



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 May 2001
Russian
Original: English

Основная сессия 2001 года

Женева, 2–27 июля 2001 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Координация политики и деятельности специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций в связи со следующей темой: роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития, в частности в том, что касается доступа к знаниям и технологиям и их передачи, особенно информационно-коммуникационных технологий, в частности в рамках отношений партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор

Роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития, в частности в том, что касается доступа к знаниям и технологиям и их передачи, особенно информационно-коммуникационных технологий, в частности в рамках отношений партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–3	3
I. Доступ к знаниям и технологии, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и их передача	4–58	4
А. Создание сетевых структур	12–30	6

* E/2001/100.

В.	Техническая помощь и укрепление потенциала	31–50	10
С.	Разработка политики	51–58	15
II.	Установление партнерских отношений в интересах развития	59–68	17
III.	Выводы и рекомендации	69–72	28
Вставки			
1.	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНЭЙДС)		18
2.	«Нетэйд.орг»		21
3.	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и компания «Микрософт»		22
4.	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)		23
5.	Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ)		24
6.	Проект вакцинации против эпидемического менингита для Африки		25
7.	Инициатива по борьбе с малярией (ИБМ)		26
8.	Глобальное партнерство в области знаний (ГПЗ)		28
9.	«СОФТБАНК — новые рынки» (СБНР)		30

Введение

1. 18 октября 2000 года на своей возобновленной основной сессии 2000 года Экономический и Социальный Совет принял решение о рассмотрении в ходе этапа координации своей основной сессии 2001 года темы «Роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития, в частности в том, что касается доступа к знаниям и технологиям и их передачи, особенно информационно-коммуникационных технологий, в частности в рамках отношений партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор» (решение 2000/303 Совета). Настоящий доклад призван помочь Совету в обсуждении указанной темы.

2. В предлагаемом докладе более подробно рассматривается тема, которая освещалась в докладе Генерального секретаря этапу заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета «Развитие и международное сотрудничество в XXI веке: роль информационной технологии в контексте основанной на знаниях глобальной экономики» (E/2000/52), а также в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят пятой сессии о роли Организации Объединенных Наций в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости (E/55/381), в котором основное внимание уделялось укреплению роли Организации Объединенных Наций в передаче информационно-коммуникационных технологий развивающимся странам, а также ее роли в деле дальнейшего согласования политики, укрепления взаимодополняемости и координации в вопросах экономики, финансов, торговли, технологии и развития на глобальном уровне в целях максимально широкого использования преимуществ глобализации. Настоящий доклад следует также рассматривать с учетом доклада Генерального секретаря о Целевой группе по информационно-коммуникационным технологиям (E/2001/7) и доклада Генерального секретаря о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в рамках оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (E/2001/66).

3. В настоящем докладе предпринято комплексное рассмотрение данной темы в целях укрепления роли системы Организации Объединенных Наций в процессе развития, повышения эффективности осуществляемых ею мероприятий в сфере развития, а также укрепления оказываемой ею поддержки для национальных стратегий и программ в области развития путем содействия расширению доступа к знаниям и технологии и их передачи, в особенности информационно-коммуникационных технологий, за счет налаживания партнерских отношений, в частности с частным сектором. Примеры партнерств и усилий системы Организации Объединенных Наций по передаче технологии, которые подробно освещаются в настоящем докладе, не носят исчерпывающего характера; они лишь служат для иллюстрации характера и масштабов предпринимаемых усилий и содействия обмену информацией об успешной практике.

I. Доступ к знаниям и технологии, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и их передача

4. Под передачей технологии понимают передачу технических знаний, отсутствующих в той или иной производственной сфере. Она представляет собой передачу определенного объема производственных знаний как в частном, так и в государственном секторах и осуществляется с помощью прямых и косвенных механизмов. К прямым механизмам относятся закупка капитальных товаров и оборудования, обучение национальных специалистов принимающих стран по конкретным технологиям, а также привлечение иностранных экспертов и консалтинговых фирм. Косвенные механизмы могут включать строительство предприятий и объектов под ключ, создание совместных предприятий между иностранными и местными компаниями в принимающих странах, а также создание дочерних предприятий многонациональных компаний, полностью принадлежащих материнской компании.

5. Хотя различные механизмы обеспечивают разные возможности для передачи технологий, результат не во всех случаях является гарантированным. Передача зависит от ряда факторов, которые включают, в частности существующий уровень знаний в принимающей стране, способность фирм и физических лиц принимающей страны к усвоению этих знаний, а также политическую, правовую и организационную системы принимающей страны. Передача технологий не происходит в вакууме — она является эффективной лишь при наличии достаточного научно-технического потенциала и инфраструктуры, а также надлежащих организационных и правовых основ. Передача технологии также зависит от наличия и обеспечения соблюдения национальных и международных режимов, регулирующих права собственности, умения и способности сторон вести переговоры, а также сочетания рыночных и иных факторов, определяющих итоги таких переговоров.

6. В условиях сегодняшней глобальной экономики, основанной на сетевых и информационных технологиях, знания и технический прогресс являются важнейшими факторами, определяющими экономический рост и устойчивое развитие. Потребность в передаче технологий объясняется тем фактом, что существует высокая концентрация знаний и основанных на них технологий в ограниченном числе стран, более того — в небольшом числе крупных фирм. Многонациональные корпорации в настоящее время осуществляют большую часть передачи технологии с помощью прямых иностранных инвестиций и международной торговли. Такая ситуация — концентрация технических знаний в небольшом числе фирм в нескольких странах — ставит многие развивающиеся страны в технологическую зависимость, обуславливает их зависимость от монопольного ценообразования на технологические и информационные продукты и услуги и в некоторых случаях является причиной навязывания технологических решений, не соответствующих уникальным проблемам.

7. Кроме того, структура прямых иностранных инвестиций и международной торговли — лишь около 10 процентов крупнейших развивающихся стран являются получателями свыше 90 процентов прямых

иностранных инвестиций и торгуют на мировых рынках не только сырьевыми товарами — свидетельствуют о том, что лишь немногие развивающиеся страны получают технологии от многонациональных корпораций по основным каналам прямых иностранных инвестиций и международной торговли.

8. Кроме того, существует значительный объем открытой информации, которая недоступна развивающимся странам, а также фирмам и физическим лицам из этих стран в силу ряда факторов, связанных с отсутствием кадрового и организационного потенциала, и высоких издержек. Такая информация потенциально представляет интерес для развивающихся стран, и необходимо приложить целенаправленные усилия для ее освоения и передачи таким странам. Все эти факторы требуют согласованных усилий со стороны международного сообщества по передаче технологии развивающимся странам, особенно наименее развитым странам.

9. Усилия по передаче технологии должны носить самый оперативный характер, поскольку технология развивается весьма быстрыми темпами. Новые достижения в сфере, например, ИКТ, биотехнологии и материальной науки с каждым днем все более расширяют и без того колоссальный потенциал для резкого ускорения развития за счет возможности переходить на следующие этапы технического прогресса, обеспечивая развивающимся странам доступ к рынкам, информации и знаниям, которые ранее им были недоступны. Вместе с тем, тот факт, что этот колоссальный потенциал в настоящее время не используется надлежащим образом, угрожает дальнейшей маргинализацией экономики и населения развивающихся стран. Именно этот потенциал и безотлагательная необходимость эффективно использовать его для целей развития в интересах всех должны лежать в основе деятельности системы Организации Объединенных Наций в области передачи технологии и знаний, в особенности ИКТ.

10. Другим важным фактором, определяющим деятельность системы Организации Объединенных Наций в этой области, является понимание возможностей и одновременно с этим ограничений национального и международного государственных секторов в деле обеспечения оптимальных результатов предпринимаемых ими усилий по развитию. Частный сектор является главным источником технического прогресса и двигателем экономического роста, создает рабочие места и способствует накоплению богатства. Гражданское общество, в особенности неправительственные организации, обеспечивает сетевые структуры для организации общин и основу для проведения более широких консультаций в отношении процесса развития и его предполагаемых итогов. В этой связи многочисленные инициативы системы Организации Объединенных Наций в сфере передачи технологии и знаний все чаще предусматривают не только сотрудничество между различными учреждениями системы, но и налаживание партнерских отношений с гражданским обществом, в особенности с частным сектором.

11. Эти инициативы сосредоточены прежде всего в ряде областей, таких, как создание сетей для передачи знаний и технологии с помощью новых технологий, в особенности Интернета, для оказания технической помощи развивающимся странам, укрепления потенциала таких стран и оказания им поддержки в создании благоприятных политических условий для освоения, адаптации и применения знаний и технологии.

А. Создание сетевых структур

12. Бедные страны и народы отличаются от богатых не только тем, что они располагают меньшими объемами капитала, но и тем, что они обладают ограниченными знаниями. Накопление и распространение знаний часто является сложным и дорогостоящим процессом, чем объясняется концентрация их основного объема в промышленно развитых странах. Развивающиеся страны могут получить знания из внешних источников или пойти по пути самостоятельного поиска. Успешный опыт развития в Азии в сравнении с Африкой и Латинской Америкой частично объясняется тем, что восточноазиатские страны способны приобретать и применять знания за счет привлечения прямых иностранных инвестиций и международной торговли.

13. Существует два вида знаний: технические знания или «ноу-хау» и факторные знания. Последние представляют собой информацию об условиях осуществления любой экономической операции, соответствующих предпочтениях, условиях обмена и т.д. Нехватка таких знаний влечет за собой рыночные перекосы, нарушение деятельности рынков или, еще хуже, их отсутствие, что наносит ущерб развитию и пагубно отражается на положении бедных слоев населения.

14. Отсутствие технических знаний или «ноу-хау» имеет тяжелейшие последствия — например, знание способов лечения такого простейшего недуга, как диарея, существует столетиями, однако миллионы детей по-прежнему умирают от нее, поскольку родители не знают, как их лечить.

15. Кроме того, значительные объемы знаний и информации воплощены в товарах и услугах. Знания и информацию с полным основанием можно считать источником создания богатства и добавленной стоимости. По мере увеличения их объемов и стоимости происходит соответствующее сокращение объемов и стоимости других факторов производства, таких, как труд, капитал, вводимые ресурсы и т.д. Концентрация наукоемких отраслей в промышленно развитых странах во многом является причиной разрыва между промышленно развитыми и развивающимися странами в сфере развития и технологии.

16. Вместе с тем сейчас знания являются более доступными, чем когда бы то ни было за всю историю человечества. В будущем меняющиеся экономические условия в сфере информации сделают знания еще более доступными по мере дальнейшего снижения удельных расходов, связанных с вычислительными операциями, коммуникациями и деловыми операциями. Несмотря на такую потенциальную доступность существуют ограничения в доступе к знаниям, в особенности для граждан и учреждений развивающихся стран, в связи с чем необходимо приложить целенаправленные усилия для накопления и распространения знаний, а следовательно для создания информационных сетевых структур.

17. В настоящее время существуют четыре основные сети, имеющие отношение к передаче знаний и технологии, в особенности ИКТ: Глобальная сеть по вопросам развития, Сеть знаний и технологий по вопросам развития, сеть ВОИС и Сеть альтернативных устойчивых технологий.

18. Глобальная сеть по вопросам развития (ГСР), возглавляемая Всемирным банком в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН) и рядом двусторонних учреждений по оказанию помощи, является новой международной сетью учреждений, которая занимается накоплением и распространением знаний по вопросам развития. Ее задача заключается в повышении качества и доступности ориентированных на политику исследований и укреплении учреждений, особенно в развивающихся странах, которые занимаются такой деятельностью. ГСР обеспечивает инструментарий, услуги и сетевые средства для оказания помощи этим учреждениям и их членам в объединении их усилий по борьбе с нищетой.

19. ГСР преследует цель оказания поддержки накопления и распространения знаний в целях развития и содействие заполнению пробела между разработкой идей и их практическим осуществлением. Она действует по двум направлениям: накопление знаний и их распространение. Накопление знаний будет осуществляться следующими путями:

- конкурс на получение пособий на ведение исследовательской работы, который финансируется Всемирным банком и ведется на конкурсной основе региональными сетями, которые являются партнерами Банка в рамках ГСР;
- глобальный исследовательский проект, который был инициирован в координации со всеми региональными сетями и посвящен общей теме объяснения экономического роста или его отсутствия в регионах на основе всеобъемлющего и сопоставительного подхода в следующих четырех областях: рост на макроуровне, политическая экономика, представители частного сектора и рынки в качестве институтов в процессе роста;
- информационная инициатива, в рамках которой будет осуществляться спонсорство и предоставление информации об учебных и иных мероприятиях в поддержку более широкого и эффективного применения микроданных в макро- и социально-экономических исследованиях.

20. Обмен знаниями имеет следующие аспекты:

- создание сетевых структур и управление информацией: содействие учреждениям по вопросам исследований и политики путем активизации глобальной и региональной деятельности, а также деятельности по созданию электронных сетей в целях обеспечения распространения среди сообщества по вопросам развития самых современных исследований, наиболее рациональной практики и новых идей;
- поддержка мероприятий, в которых основной упор делается на организационную сторону аналитической деятельности, например сбор средств, оценка и эффективное распространение результатов исследований;
- подготовка кадров: ГСР организует для исследователей и сотрудников директивных учреждений целый спектр учебных и прикладных ознакомительных мероприятий.

21. Применение и освоение новых технологий зависит от наличия базового технического потенциала в развивающихся странах по выбору, приобретению, разработке и применению технологий, соответствующих их задачам в области развития. Развивающимся странам не придется вновь «изобретать велосипед» с

точки зрения базовых научно-технических исследований. Это было бы неразумным расточительством их и без того дефицитных ресурсов. Им необходима эффективная информация об источниках и условиях передачи технологий. Вместе с тем исследователи и представители директивных органов из развивающихся стран, как правило, не располагают средствами для участия в обсуждении вопросов научно-технических исследований. Для решения этой проблемы Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) создала Сеть знаний и технологий по вопросам развития (KTD.Net).

22. KTD.Net представляет собой электронную сеть и систему обмена информацией по вопросам использования науки и техники в целях развития. Цель этой системы заключается в следующем:

- расширение обмена информацией путем обеспечения доступа к новейшей и актуальной информации по вопросам использования науки и техники на службе развития, а также к информации о деятельности органов Организации Объединенных Наций в области науки и техники;
- распространение знаний путем предоставления информации и определения наиболее рациональной практики в отношении механизмов, стратегий и каналов, необходимых для содействия передаче, распространению и адаптации технологий, а также развития технологического потенциала развивающихся стран. Будет также обеспечен онлайн-доступ к новостной информации и сообщениям, содержащим научно-технические данные и целевые исследования;
- углубление осведомленности по вопросам научно-технического прогресса, имеющим особое значение для укрепления социально-экономического развития в участвующих государствах.

23. Предполагается, что KTD.Net станет важным справочным веб-сайтом по вопросам использования науки и техники в целях развития. В этой связи, помимо гиперотсылок к информации о деятельности в области науки и техники в системе Организации Объединенных Наций и других международных организациях, она будет содержать ссылки на информацию о партнерствах и сетевых структурах в системе Организации Объединенных Наций, а также в государственном и частном секторах. Эти ссылки охватывают такие ресурсы, как система поиска партнеров, рынок технологий, практика, положения и политика в отношении создания партнерств в вопросах передачи технологий, способствующие налаживанию партнерских отношений в международном научно-техническом сообществе, распространению информации и оказанию технической помощи в рамках сетевых структур в развивающихся странах, а также перечень других международных научно-технических сетей.

24. Технические знания и научно-технический прогресс затрагивают вопросы прав интеллектуальной собственности. Хотя существует значительный объем знаний и информации в открытых источниках, все чаще знания и информация, связанные с техническим прогрессом, оказываются под защитой прав интеллектуальной собственности. Это особенно относится к новым технологиям, которые оказывают значительное воздействие на конкурентоспособность фирм и стран, а также благосостояние населения в контексте глобализации — биотехнология, ИКТ и новые синтетические

материалы. Глубокое понимание режима прав интеллектуальной собственности имеет важнейшее значение для развивающихся стран в их поиске возможностей для получения технологии, а также для учреждений, оказывающих им помощь в этой деятельности.

25. Поскольку помимо прямых иностранных инвестиций международная торговля является основным каналом передачи технологии, важным инструментом регулирования прав интеллектуальной собственности является Соглашение по аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (ТРИПС)¹, которое вступило в силу 1 января 1995 года. В этом соглашении предусматривается, что защита и обеспечение соблюдения прав интеллектуальной собственности должны способствовать распространению информации о техническом прогрессе, а также передаче и распространению технологии к обоюдной выгоде производителей и пользователей технических знаний, а также в интересах повышения социально-экономического благосостояния и укрепления баланса прав и обязанностей. В этом соглашении также предусматриваются конкретные требования, такие, как положение о разглашении информации в отношении заявлений на выдачу патента в целях создания стимулов для передачи технологии развивающимся странам и расширения такой передачи.

26. В 1996 году Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирная торговая организация подписали соглашение, которое предусматривает, что ВОИС будет продолжать свою деятельность по оказанию юридической помощи в технических вопросах и техническому сотрудничеству в интересах развивающихся стран. Этим соглашением также предусматривается распространение такой помощи в контексте соглашения ТРИПС на те развивающиеся страны, которые не являются членами ВОИС, но входят во Всемирную торговую организацию. Один из важнейших элементов стратегии ВОИС в отношении этого конкретного мандата, а также ее более широкого мандата заключается в создании сетевой структуры сообщества по вопросам прав интеллектуальной собственности и создании базы данных по ресурсам, связанных с правами интеллектуальной собственности, на глобальном и национальном уровнях — сети ВОИС (WIPONET).

27. WIPONET является глобальной информационной системой, способствующей интеграции связанных с вопросами интеллектуальной собственности информационных ресурсов, процессов и систем глобальных сообществ в вопросах интеллектуальной собственности, в особенности учреждений государств-членов, занимающихся этими вопросами. Предполагается, что она объединит 332 учреждения по вопросам интеллектуальной собственности в 171 стране и будет основываться в значительной мере на существующих глобальных коммуникационных инфраструктурах, а также обеспечивать портал для других созданных ВОИС систем, например информационных библиотек по вопросам интеллектуальной собственности. WIPONET предусматривает обеспечение одинакового доступа для всех участвующих государств путем создания информационных каналов для тех учреждений по вопросам интеллектуальной собственности, которые не имеют доступа к Интернету, а также за счет обучения и подготовки необходимых специалистов.

28. Конференция Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды и развития 1992 года обратила особое внимание на необходимость обеспечения доступа к разрабатываемой экологически безопасной технологии и выработке решений экологических проблем, присущих развивающимся странам, что, как было отмечено, является основным стратегическим путем для решения задачи экологически безопасного развития в развивающихся странах. Передача технологии развивающимся странам, особенно технологий утилизации отходов, энергосберегающих технологий и технологий, максимально сокращающих загрязнение, в сочетании с применением местных знаний и сохранением биоразнообразия, устойчивого использования возобновляемых ресурсов и предупреждения эрозии почв, является важной мерой в деле сохранения глобального достояния.

29. С учетом этого Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в партнерстве с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) создала Сеть по альтернативным устойчивым технологиям в целях совершенствования управления знаниями и обмена информацией для принятия рациональных с точки зрения окружающей среды решений и осуществления многосторонних соглашений по вопросам окружающей среды, особенно в отношении передачи экологически безопасных технологий развивающимся странам.

30. Региональные комиссии также активно занимаются вопросом создания региональных сетей. Например, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) создала ряд информационных сетей, таких, в частности, как Информационная сервисная сеть по вопросам торговли и инвестиций (ТИСНЕТ), Международная сеть для передачи экологически безопасной технологии (ИНТЕТ) для Азии и Региональная информационная сеть по морским вопросам (МАРИНЕТ).

В. Техническая помощь и укрепление потенциала

31. Международная торговля является одним из основных каналов передачи знаний и технологии развивающимся странам. Новым и быстро развивающимся аспектом международной торговли является электронная торговля. Она дает развивающимся странам потенциальную возможность получить более широкий доступ к рынкам, однако существует и очевидная опасность того, что электронная торговля может стать новым препятствием в торговле для многих развивающихся стран в связи с недостаточным уровнем развития необходимой инфраструктуры для доступа к Интернету, а также нехваткой необходимого кадрового и организационного потенциала для эффективного участия в операциях электронной торговли.

32. Вместе с тем сама электронная торговля обеспечивает возможности для фирм, как правило небольших, в развивающихся странах для доступа к рынкам товаров и услуг на выгодных для них условиях. Электронная торговля упростит предприятиям кустарного промысла, а также мелким и средним предприятиям доступ к рынкам непосредственных операций между предпринимателями и потребителями, а также позволит воспользоваться каналами снабжения в рамках предпринимательского сообщества и по линии предпринимательского сообщества и правительства; она также будет

способствовать расширению деятельности, включая приобретение рыночной информации, на глобальном рынке сельскохозяйственных и тропических товаров. Помимо этого электронная торговля обеспечит возможность физическим лицам и предприятиям в развивающихся странах повысить эффективность их предприятий и оказывать услуги в любой точке мира независимо от месторасположения и физического расстояния.

33. Чтобы развивающиеся страны могли воспользоваться возможностями электронной торговли, необходимо в срочном порядке принять меры для ликвидации ограничений инфраструктурного характера в сфере телекоммуникаций, транспорта, материально-технического снабжения и таможенных служб. Необходимо также активно поощрять и развивать электронную торговлю в развивающихся странах. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций, особенно ЮНКТАД и Международный союз электросвязи (МСЭ) весьма активно занимаются этим вопросом.

34. ЮНКТАД путем организации семинаров, практикумов, консультативных услуг и подготовки кадров оказывает техническую помощь в применении и распространении ИКТ в сфере развития торговли, транспорта и других связанных с торговлей услуг. Она также создала такие программы, как Система анализа торговли и информации (TRAINS), Автоматизированная система таможенной информации (ASYCUDA), Система предварительного уведомления о передвижении грузов (ACIS) и Программа торговых центров.

35. TRAINS представляет собой компьютеризованную информационную систему, открытую для внешних пользователей в целях повышения прозрачности условий проведения торговых операций. Она предназначена для представителей директивных органов и участников экономической деятельности, занимающихся экспортом.

36. ASYCUDA внедрена более чем в 80 развивающихся странах и странах с переходной экономикой в качестве средства реформы и модернизации управления их таможенных служб. Ее цель заключается в ускорении таможенной очистки за счет компьютеризации и упрощения процедур, что позволит максимально сократить административные расходы для делового сообщества и экономики в целом. Внедрение ASYCUDA также позволит увеличить таможенные поступления за счет обеспечения декларирования всех товаров, безошибочного расчета пошлин/налогов, а также обеспечения правильного применения и управления пошлинами/изъятиями, преференциальными режимами и т.д. Кроме того, она способствует получению надежных и своевременных данных о торговле и финансах для использования в процессе экономического планирования. В целях учета потребностей торговых операторов при разработке и внедрении ASYCUDA ЮНКТАД проводила и продолжает проводить консультации со всеми участниками деятельности, особенно частным сектором.

37. ACIS является информационной системой по вопросам материально-технического снабжения, в которой применяются ИКТ и микрокомпьютеры для повышения эффективности транспорта в развивающихся странах путем отслеживания оборудования и груза, перевозимых различными видами транспорта, и на перегрузочных станциях, а также путем заблаговременного представления информации о прибытии грузов. ACIS обеспечивает операторам из государственного и частного секторов и их филиалам надежную,

эффективную и своевременную информацию о транспортных операциях. Кроме того, она обеспечивает регулярные показатели деятельности, которые позволяют руководству устранять имеющиеся недостатки и самым широким образом использовать имеющуюся инфраструктуру и оборудование. Система также обеспечивает информацию для целей экономического планирования и способствует оптимальному распределению грузоперевозок среди различных видов транспорта.

38. Важной областью помощи является передача знаний об использовании Интернета для рекламы местных предприятий и распространения информации о развивающихся странах. Программа торговых центров, осуществляемая на основе партнерства с Европейской экономической комиссией (ЕЭК), которая предоставляет услуги своих специалистов в области стандартов для информации в электронной форме, а также Центром по международной торговле (ЦМТ), который предоставляет торговую информацию, использует ИКТ, особенно Интернет, в качестве средства для расширения участия развивающихся, и особенно наименее развитых стран, в международной торговле и повышения их конкурентоспособности путем сокращения издержек. Торговые центры выступают в роли Интернет-кафе для мелких и средних предприятий в развивающихся странах, которые не в состоянии иметь собственное подключение к Интернету. В целях решения проблем, связанных с недостаточным развитием телекоммуникационных линий в ряде развивающихся стран в рамках Программы торговых центров была также создана служба первоначальной помощи в развитии Интернета для заинтересованных государственных учреждений и предприятий развивающихся стран.

39. В целях привлечения частного сектора Совет по торговле и развитию ЮНКТАД недавно принял решение о передаче системы по возможностям в сфере электронной торговли, которая является ключевым элементом Программы торговых центров, приемлемой некоммерческой организации. В результате в ноябре 2000 года была создана Всемирная федерация торговых центров — некоммерческая организация, представляющая все торговые центры. Ее основная задача состоит в создании стратегических партнерств с представителями частного сектора, которые могут способствовать дальнейшему развитию программы.

40. МСЭ выступил с инициативой «Электронная торговля для развивающихся стран», чтобы обеспечить возможность таким странам, особенно наименее развитым странам, принять активное участие в экономике, основанной на информационных технологиях. Эта инициатива имеет следующие четыре задачи: а) координация создания инфраструктуры электронной торговли; б) обеспечение возможностей для передачи технологий, связанных с электронной торговлей; в) решение вопросов политики и стратегии, связанных с электронной торговлей; г) создание нейтральных партнерств с промышленностью, которые бы не носили исключительного характера. Эта инициатива осуществляется в партнерстве с Центром по международной торговле (ЦМТ) в Женеве и одним предприятием частного сектора, и в настоящее время ее планируется распространить на 110 стран из всех регионов.

41. Одним из основных видов деятельности является сотрудничество с партнерами — представителями промышленности и местными органами власти для создания многоцелевых общинных телецентров. МСЭ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международным исследовательским центром по проблемам развития (МИЦПР) и рядом других партнеров уже создал многоцелевые общинные телецентры в Бутане, Индии, Объединенной Республике Танзании, Мали и Уганде и планирует создать центры в других развивающихся странах.

42. Способность развивающихся стран принимать активное участие в электронной торговле и успешно приобретать, адаптировать и применять другие технологии зависит не только от наличия надлежащей инфраструктуры, но и от их кадрового и организационного потенциала. Стране потребуются специалисты, обладающие специальными знаниями, подготовкой и опытом, а также соответствующей заинтересованностью. Также потребуются учреждения, которые способствовали бы обмену и управлению знаниями, а также обеспечению законности их использования. И наконец, потребуются общая стратегическая основа для приобретения и применения технологий. Ниже приводятся примеры деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в сфере укрепления кадрового и организационного потенциала.

43. В рамках усилий по решению проблемы растущего информационного отставания развивающихся стран от промышленно развитых стран ПРООН создала Программу создания сетей по обеспечению устойчивого развития (ПСУР). ПСУР функционирует на страновом уровне и предусматривает создание и поддержку местных Интернет-сайтов, а также расширение национальных возможностей и информационных ресурсов. В рамках Программы основное внимание уделяется подключению к информационным системам, укреплению потенциала и созданию информационной базы и распространению информации на основе широкого участия пользователей и многосекторального подхода. В 1996 году в рамках Программы была создана Информационная сеть для малых островных развивающихся государств (SIDSNET) в качестве Интернет-портала, объединяющего 42 развивающиеся островные страны, для обмена информацией и координации деятельности в решении ключевых вопросов в соответствии с решениями Глобальной конференции 1994 года по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. SIDSNET внедряется в тесном сотрудничестве с Альянсом малых островных государств (АОСИС) и обеспечивает выделенные сетевые структуры и целевую подготовку кадров для партнеров SIDSNET на национальном и региональном уровнях.

44. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций также используют возможности, обеспечиваемые Интернет-технологиями, в их деятельности по укреплению потенциала в сфере развития. Например, ФАО выступила с инициативой создания Информационной сети для фермеров (Фармнет), которая обеспечивает организованным группам фермеров в развивающихся странах связь с сервисными агентствами и таким образом способствует сокращению издержек и расширению возможностей фермеров в их рыночных операциях, а также способствует укреплению производственного потенциала. В основе этой инициативы лежит опыт деятельности ФАО в Чили

и Мексике, где электронные сетевые структуры обеспечили фермерам основную информацию и данные о культурах, факторах производства, ценах, рынках, кредитных службах, погодных условиях и т.д.

45. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) приступила к деятельности по обеспечению доступа к ее глобальной сети ICAO-Net для всех ее государств-членов; в настоящее время в эту сеть вводится другая онлайн-информация по вопросам, связанным с авиацией. ИКАО поддерживает давно установившиеся партнерские связи с организацией частного сектора, Международным обществом авиационной электросвязи (СИТА), которые будут расширены и охватят обеспечение доступа к Интернету для тех государств, которые в настоящее время его не имеют. Также в сотрудничестве с СИТА ИКАО будет содействовать использованию доменного имени верхнего уровня “.aero” законными организациями, связанными с авиацией.

46. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), действуя в тесном сотрудничестве с партнерами из числа представителей гражданского общества, особенно фондами и частным сектором, создал различные экстранеты, базы данных и графические информационные системы для расширения передачи информации и знаний по вопросам населенных пунктов. Одним из таких экстранетов является Экстранет по наиболее успешной практике, который выполняет функции коммуникационной платформы и портала для обмена информацией для растущей глобальной сетевой структуры учреждений по подготовке кадров, укреплению потенциала и ведению информационно-разъяснительной работы по вопросам политики. Эти платформы содержат соответствующие документы, а также предусматривают распространение информации, обмен знаниями и обсуждение успешных решений проблем устойчивого развития населенных пунктов.

47. Всемирная академия ВОИС использует Интернет и иные технические средства, такие, как видеоконференции для сокращения дистанции между преподавателями по вопросам прав интеллектуальной собственности и учащимися, а также другими заинтересованными сторонами во всех районах мира. Расширение подключения к информационным системам будет способствовать повышению доступности и расширяемости такого подхода к учебе и подготовке кадров, особенно в развивающихся странах, и в этой связи ВОИС занимается вопросами обеспечения подключения к Интернету в рамках ее инициативы WIPONET.

48. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи беженцам и организации работ (БАПОР) создало Программу профессиональной подготовки и подготовки педагогических кадров для палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на палестинских территориях. В 1998 году в рамках этой Программы на средства, полученные от одного донора в виде дотации, была предпринята Инициатива по компьютерам и информационным технологиям. В рамках этой Инициативы создаются компьютерные учебные центры и осуществляется серия программ для подготовки инструкторов и руководителей для повышения уровня преподавания и административных стандартов в различных центрах профессиональной подготовки, а также обеспечения надлежащей подготовки

инструкторов с учетом потребностей рынка. Эта программа осуществляется в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Европейским союзом (ЕС).

49. Деятельность по подготовке кадров в МСЭ включает ряд курсов, осуществляемых через центры подготовки специалистов высокого уровня МСЭ, Глобальный телекоммуникационный университет и Виртуальный учебный центр МСЭ. Помимо этого МСЭ выступил организатором семинаров дистанционного обучения по темам, включающим вопросы от регулирования телекоммуникаций до национального распределения частот.

50. Международная организация труда (МОТ) все более широко использует возможности, обеспечиваемые новыми технологиями в области оказания технической помощи, например путем применения методов интерактивного дистанционного обучения в рамках ее учебных программ в Боснии и Герцеговине, которые направлены на обеспечение скорейшей реинтеграции перемещенного населения в рынок труда. В своем Международном учебном центре в Турине МОТ также использует Интернет в дополнение к его программам по месту жительства путем обеспечения через Интернет вспомогательных возможностей для обучения и учебных программ для клиентов. Центр также разрабатывает новую компьютерную программу Internet Course Reader, которая позволит учащимся быстро получать доступ к необходимой информации с учебной программы на Интернете, а затем отключаться и работать в офлайновом режиме. Это особенно важно для многих развивающихся стран, в которых телефонные линии отличаются низким качеством, услуги Интернет-провайдеров стоят дорого, а источники энергоснабжения не отличаются надежностью.

С. Разработка политики

51. Передача и распространение знаний и технологии, включая ИКТ, зависят от наличия благоприятных политических условий. Например, для того чтобы в той или иной стране возникла и начала развиваться электронная торговля, нужно будет решить вопросы управления, включая защиту потребителей, безопасности операций, неприкосновенности информационных записей, а также вопросы налогообложения и интеллектуальной собственности. Точно так же политика страны в отношении торговли и ее подход к прямым иностранным инвестициям будут, помимо естественных факторов, таких, как обеспеченность ресурсами, определять масштабы и характер получаемой этой страной технологии. Проводимая страной политика в области образования и профессиональной подготовки, в том числе в отношении образования для девочек и профессиональной подготовки женщин, будет определять ее возможности по приобретению, адаптации и применению технологий, включая ИКТ. Вкратце можно отметить, что политика играет важную роль в разработке, приобретении, адаптации и применении технологий, включая ИКТ.

52. Исходя из того понимания, что политика играет важную роль в обеспечении оптимальной передачи знаний и технологий развивающимся странам, которые будут способствовать укреплению экономического роста, созданию рабочих мест и устойчивому развитию людских ресурсов, учреждения системы Организации Объединенных Наций осуществляют целый ряд мероприятий по содействию разработке политики. Они включают целый

спектр мер — от сбора информации и статистических данных для оказания консультативной помощи по вопросам политики до организации совещаний экспертов и представителей директивных органов на национальном, региональном и международном уровнях. Ниже приводятся примеры деятельности некоторых учреждений системы Организации Объединенных Наций в этой области.

53. В 2000 году ЮНЕСКО начала осуществление Программы «информация для всех», которая обеспечивает платформу для международных и региональных обсуждений и партнерств в сфере политики, а также руководящие принципы для деятельности по сохранению информации и универсального доступа к информации; участие всех в формирующемся глобальном информационном обществе, а также учет этических, правовых и социальных последствий развития ИКТ. Эта программа предусматривает поддержку разработки общих стратегий, методов и инструментов для создания справедливого и свободного информационного общества и сокращения информационного отставания. Она является ключевым элементом в осуществлении мандата ЮНЕСКО по содействию «образованию для всех», «свободному обмену идеями и знаниями» и «расширению средств общения между народами».

54. Секретариат ЮНКТАД в сотрудничестве с Комиссией по науке и технике в целях развития рассмотрел ряд важных аспектов распространения и применения информационных технологий в целях развития и недавно опубликовал свои выводы в десятом номере издания “Advanced Technology Assessment System” (ATAS)². ЮНКТАД в сотрудничестве с той же Комиссией также способствовал подготовке публикации “Information Technology for Sustainable Development”³, в которой содержится обзор накопленной информации и комментарии в отношении социальных и экономических благ ИКТ для развивающихся стран. Эта публикация планировалась в качестве справочного документа для представителей директивных органов, а также производителей и пользователей ИКТ, особенно в развивающихся странах. В ней приводятся мнения представителей государственных директивных органов, промышленных кругов, исследователей и других участников в развивающихся и промышленно развитых странах, а также приводятся результаты исследований политики в сфере науки и техники.

55. МСЭ ведет большую работу в сфере разработки, изучения и распространения политики. Он занимает ведущее место в изучении коммуникационного отставания между странами и в пределах стран за счет разработки телекоммуникационных показателей, а также проведения широкомасштабных целевых исследований в странах для изучения степени распространения Интернета и затрагивающих этот аспект факторов. Он также создал Информационный центр для распространения имеющейся в его распоряжении информации. Помимо этого МСЭ является ведущим учреждением в организации Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, запланированной на 2003 год, которая должна принять план действий по ликвидации информационного отставания.

56. МОТ ведет большую работу по разработке политики в сфере ИКТ и занятости. Она посвятила свою основную публикацию за этот год — «Доклад о занятости в мире в 2001 году: жизнь на работе в условиях информационной

экономики»⁴ — углубленному анализу последствий ИКТ для условий труда. Кроме того, в рамках своей Программы отраслевой деятельности, которая является глобальным трехсторонним форумом для обсуждения вопросов технологий и труда на уровне представителей промышленности, МОТ недавно изучила такие вопросы, как последствия для занятости мультимедийного слияния и влияния электронной торговли на вопросы занятости в промышленности транспортного оборудования. Предполагается, что выводы этих глобальных трехсторонних совещаний повлияют на обсуждение национальной политики.

57. Региональные комиссии активно участвуют в деятельности по разработке политики. Например, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) разработала и приняла Инициативу по созданию африканского информационного общества (АИСИ), которая является основой для действий по созданию информационной и коммуникационной структуры в Африке. АИСИ также является основным инструментом для использования информационной технологии в целях развития в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы. В качестве другого примера можно отметить, что Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) выступила с региональной инициативой по оказанию помощи государствам-членам в разработке, осуществлении и управлении новыми организационными формами, а именно системами оказания помощи в развитии технологий на раннем этапе, технологических зон и индустриальных кластеров современной технологии для содействия распространению новой технологии, в особенности ИКТ, в конкретных целевых секторах. Эта инициатива была принята по итогам широкого исследования таких институтов, которое было представлено на региональном совещании с участием экспертов и представителей директивных органов правительств и предприятий стран-членов.

58. Предполагается, что опыт разработки, осуществления и управления новыми институциональными формами приведет к разработке более эффективной политики и будет способствовать налаживанию партнерских отношений между частным и государственным секторами, а также созданию новых учреждений гражданского общества, направленных на приобретение и распространение технологий и знаний.

II. Установление партнерских отношений в интересах развития

59. Система Организации Объединенных Наций состоит из беспрецедентно большого числа специализированных учреждений и организаций, которые способны мобилизовать специалистов, необходимых для решения всех основных вопросов политики. Эти учреждения и организации уже продемонстрировали свою способность содействовать широким многосторонним переговорам, на которых определяется глобальная программа в области политики. Перед ними же стоит задача осуществления такой программы с целью искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала.

60. Становится все более очевидным, что дальнейшая разработка и реализация глобальной программы в области политики требуют установления партнерских отношений с другими участниками процесса развития, прежде всего с частным сектором и неправительственными организациями. Неправительственные организации способны выражать чаяния многих разнообразных секторов общества и создать основу для консультаций и действий на местном уровне. Сети неправительственных организаций являются частью «социального капитала», который в настоящее время становится важнейшим фактором обеспечения благоприятных результатов усилий в области развития.

61. В свою очередь, частный сектор располагает финансовыми и технологическими ресурсами, которые при надлежащем использовании в контексте подлинно партнерских отношений могут внести позитивный вклад в процесс развития. Кроме того, частный сектор, и прежде всего многонациональные корпорации, является движущей силой процесса глобализации, который заключается в повышении уровня интеграции и взаимозависимости экономики и общества разных стран. Таким образом, на частный сектор возлагается определенная роль, если не обязанность, в обеспечении справедливого характера глобализации для всех участников, причем он сам заинтересован в этом процессе.

62. В 1999 году Административный комитет по координации (АКК) рассмотрел вопрос партнерских отношений с гражданским обществом, прежде всего с частным сектором, и, в частности, сделал вывод о том, что без разработки и продвижения на рынок новых технологий частным сектором и его инвестиций в развивающиеся страны некоторые цели Организации Объединенных Наций не смогут быть достигнуты. В то же время предпринимательская деятельность вряд ли будет бурно развиваться, если не будут обеспечены мир и безопасность человека — основные задачи Организации Объединенных Наций. Это закладывает надежную основу для сотрудничества Организации Объединенных Наций и частного сектора: они могут сотрудничать в деле укрепления мира и безопасности человека, что также способствует созданию необходимых исходных условий для процветания предпринимательства, особенно на новых рынках, доступ на которые до этого был закрыт. В свете этих возможностей АКК утвердил принцип партнерских отношений системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества, прежде всего частного сектора, однако подчеркнул, что такие партнерские отношения должны охватывать все заинтересованные стороны и иметь четкую ориентацию на развитие. Комитет также отметил, что конструктивное привлечение частного сектора является сложной задачей, требующей уделения постоянного внимания и учета различий в культурах и возможного конфликта интересов.

63. Действительно, по-прежнему существует ряд нерешенных проблем в связи с вопросом партнерских отношений системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных представителей гражданского общества, прежде всего частного сектора. Во-первых, развивающиеся страны могут оказывать лишь весьма ограниченное влияние на глобальные силы, которые определяют их судьбу. Они обеспокоены тем, что партнерские отношения между системой Организации Объединенных Наций и частным сектором подорвут их и без того слабые позиции в области разработки

международной экономической политики. Такая обеспокоенность вполне оправдана. В то же время, как свидетельствует опыт Объединенной программы Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНЭЙДС) и ее собственные усилия по установлению партнерских отношений (см. вставку 1), должным образом налаженные партнерские отношения могут предусматривать соблюдение принципа межправительственного надзора и при этом обеспечивать необходимую гибкость для развития таких отношений. Именно такой подход использовал Экономический и Социальный Совет при создании недавно Целевой группы по ИКТ.

Вставка 1

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНЭЙДС)

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНЭЙДС) представляет собой принципиально новый вид партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эта программа была учреждена в 1994 году Экономическим и Социальным Советом и охватывает семь организаций системы Организации Объединенных Наций (Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые выступают ее спонсорами. Глобальная миссия ЮНЭЙДС заключается в руководстве широкомасштабными действиями по борьбе с этой пандемией, и их укреплении и поддержке в целях:

- предупреждения распространения ВИЧ;
- ухода за инфицированными и пострадавшими от этой болезни лицами и оказания им поддержки;
- снижения степени уязвимости отдельных лиц и общин по отношению к ВИЧ/СПИДу;
- смягчения социально-экономических и гуманитарных последствий этой пандемии.

Стратегическая задача ЮНЭЙДС заключается в мобилизации, укреплении и координации уникального опыта, ресурсов и связей, которыми располагают все ее партнеры. Программа помогает партнерам расширять свои пропагандистские мероприятия на основе стратегического взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами стран,

частным сектором, неправительственными организациями и другими общинными организациями.

Сама ЮНЭЙДС сформировала две собственные партнерские организации: Программу международного партнерства по борьбе со СПИДом в Африке (ИПАА) и совместную инициативу с фармацевтическими компаниями по обеспечению недорогостоящими медикаментами. ИПАА была создана в связи с тем, что почти 70 процентов всех инфицированных ВИЧ/СПИДом лиц и 90 процентов всех случаев смерти от СПИДа приходятся на Африку, где проживает лишь 10 процентов населения мира. В странах Африки к югу от Сахары показатели инфицирования являются самыми высокими, доступность медицинского обслуживания — самой низкой, а системы социально-экономического обеспечения, которые помогают семьям справляться с последствиями этой эпидемии, оказываются абсолютно неадекватными. ИПАА объединяет всех партнеров и заинтересованных участников с целью концентрации их усилий на пандемии СПИДа в странах Африки к югу от Сахары в рамках общесистемных мероприятий Организации Объединенных Наций в отношении Африки.

В мае 2000 года ЮНЭЙДС в партнерстве с пятью фармацевтическими компаниями выдвинула инициативу по изучению методов, посредством которых отдельные компании могли бы расширять в отдельных странах доступ к недорогостоящим медикаментам для больных ВИЧ/СПИДом, с учетом, среди прочего, конкретных положений национального законодательства, уровня развития систем здравоохранения и потребностей в координации.

Три страны — Руанда, Сенегал и Уганда — договорились с большинством этих компаний. В 11 других стран (восемь в Африке, одну в Азии и две в Латинской Америке) были направлены миссии. Более 30 стран обратились к ЮНЭЙДС с просьбой об оказании помощи. ЮНЭЙДС работала и продолжает работать с фармацевтической промышленностью в целях расширения доступа к уходу и лечению для лиц, инфицированных ВИЧ. В частности, эта программа играет ведущую роль в разработке отдельными странами стратегических планов в области ухода. ЮНЭЙДС поддерживает производство недорогостоящих аналогов медикаментов гарантированного качества при условии, что это делается в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями. Для этого Программа расширила свои партнерские связи с промышленностью, в которых теперь участвует 29 производителей аналогов медикаментов и 11 поставщиков диагностического оборудования и предметов снабжения. Координацией проведения оценки степени заинтересованности этих дополнительных компаний частного сектора занимается ЮНИСЕФ.

64. Еще одна проблема, особенно волнующая неправительственные организации, заключается в том, что в результате установления партнерских

отношений с частным сектором последний может оказывать воздействие на программу Организации Объединенных Наций в области развития. Пока что накопленный в области установления партнерских отношений опыт соответствовал задачам Организации Объединенных Наций и обеспечивал достижение ее целей в области развития (см. вставки 2 и 3).

65. У развивающихся стран вызывает беспокойство также то, что более широкое участие частного сектора в деятельности Организации Объединенных Наций отрицательно повлияет на выполнение взятых промышленно развитыми странами обязательств, например, в отношении выделения 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) на официальную помощь в целях развития (ОПР) или покрытия на начальном этапе непропорционально большой доли расходов, связанных с сокращением выбросов двуокиси углерода (CO₂). И хотя подобные опасения вполне законны, это не должно препятствовать разработке новых и новаторских методов взаимодействия с другими основными участниками в реальных условиях международных экономических отношений. Практический опыт свидетельствует о том, что партнерские отношения открывают возможность использования принципиально новых способов финансирования передачи необходимых технологий и осуществления инициатив в области устойчивого развития, свидетельством чего является деятельность ГЭФ и возникших на его основе партнерских отношений (см. вставку 4).

66. В результате сбоев в функционировании рыночных механизмов складывается такое положение, когда имеющиеся технические знания не используются для производства продукции, необходимой населению развивающихся стран, а существующие товары не предлагаются жителям развивающихся стран из-за отсутствия заинтересованности, определяющейся соображениями получения прибыли. Для выхода из такого положения в рамках системы Организации Объединенных Наций был создан ряд партнерств, примерами которых являются Глобальный альянс за вакцинацию и иммунизацию (ГАВИ) (вставка 5), Проект вакцинации от эпидемического менингита для стран Африки (вставка 6) и Инициатива по борьбе с малярией (вставка 7).

67. Глобальное развитие является грандиозной задачей, решение которой требует диалога всех участников. Это особенно верно в свете весьма быстрых изменений, обусловленных развитием информационной и коммуникационной технологии. Сейчас как никогда развитие и социально-экономический прогресс зависят от наличия соответствующих знаний и информации. В ходе преобразования нынешнего общества в глобальное наукоемкое общество важнейшими факторами, определяющими экономический рост и благосостояние людей и общества, станут информационные технологии.

Вставка 2
«Нетэйд.орг»

«Нетэйд.орг» представляет собой разновидность партнерства, созданную Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и компанией «Сиско системс». Эта форма партнерства свидетельствует об эффективности объединения ресурсов различных

партнеров в деле достижения конкретных целей без создания новой бюрократической структуры. «Нетэйд.орг» использует Интернет для расширения возможностей людей в деле борьбы с крайней нищетой во всем мире. Она объединяет большое число осуществляемых в интерактивном режиме мероприятий, которые способствуют привлечению внимания к вопросам борьбы с нищетой, распространяя информацию о нищете и создавая возможности для продуманных действий в этой области.

Фонд «Нетэйд.орг» представляет собой общественную некоммерческую организацию, зарегистрированную в Соединенных Штатах Америки, которая руководит деятельностью и партнерскими отношениями «Нетэйд.орг» и контролирует качество и последовательность мероприятий, осуществляемых в рамках различных партнерских альянсов. Деятельностью «Нетэйд.орг» руководит Совет директоров, который проводит регулярные заседания. В состав этого Совета входят специалисты, представляющие круги, которые занимаются вопросами международного развития и технологий, а также известные деятели искусств. Фонд обслуживает небольшой секретариат в Нью-Йорке; кроме того, он получает поддержку со стороны нескольких партнерских отделений в различных местах.

Основные операции «Нетэйд.орг» (разработка программ и технологий, их продвижение на рынок и установление партнерских отношений) финансируются из средств щедрого пожертвования одного из частных фондов и такими партнерскими организациями, как компания «Сиско системс», ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), которые выделяют наличные средства, предоставляют значительные кадровые ресурсы и вносят взносы натурой. Такой порядок обеспечивает направление всех пожертвований отдельных лиц в полном объеме через «Нетэйд.орг» на осуществление выбранного(ых) проекта(ов) и, соответственно, их использование в непосредственных интересах получателей помощи, к которым относятся отдельные лица и общины.

«Нетэйд.орг» в сотрудничестве с другими организациями, которые располагают необходимыми кадрами и связями, отбирает программы и помещает их на свой веб-сайт для того, чтобы желающие могли непосредственно оказать им поддержку. Такой отбор основывается на следующих критериях:

- наличие новаторского подхода к решению проблемы нищеты, обеспечивающего расширение возможностей получателя помощи при должном учете таких соображений, как гендерное равенство, охрана окружающей среды и сохранение культурной целостности;
- укрепление потенциала местных организаций в принимающих общинах;
- четкие цели и поддающиеся оценке результаты и

установленные сроки;

- сотрудничество и готовность работать с разнообразными организациями и объединениями;
- возможность и готовность взаимодействовать с партнерами «Нетэйд.орг» в Интернете и сообщать о достигнутых результатах по Интернету;
- расширение географии вопросов и регионов методами, способствующими расширению представления о многочисленных аспектах нищеты;
- способность привлекать внимание средств массовой информации и общественности в формах, обеспечивающих повышение привлекательности и поступление дополнительных ресурсов для расширения возможностей лиц, живущих в нищете.

Вставка 3

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и компания «Микрософт»

В разгар кризиса в Косово компания «Микрософт» пожертвовала Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) 100 регистрационных комплектов. Тогда и началось сотрудничество УВКБ и «Микрософт». На основе тех же самых регистрационных комплектов они разработали новое программное обеспечение, которое с прошлого года используется в Сенегале, Индии, Кот-д'Ивуаре и Замбии для регистрации тысяч беженцев. Компания «Микрософт» продолжает оказывать содействие в этой области, направляя добровольцев из числа сотрудников и выделяя соответствующие средства. Существуют планы использования этой технологии и в других странах.

Вставка 4

Глобальный экологический фонд (ГЭФ)

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) был создан в целях организации международного сотрудничества и финансирования мероприятий, направленных на борьбу с четырьмя явлениями, которые представляют особенно серьезную опасность для глобальной экологии: уменьшения биологического разнообразия, изменение климата, ухудшение состояния международных вод и истощение озонового слоя. Из средств ГЭФ может также финансироваться смежная деятельность по решению проблемы деградации земельных ресурсов. ГЭФ был создан в 1991 году в качестве экспериментального фонда и представляет собой весьма хороший пример межучрежденческого взаимодействия, так как в его

работе в качестве ведущих учреждений участвуют Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). После Рио-де-Жанейрской встречи на высшем уровне Фонд был реорганизован.

ГЭФ объединяет 166 государств-членов, ведущие учреждения, занимающиеся вопросами развития, научные круги и разнообразные организации частного сектора и неправительственные организации в целях осуществления глобальной общей экологической программы по сохранению общемирового наследия. В деятельности ГЭФ весьма активно участвуют неправительственные организации местного и глобального уровней. Более 150 финансируемых ГЭФ проектов осуществляются неправительственными организациями или при их участии или предусматривают привлечение неправительственных организаций на условиях подрядов или субподрядов. Более 60 региональных и глобальных объединений неправительственных организаций привлечено к разработке и осуществлению финансируемых из средств ГЭФ проектов в области охраны трансграничных вод. К настоящему моменту из средств программы небольших субсидий ГЭФ было обеспечено финансирование более 1200 осуществляемых неправительственными организациями проектов.

ГЭФ активно стремится к привлечению частного сектора к своим операциям. Так, Фонд способствовал разработке новаторских путей вовлечения частного сектора и увеличения его приверженности использованию и распространению экологически чистых технологий, в частности чистых энергетических технологий. В оперативном плане подход ГЭФ заключается в установлении партнерских отношений при финансировании.

Вставка 5

Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ)

Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) был создан на основе широкого участия партнеров из государственного и частного секторов. Его цель — решение следующих трех важных вопросов:

- 30 миллионов детей по-прежнему не имеют доступа к периодической иммунизации, при этом 25 миллионов таких детей проживают в беднейших странах мира;
- в беднейших регионах мира не внедряются новые эффективные и одновременно недорогостоящие вакцины против опасных для жизни болезней;
- не обеспечено достаточное финансирование научных исследований и разработок (НИОКР) в отношении вакцин против заболеваний, имеющих приоритетное значение для систем здравоохранения в развивающихся странах.

Помимо таких учреждений, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые традиционно занимаются иммунизацией, другие партнеры подтвердили свою приверженность деятельности по иммунизации или же заявили о своей заинтересованности в этой области. К их числу относятся Всемирный банк, Фонд Рокфеллера, фармацевтическая промышленность, Фонд Била и Мелинды Гейтс и ряд научно-технических учреждений.

ГАВИ обеспечивает долгосрочную стратегическую ориентацию деятельности своих членов и активную пропаганду иммунизации в ходе диалогов и обсуждений по вопросу реформы сектора здравоохранения и в рамках более общего обсуждения вопросов развития, например механизмов уменьшения бремени задолженности. В рамках этого альянса и его целевых групп разрабатываются стратегии расширения охвата с точки зрения как числа охваченных вакцинацией детей, так и количества вводимых каждому ребенку антигенов.

Были созданы целевые группы, возглавляемые учреждениями-партнерами и представителями основных кругов, которые

занимаются вопросами финансирования (координатор — Всемирный банк), межстрановой координации (координатор — ВОЗ), пропагандистской деятельности (координатор — ЮНИСЕФ) и научных исследований и разработок (сопредседатели — представители ВОЗ, научных кругов и промышленности). В рамках этих целевых групп партнеры координируют свои планы работы и принимают решения в интересах достижения основных целей ГАВИ.

ГАВИ обеспечил привлечение значительных дополнительных ресурсов для стимулирования деятельности по достижению этих целей. Глобальный фонд для детских вакцин (ГФДВ) стал одним из механизмов финансирования, который был создан партнерами по ГАВИ для оказания дополнительной финансовой поддержки в беднейших странах (странах, у которых показатель валового национального продукта (ВНП) на душу населения составляет менее 1000 долл. США). Деятельность ГФДВ ведется за счет щедрых частных и общественных пожертвований. Фонд представляет собой независимый механизм, который распределяет финансовые средства в соответствии с рекомендациями Совета ГАВИ. Эти средства используются в стратегических целях для стимулирования проведения оценки программ, долгосрочного планирования, координации действий партнеров на страновом уровне, внедрения новых и недостаточно используемых вакцин, обеспечения безопасности вакцинации и совершенствования услуг по вакцинации. Помимо финансирования приобретения вакцин, этот глобальный фонд выделяет странам нецелевые средства на основании достигнутых показателей, измеряемых увеличением числа прошедших иммунизацию детей.

Вставка 6

Проект вакцинации против эпидемического менингита для Африки

Более ста лет страны Африки к югу от Сахары, образующие «менингитный пояс», страдают от опустошительных менингококковых эпидемий. Этот «пояс» тянется от Эфиопии на востоке до Сенегала и Гамбии на западе, при этом находящееся в зоне риска население составляет свыше 200 миллионов человек. Страны, расположенные в пределах «менингитного пояса», страдают от периодических менингококковых эпидемий, которые повторяются через неравные интервалы каждые 5–12 лет. Во время таких эпидемий частотность заболеваний высока для всех возрастных групп, включая молодых людей в расцвете сил. Таким образом, человеческая трагедия жертв этого заболевания и их семей оборачивается для соответствующих стран социально-экономической катастрофой. Из-за таких эпидемий приходится проводить широкомасштабные и дорогостоящие мероприятия в области общественного здравоохранения в ущерб другим программам.

Для предупреждения и, в конечном итоге, искоренения эпидемического менингококка в африканских странах, находящихся в пределах «менингитного пояса», Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Программа вакцинации детей Фонда Билла и Мелинды Гейтс под эгидой Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) установили партнерские отношения в целях ускорения разработки, оценки и внедрения комплексной менингококковой вакцины для серологических групп А и С, которую необходимо предложить населению в ближайшее время и по приемлемой цене. Технологии производства безопасных и эффективных комплексных менингококковых вакцин для Африки существуют уже более десяти лет. Весьма успешные прототипы прошли оценку и показали свою высокую иммуногенность и способность обеспечить иммунологический эффект у младенцев из африканских стран. Однако осуществление этих программ было приостановлено из-за того, что менингококковые инфекции серогруппы А распространены в наиболее бедных странах, а это не позволяет рассчитывать на значительную отдачу от соответствующих инвестиций.

В связи с этим ВОЗ и Программа вакцинации детей изучили различные варианты установления партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях снижения затрат и рисков при разработке продукции, а также изыскания стимулов путем формирования соответствующего рынка, обеспечения других экономических выгод и ликвидации сдерживающих экономических факторов. Такие партнерские отношения между государственным и частным секторами могли бы стать образцом для финансирования реализуемых на рынке вакцин для других развивающихся стран, опирающегося на усилия сразу двух сторон. Наряду с этим партнеры готовы изыскивать необходимые ресурсы для обеспечения достаточных по объему закупок с целью удовлетворения прогнозируемых потребностей и для тщательного планирования внедрения вакцин на основе осуществления массовых программ регулярной иммунизации одновременно с другими инициативами в области общественного здравоохранения в странах Африки.

Вставка 7

Инициатива по борьбе с малярией (ИБМ)

Инициатива по борьбе с малярией (ИБМ) была выдвинута в 1998 году Всемирным банком совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Цель ИБМ — сократить к 2010 году число случаев смерти от малярии в два раза. ИБМ осуществляется в контексте создания устойчивой системы здравоохранения и опирается на уникальные возможности всех участвующих учреждений, объединяла их усилия для ликвидации

дорогостоящего дублирования мероприятий.

В этой инициативе участвуют страдающие от малярии страны, учреждения Организации Объединенных Наций, банки развития, двусторонние доноры, страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), научные круги и контрольные органы, частный сектор и неправительственные организации. ИБМ — это не механизм финансирования; а, скорее, инструмент оказания странам содействия посредством установления глобальных партнерских отношений для обеспечения их эффективного доступа к информационным, технологическим и финансовым ресурсам, необходимым для уменьшения их потерь в связи с заболеваниями малярией. В январе 1999 года ВОЗ создала в Женеве на пятилетний период организационную структуру для ИБМ, которая будет обслуживать это глобальное партнерство в вопросах разработки стратегии и выполнять функции секретариата.

С ИБМ тесно связаны и две другие важные инициативы. В 1997 году 37 стран и 3 межправительственных учреждения выдвинули Многостороннюю инициативу по борьбе с малярией (МБМ) в целях увеличения объема средств, выделяемых на финансирование исследований по борьбе с малярией, и расширения связей и взаимодействия в интересах проведения эффективных исследований в данной области. С тех пор в рамках этой инициативы основное внимание уделяется расширению возможностей африканских исследователей по разработке и совершенствованию средств борьбы с малярией.

Другая инициатива — Фонд для создания новых антималярийных препаратов (ФАП) — предназначена для решения проблем, связанных с разработкой эффективных методов лечения в свете повышения устойчивости вызывающих малярию паразитов к медикаментам. Ее осуществление финансируется государственным сектором и филантропическими организациями, а также — в виде взносов натурой — партнерами из числа производителей. ФАП в настоящее время функционирует в качестве независимого фонда, созданного в связи с отсутствием у производителей стимулов к разработке новых антималярийных препаратов. Фонд действует в качестве виртуальной промышленной программы научных исследований и разработок (НИОКР), цель которой заключается в регистрации и введении в коммерческий оборот новых доступных и надлежащих антималярийных препаратов каждые пять лет.

И хотя сами по себе технологии, особенно ИКТ, не способны решить проблемы нищеты и низкого уровня развития, они открывают колоссальные возможности по накоплению, распространению знаний, получению к ним доступа и обмену ими, что имеет большое значение для устойчивого развития человеческого потенциала. Однако в этой области неизбежно возникают отрицательные моменты и препятствия, которые нельзя игнорировать: проценты передачи информации и приобретения знаний могут определяться или даже тормозиться силовыми центрами, учреждениями и представлениями людей об информации,

ее источниках и средствах передачи, и их отношением. Для того чтобы человечество могло оптимальным образом воспользоваться выгодами технологий, прежде всего ИКТ, жизненно важно разобраться в этих сложных взаимосвязях. Учреждения системы Организации Объединенных Наций участвуют в изучении этих сложных вопросов в рамках глобального диалога — Глобального партнерства в области знаний, — что необходимо для подготовки почвы для формирования подлинно глобального и способствующего развитию знаний и информации общества (см. вставку 8).

68. Как уже упоминалось, инвестиции частного сектора сосредоточены в ограниченном круге более крупных, формирующихся рынков развивающихся стран. Опыт стран Восточной Азии показывает, что для достижения развивающимися странами ускоренных темпов роста, позволяющих добиться реального уменьшения масштабов нищеты, этим странам необходимо привлекать частные инвестиции в свой производственный сектор. Учреждения системы Организации Объединенных Наций участвуют в оказании помощи развивающимся странам, с тем чтобы помочь им привлечь столь необходимые иностранные инвестиции. Созданный для формирующихся рынков «СОФТБАНК» (см. вставку 9) позволяет по-новому взглянуть на эту деятельность; «СОФТБАНК» построен на основе партнерских отношений с одной компанией частного сектора, которая предоставляет реальные ресурсы для инвестирования в развивающиеся страны. Это лишний раз подтверждает верность утверждения, что частный сектор располагает финансовыми возможностями и техническими средствами, которые, если их умело задействовать в контексте подлинно партнерских отношений, способны внести положительный вклад в процесс развития.

III. Выводы и рекомендации

69. Знания и технические достижения имеют важнейшее значение для экономического роста и устойчивого развития, а также для эффективной и плодотворной интеграции развивающихся стран в новую наукоемкую глобальную экономику. Для устойчивого развития на глобальной основе необходима ускоренная передача знаний и технологии, прежде всего ИКТ, из развитых стран в развивающиеся.

70. Партнерские отношения государственного сектора и гражданского общества, включая частный сектор, начинают выступать в качестве важнейшего средства обеспечения реальной, осязаемой и устойчивой передачи знаний и технологий, прежде всего ИКТ, развивающимся странам.

Вставка 8

Глобальное партнерство в области знаний (ГПЗ)

Глобальное партнерство в области знаний (ГПЗ) представляет собой партнерство общественных, частных и некоммерческих организаций, которые придерживаются общих целей и принципов в отношении обмена информацией, опытом и ресурсами в целях расширения доступа к знаниям и информации в качестве средств устойчивого справедливого развития, а также поощрения их

эффективного использования. ГПЗ развилось из сотрудничества нескольких десятков организаций, которые провели в июне 1997 года в Торонто, Канада, конференцию «Глобальные знания-97», посвященную теме «Знания в целях развития в век информации».

Участники этого партнерства осуществляют определенные мероприятия и выполняют определенные функции, включая сотрудничество в рамках таких разнообразных инициатив, как экспериментальные проекты, конференции и практикумы, инициативы по развитию потенциала, обмену информацией и координации проектов. Организации становятся членами ГПЗ в том случае, если они отвечают определенным критериям. К таким критериям относятся готовность к участию в осуществлении по крайней мере одной инициативы, организованной нынешними членами Партнерства. И хотя все члены Партнерства придерживаются его общих принципов и целей, они по своему усмотрению выбирают те осуществляемые при содействии Партнерства инициативы, которым они готовы оказывать поддержку и в которых они хотели бы активно участвовать. Членство в ГПЗ дает организации разнообразные выгоды, включая доступ к ресурсам и информации, которые могут быть ею использованы для достижения своих целей и задач в области развития.

ГПЗ содействует расширению понимания того, каким образом знания и информация, особенно использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), способно и должно принципиально изменять характер международных усилий в области развития в информационную эпоху, и в этом контексте строит свою деятельность на основе опыта совместных усилий по оценке и изучению опыта. ГПЗ занимается пропагандой такого понимания среди входящих в него учреждений, а также среди других организаций в рамках более общей проблематики международного развития. ГПЗ поддерживает те каналы связи, которые:

- помогают участникам ГПЗ широко распространять информацию о «знаниях в интересах развития»;
- облегчают взаимодействие участников ГПЗ в интересах поощрения совместных мероприятий;
- обеспечивают взаимодействие и обратную связь с участниками ГПЗ по разнообразным проектам и политике по тематике «знания в интересах развития».

ГПЗ помогает организациям всего мира укреплять потенциал в интересах эффективного накопления, применения знаний и обмена ими, в том числе потенциал в области разработки надлежащей политики и законодательной базы для наукоемкого общества. ГПЗ содействует сотрудничеству между различными своими группами, в том числе региональными сетями, которое, в свою очередь, приведет к разработке и осуществлению новаторских моделей и осуществлению совместных проектов и инициатив с участием различных секторов. ГПЗ стремится к тому, чтобы развивающиеся

страны имели более широкие возможности на равных участвовать в процессе принятия решений.

Секретариат ГПЗ, который находится в Национальном технологическом институте Малайзии, оказывает поддержку Партнерству, готовит заседания и занимается выполнением решений. Он отвечает за осуществление основных услуг, разбитых на следующие три крупные группы:

- программная и аналитическая поддержка ГПЗ, его комитетов и Партнерства в более общем смысле;
- управленческие, административные, информационные и коммуникационные услуги от имени Партнерства;
- развитие партнерских отношений и формирование связей как внутри ГПЗ, так и за его пределами в поддержку его целей и мандата.

Вставка 9

«СОФТБАНК — новые рынки» (СБНР)

«СОФТБАНК — новые рынки» (СБНР) представляет собой совместный венчурный проект Международной финансовой корпорации (МФК) Всемирного банка и корпорации «СОФТБАНК» — расположенной в Японии глобальной Интернет-компания. МФК играет важную роль в определении структуры этого проекта, а также в его осуществлении. МФК активно участвовала в разработке этого проекта в качестве эффективного механизма ускорения революции, обусловленной распространением Интернета, и передачи знаний на формирующихся рынках развивающихся стран. Кроме того, участие МФК в этом проекте также способствует привлечению внимания к возможностям, открывающимся в этой динамичной отрасли в развивающихся странах; обеспечивает доверие к проекту, необходимое для привлечения стратегических партнеров и предпринимателей самого высокого уровня; обеспечивает передачу участникам формирующихся рынков знаний и опыта, которые будут необходимы для успешного осуществления этого проекта; позволяет выявить некоторые ограничения, препятствующие распространению Интернет-программ; и обеспечивает привлечение параллельных инвестиций и кадров к созданию способствующей развитию физической и коммерческой инфраструктуры.

СБНР инкорпорирован в Соединенных Штатах Америки, однако он отвечает за поддержку Интернет-компаний на начальном этапе их деятельности в примерно 100 развивающихся странах. Его цель — создание связанных с Интернетом предприятий в развивающихся странах путем установления разнообразнейших партнерских отношений с ведущими представителями отрасли. Он использует опирающийся на следующие два принципа подход:

- создание с уже существующими интернет-компаниями холдинговых компаний для перевода их предприятий на различные рынки и их адаптации;
- поощрение развития местных Интернет-предприятий на внутреннем рынке путем оказания поддержки местным предпринимателям.

Эта инициатива помогает создавать на рынках развивающихся

стран Интернет-компании по образцу успешных передовых компаний такого рода и оказывает содействие местным предпринимателям посредством использования подхода, предусматривающего поддержку на «первоначальном» этапе, что позволяет предпринимателям сконцентрироваться на основных концепциях деловой практики, при этом централизованная основная группа экспертов занимается вопросами, связанными с удовлетворением побочных требований, которые возникают при создании новых предприятий. Развитие электронного предпринимательства и основывающихся на Интернете предприятий в развивающихся странах позволит сократить разрыв, или «цифровую пропасть», между странами, имеющими доступ к информационной технологии, и странами, которые вынуждены использовать традиционные источники информации и средства ведения предпринимательской деятельности.

Задача этого проекта — повысить уровень доступности Интернета в целевых странах путем повышения заинтересованности инвесторов в новых рынках, что, в свою очередь, должно привести к снижению цен на подключение к Интернету и увеличению числа подписчиков. Кроме того, СБНР содействует бесплатному или субсидируемому подключению школ и других учебных заведений к системе Интернет для расширения знаний и доступа населения развивающихся стран.

Для ликвидации «цифровой пропасти» СБНР использует пять подходов:

- ориентация практически на все новые рынки (на начальном этапе — около 100 стран);
- привлечение основных поставщиков доступа и средств инфраструктуры для Интернета;
- установление партнерских отношений с местными компаниями и предпринимателями на каждом из целевых рынков;
- предоставление требуемого венчурного капитала;
- использование подхода, предусматривающего оказание помощи на «первоначальном» этапе в целях содействия ускоренному развертыванию новых компаний.

СБНР создает совместные предприятия с ведущими Интернет-компаниями для контроля за глобальным расширением деятельности таких компаний в целевых развивающихся странах. В свою очередь, эти новые совместные предприятия создают совместные предприятия с местными предпринимателями и инвесторами для создания, пуска и эксплуатации местных Интернет-предприятий по образцу материнской компании во всех целевых странах. При определении целевых стран основное внимание уделяется приверженности соответствующей страны распространению Интернета, адекватному уровню развития

телефонной, радио- и телевещательной систем и системы беспроводной связи и наличие достаточно благоприятной для значимого внедрения Интернета инфраструктуры.

«СОФТБАНК» и МФК совместно с ведущими поставщиками средств инфраструктуры для Интернета создадут глобальный Интернет-центр, который будет поставлять новейшие элементы технической инфраструктуры и соответствующие аппаратные средства и услуги компании «СОФТБАНК — новые рынки» и ее совместным предприятиям. Это должно содействовать передаче технологии и формированию развитой технологической базы в целевых странах. «СОФТБАНК» и МФК обратились к некоторым ведущим Интернет-фирмам и компаниям-поставщикам технических средств для создания инфраструктуры с предложением принять участие в осуществлении данной инициативы в качестве инвесторов и поставщиков технических средств, и те уже заявили о своей заинтересованности.

Частный сектор располагает финансовой мощью и технологическими возможностями, которые — в случае их надлежащего использования в контексте подлинного партнерства — способны внести положительный вклад в процесс развития. Такие учреждения гражданского общества, как неправительственные организации, содействуют достижению положительных результатов при проведении мероприятий в области развития. Они способны привлечь внимание к различным секторам общества и создать основу для местных консультаций и действий, что повышает эффективность процесса развития.

71. Необходимо четко изложить принципы, которые определяют партнерские отношения между системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Для организаций системы Организации Объединенных Наций эти принципы должны основываться на таких важнейших ценностях Организации Объединенных Наций, как солидарность, социальная ответственность, международное сотрудничество, преодоление социальной изоляции и всеобщее участие, а также расширение возможностей малоимущего населения. Задача должна заключаться в достижении более высокого уровня равенства и социальной справедливости. Соображения прибыльности и доходности вложений акционеров, которыми руководствуется частный сектор, сами по себе не противоречат указанным универсальным ценностям, отстаиваемым Организацией Объединенных Наций. Реализация таких ценностей и целей, прежде всего искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, приведет непосредственно к расширению рынков и увеличению прибылей частного сектора. Таким образом, перед системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами из частного сектора стоит задача разработать такие модели предпринимательской деятельности, которые учитывали бы универсальные ценности и цели Организации Объединенных Наций и одновременно необходимость получения прибыли частным сектором и увеличения доходов акционеров. По сути, это представляет собой модели предпринимательской деятельности, ориентированные на долгосрочную перспективу и предусматривающие столь же полный учет интересов

малоимущих лиц, особенно в развивающихся странах, потребителей, а также экологов как сторон, заинтересованных в процессах принятия корпоративных решений, как и учет интересов акционеров.

72. Система Организации Объединенных Наций играет важнейшую стимулирующую роль в установлении партнерских отношений, которые способны внести рассчитанный на долгосрочную перспективу конструктивный вклад в глобальное развитие. В частности, система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в оказании содействия в деле передачи знаний и технологий, прежде всего ИКТ, развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Для этого могут быть предусмотрены следующие действия:

- поддержка национальных усилий в интересах технологического развития на основе должным образом организованной международной помощи. Национальные стратегии технологического развития являются важным элементом стратегий развития в развивающихся странах. Они должны быть ориентированы на укрепление национального потенциала в области проведения научно-технических исследований и разработок и расширять возможности освоения передаваемых технологий, их внедрения и распространения;
- поддержка недавно созданной Целевой группы по ИКТ в качестве институционального механизма, обеспечивающего подход, в рамках которого могут быть организованы поиск, оценка, передача и освоение знаний и ИКТ и последующий контроль в этой области;
- поощрение партнерских связей торговых палат и других предпринимательских и отраслевых организаций в развитых и развивающихся странах для содействия распространению передовой практики, включая обучение техническим навыкам и «ноу-хау», методов руководства и использования новых средств управления, а также расширения институционального сотрудничества;
- поощрение разработки моделей социально ответственной предпринимательской деятельности, отражающих особенности местных культур и одновременно соответствующих универсальным ценностям и задачам Организации Объединенных Наций. Такие модели предпринимательской деятельности должны включать мощный элемент корпоративной социальной ответственности и значительный компонент развития. Кроме того, в рамках этих моделей предпринимательской деятельности необходимо обеспечивать удовлетворение потребностей малоимущего населения, и непосредственную заинтересованность стран и общин, интересы которых, как предполагается, должны обслуживать эти предприятия;
- помощь правительствам развивающихся стран в создании необходимых стратегических, правовых и институциональных основ, которые позволят этим странам успешно приобретать, приспосабливать к местным условиям и использовать технологии, прежде всего ИКТ;
- разработка, в сотрудничестве с другими партнерами, специальных программ для наименее развитых стран, которые обеспечат укрепление их потенциала в области получения выгод от передачи знаний и технологий;

- оказание помощи учреждениями гражданского общества развивающихся стран, прежде всего их малым и средним предприятиям и неправительственным организациям, с тем чтобы они могли принимать всестороннее участие в партнерских соглашениях с системой Организации Объединенных Наций и партнерами из промышленно развитых стран;
- обеспечение учреждениями системы Организации Объединенных Наций соответствия принципов и подходов, на которых строятся их партнерские отношения, идеалам и целям Организации Объединенных Наций, а также ее программе в области развития. Без ущерба для гибкости партнерских отношений учреждениям системы Организации Объединенных Наций необходимо придерживаться общего принципиального подхода к партнерству, который предусматривает следующие основные положения: наличие общей цели, соответствующей идеалам и задачам Организации Объединенных Наций; обеспечение транспарентности, недопущение получения какой-либо организацией, состоящей в партнерских отношениях с Организацией Объединенных Наций, несправедливых преимуществ; сохранение независимости и нейтральности системы Организации Объединенных Наций в целом и соответствующего учреждения в частности;
- проведение анализа существующих партнерских отношений для определения извлеченных уроков в этой области и широкого обмена соответствующим опытом в целях его учета при установлении новых партнерских отношений. Для этого необходимо разработать механизмы и средства контроля количественной и качественной оценки эффективности партнерских инициатив в области передачи знаний и технологий с точки зрения их показателей, особенно применительно к достижению конкретных социально-экономических целей и показателей, установленных партнерами;
- оказание помощи развивающимся странам и региональным учреждениям развивающихся стран в деле создания местных, национальных и региональных сетей партнерских отношений, отвечающих их конкретным задачам.

Примечания

¹ См. Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994 (GATT secretariat publication, Sale No. GATT/1994-7).

² United Nations publication, Sales No. E.95.II.D.20.

³ New York, Oxford University Press, 1998.

⁴ Geneva, International Labour Office, 2001.