



经济及社会理事会

Distr.: General
29 May 2001
Chinese
Original: English

2001 实质性会议

2001 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程*项目 7(a)

调协、方案和其他问题：协调机构的报告

行政协调委员会 2000 年年度概览报告

摘要

本报告综述 2000 年间在行政协调委员会（行政协调会）职权范围内的机构间一层的发展。

行政协调会于一年间继续审议整个系统对全球化挑战的反应。特别受到注意的是全球化中的保健与社会领域、民间社会的作用以及缩小数字鸿沟。

在千年首脑会议之后，行政协调会成员在其 2000 年秋的届会上专门讨论了确保持续有效落实《联合国千年宣言》的条件，他们认为这是整个系统发展赞助性政策和业务活动的关键优先事项。

除了简述协调会就这些问题的讨论结果以外，报告还审查了在机构间一层与个别联合国会议及首脑会议的后续工作有关的发展以及与全系统的重大活动有关的筹备工作。

2000 年间，在秘书长的倡议下，行政协调会还对非洲之角的旱灾和粮荒主动采取了特别行动。报告中描述了这些行动以及略述其后续行动。

报告中还叙述了行政协调会于 1999-2000 年间改革进程的目标以及行政协调会的附属机制由此得到的简化。

此外，报告讨论了关系到整个系统的行政管理问题，特别侧重工作人员的安全与保障问题。最后，应方案协调会的要求，报告提供了根据《联合国宪章》第五十条向各国提出援助的信息。

* E/2001/100。

目录

章次	段次	页次
导言.....	1-4	3
一. 全球化和联合国系统.....	5-32	3
二. 千年首脑会议及其后续会议.....	33-42	7
三. 历次会议和首脑会议的机构间后续活动.....	42-51	9
A. 《北京行动纲要》执行情况的五年期审查.....	43-45	9
B. 社会发展问题世界首脑会议成果文件执行情况的五年审查.....	46-48	10
C. 联合国打击跨国有组织犯罪公约高级别签署会议.....	49	10
D. 世界教育论坛.....	50	11
E. 国际减少自然灾害十年战略.....	51	11
四. 联合国对非洲之角的长期粮食安全问题的回应.....	52-57	11
五. 行政协调会的改革和恢复活动.....	58-63	12
六. 筹备具有全系统重要性的主要活动.....	64-89	13
A. 反对各族主义、各族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议....	64-66	13
B. 高级别国际政府间发展筹资活动.....	67-70	14
C. 第三次联合国最不发达国家问题会议.....	71-75	14
D. 关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议.....	76-78	15
E. 关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议.....	79-89	15
七. 行政问题.....	90-92	17
八. 行政协调会 2001 年工作方案要点.....	93-97	17
九. 援引《联合国宪章》第五十五条向有关国家提供援助.....	98-102	18

导言

1. 新千年带来的各种挑战和机遇是推动联合国整个系统协同一致的一种积极力量，进一步促使它加倍努力协调工作，尤其是在国家一级和区域一级发挥更大的作用。作为一个系统，协同工作这一必要性继续为各成员组织所接受，因而在制定政策和执行方案方面机构间的合作与协调日益加强。

2. 联合国系统对国际社会和特别是发展中国家面临的长期和新生问题形成一种共同了解，并拟订综合性的和全面的方法来解决这些问题是推动行政协调会改革进程的基本原因（下文第 62-67 段）。这些努力是为了实现双重目标，一方面使行政首长能更加注意全系统关切的战略问题，切实加强联合国系统的能力，另一方面能够在业务和方案领域迅速和有效地采取行动，充分利用系统的能力，以及使其尽可能发挥最大的作用。

3. 正是在这种背景下，联合国系统各组织在行政协调会之内继续努力通过机构间合作工具、并遵循主要的政府间机构发出的政策指示，以更综合和全面的方式应付它们面临的各种挑战。因此这份关于行政协调会工作的概览报告并不是仅仅说明行政协调会常会的讨论情况及其常设附属机构的活动情况。现仍在继续根据经济及社会理事会（经社理事会）和方案协调会的讨论结果以及系统内机构间合作经验，改进概览报告的格式和内容，使人们了解系统内机构间的合作与协调状况，以及了解主要的政府间机构所提供的政策指导如何形成和影响系统内的各种方案与活动，最后还使人们了解这些如何反馈到政府间进程，加强和支助会员国制订的政策。

4. 1999 年的概览报告第 9-11 段详细叙述了这种方法的主要做法，这个做法得到经社理事会和方案协调会的肯定。本报告中继续采用这种方法，此外，报告中并列有一些具体例子，说明联合国系统各组织在方案协调会根据政府间决定建立的总体政策框架基础上采取的行动。本报告的目的是协助各会员国评估整个系统在建立协同增效关系和提供协调方面所取得

的进展，从而使行政协调会与中央政府间机构之间的对话更为灵活、有成果和更全面。因此，本报告是对行政协调会就其正式届会及其附属机构的工作所提出的信息、向经社理事会定期提出的简报以及理事会的专职委员会与其他政府间机构提出的报告的补充，这些机构能够因此通过行政协调会的附属机制，得到系统提供的越来越多的秘书处综合支助。上述对话应当会增进系统对政府指导的回应，并且也会转过头来加强政府间机构提供以知识为基础的、有效的指导的能力。行政协调会正是致力于这样的协调工作。

一. 全球化和联合国系统

5. 行政协调会继续审议新的全球环境对国家系统和国际系统提出的要求，这回应了会员国对与全球化有关的政策问题的重视。1998 年秋季发动的进程的目的在于，在系统内正在进行的改革范围内确定今后共同议程的广泛内容。1998 年 10 月，行政首长承诺共同努力应付全球化带来的各种发展挑战和金融危机造成的不利影响，并审查了全系统应付这种影响的政策和行动。行政协调会于 1999 年春审查了联合国系统各组织同私营部门之间的互动问题，对秘书长发动的一项倡议表示支持，以使商业界作为合作伙伴参与促进人权、劳工标准和环境保护领域的世界性规范。行政协调会在同时举行的务虚会议上广泛审查了联合国系统的各种优缺点、决定其特性的各项基本目标和价值观念、对其作用和它所面临的挑战的共同看法的基本组成部分、以及在联合国系统内并同其他发展行动者结成并加强战略联盟的方式方法。1999 年 10 月在“联合国系统灵活和有效地对 21 世纪挑战作出回应的体制和方案能力”这一大题目下继续这一讨论。行政协调会重申，以各种全球会议和首脑会议的结果为基础，在国家、区域和国际各级消除贫穷和促进平等继续是联合国系统贯穿各部门的目标。

6. 行政协调会认识到必须加深它对全球化许多相互关联的方面及其对联合国系统工作的影响进行的集体分析，在 2000 年期间继续审议全球化的影响，在其第一届会议上着重讨论贸易和经济、社会和环境

之间的相互联系以及信息技术问题。行政协调会在秋季的届会上讨论保健问题和全球化的其他社会影响，并考虑到即将针对这两个主题展开的重要活动，讨论发展筹资问题。

7. 其后，行政首长在 2000 年 10 月的务虚会议上开始把全球化进程的审议结果同联合国系统对《千年宣言》作出的回应联系起来，他们认为，促进对 4 年首脑会议上通过的《千年首脑会议宣言》¹ 采取有效的后续行动，应是整个系统进行宣传、制订政策和展开业务活动的一个优先事项。他们的结论重申，联合国系统应以综合和相辅相成的方式采取对应措施，这是行政协调会对《联合国千年宣言》提出的使全球化有益于所有人这一关键目标作出有效贡献的一个条件。在这方面，他们特别注意《宣言》中关于消除贫穷和实现发展的规定。联合国系统国家一级行动的协调一致被视为是联合国消除贫穷努力的关键所在。本报告第一和第二节说明行政协调会为何处理这个问题获致的广泛结论。

使全球化对所有人都成为一种积极力量

8. 如上述期间，行政协调会继续深化对在全球化不同方面（金融、经济、社会、文化、技术和人权）之间促进协同增效作用的理解，以加强拟定综合方式所需的知识基础，这种综合处理方式将有助于缩小全球化在许多领域带来的不断扩大的差距，并使所有人都能享受全球化的惠益。

9. 这个加深理解的进程使产生一种坚定共同看法，即联合国系统要有有效的回应全球化的各种挑战，以及帮助联合国为世界人民服务，其条件之一是，联合国各机构在一条广泛的战线共同努力，以相辅相成的方式利用它们各自的长处、赞助者和任务来推动共同的价值观念。行政协调会重申，联合国系统的总目标仍然是消除贫穷，并使所有人都可能过上象样的生活。行政首长们商定，要为实现这些目标利用全球化的力量，联合国系统就必须应付一体化的双重挑战：第一，所有国家都进入和有效参与全球经济和国际贸易制度，第二，把经济领域同社会、文化和环境领域更好

地结合起来，以促进全球化各方面之间达成一种新的平衡，这对确保在国际上以及在国内公平地分享全球化的惠益是必不可少的。

10. 关于第一种挑战，执行首长强调，必须共同努力促进有更多的发展中国家参与的新的一轮贸易谈判，以及果断地处理这些国家，特别是它们中最不发达国家，在进入市场以及改进其基础设施和提高生产能力方面面临的各种问题。在这方面，他们还认识到，联合国系统必须继续支持发展中国家改善它们的基础设施和加强生产能力。

11. 第二种挑战，即在全球化之间达成更好的平衡，意味着倡导公平和可持续性的共同价值观念以及加强那些在社会和环境领域同在经济、贸易和金融领域工作的机构共同展开活动的各种全球机构。这还需要同私营部门达成一种协约，使私营部门推动联合国系统的发展、环境、人权和劳工标准议程。人们认为，加强执行多边环境协定和国际上商定的劳工标准的体制基础，是推动环境和社会议程而又不使世界贸易组织争端解决机制负担过重的最有效方法。

12. 加强联合国系统制订规范的作用被视为取得进展的关键条件。人们普遍认为，“国际法和国际规范必须是全球化语言的一个组成部分”。全球化涉及所有机构的活动，从气象和海事安全到教育与环境。行政协调会认识到联合国系统各组织正通过各自的任务以从各自的角度处理全球化的不同方面，这进一步突出表明，必须更清楚了解各方面之间的相互联系，并且在联合国系统的各组织间发展更协调一致的做法以及促进各会员国和国际社会也采取这种做法。

全球化的保健和社会方面问题

13. 作为对其 2000 年 4 月讨论的后续行动，行政协调会继续审议全球化的影响，10 月的届会上重点讨论保健和社会部门问题。为了为这次讨论作准备，世界卫生组织（卫生组织）总干事根据秘书长的要求召集了一个行政首脑级的特别工作队。该工作队以及行政协调会会议本身确定了联合国系统在使全球化对所有人都成为一种积极力量方面以及在对其进程和作

用施加影响以使它为穷人带来惠益方面所面临的主要挑战。

14. 行政协调会注意到，在保健领域有一些很能说明问题的例子，表明全球化的许多积极影响和许多消极影响。在保健问题上，同在其他部门一样，联合国系统的重点应是那些只靠市场本身不能取得积极成果的领域，以及在公共政策干预中确定一些优先事项，以有助于解决市场扭曲问题和最大限度地应用那些有益于所有人的办法。人们还认为，在保健部门采取综合性的、全系统的主动行动是必不可少的，以此应付国际社会面临的许多挑战，从艾滋病毒/艾滋病到疟疾、从肺结核到各种儿童疾病。联合国系统必须使民间社会和私营部门作为建设性的伙伴参与这项工作。

15. 在设计其在全球化方面的为了工作方向时，行政协调会认识到联合国系统作为一个整体所应当发挥的关键作用，建立知识和证据基础，以协助发展有效、综合的应对办法，能够对全球化及其社会后果发生积极影响，并且能够为穷人带来真正的福利。在这方面，行政协调会指出，全球化并没有改变社会进步的一些基本要素。政府在拟定政策和取得社会后果方面的责任的关键性一如既往。经济增长和在可持续发展方面经济、社会与环境的政策之间的协作增效关系在 1990 年代间举行的全球会议所通过的后果文件与行动纲领中已全面面对。它们制定的政策仍然完全适用，并且继续提供政策、责任与共同承诺的框架。应付全球化的挑战的办法应在这个框架内予以确定。同时，随着全球化的动力继续加强，其各个组成部分之间的关系必须在制定有效政策的过程中予以考虑，为其建立一个以法规为基础的国际系统，一个公平的并且被认为是公平的国际系统的工作也日趋复杂。联合国系统的整体能力需要得到充分利用，以增富和扩大可供各国以及全世界使用的知识库，以开启它们的视野，以便为解决例如在贸易规定与全球的社会与环境之间可能产生的冲突采取行动，以及在不同领域中采取行动，支持消除贫穷和发展。

16. 对“全球”负面因素，如毒品、跨国犯罪、烟草，以及全球化如何滋养这些因素，也需要有更大的警

惕，由此把因应的政策与法规框架更有效地纳入促进与扩大全球化的潜在利益的总体行动之中。

17. 联合国系统在协助面对“全球”负面因素以及全球化引起的日益扩大的数字鸿沟与复杂化时，它处于一个独特的地位，能够协助确保全球化所带来的新信息与通讯技术能够有效地用于支助政策发展，传播增长与平等发展的机会。联合国系统也积极吸引民间社会和私营部门的参与，两者都是对全球化进程发生良性影响的不可或缺的伙伴。下面是行政协调会对这些问题的一些想法。

18. 在其审议全球化的社会层面的 2001 年 4 月下届会议上，行政协调会将会得益于国际劳工组织（劳工组织）总干事提出的分析和建议。

民间社会的作用

19. 行政首长们在秋季的务虚会议上（见下文），在审议联合国系统如何因应全球化这个问题范围内讨论了民间社会的作用。人们认为，这些政治从在西雅图举行的世界贸易组织会议时和在布拉格举行布雷顿森林机构会议时发生的示威行动提出的问题应受到整个联合国系统的关注，必须在不同的层面予以处理。在一个层面，他们提出了非政府组织的代表性、问责制和透明度的问题。应鼓励非政府组织进行自我审查，加强自我管理，包括拟订进行建设性讨论的原则。机构间一层，他们认为应更有系统地就联合国系统的做法和经验进行信息交流。

20. 一般认为，最近发生的事件显示，需要让大家增加对联合国系统中各组织的不同职能及其局限的了解。并且在这方面也需要增加对各国政府相对于各组织与其秘书处的角色的了解。同时，这些事件又再次突出，联合国系统需要解决普遍存在的、对全球化对社会的影响的恐惧和不安的问题。有一种感觉，那就是，权力在转移，但是不是转移到作为公民和消费者的人民手中，而是转移给人民对其毫无影响力的冷漠的机构与进程。联合国系统应意识到这种感觉，指出不同的机构自身运作中存在的问责制度和透明性（如劳工组织的三边结构和世界贸易组织的法律文书必

须得到议会批准)，并应当继续扩大向对民间社会所有部分伸手，从议员到地方当局到专业协会。归根结蒂，联合国系统需要通过协助建立公平的国际关系，让全球化为全人类服务来消除这种关切。

21. 执行首脑们认识到，虽然非政府组织只是联合国系统达到透明性和伸手对象的手段之一，可是它们也是联合国系统在平衡国家本位利益和在国家和国际两级促进联合国的经济、社会与人权议程的重要伙伴。在联合国系统对非政府组织越来越开放的时候，非政府组织也应当以自我节制和尊重联合国的规章与程序来回应，这样这个伙伴关系将继续是联合国系统向其目标迈进的必要因素，包括达到其千年首脑会议的远大目标。

22. 在这方面，行政首长们决定加强各种安排，以继续交流与民间社会相互配合方面的经验，并从有益于整个联合国系统的最佳做法中吸取经验。

消除数字鸿沟

23. 行政协调会关于信息技术的审议更广泛地侧重于信息技术在推动联合国系统努力实现的各项基本目标方面可作出何种贡献。审议的事项包括：支助和促进发展中国家融入全球知识社会；在经济和各关键部门努力实现发展和提高效率；以及信息技术为促进各国社会的社会和文化目标作出贡献。行政首长们认识到信息技术的巨大潜力以及在全世界普及信息技术的道路上存在的主要障碍。行政首长们并认识到，联合国系统各组织在迅速变化的全球环境中要继续发挥作用和保持举足轻重的地位，就必须密切合作，把信息技术纳入自身的业务活动中，并帮助发展中国家消除数字鸿沟。

24. 行政协调会的成员们都坚信，信息技术和因特网在加速可持续发展方面具有巨大潜力，不过满足亦贫人民的基本需要仍然是优先事项。讨论分析了促成数字鸿沟的各种因素，以及阻碍传播信息技术的各种因素，并审查了从发展中国家开发信息技术促进发展的成功事例中吸取的经验。例如，行政协调会指出，进行富有成效的南南合作的许多机会，尚未充分利用，

联合国系统应为此提供支助。人们普遍认为，在协助制订国家信息技术支助战略方面，以及在计算机化、网络和软件开发各具体领域内，加强机构间合作，包括国家一级合作，大有可为。

25. 鉴于私营部门是信息技术发展和因特网联网的主要动力，人们普遍认识到，使私营部门作为合作伙伴参与这种努力是至关重要的。在这方面已有很多有希望的伙伴关系经验，诸如保健和救灾网络，我们能够并且应该依靠这些网络。关于联合国系统的内部需要及其发展支助职能的各方面，行政首长们普遍认为，协调努力的主要重点不应只放在信息技术上，而应扩大到建立一种交流知识和学习的文化，并在全系统加强切实获得知识和传播知识的能力。

26. 行政协调会商定了应努力实现一系列主张，包括：在计算机化、网络和软件开放方面以及在发展中国家信息技术支助战略方面加强合作；建立信息技术专家和使用者协会；在支助偏远地区的工作中促进以创新方式有重点地使用信息技术；对信息技术的社会与文化影响进行进一步研究；进一步扩大同私营部门的伙伴关系；以及编制总部和外地通讯的以及在它们之间所使用和开发的各种系统的清册。

27. 行政首脑们商定，应更新 1997 年通过的“普遍享用基本通信和信息服务的声明”（ACC/1997/4；附件一），以反映随后的事态发展和新的技术，并使联合国系统各组织积极贯彻这项声明。他们还授权根据行政协调会的讨论结果编写又一份行政协调会声明，提交经社理事会 2000 年高级别部分会议。

28. 行政协调会委员表示坚决支持理事会关于在 2000 年 7 月的高级别部分会议上把信息和通信技术问题作为一个主要议题这一倡议，行政首脑们通过向进程提供投入以及派出高级官员积极参加会议本身来支持这次会议。

29. 自那时以来，出现了若干与联合国系统有关的事态发展，其中之一是指派哥斯达黎加前总统何塞·玛丽亚·菲格雷斯·奥尔森为秘书长的信息和通信技术问题特别代表，并设立了“信息和通信技术顾问组”，

经 2000 年高级别部分会议授权，顾问小组使各国际机构、各国政府以及发达国家和发展中国家的私人商业界和基金会的专家们联合起来，负责根据经社理事会制订的准则拟订信息和通信技术工作队的运作方式，作为一个创新机制，协助缩小发达国家与发展中国家间存在的数字鸿沟，以发挥技术促进发展的潜力。在这方面的发展是大会主席会同经社理事会主席在 2000 年尾安排的简报的主题，其中还讨论到把这项倡议与 G8 集团发起的 dot.force 结合的办法。自那时以来，理事会按照秘书长根据顾问组的咨询意见提出的建议形式，预计工作队将于 2001 年秋季结束前全面展开活动。

30. 还应当提到的是，世界银行建立了“全球发展通道”，这是关于发展问题的地方和全球知识的一个门户网站，为就发展问题进行交往、研究、交流知识、建立网络和学习提供了空间。全球发展通道是公共和私营组织以及全世界民间组织的一项多伙伴倡议，将集中政府和私营部门的不同行动者，并汇集关于发展问题的各种主张和经验。全球发展通道建立在现有网络的基础上，除了其他作用，将改进关于援助活动的知识交流以及减少新兴市场上进行商业活动的费用。在这方面确定了有三项挑战：第一，建立一个易于使用的高质量综合系统和可持续发展门户网站。第二，满足各种各样不同的发展集团的需要。第三，组成一个发展伙伴联盟，以支助全球发展通道。

31. 国际电信联盟（电信联盟）秘书长继续向行政协调会介绍了《行动计划》草案，以及为定于 2003 年举行的世界信息社会首脑会议进行筹备工作的情况。筹备进程将包括广泛的区域协商，并有广泛的行动者参加包括公私各方和民间社会。联合国各组织积极支持世界信息社会首脑会议，包括由行政协调会参加负责筹备进程的指导委员会。

32. 行政协调会还不断收到国际电信联盟（电信联盟）秘书长关于行动计划草案以及关于将于 2003 年召开的关于信息社会的世界首脑会议筹备工作的简报。筹备进程将包括广泛的区域协商，协商由来自官

方与私营部门以及民间社会的广泛参与。通过行政协调会成员积极参与负责筹备工作的指导委员会，联合国系统中各组织向筹备工作提出支助。

二. 千年首脑会议及其后续会议

33. 行政协调会把务虚会和 2000 年秋季会议合并举办，以继续讨论上次于 1999 年 4 月举行的务虚会所发起的有关召开千年首脑会议的问题，重点讨论该系统如何为筹备千年首脑会议和大会作出贡献，主要目的就是共同思考，找出具体方法，加速实现《千年宣言》确定的目标。

34. 行政首长注意到，千年首脑会议一致通过的《千年宣言》确定了明确的原则和目标，《联合国宪章》是这些原则和目标的牢固根基，但是，它们也恰当地反映出当今的现实和挑战。行政首长特别赞赏一个事实，即联合国秘书长提出的“我们必须把人放在一切事情的中心”这个概念，《宣言》强烈反映出这个概念。首脑会议称联合国是“整个人类大家庭不可或缺的共同殿堂”，希望能使联合国系统成为世界所有人民手中更加重要和有效的工具。他们还注意到世界领导人决心“确保联合国、其机构、布雷顿森林机构和世界贸易组织以及其他多边机构之间的政策更加协调一致，并进行更好的合作，以期对和平与发展问题采取全面协调的对策”（见大会第 55/2 号决议，第 30 段）。他们指出，这事实上是行政协调会任务的一个关键部分，认为为了让联合国系统许多挑战性任务得到必要的政治支持，必须作为一个团队采取行动和反应。

35. 秘书长请行政首长审查加强联合国系统能力的方法，为了支助首脑会议的成果，有效地采取有创意的后续行动，秘书长说，联合国系统的每一个组成部分对实现千年首脑会议的目标作出了不同的贡献。在这方面，他鼓励各首长思考如何在系统内今后的活动中利用首脑会议的成果。有鉴于此，执行首长们讨论了如何围绕着三个主题，即贫穷与发展；环境；法治、人权以及和平与安全，来进行合作，以落实首脑会议的目标。

36. 秘书长指出, 关于贫穷与发展问题, 《宣言》已经确立具体的数量指标, 挑战联合国系统确定将要采取的具体行动, 实现《宣言》目标, 并找出方法, 使联合国系统各组织采取行动时能够相互支持。即将开展的“发展筹资”活动是推动《千年宣言》中的发展目标的好机会。秘书长又回忆说, 第二主题, 即保护环境, 是千年首脑会议报告著重突出的一个专题, 因为他认为, 从长远来看, 这也许会成为塑造人类未来最重要的问题。令人感到满意的是, 此一至关重要令人关切的事项最终得到首脑会议应有的认可。秘书长最后又说, 虽然分到“法治、人权、和平与安全”类目下的整套问题也许看似有些互不相干, 事实上, 这些问题的相互联系非常密切。尊重人权、民主和法治越来越被看作是预防冲突和建设和平或在冲突之后重建和平这两方面的基本要素。联合国系统需要协同努力, 巩固这些和平支柱, 同时, 增强维持和平与建设和平努力及发展工作两方面的联系。关于每一个专题, 秘书长敦请行政首长重视那些新的倡议和政策干预活动, 因为它们才有可能对实现首脑会议确立的总指标产生真正影响。

37. 执行首长们回顾全球贫穷问题的巨大幅度: 超过人类五分之一以上的人口, 其中包括 8 亿亚洲人口和 3 亿非洲人口, 每日生活费低于一美元。他们重申, 联合国系统在国家一级协同一致的行动是它在消除贫穷工作的关键。因此, 他们特别强调了联合国系统在所有伙伴在国家一级根据各国“拥有”的全面国家方案, 和在协同内各组织之间为该方案提供支助的明确分工, 建立良好的合作关系。他们认为, 在联合国系统的各机构以及布雷顿森林机构间, 对伙伴关系和国家拥有的基本概念具有坚定的共识, 加上越来越多的国家在各种不同的国家一级合作工具中取得良好的经验, 帮助它们强化国家拥有, 为全系统迈向国家一级行动共同框架提供了决定性的新基础。这类框架均应显示出一个全面的发展方式, 适合于刺激经济发展, 把它作为一个向贫穷持续进攻的基本因素, 包括并纳入结构、社会和机构改革以及扶贫政策和方案。不同领域干预活动的顺序和时机对框架的效果至

为关键, 这将随各国情况不同而变化各异, 应该成为有关国家领导的关键重点。支持行使这一领导权, 就要提供协调一致的建议, 并在能力建设等关键领域提供重点援助, 这应该成为联合国系统的共同优先事项。该框架是否具备能力, 不仅能充分动员有关政府和整个联合国系统, 而且还可动员双边关系、私营部门和民间社会等等, 对于影响和可持续性来说, 将是另一个重要条件。利用信息和通信技术, 共同支助信息系统, 完善衡量和监测业绩的文书, 更加持续而系统地交换资料和分析结果, 这是此一努力不可分割的一部分。

38. 行政首长进一步指出, 为了向实现千年首脑会议发展与消除贫穷的目标取得全面进展作出贡献, 联合国系统不仅应该同时加强国家一级的支助, 而且还要增进政策的协调一致, 创造更加辅助性的国际环境, 这意味着要为加强全球管理多边系统的作用作贡献, 首脑会议强烈重申了这个目标, 此外, 还要加强联合国系统本身政策的协调一致。在这一点上, 人们认为, 只要联合国实行参与方式, 它在该系统内就会发挥有效作用, 联合国在发挥论坛作用的基础上, 汇集不同机构的能力, 使各机构的选民为了压倒一切的共同目标而参与对话。人们就是从这个角度来看待高级别国际政府间发展筹资活动的成功的。在同一方面, 人们注意到, 必须考虑到国家一级协作状况的现实以及各不同国家部门之间的力量平衡: 该系统自然地反映出这些现实。同时, 该系统努力促进更加全面的发展方式, 例如, 更加有效地把宏观经济政策中环境和社会两方面综合在一起, 从长远来看, 会有利于更好地平衡国家一级的决策进程。从这一点来看, 行政协调会有潜力作出重大贡献, 成为联合国的一个论坛, 使联合国各组织和机构得以在相互尊重的基础上走到一起, 使行政首长能够对各自的选民有所交待, 使他们了解各个部门和机构如何为共同努力尽量作出贡献。

39. 行政协调会对政策的协调一致和整体进展作出贡献, 不应仅限于拟订共同全面的发展办法和为国家一级行动制订共同框架, 而应该扩大范围, 确定全球公益物及其相互之间的平衡与协同作用, 这是为了加

强国际施政而需要创立的，加强政策的协调一致，加速实现首脑会议所订立的目标。行政协调会应该优先完成拟订此类公益物协调一致的结构这一任务，并为此在该系统各组织之间安排各自的领导职责。

40. 行政首长们同意秘书长的看法，即环境问题是整个系统加速实现全球公益物的关键，大家讨论了可能引起近期对环境问题重视程度下降的几个因素。主张应该作出的答复包括：以科学为依据进行可靠的评析和影响分析；加强环境法和执法机制；著重努力开展以人为重点的宣传活动，特别提到青年教育和动员的问题；更加重视诸如水、农业、渔业和农村能源等当地关切的事项；著重强调贫穷与环境之间的联系；在当地一级找出影响环境的不同领域成功地采取行动相互充实的故事；更加有效地把对环境问题的关切纳入国家业务活动协调框架。

41. 协调努力，进行宣传，著重突出在当地一级和全球一级所关切事项之间的联系，把消除贫穷与发展联系起来，这些也被看作是加速实现《千年首脑会议宣言》在法治、人权、和平与安全领域目标的关键。虽然这些联系至关重要，但是却并不容易辨别或示范说明。必须根据客观可信的分析进行宣传，吸取应用整个系统独特而广泛的经验和能力，为此目的，在今后的时期内，对会议审议进程和该系统所主办的其他活动应该系统地加以利用，除宣传之外，技术建议和该系统的业务工作应该以《千年首脑会议宣言》的各项条款为基础，作好准备，促进首脑会议的目标。应该鼓励国家行动计划，努力寻求将其纳入共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程。该系统还应该努力加强监测进展机制，在这方面与民间社会合作，并对有关条约机构的成果加以利用。

42. 行政首长们作出结论，有效地推动《千年首脑会议宣言》的后续行动，是整个联合国系统宣传、政策发展和业务活动的主要优先事项。全系统的努力应该包括加强并完善分享资料和监测衡量进展的工具。行政首长们表示愿意为对秘书长就实现《千年宣言》目标取得进展的情况印发定期报告作出投入。有人评论说，把印发这样一份报告作为整个联合国系统的一个

创新，不仅会极大地促进该系统协调一致拓展努力产生影响，而且，还将有助于目前该系统内印发的主要调查和出版物之间更加协调一致和相互充实。

三. 历次会议和首脑会议的机构间后续活动

A. 《北京行动纲要》执行情况的五年期审查

43. 联合国系统继续协助推动《北京行动纲要》²的执行工作。在向联合国关于“2000年妇女：二十一世纪的两性平等、发展与和平”（2000年6月5日至9日）的第二十三届特别会议上发表了一项声明（A/5-23/8；附件），对充分执行《北京宣言》³和《行动纲要》以及达到两性平等，作为减少和消除贫穷、达到和平、人权和可持续发展的必要手段作出承诺。声明中指出行政协调会各成员应当采取的具体行动，以协助成员国政府和民间社会加速执行《行动纲要》和性别问题主流化的工作。声明中还提到行政协调会内部各成员应当采取的步骤，以确保在它们各组织内部的两性平等。

44. 第二十三届特别会议通过了一项题为“执行北京行动纲要应采取的进一步行动和倡议”⁴的文件，其中列出为确保充分执行《北京行动纲要》所需的行动和倡议，其中考虑到自从第四次妇女问题世界会议召开以来所发生的全球变化、新的挑战和在重要的两性平等问题上所累积的经验。“进一步行动”文件和行政协调会第二十三届特别会议上的声明为把性别观点纳入联合国各实体的工作提供了进一步采取行动的基础。在机构间的框架内，联合国系统的各组织，包括布雷顿森林机构、世界贸易组织和各区域实体在内，继续努力为各国政府执行《行动纲要》提供支助，并斟酌情况拟定它们各自的方案来加以配合。

45. 在联合国系统推动的许多倡议中，特别受到注意的是联合国通过举办关于《消除对妇女一切形式歧视公约》⁵及其《任择议定书》⁶的培训讲习班，鼓励普遍批准这两项文书以及按照公约规定提出报告和利用任择议定书所提供的机制。最近，在同新西兰政府、

亚太经社会 and 开发计划署合作下，联合国为南太平洋地区的国家举办了一次讲习班，由该区域的 14 个国家的政府和非政府组织派代表参加。另一个例子就是联合国、卫生组织和艾滋病方案联合举办了一次关于“艾滋病毒/艾滋病的流行及其对性别的影响”的专家会议。会议的目的是增加大家对艾滋病/艾滋病毒的流行病与性别之间的相互关系，以此作为秘书长就此主题向提高妇女地位委员会提出的报告的投入。

B. 社会发展问题世界首脑会议成果文件执行情况五年审查

46. 联合国大会关于题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的世界”的第二十四届特别会议（2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日）的成果是非常重要的。来自 178 个国家的 5 000 名以上的代表参加了会议，其中 2 000 与会者为各代表团的成员，大多数由部长带队。19 名国家或政府首脑也出席了会议。特别会议通过了题为“为社会发展问题提出的进一步倡议”，⁷其中包括一项关于增加平等、取得社会公正与以人民为中心的社会的核心地位的政治宣言、⁸对自从 1995 年社会发展问题世界首脑会议举行以来的发展作出的评价⁹和一组新的倡议。¹⁰

47. 大会在其第二十四届特别会议还商定了一个减少贫穷的全球目标：到 2015 年时要将生活在极端贫穷下的人口减少一半。极贫穷的含义包括所有每日收入在一美元以下的人口，约 12 亿人。这项目标已因纳入《千年宣言》而获得更崇高的地位。会议并决定发动一次更加一体化的消除贫穷运动。¹¹在 2001 年举行的全球就业论坛开始，国际劳工组织将编制一份全球就业战略。这些是宣言中所列出的大约 40 项实质性的新倡议或新的国际行动协议的一部分。其他倡议还包括：认识到，如果要在 2015 年时达到让所有人都能取得基本教育的商定目标，每年将需要 80 亿美元；吁请所有联合国机构更有效地把保健政策纳入它们在其他领域的方案中；通过贸易协定和鼓励研究，以增进发展中国家取得能力负担之内的和有效的药品；加强保护工人的基本权利以及向易受伤害群体提供社会保障；建议

各国制定新的国家目标和取得新的重大行动，以减少艾滋病毒/艾滋病的传染率；并吁请各联合国机构更有效地把保健政策纳入它们在其他领域的方案中。

48. 作为大会第二十四届特别会议的后续工作的一部分，联合国的所有机构、基金和计划署都在就执行《社会发展问题哥本哈根宣言》¹²社会发展问题首脑会议通过的《行动纲领》¹³方面取得的进展和遭遇到的障碍以及特别会议通过的社会发展的进一步倡议编制报告。已经在纽约召集了二十多个机构、基金和计划署的代表进行一次机构间非正式协商，以便大家有机会就具体任务和推荐的后续工作的所涉方案和计划提出报告，以及讨论在交叉主题领域采取进一步行动的事务。应经济和社会事务部的要求，联合国系统内总共有 18 个实体提出关于自从日内瓦会议之后在执行首脑会议和特别会议的目标方面的活动与倡议的进展情况的报告。各机构的报告摘要¹⁴已经借社会发展委员会 2001 年 2 月 13 日第三十九届会议的机会予以印发。这份汇编显示，联合国系统中几乎所有部门都对特别会议的后果文件进行了仔细的审议。这份汇编明白显示联合国系统对首脑会议和特别会议的社会发展目标的广泛参与和坚定承诺。

C. 联合国打击跨国有组织犯罪公约高级别签署会议

49. 在筹备于 2000 年 12 月 12 日至 15 日在意大利巴勒莫举行的联合国打击跨国有组织犯罪公约¹⁵高级别签署会议的工作上，联合国药物管制计划署执行主任向行政协调会提出简报，指出该公约以及签署会议在国际社会遏制跨国有组织犯罪的斗争中的重要性。该公约规定，凡是参与有组织的犯罪集团、洗钱、贪污腐化和干扰司法程序都属于犯罪行为，并照顾到法律上互相援助、引渡、证人和受害人保护以及执法机构之间的合作和预防工作等问题。公约与高级别政治签署会议预期将会促进《千年宣言》中“加强努力与越境犯罪的一切形式进行斗争”（见第 9 段）的目标。公约的三个附加议定书（联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆地、空中和海上偷运移民的补充议定书、¹⁶联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁

止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书¹⁷和对抗非法制造、和贩运武器、武器部件和弹药的国际文书)的目标也反映出宣言中具体提到的几个领域,即:人口的非法贩运和走私以及小武器和轻武器的非法贩运。行政协调会强调了公约的重要性并敦促其所有成员向其后续工作和执行提供充分支助。

D. 世界教育论坛

50. 根据教科文组织总干事的简报,行政协调会讨论了世界教育论坛于2000年4月通过的《达卡尔行动框架》¹⁸的后续和执行工作。应当指出的是,在达卡尔会议之前不久,行政协调会通过了一份联合国关于女童教育的十年方案的声明(ACC/2000/4 附件),作为它对世界教育论坛的贡献。行政协调会在其2000年10月的届会上指出,虽然各国政府在执行《达卡尔行动框架》方面应发挥主要作用,可是联合国系统也应发挥重要作用,支持各成员国和其他发展伙伴的努力(见ACC/2000/20,第53段)。为确保联合国系统的有效和协调支助,教科文组织将同联合国发展集团在全球一级密切合作,并将把《达卡尔行动框架》纳入国家一级的编制方案与筹资手段中。

E. 国际减少自然灾害十年战略

51. 在过去一年中,行政协调会注意到大会在执行1999年12月22日第54/219号决议方面所取得的进展,该决议是继《国际减少自然灾害十年》之后的安排。行政协调会邀请按照该决议设立的机构间减灾工作组把重点放在建立与加强易受灾害国家的能力方面,这需要通过科学研究和专家培训。其后,工作组举行了若干次会议,并且为面对各种问题而设立了工作小组。行政协调会要求工作组继续把重点放在自然灾害的监测、预报、预警和准备工作方面,并且应当重视科学和技术的主要作用。

四. 联合国对非洲之角的长期粮食安全问题的回应

52. 在行政协调会2000年的第一次会议上,秘书长向各执行负责人简述了他对非洲之角的严重旱灾和

缺粮情况所采取的主动行动。首先他要求世界粮食计划署执行主任对该区域的粮食安全需要的紧急情况进行评估。同时,秘书长要求粮农组织总干事对该区域的长期粮食安全问题作出评估,并负责组织一个关于联合国对非洲之角的长期粮食安全、农业发展及有关方面的机构间工作组,和解决该地区长期的粮食安全问题。该工作组包括非洲经委会、粮农组织、农业基金、开发计划署、环境规划署、教科文组织、粮食计划署、气象组织和世界银行。

53. 作为向非洲之角的旱灾左右夹击的一部分,粮食计划署执行主任采取短期解决粮荒的战略并就此提出报告。作为长期粮食安全的解决办法,粮农组织总干事于2000年向行政协调会第二次常会提出工作组的报告和结论(见ACC/2000/20,第46至49段),并随后向经济及社会理事会提出报告。报告中综合报道了联合国对消除粮食危机的挑战所作出的回应,并就三个核心组成部分提出了战略建议。三个核心组成部分包括:扩大可持续维持生计的机会;保护需要最殷切的人、创造有利环境以减少缺粮现象和贫穷。报告除其他外还呼吁各国政府联合拟定一项全面的国家粮食安全方案。报告中还列出制定与执行国家粮食安全方案的行动纲领,指出联合国系统可以向各国政府提出支助的地方。国家粮食安全方案中包括一些互相关联的投资项目、政策和机构改革;它们主要由政府组织负责执行,不过也包括私营部门和非政府组织的重要投入。其所涉项目将由国际投资机构和双边援助者提供。联合国系统也将提供支助,旨在加强各国政府的技术、规划和执行能力。为此,在粮农组织总部内有一个“核心工作队”将负责执行一个支助方案,该工作队将与国内的国家工作队密切合作。合在一起,它们将代表相当广泛的规划和技术技能,并且也具备短期的专门技术资源,以便区域内各国在应付缺粮问题方面的不同需求可以获得解决。

54. 行政协调会赞同工作组的建议,并强调必须确保该报告能够导致具体行动。应当特别提到的是,鉴于向该地区提供的官方发展援助大量下降,如果没有大规模的政府投资,缺粮现象很难发生改变。已经要求

世界银行在一个后续机制内发挥带头作用，以调动资源，执行报告中所确认的战略和方案。

55. 世界银行随后于 2001 年 3 月 22 日召集了一次由粮农组织主持的捐助者会议。13 个双边捐助国家、欧洲联盟、非洲发展银行、开发计划署、儿童发展基金、非洲之角国家常驻粮农组织代表、政府间抗旱与发展管理局执行秘书（管理局由吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达等国组成）以及农发基金和粮食计划署的观察员都参加了会议。会议的目的是讨论世界银行同粮农组织合作编制的一项建议，其中描绘了一个旨在发起和支助在国家和区域两级加强粮食安全方案的后续机制，其中并从有关捐助者取得它们提供财物和实物援助的意愿。

56. 会议同意该建议的主要内容，也同意向所涉政府提供在粮食安全方案的制定和执行方面的协调支助。若干双边捐助者对政府和农发基金秘书处提出的关于支助非洲之角的后续行动的要求作出了积极的反应，无论是对现有方案还是新的倡议。世界银行、非洲发展银行、开发计划署和粮农组织同意向后续活动中的不同部分提供资源。

57. 会议上还同意于 2001 年 7 月在内罗毕举行一次“区域协商”。该协商将讨论后续安排，商定的优先次序和筹资安排以及执行的时间范围。该会议将由世界银行召开，而会议的筹备工作将由受到影响的国家、捐助者、非政府组织和有关联合国机构在农发基金和粮农组织带头之下进行。

五. 行政协调会的改革和恢复活力

58. 行政协调会于 2000 年采取了一些改革措施，从而使机构间合作与协调获得新的动力。在过去一年间，它接受了一个外在审查小组的报告及建议，对其本身的运作及其附属机构的运作进行了重大改革。审查进程是在三个主要方针下进行。第一个方针是要加强行政协调会进程的执行负责人之间实际拥有此过程的感觉，以及促进他们之间继续不断的交流和通讯。第二个方针是要进一步简化行政协调会的附属机制以及提高该机构的参加水平，以此更有系统地让方

案的高级经理人员更加了解机构间的工作程序，并借此在系统的个别组织的管理和决策过程中促进一个整个系统的观点。第三个方针贯穿这两个目标，是一种意愿，那就是想要进一步加强机构间机制向政府间进程提供的支助，特别是向经社理事会提供的支助。

59. 作为这种改革的一部分，建立了两个新的高级委员会（计划署委员会和管理委员会），并授予权力，以从头开始的方式对附属机构进行一次审查。也就是说，从头看应当做些什么，而不是看现在正在做什么。应当尽量减少常设附属机构，并且它们的保留与否应当根据严格的标准。在决定方案领域中机构间组织的最佳协调安排的一个重要标准就是：尽量扩大行政协调会对组织间机构的支助，特别是对经社理事会及其职能委员会的支助。

60. 如其职权范围规定，计划署高级别委员会是由行政协调会各成员组织的执行负责人为此任命的高级代表组成——一般而言，这是指副主任或者在各组织中负责战略规划、政策规划以及方案发展的高级干事。它对行政协调会的责任是促进全系统的合作与协调，并在政策、方案和业务领域中分享知识。它有权代表行政协调会在其责任范围内采取行动，并向行政协调会就需要起优先注意的事项提供咨询意见。计划署高级别委员会的另一项授权就是探讨关于战略规划、政策和方案发展与方案执行的问题，并促进和支助联合国主要会议和首脑会议筹备工作和后续工作，特别是千年首脑会议。高级别委员会是作为在发展问题方面进行机构间对话、协商和协调的论坛，也作为就政策发展、方案编制和监测方法的分享经验的地方。委员会的另一个职责就是协助把战略和政策转化为广泛的指南，以供拟制联合的和有关的方案和活动，以及在国家一级的方案协调与有效的方案执行提供广泛的指导和监督。高级别委员会应采用创新的、及时的和具有成本效益的工作机制，包括建立有时限的工作队和其他特设机构间安排以及为它们指定带头机构。

61. 管理事务高级别委员会就影响到所有成员组织的行政管理的事务采取行动。它负责确定和分析共同

关切的和需要全系统回应的行政管理问题。它的授权是代表执行负责人作出决定和确认、促进和协调管理方面的改革，以改善整个联合国系统的服务质量，提高生产力和增加效率和效果。它还负责确保坦白地分享知识和经验，旨在使各组织能从最佳作法中获益，并为系统中各组织中的改革进程和变化中的管理工作进行的对话。委员会指定信息与通信技术为优先注意事项。

62. 行政协调会还决定把不同的秘书处的能力归并于一个联合秘书处，分在纽约和日内瓦两个地点设立。行政协调会重新把注意力放在全系统的战略和政策问题上，并且把权力下放，从而简化行政协调会的结构，因此有必要成立一个单一的联合供资的秘书处。建立两个高级别委员会，加上更大地依赖一种具有弹性的协调安排，需要多技能的、具有弹性的秘书处，而这个秘书处不仅限于专门为某一个委员会服务。单独一个秘书处可以促进行政协调会的附属机构的工作方案之间的衔接和相辅相成，而且不致于分散不同委员会专司秘书处的力量，它将为行政协调会的工作提供更协调一致的支助，对行政协调会的决定也能提供更有效与一体化的后续努力。通过专属的信息网络和其他方法，这个秘书处可以为系统中各组织之间更有系统和连续性的对话提供支助，更能够向各国政府和其他伙伴就整个系统的工作进展提供更协调一致和综合的信息。在尽量利用工作人员资源和其他资源的情况下，单一的行政协调会秘书处可以期望提高行政协调会机制秘书处支助的成本效益。

63. 上面简述的这一轮改革凝聚成一次重大的演进，而这个演进是一个好几年的进程，它发生在机构间合作和协调的各种做法中，并且也发生在行政协调会促进联合国系统内的目标和行动统一的作用中。这个演进过程已经获得的经社理事会的一系列决议的承认，也在联检组最近报告中详细讨论，并且理事会在其决议中（1999/66）中为此采取了行动。该报告除其他外提出了一个是否应当给予行政协调会一个新的名称的问题，以更好地反映目前的状况。事实上，在最早的经社理事会决议（1946年10月第13(III)）中，

委员会的名称中的“协调”一词的定义相当狭窄，指的是“联合国与其专门机构之间签订的协议能够圆满切实施行”，并且“行政”一词是经社理事会于1949年所加，旨在与其自己的“协调委员会”相区别。在2000年10月的届会上，行政协调会各执行负责人决定，为行政协调会取一个新的名字的确是可取的，旨在突出其作为一个促进整个联合国系统的统一的“广泛”职能，及其在最高执行一层集合所有成员组织的能力。因此，行政协调会建议将其名称改为“联合国系统执行首长理事会”，不过需要得到经社理事会的同意。

六. 筹备具有全系统重要性的主要活动

A. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议

64. 行政协调会听取了简报并审议了数项即将举行的主要活动。联合国人权事务高级专员向行政协调会简报了关于即将举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议。她邀请联合国系统各组织积极参与筹备进程，并提出关于它们本身在处理种族歧视方面的看法。行政协调会请其成员积极参与世界会议的筹备进程，并全力协助确保其成功。

65. 2001年3月在日内瓦举行了一次机构间会议，由世界会议执行协调员担任主席。行政协调会成员强调，他们一定会积极参与这个将为一项全球宣言和行动纲领草案描绘轮廓的筹备进程。此外，行政协调会的许多成员正在进行与会议有关的特定活动，这些成员包括开发计划署、各区域委员会、劳工组织、教科文组织、难民专员办事处、儿童基金会、以及世界银行。

66. 例如，教科文组织通过其国别委员会、教科文组织俱乐部、以及主要的人权研究和训练机构，将重点放在努力调动政治、社会和文化界所有行动者支持国际反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议的目标。教科文组织也编制了其本身

的与世界会议有关的行动计划。开发计划署已采取措施，确保驻地协调员/驻地代表和国家小组在国家一级上参与支持与会议有关的进程。还请它们提供特定国家关于在反对种族主义领域内活动的资料。劳工组织根据国际劳工标准，正在对充分实现经济和社会权利，特别是与歧视移徙工人、土著和部落人民、妇女和童工有关的权利。经济委员会曼谷、亚的斯亚贝和圣地亚哥秘书处积极支持和协助安排区域专家讨论会，开发计划署圣地亚哥、达喀尔和德黑兰办事处向人权专员办事处提供关于安排区域政府间筹备会议的宝贵后勤支助。人口基金将于 2001 年 6 月安排一次关于土著人民与生殖健康和性别问题的国际圆桌会议。

B. 高级别国际政府间发展筹资活动

67. 高级别国际政府间关于发展筹资活动，行政协调会成员在 2000 年第二届常会上注意到成员国对此项活动的重视，并欢迎所有“有关利益方”的参与和参加筹备工作，其中特别包括布雷顿森林机构。行政首长们认为这项活动是一个重要的机会，特别是得以促进执行千年首脑会议的目标和承诺。他们也强调了这次活动应在其议程内讨论贸易与财务问题之间的联系，并且在此范围内在减轻债务和扭转官方发展援助日益减少的趋势方面取得具体进展。行政协调会成员表示大力支持高级别国际政府间发展筹资活动，并保证其组织全面参与筹备进程和活动本身。

68. 行政协调会数个成员：世界银行、国际货币基金（货币基金）、贸易组织、贸发会议和开发计划署、以及劳工组织及各区域委员会参加了秘书长提交 2001 年 2 月召开的关于发展筹资的高级别国际政府间活动筹备委员会的报告（A/AC.257/12）的编制工作。该报告述及下列领域：调集国内财政资源促进发展；调集国际发展资源：外国直接投资和其他私人资金流动；贸易；通过官方发展援助等办法扩大国际金融合作促进发展；债务；关于体制问题：加强国际货币、金融和贸易体制的协调一致以支持发展。

69. 各区域委员会也安排了 5 次区域协商会议。出席这些协商会议的包括各国政府代表团，以及非政府组织、民间社会组织和商业部门。这些区域协商旨在为最终谈判与发展筹资有关事务铺平道路，并得以审议特定区域的前景和需要。这些协商会议对于确认每个区域内与发展筹资有关的具体行动或体制考虑因素作出了重大贡献。

70. 在政府间一级，筹备进程包括发展筹资主席团与世界银行和货币基金执行局之间的协商，这些协商迄今证明极有成效，预示最后的活动会带来很好的成果。

C. 第三次联合国最不发达国家问题会议

71. 贸发会议秘书长向 2000 年行政协调会就即将在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议的范围内面临的挑战提出了简报。行政协调会通过了一项声明，强调该会议的重要性，宣称全力承诺支持会议秘书处的筹备进程，并保证与所有利益有关方合作，以确保其成功。其后在 2000 年，更多的是在 2001 年，行政协调会成员个别地和集体地参与支助会议的筹备工作。

72. 在 2000 年期间，筹备第三次联合国最不发达国家问题会议协助了使国际社会重新把注意力放在最不发达国家的困境上。尽管这些国家努力进行经济改革，这一类国家尚无法从全球化获益。在 1990 年代期间，其中许多业已从世界经济中进一步边缘化。

73. 由于贸易是抵制这种边缘化的主要因素之一，所以行政协调会在 2000 年间密切注意重新设计的努力，给予有关贸易方面技术援助的综合框架新的动力。贸易组织在这方面的努力的成果，以及开发计划署、货币基金、贸易中心、贸发会议和世界银行在这方面的努力的成果，就是它们决心增强此框架。其主要目的是把贸易纳入各国整个发展战略的主流（在大多数国家，这是指减贫战略文件和联发援助框架），以确保与贸易有关的技术援助能够切合所涉国家的政策目标。非洲经委会和亚太经社会已经改变其方案的方向，以加强对该两区域的最不发达国家的支助。

74. 加强的综合框架随后获大会核可，这个框架已通过一项将逐步扩展至所有最不发达国家的试点计划开始运作。为支助这项纳入主流的进程，现已设立一个由开发计划署代表六个核心机构管理的信托基金。

75. 这项安排打开了新局面，使一群国防机构加上捐助方和最不发达国家的参与得以协调各项政策，使发展中国家能够好地并入全球经济环境。这是一项目标远大的方案，响应了最不发达国家以及整个国际社会的一大挑战。

D. 关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议

76. 儿童基金会执行主任就订于 2001 年 9 月 19 日至 21 日举行的关于儿童问题的大会特别会议一事向行政协调会第二届会议提出简报。其中指出，鼓励会员国在其代表团中包括年轻人。促请行政协调会成员参与特别会议，以及举行会议之前的筹备进程。各机构的活动包括提供关于成果文件草稿的评论，按照大会第 55/26 号决议的要求，提出关于自世界儿童问题首脑会议以来所取得进展的资料。

77. 此一聚会是第一次对一个世界会议成果的十年审查。这次会议密切注意十年来在 1990 年世界儿童问题首脑会议后续行动方面作出的造福儿童的重大成就，以及迅速和近乎全球地通过和批准《儿童权利公约》。各会员国和民间社会对此深表兴趣和踊跃参与。

78. 若干机构以不同的方式为关于儿童的特别会议的筹备工作作出积极贡献，其中之一是卫生组织，这当然是因为它在保健方面的中心的地位-1990 年儿童问题首脑会议的 27 个目标中有 23 个目标针对健康问题与卫生组织在这方面的承诺，包括保健本身，也包括实现儿童的权利和减少贫穷。卫生组织提出的文件引述了来自许多技术部门和区域办事处的投入，报导了在实现 1990 年的目标方面的进展，并讨论了 1990 年的议程中尚未完成的事项，以及需要解决的新事项，如艾滋病问题，和特定人口的问题，如新生儿和青少年问题。

E. 关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议

79. 行政协调会继续强调必须采取一致行动来对付艾滋病毒/艾滋病流行问题，在其 2000 年春季届会中注意到，尽管联合国系统中各组织越来越携手合作，全球对抗艾滋病的战争仍是一大挑战。各执行首长重申他们极端关注非洲境内艾滋病的严重情况，并强调必须在那些流行情况仍在初期阶段的国家，特别是南亚和东南亚国家内，采用在撒南非洲吸取的教训，加强倡导和行动。

80. 行政协调会呼吁重新努力，综合各类准则，通过驻地协调员系统和与艾滋病毒/艾滋病有关各主题小组，供国家小组使用。行政协调会促请联合国系统各组织支持和辅助艾滋病方案共同赞助组织作的努力，特别是采取以下方式：(a) 按照其任务规定，考虑将与艾滋病有关问题纳入其活动的最有效方式；(b) 将这些问题提请其个别理事机关的注意，并酌情争取划拨预算，以供采取此一领域内的活动；(c) 向其驻各国代表（或）酌情向其总部和区域工作人员提供指导，在以国家为基础的联合国系统关于艾滋病毒/艾滋病主题小组范围内，参与关于艾滋病的联合规划和方案编制。

81. 行政协调会也呼吁拟订供驻地协调员使用的指导方针协调在国家一级应付艾滋病毒/艾滋病的办法，但有一项了解，即是这将不致增加现有的指导方针的数目，但应有助于专注性和综合性，并与艾滋病毒/艾滋病主题小组的作用和职责相一致。行政协调会还请机构间事务厅与艾滋病方案协作，确保机构间常设委员会着手的制订在冲突情况中预防和控制艾滋病毒/艾滋病战略的工作与联合国整个系统正在进行的有关工作协调，以加强国家对艾滋病毒/艾滋病的响应能力。鼓励联合国系统所有组织连同艾滋病方案秘书处和艾滋病方案共同赞助组织积极参与制订 2001-2006 年联合国系统关于艾滋病毒/艾滋病的战略计划。

82. 关于有艾滋病毒/艾滋病的联合国工作人员及其受养人的问题，行政协调会同意，应优先注意确保获

得充分的保险津贴，以及联合国所有工作人员无论属于何种类别皆可获得照顾。行政协调会根据一份关于联合国系统内各国工作人员医疗保险计划的比较研究，以及关于艾滋病毒阳性反应工作人员及其受养人人数的目前数据，提出关于改善和调和联合国系统内各国工作人员医疗保险津贴的提案。行政协调会还要求把关于“艾滋病毒/艾滋病在联合国工作场所内的情况”的准则说明尽早最后定稿，并分发给所有驻地协调员和国家小组成员，促请在今年底以前将该说明内所载尽可能多的措施落实。（第 86 和 87 段中提到的说明将于 2001 年 3 月定稿印发）。

83. 行政协调会也听取了儿童基金会执行主任以其作为艾滋病方案共同赞助组织委员会主席的身份提出的关于订于 2001 年 6 月 25 日至 27 日举行的联合国关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议事务的简报。行政协调会请其成员协助确保这次大会特别会议的成功。

84. 艾滋病方案秘书处已被指定为特别会议的实务秘书处。2000 年 11 月设立了一个咨商小组，由艾滋病方案秘书处主持，包括下列各方的技术工作人员：艾滋病方案共同赞助组织（儿童基金会、人口基金、开发计划署、药物管制署、教科文组织、卫生组织和世界银行），联合国其他有关机构，包括劳工组织、粮农组织、人权专员办事处和妇发基金，以及联合国秘书处各有关部门。咨商小组的任务规定是向特别会议的筹备进程提供技术支助，包括编制文件、安排圆桌讨论以及新闻活动。

85. 卫生组织、儿童基金会、开发计划署和世界银行获咨商小组指派，在艾滋病方案秘书处的密切协商和在获得咨商小组所有其他成员的技术支助下，领先筹备特别会议的四次圆桌会议。从而，各机构将按照其个别任务规定，遵照圆桌会议的以下主题提供其技术专门知识：艾滋病毒/艾滋病预防和照顾；艾滋病毒/艾滋病和人权；此一流行病的社会和经济影响，以及加强国家防治艾滋病毒/艾滋病的能力；国际筹资和合作对付艾滋病流行的挑战。

86. 艾滋病方案七个共同赞助机构也是一个联合国新闻常务委员会的一部分，这个常务委员会由艾滋病

方案秘书处和联合国新闻部共同主持。这个小组的设立是为拟订和制订一项提请全球注意艾滋病毒/艾滋病和建立国际间支助特别会议的全面新闻战略。

87. 在区域一级上，非洲经委会和亚太经社会在艾滋病方案秘书处的协作下，举办了支助全球倡议和筹备大会特别会议的特别活动，非洲经委会还安排了一次在最高政治级别上的“非洲发展论坛”，集中注意非洲对付艾滋病毒/艾滋病流行的必要。2000 年 12 月在亚的斯亚贝巴举行的关于艾滋病毒/艾滋病的非洲发展论坛，在使各利益有关者参与，以及在拟订一致行动过程面对整个大陆流行病所构成挑战两方面而言，都是重要的。

88. 在国家一级上，驻地协调员和联合国国家小组正在同各国政府合作，协助它们积极参与区域和全球筹备特别会议的活动。他们也在努力调动国家当局，协助它们编写立场文件，以对特别会议作出贡献。他们也支助各国政府为筹备特别会议进行的活动。联合国关于艾滋病毒/艾滋病的主题小组在这方面发挥了特别作用。

89. 联合国系统各成员携手合作的一个例子是在取得能够负担得起的、治疗艾滋病毒/艾滋病药物方面的努力。2000 年，秘书长吁请私营部门成为全球扩大对抗艾滋病毒/艾滋病的努力的伙伴，并支持在非洲对付艾滋病毒/艾滋病的国际伙伴，后者是艾滋病方案为遏止艾滋病毒的蔓延和减少其对非洲的影响而带头进行的联合国倡议，艾滋病方案、卫生组织、世界银行、儿童基金会和人口基金各执行首长同五个国际制药公司就其按成本或接近成本提供治疗艾滋病毒药物问题达成协议。最近，也就是在 2001 年 4 月，秘书长、卫生组织总干事和艾滋病方案执行主任同六个制药公司总裁和高级行政人员举行会谈，就应采取何种进一步步骤使发展中国家更易取得更好的保健、艾滋病毒药品及与艾滋病毒有关药品方面达成协议，作为进一步对付艾滋病毒行动，包括预防、教育和研究的一部分。虽然注意到由于各公司个别行动的结果，与艾滋病毒/艾滋病有关药物的价格业已降低，秘书长仍鼓励各公司继续并加速这些倡议。

七. 行政问题

工作人员的安全

90. 在 2000 年期间, 工作人员的安全保障问题依然是行政协调会的一项主要议程。在这一年, 行政首长们就此通过了两份重要声明。行政协调会在 2000 年春季届会上满意地注意到总部和外地均采取了行动, 通过机构间合作, 并通过联合国安全协调员办公室(安协办)作为联合国系统总协调员所进行的努力, 改进联合国系统工作人员的安全与保障。行政协调会赞赏大会、安全理事会和经社理事会再次注意到工作人员的安全问题, 并重申各国政府对联合国系统工作人员的安全保障应负主要的责任, 请尚未批准《联合国人员安全与保障公约》²⁰和《国际法院规约》²¹的国家批准这些文书。行政协调会还重申其承诺, 在联合国系统政府间机构论坛以及在与会员国的对话中继续推动工作人员的安全与保障的事业。行政协调会赞成关于建立一个更牢靠和稳固的制度为安全方面的支出提供经费的打算, 最好是通过经常预算提供经费, 并强调有必要对保安培训增加额外经费。行政协调会要求迅速执行优先的安全措施, 包括有关外地警卫、培训和通讯方面的措施。

91. 行政协调会在其 10 月份的会议上发表了一份声明, 坚决支持秘书长在其关于工作人员安全问题的报告(A/55/494)中提出的建议, 以建立更牢靠和稳固的制度, 为安全方面的支出提供经费, 确保总部和外地两级有足够的工作人员管理安全问题。行政协调会重申其在 1999 年的决定, 即硬性规定工作人员必须参加安全培训方案, 要求各行政首长全面开展这一培训, 并采取适当措施确保工作人员、尤其是各组织在外地的代表均能参加。行政协调会还强调应在所有工作地点实行《工作安全最低标准》。行政协调会成员还强烈表示, 各国政府应确保不应让威胁和攻击联合国人员的人逍遥法外, 应依法最严厉地惩治犯有这类罪行的人。

92. 鉴于工作人员的安全保障问题对于本系统所有组织具有极其重要的意义, 行政协调会决定将不断审查这一事项。

八. 行政协调会 2001 年工作方案要点

93. 在 2001 年期间, 行政协调会将继续注重具有全系统重要意义、并需要联合国系统作出协调回应的问题。在大的措施方面, 行政协调会 2001 年的工作方案如过去一样将吸收了各政府间机构和行政协调会成员组织优先关切的政策问题。2001 年将是行政协调会实行新的运作安排的第一年。行政协调会将获益于其两个高级别委员会的工作。

94. 2001 年间, 行政协调会将继续思考本系统对全球化的挑战应作出的回应。《千年宣言》标志着人们对联合国系统在以下两方面可发挥的独特作用已达成的高度共识: 即联合国可协助克服全球化带来的日益扩大的鸿沟, 也可抓住全球化给发展带来的新的机遇。在就此进行的讨论中, 行政协调会还将更尖锐地关注在经济全球化带来的财政紧缩和自由化的政策环境中, 如何才能持续地执行扶贫、创造就业和社会服务方案。

95. 行政协调会预期会就联合国系统对《千年宣言》的回应问题进行更广泛的讨论, 和讨论联合国系统对于监测后续行动所作出的贡献的通盘安排, 以及为加强该系统对推动执行《千年宣言》的目标和指标所产生的影响可采取的措施, 特别是消除贫穷和发展方面的措施。

96. 作为一项仍在《千年宣言》执行框架内的项目, 行政协调会将负责本系统响应大会关于千年首脑会议后续行动决议提出的要求的有关事项, 即“加强其在非洲从事的范围广泛的工作, 以期加紧支持消除贫穷和可持续发展、防治疾病和流行病以及防止冲突、巩固民主的进程。”在这方面, 行政协调会将审查和评价联合国系统在非洲的组织采取的各种主动行动, 并确保支助非洲发展的许多机构之间彼此相互加强, 从而取得实际结果。

97. 在 2001 年期间, 行政协调会将优先重视对历次全球会议的综合协调后续行动。行政协调会将不断审查即将进行的各项重要的政府间活动, 以确保机构间的合作与有效协调。这些活动包括: 第三次联合国最

不发达国家问题会议（2001 年 5 月 14 日—20 日）、大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议（2001 年 6 月 25 日—27 日）、反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议（2001 年 8 月 31 日—9 月 7 日）、大会儿童问题特别会议（2001 年 9 月 19 日—21 日）、发展筹资问题高级别活动（2002 年第一季度）以及信息社会世界首脑会议（2003 年）。

九. 援引《联合国宪章》第五十五条向有关国家提供援助

98. 方案和协调委员会（方案协调会）在其第四十四届会议工作报告（A/55/16）第 293 段“强调行政协调会在实施有关调集和监测国际社会和联合国系统的经济援助努力以支援那些因执行安全理事会规定的预防或强制性从事而面临特殊经济问题的国家、找办法来解决这些国家的特殊经济问题、以及为那些受巴尔干事态发展影响的国家争取实现经济复苏、结构调整和发展的努力提供援助等政府间授权任务方面，可发挥重要作用。”方案协调会在同一报告的 294 段“建议行政协调会应当继续努力实施有关的政府间授权任务，并在其年度概览报告内报告它的进展情况。”联合国系统为那些因执行对伊拉克和南斯拉夫联盟共和国的制裁而受到影响的第三国提供了援助，有关资料首次见诸于秘书长关于各国由于按照联合国宪章第七章实施的制裁而产生的特殊经济问题的报告（A/48/573-S/26705）和行政协调会后来的历次年度概况报告中（E/1993/81、E/1994/19、E/1995/21、E/1996/18 和 Add. 1、E/1997/54 和 Corr. 1、E/1998/21、E/1999/48 和 E/2000/53）。此外，向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联盟共和国的各项决议而受到影响的国家提供经济援助已成为秘书长向大会提出的 5 份系列报告（A/49/356、A/50/423、A/51/356、A/52/535 和 A/54/534）的主题。去年提出的关于向受巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助的报告（A/55/620 和 Corr. 1）取代了上述报告。

99. 大会在其 2000 年 12 月 14 日第 55/170 号决议中注意到秘书长最新的一份报告（A/55/620 和 Corr. 1）

及其所载结论，并欢迎国际社会、特别是欧洲联盟和其他主要捐助者已经向受影响国家提供支助，协助它们克服在巴尔干事态发展之后的过渡期间面临的特殊经济问题。在同一决议中，大会关注受巴尔干事态发展影响的东欧国家所面临的特殊经济问题持续存在，尤其是这些事态发展对区域贸易和经济关系以及对沿多瑙河和在亚得里亚海航行的影响，请所有国家和联合国系统内外有关国际组织，特别是国际金融机构，在支助和援助受影响国家努力从事经济复原、结构调整和发展时继续考虑到它们的特殊需要和情况。大会请秘书长向大会第五十六届会议报告第 55/170 号决议的执行情况。

100. 此外，大会在其 2000 年 12 月 12 日第 55/157 号决议中欢迎秘书长的报告（A/53/312）内关于拟定一套办法以供评估第三国因实施预防性或强制性措施而受到的影响和探讨向受影响的第三国提供国际援助的创新和实际措施的特设专家组会议的审议情况和主要结论摘要，并再次请尚未就特设专家组会议的报告提出意见的国家和联合国系统内外的有关国际组织，提出它们的看法。大会还请秘书长确保秘书处内的主管单位依照大会第 50/51 号、第 51/208 号、第 52/162 号、第 53/107 号和第 54/107 号决议，发展足够能力并拟订适当的方式、技术程序和准则，并请秘书长考虑到各国、联合国系统各组织、国际金融机构和其他国际组织的意见，以及安全理事会非正式工作组即将提出的关于与制裁有关的一般性问题的报告，就关于执行《宪章》中有关援助因实施制裁而受到影响的第三国的规定的特设专家组的审议情况和主要结论，包括特设专家组的建议，酌情向大会提出进一步意见。

101. 该决议还重申大会、经济及社会理事会及方案和协调委员会在调动和监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会实施的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家提供经济援助的努力方面，以及在找出解决这些国家特殊经济问题的办法方面所发挥的重要作用。大会注意到经济及社会理事会在其 2000 年 7 月 28 日第 2000/32 号决议内，决定继续

审议向因实施制裁而受影响的第三国提供援助的问题，并决定将秘书长关于执行《宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定的报告（A/55/295 和 Add. 1）转递经社理事会 2001 年实质性会议。并请联合国系统各组织、国际金融机构、区域组织和会员国在适当情况下，更具体而直接地设法解决因实施《宪章》第七章的制裁而受影响的第三国的特殊经济问题，并为此目的，考虑改进协商程序，同这些国家保持建设性对话，包括经常定期举行会议，以及在适当情况下举行有联合国机构和其他国际组织参加的、受影响第三国与捐助者特别会议。

102. 联合国系统各组织充分认识到解决受影响国家的需要之重要性。承诺酌情提请其各理事会注意这些国家的关切，以调集资源向因执行安全理事会实施的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家提供援助。

注

¹ 见大会第 55/2 号决议。

² 《第四次妇女问题世界大会的报告，北京，1995 年 9 月 4 日至 15 日》（联合国出售品编号 E. 96. VI. 13），第一章，决议一，附件二。

³ 同上，附件一。

⁴ 大会第 S-23/3 号决议，附件。

⁵ 大会第 34/180 号决议，附件。

⁶ 大会第 54/4 号决议，附件。

⁷ 大会第 S-24/2 号决议，附件。

⁸ 同上，第一节。

⁹ 同上，第二节。

¹⁰ 同上，第三节。

¹¹ 同上，第 155 段。

¹² 《社会发展问题世界首脑会议的报告，哥本哈根，1995 年 3 月 6 日至 12 日》（联合国出售品编号 E. 96. IV. 8），第一章，决议一，附件一。

¹³ 同上，附件二。

¹⁴ 见题为“联合国系统提供的关于执行社会发展问题世界首脑会议和联合国第二十四届特别会议的成果的报告摘要汇编”，www.un.org/esa/socdev/geneva2000/follow-up。

¹⁵ 大会第 55/25 号决议，附件一。

¹⁶ 同上，附件二。

¹⁷ 同上，附件三。

¹⁸ 联合国教育、科学及文化组织，《达喀尔行动框架：普及教育：履行我们集体的承诺》（2000 年，巴黎）。

¹⁹ 大会第 49/25 号决议，附件。

²⁰ 大会第 49/59 号决议，附件。

²¹ A/COCF. 183/9。

²² 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 16 号》（A/55/16 和 Corr. 1 和 2），第一部分。