

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

4 April 2001

Russian

Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Десятая сессия

Вена, 8–17 мая 2001 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Стратегическое управление и программные вопросы

**Предлагаемая программа работы в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия
на двухгодичный период 2002–2003 годов**

Записка Секретариата

I. Введение

1. В настоящей записке кратко излагается предлагаемая программа работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на двухгодичный период 2002–2003 годов, которая должна быть рассмотрена Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии. Предлагаемая программа работы будет включена в раздел 14, Предупреждение преступности и уголовное правосудие, предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов, который будет представлен на утверждение Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии.

II. Обзор

2. За изложенную ниже программу работы отвечает Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Центр осуществляет свою деятельность под руководством Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая является функциональным органом Экономического и Социального Совета и главным директивным органом

* E/CN.15/2001/1.

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/25 от 15 ноября 2000 года после вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности работа Центра по осуществлению этой Конвенции и Протоколов к ней будет проводиться под руководством Конференции Участников Конвенции. Должностным лицом, ответственным за управление программой, является Директор–исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

3. Деятельность Центра определяется рамками программы 12, Предупреждение преступности и уголовное правосудие, среднесрочного плана на период 2002–2005 годов¹, указанной в качестве приоритетной сферы работы в резолюции Генеральной Ассамблеи 55/234 от 23 декабря 2000 года о планировании по программам.

4. Общая задача Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия заключается в укреплении международного сотрудничества и предоставлении помощи правительствам в разрешении проблем в области преступности, в частности, связанных с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, экономическими и финансовыми преступлениями, в том числе с отмыванием денег и коррупцией, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также в развитии справедливых и эффективных систем уголовного правосудия.

5. В течение этого двухгодичного периода Центр будет осуществлять мероприятия, пропагандирующие и содействующие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех Протоколов к ней (Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми ("Протокол о торговле людьми"), Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ("Протокол о мигрантах") (резолюция Генеральной Ассамблеи 55/25, приложения I–III), а также Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ("Протокол об огнестрельном оружии") (см. A/55/383/Add.2)). Центр будет оказывать помощь государствам–членам в проведении подготовительных мероприятий, связанных с осуществлением Конвенции, а также Протоколов к ней после их вступления в силу. Он подготовится также к осуществлению функций секретариата Конференции Участников Конвенции, в том числе к ее обслуживанию по основным вопросам, и будет оказывать помощь в процессе ратификации, а затем и в осуществлении Конвенции. В случае принятия соответствующего решения Генеральной Ассамблеи Центр окажет поддержку переговорам о международно–правовом документе по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ и конвенции против коррупции.

6. В дополнение к своей деятельности, связанной с ведением переговоров и осуществлением конвенций и протоколов, Центр будет проводить и другие основные мероприятия. В частности, он будет содействовать сбору данных, анализу и обмену информацией, разработке политики и программ, созданию институционального потенциала и предоставлению государствам, по их просьбе,

консультационных услуг. Эти мероприятия будут осуществляться на комплексной основе в тесном сотрудничестве с глобальной программой УКНПП против отмывания денег и при поддержке глобальных программ против транснациональной организованной преступности, торговли людьми и коррупции. Осуществленные в рамках глобальных программ оперативные мероприятия и проекты на национальном, региональном и глобальном уровнях будут способствовать более широкому оперативному применению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Тесное сотрудничество будет осуществляться с другими участниками системы Организации Объединенных Наций, а также с участниками, не входящими в эту систему. Центр разработает руководящие принципы в области формулирования и оценки проектов, в частности, касающиеся осуществления оперативных мероприятий и проектов в области технического сотрудничества, и будет поддерживать, координировать и содействовать предоставлению консультативных услуг межрегиональных консультантов, финансирование которых будет осуществляться в соответствии с разделом 21 Регулярной программы технического сотрудничества.

7. Центр будет оказывать помощь государствам—членам в осуществлении Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция Генеральной Ассамблеи 55/59, приложение), принятой на десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями². В частности, Центр будет оказывать поддержку в достижении конкретных целей, содержащихся в Декларации.

8. Центр будет вести работу по уголовным аспектам международного терроризма, будет способствовать его предупреждению и с этой целью будет содействовать проведению научных исследований и анализа данных, будет периодически проводить обзоры по вопросам международного терроризма, подготавливать технические справочники и по соответствующей просьбе оказывать государствам техническую помощь.

9. Центр будет осуществлять мониторинг и подготавливать публикации о тенденциях в области преступности и о новых задачах уголовного правосудия на основе традиционной методики и с помощью новых информационных технологий, и будет оказывать помощь компетентным межправительственным органам в разработке соответствующих ответных мер политического характера. Центр обеспечит основное обслуживание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в рамках своей компетенции Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Во всех соответствующих областях своей деятельности Центр будет уделять особое внимание эффективному учету гендерной проблематики и применению информационной технологии.

III. Директивные органы

A. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

10. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию является функциональным органом Экономического и Социального Совета. Она является главным директивным органом Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в ее состав входят 40 государств-членов. В соответствии с приложением к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года Комиссия выполняет функции органа по подготовке к конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Ожидается, что в двухгодичный период 2002–2003 годов Комиссия представит свои рекомендации Генеральной Ассамблее относительно проведения дальнейших конгрессов и инициирует осуществление соответствующих мероприятий.

11. Свои ежегодные сессии Комиссия проводит в Вене, продолжительность сессии – восемь рабочих дней. На каждой сессии Комиссия учреждает сессионные рабочие группы для подробного рассмотрения конкретных пунктов повестки дня. Кроме того, Комиссия в своей резолюции 5/3 "Осуществление Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию стратегического управления Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" просила свое бюро проводить межсессионные совещания и информировать государства-члены относительно подготовки предстоящих сессий и представлять доклад о своей межсессионной работе. Кроме того, Комиссия постановила, что ее бюро следует стремиться проводить межсессионные совещания с бюро Комиссии по наркотическим средствам в целях совершенствования координации работы этих двух комиссий.

12. В Венской декларации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было предложено разработать конкретные меры по выполнению обязательств, которые государства-члены приняли на себя согласно этой Декларации, и принятию последующих мер в связи с ними.

B. Конференция Участников Конвенции против транснациональной организованной преступности

13. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25. Ко времени составления настоящего документа протокол об огнестрельном оружии еще не был утвержден Генеральной Ассамблеей. Конвенция вступит в силу на девятый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. В соответствии со статьей 32 Конвенции будет учреждена Конференция Участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также содействия

осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. В своей резолюции 55/25 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру осуществлять функции секретариата Конференции Участников Конвенции, которую Генеральный секретарь должен созвать не позднее, чем через год после вступления в силу Конвенции. В настоящее время трудно сказать, будет ли Конференция участников проведена в двухгодичный период 2002–2003 годов. Однако если Конвенция и протоколы к ней вступят в силу в этот двухгодичный период, то для Конференции участников будет обеспечено соответствующее конференционное обслуживание и будут предоставлены основные услуги.

С. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности

14. В соответствии с пунктом 10 резолюции 55/25 Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности завершит выполнение своих задач посредством проведения совещания заблаговременно до созыва первой сессии Конференции Участников Конвенции, с тем чтобы подготовить проекты правил процедуры Конференции участников и других правил и механизмов, указанных в статье 32 Конвенции.

IV. Программа работы

А. Цели

15. Целью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на этот двухгодичный период является укрепление международного сотрудничества и оказание помощи правительствам в разрешении проблем в области преступности, в частности проблем, связанных с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, экономическими и финансовыми преступлениями, включая отмывание денег и коррупцию, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также содействие созданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия.

В. Общие ожидаемые результаты и показатели деятельности

16. Ниже в таблице указаны ожидаемые результаты деятельности Программы в течение этого двухгодичного периода и показатели ее деятельности.

<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Показатели деятельности</i>
1. Ратификация и вступление в силу Конвенции против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, а также принятие мер по их осуществлению.	1. Число стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней.
2. Углубление знаний и опыта борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией.	2. Распространение информации и повышение информированности о наилучших видах практики, проведение научных исследований и разработка новых методов и способов борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией.
3. Усиление потенциала государств-членов, необходимого для принятия ответных мер на национальном, региональном и международном уровнях против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях, особенно в области разработки политики и программ, создания институционального потенциала и подготовки кадров для систем уголовного правосудия и правоохранительных органов.	3. а) обеспечение Центром услуг специалистов в целях усиления потенциала государств-членов, необходимого для принятия ответных мер против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях; б) число сотрудников систем уголовного правосудия и правоохранительных органов, прошедших подготовку; в) рост числа мероприятий, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях в качестве ответных мер против транснациональной организованной преступности, торговли людьми, коррупции и терроризма во всех его формах и проявлениях;
4. Более полный учет гендерной проблематики во всех соответствующих областях работы по программе.	4. Более полный учет гендерной проблематики во всех соответствующих областях работы, особенно в ходе анализа, разработки политики, подготовки кадров, деятельности по проектам и привлечения женщин к работе в системах уголовного правосудия и правоохранительных органов.

С. Внешние факторы

17. Достижение целей Программы и получение ожидаемых результатов будет зависеть от следующих внешних факторов:

а) готовности правительств незамедлительно ратифицировать Конвенцию и протоколы к ней и от сложности проблем на национальном уровне, связанных с ратификацией, включая необходимое изменение законодательства;

б) своевременного представления государствами-членами необходимых данных и статистической информации; сотрудничества государств-членов, экспертов и институтов; наличия соответствующих специальных знаний и опыта, возможности доступа и от самого доступа к данным, в том числе к данным из закрытых правительственных источников;

в) просьбы государств-членов о предоставлении помощи и от наличия внебюджетных ресурсов.

D. Мероприятия

18. В течение двухгодичного периода будут осуществлены следующие мероприятия:

- a) *Обслуживание межправительственных и экспертных органов*
 - i) Генеральная Ассамблея
 - a. основное обслуживание заседаний: 16 заседаний Третьего комитета;
 - b. документация для заседающих органов: ежегодные доклады о деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;
 - ii) Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности
 - a. основное обслуживание заседаний: одна двухнедельная сессия для подготовки проекта правил процедуры и других правил и механизмов для Конференции Участников Конвенции, указанных в статье 32 Конвенции (20 заседаний);
 - b. документация для заседающих органов: проект правил процедуры и других правил и механизмов, указанных в статье 32 Конвенции; и официальные отчеты о переговорах по вопросам разработки Конвенции и протоколов к ней (*travaux préparatoires*);
 - iii) Экономический и Социальный Совет
 - a. основное обслуживание заседаний: 24 заседания;
 - b. документация для заседающих органов: ежегодные доклады Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;
 - iv) Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
 - a. основное обслуживание заседаний: 32 заседания Комиссии, 10 межсессионных заседаний бюро и консультации с постоянными представительствами (42 заседания), а также неофициальные консультации государств-членов по вопросам преступного злоупотребления информационными технологиями (10 заседаний);
 - b. документация для заседающих органов: один доклад группы экспертов, которой поручено подготовить исследование по вопросам незаконного изготовления и оборота преступными элементами взрывчатых веществ и их использования в преступных целях; по одному докладу по каждому из следующих вопросов: i) преступления, связанные с

использованием компьютеров; ii) реформа системы правосудия для несовершеннолетних; iii) реформа системы уголовного судопроизводства; iv) реституционное правосудие и посредничество; v) деятельность институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; vi) деятельность по осуществлению Венской декларации; vii) осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях и Международного кодекса поведения государственных должностных лиц и viii) осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности; ежегодные доклады о деятельности Центра по международному предупреждению преступности; ежегодные доклады о стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; один доклад для неофициальных консультаций государств-членов о преступном злоупотреблении информационными технологиями; два доклада о преступном злоупотреблении информационными технологиями;

v) Специальные группы экспертов. Четыре региональных совещания групп экспертов по техническим вопросам, представляющим общий региональный интерес в связи с ратификацией и/или осуществлением Конвенции и трех протоколов к ней; по одному совещанию группы экспертов по каждому из следующих вопросов: а) преступное злоупотребление информационными технологиями; б) оптимальные виды практики в борьбе с торговлей людьми с уделением особого внимания гендерным вопросам; с) оптимальные виды практики в борьбе с коррупцией с уделением особого внимания гендерным вопросам; d) критерии проведения мониторинга в целях оценки хода осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах; e) ситуации, связанные с захватом заложников, и операции по их освобождению; f) заблаговременное предупреждение об эскалации террористической деятельности; g) правовые возможности борьбы с терроризмом;

b) *Другие основные виды деятельности*

i) Периодические публикации: *Forum on Crime and Society* (Форум по теме: "Преступность и общество" (4 номера));

ii) непериодические издания: проведенный Организацией Объединенных Наций шестой Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; предварительные результаты проведенного Организацией Объединенных Наций седьмого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; по одной брошюре по каждому из следующих вопросов: а) борьба с коррупцией; б) борьба с торговлей людьми; с) борьба с транснациональной организованной преступностью; d) предупреждение преступности и уголовное правосудие и e) предупреждение терроризма;

Конвенция и три протокола к ней; руководство по осуществлению Конвенции и протоколов к ней; официальные отчеты о переговорах по Конвенции и протоколам к ней (*travaux préparatoires*); три технических справочника по конкретным положениям Конвенции и протоколов к ней; по одному справочнику по вопросам оказания технической помощи в связи с: а) возникновением ситуаций, связанных с захватом заложников, и проведением операций по их освобождению; б) правовыми возможностями борьбы с терроризмом; и с) заблаговременным предупреждением об эскалации террористической деятельности; по одной технической публикации по каждому из следующих вопросов: а) борьба с торговлей людьми: результаты оперативной оценки положения в этой области в отдельных странах; б) борьба с торговлей людьми: полученные уроки и оптимальные виды практики; серия исследовательских публикаций Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности: по одному номеру по каждому из следующих вопросов: а) коррупция, включая гендерные вопросы; транснациональная организованная преступность, включая гендерные вопросы, с) торговля людьми, включая гендерные вопросы; один глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам терроризма; и брошюра о мерах по борьбе с коррупцией;

iii) технические материалы: по одной базе данных по каждому из следующих вопросов: а) глобальные тенденции в области коррупции и оптимальные виды практики в борьбе с коррупцией; б) информация о торговле людьми и оптимальные виды практики в борьбе с этим явлением; с) информация о транснациональной организованной преступности и оптимальные виды практики в борьбе с этим явлением; d) уголовные аспекты терроризма; web-сайт Центра по международному предупреждению преступности с Информационной сетью Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (UNCJIN), обеспечивающий электронный доступ к документам межправительственных органов, результатам шестого и седьмого обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенных Организацией Объединенных Наций, а также другие технические и информационные публикации Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) *Международное сотрудничество и межучрежденческая координация и связь.* Предоставление основных услуг по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия включению этих аспектов в соответствующие мероприятия других заинтересованных участников; координация и участие в осуществлении соответствующих мероприятий Управления по правовым вопросам, Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по вопросам разоружения, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, межрегиональных, региональных и сотрудничающих учреждений, Совета Европы, Европейской комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития, Международной организации уголовной полиции, Европола, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, в

частности через Международный научно–профессиональный консультативный союз, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и Всемирный банк; сотрудничество и обмен информацией с учреждениями, занимающимися борьбой с терроризмом, и осуществление совместных мероприятий с региональными комиссиями и региональными межправительственными организациями;

d) *Техническое сотрудничество*

i) Консультативные услуги. Предоставление консультативных услуг странам, по их просьбе, по следующим вопросам: ратификация и осуществление Конвенции и ее протоколов; уголовные аспекты терроризма и борьба с торговлей людьми и коррупцией;

ii) Организация учебных курсов, семинаров и практикумов. Глобальный форум по разработке глобальной стратегии борьбы с торговлей людьми; учебные курсы по использованию технических справочников о переговорах о заложниках, отношениях между полицией и средствами массовой информации и оценке угрозы бомбовых нападений;

iii) Проекты на местах. Осуществление проектов на национальном, региональном и/или международном уровнях по а) содействию i) ратификации и осуществлению Конвенции и ее протоколов (5 проектов); ii) борьбе с транснациональной организованной преступностью (6 проектов); iii) борьбе с торговлей людьми (8 проектов) и iv) борьбе с коррупцией (8 проектов); б) по созданию справедливых и эффективных систем уголовного правосудия в других областях, в частности правосудия для несовершеннолетних, а также в целях содействия предупреждению преступности (4 проекта); с) по мониторингу и анализу тенденций в области преступности и новых задач в области уголовного правосудия на национальном уровне в целях разработки рекомендаций в области политики (2 проекта).

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1).

² См. десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10 апреля – 17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8).