



给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概述.....	1-3	2
二. 政治状况.....	4-30	2
A. 政治背景.....	4-8	2
B. 新政府结构.....	9-14	3
C. 最近的政治发展.....	15-30	3
三. 经济数据和发展.....	31-40	6
A. 概况.....	31-32	6
B. 矿物资源.....	33-37	7
C. 其他经济部门.....	38-39	7
D. 劳工.....	40	8
四. 联合国对这个问题的审议.....	41-64	8
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	41-53	8
B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）.....	54-61	10
C. 大会.....	62-64	11

一. 概述

1. 新喀里多尼亚¹位于太平洋，在澳大利亚以东约 1 500 公里，距新西兰以北 1 700 公里。大岛名为格朗德特尔，另有一些较小的岛屿，名为洛亚尔提群岛（乌韦阿岛、马雷岛、利福岛和蒂加岛）、贝莱普群岛、派恩斯岛和胡翁恩群岛。洛亚尔提群岛以北有若干无人居住的岛屿。格朗德特尔岛面积为 16 750 平方公里，整个领土的面积为 19 103 平方公里。首都努美阿位于格朗德特尔南端。领土共划为三省，南方省和北方省（在格朗德特尔）及洛亚尔提群岛省。

2. 根据 1996 年普查，共有人口 196 836 人，其中包括称为卡纳克人的土著美拉尼西亚人（42.5%）；欧洲裔人，主要是法裔（37.1%）；沃利斯人（8.4%）；波利尼西亚人（3.8%）；其余主要是印度尼西亚人和越南人（8.2%）。人口普查又显示，约有半数人口年龄在 25 岁以下。1999 年 1 月估计的人口为 206 001 人。多数人口（68%）住在南方省，主要是在大努美亚地区附近；21%住在北方省；只有 10.6%住在洛亚尔提群岛省。1996 年，土著卡纳克人占北方省人口的 77.9%。占群岛人口的 97.1%，但仅占南方省人口的 25.5%。关于领土的第二大人口——欧洲裔人——他们有 89%住在南方省。大约 60%的人口是天主教徒，30%是新教徒。10%信奉其他宗教。官方语言是法文，并通用大约 28 种美拉尼西-波利尼西亚方言。

3. 1998 年 5 月，法国政府与独立派卡纳克社会主义民族解放阵线（卡纳克民阵）和统一派共和国内保卫喀里多尼亚同盟（保喀同盟）协订的《努美阿协定》（A/AC.109/2114，附件）根本地改变了新喀里多尼亚的政治和行政安排。这项协定规定新喀里多尼亚当事方选择谈判解决和从法国逐步独立自主，而是不就地位立即进行全民投票。从法国的权力转移从 2000 年开始，在 15 年至 20 年内完成，届时领土一是选择充分独立，一是选择某种形式的联系国。下文第一章说明了新喀里多尼亚进行中的政治和立法进程以及拟订的新体制安排。下文第三章说明了新喀里多尼亚的经济和就业特点以及目前为实施“调整”政策所作

的努力，使较富庶的南方省与较不发达的北方省和洛亚尔提群岛在社会、经济上取得更大的平等。

二. 政治状况

A. 政治背景

4. 《努美阿协定》为这块领土的未来提供了若干步骤以便经由谈判取得共识的解决办法。正如在《协定》的序言部分中表示的，“此项解决办法确定了新喀里多尼亚今后二十年的政治结构和恢复自由的模式。”在即将采取的步骤中包括有宪法修订案、创立新体制、充分承认卡纳克人的特性与权利、确立选民的系数，和将权力从法国逐步转移到新喀里多尼亚当局。

5. 1998 年 7 月 6 日，法国议会以 827 票对 31 票通过一项宪法改革法案，将第 76 条和 77 条这两项条款加进《法国宪法》。第 76 条规定要求新喀里多尼亚人民在 1998 年 12 月 31 日之前表达他们对协定的意见。第 77 条规定在核准协定之后，将向议会提出一项宪法予以表决，以便使新喀里多尼亚能够根据协定向前迈进。

6. 在举行公民投票之前，新喀里多尼亚的两个主要政党——卡纳克民阵和保喀同盟，都在各自的选民中开展争取通过协定的运动。新喀里多尼亚人在 1998 年 11 月 8 日举行全民投票，批准了协定。选民参加投票率为 74%，72%对协定投了赞成票。

7. 在全民投票之后，法国政府海外事务国务秘书处发表了公报，其中指出《努美阿协定》设想法国与新喀里多尼亚之间关系焕然一新。它将体现在组织法草案中。向法国议会提出了这项组织法和一项普通法。组织法编纂了宪法修正案第 77 条所述的事项，即：应向新喀里多尼亚新设立的机构移交的权力、这些机构的组织、关于新喀里多尼亚公民身份的规则和选举制度、以及新喀里多尼亚人据以决定全面行使主权的条件和最后限期。普通法涉及《努美阿协定》所规定的其他事项，主要是经济和社会事项。法国立法部门于 1999 年 3 月 19 日批准了以上两项法律。

8. 对新喀里多尼亚今后举行选举的投票资格的问题也需在1999年采取立法行动(见A/AC.109/2000/4,第22段对此事的说明)。目前仍在等待法国议会排定特别会议的会议日期(特别会议是国民大会和参议院的一次联席会议)以批准有关投票人资格的宪法修正案(见下文第58至60段)。

B. 新政府结构

9. 上述组织法生效后创立的政府结构详述于后。

10. 新喀里多尼亚的议事机关是议会。由54名议员组成,其中7名来自洛亚尔提群岛省议会,15名来自北方省议会,32名来自南方省议会。议员任期五年。

11. 新喀里多尼亚的行政部门是政府,由领地议会选出,并对其负责。政府成员有5至11名,准确数目由议会在选出政府前确定。政府为议会起草执行各种决定。政府任命公务和行政官员、监督公共工程的实施,管理地方资源,对涉及领地矿产的项目发表意见,筹备领地法律的编纂工作。

12. 各省议会负责与省议长不直接有关的所有本省事务。省议长履行省行政长官的职责,并因此负责省的行政和省一级公共就业的管理。议员由选民选出,任期五年。

13. 经济和社会问题理事会,就经济或社会性质的项目或可能拟订的法律向政府提供咨询意见。理事会的组成如下:专业、劳工和文化等组织的代表28人、族区议会指定的代表2人、政府根据省议会的意见指定的新喀里多尼亚经济、社会和文化界的代表9人。

14. 在八个地区的族区理事会是一套平行的体制。这些体制是为了在政治上充分承认卡纳克人的特性。此外,将成立一个全领地的族区评议会,由16人组成——8个族区理事会各挑选2人。经济和社会问题理事会、行政理事会、矿业咨询理事会以及地方发展机构中应有族区评议会的代表。新喀里多尼亚的行政和立法机关应就与卡纳克族特性直接有关的问题同族区评议会和族区理事会协商。

C. 最近的政治发展

15. 如上文第5至第7段所述,在新喀里多尼亚人民批准了《努美阿协定》而且其规定已编入法国法律之后,根据《法国宪法》第74条的规定,新喀里多尼亚不再作为一个海外领地来考虑。相反的是,法国政府认为领土是“一个享有专为它制订的体制的特殊团体,而且将逐步但不可逆转地向其转移某些国家权力”。因此,在1999年期间按照议定的时间表进行建立了新的机构。到了2000年,预期新喀里多尼亚的新机构即可行使其各项权力。

16. 1999年5月9日举行了省议会和领地议会的选举。在省议会一共74个席位的投票中,保喀同盟在南方省获得多数票,而卡纳克民阵在其他两个省份获得多数票。在获选进入省议会的人中,54人就成为新喀里多尼亚议会的成员。因此,保喀同盟在议会中获得24个席位的相对多数,其次是获得18个席位的卡纳克民阵。²2000年7月,经法国国家理事会裁断,处理代理投票有违规情事后,洛亚尔提群岛举行了重新选举。选举结果肯定洛亚尔提群岛省议会中卡纳克民阵掌有多数席位,因此国会的平衡形势仍旧不变。保喀同盟参议员Simon Loueckhote以33票对18票击败卡纳克民阵候选人Richard Kaloi,³当选连任议会主席。

17. 1999年5月28日,领地议会选出了新喀里多尼亚的第一任政府。新政府在努美阿市长Jean Lèques先生(保喀同盟)主持下,由11名成员组成,保喀同盟6名,卡纳克民阵4名,和独立派协调委员会联合会(独协委联合会),也就是脱离卡纳克民阵,目前与保喀同盟结盟的反对派1名。2001年3月11日至18日在新喀里多尼亚举行的市政选举中,Lèques总统获选连任努美阿市长。他宣布,他将市长为其优先联责,并将放弃作该领土的总统职位,⁴他的辞职自动引起政府的总辞,领地议会54名成员随即再次举行选举。⁵2001年4月5日,前保喀同盟成员和法国国会成员Pierre Frogier当选新喀里多尼亚的第二任总统卡纳克民阵的Dewé Gorodey当选副总统Gorodey女士是卡纳克大学教授,也是担任此一职位

的首名妇女；她同时负责文化、青年和体育部⁶新的内阁 11 席中仍然反映了统合派占 7 席的多数；即保喀同盟掌有 6 名阁员，其同盟掌握一名阁员。亲独立派一边，卡纳克民阵占三名阁员，其组成成员喀里多尼亚联盟占一名阁员。

18. 1999 年 8 月 27 日正式设立了族区评议会，被认为是卡纳克特性的担保者，16 名新的评议员选出他们的大酋长 André Théan-hiouen 为第一主席，他是塔拉纳区的传统领导人并代表努美阿以北的 Hoot Ma Waap 选区，族区评议会的主席职位是轮值主席，由七个族区轮任，最近，Laai 区的大酋长 Wanabo 已继任主席，轮替了 André Than-Hionen 大酋长。过去一年间，族区评议会成员到法国及其邻近数国（2000 年 10 月 5 日至 17 日）和贝宁（2000 年 10 月 31 日至 11 月 21 日）进行了官方访问。

19. 经过若干月的延期，2000 年 2 月 2 日正式成立了新喀里多尼亚经济及社会理事会。理事会以 Bernard Paul (保喀同盟) 为领导人，有 39 名成员组成，其中 28 名来自各专业组织、劳工工会和协会，代表了新喀里多尼亚的经济、社会和文化界。理事会一直就所有的经济与社会事项与议会协商。

20. 根据《努美阿协定》的规定，新的机构已开始制订“国家法律”，这些法律具有充分的法律效力，因此只能够向制宪议会提出争议。议会在 1999 年 10 月 19 日一致核准的第一项“国家法律”为医疗从业人员、牙医和护士的全国卫生保险延续了两年。1999 年 11 月，通过了另一项“国家法律”，这次是恢复了一项普通服务税。洛亚尔提群岛议会主席（卡纳克民阵）对这项措施是否符合宪法提出质疑。2000 年 1 月 27 日，法国制宪法庭宣布该措施符合宪法。2000 年，制订了有关财政事项的四项“国家法律”，2001 年 1 月又制订了关于劳工问题的两项“国家法律”。

21. 同时，法国依照《努美阿协定》的决定，开始将大量的权力移交新喀里多尼亚政府，至 2000 年 1 月 1 日截止，移交的服务和管辖权如下：

征收和分配税项，以利领地集体的公共组织或公务机构的资金；征收税项，省和社区税项；

劳工法指导原则，职业培训和劳工检查；获得当地就业；

外国国民工作；

边界的卫生管制；

族区公民身份：族区土地和“谈判”；界定族区；指定族区评议会和族区理事会的方式；

外贸：进口管理；

外国直接投资管理对外邮政和电讯服务；

通航和对外航运服务；船只登记；

对外航空服务，新喀里多尼亚与法兰西共和国领地其他各点之间的航空服务除外；

新喀里多尼亚经济开发区资源的勘探、开发、管理和养护；

关于燃油、镍、铬和钴的管理；

医院机构；

初级教育：课程、师资培训和师资检查；

适用于合作社和保险互助会的规则；

关于国家与新喀里多尼亚之间行使的权力；对外关系；外国国民的入境和停留；法律和秩序；赌博；视听通讯；研究、高等教育；中等教育。

22. 预期在议会提出要求后，还会有若干国家机构将移交给新喀里多尼亚。据法国政府表示，目前已在进行措施于 2001 年移交人事管理局和邮政与电讯办事处。议会还要求移交 ENERCAL 公司的国有份额，该公司生产领地境内几乎全部的电力。领地内仍有待完成的行政改组工作是法国同新喀里多尼亚政府间七项公约的签署，其中包括民用航空、农业、海事和青年的司法保护的行政管理。

23. 尽管上文中提到了在体制和行政方面有了相当的进展，但过去两年期间，由于保喀同盟和卡纳克民阵对政府事项中“集体领导权”不同解释形成磨擦，

使进展受到阻碍。争论是由于 1999 年 3 月 19 日的第 99/209 号组织法中没有对集体领导权作出明确的规定，其中第 128 条仅规定“政府集体并共同地负责其职权范围内的事务”。当时，议会成员不选择卡纳克民阵主席兼《努美阿协定》签署人罗克·瓦米丹先生而选择独立派协调委员会联合会（独协委联会）成员 Léopold Jorédié 先生为议会副主席；独立派阵营一部分的人认为此举违反《协定》的精神。在这次引起争论的提名之后，政府中的卡纳克民阵成员选择向行政司法机关上诉，对议会的决议和政府的命令提出几项上诉，依然法国政府提供的资料，卡纳克民阵的某些正式上诉引起预算方面的后果，如取消了某些税收对就业机构、农村发展和推动旅游活动的拨款。

24. 对集体领导观念的反面立场在 2000 年仍无改变。2000 年 5 月 2 日，保咯同盟和卡纳克民阵双方代表在法国海外事务国务秘书处 Jean-Jack Queyranne 的主持下会面，举行了《努美阿协定》签署者委员会第一次会议。虽然保咯同盟和卡纳克民阵双方代表团都对迅速建立新体制表示满意，但也都重申他们对集体领导的政府这一理念的不同理解。正如会议的结论记录所说：

“对卡纳克民阵而言，‘集体领导’意味着政府所有成员均应与筹划和决策进程有联系，必须建立共识以保持一贯的基本目标，而多数决策只是最后的手段，对保咯同盟而言，‘集体领导’意为多数有义务通知和联系少数并寻求共识；如果不可能达到共识，对剩下的任何不同意见应付诸表决”

25. 关于法国政府对集体领导事项的意见，Queyranne 先生在签署者委员会会议开幕时即作了表示。他重申双方执行《努美阿协定》的规定已取得了瞩目的成就后，接着说：

“集体领导的政府”，保证喀里多尼亚行政部门充分发挥职能，应在多族裔喀里多尼亚人参与但不妨碍作出决定的情况下促进体制平衡、政治稳定和努美阿进程的成功，虽然集体领导不排

除多数意见原则，但有别于这个在你们分裂的土地上，已导致——并必将导致——两派、两个社区、两个政治组织之间分裂的原则；集体领导也不应导致观望状态，使政府固步自封。在你们由每个成员在总统领导下负责推动和控制，而不是领导一个部门的政府中，首先，集体领导意味着政府所有成员经常采取透明的态度，适时公开通告，然后，集体领导意味着预先力求建立共识，保证作出的决定牢不可破；必要时，多数票只作为避免任何障碍的最后手段，可使整个政府一致参与。简言之，不是强制，而是首先说服，然后一致行事。

26. 2000 年 8 月，法国海外事务国务秘书处 Queyranne 先生的继任者 Christian Paul 于 2000 年 10 月访问新喀里多尼亚时，在第 8 届太平洋艺术节的开幕式上同样呼吁双方坚持《努美阿协定》的精神。

27. 据新闻报导，2001 年 4 月当选的新政府在 Pierre Frogier 总统和 Déwé Gorodey 副总统领导下就表现了更可喜的集体领导的精神。总统在议会选举后便指出“我们已决心共同为新喀里多尼亚确立新的方向并在新的精神下进行努力”副总统表示，卡纳克民阵的成员已“多次表示要求取得此一副总统的职位，以符合《努美阿协定》的精神与文字。”卡纳克民阵领导人洛克·瓦米丹也表示满意“经济讨论，使我们能在政府中恢复应有的位置，即保咯同盟取得总统职位，卡纳克民阵取得副总统职位。”

28. 2000 年 5 月在签署者委员会会议中，各方讨论的其他重大问题还有必须就以下各项问题的总政策和适用《努美阿协定》和 1999 年组织法的规定取得同意：卡纳克特性和文化（土地所有权，族区土地的发展，习惯法和法国与新喀里多尼亚间关于文化发展的特别协定）；中学和高中学生的培训政策和建立新的“未来干部”项目；对外关系（见第 29 段）；就有关来自瓦利里斯岛和富图纳岛而居住在新喀里多尼亚的人民的身份起草一特别协定。

29. 关于新喀里多尼亚的国际关系，签署者委员会第一次会议同意，必须在太平洋区域内发展贸易和其他关系十分重要，并决定成立一个对外关系指导组以协调法国、新喀里多尼亚和各省的行动。另一引人关注的问题是，必须在欧洲联盟内建立更好的联系以便能善加利用新喀里多尼亚作为海外领地身份在现有的援助方案和贸易制度中享有的利益。会议同意，长远而言，将需要一名经特别训练的外交官在布鲁塞尔代表新喀里多尼亚。为此，新喀里多尼亚于 2000 年继续发展与太平洋诸邻国的接触。1999 年新喀里多尼亚在太平洋岛屿论坛中取得了正式的观察员地位，2000 年 10 月，副总统 Léopold Jorédié 代表领土出席了论坛在基利巴提举行的年度会议。副总统又代表新喀里多尼亚出席了 2001 年 1 月在夏威夷举行的第六届太平洋岛屿领导人会议，会议的标题是“全球化时代太平洋人民的前途：我们应如何相互关心并共同分享？”⁸ 领土的代表还出席了太平洋岛屿论坛、太平洋大家庭和联合国系统的许多技术性会议。他们参与了在夏威夷举行的渔业谈判，并除其他外，与日本和巴布亚新几内亚进行了双边会谈。2000 年期间，外国对领土的进行的外交访问有：五月，瓦努阿图外交部长访问，讨论贸易，⁹十二月，新西兰外交和贸易和养护部长访问。根据新闻报道，新西兰代表团包括七名国会议员，十四名非政府组织和学术界代表，他们要求研究新喀里多尼亚自治的进程并讨论区域安全问题¹⁰。2000 年 10 月 23 日至 11 月 3 日在新喀里多尼亚举行的第八届太平洋艺术节中，也进行了若干高层级的国际接触。艺术节汇聚了来自 24 个太平洋国家的 2 200 名艺术家和官员，他们参加了在三个省举办的各项活动，庆祝区域的文化与传统。

30. 据法国政府表示，上述的发展显示了国际对努美阿进程的积极支持以及新喀里多尼亚更好地融入其区域环境。在这方面，一个“外交”小组经常召集有关各方，与总统和高级专员举行会议。此外，新喀里多尼亚的专业人士正在接受外交训练。

三. 经济数据和发展

A. 概况

31. 1996 年的人口普查数据确定新喀里多尼亚从事经济活动的人口为 80 589 人，整个领土的失业率为 18.6%。可是，南部的失业数字较低，因为那里大多数的就业机会增加；北部和群岛的失业率较高。根据法国政府提供的资料，1996 年，新喀里多尼亚的国内生产总值（国内总产值）价值为 3.35 亿 CFPF（太平洋法属国外法郎），相当于 356 万美元，或按人口平均计算 170 万 CFPF（18 085 美元）。因此，按每人“创造的财富”计算，领地排名在新西兰和澳大利亚之间，按欧洲标准，处于平均水平。虽然如此，尽管具备经济资产，新喀里多尼亚也发生结构不平衡。因此，在 1988 年《马蒂尼翁协定》（见 A/AC.109/1000，第 9-14 段）和《努美阿协定》的范围内，法国政府和新喀里多尼亚机构在过去十年的大部分努力目标是重新调整所有三个省份的基本建设、社会服务和就业机会。根据法国政府的资料，经商定的发展合约中包括信贷较 1993-1997 年增长 25%。2000-2004 年期间，法国向领地提供了用作发展的 23 亿法国法郎拨作以下用途：北部省 7.38 亿法国法郎，南部省 4.42 亿法国法郎，洛亚尔提群岛 3.48 亿法国法郎，大努美阿地区 3.13 亿法国法郎，全领地项目 2.59 亿法国法郎。此外，本地政府单位（“公社”）和社区项目将分别接受 1.25 亿法国法郎和 1.03 亿法国法郎。同时遵照《努美阿协定》的原则，北部省和洛亚尔提群岛得到法国信贷的 70%，南部省得到 30%。

32. 依照领地统计与经济研究所发布的数字，2000 年新喀里多尼亚的大多数经济部门的业绩表现甚好。进口较 1999 年增高 5.3%。过去连续五年的数字都向上升高，反映了基础结构和资源发展项目的强投资，但 2000 年的数字特别是受到油价升高和法国石油公司法郎兑美元贬值的影响。同时，2000 年出口增长 44.2%，由于镍矿业的创纪录业绩，该年赚得将近 700 亿 CFP 法郎。旅游和海产出口也表现强势业绩（见下文 38、39 段）。2000 年的贸易逆差 434 亿 CFP 法郎，较 1999 年下降 605 亿法郎。¹¹

B. 矿物资源

33. 新喀里多尼亚的经济受到镍矿业的支配。领土占世界上已知镍矿资源蕴藏量的 20% 以上, 占世界上镍矿生产量的 6%, 在各种规模不同的公司中雇用约 3 500 人。1998 年, 镍的销售量受到亚洲经济危机的不利影响, 这场危机促使镍的世界价格下降了 33%。在 1999 年期间, 由于不锈钢制造商对镍的需求增加, 以及国际市场上镍的价格逐步改善, 当地经济增添了信心。尽管这是一个非常蓬勃发展的部门, 占了新喀里多尼亚出口的 90% 至 95%, 并进而产生大量的相关经济活动, 可是这个部门还是很脆弱, 因为它几乎完全依赖国际需求和镍的价格。因此, 目前的重点在于发展当地的冶金生产(产生更多的财富), 而不是注重矿物出口。根据法国政府的资料, 2000 年对新喀里多尼亚的矿产持续保持有国际需求。2000 年的冶金产品产量达 57 463 吨, 较 1999 年增加 1.8%, 2000 年的矿产增至 750 万吨, 较 1999 年增加 13%。

34. 应当记得, 导致《努美亚协定》谈判的一项先决条件是法国国有 Eramet 公司和卡纳克人控制的南太平洋矿业公司(南太平洋公司)互相交换镍储备资源(见 A/AC.109/2114, 第 8 段)。这一转移使南太平洋公司与加拿大 Falconbridge 公司在群岛北部合资的冶炼厂建造工程计划得以进行。根据 1998 年 2 月签订的一项协议, 将以属于南太平洋公司的 Poum 镍矿交换属于 Eramet 新喀里多尼亚单位的镍矿公司(SLN)的较丰富的 Koniambo 矿藏。这个矿藏将向计划的新冶炼厂提供镍矿。2000 年 1 月, 南太平洋公司/Falconbridge 宣布两家公司新冶炼厂的可行性研究将于 2002 年底之前完成, 比原定计划提前三年。初步的勘探表明 Koniambo 的矿藏质量优良, 至少可以维持 25 年。新的冶炼厂将设于努美亚以北 270 公里, 每年大约可产 54 000 吨镍矿砂。Falconbridge 最近的报告估计, 将雇用本地人员 2 000 名, 其中冶炼厂直接雇用 750 名, 间接雇用 1 500 名。在新喀里多尼亚征聘的其他人员目前在加拿大接受培训。¹²

35. 加拿大国际镍矿公司不久将建另一工厂, 预期该厂将勘探南部省, Goro 的矿藏。加拿大国际镍矿公司

对 1999 年 10 月设立的小规模模拟采矿条件的试验工厂进行了成果监测后, 将在一项镍和钴的开采项目上投资 14 亿美元。这座工厂已定于 2004 年底竣工。工厂预期的产量是每年 54 000 吨镍和 5 400 吨钴, 估计在进程中将会创造 800 个直接就业工作。¹³

36. 2000 年的一项重大发展是缔结了一项期待已久的协定使新喀里多尼亚的三个省成为镍生产的股东。这项协定是按《努美阿协定》的一项规定和作为经济调整平衡进程中的又一步骤缔结的, 但协定却因保喀同盟与卡纳克民阵间的歧见而延搁。2000 年 7 月 17 日协定的签署受到法国首相 Lionel Jospin 的欢迎, 他对促成这次签署的“对话精神”表示赞扬。根据这项协定设立了一个新公司: 喀里多尼亚领地参与工业协会, 新公司得到 ERAMET 公司 5.3% 的股份, 而 ERAMET 公司的新喀里多尼亚附属机构镍矿公司保有 30% 的股份。喀里多尼亚领地参与工业协会的资产平分为两部分, 一半属南部省开发公司——Promosud, 占股份的一半, 其余半数股份属北部省和洛亚尔提群岛联合投资公司——Nordil。2000 年 11 月 1 日, 新喀里多尼亚发生的一次直升机坠毁事故震惊全境, 罹难者包括领地参与工业协会的总裁 Raphael Pidjot, 南太平洋公司的资深管理人员和来自 Falconbridge 公司的协理人员。Pidjot 先生被认为是卡纳克企业家中的领袖人物, 也是《努美阿协定》有关镍矿业事务的主要设计人。¹⁴

37. 可能鼓舞新喀里多尼亚未来经济的消息是 1999 年 11 月在其西海岸发现据信是世界上蕴藏量最多的天然气, 面积达 80 000 平方公里。这项发现是研究船阿塔兰特在新喀里多尼亚专属经济区内进行评估海洋和矿物资源研究期间作出的。初步的调查结果表明, 蕴藏量远远超过 1998 年 5 月法国-澳大利亚一个联合勘探团发现埋藏地带时所想象的规模。¹⁴ 在法国石油研究所和埃尔夫集团的合作下, 法国海洋开发研究所(法国海发所)将在 2001 年进行进一步勘探。在审查期间关于这方面的情况尚无进一步资料。

C. 其他经济部门

38. 对新喀里多尼亚的国内总产值作出贡献的其他部门为(按大小次序排列): 公共行政、商业、服务、

建筑和公共工程、中小型工业、农业和旅游业。虽然农业和渔业只占国内总产值的 2%，可是它们在新喀里多尼亚社会中占据重要地位，雇用大约 30% 的人口并能够抑制农村人口外流。农村发展项目目的是扩大当地市场，从而减少对进口货物的需要，并进一步增加对虾和金枪鱼等出口产品的机会。依照 ITSEE 发布的数字，2000 年海鲜出口的价值较 1999 年增长 10%，较 1998 年增长 50%。虾出口达到 1 253 吨，价值 18 亿 CFP 法郎，出售到日本市场的新鲜金枪鱼的价值增长 50%，达到 5 亿 CFP 法郎。¹⁵

39. 旅游业被认为是另一项有前途的部门。根据官方统计，2000 年期间，经航空前往新喀里多尼亚的访客创下 109 587 人的记录，较 1999 年增加 12.1%。¹⁶ 新喀里多尼亚的观光客主要来自日本、法国及周边国家，澳大利亚和新西兰。2000 年期间，由于在新西兰举行的美国杯游艇赛、在澳大利亚雪梨举行的奥林匹克运动会和在努美阿举行的太平洋艺术节等活动，乘游艇观光的旅客也大为增加。旅馆客房供应充沛，目前还计划增建新旅馆和环保旅游投资，但为了旅游业和其他经济活动的今后发展，改进领地的航空服务仍然是一项重要的优先工作。由于最近几年 Corsair 和 Continental-Micronesia 航空公司相继离去，2002 年法国航空公司也可能撤离，新喀里多尼亚政府 2000 年 10 月宣布有意购入三架空中巴士飞机供喀里多尼亚国际航空公司作为国旗航机。两架航机将飞努美阿——大坂和努美阿——东京航线，另一架则飞航澳大利亚、瓦利斯岛和富图纳岛，新西兰和法属波里尼西亚的区域联系，2001 年 5 月，法国航空公司 AOM-Air Liberté 停止营业，其中包括最近建立的努力美阿——洛杉矶——巴黎航线，因而打破了增辟美国游客的希望。¹⁷ 鉴于 AOM-Air Liberté 的决定。法国交通部宣布法国政府打算促请各航空公司加强其海外领土的服务¹⁸。新喀里多尼亚当局正等候法国关于购买新的空中巴士飞机的免税最后决定。

D. 劳工

40. 1998 到 1999 年期间，新喀里多尼亚境内虽然有相当数量的劳工争端，但根据管理国资料，劳工争端

的数目及其影响在 2000 年下半年却明显减少，在那以前，发生有三件较显著的争端：2000 年 1 月受剥削的卡纳克工会对喀里多尼亚航空（国内）公司管理层发动了罢工；2000 年 2 月新喀里多尼亚工人与雇员联合工会发动罢工，使 Donimabo 的镍矿精炼厂瘫痪两个月；最后，2000 年 4 月和 5 月，受剥削的卡纳克工会和 Numbo 水泥公司的管理层发生劳工争端。2000 年 10 月 20 日，15 个工会中 12 个工会同雇主集团签订了“社会协定”，为劳工关系确立了新的框架。这 20 页的协定是两名政府成员（保咯同盟和卡纳克民阵成员）同议会委员会（独协委联会和卡纳克民阵成员）两名主席之间长期谈判的结果。据新闻报道，协定的目标是希望结束劳工争端经常恶化变成罢工和‘锁门离厂’后的结果。同时也处理最低工资和改善工作条件的问题。¹⁹ 在没有签署协定的异议工会中，据报受剥削卡纳克工会是因为在协定中未包含有关强制调停的规定的缘故。

四. 联合国对这个问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

41. 新喀里多尼亚政府的一名代表和卡纳克民阵的一名代表参加了特别委员会组织的，2000 年 5 月 16 日至 18 日在马绍尔群岛马朱罗举行的审查小岛屿非自治领土政治、经济和社会状况的太平洋区域小组讨论会。²⁰

42. 特别委员会在 2000 年 7 月 10 日和 12 日的第 7 和 11 次会议上审议了新喀里多尼亚问题。主席在第 7 次会议中提请注意秘书处编写的工作报告（A/AC.109/2000/4）。同一次会议上，依照委员会的决定，Paul Néaoutyine 以卡纳克民阵的名义发了言（见 A/AC.109/2000/SR.7）。

43. Néaoutyine 先生说，《努美阿协定》开展了一个重要的阶段，它反映联合国、法国和新喀里多尼亚间关系的发展。《努美阿协定》规定解放的进程是在联合国充分知晓的情况下进行，《协定》的所有各方都有义务以透明的形式提出相关的资料。

44. 法国的民族代表机构已几乎一致地核可《努美阿协定》规定的逐步非殖民化进程，并将其纳入《宪法》，规定如下：恢复卡纳克人的特性；确立新喀里多尼亚的公民身份；逐步和阶段性地转移主权权力，除司法、国防、公共秩序、经济、外交和根据民族确立公民身份；法国转移新喀里多尼亚发展机制的管辖权；和建立新喀里多尼亚的立法机构和政府。

45. 在 1998 年 11 月 8 日的全民投票中，在有权投票的人口中 72% 投票赞成这个进程。《努美阿协定》反映的在法国立法框架内的特殊原则事实上是卡纳克民阵持续进行政治谈判的结果。卡纳克人民在恢复了他们的特性与尊严后，同意与其他文化团体共享共同的前途，共同的公民身份。为此目的，对新喀里多尼亚拥有的丰富的天然资源，特别是镍，以及对其工业勘探的前景均在北部省和南部省进行积极研究之中。

46. Néaoutyne 先生说，过去一年间在执行《协定》方面达成了以下成果：建立了一个族区评议会；在平等基础上选出了权力机构；社会服务制度已开始运作；正在进行研究经济领域内项目执行的前景；公民们在《协定》批准后正寻求各种方式实现其中所订的目标。卡纳克民阵呼吁联合国保持警惕，并警告《协定》下的伙伴，如果出现下列各项因素，《努美阿协定》仍会有崩溃的危险：不能解决选举区的组成问题；在新喀里多尼亚政府工作中出现不遵守集体领导原则的现象；推迟执行法国和当地团体均为当事方的有关发展问题的协定；推迟 ERAMET/镍矿公司集团向新喀里多尼亚各省转移部分管辖权；企图破坏《贝西协定》所规定的在北方省建立镍矿冶金厂的进程；不遵守《努美阿协定》和组织法的一些规定。卡纳克民阵认为至关重要，联合国应继续密切注意新喀里多尼亚的形势发展，直到其达到充分解放为止。

47. 新喀里多尼亚的总统，Jean Lèques 依照委员会的决定在特别委员会第 7 次会议上发了言。

48. Lèques 先生说，1998 年取得《努美阿协定》的道路并不平坦顺利。在发生租赁群岛的斗争后，1988 年签订了《马蒂尼翁协定》，其后的时期便是致力于解

决矫正不平衡和分派责任的问题。在经济发展领域有值得重视的努力，大部分要归功于来自法国的庞大的财政支助。《协定》规定了 1998 年举行关于自决的全民投票。但由于大多数人可能会赞成留在法兰西共和国国内，这样的全民投票将会导致新的冲突并造成对现有成就的破坏。因此，1991 年，法国国会中代表新喀里多尼亚的副代表 Jacques Lafleur 便主张提出一项能被所有各区人民都接受的共同协议的解决办法。

49. Lèques 先生又说，《努美阿协定》就是一个共同协议的解决办法，它充分考虑到新喀里多尼亚的具体特点。它规定了相当广泛的新喀里多尼亚的责任，将行政权力转移到集体领导的当地政府和建立族区评议会。《协定》中对卡纳克人特征有明确的强调，但同时也坚定地面向未来，面向塑造大家都接受的共同命运。法国将一路伴随新喀里多尼亚，它首先从造福全民的经济及社会发展开始做起。新喀里多尼亚政府成立一年以来，已举行了 55 次会议，审议的问题不下 1 250 件，几乎所有已作出的决定都是经无异议通过的。已作出的决定除其他外，包括改组海关职责、缔结渔业协定，建立航空服务，开展一共同的社会保障制度，加强道路安全，制订雇主-劳工关系的蓝图，筹备太平洋艺术节。关于法律方面，《协定》允许新喀里多尼亚议会通过具有法律性质的决议。这就必须修订法国宪法，法国也毫不犹豫地这样作了。这项决定，打破传统模式，承认新喀里多尼亚的具体特点，将确保今后 20 年的政治和社会稳定，但还必须在日常生活中努力克服各种冲突与困难。最近，一个包括签署《努美阿协定》三方人士组成的委员会已首次开会。各方表示一致支持已取得的成绩，并开始计划下一阶段的步骤。

50. 联合国特派团于 1999 年 8 月访问了新喀里多尼亚，并表示十分关心在该地运作中的革新制度。

51. 外国人常常认为新喀里多尼亚的人口是两个社区组成。事实上，这是一个多种族的社会（美拉尼西亚人、欧洲裔人、瓦里斯群岛人、印度尼西亚人、越南人、玻利尼西亚人和其他），人人都有立身之处。

52. Léques 先生说，今后，新喀里多尼亚在国际和区域各级的外交中将同法国一道发挥其作用。在全球化的时代，《努美阿协定》给新喀里多尼亚带来机会，成为联系大洋洲与欧洲间的桥梁。1999年10月6日，新喀里多尼亚在南太平洋论坛（即今太平洋岛屿论坛）中得到观察员的地位，从而铺平了与区域内各国加强合作的道路。此外，新喀里多尼亚经由一项连系的规定，与欧洲联盟有了联系。在20年期内，新喀里多尼亚会采取自决行动，决定领地的前途。在新喀里多尼亚实现《努美阿协定》的前进道路上，他期待法国的支持，因为新喀里多尼亚大多数人民都曾决定留在法国体制内，也期待联合国和国际社会的支持。群岛斗争的时代决不能重演。

53. 特别委员会第11次会议上，巴布亚新几内亚代表介绍了决议草案A/AC.109/2000/L.7，并修订草案，在第12段尾加上“包括有关碳化烃的初步研究”（见A/AC.109/2000/SR.11），同一次会议上，特别委员会未经表决通过了该决议草案（A/AC.109/2000/25）；其后，沙特阿拉伯共和国、智利和安提瓜和巴布达代表发了言。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

54. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）于2000年9月29日，其第7次会议上听取了卡纳克民阵主席，罗克·瓦米丹的发言。

55. 瓦米丹先生说，1998年是新喀里多尼亚政治史上的转折点，5月5日卡纳克民阵、保喀同盟和法国政府签订了《努美阿协定》，根据该协议，各方同意寻求通过谈判的解决办法，创立一个新的体制框架。将近72%人民于1998年11月8日举行了对《努美阿协定》的全民投票，从而显示愿意独立地决定其前途。自1986年以来，当新喀里多尼亚被重新列入非自治领土名单后，卡纳克民阵，这个领地内土著人民卡纳克人的愿望的合法发言人，便在委员会中保卫卡纳克人的合法权利，这些权利是受联合国承认的。这也是它必须参与委员会的重要工作的原因。新喀里多尼亚

的天然资源丰富，包括镍和钴。领地的人民必须得到机会能建设性地参与经济活动，这包括开采矿产。朝此方向的一项可能的步骤是创立喀里多尼亚领地参与工业协会。

56. 尽管《协定》的目标已经明确地拟订，但《努美阿协定》在执行中出现了严重问题，即：创造新的政治结构和领地逐步准备取得充分主权，保喀同盟破坏了集体领导原则和权力共享的协议。这些问题使领地的人民及其代表们产生焦虑，他们认为，《努美阿协定》是给当事各方以解决问题和避免不同族裔代表间发生冲突的和平手段，在这样困难的局势下，卡纳克民阵并没有丧失对寻找解决之道，消除实现《协定》的阻碍，恢复领地人民——卡纳克人民主权的希望。法国政府方面，不仅是调停者，也是《努美阿协定》的主要参与者，应该努力进行恢复卡纳克民阵和保喀同盟间的对话，继续《努美阿协定》签署后的进程。

57. 最后，瓦米丹先生肯定表示，卡纳克民阵愿意遵守《协定》，并呼吁联合国加强重视新喀里多尼亚从殖民地争取解放，以实现该领地人民不可剥夺的自决权利的事业（见A/C.4/55/SR.7，第39-41段）。

58. 在同一次会议上，巴布亚新几内亚代表回顾他曾提出了访问新喀里多尼亚特派团的报告（A/54/921，附件）并提请注意报告中第33段提出，除其他外，依照《努美阿协定》实现宪政进程。他问到瓦米丹先生关于法国国民大会和参议会批准法国宪法的相关修订案的可能性。

59. 瓦米丹先生说，现在仍然不变的一点是，法国国民议会（国民大会和参议会的一次联合会议）通过一项草案作为宪法修订案，限制2004、2009和2014年新喀里多尼亚省级选举中投票的选民身份。他又说，依照法国海外事务国务秘书处表示，联合会议可能在2001年春季举行。

60. 法国代表证实表示，对选民资格的修订案已在法国国民大会和参议会中通过，现在要等待两个机构的一次联合会议予以批准。

61. 第四委员会在 2000 年 10 月 3 日第 8 次会议中未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案²¹（见 A/C.4/55/SR.8, 第 40 段）。

C. 大会

62. 特别委员会报告员在大会 2000 年 12 月 8 日, 第 83 次全体会议上提到新喀里多尼亚问题。他说, 特别委员会欢迎某些进展, 包括造成该领土在区域和国际组织中更密切连系的各项步骤, 并促请有关各方本着和睦的精神, 在《马蒂尼翁协定》和《努美阿协定》的框架内保持对话, 朝向保卫所有新喀里多尼亚人的权利的自决行动迈进（见 A/55/PV.83）。

63. 在同一次会议上, 巴布亚新几内亚代表在介绍关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的决议草案 A/55/L.58 时, 重申联合国访问特派团的价值。最后他表示, 他以巴布亚新几内亚代表的个人身份访问了两个非自治领土, 即, 新喀里多尼亚和关岛。他访问新喀里多尼亚时, 是应管理国邀请, 作为太平洋区域各国组成的访问特派团团长的身份前往, 这次访问在各方面都很有价值, 因为让特派团成员们能有机会对该领土及其人民、以及其政治与社会-经济的实况获得第一手的认识, 并让访问特派团成员们深入了解了该领土面对的各项挑战及其追求自决的行动。他注意到, 这个特派团的报告载在文件 A/54/921 附件中。

64. 大会于 2000 年 12 月 8 日在同一次会议上未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 55/142 号决议, 大会在该决议中, 除其他外, 敦促所有当事方为了新喀里多尼亚全体人民的利益, 按照《努美阿协定》的框架, 本着和睦的精神, 保持对话; 为继续促进该领土和平迈向自决行动的构架, 提供所有的选择, 欢迎管理国在新体制成立时邀请一个由太平洋区域各国代表组成的访查团访问新喀里多尼亚; 注意到旨在保护新喀里多尼亚自然环境的一些积极倡议, 尤其是为测绘新喀里多尼亚经济区内海洋资源并进行评估的“区域生态”行动, 包括有关烃的初步研究; 欢迎为加强新喀里多尼亚经济各个领域及使其多样化而采

取的措施; 重视促进新喀里多尼亚住房、就业、培训、教育和保健取得更大进步; 欢迎新喀里多尼亚取得南太平洋论坛的观察员地位, 并决定继续审查由于签署《努美阿协定》而在新喀里多尼亚开展的进程。

注

¹ 本文件中所载资料采自法国政府 2001 年 4 月 23 日提交秘书处的资料以及出版物。

² 地球报, 1999 年 5 月 11 日。

³ 2000 年 9 月, 新喀里多尼亚国家报告, 经济学家情报单位。

⁴ 2001 年 3 月 20 日, 法新社。

⁵ 地球报, 2001 年 3 月 21 日, 大洋洲闪电报, 2001 年 3 月 21 日。

⁶ 大洋洲闪电报, 2001 年 4 月 8 日。

⁷ 新喀里多尼亚人, 2001 年 4 月 6 日。

⁸ 太平洋群岛报告, 2001 年 1 月 30-31 日。

⁹ 大洋洲闪电报/SPC, 2000 年 5 月 16 日。

¹⁰ 法国新闻社 2000 年 12 月 4 日和大洋洲闪电报, 2000 年 12 月 5 日。

¹¹ 经济学家情报单位, 国家报告, 2001 年 3 月 7 日。

¹² 新喀里多尼亚人/大洋洲闪电, 2001 年 5 月 9 日。

¹³ 同上。

¹⁴ 地球报, 2000 年 11 月 30 日。

¹⁵ 经济学家情报单位, 国家报告, 2001 年 3 月 7 日。

¹⁶ 大洋洲闪电/南太平洋委员会, 2001 年 4 月 5 日。

¹⁷ 太平洋杂志, PINA Nius Online, 2001 年 5 月 4 日。

¹⁸ 地球报, 2001 年 5 月 4 日。

¹⁹ 法新社, 2001 年 10 月 20 日。

²⁰ 见 A/55/23, 第一编（即将作为大会正式记录, 第五十五届会议, 补编第 23 号出版（A/55/23））, 第二章, 附件。

²¹ 同上, 第三编, 第十三章, 第 D 节。