格来交换信息。涉及的实体的数目以及完成一项交易需要经过的步骤可能会超过 40 个。需要的签名很可能会超过 20 个。目前缺乏效率的情况只会对国家和区域的经济造成伤害。通过这样的促进工作将可以大大提高区域合作与一体化。区域内的运输专家和决策人员最近于 2001 年 2 月赞同了最近关于促进区域内国际货运的研究报告所提出的 11 项主要建议。六卷的研究报告对五个成员国的运输和贸易程序进行了详细的实地审查，这五个国家是黎巴嫩、约旦、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国和埃及。还对某些挑选的国家进行了比较分析，确认了问题和原因。根据这项研究，它强烈建议每一个西亚经社会成员国设立一个全国运输和贸易促进委员会，由所有有关方面的代表组成，处理各项问题，包括简化程序、透明度、制定法律、人力资源、体制结构、协定和公约、多式联运、和应用先进的信息和通信技术。

68. 区域内运输部门的前景一般来说是正面的。大部分基础结构已经建造了，除了铁路网之外。但是，现有设施需要大幅度改善，需要统一它们的设计、作业

方式和安全和维修标准，以及它们的后勤程序。也门正在计划修建赛候特和东部与阿曼接壤的纳什图翁之间的 175 公里长的公路；它将耗资 11 430 万美元。阿拉伯叙利亚共和国 2000 年发标的最大项目是拉塔基亚-阿里哈间的 100 公里长的公路，费用为 2.5 亿美元。埃及正在建造跨越苏伊士运河连接非洲和亚洲的 Qantara 桥。黎巴嫩将分几个阶段完成阿拉伯公路的修建工程。沙特阿拉伯是区域内最主要的铁路投资者，它在 2000 年开始计划建造一条铁路把它的东岸和西岸连接起来，这条铁路将通过利雅得和该国北部的采矿地区。阿拉伯叙利亚共和国正在计划投资 1.6 亿美元在德尔祖尔和布卡马勒间建造一条铁路，它将因通过巴士拉而与伊朗边境连接起来。另外计划投资 1 亿美元建造一条连接阿勒颇—米丹伊克比斯的铁路，它将同叙利亚和土耳其铁路网连接起来。黎巴嫩目前正在考虑重建特里波利（黎巴嫩）和阿卡里（阿拉伯叙利亚共和国）间的铁路。

69. 迪拜港预期将继续是区域内最主要的港口，装卸 300 多万个总当量单位的集装箱货物。萨拉拉（阿曼）将继续大幅度成长，接近 190 万总当量单位，而亚丁（也门）则将接近 160 万总当量单位。埃及目前正在建造两个主要的港口，即艾因苏赫纳和东塔弗雷阿。

70. 计划投资 6 亿美元，到 2004 年年底以前把阿布扎比机场的客运量提高一倍，把它的购物区和免税区分别增加 1 700 平方米和 4 000 平方米。还将整修吉达的阿布杜勒·阿齐兹国王机场，到 2020 年时把客运量增加到每年 2 100 万名乘客，费用估计在 500 万和 600 万美元之间。同样地，埃及政府计划把机场的数目从 19 个增加到 30 个，费用大约为 12 亿美元。大部分新机场将按照建设—经营—转让的方式建造。

71. 有系统地逐步执行区域内运输专家的建议，即发展马什雷克运输系统、签订区域国际公路协定、发展运输设施和应用信息通信技术，将会大大改善区域内的国际运输和贸易。

## 五. 建设社会资本

72. 研究成果和经验证据日益表明，对社会资本的健全投资将成为可持续经济成长的一个关键方面；但是决策者往往没有给予它应有的注意。

73. 西亚经社会区域的人口和社会条件和政治经济状况的迅速变化已经对由中央政府负责生产、分配和监测社会服务的可持续性和效力提出了严重的质疑。虽然中央政府日益发挥战略性的规划作用，其他社会行动者，即私营部门和民间社会组织进行参与的范围正在扩大。因此有需要利用创新的、有生产力的伙伴关系模式，以便以最高效率、公平和可持续的方式提供服务。这些问题是形成社会资本形成的核心。

74. 区域内许多国家在社会支助系统，特别是照顾老年人和残疾人方面的公共开支不够充分，同时家庭和社区在为它们有困难的成员提供服务方面的作用（利用基本联系的社会资本）正在受到强调。在西亚经社会区域的社会里，家庭的地位极端重要。家庭和亲属关系遍及社会生活各个层面和方面，同社会结构和全面政治系统的各个元素发生互动关系。家庭作为“联系的社会资本”的基本形式，仍然是养育、教育和提供照顾的一个强有力而重要的单元。在区域里受到战争破坏的成员里，例如黎巴嫩和西岸和加沙地带，家庭在减轻武装冲突造成的负面影响和震荡方面发挥了关键作用。在武装冲突里，常常出现回到家庭寻求保护、照顾和安全，回到家庭和亲属集团以期适应与安全有关的和经济的压力的趋势。

75. 阿拉伯社会一直特别注意老年人。但是，西亚经社会区域内的人口转变显示出儿童（0—14岁）所占比例迅速下降，工作年龄人口（25—64岁）所占比例增加了，老年人（65岁或以上）的相对比重上升了。在最近的将来这一趋势可能会继续维持下去。这种人

口组成的变化加重了家庭照顾老年人的负担，特别是在家庭人数正在减少的情况下。其他的社会转变，包括工业化和城市迅速增长、传统价值日益薄弱、生活和住房问题费用增高等使问题更为负责，开始使西亚经社会区域里家庭照顾老年人和有困难的人的能力降低了。

76. 西亚经社会区域内的非政府组织成为了可以担负起提供社会服务工作的行动者。它们的数目大幅度增加了，估计从1994年的大约70 000个增加到了1998年的大约120 000个。随着非政府组织数目的增加，它们的业务范围、预算和成员（包括自愿人员和雇用人员）也扩大了，这就是说，非政府组织在发展过程中的作用提高了。

77. 但是，尽管非政府组织在公共生活中的可见度提高了，特别是它们在发展过程中发挥更积极的作用——而不是从事填补空缺的工作——的潜力有了更高的可见度，这种潜力还没有得到充分发挥。能做到这一点的条件仍然是需要进行体制改革，使不同的行动者能以建设性的方式建立牢固而可持续的伙伴关系。其中特别涉及到区域内地方当局不断变化的作用，它们要为提供城市社会服务负起更大的责任，但同时它们有效提供那些服务的财政、技术和体制资源和支持却十分有限。

78. 区域内大部分国家短期和中期的前景并没有显示出，发展社会资本、建立参与性发展的体制等问题将会成为区域内规划人员和决策人员的优先注意的事项。因此，应该强调，可持续的参与性发展将不会充分实现，它仍然要视政治、经济和社会、环境和文化的可持续性而定。善政是政治可持续性和人民参与的基础。没有适当的施政，社会资本的形成将是缓慢而不可持续的。