



大会

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/BP/5  
18 April 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达  
国家问题会议  
2001年5月14至20日，  
比利时布鲁塞尔

亚太经社会最不发达国家和发展中内陆国  
特别机关第五届会议报告\*

内容提要

为筹备第三次联合国最不发达国家会议，最不发达国家和发展中内陆国特别机关审议了载于 E/ESCAP/SB/LDC(5)/1 号文件中的有关《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》实施情况的报告。特别机关通过了特别侧重于社会问题、基础设施以及贸易和金融促进发展的国家和国际一级的建议，并以此作为向第三次联合国最不发达国家会议的区域投入。

特别机关审议了 2000-2001 两年期的工作方案。它赞赏地注意到秘书处为最不发达国家和发展中内陆国所实施的多方面的活动。特别机关认识到区域委员会在为这些国家开展活动方面的重要作用，并且敦促秘书处根据估计将在第三次联合国最不发达国家会议上通过的行动纲领制订并实施其今后的工作方案。

\* 原在文号 E/ESCAP/1216 下印发。



## 目 录

	页 次
一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项 .....	1
A. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》实施情况 和党委有关今后行动的建议 .....	1
B. 最不发达小岛国的特殊问题 .....	10
C. 监测和执行 .....	10
二、特别机关第五次会议纪要 .....	10
A. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况 .....	10
B. 2000-2001年工作方案实施情况 .....	11
C. 其它事项 .....	11
三、会议工作安排 .....	12
A. 会议开幕 .....	12
B. 出席情况 .....	12
C. 选举主席团成员 .....	13
D. 议程 .....	13
E. 通过报告 .....	13



## 一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项

### A. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》实施情况和党委有关今后行动的建议

1. 特别机关收到了议程项目 4 下的第 E/ESCAP/SB/LDC(5)/1 号文件。它赞扬了秘书处编写了高质量的文件并且普遍同意如下的估价：就亚太地区最不发达国家而言，1990 年代的行动纲领所预期的发展目标在很大程度上还没有实现。特别机关通过了载于文件中的建议，但是作了某些修改(详见下文)，并且请经社会第五十七届会议通过以上建议。

#### 1. 社会问题

##### 导言

2. 人们认识到，亚洲及太平洋区域最不发达国家在社会、经济和文化条件方面有着相当大的差异。鉴于认识到这些差异，会议就提高这一类国家在社会领域的表现提出了以下建议，并清楚认识到在实施时必须进行微调，以满足每一国家的具体需要和轻重缓急次序，并且这些建议绝不是包罗一切的。人们还认识到，社会发展需要在教育、卫生、扶贫、人口、管理和增加妇女权力等一系列领域中采取行动。讨论和建议涉及教育和卫生这两大主要领域。

##### 国家一级行动

3. 人们普遍同意这样一种观点，即适当地发展教育和卫生将对某一酝酿阶段的经济增长产生正面的影响。况且，普遍获得基本教育和卫生服务的机会本身就是一项发展目标。因此，各政府应格外重视这些服务对于总的人口的覆盖面。就此，各政府应采取一切可能的措施提高入学率和识字率，包括在特别是那些目前入学率较低的国家中通过立法在适当的确定时间框架内使初等教育成为义务教育。各政府还应向全民提供基本卫生服务。

4. 在扩大初等教育覆盖面的同时，还应重视提高教育质量。应作出努力尽量减少由于留级和辍学所造成的浪费。

5. 除初等教育之外，最不发达国家还应扩展中学和大学的教育。应特别重视职业

和技术教育，以确保有技能的人力资源的供应。人们还注意到，随着一个经济发生结构上的变化，人力资源需求也会随着时间的推移发生变化，因此，应经常审评教育的各种层次和类型之间的平衡，以确保教育体系的毕业生能够满足经济不断变化的需求。

6. 为了扩大农村地区教育和卫生体制的覆盖面并提高其质量，国家政府应努力确保提供受过训练的教师、医生、护士、医务辅助人员及其它所需的投入。此外，还应提供适当的刺激措施，鼓励有关人员到农村地区工作。

7. 在许多最不发达国家，妇女获得社会服务的机会大大少于男子。各政府应特别重视增加妇女获得教育和卫生服务的机会。

8. 会议大力强调必须为教育和卫生拨出更多的财政资源。备选方案可包括增加税收以及在政府预算内部门间重新安排拨款。还迫切需要如关于社会发展问题世界首脑会议通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》所设想的增加官方发展援助和减免最不发达国家的债务，以便使其能够为优先社会部门拨出更多的财政资源。

9. 为确保社会服务的可持续性，应为所需的当前支出拨出足够的资金，用于人员、维持和其它运营费用。这种当前支出有着明确的发展影响。援助机构应与有关国家协商在为最不发达国家规定财政赤字上限时考虑到这一方面。

10. 在教育和卫生服务的某些方面，最不发达国家可考虑削减不能使穷人受益的补贴。在削减补贴会影响穷人的情况下，应通过适当的方法，例如为更高的教育提供奖学金或贷款，来保护他们获得社会服务的机会。

11. 在建立社会基础设施方面，应努力鼓励非政府组织、社区组织和私营部门参与，这些实体在其中有能力增加社会基础设施并提高其质量。有人指出，在一些国家中，这些组织非常有效地向穷人和农村地区提供了基本教育和卫生服务，私营部门则在提供中学后教育方面发挥了有益的作用。会上强调必须制定适当的政策框架，使其提供的服务保持必要的质量。还有这样一种观点：在确保上述组织的参与时，应在其作为提供社会服务的机构所发挥的作用与其在公众关切问题方面的宣传和监督作用之间保持平衡。

### 国际社会/捐助界的行动

12. 会上指出，物质基础设施差是妨碍最不发达国家有效提供社会服务的一个主要制约因素。因此，国际社会应更多地重视为这些国家的基础设施发展提供融资。

13. 为了提供足够的资源用于最不发达国家的社会发展，国际社会应履行联合国主办的各全球会议产生的各个宣言和行动纲领所载的规定，例如社会发展问题世界首脑会议、发展中小岛国可持续发展全球会议、第二次联合国最不发达国家会议等。

## 2. 基础设施问题

### 引言

14. 经济基础设施包括许许多多的领域。其中包括各种运输方式，例如公路、铁路、内陆水道、岛间航运、民用航空、索道、能源和电信。经济基础设施的各种要素的相对重要性在国与国之间各不相同，因此，必须对改进经济基础设施的行动加以调整，以满足各个最不发达国家的具体需要。会议讨论主要着重于运输和通信部门。人们认识到，运输和通信为创收提供了基础广泛的机会，从而推动经济增长和扶贫。此外，运输、通信和能源网络有助于有效提供社会服务。以下一些建议可应用于各种类型的最不发达国家。

### 国家一级行动

15. 与最不发达国家中运输和通信服务、较长的酝酿阶段，相对来说欠发达的私营部门等相关的外部因素要求政府在提供经济基础设施方面发挥主要的作用。同时，由于公共部门缺乏资金和人力资源，因而必须寻求国内和外国私人投资者参与基础设施建设。

16. 在确定私营部门在提供基础设施方面的作用时，至关重要的是要确保决策过程具有透明度以及使公众利益得到应有的保护。

17. 政府在鼓励私营部门和社区参与基础设施发展方面可发挥重要的作用，它们必须提供一个有利的政策框架，其中包括关于债务对自有资本比率以及从国内外以合理的条件获得金融机构资本的机会等问题。

18. 基础设施的养护对于使其得到最佳利用至关重要。因此，政府应拿出更多的资

源用于养护国营基础设施。就此，国家政府可考虑在其预算制度许可的情况下设立养护基金。这方面的一个选择是在收取用户费是可行的和可取的情况下，将一定比例的用户费单列出来专用。还应鼓励地方政府机构参与养护基础设施。

19. 会上强调，具备有技能的人力对于建立、养护以及改革负责规划和管理基础设施的机构非常重要。就此，有人指出，教育体系应面向为基础设施提供充足的有技能的人员。会上进一步强调应用以计算机为基础的信息技术对于提高基础设施的效率，尤其是铁路和电信系统的效率十分重要。因此，必须增加信息技术技术人员的供应。

20. 关于基础设施规划，有人建议应考虑到本区域的情况规划运输和通信网络，区域联网不仅应具有可行性而且还应对所有参加国有利。

21. 应对农村基础设施给予特别的重视，以便使这一部门对最不发达国家的扶贫和就业作出有效的贡献。

#### 国际社会/捐助界的行动

22. 国际社会应向最不发达国家提供更多的财政资源，以满足其基础设施需求。再次强调应履行联合国在 1990 年代主办的各次全球会议所产生的相关宣言和行动纲领中提出的义务。国际社会还可鼓励私营部门通过共同融资参与基础设施发展并在吸引外国直接投资方面发挥催化作用。

23. 鉴于认识到财政资源并不是最不发达国家发展基础设施的唯一需求，因此促请国际社会和捐助机构为人力资源开发提供技术和技术援助。

24. 国际社会应在本区域国家所同意的领域推动开展区域合作，以便将最不发达国家的运输和通信网络与邻国的这类网络相连接。这对于内陆国和岛国有效开展国际贸易和旅游业至关重要。

25. 鉴于认识到尽管作出了最大的努力，但是很难使私营部门参与最不发达国家的基础设施发展，尤其是在为偏僻、人口稀少的山区提供交通方面，因此建议国际社会应设立一个基础设施发展特别基金。



### 3. 贸易问题

#### 导言

26. 最不发达国家，包括亚洲及太平洋最不发达国家，处于世界经济迅速全球化主流的边缘，这反映在其在世界贸易、投资和产出中所占的比重很低并仍在下降。过去二十年里这些国家在全球贸易中贸易表现不佳，这是因为供求两方面的制约因素影响了其贸易和竞争力。亚太最不发达国家的出口品结构表明，超过半数的出口产品来自粮食和农业原料，只有大约三分之一来自制造业部门。然而，人们注意到若干国家严重依赖来自服务业的外汇收益。为了扭转这种边缘化并确保最不发达国家切实有利于融入全球经济和多边贸易体系，这些国家和其发展伙伴需采取具体行动协助加强最不发达国家的供应能力，发展物质和体制基础设施、开发人力资源、消除市场准入的障碍并使之完善、以及在利用适当的政策手段方面保持灵活性，以加强对发展最不发达国家的贸易具有战略性重要意义的部门的竞争力。针对上述问题提出了以下建议。

#### 国家一级的行动

27. 最不发达国家应继续进一步作出努力，以改善其宏观经济条件和部门政策，使自己能够从全球化和区域贸易机会获益。

28. 发展物质基础设施。
29. 加倍努力实现出口结构和出口市场的多样性。
30. 进一步努力开发人力资源和提高企业经营能力。
31. 提升技术基础的档次。

#### 国际一级的行动

32. 亚太最不发达国家呼吁其贸易伙伴为最不发达国家的所有出口产出提供约束税率、免关税无限额准入。

33. 应无歧视性地提供有利于最不发达国家的贸易优惠。
34. 应简化和统一原产地规则，以促进最不发达国家的出口。

35. 应使有利于最不发达国家的有效的特别和差别措施成为多边贸易体系的一个不可分割部分。

36. 应认真考虑在自然人的流动方面为最不发达国家提供优惠市场条件。

37. 应采取措施确保可获利商品价格和稳定商品贸易。

38. 发展伙伴在回应最不发达国家对市场准入和供应能力的关切时应保持政策的连贯性。

39. 在实施世贸组织各项协定时应有较长的过渡期。

40. 应加快有效实施与向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架。

41. 应进一步支持最不发达国家进行多边贸易谈判方面的能力建设，并确保其在世贸组织贸易谈判中具有充分的代表性。

42. 区域贸易安排的多边贸易规则应能辅助区域一体化努力，并能为亚太最不发达国家提供足够的灵活性，使之适应这些安排下的更宽松更具竞争性的贸易制度。

43. “入世”应有快车道，不应要求最不发达国家承担并不适用于世贸组织最不发达国家成员的义务或承诺。

#### 4. 发展筹资

##### 导言

44. 人们认识到，发展不仅需要投资资金，而且还需要有对发展有重要影响的许多当前支出形式(例如，教师和卫生保健人员的工资)。虽然如此，大多数最不发达国家目前的投资金额低，这说明更需要增加投资融资，以便加快其经济增长。国内储蓄(政府和私人)和外国储蓄(以官方发展援助和私人外部资本流入的形式)是投资融资的两个主要来源。有必要发掘这两个来源，以便使最不发达国家的投资水平明显提高。以下是关于这些来源的一些建议。

## (a) 国内储蓄

### 各国政府的行动

45. 最不发达国家的国家政府应采取措施强化政府开源节流。应通过改善部门内管理和重新划分跨部门优先事项来提高支出效率，以便把更多的资源拨给能够产生较高社会收益的部门。国家政府应在扩大税收基础和更有效地加强税收制度方面表现出更强烈的政治意愿。应通过适当的措施，包括利用信息和通信技术，来提高税收管理效率。

46. 政府可审评财政刺激手段和税务减免或津贴的提供情况，并通过修订这些措施找出增加税收收入的机会。

47. 政府还可审查补贴以及为政府提供的产品和服务所收取的费用和规定价格的结构，并利用机会增加非税收入。

48. 应在可行和可取的情况下对国营企业实行私有化，以防政府的资源外流。否则，就应通过增加代表性和业务自主权、提升工作人员的积极性以及其它适当的措施提高国营企业的经营效率。

49. 人们认识到，私人储蓄的决定因素很复杂，其中包括：人均收入的水平和增长、宏观经济条件、储蓄手段的收益和多样性、金融机构的普遍性、以及文化因素等。尽管如此，政府可为争取提高储蓄水平和创造从储蓄者变成投资者的机会采取某些行动。

50. 应特别是通过建立低通货膨胀制度确保储蓄产生正收益率，这有助于确保名义利率不至于过高而使私人投资怯步。

51. 应特别是通过实施有效的审慎调控来保持或加强金融机构的活力和信誉。

52. 应通过非正规金融机构来补充正规金融机构提高普及性的努力。就此，有人特别提及利用微型融资制度作为动员储蓄的渠道的可能性。还有必要制订适当的调控和政策框架，以确保微型信贷制度的活力，同时要保护存款人的利益。

53. 应探索扩大保险和准备基金制度的覆盖面并利用其作为动员私人储蓄的渠道。

54. 应在可行的情况下探索资本市场体制的潜力。

55. 有人指出，最不发达国家筹集国内资源部分地是依赖由进口税产生的税收收入。要放宽贸易制度就应考虑到这一方面。

### 国际社会的行动

56. 国际社会可通过提供针对具体国家所需要的技术援助、协助了解其它国家的良好做法、以及促进交流经验(尤其是在邻国之间), 来帮助最不发达国家动员国内储蓄。

#### (b) 官方发展援助

### 国家一级的行动

57. 虽然最不发达国家关于增加官方发展援助水平的观点显然有其道理, 但是也要强调应提高这种援助的利用效率。从这一角度看, 最不发达国家的政府可采取一些行动, 其中包括加强以下方面的国内能力: 规划和实施项目、改进监测和评价、改善参与官方发展援助谈判和利用的各政府机构之间的体制协调、以及在可行和可取的条件下进一步下放项目实施管理权。

### 国际社会的行动

58. 国际社会需要在官方发展援助领域采取许多行动。其中一些行动如下。

59. 敦促国际社会履行《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》中所载的官方发展援助目标。

60. 应推动对话, 以便在捐助国的官方发展援助做法和贸易制度等领域在捐助者之间进行协调。此外, 还应努力确保受援国是政策的制约性和官方发展援助资助项目的主人。这种所有权应建立在捐助者和受援国之间真诚的对话和伙伴精神的基础上。

61. 国际社会应就增款比例、限制性采购、经常费用的资金供应以及这些领域的改善等问题继续与最不发达国家进行对话。

62. 提供官方发展援助和减免债务的理由从根本上说是因为最不发达国家的结构性制约因素。因此, 尽管亚洲及太平洋大多数最不发达国家成功地取得了高于其它地区的增长率并使负债—偿债比率保持在较低水平, 应考虑官方发展援助的水平以及它们获得债务减免的资格。

### (c) 外国直接投资

#### 国家一级的行动

63. 人们注意到，尽管外国直接投资政策制度放宽了，但是流入最不发达国家的外国直接投资额仍然微不足道。有许多决定因素影响一个地点对外国直接投资的吸引力。其中包括国内市场的规模和增长情况、政治和经济稳定性、总体经济政策框架、与外国直接投资有关的政策、资源蕴藏、基础设施、劳动力技能和工作纪律等。最不发达国家应深入研究决定地点优势的各种因素，并采取措施在适合采取政策行动的领域有效地加以改进。

64. 最不发达国家可在其拥有相对优势的领域有重点地宣传自己吸引外国直接投资。

65. 最不发达国家应简化管理程序并提高机构效率，这与外国投资者建立和经营企业密切相关。

66. 最不发达国家还可就互利的投资和签订避免双重征税协定与外国投资者的本国进行谈判。

#### 国际社会的行动

67. 国际社会可协助推动交流关于最不发达国家的可盈利投资机会的信息。在许多情况下，潜在的投资者并未掌握关于这种机会的足够的信息。

68. 一些外国投资者的本国和多边机构为外国投资者提供一些保险，这些保险的覆盖范围可以扩大，使之列有关于在最不发达国家投资的特别条款。国际社会还可通过联合融资、扩大最不发达国家出口产品的市场准入、加强这些国家的基础设施等措施，对增加流入这些国家的外国直接投资作出贡献。

69. 开展区域合作有助于使更多的外国直接投资流入最不发达国家。

70. 为了增强外国直接投资对发展的影响力，国际社会应为加强最不发达国家的谈判能力提供技术援助。

## B. 最不发达小岛国的特殊问题

71. 特别机关指出，发展中小岛国极易遭受外部冲击和自然灾害，包括气候变化和海平面上升。鉴于这些最不发达国家具有的特殊脆弱性，应为这些国家采取特殊的双边和多边支助措施，以克服结构性障碍。

## C. 监测和执行

72. 特别机关指出，应建立一个机制，以监测有可能在 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家会议上通过的一个新的行动纲领的执行情况。各区域委员会应密切参与这一工作，根据新的行动纲领制订一个支持最不发达国家的工作方案。

# 二、特别机关第五次会议纪要

## A. 《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

73. 特别机关指出，过去十年里亚洲及太平洋区域一些最不发达国家在某些经济和社会指标方面取得了相当大的进展。但是，这些国家作为一个集团在加快其发展方面面临严重的结构性制约因素，它们可能会因全球化步伐加快以及发达国家与发展中国家之间数码差距扩大而变得进一步边缘化。因此，国际社会应该更多地重视最不发达国家的发展需求。就此，特别机关还认为，作为本区域对下一个最不发达国家行动纲领的投入的建议应符合实际、可付诸实施并能得到各类国家的广泛支持。特别机关进一步指出，最不发达国家本身也应充分重视社会发展的面向增长的发展战略。

74. 特别机关要求秘书处注意柬埔寨、老挝人民民主共和国和马尔代夫的代表对文件 E/ESCAP/SB/LDC(5)/1 所载一些统计指标所提出的修改。秘书处注意到了这些修改。

## B. 2000-2001 年工作方案实施情况

75. 在审议议程项目 5 时，特别机关收到了秘书处文件“2000-2001 年工作方案实施情况”(E/ESCAP/SB/LDC(5)/2)。特别机关赞赏地注意到秘书处在 2000-2001 年工作方案下为最不发达国家和发展中内陆国开展的各项活动，并核可了 2002-2003 年工作方案草案。特别机关确认区域委员会在开展有利于最不发达国家的活动方面具有重要作用，因此促请秘书处按照预计将在第三次联合国最不发达国家会议上通过的新的行动纲领制订和实施其工作方案。

76. 特别机关强调，工作方案应继续以人力资源开发为重点，向最不发达国家和发展中内陆国提供的援助应考虑到这些国家的实际需要，吸收能力和显著特点。特别机关欢迎其它发展中国家提供旨在人力资源开发的以适当技术为基础的援助。鉴于这类发展中国家间技术合作作为南南合作的手段非常有用，特别机关指出，通过这些切合方式开展的活动应反映在秘书处的文件中。鉴于用于实施工作方案的资源有限，特别机关建议，亚太经社会应与亚洲开发银行和私营部门密切协作开展其活动。

## C. 其它事项

77. 特别机关注意到发展中内陆国集团于 2000 年 9 月 18 日在纽约举行的第一次部长级会议的公报；并且表示支持在 2003 年举行一次有关过境运输问题的部长级会议，因为此举将为制订和通过集体行动方案提供一个极为重要的机会，以便进一步发展内陆国和过境国的过境运输系统，使它们得以参加国际贸易体系。

78. 特别机关注意到，本届会议是孟加拉国代表团团长 Faisal Ahmed Choudhury 先生参加的最后一届会议，为此，对他向特别机关会议所作的贡献表示赞赏。

79. 特别机关注意到，发展研究和政策分析司司长 Azizul Islam 先生即将退休。特别机关赞扬他在亚太经社会和其他国际组织中努力推动最不发达国家事业时所表现出来的奉献精神，并祝他退休生活愉快。

### 三、会议工作安排

#### A. 会议开幕

80. 最不发达国家和发展中内陆国特别机关第五届会议于 2001 年 2 月 20-21 日在曼谷举行。

81. 执行秘书在开幕词中指出，过去十年里本区域最不发达国家取得的经济和社会进步相当小。况且，它们至今所取得的进步是建立在脆弱狭隘的经济基础之上的，其出口结构缺乏多样化，极易受到外部冲击的伤害。他还提请特别机关注意值得紧急重视的一些领域。普及基础教育和卫生保健以及机会均等是推动发展的先决条件。改善基础设施是一项关键的投入，因为这可降低产品和服务的生产成本，促进信息流动以及增加社会服务的获得机会。此外，为配合最不发达国家的贸易自由化和出口促进举措，需要国际社会支持出口多样化、采用技术和加强供应能力。最后，由官方和私人来源提供发展融资十分重要，以便弥补投资需求与国内储蓄之间、政府支出与收入之间以及进口需要与出口收入之间的差距。执行秘书请代表们把重点放在可作为本区域对第三次联合国最不发达国家会议的投入的那些建议上。执行秘书向特别机关保证，他将尽力确保本区域的投入在第三次联合国最不发达国家会议上得到应有的重视。

#### B. 出席情况

82. 下列经社会成员和准成员的代表出席了会议：亚美尼亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马尔代夫、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、所罗门群岛、泰国、图瓦卢、美利坚合众国、瓦努阿图。

83. 下列组织和机构的代表也出席了会议：联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织以及亚洲开发银行。



### C. 选举主席团成员

84. 特别机关选出了 Dasho Ugyen Tshering 阁下(不丹)为主席, Souphanh Keomixay 先生(老挝人民民主共和国)为副主席, Noumea Simi 女士(萨摩亚)为报告员。

### D. 议程

85. 特别机关通过了以下议程:

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 《1990 年代最不发达国家行动纲领》执行情况。
5. 2000-2001 年工作方案实施情况。
6. 其它事项。
7. 通过报告。

### E. 通过报告

86. 特别机关于 2001 年 2 月 21 日通过了其报告。

--- --