



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2001/3/Add.1
2 April 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок девятая пленарная сессия
(Женева, 11-13 июня 2001 года)

**ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕГИОНЕ ЕЭК В 2001/2002 И 2002/2003 ГОДАХ:
СВОДНЫЙ ДОКУМЕНТ**

(Вариант, подготовленный до пленарной сессии)

**ПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 1
ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ**

Введение

1. Материалы, представленные в настоящем документе, являются частью "Сводного документа о международной статистической деятельности", содержащего краткий обзор связанной со статистикой деятельности, которую международные организации планируют провести в течение следующих двух лет и которая должна затронуть страны ЕЭК, ЕС и ОЭСР. Информация по сводному документу приводится в разбивке по областям работы в шести различных добавлениях. В целом сам сводный документ состоит из следующих документов:

Сводный документ:	Введение и обзор (CES/2001/3)
Программная деятельность 1:	Организация и деятельность статистических служб (CES/2001/3/Add.1)
Программная деятельность 2:	Техническая инфраструктура и другие общие вопросы (CES/2001/3/Add.2)
Программная деятельность 3:	Экономическая статистика (CES/2001/3/Add.3)
Программная деятельность 4:	Социальная и демографическая статистика (CES/2001/3/Add.4)
Программная деятельность 5:	Статистика окружающей среды (CES/2001/3/Add.5)
Программная деятельность 6:	Распространение статистических данных и обеспечение мероприятий секретариата (CES/2001/3/Add.6)

2. Настоящий вариант сводного документа был подготовлен для рассмотрения на пленарной сессии Конференции европейских статистиков 11-13 июня 2001 года. Конференция использует его в качестве вспомогательного средства для выполнения своей главной роли - координации международной статистической деятельности, запланированной на следующие два года и имеющей важное значение для стран ЕЭК, ЕС и ОЭСР. Сводный документ используется также в качестве ценного инструмента координации работы на национальном уровне, поскольку страны все шире пользуются им, чтобы с его помощью решать вопросы своего участия в разных совещаниях, созываемых различными международными организациями. Информация, содержащаяся в настоящем варианте сводного документа, будет изменена после пленарной сессии с учетом тех решений, которые Конференция примет по различным областям работы в ходе пленарной сессии, и будет повторно опубликована в качестве варианта сводного документа "подготовленного после пленарной сессии".

3. Информация, приводимая в настоящем добавлении, относится к сфере работы или "программной деятельности" 1 сводного документа, которая озаглавлена "Организация и деятельность статистических служб", и подразделяется на четыре "программных элемента (ПЭ)", или области работы.

1.1 СОДЕЙСТВИЕ МНОГОСТОРОННЕЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ КООРДИНАЦИЯ

Постановка задачи: Налаживание многосторонних отношений между международными статистическими организациями по вопросам, касающимся деятельности национальных статистических управлений; сведение до минимума дублирования при сборе данных у стран-членов; обеспечение согласованности публикуемых данных; поощрение согласованности программ статистических комитетов, рабочих, целевых и других групп, с тем чтобы международные обмены мнениями взаимно усиливали друг друга; содействие принятию унифицированных программ работы с согласованным представлением о приоритетах; поощрение использования более стратегического и инициативного подхода к координации; поощрение разработки согласованных определений метаданных и распространения метаданных; обеспечение унификации и согласованности в определениях и классификациях, используемых международными организациями; а также изучение возможности налаживания Конференцией более тесного взаимодействия с научными кругами, НПО (например, МАОС и МСИ), средствами массовой информации и деловыми кругами.

Стратегические среднесрочные цели: Решения Конференции европейских статистиков (КЕС) для секретариата ЕЭК, касающиеся программы работы Конференции и (в соответствии с просьбой одного из вышестоящих органов Конференции, а именно Европейской экономической комиссии) программы работы Группы ЕЭК по деятельности в области народонаселения, а также рекомендации Конференции другим основным вспомогательным органам ЕЭК и другим международным и наднациональным организациям в отношении связанных со статистикой мероприятий, предусмотренных в их программах работы. Периодическое заключение широко распространяемых соглашений и протоколов по унифицированным вопросам, единым базам данных, программам работы и повесткам дня совещаний. Представление таким форумам, как пленарная сессия КЕС и Статистическая комиссия ООН, комплексных программ работы и рационализированных программ сбора данных. Реальная демонстрация согласованности в распространении данных международными статистическими органами.

Внимание Конференции обращается на следующее:

- На своем совещании в октябре 2000 года Бюро КЕС обсудило вопросы координации. Бюро отметило, что наиболее эффективные и оптимальные формы координации достигнуты между организациями, представленными в Бюро, тогда как при налаживании аналогичного уровня координации с организациями, не представленными в Бюро, возникают более значительные трудности. Бюро рассмотрело некоторые случаи координации, не отвечающей ожидаемым

требованиям, например, расходящиеся оценки смертности, подготавливаемые ВОЗ - Женева и Отделом народонаселения ООН (дополнительную информацию см. в разделе, посвященном ПЭ 4.9). Бюро согласилось с тем, что в ходе пленарной сессии необходимо обратить внимание Конференции на данный момент.

- Бюро также решило, что необходимо обратить внимание Конференции на тот факт, что Бюро и Конференция располагают механизмами, помогающими им выявлять проблемы координации, но не имеют достаточных средств для урегулирования этих проблем в случае их возникновения. Кроме того, Бюро отметило, что на национальном уровне обеспечить координацию легче, если налажена хорошая координация на международном уровне.
- Евростат и ОЭСР изучают возможность разработки годовой программы совместной деятельности, подробно определяющей области, представляющие общий интерес, задачи и перечень мероприятий.

Решения, рекомендуемые Бюро КЕС для пленарной сессии 2001 года:

- Утвердить мероприятия, которые будут проведены Конференцией по этому программному элементу (см. раздел "Мероприятия и средства" ниже).

Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

ЕЭК – ОЭСР – Евростат: совещания по совместному рассмотрению программ (ежегодно)

ЕЭК – Евростат – ОЭСР: значительное число совещаний различных межсекретариатских рабочих групп.

Докладчик: ЕЭК

Мероприятия и средства в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

Целевые группы, участвующие в процессе координации:

Статистическая комиссия ООН создала межсекретариатские рабочие группы для решения вопросов координации и связанных с ними вопросов в следующих областях статистики (дополнительная информация о деятельности этих рабочих групп приводится в других частях сводного документа, как указано ниже):

- a) Целевая группа по национальным счетам (см. проект 3.1 в документе CES/BUR.2001/14/Add.3).
- b) Целевая группа по статистике финансов (см. проект 3.2 в документе CES/BUR.2001/14/Add.3).
- c) Целевая группа по статистике торговли (см. проект 3.3. в документе CES/BUR.2001/14/Add.3).
- d) Целевая группа по статистике услуг (см. проект 3.6 в документе CES/BUR.2001/14/Add.3).
- e) Целевая группа по статистике цен, включая Программу международных сопоставлений (см. проект 3.9 в документе CES/BUR.2001/14/Add.3).
- f) Целевая группа по статистике окружающей среды (см. документ CES/BUR.2001/14/Add.5)

Мероприятия ЕЭК:

- a) Координация подготовки сводного документа о программах международной статистической деятельности, затрагивающих страны региона ЕЭК, на основе материалов, представленных ЕЭК, Евростатом, ОЭСР, СОООН, специализированными учреждениями ООН, СНГ-СТАТ и другими организациями.
- b) Организация в сотрудничестве с Евростатом и ОЭСР совещаний межсекретариатских рабочих групп по отдельным областям статистики и периодических совещаний по совместному рассмотрению программ с целью решения возможных проблем.
- c) Координация статистической деятельности, осуществляемой другими основными вспомогательными органами ЕЭК и/или отделами ЕЭК.

Ресурсы секретариата: существенные

Мероприятия ОЭСР: ОЭСР будет и далее сотрудничать с другими международными организациями, в частности путем участия в совещаниях по совместному рассмотрению программ, и поддерживать регулярные контакты с другими основными партнерами. ОЭСР будет и далее участвовать в технических совещаниях, организуемых Евростатом для государств – членов и стран – кандидатов в члены ЕС и ЕЭЗ с целью поддержки

процесса европейской интеграции и повышения прозрачности для стран – членов ОЭСР за пределами этого региона. Участие в работе всех перечисленных выше целевых групп и выполнение функций организатора Целевой группы по международной торговле услугами.

Мероприятия Евростата: *(Тема 91 – Международные отношения):*

Текущая методологическая работа

- Евростат продолжит участвовать в качестве активного наблюдателя в работе различных международных форумов по статистике проходящих один раз в два года совещаниях: Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и заседаниях ее Рабочей группы, а также Конференции европейских статистиков и ее Бюро.
- Установление более тесных связей с другими международными организациями через Подкомитет АКК по статистической деятельности и совместную программу.
- Проведение обзора для обеспечения надлежащей координации сбора данных у государств-членов и предотвращения дублирования усилий в данной области.
- В предстоящие годы предусматривается расширение совместной деятельности по сбору данных.
- Координация связей с другими странами ОЭСР (например, США, Канадой, Японией, Австралией, Новой Зеландией).
- Основной целью этого участия является обеспечение учета мнения Европейской комиссии в процессе установления глобальных стандартов в области статистики и управлении глобальной статистической системой.

Приоритетная задача методологической работы:

- Упростить деятельность международных организаций по сообщению информации для сводного документа. Объем проводимой работы, как представляется, не оправдывает цели. Упрощение должно обуславливаться ответами на два главных вопроса: кто выступает пользователями сводного документа и каково его назначение?

Мероприятия других организаций:**Статистический отдел ООН:**

- a) Разработка концепций и методов и совершенствование координации программ в области статистики окружающей среды и экологического учета в сотрудничестве с ЮНЕП, ОЭСР, Евростатом, Всемирным банком и другими международными организациями.
- b) Деятельность по согласованию международных экономических и социальных классификаций в сотрудничестве с широким кругом различных стран и учреждений, действующих в этой области.
- c) Выполнение функций секретариата Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (Евростат, ОЭСР, МВФ и Всемирный банк) с целью координации многосторонних усилий по содействию внедрению СНС 1993 года.
- d) Поощрение проведения многосторонних консультаций экспертов с целью рассмотрения критических проблем статистики. В этой связи СОООН содействует работе так называемых городских групп, т.е. неофициальных консультативных групп (см. ПЭ 3.XX).
- e) Координация международной статистической деятельности в области статистики торговли СОООН (в сотрудничестве с ЕЭК, Евростатом, ОЭСР и другими международными организациями).
- f) Координация деятельности, касающейся международных показателей; подготовка ежегодных докладов для Экономического и Социального Совета ООН по вопросу о разработке основных показателей в контексте последующего закрепления результатов важнейших конференций и встреч на высшем уровне, организуемых ООН. В этом контексте СОООН тесно сотрудничает с фондами и программами ООН в создании системы основных показателей для общей страновой оценки (ОСО). В ходе посещения стран СОООН будет проводить оценку возможностей национальных статистических систем на регулярной основе рассчитывать установленные основные показатели. СОООН изучит также воздействие на страны количественного роста наборов показателей, с которым связаны требования о предоставлении отчетности на национальном уровне. Для содействия усилению координации деятельности международных организаций в области показателей СОООН создает под эгидой Подкомитета АКК по статистической деятельности

Web-страницу, содержащую метаданные о показателях развития, подготавливаемые и распространяемые международными организациями.

Международный валютный фонд (МВФ):

- a) МВФ организует деятельность: i) Комитета МВФ по статистике платежного баланса и ii) Межучрежденческой целевой группы по финансовой статистике.
- b) Фонд является членом следующих межучрежденческих целевых групп:
 - i) Межсекретариатской рабочей по национальным счетам (при предположении выполнения председательских функций на основе принципа ротации после совещания Статистической комиссии в 2001 году)
 - ii) Целевой группы по статистике торговли товарами;
 - iii) Целевой группы по статистике окружающей среды;
 - iv) Целевой группы по статистике услуг; а также v) Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен.
- c) Фонд участвует в управлении глобальной статистической системой путем участия в работе: i) проводящихся один раз в два года сессий Статистической комиссии Организации Объединенных Наций; ii) Подкомитета АКК по статистической деятельности; iii) статистических органов региональных комиссий ООН, в том числе Конференции европейских статистиков и ее Бюро (в качестве наблюдателя); а также iv) таких специальных организаций, как Консорциум ПАРВС XXI.
- d) МВФ сотрудничает с БМР (в особенности по таким вопросам, как статистика внешнего долга, международных резервов и банковской деятельности), Евростатом, ЦЕБ и ОЭСР в областях, представляющих общий интерес.

Всемирный банк:

- a) Всемирный банк участвует в качестве наблюдателя в i) в сессиях Статистической комиссии ООН; ii) заседаниях Подкомитета АКК по статистической деятельности; iii) Конференции европейских статистиков; iv) совещаниях других региональных комиссий ООН.
- b) Банк является членом следующих межучрежденческих целевых групп:
 - i) Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам;
 - ii) Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен;
 - iii) Межучрежденческой целевой группы по финансовой статистике.

- c) Всемирный банк участвует в работе руководящего органа Консорциума ПАРВС XXI;
- d) управляет деятельностью Целевого фонда для укрепления статистического потенциала, финансируемого донорами на многосторонней основе;
- e) сотрудничает с Евростатом, ЕЭК и ОЭСР в областях, представляющих общий интерес.

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств:

- Мероприятия, осуществляемые СНГ-СТАТ, направлены на координацию статистической работы, адаптацию и согласование статистического инструментария с международными стандартами в областях системы национальных счетов, экономической, демографической и социальной статистики и обработки данных и информации стран – членов Содружества. Разрабатываемые материалы обсуждаются в Ученом совете СНГ-СТАТ, целевых рабочих группах и на специальных совещаниях. После доработки они рассылаются в качестве рекомендаций в национальные статистические службы. Для широкого использования различными категориями пользователей методологические и статистические материалы публикуются в статистическом бюллетене "Статистика СНГ", выходящем два раза в месяц.
- На Web-сайте Статкомитета СНГ (<http://www.cisstat.com>) размещается информация по макроэкономическим показателям стран Содружества, а также пресс-релизы СНГ-СТАТ. С 2001 года будут размещаться списки методологических материалов, разработанных Статкомитетом СНГ.
- Консультационная помощь предоставляется СНГ-СТАТ на бесплатной основе.

1.2 ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПОЛИТИКИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ ИНТЕРЕС ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ УПРАВЛЕНИЙ

Постановка задачи: Действенные контакты на уровне высшего управленческого звена национальных статистических институтов, как и контакты с руководством международных статистических организаций, имеют основополагающее значение для создания интегрированной и согласованной международной статистической системы, а

также для развития эффективных национальных статистических систем. Необходимо уделять особое внимание роли различных международных субъектов и существованию отличных друг от друга и частично совпадающих по своему составу групп стран. Кроме того, поскольку сфера проводимой работы довольно обширна, в течение определенного периода времени важно также сосредоточивать усилия и в первую очередь делать упор на некоторых конкретных темах.

Деятельность включает в себя: обзор вопросов управления и статистической политики на международном, национальном и региональном (субнациональном) уровнях, которые представляют непосредственный интерес для руководителей национальных статистических управлений; содействие руководителям национальных статистических органов в обмене мнениями и опытом по вопросам, касающимся организации, управления деятельностью и развития отношений подведомственных им учреждений с внешним миром; определение приоритетов в области разработки международных статистических стандартов и методов и поощрение их использования; предоставление руководителям статистических учреждений возможностей для обмена мнениями и опытом по вопросам изменения статистических потребностей, обуславливающих необходимость проведения реформы статистической политики и институциональной базы; рассмотрение таких вопросов, как стратегия развития национальных статистических управлений, общая структура и концептуальная основа официальной статистики и профессиональная этика в статистике; поощрение применения Основных принципов официальной статистики и анализ необходимости их пересмотра или обновления; наблюдение за эволюцией конфликта между ростом спроса на статистические данные и сокращением ресурсов; содействие распространению "наилучшей статистической практики" среди стран – членов ЕЭК; а также повышение роли статистики и ее значимости с точки зрения политики на национальном и международном уровне.

Стратегические среднесрочные цели: Материалы совещаний руководителей учреждений. Решения и рекомендации Конференции в отношении планируемых программ статистической деятельности международных организаций. Отчеты об основных заседаниях Бюро и информационные бюллетени совещаний руководящих организаций Конференции, распространяемые в ходе пленарной сессии в качестве документов зала заседаний. Предметные доклады и углубленные обзоры, подготавливаемые для пленарных сессий по вопросам разработки международных статистических стандартов и методов и их применения в статистической практике. Ознакомление с примерами применения Основных принципов и подготовка периодических докладов по ним для ЕЭК.

Внимание Конференции обращается на следующее:

- Бюро решило, что внимание Конференции следует обратить на то, что статистические управления и другие учреждения сталкиваются со все большими трудностями в деле обеспечения конфиденциальности в современном мире.
- Оно также решило, что внимание Конференции следует обратить на то, что к национальным и международным статистическим органам предъявляются растущие требования в плане представления региональной статистики.

Решения, рекомендуемые Бюро КЕС пленарной сессии 2001 года:

- Утвердить мероприятия, которые будут проведены Конференцией в рамках этого программного элемента (см. раздел "Мероприятия и средства " ниже).
- Выбрать тему, предложенную в документе CES/2001/13 (если какая-либо тема будет предложена), в качестве темы семинара на пятидесятой юбилейной пленарной сессии Конференции европейских статистиков в 2002 году.

Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

ЕЭК: пленарная сессия КЕС (июнь 2001 года, 2002 года и 2003 года)

ЕЭК: четыре совещания Бюро КЕС в год

Евростат: Рабочая группа по ежегодной статистической программе (9 июля 2001 года)

Евростат: 42-е совещание Комитета по статистической программе (20 сентября 2001 года)

Евростат: Финансовое партнерство с БСС (октябрь 2001 года)

Евростат: 11-е совещание ЕККСЭС (23 ноября 2001 года)

Евростат: 43-е совещание Комитета по статистической программе (22 ноября 2001 года)

Евростат: Финансовое партнерство с ЕСС (май 2002 года)

Евростат: совещания КСП (март, май, сентябрь, ноябрь 2002 года)

Евростат: Рабочая группа по ежегодной статистической программе (июль 2002 года)

Евростат: Конференция ГДНСИ (май 2002 года)

Евростат: Финансовое партнерство с ЕСС (май 2003 года)

Евростат: ЕККСЭС – одно пленарное заседание, четыре совещания подкомитетов (по два для каждого подкомитета), три совещания Бюро в год

Докладчик: Статистическое управление Норвегии

Мероприятия и средства в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

Мероприятия ЕЭК:

- a) Ежегодные совещания пленарной сессии Конференции европейских статистиков.
- b) Регулярные совещания Бюро Конференции европейских статистиков, выполняющего роль Руководящего комитета Конференции.
- c) Рассмотрение на пятидесятой пленарной сессии (2002 года) следующей темы: "..."
(планы, касающиеся пятидесятой юбилейной пленарной сессии Конференции европейских статистиков 2002 года, см. в документе CES/2001/13).
- d) Подготовка резюме страновых докладов об осуществлении Основных принципов официальной статистики для представления Конференции (график будет определен Бюро КЕС).

Ресурсы секретариата: существенные.

Мероприятия ОЭСР: i) обзор и актуализация стандартов отчетности в ходе тесных консультаций со странами-членами и применительно к будущим странам-членам;
ii) оценка статистических систем новых стран-членов на основе Основных принципов официальной статистики и установленных стандартов отчетности.

Мероприятия Евростата: (Темы 92 – Планирование и оценка работы, 93 – Управление людскими ресурсами, 94 – Управление финансовыми ресурсами, 96 – Аудит, 97 – Общее управление):

Евростат проходит период весьма ограниченного роста бюджета. Основным следствием этого является активизация усилий по получению финансирования от других служб Комиссии для проведения статистической работы по их поручению. В силу нынешней практики Комиссии до сравнительно поздней стадии так и не удастся получить полную ясность в том, какое финансирование будет иметься в наличии, а это затрудняет планирование деятельности. Осуществляемый Евростатом процесс программирования в настоящее время позволяет конкретно определить, какую работу не удастся предпринять и какая работа зависит от финансирования из других существующих источников.

В рамках Евростата и Комиссии: Уход в отставку членов Европейской комиссии в начале 1999 года и формирование ее нового состава в конце лета дали стимул для радикальной реформы этого учреждения, которая будет продолжаться несколько лет. За это время произойдут изменения в кадровой политике и в бюджетных и финансовых процедурах.

Внутренний аудит: аудиторские проверки системы внутреннего контроля Евростата. Целью этих аудиторских проверок является улучшение, по мере необходимости, процедур, качества распространения информации и внутренней организационной структуры Евростата. Оценка статистических программ; разработка структур для проведения и для стимулирования проведения годичных, среднесрочных оценок *ex ante* и оценок *ex post*; подготовка и осуществление планов проведения обзоров текущей деятельности и составления ежегодных докладов по оценке; обеспечение отражения результатов оценок в цикле программирования. Применение операционной системы "Workflow" в процессе проработки годовых программ. Дальнейшая разработка и всеобъемлющее использование СУИР (Системы управления информационными ресурсами) для подготовки и осуществления годовых программ. Начало подготовки в 2001 году пятилетней программы на 2003-2007 годы.

Сотрудничество с партнерами Евростата вне учреждений: консолидация циклов планирования деятельности Сообщества с национальными системами; полная интеграция отраслевых дискуссионных форумов (рабочих групп, комитетов и т.д.) с КСП в контексте планирования и осуществления программ; завершение разработки инициативы "Ведущих групп" (ВЕГ) и предложение структуры для нее на будущее; установление руководящих принципов оценки программ и проектов и продолжение работы по анализу "затраты-выгоды". Развитие сотрудничества в области профессиональной подготовки с соответствующими подразделениями НСИ и другими государственными ведомствами государств-членов. Начало процесса рационализации структуры совещаний (в соответствии с рекомендациями совещаний ЦГ/КСП) и

совершенствование результирующего планирования. Продолжение работы по повышению уровня качества совещаний государств-членов.

Корпоративное планирование: Пересмотр краткосрочных целей корпоративного плана и дальнейшая разработка программы "Кволистат"; поддержка полностью интегрированного плана профессиональной подготовки; применение методов операционного управления ко всем важнейшим процессам и начало работы по управлению проектами; совершенствование осуществления планов развития подразделений; проведение самооценки 2001 года на основе модели Европейского фонда управления качеством (ЕФУК); мониторинг и последующее обеспечение общеорганизационных мероприятий, направленных на достижения улучшений; анализ существующих источников, например отчетов по уровню качества, пользовательских обзоров или общеорганизационных показателей деятельности для подготовки будущих мероприятий, направленных на достижение улучшений; подготовка следующего всеобъемлющего опроса мнений сотрудников; скользящие обзоры в дополнительных областях.

Управление финансовыми и бюджетными ресурсами: Комиссия переходит к системе составления бюджета на основе стратегического программирования и фактически осуществляемой деятельности. Вместе с указанным выше процессом реформ это окажет значительное воздействие на бюджетные процедуры самого Евростата. Осуществление финансовых мер, предусмотренных в "Белой книге" реформ, включая новые производственные функции и методы отчетности. Разработка и внедрение новых схем предоставления субсидий для институтов-партнеров в государствах-членах.

Управление кадрами и развитие людских ресурсов: Сотрудничество между национальными статистическими управлениями и Евростатом распространяется на управление кадрами и развитие людских ресурсов, и была создана Целевая группа по вопросам людских ресурсов. Этот форум позволит обмениваться опытом, касающимся структурных и организационных сдвигов, проблем, обусловленных сокращением штатов, влияния новых технологий на содержание и порядок работы, а также необходимости новых или скорректированных профессиональных навыков персонала.

Мероприятия других организаций:

Международный валютный фонд (МВФ):

МВФ разработал стандарты, призванные служить руководством для деятельности по распространению экономических и финансовых данных для общего пользования.

Специальный стандарт распространения данных (ССРД), являющийся высшим элементом инициатив МВФ в области стандартов обработки данных, предназначен для использования странами, которые имеют или стремятся получить доступ на международные финансовые рынки, в сфере распространения экономических и финансовых данных для общего пользования. Общая система распространения данных (ОСРД) служит ориентиром для всех стран-членов в деятельности по распространению экономических, финансовых и социально-демографических данных для общего пользования и обеспечивает широкие рамочные возможности для стран, стремящихся усовершенствовать свои статистические системы. Как ожидается, ССРД и ОСРД позволят в широком плане увеличить объем надежных, своевременных и всеобъемлющих статистических данных, и ССРД конкретно направлен на совершенствование функционирования финансовых рынков путем предоставления информации, которая требуется участникам рынка для более качественной оценки риска.

На электронной доске объявлений, посвященной стандартам распространения данных (ЭДОСР), размещаются метаданные с описанием практики пользователей ССРД и участников ОСРД, касающейся распространения информации. ЭДОСР также дает гиперссылки на национальные сайты пользователей ССРД, которые содержат фактические данные, распространенные странами на основе ССРД. Кроме того, на ЭДОСР будут и далее размещаться методологические резюме по мере их поступления. В рамках программы, направленной на совершенствование ЭДОСР, началась деятельность по разработке языка XML для открытого обмена статистическими данными и метаданными.

В конце марта 2000 года был внедрен усовершенствованный сегмент данных ССРД о международных резервах и валютной ликвидности. В марте 2003 года закончится переходный период использования новой категории данных о внешней задолженности. К ОСРД был добавлен новый сегмент данных, касающихся внешнего долга государственного сектора. В мае 2000 года на ЭДОСР был размещен сайт ОСРД.

Всемирный банк:

Вместе с МВФ Всемирный банк будет по-прежнему работать над общей системой распространения данных (ОСРД), которая предусматривает руководящие принципы деятельности стран по распространению экономических, финансовых и социально-демографических данных для общего пользования и обеспечивает широкие рамочные возможности для стран, стремящихся улучшить свои статистические системы. Вклад Всемирного банка сводится к разработке руководящих принципов подготовки метаданных с охватом следующих областей: народонаселение, образование,

здравоохранение, оценка и мониторинг масштабов нищеты. Всемирный банк в сотрудничестве с МВФ будет участвовать в региональных семинарах и в подготовке метаданных ОСРД для стран-участниц, а также будет оказывать сотрудникам стран-членов, участвующих в ОСРД, техническую поддержку из штаб-квартиры или на местах.

В Российской Федерации за счет займа ВБ будет финансироваться последующая деятельность по проекту развития государственной статистической системы (СТАСИС):

- i) реорганизация и рационализация деятельности федеральных и региональных статистических управлений, создание эффективного механизма межведомственной координации, налаживание деловых отношений с пользователями статистической продукции. Осуществление проекта, как ожидается, будет развернуто в начале 2003 года;
- ii) в середине 2001 года намечено приступить к разработке нормативно-правовых документов, регламентирующих официальную статистическую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и рекомендациями международных организаций. Это будет охватывать разработку и опробование федерального закона "О статистике", закладывающего правовую основу организации статистической деятельности и сбора статистических данных, конкретизирующего права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц и органов власти применительно к ведению статистической работы, а также устанавливающего правила разработки официальной статистической методологии.

Всемирный банк поддерживает работу в области стратегического планирования, проводящуюся в статистических управлениях стран с переходной экономикой. Во второй половине 2001 года вместе с Евростатом планируется профинансировать семинар по вопросам стратегического планирования для стран СНГ.

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств:

Усилия будут сосредоточены на международном сотрудничестве в таких важных областях, как синхронизация реформ в сфере национальной статистики, согласование статистических методов на базе общеприменимых классификаторов и других статистических стандартов и создание общего информационно-статистического пространства Содружества. Консенсус и обмен опытом обеспечиваются за счет специальных рабочих групп по конкретным областям статистики, консультаций и обмена информацией и планами и организации совещаний по актуальным вопросам и проблемам. Окончательные решения по текущим проблемам принимаются Советом руководителей статистических служб стран СНГ, который проводит свои совещания не реже двух раз в год.

1.3 СТРАНЫ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В РЕГИОНЕ ЕЭК

Постановка задачи: Содействие передаче знаний, касающихся статистических приоритетов и разработки эффективных статистических программ, из стран с рыночной экономикой в страны с переходной экономикой региона ЕЭК; содействие внедрению международных стандартов в странах с переходной экономикой региона ЕЭК; оказание консультативной помощи странам с переходной экономикой региона ЕЭК в их усилиях по обеспечению того, чтобы их статистические органы отвечали требованиям, принятым в странах с рыночной экономикой; оценка странами-получателями и странами-донорами прогресса в ходе осуществления программ технического содействия, направленных на поддержку стран с переходной экономикой.

Стратегические среднесрочные цели: Обеспечение того, чтобы деятельность по созданию устойчивых национальных статистических систем отвечала национальным потребностям и приоритетам; определение того, в какой степени упускался из вида социальный сектор, когда первоочередное внимание уделялось экономическим последствиям процесса перехода; обеспечение того, чтобы члены получали обновленную информацию о ходе осуществления программы СПВРС (программы Сообщества по оказанию помощи в целях восстановления, развития и стабилизации) для Западных Балкан; уточнение того, какая помощь должна предоставляться при проведении переписей в регионе, и обеспечение оказания поддержки в данной области с учетом весьма существенного влияния демографических данных на другие статистические оценки; а также обеспечение того, чтобы деятельность стран и международных организаций осуществлялась на скоординированной и эффективной основе.

Внимание Конференции обращается на следующее:

- Бюро отмечает необходимость внесения большей ясности в планы будущей работы международных организаций с целью отражения того, какие меры предусмотрены по линии запланированной будущей помощи отдельным странам с переходной экономикой.
- Оно также считает, что недостаточное внимание уделяется оценке того, удовлетворяют ли международные организации потребности пользователей, и что необходимо повысить прозрачность сотрудничества между международными организациями, чтобы поддержка странам с переходной экономикой имела требуемый высококачественный уровень.

- Кроме того, Бюро считает, что поддержка, предоставляемая СПЭ, должна быть актуальной в разрезе статистических потребностей этих стран, независимо от того, носят ли указанные потребности экономический или социальный характер.
- Бюро также обращает внимание Конференции на те преимущества, которые страны с переходной экономикой могли бы извлечь из технической поддержки со стороны международного сообщества, помогающей им использовать возможности быстрого прогресса в области информационной и коммуникационной технологии, в частности, в контексте разработки новых стратегий сбора статистических данных, обработки и распространения информации.

Решения, рекомендуемые Бюро КЕС пленарной сессии 2001 года:

- Утвердить мероприятия, которые будут проведены Конференцией в рамках этого программного элемента (см. раздел "Мероприятия и средства осуществления" ниже).

Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

Евростат: Рабочая группа: Группа по вопросам политики статистического сотрудничества (страны-кандидаты и Западные Балканы), 25-26 октября 2001 года

Евростат: Рабочая группа: Группа по управлению статистическим сотрудничеством (страны-кандидаты и Западные Балканы), апрель 2002 года

Евростат: Рабочая группа: Руководящая группа по статистическому сотрудничеству ЕС с новыми независимыми государствами и Монголией, май 2002 года

ОЭСР: Совещание экспертов по циклу сопоставлений ППС 2000 года для стран СНГ (программа, финансируемая ОЭСР: Всемирный банк, СНГ и Российская Федерация), сентябрь 2001 года

СОООН: Субрегиональное учебное рабочее совещание по ГИС для стран западной части СНГ и прибалтийских государств, июль 2001 года

СОООН: Национальные учебные рабочие совещания в Армении, Грузии, Молдове и Украине по управленческим аспектам проведения переписей и обработке данных (вторая половина 2001 года и более поздний период).

Докладчик: ЕЭК

Мероприятия и средства в течение последующий двух лет:

Мероприятия ЕЭК:

- a) Построение всех программных видов деятельности и пленарных сессий Конференции таким образом, чтобы они отражали приоритетные проблемы стран с переходной экономикой.
- b) Содействие и консультативная помощь странам с переходной экономикой за счет услуг, предоставляемых этим странам Региональным советником ЕЭК по статистике.
- c) Участие в межучрежденческом сотрудничестве, направленном на оказание помощи странам с переходной экономикой.
- d) Статистический отдел ЕЭК выступает исполнителем проекта ЕЭК/ПРООН, согласованного в начале января 2001 года. Цель этого проекта - оказание помощи странам центральной и восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) в деле совершенствования статистики, необходимой им для ведения отчетности по вопросам развития человеческого потенциала, а также для разработки социальных планов и политики в целом. Проект будет охватывать 2001 год и (при условии позитивных результатов среднесрочного обзора прогресса, достигнутого на конец 2001 года) 2002 год (дополнительная информация о мероприятиях, осуществленных в рамках этих проектов, приводится ниже).

Ресурсы секретариата: существенные

Другая работа, подлежащая выполнению Статистическим отделом ЕЭК и не являющаяся частью программы работы КЕС

В октябре 2000 года в Отделе был назначен новый Региональный советник по статистике, г-н Жан-Этьен Шапрон. Его основная функция заключается в оказании странам - членам ЕЭК, особенно странам с переходной экономикой, разноплановой консультативной помощи в области статистики и укрепления статистического потенциала по вопросам социально-экономических данных и показателей, чтобы содействовать переходу к рыночной системе хозяйствования и интеграции в европейскую и мировую экономику. Указанная задача будет решаться на основе двусторонних и многосторонних

контактов, причем в последнем случае за счет проведения региональных и субрегиональных совещаний групп экспертов, семинаров и рабочих совещаний. Установлены и по-прежнему будут налаживаться связи по линии регулярной программы работы Конференции европейских статистиков. Также будут налаживаться связи с другими учреждениями и организациями, занимающимися вопросами статистики в регионе ЕЭК, такими, как Европейский союз, ОЭСР, ПРООН, МВФ, Всемирный банк, МОТ и т.д.

Отдел статистики ЕЭК также управляет осуществлением внебюджетного проекта по вопросам социальной статистики, финансируемого ПРООН. Проект охватывает три различных, но взаимосвязанных подвида деятельности: i) системы отслеживания процесса социального развития и обеспечение статистической базы для подготовки национальных докладов о развитии человеческого потенциала; ii) оказание помощи в вопросах гендерной статистики через региональный Web-сайт, посвященный гендерной статистике; iii) разработку статистических показателей, касающихся безопасности человека.

Мероприятия ОЭСР:

Охватываемые страны: Российская Федерация, Украина, другие страны СНГ, Болгария, Румыния, Словения, Эстония, Латвия, Литва, бывшая югославская Республика Македония, Хорватия, Босния, Албания.

Методы работы: обеспечение технического сотрудничества, главным образом, посредством региональных рабочих совещаний и программ профессиональной подготовки в ОЭСР.

Приоритетные области: национальные счета, статистика цен и паритеты покупательной способности (ППС), краткосрочные экономические показатели и отслеживание тенденций в ненаблюдаемой экономике и предпринимательстве и прочих областях.

Мероприятия: i) Продолжение работы по повышению качества национальных счетов благодаря лучшему охвату "ненаблюдаемой экономики"; ii) содействие работе в области ППС в рамках цикла сопоставлений 2000 года; iii) продолжение работы по совершенствованию процесса отслеживания тенденций в бизнесе в странах Центральной и Восточной Европы; iv) работа по использованию результатов отслеживания тенденций в бизнесе в сочетании с другими краткосрочными показателями для определения сложных основных показателей экономической деятельности; v) сбор краткосрочной экономической статистики по странам, не являющимся членами, с целью ее

использования в ОЭСР и для сторонних публикаций. В рамках всех этих видов деятельности осуществляется постоянная координация с другими международными организациями.

Мероприятия Евростата: (Темы 19 – Техническая помощь странам с переходной экономикой, 20 – Подготовка к расширению Союза):

а) Текущая методологическая работа:

Статистическое сотрудничество по линии программы PHARE:

По-прежнему сохраняются такие направления деятельности, как финансирование, юридическое оформление, организация и проведение мероприятий по статистическому сотрудничеству в рамках программы PHARE в интересах 10 охваченных программой стран-кандидатов, с тем чтобы позволить им:

- постепенно интегрировать свои статистические системы в ЕСС;
- содействовать обеспечению соответствия совокупности законодательства Сообщества и, следовательно, повысить сопоставимость со статистическими данными ЕС;
- справляться с потоком данных, которые все больше необходимы в рамках международных переговоров на разных уровнях и в различных обстоятельствах;
- укрепить статистические системы стран – участниц программы PHARE с точки зрения их институционального потенциала.

С учетом новых направлений деятельности по программе PHARE важной побочной целью является также регулярная компиляция информации, необходимой для обеспечения соответствия совокупности законодательства Сообщества и для пополнения системы регулярной отчетности.

Деятельность по оказанию статистической помощи и по поддержке процесса расширения Союза осуществляется так же, как и в прошлом году, по широким направлениям, масштабы которых будут сокращаться по мере обеспечения более высокой степени соответствия законодательству Сообщества. Будут разработаны и введены в действие соответствующие вспомогательные механизмы и средства информационной

поддержки. Представляемая статистика будет удовлетворять большинству потребностей клиентов.

В целом, оказание технической помощи рассматривается в качестве приоритетной деятельности, и ее организация обеспечивается Евростатом. Одна из целей заключается в обеспечении более активного участия подразделений Евростата в статистическом сотрудничестве по меньшей мере со странами, подавшими заявления о вступлении в ЕС.

Все средства по программе PHARE, которые непосредственно используются в статистическом сотрудничестве, поступают из бюджета ГД по вопросам расширения Союза (B5-7000) и частично передаются Евростату для освоения на контрактной основе. Внешние операции полностью зависят от наличия этих средств.

Механизмы реализации этих целей определены в горизонтальном договоре PHARE. Они являются основными направлениями деятельности Евростата и включают в себя:

- участие в рабочих группах и учебных курсах Евростата;
- прикомандирование стажеров на длительный срок для работы в Евростате и в государствах-членах;
- двусторонние консультации и ознакомительные поездки, организуемые совместно со статистическими управлениями государств-членов;
- осуществление совместных экспериментальных проектов, направленных на достижение заранее определенных результатов, при поддержке государств-членов, в областях новых нормативных актов Сообщества в сфере статистики или в тех областях, в которых по-прежнему существуют пробелы.

Программирование деятельности осуществляется на основе четкого стратегического подхода при участии и под руководством подразделений Евростата.

Статистическое сотрудничество по линии программы ТАСИС:

По-прежнему сохраняются такие направления деятельности, как финансирование, юридическое оформление, организация и проведение мероприятий по статистическому сотрудничеству в рамках программы ТАСИС в интересах 13 стран в целях:

- укрепления возможностей функционирования национальных статистических институтов в демократических условиях;
- усовершенствования системы управления деятельностью национальных статистических институтов в области разработки корпоративных планов, генеральных планов развития информационных технологий, программ подготовки кадров и планов обеспечения коммуникационных систем;
- оказания помощи статистическим службам стран, участвующих в программе ТАСИС, в обеспечении их пользователей необходимой статистической информацией в приоритетных областях;
- усиления статистической поддержки переговоров и наблюдения за ходом осуществления соглашений о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и странами, участвующими в программе ТАСИС.

Все средства в рамках программы ТАСИС, которые непосредственно используются в статистическом сотрудничестве, поступают из бюджета ГД по внешним отношениям (B7-520) и осваиваются на контрактной основе Общей службой по внешним сношениям. Внешние операции полностью зависят от наличия этих средств.

Механизмы реализации этих целей определены в заключенных ТАСИС договорах о статистической деятельности. Они являются основной областью деятельности Евростата и включают в себя:

- двусторонние консультации и ознакомительные поездки, организуемые совместно со статистическими управлениями государств-членов, в качестве главного инструмента;
- оказание поддержки (временным) резидентам-советникам;
- мероприятия в сфере профессиональной подготовки и представление документации и вспомогательных материалов на русском языке;
- предоставление компьютерного оборудования.

В рамках программы ТАСИС составлен ряд справочных пособий и руководств: типовой закон о статистике, руководство по информационной технологии и справочные материалы по распространению данных и ценообразованию.

Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанные между ЕС и большинством стран, участвующих в программе ТАСИС, обеспечивают политические рамки для сотрудничества в контексте программы ТАСИС. С целью содействия удовлетворению информационных потребностей Комиссии в этот модуль включаются такие элементы деятельности, как обмен данными между Евростатом и странами, участвующими в программе ТАСИС, и подготовка совместных статистических публикаций в некоторых приоритетных областях.

Подготовка к расширению Союза:

Работа, связанная с расширением Союза, будет активно продолжаться в 2002 году. Целью для 12 стран, подавших заявления о вступлении в Союз и ведущих соответствующие переговоры, является завершение деятельности по составлению статистического раздела. В этой связи по-прежнему будут преследоваться следующие цели:

- обеспечение легкого доступа к нормативным актам Сообщества в сфере статистики и их совершенствование и обновление в интересах стран, подавших заявления;
- изучение соответствия стран-кандидатов требованиям нормативных актов Сообщества в сфере статистики: это включает как наличие базовых условий для функционирования статистики в условиях демократической рыночной экономики, так и для выполнения предписаний ЕС в области статистики. Будет проанализирована возможность разработки функциональных показателей, отражающих степень соответствия деятельности стран-кандидатов нормативным актам Сообщества в сфере статистики;
- регулярное представление докладов Комиссии и Совету о выполнении существующих в области статистики требований странами, подавшими заявления, представление более подробной отчетности в соответствующие форумы для статистических институтов государств-членов;
- поддержка процесса расширения Союза путем представления соответствующих статистических данных: потребность в этой деятельности будет ощущаться очень остро по мере приближения присоединения первых стран. Подразделения Евростата призваны играть все более важную роль в процессе представления данных;

- поддержка и поощрение стран-кандидатов в их деятельности по обеспечению статистического обслуживания своих национальных политических органов в пределах своих стран. Это также позволит укрепить организацию и статус статистической системы в странах-кандидатах.

Статистическое сотрудничество осуществляется на постоянной основе в контексте удовлетворения приоритетных потребностей процесса расширения. Поэтому необходимо укрепить и сфокусировать механизмы стратегического программирования сотрудничества и стратегической ориентации деятельности НСУ стран-кандидатов в интересах процесса расширения.

В 2002 году будет продолжена довольно развернутая интеграция статистических систем ходатайствующих стран в деятельность рабочих групп и мероприятия Евростата - по всем 13 странам. Но пока это обусловлено выделением достаточных средств из программы PHARE или из других источников.

В 2002 году несколько ключевых направлений статистической деятельности ряда стран-кандидатов должны быть в полной мере сопоставимыми с приоритетами государств-членов. В рамках ряда осуществляющихся в настоящее время национальных подпрограмм PHARE необходимо обеспечить требуемые финансовые ресурсы для этих целей.

Подготовительная деятельность по наблюдению за соблюдением странами-кандидатами нормативных актов Сообщества в области статистики будет осуществляться на постоянной основе. Будет завершено создание системы регулярной отчетности.

Регулярно будет осуществляться обслуживание системы наблюдения, включая обслуживание операционной базы данных по вопросам соблюдения соответствующих норм разными странами.

Практически во всех мероприятиях должны активно участвовать страны-кандидаты. Средства обеспечения такого их вклада предусмотрены в программе PHARE, осуществлением которой руководит ГД по вопросам расширения Союза. Необходимым условием почти для всех операций является достаточное финансирование по линии этой программы в области статистики.

Страны-кандидаты должны постоянно следить за развитием нормативных актов Союза по статистике. Для этого требуется широкомасштабное участие в работе ЕСС, и вряд ли стоит надеяться на предоставление ресурсов в полном объеме. Поэтому всем

странам-кандидатам необходимо сосредоточить усилия на приоритетных областях, в которых они испытывают основные проблемы с точки зрения соблюдения установленных норм.

Кроме того, все подразделения Евростата должны активизировать свою роль в области мониторинга соблюдения на повседневной основе. С учетом приоритетов политического характера ресурсы во многих подразделениях уже ограничены.

b) Новые мероприятия:

Статистическое сотрудничество по линии программы PHARE

Следует отметить, что к 2001 году в программу, как ожидается, будут включены новые страны Западных Балкан. В этой связи резко возрастут масштабы и степень финансового регулирования статистического сотрудничества.

Программа сотрудничества СПВРС (программа Сообщества по оказанию помощи в целях восстановления, развития и стабилизации), Балканы

Исходное планирование и подготовка мероприятий по осуществлению программы СПВРС, которые могут начаться в 2001 году.

Статистическое сотрудничество по линии программы ТАСИС

В рамках программы ТАСИС по статистике новые виды деятельности затрагивают подготовку страновых докладов (прогресс в области статистики) и организацию тематических рабочих совещаний, например, по вопросам классификаций, статистики окружающей среды, планирования и программирования.

Мероприятия других организаций:

Статистический отдел Организации Объединенных Наций:

Управление осуществлением проекта, финансируемого ЮНФПА, в поддержку деятельности по укреплению статистического потенциала в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане.

Управление осуществлением проекта, финансируемого ЮНФПА, в поддержку деятельности по укреплению потенциала в странах западной части СНГ и прибалтийских

государствах (Армения, Беларусь, Эстония, Грузия, Латвия, Литва, Молдова, Российская Федерация и Украина). Мероприятия в рамках этого проекта охватывают: одно субрегиональное учебное рабочее совещание по вопросам проведения переписи (апрель/май 2001 года), одно субрегиональное учебное рабочее совещание по вопросам обработки данных (Украина, июнь 2001 года), одно субрегиональное учебное рабочее совещание по ГИС (ориентировочно в июле 2001 года) и национальные учебные курсы в Армении, Грузии, Молдове и на Украине, посвященные проведению переписи и обработке данных.

Международный валютный фонд (МВФ):

Программа оказания технической помощи странам с переходной экономикой в области макроэкономической статистики (платежные балансы, баланс международных инвестиций, внешняя задолженность, международные резервы, государственные финансы, статистика денежного обращения и банковская статистика, цены, внешняя торговля и квартальные национальные счета), которая предусматривает: i) двух-трехнедельные поездки на места; ii) проведение национальных и региональных семинаров, рабочих совещаний и учебных курсов (Объединенный институт в Вене и Институт МВФ в Вашингтоне); iii) оказание услуг резидентами-советниками МВФ по вопросам многоотраслевой статистической деятельности (Босния и Герцеговина, Российская Федерация и Украина).

Всемирный банк:

Программы Всемирного банка носят главным образом долгосрочный и всеобъемлющий характер. Целью проектов является укрепление потенциала национальных статистических систем путем совершенствования статистической инфраструктуры, изменения методов и способов сбора, обработки, передачи, совместного использования и хранения данных и предоставления странам возможностей рассчитывать экономические и социальные показатели, необходимые для разработки политики и решения проблем нищеты. В настоящее время Всемирный банк осуществляет или подготавливает проекты, привязанные к региону ЕЭК, в Армении, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Литве, Молдове, Российской Федерации, Украине и Узбекистане. В период с июля 2001 года по июнь 2003 года может начаться осуществление новых проектов в ряде стран с переходной экономикой. Запланировано также приступить к деятельности по оказанию технической помощи на региональном уровне, финансируемой за счет Целевого фонда для укрепления статистического потенциала.

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств:

СНГ-СТАТ оказывает техническую, консультационную и технологическую помощь странам Содружества Независимых Государств с целью содействия обмену информацией в рамках Содружества.

1.4 ОТНОШЕНИЯ СО СТРАНАМИ, НЕ ВХОДЯЩИМИ В РЕГИОН ЕЭК (В ТОМ ЧИСЛЕ СО СТРАНАМИ СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО РЕГИОНА)

Постановка задачи: Содействие передаче знаний, касающихся статистических приоритетов и разработки эффективных статистических программ, из стран с рыночной экономикой региона ЕЭК в страны, не входящие в регион ЕЭК; содействие внедрению международных стандартов в странах, не входящих в регион ЕЭК; оказание консультативной помощи странам, не входящим в регион ЕЭК, в осуществлении деятельности их соответствующих органов согласно требованиям, предъявляемым к работе статистических учреждений в странах с рыночной экономикой.

Стратегические среднесрочные цели: Обеспечение координации и эффективности мероприятий, проводимых странами и международными и наднациональными организациями по трем вышеупомянутым направлениям. Периодическое рассмотрение Бюро Конференции и пленарной сессией КЕС путей действенной передачи статистического опыта стран – членов ЕЭК странам, не входящим в регион ЕЭК, и/или его использования ими.

Внимание Конференции обращается на следующее: Не предусмотрено

Решения, рекомендуемые Бюро КЕС пленарной сессии 2001 года:

- Утвердить виды деятельности, которые Конференция должна осуществить в рамках этого программного элемента (см. раздел "Мероприятия и средства " ниже).

Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:

Евростат: Целевая группа МЕДСТАТ (13-14 сентября 2001 года)

Евростат: Рабочая группа по статистическому сотрудничеству с развивающимися странами (12-13 декабря 2001 года)

Евростат: Рабочая группа по статистическому сотрудничеству с развивающимися странами (один-два раза в год)

Евростат: Целевая группа МЕДСТАТ (два раза в год в мае и сентябре)

Евростат: Рабочая группа по измерению масштабов нищеты (один раз в год в апреле)

Евростат: Рабочая группа ПАРВС XXI (один раз в год в мае)

Евростат: специализированные целевые группы и семинары

ОЭСР: ПАРВС XXI - региональные рабочие совещания по всему миру

ОЭСР: ПАРВС XXI - ежегодное совещание Консорциума (4-5 октября 2001 года)

ОЭСР: Рабочее совещание для стран региона ЭСКАТО с целью пересмотра нового Руководства МОТ-ЕЭК по индексам потребительских цен (июнь 2001 года)

ОЭСР: третье совместное рабочее совещание АБР-ОЭСР-ЭСКАТО по обследованию тенденций деловой активности для стран региона ЭСКАТО (ноябрь 2001 года)

ОЭСР: Рабочее совещание по вопросам циклического анализа и основных показателей для стран региона ЭКЛАК (декабрь 2001 года)

Докладчик: ЕЭК

Мероприятия и средства в период с июля 2001 по июнь 2003 года:

Мероприятия ЕЭК: Передача полезных знаний и опыта, накопленных в рамках осуществления программы работы Конференции и представляющих интерес для развивающихся стран (например, в таких областях, как переписи населения и жилищ и статистика окружающей среды), путем подготовки докладов для представления Статистической комиссии, а также с помощью других средств; оказание содействия Евростату в порядке поддержки по линии деятельности, осуществляемой им в рамках своего проекта МЕДСТАТ, и особенно в такой приоритетной области, как статистика международной миграции (см. раздел "Мероприятия Евростата" ниже).

Ресурсы секретариата: минимальные

Мероприятия ОЭСР:

- a) Техническое сотрудничество с Китаем, странами Южной и Юго-Восточной Азии и крупными государствами Латинской Америки в различных областях экономической статистики (другие мероприятия ОЭСР вне региона ЕЭК описываются в программных видах деятельности 3, 4 и 5).
- b) ОЭСР выступает принимающей стороной и выполняет функции секретариата программы "**ПАР**тнерство в области Статистики в целях развития в **XXI** веке". В результате проведения в ноябре 1999 года совместного совещания старших экспертов ООН, ОЭСР, Всемирного банка, МВФ и ЕС, посвященного укреплению статистического потенциала, был создан Консорциум **ПАРВС XXI**. Статистическим организациям во всем мире было предложено присоединиться к Консорциуму и стать членами целевых групп. В настоящее время насчитывается примерно 100 членов.

Целевые группы будут изыскивать пути обеспечения того, чтобы подлинно национальные статистические системы, служащие источником информации и показателей для разработки и мониторинга политики, подкрепляли политический курс, и в частности стратегии сокращения масштабов нищеты и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Деятельность Консорциума направлена на оказание странам содействия в подготовке статистической стратегии, учитывающей краткосрочные задачи политики и долгосрочную необходимость создания устойчивых статистических систем, в том числе с помощью составления стратегических планов развития статистики.

Мероприятия Евростата: *(Тема 21 - Техническое сотрудничество с третьими странами):*

Текущая методологическая работа:

См. 3. Новые мероприятия, подлежащие осуществлению...

Уделение первоочередного внимания региональной интеграции: В этом новом контексте продолжится сотрудничество со странами, не являющимися членами Евростата, при уделении первоочередного внимания региональному подходу и поддержанию на постоянной основе тесных и прямых связей между проводимыми статистическими мероприятиями и более широкими программами, преследующими политические, экономические и социальные цели.

Тематические приоритеты: Особый акцент будет сделан на профессиональной подготовке и мерах по укреплению институционального потенциала региональных статистических систем, а также на соответствующих национальных мероприятиях, с тем чтобы обеспечить их увязку в рамках долгосрочной перспективы в контексте развития и добиться их максимальной эффективности. Первостепенное внимание будет уделяться многолетнему планированию и программированию статистической деятельности, а экспериментальной работой, проводимой в ЗАЭС и САДК, будут охвачены и другие регионы.

Приоритетными станут две области сотрудничества: внешнеторговая и социальная статистика. Деятельность по первому направлению будет иметь целью налаживание подлинного партнерства в торговых отношениях между странами и районами и создание необходимой основы для анализа воздействия и последствий проектов, касающихся образования таможенного союза различных экономических зон.

Ключевая роль по борьбе с нищетой и ее искоренению найдет отражение в ускоренном осуществлении рамочной программы анализа масштабов нищеты и воздействия проектов сотрудничества, осуществляющихся в данной области на уровне ЕС. В частности, результаты пробных экспериментов, которые проводятся в двух странах Африки к югу от Сахары, получают широкое обсуждение и будут служить основой для общего применения интегрированного подхода к оценке масштабов нищеты во всем регионе.

Если говорить о более технических вопросах, то будут найдены окончательные решения, чтобы покончить с нестабильностью и чрезмерной зависимостью, обусловленной разработкой и обслуживанием программного обеспечения, принадлежащего Евростату (Eurotrace, ERETES).

И наконец, Евростат продолжит передавать свой опыт и знания, которые будут находить отражение в статистических программах, направленных на анализ и отслеживание процесса региональной интеграции. В различных географических районах будут предприняты следующие усилия и меры:

Страны Средиземноморья: Будет проведена оценка прогресса, достигнутого по линии различных подпрограмм. С учетом нижеследующих основных критериев будет составлен промежуточный доклад о ходе осуществления программы МЕДСТАТ-1:

- прогресс в области согласования данных (показатель: число средиземноморских стран-партнеров, использующих общие определения, концепции, классификации и методы обследований)
- степень удовлетворенности пользователей статистикой по европейской части района Средиземноморья: департаменты Комиссии, Евро-Средиземноморский форум экономических институтов (ЕСФЭИ), политические деятели (показатели: результаты обзора, касающегося бумажных публикаций; статистика использования электронных данных)
- регулярность обменов между ЕС и средиземноморскими партнерами (показатель: статистика использования механизмов обмена информацией)
- влияние деятельности средиземноморских партнеров на национальные статистические системы (показатели: подписанные протоколы о договоренностях между статистическими управлениями и министерствами; новые формы отношений со средствами массовой информации, такие, как пресс-конференции).

Кроме того, среди участников программы будет поощряться развитие деятельности по внутренней оценке (показатель: по всем подпрограммам будет постоянно обновляться централизованная схема регистрации результатов).

Такой процесс четкого осуществления будет сопровождаться большей гибкостью вследствие стимулирования использования соответствующего подхода в контексте деятельности территориально-производственных групп или субрегиональных проектов.

Завершатся дискуссии по программе МЕДСТАТ-2, с тем чтобы в итоге подготовить предложение о ее финансировании, приемлемое для различных участников.

На двустороннем уровне будут осуществляться программы по Палестине, Ливану, Сирии и Иордании, дополняющие МЕДСТАТ, при уделении особого внимания расширению потенциала статистических систем.

Страны АКТ:

- КОМСТАТ-2: осуществление программы: подготовка к организации учебных мероприятий по вопросам статистики для португалоязычных стран, начальные непрерывные курсы профессиональной подготовки.

- ЗАЭВС:
 - Осуществление программы ПАРСТАТ; установка программного обеспечения ERETES в восьми странах.
 - Финансирование и осуществление программы совершенствования базовой статистики.
 - Осуществление многолетней статистической программы
- ЭКОВАС:
 - Продолжение реализации первоначальной программы.
 - Подготовка многолетней программы.
- ЭВСЦА:
 - Круг ведения в контексте программы сотрудничества по аналогии с ЗАЭВС.
 - Изыскание финансовых ресурсов.
- КОМЕСА: продолжение деятельности в соответствии с годовой программой работы.
- ПАЛОП: продолжение реализации проекта ПАЛОП-2. Расширение статистического потенциала и принятие унифицированных классификаций.
- АФРИСТАТ: осуществление дополнительной программы ПРОСМИК.
- ДИАПЕР: утверждение сметы финансирования программы, касающейся оценки производства зерновых и сбыта сельскохозяйственной продукции.
- СРЮА, ВАС, ЛЕСОТО (мероприятия по подготовке кадров): продолжение деятельности в соответствии с графиком осуществления.

- ВАС:
 - база данных
 - окончание работы, оценка
 - новый проект: укрепление статистического потенциала
- СРЮА: индекс цен: первый год
- Проект наращивания потенциала управления экономикой (ПОТУЭ): поддержка нигерийской статистической системы.
- СТАТМАД:
 - промежуточная оценка поддержки по линии ИНСТАТ
 - продолжение деятельности

Страны АЛА

- Китай: продолжение и завершение осуществления программы сотрудничества, оценка результатов на основе круга ведения.
- МЕРКОСУР: активное участие в программе согласования и развития системы статистики с МЕРКОСУР и Чили.
- Индия:
 - разработка и финансирование программы сотрудничества
 - размещение контракта с учетом аналитического доклада 2000 года

- Бангладеш: осуществление программы в соответствии с кругом ведения
- Пакистан: размещение контракта, касающегося статистики цен и внешнеторговой статистики.
- Латинская Америка:
 - определение приоритетных областей
 - возобновление сотрудничества с Андским пактом.

Приоритетная задача методологической работы:

Новые мероприятия:

Организация деятельности и использование внешних каналов

Задача на 2001 год будет заключаться в определении и конструктивном использовании наиболее эффективной организационной структуры деятельности в области статистического сотрудничества. Соответствующая деятельность будет построена с учетом принятых Комиссией решений о реструктуризации департаментов, занимающихся внешними сношениями, и новых административных и бюджетных процедур и будет обуславливаться стратегией Евростата, касающейся осуществления статистического сотрудничества на общеевропейской основе. Будут тщательно проанализированы возможности реализации некоторых мероприятий сторонними организациями и разработаны надлежащие механизмы контроля.

Налаживание процесса: Практическое осуществление этой стратегии будет формализовано при отражении руководящих принципов и приоритетов Комиссии в рамках структурированных и конкретных программ, установлении механизмов партнерства между Евростатом и европейской статистической системой и указании средств и процедур координации деятельности с департаментами Европейской комиссии и с международными организациями. Стандартизация программ сотрудничества будет определяться положениями, предусмотренными в информационной базе данных вспомогательного инструментария и секторальных модулей (внешняя торговля, национальные счета и т.д.), и будет сопровождаться разработкой процедур мониторинга и

оценки, необходимых для наблюдения за ходом работы. Координация с департаментами Европейской комиссии будет проводиться в соответствии со сферой компетенции Евростата, касающейся реализации проекта сотрудничества, а сотрудничество с международными организациями будет осуществляться в рамках рабочих групп, созданных с этой целью ("Инициатива - ПАРВС XXI", ККРСА, рабочая группа КСР по показателям бедности, форумы СПОП).

Деятельность других организаций:

Деятельность Консорциума *ПАРВС XXI* первоначально сосредоточена на региональных рабочих совещаниях по стимулированию осуществления программ в странах, которые должны подготовить документ с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты. Рабочие совещания и последующие национальные программы позволяют странам добиться максимальной эффективности в использовании имеющихся данных за счет совместного обсуждения представителями директивных органов и статистиками ближайших и долгосрочных информационных потребностей, связанных с разработкой и мониторингом политики в контексте стратегий сокращения масштабов нищеты. Проект направлен на то, чтобы обеспечить развивающиеся страны ресурсами, необходимыми им для подготовки последовательной информационной стратегии с целью наращивания устойчивого потенциала в долгосрочной перспективе.

Web-сайт *ПАРВС XXI* (www.paris21.org) служит инструментом диалога и обмена информацией для консорциума.

Сотрудник для связи: Ms Mary Strode, OECD 2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France. Тел.: +33 1 45 24 90 95, факс: +33 1 44 30 61 46, электронная почта: contact@paris21.org.

Международный валютный фонд (МВФ):

Оказание технической помощи странам-членам в области статистики государственных финансов, платежного баланса, баланса международных инвестиций, внешней задолженности, международных резервов, статистики денежного обращения и банковской статистики, статистики торговли товарами и цен, а также национальных счетов. Формы оказания помощи: i) двух-трехнедельные поездки на места; ii) услуги резидентов-советников МВФ по вопросам статистики (финансирование с использованием собственных ресурсов МВФ, а также средств ПРООН и Счета для отдельных мероприятий Фонда, находящегося в ведении правительства Японии); iii) семинары, рабочие совещания и учебные курсы в Институте МВФ, Объединенном институте в Вене,

Региональном учебном институте МВФ в Сингапуре, Объединенном африканском институте (Абиджан), по линии Региональной учебной программы в Объединенных Арабских Эмиратах и в различных принимающих странах.

Всемирный банк:

Техническая помощь в области укрепления статистического потенциала финансируется за счет субсидий и ссуд на пострановой основе и, согласно намеченным планам, должна быть оказана в ближайшие два года Чаду, Гамбии, Монголии, Непалу, Филиппинам, странам СРЮА в Африке, а также по линии региональной программы обследования домашних хозяйств МЕКОВИ в Латинской Америке.
