



Совет Безопасности

Пятьдесят шестой год

4334-е заседание

Четверг, 21 июня 2001 года, 10 ч. 25 м.

Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: г-н Азад (Бангладеш)

Члены:

Китай	г-н Ван Инфань
Колумбия	г-н Франко
Франция	г-н Левит
Ирландия	г-н Райан
Ямайка	г-жа Даррант
Мали	г-н Кассе
Маврикий	г-н Нивур
Норвегия	г-н Колби
Российская Федерация	г-н Грановский
Сингапур	г-жа Ли
Тунис	г-н Джеранди
Украина	г-н Кучинский
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Элдон
Соединенные Штаты Америки	г-н Каннингем

Повестка дня

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (S/2001/574)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-178).

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (S/2001/574)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Аргентины, Беларуси, Бразилии, Канады, Коста-Рики, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Японии, Малайзии, Мексики, Нигерии, Пакистана, Республики Корея, Южной Африки и Швеции, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. С учетом сложившейся практики и с согласия Совета я предлагаю пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Листре (Аргентина), г-н Лаптенюк (Беларусь), г-н Фонсека (Бразилия), г-н Дюваль (Канада), г-н Нихаус (Коста-Рика), г-н Абулгейт (Египет), г-н Пал (Индия), г-н Видодо (Индонезия), г-н ад-Дури (Ирак), г-н Акасака (Япония), г-н Яхья (Малайзия), г-н Наваррете (Мексика), г-н Апата (Нигерия), г-н Ахмад (Пакистан), г-н Сун Чжун Чон (Республика Корея), г-н Насеродиен (Южная Африка) и г-н Шори (Швеция) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций.

На рассмотрении членов Совета находится доклад Генерального секретаря о предотвращении

вооруженных конфликтов, содержащийся в документе S/2001/574.

Позвольте мне прежде всего отдать должное моему коллеге из Ямайки министру иностранных дел Полу Робертсону, который был Председателем Совета в ходе обсуждений вопроса о предотвращении конфликтов в июле прошлого года.

Делегация Ямайки заслуживает нашей признательности за свою инициативу в плане дальнейшего углубленного рассмотрения этого вопроса.

Представленный нашему вниманию доклад Генерального секретаря впервые дает нам прочную основу для обсуждения вопроса о предотвращении вооруженных конфликтов. Однако потребность в таком систематическом подходе существовала уже давно. В Повестке дня для мира основное внимание уделялось превентивным мерам. Сегодня наша цель заключается в том, чтобы решительно продвинуть обсуждение этого вопроса вперед. Согласованный и ориентированный на перспективу подход к рассмотрению доклада и содержащихся в нем рекомендаций участниками сегодняшних обсуждений будет способствовать этому процессу.

Генеральная Ассамблея планирует рассмотрение этого доклада 12 июля. Это также станет поводом для более углубленной дискуссии. На нашем сегодняшнем заседании я призываю выступающих сосредоточить свое внимание на рекомендациях, подготовленных конкретно для принятия по ним решений Советом Безопасности.

Я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря, которая представит доклад Генерального секретаря.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Проходившие в последнее время обсуждения, в том числе на Саммите тысячелетия и на заседании Совета Безопасности на высшем уровне в сентябре прошлого года, продемонстрировали наличие широкого согласия относительно того, что принцип предотвращения вооруженных конфликтов должен быть одним из основополагающих элементов нашей системы коллективной безопасности в XXI веке. Поэтому я приветствую эту возможность представить первый доклад по этому вопросу, который Генеральный секретарь

вынес на рассмотрение как Совета Безопасности, так и Генеральной Ассамблеи.

Суть этого доклада сводится к тому, что мы должны активизировать свои усилия для того, чтобы перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения конфликтов. Исходя из усвоенных нами уроков, Генеральный секретарь предлагает следующие десять принципов, которые, по его мнению, должны определять наш будущий подход к предотвращению конфликтов.

Во-первых, предотвращение конфликтов является одним из основных обязательств государств-членов, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и наши усилия, направленные на предотвращение конфликтов, должны соответствовать целям и принципам Устава.

Во-вторых, предотвращение конфликтов должно начинаться с национальных правительств и действий на местном уровне. В противном случае оно не может увенчаться успехом. Правительства и гражданское общество несут главную ответственность. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны поддерживать их усилия и помогать им в создании национального потенциала в этой области.

В-третьих, наиболее эффективными механизмами предотвращения конфликтов являются те, которые предусмотрены главой VI Устава, касающейся мирного разрешения споров. Меры, предусмотренные в главе VII, как правило, принимаются только после того, как конфликт уже возник, хотя они все же могут иметь превентивное действие, сдерживая другие потенциальные конфликты. Могут также возникать ситуации, когда некоторые меры, предусмотренные в главе VII, например, экономические санкции, могут применяться в превентивном порядке.

В-четвертых, для того чтобы обеспечить максимальную эффективность, превентивные действия должны предприниматься на самых ранних этапах. Чем раньше будут выявлены тот или иной спор или проблема, которые могут привести к конфликту, и приняты меры по их успешному урегулированию, тем меньше вероятность их перерастания в конфликт с применением насилия.

В-пятых, превентивные действия должны быть направлены на устранение разнообразных причин, вызывающих конфликты. Непосредственным поводом для возникновения конфликта могут послужить вспышка гражданских беспорядков или протест в связи с тем или иным инцидентом, однако первопричиной чаще всего являются социально-экономическое неравенство, систематическая дискриминация по этническому признаку, нарушения прав человека, споры по вопросу о политическом участии или давно назревшие жалобы, связанные с распределением земельных участков, водных и других ресурсов.

В-шестых, эффективная превентивная стратегия требует использования всеобъемлющего подхода, охватывающего как краткосрочные, так и долгосрочные политические и гуманитарные меры, меры в области развития и прав человека.

В-седьмых, предупреждение конфликтов и обеспечение устойчивого развития являются взаимоподкрепляющими видами деятельности. Вклад в усилия, направленные на предотвращение конфликтов, следует рассматривать как вклад в обеспечение устойчивого развития, поскольку такое развитие может наилучшим образом осуществляться в условиях прочного мира.

В-восьмых, существует таким образом явная необходимость включения элемента предотвращения конфликтов в программы и мероприятия системы Организации Объединенных Наций в области развития. Это, в свою очередь, требует повышения уровня согласованности и координации усилий в системе Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания предотвращению конфликтов.

В-девятых, Организация Объединенных Наций не является единственным действующим лицом превентивного процесса, и во многих ситуациях она может и не подходить на роль ведущего действующего лица. Поэтому государства-члены, международные и региональные организации, частный сектор, неправительственные организации и другие субъекты гражданского общества также могут играть важную роль в этом отношении.

И наконец, в-десятых, неременным условием эффективной превентивной деятельности Организации Объединенных Наций является проявление государствами-членами неослабной

политической воли. Прежде всего это предполагает готовность государств-членов оказывать Организации Объединенных Наций необходимую политическую поддержку и предоставлять ресурсы для осуществления эффективных превентивных действий и расширения ее институциональных возможностей в этой области.

Итак, каким образом Совет, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, мог бы активизировать и расширить свою роль в деле предотвращения вооруженных конфликтов? Генеральный секретарь предлагает ряд средств, с помощью которых можно было бы выявлять и более эффективно использовать возможности в плане превентивных действий. Одним из методов, который намерен использовать Генеральный секретарь, является представление Совету периодических докладов о региональных или субрегиональных спорах, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Другой основывается на предложении, в соответствии с которым Совет должен рассмотреть вопрос о создании новых механизмов, таких, как специальная неофициальная рабочая группа, какой-либо иной вспомогательный орган или неофициальный технический механизм для обсуждения вопросов, касающихся предотвращения конфликтов, на более постоянной и упорядоченной основе. Совет может также пожелать рассмотреть вопрос о направлении миссий по установлению фактов, в состав которых могут включаться эксперты в различных областях, в районы потенциальных конфликтов в целях выработки всеобъемлющих стратегий предотвращения.

В докладе содержится призыв к Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету играть более активную роль в предотвращении конфликтов и укреплять их взаимодействие с Советом Безопасности в этой области. Одна из адресованных Генеральной Ассамблее рекомендаций заключается в том, что ей следует уполномочить Генерального секретаря и другие органы системы Организации Объединенных Наций чаще использовать механизм консультативных заключений Международного Суда. Естественно, что и самим государствам-членам настоятельно предлагается чаще и на более

раннем этапе обращаться в Суд для урегулирования своих споров.

Что касается роли самого Генерального секретаря в предотвращении конфликтов, то, по его мнению, она могла бы быть укреплена за счет более широкого использования практики направления междисциплинарных миссий по установлению фактов и укреплению доверия во взрывоопасные регионы; путем разработки региональных превентивных стратегий с нашими региональными партнерами и соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций; путем создания неофициальной сети выдающихся деятелей; и путем укрепления потенциала и базы ресурсов Секретариата в сфере превентивной деятельности.

Я хотела бы привлечь внимание Совета к двум другим содержащимся в докладе рекомендациям. Одна из них состоит в том, чтобы государства-члены поддерживали процессы последующей деятельности, начало которым было положено на последних двух совещаниях высокого уровня представителей Организации Объединенных Наций и региональных организаций, посвященных вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства, и выделяли больше ресурсов на укрепление регионального потенциала в этих областях.

В соответствии с другой рекомендацией: государствам-донорам предлагается увеличить потоки официальной помощи в целях развития, объем которой упал до чрезвычайно низкого уровня в последние годы, что не может не вызывать обеспокоенность. Помощь в целях развития сама по себе не может предотвратить или прекратить конфликт, но она способствует созданию возможностей и политических, экономических и социальных условий, позволяющих национальным субъектам заниматься строительством мирного, равноправного и справедливого общества.

После вышесказанного позвольте мне подчеркнуть, что эффективное предотвращение конфликта требует действий, выходящих за рамки рекомендованного в этом докладе и, по сути, за рамками любого институционального механизма. Международное сообщество несет моральную ответственность за обеспечение защиты уязвимых народов. По крайней мере дважды в недавнем

прошлом, в Руанде и бывшей Югославии, мы были не на высоте положения в этом плане.

Возникает вопрос: почему эффективное прекращение конфликтов по-прежнему так редко используется и почему мы так часто терпим фиаско, когда есть очевидный потенциал успешного применения превентивной стратегии? Опыт прошлого дает два основных ответа на этот вопрос. Во-первых, если соответствующее правительство отказывается признать наличие в его стране проблемы, которая может привести к конфликту с применением насилия, и отвергает предложения помощи, внешние субъекты, в том числе Организация Объединенных Наций, могут сделать очень мало. Во-вторых, международному сообществу, включая Совет Безопасности и государства-члены Организации Объединенных Наций, слишком часто не хватает политической воли для своевременных эффективных действий.

Но такая позиция не является единственным препятствием на пути эффективных действий. Не менее важным фактором здесь представляется и то, как государства-члены определяют свои национальные интересы в том или ином конкретном кризисе. После окончания «холодной войны» в мире произошли значительные изменения, а вот наши концепции национальных интересов остались прежними. Разработка в новом веке новой, более обширной, всеобъемлющей концепции национальных интересов позволила бы государствам действовать более согласованно в рамках усилий по достижению основополагающих целей Устава. Как подчеркивает Генеральный секретарь, в условиях растущего числа задач, стоящих перед человечеством, коллективный интерес становится национальным интересом.

Осуществлять превентивные стратегии нелегко. Связанные с предотвращением конфликтов расходы необходимо оплачивать сейчас, а его результаты проявятся лишь в отдаленном будущем. Кроме того, часто эти результаты неосвязаемы. Даже когда предотвращение оказывается успешным, мы можем наблюдать очень немногочисленные материальные свидетельства этого успеха. Однако в докладе убедительно показано, что предотвращение конфликтов является наиболее желательным и наиболее рентабельным подходом к обеспечению мирного и справедливого международного порядка, предусмотренного в Уставе.

Согласно проведенному Комиссией Карнеги по предупреждению кровопролитных конфликтов исследованию, международное сообщество потратило 200 млрд. долл. США на урегулирование семи крупных конфликтов 90-х годов: в Боснии, Сомали, Руанде, Гаити, Персидском заливе, Камбодже и Сальвадоре, не считая Косово и Восточный Тимор. Такие подсчеты, конечно, не включают людские издержки войны — смерть, увечья, разрушения, перемещения, и их последствия для семей, общин, местных и национальных институтов и экономики, и для соседних стран.

Сигнал ясен: правительства, разрешающие мирными средствами ситуации, которые могут перерасти в конфликт с применением насилия, и своевременно обращающиеся за помощью в предотвращении конфликтов, обеспечивают наилучшую защиту своих граждан от нежелательного внешнего вмешательства. Если использовать подобным образом международные превентивные действия, они могут значительно укрепить потенциал государств-членов в области сохранения и осуществления своего национального суверенитета.

Генеральный секретарь и я надеемся на то, что система Организации Объединенных Наций и государства-члены смогут объединить усилия в целях осуществления содержащихся в докладе рекомендаций. Конструктивная позиция, которую Совет Безопасности уже продемонстрировал в ходе трех открытых обсуждений и в последующих заявлениях Председателя по этому вопросу за прошедшие два года, обнадеживает. Но пришло время перейти от слов к конкретным делам в области предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово членам Совета.

Г-н Франко (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, моя делегация тепло приветствует Вас в Совете. Мы рады, что Вы, министр иностранных дел Бангладеш, руководите сегодня работой этого важного заседания. Ваше присутствие делает еще более значимой ту прекрасную работу, которую осуществляет Бангладеш в этом месяце на посту Председателя Совета. Мы также благодарны первому заместителю Генерального секретаря за ее

представление рассматриваемого сейчас доклада Генерального секретаря, в котором содержатся различные рекомендации по предотвращению конфликтов. Мы рассчитываем на то, что это обсуждение будет способствовать, как все мы надеемся, формированию культуры предотвращения в рамках системы Организации Объединенных Наций и, в частности, ее укоренению в практике государств — членов Организации.

Предотвращение конфликтов охватывает много видов деятельности. Оно включает в себя много субъектов и институтов, действующих по различным мандатам. Предложения, внесенные Генеральным секретарем, предусматривают отведение этой теме центрального места среди вопросов, вызывающих нашу обеспокоенность, и содействуют укреплению первоначальной миссии Организации Объединенных Наций, которая состоит в обеспечении мира во всем мире. С этой точки зрения, предотвращение конфликтов требует моральной, политической и социальной приверженности со стороны наших лидеров.

В ряде статей Устава четко говорится о коллективных мерах по предотвращению угроз миру, в частности в главе 6, которую упомянула первый заместитель Генерального секретаря. Я считаю, что в рамках наших будущих обсуждений нам следует помнить также о недавно подготовленном Секретариатом документе по механизмам, учрежденным Генеральной Ассамблеей в контексте предотвращения и урегулирования споров, который был представлен Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций, и по укреплению роли Организации в прошлом году.

Позвольте мне изложить соображения моей делегации по некоторым рекомендациям, представленным Генеральным секретарем в его докладе, в особенности тем, которые непосредственно касаются Совета Безопасности.

Мое первое замечание касается взаимоотношений между главными органами Организации Объединенных Наций. Обычно проводят различие между кратковременными и долговременными мерами в области предотвращения конфликтов. С нашей точки зрения, органам Организации Объединенных Наций следует учитывать оба вида мер. Однако мы

считаем, что долговременные меры больше подходят для эффективного взаимодействия Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и что с них и следует начинать коллективное обсуждение. В частности, я имею в виду этап постконфликтного восстановления обществ, когда энергичное осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и включение гражданского компонента в миротворческие миссии могло бы способствовать расширению области взаимодействия этих органов Организации Объединенных Наций. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральная Ассамблея запланировала провести в июле прения по вопросу предотвращения конфликтов. Что касается Экономического и Социального Совета, то мы поддерживаем предложение Генерального секретаря посвятить будущий этап заседаний высокого уровня его регулярной сессии этому вопросу. Такие обсуждения будут способствовать росту степени ответственности всех членов Организации Объединенных Наций по отношению к превентивным мерам.

Наше второе замечание касается роли, которую играет Генеральный секретарь. Такие краткосрочные меры, как превентивная дипломатия, направление миссий по выяснению фактов и подготовка докладов по региональным ситуациям; предоставляют богатые возможности для взаимодействия между Советом Безопасности и Секретариатом. Мы хотели бы подчеркнуть намерение Генерального секретаря представлять Совету периодические региональные доклады о конфликтных ситуациях. Мы считаем, что эти доклады могут принести пользу в том случае, если они будут отвечать стратегиям предотвращения, особенно в уязвимых регионах. В частности, мы хотели бы привлечь внимание к межучрежденческой миссии, которая в марте посетила Западную Африку. По нашему мнению, эта миссия могла бы послужить моделью для региональных или субрегиональных подходов к предотвращению в целях урегулирования других ситуаций на этом континенте совместно с Организацией африканского единства и другими субрегиональными организациями.

Моя делегация считает, что Совет Безопасности не обсудил достаточно подробно

образом доклад миссии; его следует изучить более внимательно с тем, чтобы поощрять и активизировать диалог, который Совет Безопасности на протяжении некоторого времени ведет с членами ЭКОВАС.

Мое третье замечание касается мирных миссий Совета Безопасности в интересах предотвращения конфликтов. Совет Безопасности приступил к осуществлению такого типа миссий для того, чтобы направить усилия на нахождение мира в конфликтных ситуациях или содействовать восстановлению мира в постконфликтных ситуациях. Использование таких миссий в целях предотвращения конфликтов, как предлагает Генеральный секретарь, потребует уточнения этой цели в круге ведения самой миссии и, возможно, новых финансовых механизмов для поддержки такого типа миссий. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций разработали систему финансирования миссий, которая представляется довольно подходящей и которая в целом основывается на уровне доходов стран-участниц.

И наконец, четвертый аспект, к которому мы хотели бы привлечь внимание, касается механизмов Совета Безопасности для рассмотрения ситуаций, в которых предотвращение конфликтов занимает важное место. Генеральный секретарь предлагает Совету создать вспомогательный орган, неофициальную рабочую группу или какой-либо другой механизм для обсуждения вопросов о предотвращении конфликтов в конкретных ситуациях. Для рассмотрения подобных проблем Совет Безопасности в настоящее время полагается на представления Генерального секретаря или его представителей или на дискреционную власть членов Организации в том, что касается привлечения внимания Совета Безопасности к возможным угрозам миру. Нам необходимо более внимательно изучить возможность обсуждения на уровне экспертов вопроса, который в основном носит политический характер.

Одной из основных целей этого обсуждения, как мы отмечали, должно стать поощрение культуры предотвращения. Подобно тому, как различные общины людей реагируют на стихийные бедствия посредством принятия стратегий предотвращения стихийных бедствий, они должны в полной мере понимать основные источники

напряженности, которые угрожают миру и разрабатывать механизмы предотвращения конфликта. Каждое государство на основе своих национальных традиций могло бы помочь Организации Объединенных Наций в деле успешного поощрения коллективной заинтересованности в культуре предотвращения. Именно поэтому мы с глубоким интересом принимаем к сведению 10 принципов, приведенных в пункте 169, которыми, по мнению Генерального секретаря, должна руководствоваться Организация Объединенных Наций в настоящее время. Мы согласны с ним в том, что, возможно, настало время для принятия авторитетной декларации о принципах, которыми будут руководствоваться Организация Объединенных Наций и ее государства-члены при укреплении культуры предотвращения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Колумбии за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-жа Даррант (Ямайка) (*говорит по-английски*): Мы с большим удовлетворением отмечаем, что сегодня работой Совета Безопасности руководите Вы, министр иностранных дел Бангладеш. Ваше присутствие сегодня в этом зале является убедительным отражением приверженности Бангладеш цели внедрения культуры мира и ненасилия в международные отношения. Я также хотела бы выразить Вам благодарность за добрые слова, сказанные в адрес моей страны Ямайки и в адрес нашего министра иностранных дел Достопочтенного г-на Пола Робертсона.

Я также хотела бы от имени моей делегации выразить признательность первому заместителю Генерального секретаря Луизе Фрешет за ее важное заявление и представление доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов.

Мы приветствуем столь всеобъемлющий ответ на дискуссию, прошедшую в июле прошлого года во время исполнения Ямайкой обязанностей Председателя Совета, в ходе которой Совет Безопасности обсудил сложные аспекты, причины и пути предотвращения вооруженных конфликтов и которая привела к принятию заявления Председателя, содержащего просьбу к

Генеральному секретарю о предоставлении доклада с анализом и рекомендациями в отношении инициатив в рамках Организации Объединенных Наций.

В докладе четко прослеживается личная приверженность Генерального секретаря цели поощрения культуры предотвращения в системе Организации Объединенных Наций и среди государств-членов. В докладе не только освещается роль основных субъектов предотвращения конфликта в системе Организации Объединенных Наций, в частности Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудских институтов, но и адекватным образом выделена важная и незаменимая роль национальных правительств, международных, региональных и субрегиональных организаций и других действующих лиц гражданского общества. Доклад содержит анализ и рекомендации, которыми должен руководствоваться Совет Безопасности при выполнении своей главной ответственности по поддержанию международного мира и безопасности. В докладе Генерального секретаря подтверждается принцип, согласно которому активный подход к потенциальным конфликтам, а не реагирование на конфликты после того, как они произошли, является основой мандата Организации Объединенных Наций, причем Совету Безопасности в этом отводится ведущая роль.

Мы неоднократно анализировали основные причины смертоносных конфликтов и их окончательные проявления в возникновении войн, несущих смерть, страдания и разрушение экономики. Тем не менее мы не пришли ни к какому выводу относительно средств привлечения международного сообщества к действенному устранению этих причин и недопущению смертоносных конфликтов. Уроки, полученные в Руанде, Сребренице и в ходе многих других конфликтов в мире, укрепляет нашу политическую волю и придает импульс предотвращению конфликтов. Вместе с тем нам нужно дать ответ на вопросы, которые ставит Генеральный секретарь: почему методы предотвращения конфликтов по-прежнему применяются столь редко и почему мы столь часто терпим неудачу, когда имеются явные

шансы на успешное осуществление превентивной стратегии?

Моя делегация выражает надежду на то, что результатом сегодняшней дискуссии и дебатов, который пройдут в Генеральной Ассамблее, станет поддержка процесса достижения цели предотвращения не в качестве исключения, а правила в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В докладе Генерального секретаря содержится ряд важных рекомендаций многим компонентам системы Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности необходимо серьезным образом рассмотреть эти рекомендации, которые конкретным образом касаются сферы его ответственности и совместно с другими органами приложить усилия для претворения их в жизнь. Генеральный секретарь призывает нас проявить политическую волю, которая является непременным условием эффективной превентивной деятельности Организации Объединенных Наций.

Несмотря на то, что я не собираюсь подробно останавливаться на содержащихся в докладе рекомендациях, я хотела бы уделить главное внимание тем из них, которые непосредственным образом связаны с ведущей ролью Совета Безопасности в предотвращении вооруженного конфликта.

Во-первых, первым важным шагом в этом процессе является заявленное намерение Генерального секретаря представлять Совету Безопасности периодические региональные или субрегиональные доклады об угрозах международному миру и безопасности и предложения о том, как такие угрозы могут быть устранены Советом. Исключительно важно, чтобы Генеральный секретарь доводил до сведения Совета необходимую информацию, чтобы Совет мог разработать действенные и эффективные ответные меры.

Работая во взаимодействии или в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями при подготовке этих докладов, мы сможем воспользоваться уникальными потенциалами этих организаций. Мы также поддерживаем идею Совета Безопасности относительно использования в рамках его миссий по установлению фактов в потенциально

конфликтные районы экспертов в различных областях и идею создания новых механизмов обсуждения вопроса о мерах предотвращения конфликтов на основе докладов Генерального секретаря и миссий.

Во-вторых, Ямайка поддерживает предложенные Генеральным секретарем меры по укреплению его традиционной превентивной роли, а именно: более активное использование многопрофильных миссий Организации Объединенных Наций по установлению фактов и укреплению доверия; разработку во взаимодействии с региональными партнерами и соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций региональных стратегий предотвращения, включая возможность учреждения дополнительных региональных отделений связи; привлечение выдающихся деятелей к работе по оказанию консультативной и практической поддержки усилиям по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов; и укрепление потенциала и базы ресурсов для превентивных действий в Секретариате. Вопрос о потенциале и возможностях Секретариата и базе ресурсов должен быть решен соответствующими органами, а просьба Генерального секретаря о создании подразделения Организации Объединенных Наций по вопросам общесистемной политики и анализа должна быть рассмотрена в приоритетном порядке. Раннее предупреждение является предпосылкой эффективного предотвращения конфликтов, и Секретариат должен располагать потенциалом для выполнения своих функций в этой области.

В-третьих, Ямайка поддерживает обсуждение в Совете вопроса об использовании превентивного развертывания до возникновения конфликтов и применение такой стратегии там, где это целесообразно. В тех случаях, когда такие миссии использовались в прошлом, Организации Объединенных Наций удавалось предотвращать вооруженные конфликты.

В-четвертых, мы поддерживаем мнение о том, что Совет Безопасности должен включать компоненты миростроительства в операции по поддержанию мира. Как мы отмечали ранее, миростроительство является важным средством предотвращения конфликтов, которое можно

использовать до, во время или после окончания конфликта, в зависимости от обстоятельств.

В-пятых, Ямайка полностью разделяет мнение о том, что принятие международным сообществом мер по недопущению ненадлежащего применения стрелкового оружия и его незаконных поставок имеет важнейшее значение для предотвращения вооруженных конфликтов. В этом контексте мы поддерживаем усилия по рассмотрению проблем, порожденных распространением стрелкового оружия и легких вооружений, и с нетерпением ожидаем принятия важных и решительных мер на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая будет проведена в июле этого года. Мы также поддерживаем включение Советом Безопасности компонентов разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и настоятельно призываем оказывать всестороннюю поддержку осуществлению таких программ.

В-шестых, мы поддерживаем призыв к уделению надлежащего внимания потребностям детей и подростков в качестве одной из мер долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов, в том числе к включению советников по вопросам защиты детей в состав операций по поддержанию мира; мы поддерживаем разработку соответствующих стратегий и создание механизмов мобилизации ресурсов на цели удовлетворения потребностей детей, включая подростков, в ситуациях, чреватых конфликтом. Ямайка будет принимать активное участие в обсуждении многих из этих вопросов на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам детей, которая состоится в сентябре текущего года.

В-седьмых, как Генеральный секретарь уместно напоминает нам, Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000), предусматривающую необходимость уделения более пристального внимания гендерным аспектам в усилиях по предотвращению конфликтов и в миротворческих операциях. Несмотря на то, что достигнут определенный прогресс, многое еще предстоит сделать. Ямайка безоговорочно поддерживает активизацию деятельности по осуществлению в полном объеме резолюции 1325

(2000) и с нетерпением ожидает завершения работы над планом действий, разработкой которого занимается целевая группа по вопросам женщин, мира и безопасности.

Мы постоянно сталкиваемся со сложной проблемой, обусловленной увеличением числа смертоносных конфликтов, которые создают угрозу международному миру и безопасности, а также социальному, политическому и экономическому благополучию мирового сообщества. Потенциал международного сообщества по облегчению страданий большого числа людей, пострадавших в результате конфликтов, задействован до предела. Высокие затраты на осуществление операций по поддержанию мира и восстановление в постконфликтных ситуациях заставляют нас серьезно подумать о мерах по предотвращению конфликтов и миростроительству с целью устранения коренных причин, лежащих в основе смертоносных конфликтов. Эти затраты уже истощают ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении международного сообщества для удовлетворения потребностей наименее развитых стран в области развития. В своем докладе Генеральный секретарь подтверждает мнение о том, что, хотя нищета сама по себе не является одной из первопричин конфликтов с применением насилия, она порождает конфликты, и что справедливое устойчивое развитие играет важнейшую роль в предотвращении вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь также напоминает нам о том, что развитие немыслимо в условиях конфликтных ситуаций.

И в заключение я хотела бы от имени моей делегации заявить о поддержке предложения о созыве заседания Совета Безопасности на уровне министров в соответствии с просьбой, содержащейся в заявлении Председателя в документе S/PRST/2000/25, для принятия надлежащих мер по дальнейшему укреплению роли Совета в предотвращении вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Ямайки за любезные слова в мой адрес.

Г-н Каннингем (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к

другим выступавшим и также поприветствовать Вас сегодня в Совете Безопасности, а также поблагодарить за то, что Вы нашли возможность провести это важное заседание. Эта тема имеет огромное значение для всех членов Организации Объединенных Наций. Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и его первого заместителя за их усилия, направленные на обеспечение того, чтобы Организация от культуры реагирования на кризисы перешла к изысканию более эффективного пути решения стоящей перед нами задачи, а именно к культуре их предотвращения. Сегодня на наше рассмотрение представлен очень глубокий по содержанию доклад; он заставляет нас о многом задуматься и позволяет заглянуть в будущее в рамках дискуссии по этой важной проблеме.

Я хочу прежде всего привлечь внимание к высказанному Генеральным секретарем замечанию о том, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах, причем важную роль в этом отношении играет и гражданское общество. Основная функция Организации Объединенных Наций и международного сообщества — поддерживать национальные усилия по предотвращению конфликтов и помогать в создании национального потенциала в этой области.

Я полагаю, что, возможно, одно из самых больших достоинств доклада Генерального секретаря состоит в том, что, при анализе существующих механизмов и институтов по содействию предотвращению конфликтов, в нем настоятельно подчеркивается необходимость обеспечения руководства и наличия политической воли при урегулировании кризисов. Наша задача состоит в том, чтобы изыскать пути оказания поддержки деятельности по предотвращению, но главная необходимость в большинстве, если не во всех кризисных ситуациях, заключается в том, чтобы кто-то, — например, определенный субъект, Генеральный секретарь или региональная организация — взял на себя функцию по осуществлению руководства. После решения проблемы руководства встает вопрос о том, каким образом Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея и другие органы Организации Объединенных Наций

могут поддержать этот импульс и эту инициативу в целях предотвращения конфликта.

В этом плане в докладе весьма четко разъясняется, какие существуют пути улучшения сотрудничества и координации между различными субъектами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Мы полностью согласны с тем, что все они, включая Генерального секретаря, Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд и различные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, могут внести свой вклад. Кроме того, необходимо, чтобы различные органы системы Организации Объединенных Наций улучшали взаимосвязь в интересах налаживания новых отношений партнерства, и я с удовлетворением отмечаю наличие некоторых таких улучшений. Но в ходе нашей работы за последний год мы неоднократно могли убедиться и в том, что порой этого не происходит. Мы все — как члены Организации Объединенных Наций, а не только члены Совета Безопасности — должны вновь подтвердить свое обязательство устранить стоящие на пути общения и взаимодействия препятствия и избавиться от стереотипов, мешающих органам и учреждениям Организации Объединенных Наций взаимодействовать друг с другом и сотрудничать.

Мы решительно поддерживаем рекомендацию относительно того, чтобы Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея в полной мере использовали информацию и анализ, предоставляемые Организацией Объединенных Наций и другими механизмами в области прав человека, а также неправительственными организациями, для выявления массовых нарушений прав человека и их предотвращения. По нашему мнению, эта деятельность должна стать основной составляющей усилий по урегулированию кризисов; в настоящее время мы можем наблюдать эти усилия в различных регионах мира. Мы можем сделать больше для оказания поддержки этим усилиям.

Совет Безопасности уже следует многим рекомендациям Генерального секретаря, и мне кажется, за истекший год мы усовершенствовали свою работу. В последние годы члены Совета при выполнении своих уставных обязанностей по поддержанию международного мира и

безопасности опираются на советы и информацию, предоставляемые должностными лицами Организации Объединенных Наций, занимающимися такими вопросами, как защита детей в конфликтах, предотвращение распространения СПИДа и гуманитарное реагирование.

Считаю, что Совет готов — я знаю, что моя делегация несомненно готова, — более широко использовать обширные специальные знания и богатый опыт, имеющиеся в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и мы все чаще поступаем соответствующим образом.

Я хотел воздать особую честь стремлению Генерального секретаря активизировать свою собственную роль в предотвращении конфликтов за счет четырех важных инициатив. Он предлагает чаще санкционировать направление в нестабильные регионы миссий по установлению фактов и укреплению доверия; крепить взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами; опираться в предотвращении конфликтов на помощь групп выдающихся деятелей; и укреплять имеющийся в Секретариате потенциал предотвращения конфликтов. Мы решительно поддерживаем все эти меры, и здесь я вынужден повторить высказанную мною в самом начале мысль относительно необходимости руководства.

Мы также воздаем честь Генеральному секретарю за признание той важной роли, которую надлежит играть в предотвращении конфликтов гражданскому обществу и частным предпринимателям. В нестабильных районах потенциального конфликта деятельность международных неправительственных организаций, как в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи, так и в усилиях, нацеленных на создание и упрочение общественных, политических и экономических институтов, просто незаменима. Это еще одна задача, которую нам нужно решить. Мы просто не можем рассчитывать на достижение экономического прогресса и развития без привлечения к соответствующим усилиям частных образований и неправительственных организаций.

Мои комментарии вовсе не представляют собой исчерпывающий обзор тех советов и рекомендаций, которые даны в этом

глубокомысленном докладе. Совету и другим органам системы Организации Объединенных Наций потребуется время для его оценки, а также время на полное усвоение его деталей и рекомендаций. Но это хорошая основа — по сути, даже великолепная основа — для продвижения вперед. Надеемся, что нам удастся использовать ее для изыскания более совершенных средств предотвращения конфликтов и развития уже достигнутого нами прогресса. Наша цель заключается в снижении в будущем потребности во вмешательстве, направлении миротворческих миссий и массированных гуманитарных усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Мы уже добились определенного прогресса, но я хочу еще раз отметить необходимость инициативности и готовности действовать до того, как разразится тот или иной кризис, а не после того.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Соединенных Штатов за адресованные мне любезные слова.

Г-н Элдон (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н министр, нам очень приятно видеть Вас сегодня здесь, и я хорошо помню Ваш визит во время прошлого председательствования Бангладеш в Совете Безопасности. Это истинное удовольствие — видеть Вас вновь в нашем кругу. Мне также хотелось бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за ее представление весьма важного и всеобъемлющего доклада Секретариата.

Позвольте мне также указать на то, что представитель Швеции позднее выступит в этих прениях от имени Европейского союза, и я присоединяюсь к тем замечаниям, которые Совет позднее услышит от него.

Мы признательны за представленный сегодня нашему вниманию всеобъемлющий и богатый идеями доклад. Уже пора перейти от разговоров о предотвращении конфликтов к конкретным действиям. Мы решительно одобряем обращенный Генеральным секретарем к международному сообществу призыв начать преобразовывать культуру реагирования в культуру предотвращения. Предотвращение должно стать краеугольным камнем системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций в XXI веке.

В любой оценке того или иного конфликта должны присутствовать относящиеся к этому конфликту политические и социально-экономические переменные и показатели развития. Меры предотвращения должны быть направлены на устранение его коренных причин, а не симптомов. Поэтому мы решительно согласны с установленной в докладе связью между предотвращением конфликтов и устойчивым развитием. Конфликт и устойчивое развитие несовместимы: со временем одно неизбежно ликвидирует другое. Наша цель должна заключаться в том, чтобы верх одержало устойчивое развитие, а не конфликт. Наши коллективные усилия по достижению целей международного развития и выполнению других закрепленных в Декларации Саммита тысячелетия обязательств являются значимым вкладом в устранение первопричин конфликтов.

Помимо Секретариата основными действующими лицами в деле предотвращения конфликтов являются учреждения, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, и здесь я хотел бы согласиться с мыслью, только что столь красноречиво высказанной послом Каннингемом. Мы твердо поддерживаем рекомендацию 10 в докладе Генерального секретаря, согласно которой администраторам фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций предлагается рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом охватить их разнообразной деятельностью сферу предотвращения конфликтов. Это стало бы существенным вкладом в привнесение в их работу принципа предотвращения конфликтов.

Мы также согласны с содержащимся в докладе мнением, что Организация Объединенных Наций может и не подходить на роль ведущего действующего лица. Там же, где она таковым является, основная задача, совершенно правильно определенная Генеральным секретарем, заключается в мобилизации коллективного потенциала системы Организации Объединенных Наций при более четкой согласованности и сфокусированности. Это важная сфера, в которой нам, честно говоря, необходимо совершенствовать свою деятельность. Хорошей отправной точкой стало бы, как то рекомендует Генеральный секретарь, более четкое взаимодействие между

Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом на фронте предотвращения конфликтов.

Именно поэтому Соединенное Королевство во время своего председательствования в Совете в апреле текущего года, осознавая важное значение таких согласованности и координации, предложило провести для обсуждения этих вопросов совместное заседание Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета. Нам нельзя выпускать из поля зрения тот потенциал, который таит в себе такое сотрудничество. Мы также решительно призываем к более систематическим сотрудничеству между другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и другими международными субъектами. Это жизненно необходимо для эффективного использования скудных ресурсов. Налицо, например, — как прекрасно известно каждому за этим столом, — насущная необходимость улучшений в разработке эффективных, должным образом финансируемых программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Как говорит Генеральный секретарь, Организации Объединенных Наций нужно работать совместно с региональными партнерами и помогать им крепить свой потенциал. В этом заключался один из основных выводов нескольких проведенных в последнее время в Совете прений по таким вопросам, как предотвращение конфликтов и миростроительство. Мы жаждем увидеть его конкретное и практическое воплощение в жизнь. Эффективные стратегии предотвращения требуют сотрудничества как национальных, так и региональных действующих лиц. Использование межучрежденческих целевых групп, типа недавнего визита целевой группы в Западную Африку, предоставляет возможности для объединения усилий Организации Объединенных Наций с усилиями региональных и субрегиональных организаций.

Мы также приветствуем намерение Генерального секретаря периодически представлять Совету Безопасности региональные или субрегиональные доклады об угрозах международному миру и безопасности. Мы согласны с его точкой зрения, что такой подход

будет способствовать скорее упрочению, чем ущемлению суверенитета государств. Мы считаем весьма убедительным содержащееся в докладе определение предотвращения конфликтов как обеспечения государствами

«своим гражданам наилучш[ей] защит[ы] от нежелательного вмешательства извне». (S/2001/574, пункт 168)

Вместе с тем мы должны, не выходя за рамки мандатов соответствующих учреждений, приводить свои усилия в соответствие с той или иной конкретной проблемой. В некоторых регионах может не оказаться таких официальных организаций, с которыми можно было бы проконсультироваться, но вместо них есть группировки стран, объединившихся на основании неформальных договоренностей специально для данного случая. Считаем, что Организации Объединенных Наций нужно проявлять больше изобретательности в изыскании способов сотрудничества с такими неформальными объединениями. Эффективность таких стратегий возросла бы еще больше, если бы в том же направлении были ориентированы гражданская общественность и частный сектор. Поэтому мы вторым обращенному Генеральным секретарем к частному сектору призыву взять на вооружение ответственную в социальном плане практику, которая содействовала бы предотвращению, а не разжиганию конфликтов.

В пункте 55 доклада содержится ссылка на недавнюю межучрежденческую миссию в Западную Африку, о которой я упомянул ранее. Она, среди прочего, рекомендовала создать в Западной Африке отделение Организации Объединенных Наций, возглавляемое новым специальным представителем. Мы поддерживаем эту идею, но нуждаемся в прояснении некоторых ключевых аспектов. Например, мы были бы рады разъяснению роли и задач этого отделения в отличие от роли и задач других специальных представителей Генерального секретаря в регионе, роли политического отделения и отделения постконфликтного миростроительства, а также роли страновых групп Организации Объединенных Наций, которые тоже там уже присутствуют. В этой связи мы выступаем за более прочные связи между Центральными учреждениями и страновыми

группами Организации Объединенных Наций на местах.

Мы согласны с рекомендациями 5-7 доклада о важной роли Международного Суда в предотвращении конфликтов и мирном урегулировании споров. Соединенное Королевство уже много лет назад признало обязательную юрисдикцию Международного Суда. Мы настоятельно призываем членов Организации, которые еще не сделали этого, предпринять такой шаг.

Мы также приветствуем направленность рекомендации 9 и намерение Генерального секретаря укреплять свою традиционную превентивную роль. Мы призывает его развивать и совершенствовать используемые им методы превентивной дипломатии способами, изложенными в докладе. Мы готовы поддержать его в этих усилиях.

И наконец, в докладе содержится обращенный к сообществу доноров призыв увеличить объем помощи в целях развития, предоставляемой развивающимся странам. В последние несколько лет Соединенное Королевство является одной из немногих стран, которые значительно увеличили объем ресурсов, выделяемых на помощь в целях развития.

Мы полностью поддерживаем стремление Организации Объединенных Наций взять на вооружение рекомендации, изложенные в этом докладе. Это важно, и поэтому я выступал сегодня дольше обычного. Мы будем продолжать сотрудничать с Секретариатом, учреждениями Организации Объединенных Наций, фондами и программами для того, чтобы этого добиться. Снижая уровень и интенсивность конфликтов, мы значительно улучшим перспективу глобального развития и ликвидации нищеты. Такова цель, на осуществление которой мы должны направить все наши усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Соединенного Королевства за любезные слова в мой адрес.

Г-н Ван Инфань (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, делегация Китая приветствует Вас в Нью-Йорке, куда Вы прибыли, чтобы в качестве Председателя руководить этими

важными прениями Совета Безопасности. Я также признателен Генеральному секретарю за его доклад, а также первому заместителю Генерального секретаря г-же Фрешет за ее выступление.

Доклад Генерального секретаря всеобъемлющ. В нем содержится подробный анализ роли Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов. Он предоставляет Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и другим органам Организации Объединенных Наций прекрасную основу для рассмотрения данной темы и для принятия соответствующих мер.

В докладе подтверждается, что усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов должны соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и что успех в предотвращении конфликтов зависит от согласия и поддержки правительств стран и других основных национальных субъектов. Все эти принципы и руководящие положения имеют важное значение, и Организация Объединенных Наций должна руководствоваться ими в своей деятельности по предотвращению конфликтов. Я убежден в том, что, рассмотрев этот доклад, члены Организации смогут лучше осознать роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов.

В качестве первопричин вооруженных конфликтов в современном мире могут выступать сложные экономические, социальные и исторические условия, религиозные разногласия, а также общинные и территориальные проблемы, доставшиеся в наследство от колониализма. Именно поэтому при осуществлении деятельности по предотвращению конфликтов необходимо обращать внимание как на симптомы, так и на причины болезни. Превентивные стратегии должны учитывать особенности различных регионов и стран и условия, в которых возникают данные конфликты.

После окончания «холодной войны» возросло число вооруженных конфликтов внутри государств, в частности конфликтов между различными этническими группами. На Ближнем Востоке, на Балканах и в районе Великих озер в Африке возникали конфликты на этнической почве, и иногда религиозные разногласия еще более усугубляли эти конфликты. Учитывая, что

подавляющее большинство стран мира являются многоэтническими и многонациональными, реализация национального единства и согласия, включая обеспечение одинаковых условий и сосуществования различных религий, является неперенным условием для социальной стабильности и развития. Усиление межэтнической напряженности и религиозных разногласий способно привести лишь к беспорядкам и экономическому и социальному застою в соответствующих странах и регионах.

В рамках содействия деятельности по предотвращению конфликтов необходимо отстаивать национальное равноправие, национальное согласие и общность интересов. В частности, необходимо гарантировать меньшинствам равные права и статус, позволяющий им участвовать в политической, экономической и культурной жизни страны. При необходимости, меньшинствам следует предоставлять особый статус и привлекать их к участию в управлении государством. Необходимо также в порядке осуществления свободы вероисповедания проповедовать взаимное уважение между различными религиями, терпимость и примирение.

Международное сообщество — это большая семья, состоящая из многих стран. В предотвращении конфликтов важное значение имеет демократизация межгосударственных отношений. Страны имеют различные социальные системы, идеологию, системы ценностей, религиозные убеждения, поэтому необходимо, чтобы в международных отношениях строго соблюдались основные принципы взаимного уважения в отношении суверенитета и территориальной целостности, принципы отказа от агрессии и вмешательства во внутренние дела других государств, принципы равноправия, взаимной выгоды и мирного сосуществования.

Организация Объединенных Наций должна сыграть важную роль в демократизации межгосударственных отношений. Если на Ближнем Востоке, на Балканах, в районе Великих озер, а также в других странах и регионах, где в настоящее время существуют конфликты, заинтересованные стороны будут придерживаться основных признанных норм межгосударственных отношений, можно будет урегулировать эти конфликты за

короткий срок и предотвратить вспышки новых конфликтов.

Недавно руководители Китая, Российской Федерации, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана провели успешную встречу в Шанхае. Они создали Шанхайскую организацию, которая представляет собой новую модель регионального сотрудничества, характеризующуюся совместными инициативами государств, как больших, так и малых, — в рамках которой безопасность рассматривается в качестве главного приоритета — взаимовыгодными отношениями и единством. Дух сотрудничества, закрепленный в Шанхае, подчеркивает важность доверия между государствами, взаимовыгодных отношений, равенства, согласованности усилий, соблюдения принципа плюрализма в цивилизованном обществе и совместного развития. Эта встреча стала также важной инициативой с точки зрения создания региональных механизмов, призванных содействовать предотвращению конфликтов и усилиям по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, наносящими ущерб региональной безопасности.

Войны и вооруженные конфликты, происходящие в отдельных странах и регионах, привели к большим людским потерям и нанесли серьезный материальный ущерб. Хотя, как правильно отметил Генеральный секретарь в своем докладе, потенциал и роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов ограничены, предотвращение конфликтов по-прежнему является одним из важных элементов поддержания международного мира и безопасности. Это остается одной из главных задач Организации Объединенных Наций. Китай вместе с другими членами Организации готов внести свой вклад в укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Китая за его любезные слова в мой адрес.

Г-н Джеранди (Тунис) (*говорит по-французски*): Для моей делегации большая честь видеть Вас, г-н министр иностранных дел, на посту Председателя этого открытого заседания Совета Безопасности. Это является еще одним свидетельством неизменной приверженности

Бангладеш делу мира и предотвращения вооруженных конфликтов. Мы также хотели бы поблагодарить нашего Генерального секретаря за высокое качество доклада, представленного им Совету, а также г-жу Фрешет за ее важное заявление в ходе представления доклада.

Наше сегодняшнее обсуждение носит весьма важный характер, поскольку речь идет о предотвращении вооруженных конфликтов, а это вопрос, который касается самой основы прерогатив Организации Объединенных Наций и сути ее деятельности, смысла ее существования, а именно избавления человечества от бедствий войны и вооруженных конфликтов. На заре XXI века предотвращение вооруженных конфликтов по-прежнему остается весьма актуальной задачей, и после 55 лет существования Организация Объединенных Наций, которая является незаменимым инструментом такого предотвращения, сегодня располагает богатейшим опытом, который позволяет ей корректировать свою роль, чтобы лучше отвечать требованиям современного мира.

Совет Безопасности уже занимался углубленным изучением вопроса о предотвращении конфликтов, посвятив ему два заявления Председателя. Этот вопрос также рассматривался Советом и в других документах, где основное внимание уделялось смежным темам, таким, как миростроительство, которым, среди прочего, было посвящено заявление Председателя в феврале этого года, когда Тунис председательствовал в Совете, в ходе рассмотрения темы «Миростроительство: к всеобъемлющему подходу».

Сегодня в Совете Безопасности, в системе Организации Объединенных Наций и в международном сообществе в целом растет осознание необходимости внесения реальных изменений в оценку роли предотвращения и в понимании его законного места в области поддержания мира и безопасности в самом широком смысле.

Совет Безопасности предпринимает активные действия в области предотвращения, в частности путем организации миротворческих операций, которые преимущественно носят превентивный характер. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет также осуществляют свои

прерогативы в этой области. Мы с удовлетворением отмечаем, что доклад адресован и Генеральной Ассамблее, так как в нем затрагиваются многие из аспектов деятельности этого органа.

С тех пор как Генеральный секретарь приступил к выполнению своих важных обязанностей руководителя нашей Организации, он превратил вопрос о предотвращении конфликтов в неотъемлемый элемент своих усилий на благо мира и сформулировал принцип необходимости перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения вооруженных конфликтов. За последние несколько лет усилия в этом направлении предпринимали и другие субъекты как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Сейчас стало очевидно, что наступило время разработать всеобъемлющую и целостную стратегию, которая позволила бы международному сообществу сделать вопрос о предотвращении вооруженных конфликтов основным компонентом своих стратегий и мер по поддержанию международного мира и международной безопасности и содействию экономическому и социальному развитию. Иными словами, наступило время предпринять качественный шаг вперед и сделать предотвращение основным элементом международных инициатив в области мира и развития.

Именно в этом контексте доклад, представленный Генеральным секретарем, имеет важнейшее значение. Содержащийся в нем анализ носит конкретный и глубокий характер и включает в себя десять предложенных им принципов в поддержку усилий по предотвращению. Рекомендации являются очень содержательными, разнообразными и, несомненно, весьма полезными. В целом мы их поддерживаем. Путь, который ведет к намеченной цели, ясен. Поэтому Совет Безопасности должен без промедления провести тщательное изучение этого документа, помня, однако, о необходимости соблюдения разумных сроков, с тем чтобы наши правительства могли изучить этот доклад и четко сформулировать конкретные позиции. Поэтому мы предлагаем учредить рабочую группу Совета Безопасности, мандат которой будет предусматривать детальное изучение доклада и вынесение предложений по конкретным решениям и мерам, которые Совет мог

бы принять в целях выполнения рекомендаций Генерального секретаря.

Тунис будет принимать активное участие в работе Совета и других органов Организации Объединенных Наций в связи с этим докладом, поскольку рассмотрение всех аспектов деятельности по предотвращению конфликтов должно теперь стать для нас первоочередной задачей.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Туниса за его любезные слова в мой адрес.

Г-н Грановский (Российская Федерация): Г-н Председатель, мы присоединяемся к теплым словам, сказанным в Ваш адрес предыдущими ораторами. Для нас большая честь, что на сегодняшнем чрезвычайно важном заседании Совета Безопасности председательствует министр иностранных дел Бангладеш, дружественного России государства, играющего важную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Мы также выражаем признательность заместителю Генерального секретаря г-же Фрешет за представление доклада Генерального секретаря и за ее важные комментарии.

Наше заседание открывает важную дискуссию, которая развернется в Организации Объединенных Наций вокруг доклада Генерального секретаря по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. Мы весьма признательны за подготовку этого важного документа, в котором изложена хорошо продуманная стратегия подхода, которому должна следовать главная международная организация в поиске ответов на многочисленные и разнообразные вызовы современности.

Россия разделяет главную направленность доклада и поддерживает большинство его рекомендаций. Более того, мы считаем, что Генеральный секретарь сделал важные выводы, которые должны лечь в основу общего подхода к урегулированию кризисов, в том числе гуманитарных. Мы ведем речь прежде всего о выводах относительно ключевой роли Организации Объединенных Наций в укреплении национальных потенциалов кризисного реагирования, о необходимости согласия и поддержки со стороны

заинтересованного правительства и его внутривнутриполитических контрагентов в отношении усилий по предотвращению конфликтов, а также о желательности проявления политической воли со стороны соседних государств, региональных игроков и других стран.

Перед тем, как высказать конкретные соображения по существу рекомендаций доклада, я хочу пояснить, что мы считаем целесообразным ограничиться сейчас лишь теми вопросами, которые имеют непосредственное отношение к Совету Безопасности. Как известно, Председатель Генеральной Ассамблеи запланировал общую дискуссию на 12 и 13 июля, где наша делегация выскажется по остальным аспектам этой проблемы.

Мы поддерживаем предложение Генерального секретаря относительно поиска новых форм взаимодействия между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в интересах более эффективного и заблаговременного предотвращения вооруженных конфликтов. Мы полагаем, что периодические официальные заседания Совета Безопасности, на которых имеет место откровенный обмен мнениями о положении в «горячих точках» и вокруг них, являются одним из таких каналов полезного и, как мы надеемся, продуктивного диалога.

Мы также поддерживаем идеи Генерального секретаря относительно подготовки им периодических докладов о ситуации, если так можно высказаться, в зонах риска. Мы считаем эту инициативу исключительно важной. Россия разделяет подход Генерального секретаря и в том, что касается направления Советом Безопасности своих миссий по установлению фактов. Мы убеждены, что эти миссии уже неоднократно доказывали свою нужность и сыграли полезную роль в поиске необходимых развязок.

В то же время у нас есть сомнения в отношении целесообразности создания неких вспомогательных органов Совета Безопасности для обсуждения проблематики предотвращения конфликтов. Мы не видим необходимости в такой институционализации нашей дискуссии.

В заключение хочу выразить надежду на то, что обсуждение обстоятельного доклада Генерального секретаря в различных форматах Организации Объединенных Наций будет реально

содействовать повышению эффективности действий мирового сообщества в интересах предотвращения вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова в мой адрес.

Г-н Райан (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия очень рада, что министр иностранных дел Бангладеш руководит этим важным заседанием. Мы тепло его приветствуем.

Позвольте мне также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Фрешет за ее взвешенное и всеобъемлющее вступительное заявление.

Позднее в ходе сегодняшних обсуждений Швеция сделает заявление в своем качестве Председателя Европейского союза (ЕС). Ирландия полностью присоединяется к этому заявлению.

Доклад, который Генеральный секретарь представил Совету и Генеральной Ассамблее, является ценным и ориентированным на будущее документом, в котором ставится задача перед всей системой Организации Объединенных Наций и государствами-членами. В докладе четко указывается на то, какие самоочевидные с точки зрения людских и экономических факторов блага несет с собой деятельность по предотвращению конфликтов, а также об итогах, к каким опустошительным последствиям могут привести неспособность предотвратить конфликт и запоздалая реакция на ситуацию, когда жизнь людей уже находится под угрозой или когда они уже гибнут.

Генеральный секретарь прав. Нам нужно осуществить концептуальный прорыв в осмыслении идеи предотвращения, взглянуть на конфликт через призму предотвращения. Ирландия рада возможности обсудить сегодня здесь доклад Генерального секретаря, и мы с нетерпением ожидаем его рассмотрения Генеральной Ассамблеей и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что к рассмотрению доклада следует подходить с практических позиций и непредвзято. Нам не следует сегодня отклоняться от темы и вдаваться в обсуждение прерогатив различных органов Организации Объединенных Наций. Вместо этого

нам следует выяснить, что Совет Безопасности может сделать практическим образом для содействия достижению целей, указанных в докладе Генерального секретаря.

Ирландия поддерживает основные положения доклада, его принципы и, в общих чертах, его 29 рекомендаций. Мы хотели бы остановиться более подробно на трех конкретных областях: во-первых, взаимодополняющей связи между предотвращением конфликтов и развитием; во-вторых, важной роли региональных организаций; и, в-третьих, необходимости укрепления сплоченности и потенциала в том, что касается предотвращения конфликтов в системе Организации Объединенных Наций.

Прежде всего, позвольте мне рассмотреть взаимодополняющую связь между предотвращением конфликтов и развитием. Эффективная превентивная стратегия потребует всеобъемлющего и многостороннего подхода, который охватывал бы как краткосрочные, так и долгосрочные аспекты развития. Как отмечает Генеральный секретарь, помощь в целях развития сама по себе не может предотвратить или остановить конфликт, но она может помочь создать основополагающие условия для развития мирных, стабильных и процветающих обществ.

С нашей точки зрения, сотрудничество в области развития с акцентом на искоренении нищеты является самым мощным инструментом, которым располагает международное сообщество для устранения давно укоренившихся причин конфликтов и содействия миру. Генеральный секретарь призывает делать акцент при оказании помощи в целях развития на уменьшении структурных рисков. Основным фактором риска является нищета. Центральный вопрос, который мы все должны рассмотреть, это снижение объема помощи беднейшим странам. Мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря в адрес сообщества доноров повысить объем помощи нашим партнерам из числа развивающихся стран. На Саммите тысячелетия премьер-министр Ирландии г-н Берти Ахерн взял обязательство от лица Ирландии достичь целевого показателя в 0,7 процента валового национального продукта к 2007 году. Это будет означать увеличение в четыре раза объема предоставляемой нами официальной помощи в целях развития.

Если международное сообщество желает быть искренним и серьезным в отношении предотвращения конфликтов, мы должны всецело поддержать усилия по сокращению масштабов нищеты и устойчивого развития. Нам не следует говорить в этом Зале одно, а делать другое за его стенами. Ирландия считает также необходимым укрепление сплоченности главных доноров. Мы решительно поддерживаем усилия по укреплению партнерства между системой Организации Объединенных Наций и другими крупными партнерами, включая Европейский союз. Участие Всемирного банка и Международного валютного фонда в оказании помощи развивающимся странам в подготовке документов по стратегии сокращения нищеты имеет ключевое значение для долговременных усилий в области предотвращения конфликтов. Оперативные подразделения Организации Объединенных Наций в области развития могут играть весьма значительную роль в сокращении нищеты и в оказании помощи правительствам-партнерам в достижении целей в области развития, согласованных на Саммите тысячелетия.

Для обеспечения успеха усилий по предотвращению конфликтов мы должны работать в тесном контакте с нашими партнерами из развивающихся стран до конфликтов, в ходе конфликтов и после их завершения. Предотвращение также означает недопущение повторного возникновения серьезных конфликтов. В этом контексте программы разоружения, демобилизации и реинтеграции во все большей степени рассматриваются как жизненно важная часть постконфликтного урегулирования. Ирландия поддерживает рекомендацию Генерального секретаря Совету включать, при необходимости, компонент разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты миротворческих и миростроительных операций Организации Объединенных Наций. Также важно знать, что эти операции обеспечивают включение аспекта развития как обязательного элемента.

Мы полностью согласны с Генеральным секретарем в том, что усилия по предотвращении конфликтов должны содействовать обеспечению широкого спектра прав человека, включая гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права и

право на развитие. Серьезные стратегии предотвращения конфликтов должны также учитывать аспект гендерного равенства, и Ирландия решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к Совету уделять больше внимания гендерным аспектам в предотвращении конфликтов и миростроительстве.

Во-вторых, позвольте мне затронуть важную роль региональных организаций. Многие конфликты неотделимы от своего регионального контекста. Поэтому поддержка региональных и субрегиональных субъектов должна быть центральным элементом предотвращения конфликтов. Например, можно с удовлетворением отметить развитие адекватных организационных потенциалов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов в рамках Организации африканского единства и, в последнее время, Экономического сообщества западноафриканских государств. В то же время международные партнеры должны расширить оказываемую ими материальную помощь и помощь в подготовке кадров, с тем чтобы позволить этим и другим организациям развивать имеющиеся на сегодня достижения.

Ирландия поддерживает разработку региональных превентивных стратегий Организацией Объединенных Наций и ее региональными партнерами, в том числе на основе учреждения отделений связи Организации Объединенных Наций. Регулярные встречи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеют значительный потенциал. Генеральный секретарь рекомендует оказать полномасштабную поддержку процессам реализации решений этих заседаний. Ирландия полностью с ним согласна.

Как член Европейского союза и давний поставщик воинских контингентов в миротворческие операции Организации Объединенных Наций Ирландия отмечает растущий синергизм между работой ЕС и работой Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Укрепление культуры предотвращения, рекомендованное нам Генеральным секретарем Аннаном, составляет суть подхода ЕС. На недавнем заседании Европейского совета в Гётеборге была принята программ ЕС по предотвращению насильственных конфликтов. В

соответствии с этой программой ЕС придает первостепенный политический приоритет повышению эффективности и укреплению сплоченности усилий в этой области.

Ирландия разделяет мнение Генерального секретаря о необходимости уделения особого внимания превентивному потенциалу миротворческих операций. Мы все являемся очевидцами положительных аспектов превентивного развертывания, а также отмечаем затраты в тех случаях, когда международное сообщество не способно обеспечить превентивное развертывание или когда ликвидируется или сворачивается успешно осуществляемая операция.

Мы, в частности, считаем, что в превентивной миротворческой деятельности, осуществляемой гражданской полицией, подход которой на базе общин может играть важную роль в снижении напряженности и укреплении доверия, содержатся большие неиспользованные резервы.

Цель предотвращения конфликтов является важным элементом создания потенциала разрешения кризисных ситуаций в контексте европейской политики в области безопасности и обороны. Ирландия считает, что рекомендации Генерального секретаря полностью согласуются с программой предотвращения насильственных конфликтов Европейского союза, в которой подтверждается, что разработка европейской политики в области безопасности и обороны с самого начала нацелена на укрепление потенциала ЕС для деятельности в крайне важной области предотвращения конфликтов.

В-третьих, я хотел бы подчеркнуть необходимость укрепления согласованности и потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

Генеральный секретарь четко определяет необходимость укрепления согласованности в наших усилиях по предотвращению конфликтов. Организация Объединенных Наций разрабатывает такие новые важные инструменты для укрепления согласованности посредством общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эти новые инструменты содействуют привлечению внимания к «призме предотвращения конфликтов» на основе выявления, приоритизации

и осуществления согласованного подхода к развитию и предотвращению конфликтов с нашими партнерами по развитию на страновом уровне.

Совет признает важную роль системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, которую они играют своим присутствием на местах до возникновения конфликта, во время его осуществления и после завершения. Эту роль следует укреплять.

Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к укреплению координации усилий по предотвращению конфликтов в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также к предоставлению адекватных ресурсов Департаменту по политическим вопросам для осуществления его обязанностей в качестве координационного центра системы в этой области.

Создание в рамках всей системы в соответствии с предложением Генерального секретаря нового подразделения, которое будет выступать в качестве секретариата Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, позволит обеспечить поддержку усилий по укреплению стратегического подхода Организации к предотвращению конфликта. Мы поддерживаем создание этой структуры и призываем все другие делегации продемонстрировать свою приверженность такому стратегическому подходу и поддержать это предложение.

В то же время мы хотели бы наладить совместный подход в Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах. Необходимо на всех уровнях обеспечить включение аспекта развития.

Устав Организации Объединенных Наций является документом основополагающей политической глубины и предвидения. Он был разработан лидерами, жизненный опыт которых формировался под воздействием суровых испытаний самой разрушительной войны в истории. Создатели Устава и государства-члены, которые принимают его, ставят перед Организацией Объединенных Наций одну из главных задач «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Если бы в Уставе ставилась цель спасения поколений от воздействия войны, то там было бы об этом сказано. В Уставе об этом ничего не говорится.

Предвидение Устава носит в значительной мере превентивный характер, когда речь идет о конфликтах. Разумеется, в этом не возникает сомнений.

Памятуя об этом, Ирландия будет стремиться к тому, чтобы благодаря докладу Генерального секретаря были приняты далеко идущие, практические шаги по реализации этого предвидения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Ирландии за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-н Левит (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н министр иностранных дел, мне предоставлена большая честь видеть Вас сегодня на посту Председателя Совета во время проведения этой очень важной дискуссии, которая собрала нас сегодня в этом зале.

Франция приветствует находящийся на нашем рассмотрении важный доклад Генерального секретаря. Мы также приветствуем инициативу, с которой выступила в июле прошлого года Ямайка. После того как эта тема обсуждалась в 1999 и 2000 годах, возникла новая благоприятная возможность для подведения итогов положения на основе оценок, выводов и рекомендаций Генерального секретаря Кофи Аннана. Мы благодарим его за это.

В ближайшее время с заявлением от имени Европейского союза выступит представитель Швеции и моя делегация, разумеется, полностью поддерживает это заявление. Я хотел бы сделать несколько замечаний по тем аспектам, которые, на мой взгляд, являются особенно важными.

Время представления доклада Генерального секретаря и дискуссия, которая будет продолжаться в Совете и Генеральной Ассамблее, является очень актуальным. Несмотря на то, что доклад Брахими и Саммит тысячелетия проложили путь необходимым реформам в области поддержания мира, а повседневное руководство операциями Организации Объединенных Наций заставляет нас все больше задуматься над стратегиями урегулирования кризиса и постконфликтного миростроительства, неотложный характер, как представляется, имеет необходимость направления наших стратегий на предотвращение вооруженных конфликтов.

С учетом того, что Организация Объединенных Наций прилагает значительные усилия в своей миротворческой деятельности по урегулированию конфликтов в преобладающем числе случаев в экстренных и чрезвычайных условиях, необходимо и целесообразно задать вопрос о том, не стоит ли международному сообществу приложить дополнительные усилия для более эффективного прогнозирования и предотвращения конфликтов, когда для этого есть время. Разумеется, это наименее дорогостоящее решение с точки зрения людских ресурсов, политических, экономических или финансовых затрат. Среди прочего, это наиболее адекватный вариант создания условий для прочного мира. В разгар острого кризиса, а мы имеем несколько примеров таких кризисов в Африке, Организация Объединенных Наций и страны-доноры сталкиваются с самыми неблагоприятными вероятными условиями в странах, разорванных войной, оккупированных, нередко подвергающихся разграблению своих ресурсов и не имеющих никаких четких политических перспектив восстановления доверия своего народа. В таких условиях начало осуществления программ экономического и социального развития, которые необходимы для прочного разрешения кризиса, представляется серьезным вызовом. Кроме того, эти страны оказались маргинализированными в контексте мировой экономики. Поэтому хотя постконфликтное миростроительство в общем основывается на тех же ресурсах и механизмах предотвращения, оно является более сложным и неопределенным видом деятельности. К сожалению, мы ежедневно сталкиваемся с подтверждением этого факта. Если мы действительно стремимся к осуществлению основной задачи Организации Объединенных Наций, которой является «избавление грядущих поколений от бедствий войны», нам необходимо более серьезно учитывать в нашей деятельности необходимость предотвращения, следуя при этом принципам Устава. Все действующие лица — государства-члены, органы Организации Объединенных Наций, учреждения и программы, доноры, региональные организации и гражданское общество — должны внести свой вклад.

В докладе Генерального секретаря содержатся оценка, полезные направления для размышлений и деятельности. Я хотел бы выделить в особенности

три элемента, которые содержатся в докладе и которые подтверждают идеи, обсужденные в ходе предыдущих дискуссий.

Первым является необходимость формирования подлинной «культуры предотвращения», предполагающей деятельность в более долгосрочном плане, чем та, которую мы осуществляем сегодня, а также достаточно прочно зафиксированную в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. При этом необходимо также более активно привлекать внешние субъекты.

Как подчеркивает Генеральный секретарь, важно, чтобы не только такие субъекты и органы Организации Объединенных Наций, как Генеральный секретарь, Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и такие учреждения и программы, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), но и все остальные действующие лица, такие, как бреттон-вудские учреждения, Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), частный сектор, неправительственные организации и деловые круги использовали подлинно превентивный подход как к определению надежных показателей, так и к соответствующей последующей деятельности в целях привлечения внимания международного сообщества или лучшего планирования и осуществления своих действий на основе четко поставленной цели по предотвращению конфликта.

Необходимо поддерживать уже прилагаемые и изложенные в докладе усилия. Шагом в верном направлении является наблюдаемая в деятельности ПРООН усиливающаяся тенденция, направленная на поощрение благого управления и правопорядка, с тем чтобы проекты в области развития стали частью гармоничного и устойчивого экономического и социального развития. Необходимо также повышать уровень осведомленности в рамках бреттон-вудских учреждений. Органы Организации Объединенных Наций могли бы также извлечь пользу из содержащихся в докладе предложений в отношении создания структур для проведения диалога и дискуссий по конкретным вопросам, касающимся предотвращения конфликтов. Франция надеется, что такие структуры будут созданы уже в ближайшее время. Мы намерены в надлежащее

время внести свой вклад, в первую очередь в рамках Экономического и Социального Совета, Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности.

Во-вторых, необходимо укрепить координацию усилий различных субъектов в области предотвращения конфликтов. Координация имеет решающее значение с учетом того, что в осуществлении различных аспектов стратегий предотвращения конфликтов принимает участие множество различных субъектов. Достижение этой цели является более сложной задачей, чем поддержание мира или миростроительство, вследствие отсутствия в какой-то степени компонента важности или безотлагательности. Мобилизация сил на предотвращение конфликтов будет зависеть как от наличия культуры предотвращения, о которой я говорил выше, так и от эффективной координации между различными субъектами.

В этой связи мы не должны ограничиваться различием, которое иногда проводится между так называемыми «оперативными» и «структурными» мерами предотвращения конфликтов. Эта деятельность охватывает весь диапазон возможных мер в рамках конкретных временных сроков. Однако на практике будут необходимы налаживание сотрудничества между всеми заинтересованными субъектами и создание надлежащих механизмов координации, в первую очередь в рамках региональных организаций и бреттон-вудских учреждений.

Третий, очень важный аспект касается особой роли, которую играют Генеральный секретарь и Совет Безопасности. Важно отметить, что согласно Уставу Генеральному секретарю и Совету отводится особая роль в предотвращении конфликтов, и важно поддержать содержащиеся в докладе конкретные предложения в этой связи. В соответствии со статьей 99 Устава Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Периодические доклады Генерального секретаря, посвященные региональным и субрегиональным ситуациям, предоставят возможность начать диалог по этому вопросу с Советом Безопасности. Необходимо также укрепить потенциал Секретариата в области раннего предупреждения, реагирования и анализа, с

тем чтобы Генеральный секретарь мог более эффективно выполнять возложенные на него функции.

Предложения по этим вопросам были изложены в докладе Генерального секретаря от 1 июня 2001 года (A/55/977), посвященном осуществлению содержащихся в докладе Брахими рекомендаций, и заслуживают серьезного внимания и нашей поддержки. В распоряжении Совета Безопасности имеется целый диапазон средств, к которым следует прибегать в случае необходимости. В этой связи я хотел бы напомнить о миссиях Совета Безопасности, предложениях о мирном разрешении споров или их поддержке, превентивном разоружении, превентивных эмбарго на поставки оружия, борьбе с незаконной торговлей полезными ископаемыми, эмбарго на алмазы, создании демилитаризованных зон и превентивном развертывании операций по поддержанию мира, в том числе контингентов гражданской полиции. Все эти меры имеют важнейшее значение.

В заключение я хотел бы сказать о том, что сегодняшняя дискуссия предоставляет полезную возможность напомнить о разделяемой всеми членами Совета обеспокоенности по поводу непосредственно касающегося всех нас вопроса, с которым мы сталкиваемся при осуществлении своего мандата и в отношении которого необходимо принять меры и решения в ближайшие месяцы. Мы надеемся, что в скором времени этот доклад станет предметом обсуждения в Генеральной Ассамблее, что позволит привлечь все компетентные органы к осуществлению в полном объеме этих полезных и необходимых усилий.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Франции за любезные слова в мой адрес.

Г-н Колби (Норвегия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, для меня честь и удовольствие видеть Вас на посту Председателя на этом важном заседании. Выполнение Вами функций Председателя также является подтверждением настойчивых усилий Бангладеш по предотвращению конфликтов и содействию формированию культуры мира.

Норвегия приветствует доклад Генерального секретаря о предотвращении конфликтов. Мы разделяем его видение, касающееся необходимости

осуществления в системе Организации Объединенных Наций перехода «от культуры реагирования к культуре предотвращения».

В пункте 165 доклада Генерального секретаря подчеркивается, что «многие из тех факторов, которые помешали Организации Объединенных Наций вмешаться, чтобы предотвратить геноцид в Руанде, в наличии и сегодня». Мы считаем, что этот факт должен вызывать серьезную обеспокоенность. Он однозначно говорит о том, что вопрос о предотвращении конфликтов должен по-прежнему занимать приоритетное место в повестке дня Совета. Необходимо принимать более решительные меры в целях урегулирования возникающих конфликтов в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций может действовать в сотрудничестве с региональными организациями и инициативами. Слишком часто международное сообщество четко осознает признаки эскалации конфликта, однако меры не принимаются.

В своем выступлении я хотел бы высказать соображения Норвегии по ряду принципиальных вопросов, которые поднимаются в докладе. Мы выскажем более подробные замечания по докладу в ходе объявленных заседаний в Генеральной Ассамблее. Однако я хотел бы подчеркнуть, что к предотвращению конфликтов необходимо подходить всеобъемлющим образом. Поэтому крайне важно, чтобы при обсуждении доклада как в Совете, так и в Генеральной Ассамблее, в конечном итоге не сложилось такое впечатление об Организации Объединенных Наций, что она половинчато реагирует на вопросы, которые носят сложный и взаимозависимый характер на местах.

Главной предпосылкой для успешного предотвращения является понимание местных и лежащих в основе каждого конфликта причин. Присутствие Организации Объединенных Наций на страновом уровне имеет важное значение для раннего предотвращения конфликта. Оно также играет важную роль в обеспечении того, чтобы стратегии предотвращения опирались на местные инициативы и участие. По нашему мнению, необходимо уточнить функции, обязанности и каналы связи для работы системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, с тем чтобы добиться наиболее эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов для предотвращения конфликтов.

Отводима Департаменту по политическим вопросам роль центра по координации усилий системы Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения и миростроительства обуславливает необходимость согласования Департаментом своей деятельности с деятельностью других департаментов, фондов и учреждений и его сотрудничества с ними. Нам приятно отметить, что в докладе эта сфера представлена как одна из приоритетных для Департамента.

Мы согласны с тем, что превентивные меры, для обеспечения их эффективности, следует применять на как можно более раннем этапе развития конфликта. Фондам, программам и другим специализированным учреждениям отводится в этом отношении ключевая роль.

Совету Безопасности нужно заниматься предотвращением конфликтов более систематично. Мы поддерживаем рекомендацию в отношении более активного использования превентивного развертывания и включения в операции по поддержанию мира компонентов, занимающихся миростроительством.

Ключом к оперативному предотвращению конфликтов является своевременность. Для быстроты действий в распоряжении всегда должны иметься финансовые ресурсы. Норвегия поддерживает Целевой фонд для превентивной деятельности, и нам хотелось бы воспользоваться случаем для того, чтоб призвать и другие страны-доноры предоставлять в этот Фонд финансовые средства.

Свои собственные потенциалы в сфере предотвращения конфликтов создают такие региональные и субрегиональные организации, как Организация африканского единства (ОАЕ) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС). Это меры, которые международному сообществу необходимо активно поддерживать. Норвегия предоставляет поддержку действующему в рамках ОАЕ Механизму предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В контексте широких полномочий, предоставляемых главой VIII Устава, Организации Объединенных Наций следует стремиться крепить свое сотрудничество с региональными организациями в деле предотвращения конфликтов.

В распоряжении системы Организации Объединенных Наций имеется широкий круг таких мер в духе сотрудничества, как превентивная дипломатия и поддержка демократических принципов, реформа служб обеспечения безопасности и меры в области прав человека. Они являются — и им надлежит быть — основными компонентами стратегий предотвращения. Однако такие стратегии эффективны только тогда, когда конфликты вызваны таким недовольством, которое можно удовлетворить подобными мерами, и там, где местное население привержено мирному урегулированию конфликта. Нам нельзя закрывать глаза на тот факт, что причинами множества конфликтов, представляющих собой угрозу международному миру и безопасности, являются экономические амбиции и алчность. Сегодня вооруженные конфликты отмечаются параллельно с широкомасштабной нищетой в странах, богатых природными ресурсами. Как можно обеспечить мир между теми враждующими сторонами, которые активно старается подорвать усилия по предотвращению вооруженного конфликта? Одной из важных превентивных мер является обуздание доходов от войны. Совету следует и впредь прилагать усилия в целях разработки более эффективных мер борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и связанными с нею факторами, способствующими продолжению вооруженных конфликтов. Опыт показывает, что подобные меры служат скорее укреплению, чем ослаблению национального суверенитета.

Доходы от войны поддерживают незаконную торговлю стрелковым оружием. Значимыми инструментами в предотвращении конфликтов являются такие практические меры разоружения, как проекты «оружие в обмен на средства для развития» и разоружение, демобилизация и реинтеграция. Мы призываем страны-доноры предоставлять необходимые финансовые средства на осуществление таких проектов. Норвегия поддерживает широкий круг практических мер в области разоружения и внесла вклад в учреждение Целевого фонда Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по стрелковому оружию. С нашей точки зрения, Организации Объединенных Наций следует расширить свою поддержку региональных мер по обузданию незаконной торговли стрелковым оружием.

9–20 июля текущего года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций будет проходить первая конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. На этой конференции совершенно необходимо согласовать программу действий по обузданию незаконной торговли стрелковым оружием.

В отношении операций в пользу мира Норвегия согласна с необходимостью уделения особого внимания превентивной роли гражданской полиции в операциях в поддержку мира. В целом, доклад возглавлявшейся г-ном Лакхдаром Брахими Группы экспертов по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (S/2000/809) стал вехой в обеспечении унифицированного подхода к делу мира и безопасности. Мы считаем многие из содержащихся в нем рекомендаций жизненно важными с точки зрения совершенствования работы Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов. Чрезвычайно важно, чтобы участники проходящих в настоящее время в Специальном комитете по вопросам поддержания мира прений высказались в поддержку укрепления потенциала Секретариата.

Наконец, мы поддерживаем позицию Генерального секретаря, предложившего государствам-членам принять участие в выработке плана осуществления содержащихся в его докладе конкретных рекомендаций. В этой связи мы в принципе поддерживаем предложение о создании в рамках Совета Безопасности механизма для обсуждения на постоянной основе случаев, требующих предотвращения. Но считаем, что сначала нам нужно рассмотреть уместность использования уже существующих механизмов.

Государства-члены не должны ограничиваться заявлениями о поддержке начертанной Генеральным секретарем перспективы перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения. Нам нужно взять это дело в свои руки. Главная ответственность за мирное урегулирование конфликтов лежит на тех национальных правительствах, которых эти конфликты касаются. В отсутствие воли к миру выбор средств предотвращения конфликтов ограничен. Кроме того, такой переход может быть осуществлен только

при условии, что государства-члены возьмут на себя ведущую роль в органах Организации Объединенных Наций и в советах управляющих ее фондов, программ и специализированных учреждений. В конечном итоге все эти вопросы связаны с острыми проблемами разделения полномочий и труда в системе Организации Объединенных Наций. Поскольку дело предотвращения конфликтов выходит за рамки отдельных полномочий Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности, мы, государства-члены, несем особую ответственность за обеспечение унифицированного подхода Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Норвегии за любезные слова в мой адрес.

Г-н Кучинский (Украина) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Азад, мне хотелось бы выразить удовлетворение в связи с Вашим возвращением в этот зал. Для нас Ваше руководство сегодняшним важным заседанием — честь и радость. Мне хотелось бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Бангладеш за созыв этого заседания по вопросу, который составляет одну из главных задач и обязанностей Организации Объединенных Наций: предотвращение вооруженных конфликтов.

Позвольте мне также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Луиз Фрешет за представление ею доклада Генерального секретаря (S/2001/574), в котором приводится обзор достигнутого за последние годы прогресса в укреплении потенциала системы Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов и в котором четко изложены конкретные рекомендации относительно путей укрепления этого потенциала в сотрудничестве с государствами-членами.

Мы одобряем этот доклад и воздаем Генеральному секретарю честь за великолепную работу, проделанную при его подготовке. На нашу делегацию произвели глубокое впечатление всеобъемлющий характер этого доклада и его правильные философские послышки, фактическая информация, ориентированные на результат рекомендации и дальновидные выводы. Мы всецело

согласны с основным посылом доклада Генерального секретаря: пришло время в области предотвращения конфликтов от слов перейти к конкретным делам. С нашей точки зрения, этот документ представляет собой замечательный шаг вперед в повышении эффективности потенциала Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов и в обеспечении перехода международного сообщества от культуры реагирования к культуре предотвращения.

Вместе с тем, поскольку доклад еще тщательно изучается в моей столице, на данном этапе я ограничусь лишь несколькими предварительными замечаниями относительно его содержания.

Украина всегда активно выступала за создание надежных превентивных механизмов в рамках Организации Объединенных Наций для своевременного обнаружения и ликвидации потенциальных очагов конфликтов. На недавно состоявшихся Саммите тысячелетия и саммите Совета Безопасности президент Украины внес предложение разработать всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов на основе широкого использования превентивной дипломатии и миростроительства.

В свете этого мы полагаем, что содержание доклада во многом созвучно предложению президента Украины. В частности, мы рассматриваем 10 основных принципов, предложенных Генеральным секретарем, в качестве руководящих положений будущего подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов и выступаем за их полное осуществление. Мы считаем, что эти принципы закладывают прочную концептуальную основу для дальнейшей разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов, которая могла бы использоваться Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом.

В контексте рекомендаций Генерального секретаря, касающихся роли Совета Безопасности, моя делегация приветствует намерение Генерального секретаря начать осуществлять практику предоставления Совету периодических докладов о региональных аспектах конфликтов. В

последние годы усилия Совета Безопасности по урегулированию конфликтов, в частности на Балканах, на Ближнем Востоке, в Западной Африке и других частях мира, наглядно свидетельствуют о важности регионального подхода к существующим проблемам.

Мы полагаем, что рекомендация, касающаяся создания новых механизмов Совета Безопасности для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов на основе региональных докладов Генерального секретаря, заслуживает дальнейшего рассмотрения. По-нашему мнению, на начальном этапе введения практики представления периодических региональных докладов их рассмотрение можно поручить Рабочей группе по операциям по поддержанию мира. Моя делегация также согласна с мнением Генерального секретаря о том, что миссии по установлению фактов также могут играть важную роль в превентивной деятельности. Поэтому мы выступаем за введение такой же практики визитов в государства, подверженные опасности конфликтов, и в зоны потенциальных конфликтов.

Мы считаем, что Совет Безопасности должен чаще прибегать к применявшейся ранее практике превентивного развертывания, с согласия принимающей страны, операций в тех районах, где отмечено усиление напряженности, как это было в случае с Миссией Организации Объединенных Наций в бывшей югославской Республике Македонии. Этот уникальный и успешный опыт Сил превентивного развертывания (СПРООН), которые по-прежнему являются единственной миссией превентивного развертывания в истории операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, следует, на наш взгляд, и далее применять и развивать в целях создания качественно нового типа операций: операций по предотвращению конфликтов.

Украина по-прежнему считает, что ключевую роль в предотвращении вооруженных конфликтов играет Совет Безопасности, вместе с тем она твердо придерживается позиции, что устранение первопричин этих конфликтов, в частности тех, которые носят экономический, социальный и гуманитарный характер, в основном, входит в компетенцию других главных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. В этой связи мы разделяем мнение

Генерального секретаря о том, что успех превентивной стратегии зависит от тесного взаимодействия многочисленных участников в рамках Организации Объединенных Наций. В этой связи мы с интересом ожидаем предстоящего обсуждения доклада Генерального секретаря в Генеральной Ассамблее, которое состоится 12 и 13 июля.

Мы также полагаем, что традиционная роль Генерального секретаря в выполнении своего мандата, проистекающего из статьи 99 Устава, при помощи «тихой дипломатии» или «добрых услуг» может быть укреплена путем осуществления четырех предложений, изложенных в его докладе, и мы поддерживаем все эти четыре предложения. В частности, мы находим полезной и конструктивной идею определения выдающихся деятелей, которые могли бы составить неофициальную сеть по оказанию консультативной и практической поддержки усилиям Генерального секретаря по предотвращению и разрешению вооруженных конфликтов. Украина готова представить список своих кандидатов для этой системы. Мы также хотели бы, чтобы Генеральный секретарь при проведении миссий по предотвращению конфликтов более активно привлекал специальных посланников, назначенных на основе реестра известных и квалифицированных экспертов из государств-членов.

Что касается регионального присутствия Организации Объединенных Наций, то мы поддерживаем идею создания отделений связи Организации Объединенных Наций при штаб-квартирах региональных организаций, как это было сделано в Аддис-Абебе в 1998 году в целях координации усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и с усилиями региональных организаций. На наш взгляд, эту концепцию следует развивать и далее с целью создания региональных центров Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. В этой связи позвольте мне напомнить об инициативе Украины, предложившей создать подобный центр под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в столице Украины Киеве.

Мы также поддерживаем Генерального секретаря в его дальнейших инициативах по осуществлению совместных с Советом

Безопасности действий в области предотвращения конфликтов. По-нашему мнению, недавняя миссия Генерального секретаря на Ближний Восток является хорошим примером подобных совместных действий по предотвращению конфликтов, предпринимаемых Генеральным секретарем в соответствии с мандатом, выданным ему Советом Безопасности.

И наконец, моя делегация считает, что было бы уместно, если бы Совет в порядке информирования об итогах сегодняшних прений подготовил и выпустил официальный документ, в котором были бы точно отражены идеи и оценки, высказанные участниками дискуссии, и выражена поддержка рекомендациям Генерального секретаря.

Украина приветствует также принятие на недавнем саммите государств — членов Европейского союза в Гётеборге программы Европейского союза в сфере предотвращения насильственных конфликтов, расценивая этот шаг как проявление неизменной приверженности этих стран этому важному вопросу.

В заключение хотел бы выразить надежду на то, что нынешние открытые прения, посвященные обсуждению доклада Генерального секретаря о предотвращении конфликтов, будут содействовать эффективному осуществлению содержащихся в докладе рекомендаций и станут вкладом в решение задачи по формированию коллективного потенциала Организации Объединенных Наций, ее государств-членов и других международных участников в сфере ликвидации угрозы вооруженных конфликтов. Украина полна решимости продолжать свои усилия ради достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Украины за любезные слова в мой адрес.

Г-жа Ли (Сингапур) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, делегация Сингапура присоединяется к нашим коллегам, которые выразили свое удовлетворение тем, что Вы руководите сегодняшними прениями. Мы хотели бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за четкое резюме ключевых положений доклада Генерального секретаря.

Огромная работа была проделана такими институтами, как Комиссия Карнеги и Международная академия мира, чтобы выработать более четкое определение концепции предотвращения конфликтов и выявить ее многочисленные аспекты. Мы также хотели бы отдать должное отдельным государствам — членам Организации Объединенных Наций, особенно Швеции, которые также внесли существенный вклад в достижение лучшего понимания этого вопроса.

Мы с интересом ожидаем заявлений, с которыми позднее выступят представители государств, не являющихся членами Совета Безопасности, и поэтому будем краткими. Поскольку этот вопрос будет вновь рассматриваться в Генеральной Ассамблее в следующем месяце, наши комментарии будут посвящены лишь роли Совета Безопасности.

Это уже третьи открытые прения в Совете Безопасности по данному вопросу. Генеральный секретарь высказал мнение о том, что пришло время в области предотвращения конфликтов перейти от слов к конкретным делам. Мы должны прислушаться к этому призыву и внести практические предложения о том, каким образом мы можем укрепить роль Совета Безопасности в деле предотвращения вооруженных конфликтов.

Мы должны помнить о том, что роль Совета абсолютно не является исключительной. Какая бы роль ему ни отводилась, она не должна противоречить таким основополагающим принципам, как нерушимость суверенитета и невмешательство во внутренние дела государств. В этой связи доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов не только является всеобъемлющим по охвату и концептуальному анализу, но и изобилует практическими предложениями. Если бы все субъекты могли эффективным образом играть свою роль в деле предотвращения конфликтов, мы бы уже давно успешно продвигались по пути к формированию культуры предотвращения.

В отношении роли Совета Безопасности Генеральный секретарь в пункте 34 представленного нам доклада отмечает, что Совет Безопасности

«по-прежнему уделяет основное внимание почти исключительно кризисам и чрезвычайным ситуациям и обычно вмешивается в них лишь когда насилие приобретает массовый характер».

Это является отражением не только острой нехватки времени у Совета и его большой занятости, но также, давайте будем откровенны, отсутствия политической воли. Мы должны в первоочередном порядке принять меры для устранения расхождений между нашими словами и делами в области предотвращения конфликтов. От того, насколько успешно мы это сделаем, зависит наш авторитет.

До тех пор пока мы не объединим воедино нашу общую политическую волю, наши дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов в этом зале будут по-прежнему носить абстрактный характер. В этой связи мы приветствуем недавние попытки Генерального секретаря взять на себя более активную роль в предотвращении конфликтов и его усилия по оказанию содействия в укреплении аналитических возможностей Секретариата в области раннего предупреждения. Посещение Генеральным секретарем Ближнего Востока и его активная роль в ближневосточном процессе являются самым недавним примером его вклада в продолжающиеся усилия по достижению справедливого и прочного урегулирования на Ближнем Востоке. Его участие свидетельствует о неизменной приверженности Организации Объединенных Наций этому региону и служит источником надежды и оптимизма. Действуя спокойным и эффективным образом, Генеральный секретарь и его специальные представители также принимают участие в различных миссиях по всему миру, направленных прежде всего на предотвращение конфликтов.

В этой связи мы приветствуем намерение Генерального секретаря представлять Совету периодические доклады о спорах — доклады, посвященные межгосударственным вопросам, которые могут представлять угрозу международному миру и безопасности, и содержащие также предложения Генерального секретаря в отношении превентивных мер. Это существенно повысит возможности Совета в плане принятия соответствующих превентивных мер в нужное время.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Сингапура за ее любезные слова в мой адрес.

Г-н Кассе (Мали) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего выполнить приятную миссию и выразить удовлетворение моей делегации в связи с тем, что Вы, г-н министр иностранных дел, председательствуете на сегодняшнем заседании, а также просить Вас передать нашу признательность послу Чоудхури за прекрасное руководство работой Совета в этом месяце. Мы признательны делегации Бангладеш за инициативу по организации этого открытого заседания Совета Безопасности, посвященного вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов.

Мы признательны Генеральному секретарю за его анализ и за весьма своевременные и смелые рекомендации, содержащиеся в прекрасном докладе, представленном нашему вниманию. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Луизу Фрешет за представление доклада.

В своем докладе по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов Генеральный секретарь напоминает нам о том, что основное предназначение Организации Объединенных Наций остается прежним: «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Однако после почти полувекового существования Организации Объединенных Наций очевидно, что она в целом стремилась обеспечить коллективную безопасность путем развертывания миротворческих операций, а не путем рассмотрения конкретных мер по предотвращению конфликтов.

Менее года тому назад Совет Безопасности провел свои вторые открытые прения по этому важному вопросу. В ходе того заседания многие государства-члены справедливо подчеркивали, что необходимо уделять внимание социально-экономическим причинам конфликтов, и поэтому они высказывались за расширение помощи на цели развития в качестве средства предупреждения конфликтов. По мнению других, основными направлениями превентивных действий должны быть защита прав человека, обеспечение благого правления, правопорядка и законности и демократизация.

В ходе Саммита тысячелетия в сентябре прошлого года главы государств и правительств стран — членов нашей глобальной Организации вновь подтвердили актуальность этих подходов к предотвращению конфликтов. Они пришли к выводу о том, что наиболее обещающей формой предотвращения является разработка комплексных долгосрочных стратегий, предусматривающих широкий круг политических, экономических, социальных и других мер по ослаблению или устранению причин конфликтов.

Исходя из этого, моя делегация хотела бы подчеркнуть, что для успеха в деле предотвращения вооруженных конфликтов требуется комплексный подход с участием всех учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов, региональных организаций, неправительственных организаций, гражданского общества и деловых кругов. Исходя из этого я хотел бы подчеркнуть те моменты, которые, по мнению моей делегации и в контексте сегодняшнего обсуждения, заслуживают особого внимания.

Во-первых, вслед за Генеральным секретарем я хотел бы подчеркнуть, что Совет Безопасности, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, призван играть главную роль в деле предотвращения конфликтов. Именно поэтому моя делегация поддерживает Генерального секретаря в его намерении, среди прочего, периодически представлять Совету Безопасности региональные и субрегиональные доклады об угрозах миру и международной безопасности — доклады, в которых основное внимание будет уделяться, в частности, сопутствующим проблемам, которые могут угрожать миру и международной безопасности, таким как незаконная торговля оружием и природными ресурсами, беженцы, наемники и нерегулярные формирования, и влиянию этих факторов на безопасность.

Мы также должны высказаться в поддержку рекомендации Генерального секретаря, в которой он призывает Совет рассмотреть новаторские механизмы для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов на более регулярной основе.

Аналогичным образом моя делегация полностью поддерживает рекомендацию 4 доклада Генерального секретаря, в которой предлагается

посвятить этап заседаний высокого уровня ежегодной основной сессии Экономического и Социального Совета вопросу ликвидации первопричин конфликтов и роли развития в содействии долгосрочному предотвращению конфликтов.

Мое второе замечание касается необходимого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и внешними субъектами, в частности региональными организациями, неправительственными организациями, гражданским обществом и деловыми кругами. В этой связи доклад Генерального секретаря напоминает нам о том, что на протяжении уже ряда лет некоторые региональные организации располагают новыми институциональными механизмами раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Это относится к Организации африканского единства (ОАЕ) и Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), которые создали свои собственные механизмы предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В 1999 году в рамках усилий по эффективному предотвращению конфликтов ЭКОВАС создало систему наблюдения за миром и субрегиональной безопасностью. Эта система называется системой раннего предупреждения или просто «системой». Система включает центр по наблюдению и принятию последующих мер, который базируется в штаб-квартире секретариата ЭКОВАС в Абудже, Нигерия. Ее задача заключается в налаживании взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ, исследовательскими центрами и любыми другими соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями. Эта система также предусматривает создание зон контроля и принятия последующих мер в рамках субрегиона. Так, в зависимости от географического расположения, наличия средств связи и эффективности, государства — члены ЭКОВАС создали четыре зоны наблюдения и принятия последующих мер под эгидой отделений, открытых в Банжуле, Уагадугу, Монровии и Котону.

Однако политическая воля властей стран континента и западноафриканского субрегиона нуждается в поддержке и помощи со стороны международного сообщества. Именно поэтому моя

делегация поддерживает рекомендацию 26 Генерального секретаря, в которой он призывает государства-члены поддержать процессы последующей деятельности, начало которым было положено на третьем и четвертом совещаниях высокого уровня Организации Объединенных Наций и региональных организаций, улучшить предотвращение конфликтов и миростроительство и выделять больше ресурсов на укрепление регионального потенциала в этих областях.

В этой связи я хотел бы подтвердить поддержку Мали рекомендации Генерального секретаря, основывающейся на докладе Межучрежденческой целевой группы по Западной Африке и касающейся учреждения отделения Организации Объединенных Наций в Западной Африке, что могло бы укрепить потенциал Организации в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, миростроительства, подготовки докладов и разработки политики, а также расширить возможности в плане укрепления сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими субрегиональными организациями.

Мое третье и последнее замечание призвано обратить внимание на тот факт, что если мы желаем избавить грядущие поколения от бедствий войны, мы должны бороться за искоренение такого трагического явления, как дети-солдаты. Поэтому моя делегация предлагает разработать в этой связи более ограничительный комплекс международных положений. Мы призываем государства-члены подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, принятый в мае 2000 года. В этом контексте мы хотели бы подтвердить полную поддержку Мали предложений, внесенных премьер-министром Бангладеш на втором Саммите Совета Безопасности 7 сентября 2000 года, касающихся создания районов, свободных от детей-солдат в регионах, предрасположенных к насилию.

В заключение я хотел бы выразить наше согласие с заявлением Генерального секретаря, что пришло время активизировать наши усилия по переходу от культуры реагирования к культуре предотвращения. Предотвращение насильственных конфликтов, бесспорно, является менее дорогостоящим, чем постконфликтное преодоление последствий. К тому же международное

сообщество, безусловно, уже хорошо осведомлено об определенных латентных кризисах по всему миру. Мы должны действовать и действовать сейчас.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Мали за любезные слова в мой адрес, в адрес нашего Постоянного представителя г-на Чоудхури и в адрес моей страны.

Г-н Нивур (Маврикий) (*говорит по-английски*): Г-н министр иностранных дел, для нас большая честь, что Вы руководите нашими открытыми прениями по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов, вопросу, который вызывает обеспокоенность у всех нас в Организации Объединенных Наций. Мы благодарим посла Анварула Чоудхури за организацию проведения сегодня этой открытой дискуссии по столь важному вопросу. Мы также благодарим Генерального секретаря г-на Кофи Аннана за подготовку весьма всеобъемлющего и творческого доклада по этому вопросу. В докладе данный вопрос не только рассматривается аналитическим образом, но, что более важно, в нем содержится ряд рекомендаций, которые заслуживают самого серьезного рассмотрения как Советом Безопасности, так и Генеральной Ассамблеей.

В самом начале своего доклада Генеральный секретарь высказывает следующие крайне важные соображения. Прежде всего, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций перешла от культуры реагирования к культуре предотвращения. Во-вторых, сейчас мы должны перейти от риторики предотвращения к этапу полного осуществления. Моя делегация полностью согласна с этими утверждениями. Природа и особенности конфликтов изменились за те более полвека, которые прошли с момента основания Организации Объединенных Наций. В наше время конфликты происходят чаще внутри государств, чем между ними, и рассматривать их надо иначе, не так, как тракуются конфликты между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Мы имели честь принимать участие в недавних поездках миссий Совета Безопасности в Конго и в район Великих озер, а также миссии в

Косово на прошлой неделе под руководством посла Чоудхури. Мы имели возможность пристально взглянуть на конфликты, которые затрагивают эти районы, и мы вернулись как никогда убежденные в том, что можно было бы избежать этих конфликтов при условии принятия своевременных мер на национальном уровне при поддержке международного сообщества. Мы считаем, что это верно и в отношении большинства гражданских конфликтов. Мы разделяем мнение Генерального секретаря, что основная ответственность за предотвращение конфликтов ложится на национальные правительства.

Давайте разберемся, в чем же состоят первопричины гражданских конфликтов. С нашей точки зрения, условия для возникновения гражданских раздоров неизменно появляются там, где правительствам не хватает законности, где правление слабое или непредставительное, где официально или неофициально практикуются такие иррациональные ценности, как фундаментализм, расизм, трайба-лизм, этническая дискриминация, социальная несправедливость и нарушение прав человека. Это вопросы, которые входят в сферу ведения правительств, и международное сообщество вправе ожидать, что ответственные правительства разрешат их на национальном уровне с применением средств, пользующихся общей поддержкой народа.

Возникновению конфликтов способствуют также нищета, отставание в экономическом развитии и обстановка экономического и социального неравенства. Обычно эти проблемы трудно рассматривать лишь на национальном уровне. Международная поддержка и поддержка Организации Объединенных Наций крайне важны в плане обеспечения ресурсов и технологий, необходимых для развития экономической и социальной инфраструктур, что помогает облегчить также проблему безработицы. Мы не должны забывать о том, что отставание в экономическом развитии обычно создает питательную среду для социального разочарования, что приводит к вооруженной борьбе и бесконтрольному насилию.

Сейчас я хотел бы высказать несколько замечаний, касающихся рекомендаций Генерального секретаря по предотвращению конфликтов.

Что касается систем раннего предупреждения, то Генеральный секретарь указывает в своем докладе на целый ряд возможностей получения превентивной информации с помощью учреждений Организации Объединенных Наций. Хотя сбор такой информации, несомненно, полезен, не менее важное значение имеет и разработка соответствующих стратегий в рамках системы Организации Объединенных Наций, позволяющих заниматься урегулированием того или иного вопроса на его начальном этапе, с тем чтобы избежать всплеск неизбежного насилия до начала каких-либо действий со стороны Организации Объединенных Наций.

Что касается операций превентивного развертывания, то мы приветствуем предложение Генерального секретаря в поддержку операций превентивного развертывания Организации Объединенных Наций как символа интереса международного сообщества и рычага оказания воздействия для содействия миру и стабильности. Такое развертывание, которое предлагает Генеральный секретарь, может внести важный вклад, в отличие от традиционной миротворческой миссии, которая не существует на момент возникновения конфликта и которая поэтому не может спасти людей и содействовать стабильности на первоначальных этапах вооруженного конфликта. Только на основе всеобъемлющих и согласованных стратегий предотвращения конфликтов может быть достигнут максимальный потенциал содействия миру и могут быть созданы оптимальные условия для устойчивого развития.

В контексте стратегии Генерального секретаря по предотвращению вооруженных конфликтов моя делегация полностью поддерживает идею направления таких миссий по установлению фактов, как межучрежденческая миссия, которая недавно посетила регион Западной Африки. Доклад миссии содержит комплексный подход к решению существующих в странах региона политических, экономических, социальных и гуманитарных проблем. Мы с удовлетворением отмечаем, что миссия представила конкретные рекомендации для комплексного решения проблем стран региона. Следует поощрять посещение такими миссиями регионов, страдающих от низкого уровня развития, где по-прежнему очень высоким остается

потенциал возникновения вооруженных конфликтов.

Касаясь роли Экономического и Социального Совета в предотвращении конфликтов, я хотел бы сказать, что мы полностью разделяем мнение Генерального секретаря в том, чтобы посвятить будущий этап заседаний высокого уровня ежегодной основной сессии Экономического и Социального Совета вопросу ликвидации коренных причин конфликтов и роли развития в содействии долгосрочному предотвращению конфликтов в рамках комплексного подхода к достижению устойчивого мира и предотвращения вооруженных конфликтов. Следует поощрять более активное участие Экономического и Социального Совета в деятельности, связанной с ликвидацией основных причин конфликтов. Миссия по оценке ситуации Специальной консультативной группы по Гаити Экономического и Социального Совета, членом которой я имел честь быть, предоставила самую последнюю информацию о прилагаемых усилиях для разрешения основных проблем, что содействовало установлению в Гаити прочного мира.

Важная роль региональных организаций в предотвращении конфликтов неоднократно получала подтверждение в этом зале. Мы высоко оцениваем положительный вклад таких региональных и субрегиональных организаций, как Организация африканского единства (ОАЕ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, которые прилагают усилия по предотвращению вооруженных конфликтов. Созданные ЭКОВАС в Западной Африке станции раннего предупреждения являются прекрасным примером решимости субрегиональной организации урегулировать вооруженные конфликты на ранних этапах их возникновения. Необходимо предоставлять региональным организациям больше технических и материальных ресурсов для того, чтобы содействовать их усилиям по предотвращению вооруженного конфликта. Введенный ЭКОВАС мораторий на поставки оружия служит еще одним примером усилий по обузданию вооруженных конфликтов в Африке.

Не вызывает сомнений тот факт, что распространение стрелкового оружия и легких вооружений на протяжении последнего десятилетия

является основной причиной озабоченности в различных регионах, которым угрожает возникновение конфликтов. В конечном итоге меры, направленные на предотвращение злоупотребления и незаконных поставок стрелкового оружия, будут содействовать предотвращению конфликтов. Разоружение должно стать постоянным процессом, особенно в странах, подверженных конфликтам. Мы с нетерпением ожидаем принятия всеобъемлющей программы действий по сдерживанию незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая будет проходить в следующем месяце. Моя делегация также полностью поддерживает такие программы, как «развитие в обмен на оружие», цель которых состоит в изъятии и сборе незаконного оружия в обмен на стимулы к развитию на базе общин. Эти программы успешно осуществляются в некоторых регионах и должны поощряться в более широких масштабах.

Что касается роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов, то Генеральный секретарь напоминает Совету о том, что согласно главе VI Устава Организации Объединенных Наций:

«Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор».

Генеральный секретарь также привлекает внимание к тому факту, что Совет Безопасности обычно вмешивается в кризисы и чрезвычайные ситуации, лишь когда насилие приобретает массовый характер. Настало время Совету Безопасности уделить внимание замечаниям Генерального секретаря и направить свои усилия на более конструктивный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов. В этой связи мы приветствуем инициативу Генерального секретаря о представлении Совету Безопасности периодических региональных и субрегиональных докладов об угрозах международному миру и безопасности.

Моя делегация признательна Генеральному секретарю за важную роль, которую он играет посредством «тихой дипломатии» и использования

своих добрых услуг в предотвращении вооруженных конфликтов. Безусловно, он добивается крайне позитивных результатов. Моя делегация поддерживает его в этих усилиях, а также его меры по предотвращению и разрешению вооруженных конфликтов где бы они ни происходили.

И наконец, я хотел бы от имени моей делегации заявить о полной поддержке 10 принципов, сформулированных в докладе Генерального секретаря, которые нацелены на активизацию усилий Организации Объединенных Наций в процессе перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения. Моя делегация хотела бы также выделить следующий принцип:

«Предупреждение конфликтов и обеспечение устойчивого и справедливого развития — это взаимоподкрепляющие виды деятельности. Вклад в национальные и международные усилия, направленные на предотвращение конфликтов, должен одновременно рассматриваться как вклад в обеспечение устойчивого развития, поскольку такое развитие может наилучшим образом осуществляться в условиях прочного мира». (S/2001/574, пункт 169)

По мнению моей делегации, этот принцип продолжает оставаться основой наших усилий в контексте предотвращения конфликтов.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Маврикия за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве министра иностранных дел Бангладеш.

Представленный Генеральным секретарем доклад о предотвращении вооруженных конфликтов получил высокую оценку моего правительства. Мы согласны с первым заместителем Генерального секретаря в том, что этот первый в истории доклад должен заложить основу для всеобъемлющей дискуссии в Совете и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Проходящая сегодня на этом заседании дискуссия придаст необходимое политическое направление деятельности Совета и внесет вклад в

этот процесс. Разумеется, в Генеральной Ассамблее будет продолжено рассмотрение содержащихся в докладе замечаний и рекомендаций об общесистемном подходе Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликта. Большое значение отводится роли бреттон-вудских учреждений. Целью нашей сегодняшней дискуссии должно также стать поощрение поддержки региональных организаций и механизмов, неправительственных организаций и частного сектора. Я хотел бы уделить в своем выступлении внимание трем аспектам.

Во-первых, касаясь вопроса об ответственности, я хотел бы сказать, что Совету Безопасности необходимо принять главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Это приведет к решительным мерам в деле предотвращения угроз миру, случаев нарушения мира и актов агрессии. Это будет также означать своевременное и эффективное вмешательство для предотвращения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Мы не должны допустить возникновения таких новых трагических ситуаций, которые можно было предотвратить, как геноцид в Руанде или Сребренице.

В марте 2000 года во время обсуждения вопроса о гуманитарных аспектах рассматриваемых Советом проблем мы сосредоточили свое внимание на безопасности человека. Организация Объединенных Наций создавалась во имя человека. При обсуждении нами вопросов войны и мира безопасность человека должна выступать нашей главной целью.

Во время заседания Совета Безопасности на высшем уровне в прошлом году премьер-министр Бангладеш Шейх Хасина заявила, что предотвращение конфликтов является политическим, экономическим, гуманитарным и нравственным долгом. Политическим потому, что конфликты оказывают пагубное воздействие на межгосударственные отношения, подрывая атмосферу сотрудничества на региональном и международном уровнях. Экономическим долгом оно является потому, что в результате войн международному сообществу приходится нести огромные расходы. По данным исследования Комиссии Карнеги, международное сообщество потратило 200 млрд. долл. США на урегулирование

семи крупных конфликтов 90-х годов. Оно имеет гуманитарные и нравственные измерения по той причине, что конфликты вызывают гуманитарные катастрофы, которые приводят к гибели людей и разрушениям, массовым убийствам, грубейшим нарушениям прав человека и норм гуманитарного права, а также неопишущим страданиям мужчин, женщин и детей.

Вторым является вопрос о политической воле. Эффективное выполнение Советом своих обязанностей потребует от государств-членов проявления политической воли. Им придется пойти на людские и материальные жертвы. Они должны быть готовы поддержать деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности. Предоставление помощи на цели содействия предпринимаемым Организацией Объединенных Наций усилиям по поддержанию мира и безопасности является не благотворительностью, а уставным обязательством. Как подчеркивает в пункте 164 доклада Генерального секретаря, в глобализованном мире «коллективные интересы представляют собой национальные интересы». Мы согласны с тем, что для обеспечения эффективности своей деятельности Совет должен быть в состоянии принимать решения с учетом потребностей ситуации, а не на основе того, что готовы поддержать отдельные государства-члены.

В-третьих, мы должны рассмотреть вопрос об источниках конфликтов. Ликвидация источников или основных причин конфликтов имеет ключевое значение для их предотвращения. В представленном в апреле 1998 года докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов в Африке определены основные источники конфликтов. В его анализе к числу источников многочисленных конфликтов на континенте были отнесены колониальное наследие и наследие «холодной войны». Поэтому из этого следует логический вывод о том, что особую ответственность в этой связи должны принять на себя соответствующие государства. Они могут сыграть решающую роль в оказании помощи в разрешении политических, экономических и социальных проблем в государствах этого континента.

Определенную роль играет и отсутствие демократических институтов. Диктаторские

режимы, политизация этнических различий, отказ в предоставлении основных свобод и прав человека, монополизация политической власти и природных ресурсов нередко являются основными причинами конфликтов. Эти факторы приводят к краху государств. В ходе проходившего в прошлом году заседания Совета Безопасности на высшем уровне премьер-министр Шейх Хасина обратилась с призывом к международному сообществу обеспечить защиту демократии, поскольку мы разделяем убежденность в том, что демократия, правопорядок, права человека и благое управление составляют основу прочного мира.

Генеральный секретарь подчеркивает, что предотвращение конфликта и устойчивое развитие дополняют друг друга. Наше общее понимание этой взаимодополняемости будет иметь решающее значение для общесистемного всеобъемлющего подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов.

В различных планах и программах действий, принятых на проходивших в 90-е годы международных конференциях, упор делается на наших общечеловеческих чертах. К сожалению, на конференциях по обзору хода выполнения этих планов и программ отмечается серьезный разрыв между обязательствами и реальными действиями. Достижение желаемого прогресса в их осуществлении внесло бы существенный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов. Подкрепление слов делами могло бы привести к достижению реальных успехов. При этом во многих случаях речь идет о том, чему быть — войне или миру.

Г-н Дюваль (Канада) (*говорит по-французски*): Г-н министр иностранных дел, мы с удовлетворением отмечаем Ваше участие в этой важной дискуссии.

Канада приветствует доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов, который был представлен в первой половине дня первым заместителем Генерального секретаря г-жой Луизой Фрешет. Доклад содержит подробный и всеобъемлющий анализ проблемы, и в нем отражен прогресс, достигнутый в создании потенциала нашей Организации в области предотвращения вооруженных конфликтов. В нем также содержатся практические рекомендации

относительно дальнейшего укрепления этого потенциала. Мы примем самое активное участие в усилиях, направленных на осуществление положений этого доклада.

Как отмечает Генеральный секретарь, предотвращение конфликтов является одним из основных нравственных элементов мандата Организации Объединенных Наций, определенного в Уставе и подтвержденного более чем 55-летней историей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в интересах народов всего мира. Государства-члены несут главную ответственность за предотвращение насильственных конфликтов и им отведена ведущая роль в укреплении нашего коллективного потенциала недопущения в будущем трагедий, подобных тем, что произошли в Руанде и Сребренице.

Предотвращение возникновения и эскалации вооруженных конфликтов требует принятия мер Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Мы должны наметить пути для более эффективного согласования своих усилий этими двумя органами в данной области. Мы не должны растрачивать время на споры по вопросам юрисдикций. Обоим органам необходимо приложить безотлагательные усилия.

Другие субъекты, такие, как региональные организации, международные финансовые учреждения и гражданское общество также в состоянии внести важный вклад в поддержку усилий государств-членов по укреплению их потенциала реагирования на такие факторы, как изолированность и неравенство, которые в случае их сохранения могут привести к конфронтациям с применением насилия.

В докладе также уместно признается положительная роль частного сектора, которую он может сыграть в содействии достижению цели предотвращения конфликтов и обеспечения устойчивого развития человека. Корпорации и другие негосударственные субъекты могут продлевать и усиливать интенсивность военных действий, например, посредством незаконной торговли природными ресурсами. Но они могут также вносить позитивный вклад в предотвращение конфликтов, например, посредством создания рабочих мест для молодежи, которая в противном случае могла бы поддаться соблазну участия в

вооруженной деятельности. Канада поддерживает идею продолжения исследования вопроса о той позитивной роли, которую может сыграть частный сектор в регионах, подверженных конфликтам, в том числе на основе таких мер по предотвращению конфликтов, как раннее предупреждение и постконфликтное восстановление.

Эффективное предотвращение конфликтов является вопросом, относящимся к сфере экономики и управления в той же мере, что и к сфере дипломатии. Оно требует долгосрочных усилий, начиная с момента возникновения вероятности вооруженного конфликта и до того этапа, на котором появляется угроза его возобновления. Чрезвычайная помощь, деятельность в области восстановления и миростроительства являются составляющими элементами предотвращения конфликта.

В следующем месяце у государств-членов будет возможность достичь реального прогресса в одной из сфер, жизненно важных для предотвращения и смягчения последствий вооруженных конфликтов: в обуздании распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Мы разделяем убежденность Генерального секретаря в том, что распространение стрелкового оружия является проблемой не только в сфере безопасности, но и в сфере прав человека и развития, и мы согласны с тем, что для предотвращения вооруженных конфликтов необходимы меры по устранению спроса на стрелковое оружие и легкие вооружения и возможностей использования этого оружия не по назначению.

Поэтому мы выступаем за всеобъемлющий подход к намеченной на июль 2001 года Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Совершенно необходимо, чтобы государства-члены оказали широкую поддержку практическим мерам в области разоружения. Канада вторит призыву к более активному участию государств-членов в связанных с разоружением и обеспечивающих транспарентность механизмах раннего предупреждения, а также к включению в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миротворческих операций, где это уместно, задач по проведению

разоружения, демобилизации и реинтеграции. Особенно важно, чтобы эти рекомендации нашли свое отражение в программе действий намеченной на июль 2001 года Конференции Организации Объединенных Наций.

В докладе Генерального секретаря также подчеркивается необходимость такого подхода к усилиям по предотвращению конфликтов и усилиям в сфере миростроительства со стороны Совета Безопасности и всей Организации Объединенных Наций в целом, в котором учитывалась бы гендерная проблематика. Канада твердо привержена осуществлению знаменательной резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин и мира и безопасности. Мы также полностью согласны с тем, что учитывающий гендерную проблематику подход при всестороннем и равноправном участии женщин в планировании и проведении операций в поддержку мира будет способствовать повышению эффективности миссий Организации Объединенных Наций.

Учитывающий гендерную проблематику подход к операциям в поддержку мира требует соответствующей подготовки. В последние два года Канада и Соединенное Королевство разработали для задействованного в операциях в поддержку мира военного и гражданского персонала Инициативу обучения в сфере гендерной проблематики. Этот механизм постоянно совершенствуется и находится в распоряжении государств — членов Организации Объединенных Наций.

Канада также осознает важность облегчения положения страдающих от войн детей. В сегодняшних конфликтах дети являются не только их жертвами, но иногда даже и активными участниками насилия. Состоявшаяся в сентябре прошлого года в Виннипеге, Канада, Международная конференция по положению страдающих от войн детей разработала программу действий в интересах затрагиваемых войнами детей, в которой очерчены приоритеты международной деятельности в этой области. Многие из них отражены в этом докладе Генерального секретаря. Намеченная на сентябрь 2001 года специальная сессия Генеральной Ассамблеи по проблемам детей предоставит еще одну возможность для приложения усилий в целях

предотвращения конфликтов в его широком понимании.

Наконец, Канада решительно поддерживает предложение Председателя Генеральной Ассамблеи принять по итогам обсуждения Ассамблеей этого доклада в следующем месяце краткую процедурную резолюцию, препровождающую этот доклад во все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и другие образования для его рассмотрения и вынесения по нему дальнейших рекомендаций. Этим органам также следует предложить представить Ассамблее в ответ соответствующие доклады в ходе ее пятьдесят шестой сессии, когда Ассамблея могла бы рассмотреть сам доклад и все сопроводительные рекомендации всеобъемлющим образом.

В целом мы поддерживаем вынесенные Генеральным секретарем рекомендации и с нетерпением ожидаем их более подробного обсуждения в ходе прений в Генеральной Ассамблее.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов на этом еще не исчерпан. Однако ввиду того, что время уже позднее, и с согласия членов Совета, я намерен сейчас прервать заседание и возобновить его в 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.