



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
16 May 2001
Chinese
Original: English

2001 年年度会议

2001 年 6 月 11 日至 22 日，纽约

临时议程项目 9

署长 2000 年年度报告

署长 2000 年年度报告

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	2
二. 构想	6-18	2
三. 成果	19-123	7
A. 政策和重点	19-69	7
B. 伙伴关系	70-105	28
C. 人员	106-114	37
D. 业绩	115-123	39
四. 与开发计划署相关的基金	124-144	40
A. 联合国志愿人员	124-127	40
B. 联合国资本发展基金	128-129	41
C. 联合国妇女发展基金	130-132	42
D. 援助巴勒斯坦人民方案	133-138	43
E. 发展中国家间技术合作特别股	139-140	44
F. 特别基金和能源与环境方案	141-144	44
五. 资源	145-163	45

一. 引言

1. 2000 年期间，无论是在管理和方案重点方面，还是在署长构想的实现及因应全球发展领域重大新挑战和新机会方面，开发计划署都出现了巨变。内部改革仍在进行之中，但有许多进展可汇报。
2. 这一年的另一特点是消除贫穷的国际运动的进一步统合，明确注重应推动扶贫经济增长和更具包容性的全球化。捐助者和方案国家之间的这种汇合体现于以下方面：标志新千年到来的众多论坛；涉及经济增长性质的若干重要报告；要求为穷人提供、穷人自己也要求有发展问题发言权的呼声日高，这或许是最显见的一点。
3. 三大重要倡议为 2000 年开发计划署工作定了基调。第一项倡议是署长 2000-2003 年业务计划的执行，该计划是于 2000 年第一届常会上提交执行局的。第二是，世界领导人在 2000 年 9 月通过的《联合国千年宣言》中就一系列挑战性目标和指标作出承诺，开发计划署的独特地位使它可为其中许多目标和指标的实现发挥催化和宣传作用。第三是 9 月 11 日在纽约举行的开发计划署部长级会议。来自捐助国和方案国家的发展合作部长和外交部长在这一前所未有的活动上都坚决支持开发计划署正在实施的改革。
4. 这三项倡议及其日益扩大的共识基础给开发计划署带来了一个挑战性议程。这一议程的中心是经 1995 年 3 月哥本哈根社会发展问题世界首脑会议确定、千年首脑会议加以重申的国际发展目标。这些目标的实现要求发展中国家、捐助国和国际机构所有利益有关者的一致努力。开发计划署须发挥特殊作用，确保联合国及其合作伙伴的努力将突出重点和有效性。所有行动的基础是由开发计划署带头建立伙伴关系以战胜贫穷，该署在 2000 年采取的倡议便反映了这一点。
5. 本文件以注重成果的年度报告为基础，概述了署长业务计划中提出的构想的关键组成部分：即政策和重点；伙伴关系；人员和业绩。第四和第五章载有关于资源及开发计划署援助的基金和方案的信息。

二. 构想

6. 2000 年初，全球人口刚好达 60 亿，其中约 50 亿人口生活在发展中国家或转型期经济国家。有 10 亿多人每天以不到一美元的生活费维生。贫穷问题历时已久，但它在新千年之初却呈现出新的重要特点：财富分配极不公平，生活中的机遇和机会已成为一个全球优先事项。全球化是过去十年的一大关注点，但自 1997-1998 年全球金融危机以来，人们日益认识到全球化有其负面问题。世界贸易组织（世贸组织）西雅图部长级会议在努力发起新千年全面贸易谈判时以及在其他场合，这些关切问题已浮现出来；千年首脑会议对这些问题的看法较有建设性，世界领导人在会上承诺必将实现平衡。

7. 全球化为发展中国家带来了增长和进步的机会，但这些机会并不容易掌握。不加管理的全球化非但不能使惠益在国与国之间或在国家内部公平分配，反而可能使不公平和排他问题加剧。我们面临的挑战是帮助发展中国家掌握机会，利用全球化潜力最大限度地实现扶贫增长和利益的公平分配，同时避免过度限制发展中国家的政策选择或迫使它们承受社会和宏观经济条件约束。全球化和信息时代的现实并不意味着重大领域的政策选择具有先决性或对其当然受益者的声音和选择无动于衷。

8. 开发计划署的核心业务是扩大发展中国家的政策选择范围。作为一个可信的知识性咨询渠道及一个更具包容性全球经济的倡导者，开发计划署提供资金并帮助发展中国家吸引和有效利用援助。与影响发展的其他因素相比较，官方援助的数量和影响较小，但象开发计划署这样一个发展机构的作用不仅是宣传扶贫决策和提供如何导引援助的意见，而且在影响发展的所有其他因素方面也发挥同样作用，例如私人资本流动和国际贸易。开发计划署是发展中国家的发展机构。作为穷人在国际舞台上的代言人，它的存在本身便受到方案国家的重视。

9. 并不容易了解全球化如何影响和限制各个社会所面临的发展选择。2000 年期间已认真讨论了一些问题，例如债务减免、经济增长的质量、全球艾滋病病毒/艾滋病危机的性质以及发展与和平的关系；这些讨论提出了发展中国家目前面临的各种问题的复杂性以及它们应如何应付这些挑战的不同选择方案。增长率相同的国家却可能有相差甚远的减贫速度，这一严酷的事实说明了它们所作的政策选择的后果。现在比以往任何时候都更需要有一个可信的合作伙伴，它能够提供优质咨询，知情知底，因为它不仅拥有专家的敏锐思路，而且了解真正的利益有关者即穷人的意见。开发计划署完全可以发挥这样一个作用，该署 2000 年开展的体制改革便是以此为目标。

千年首脑会议

10. 联合国利用世纪交替之际于 2000 年 9 月在纽约举行了一系列高级别活动，将人数前所未有之多的世界领导人汇聚一堂。共有 147 位国家元首和政府首脑及 191 个国家参加活动。千年首脑会议前已组织了与来自世界各地民间社会领导人和宗教领袖的一系列协商，以期扩大和深入讨论。千年首脑会议上的讨论尖锐地提出了世界大多数人口所关切的问题；讨论围绕的主要问题包括全球化、债务减免、环境、数码鸿沟、全球施政、主权和消除贫穷，这些问题最后都列入了《千年宣言》。

11. 《千年宣言》将贫穷问题置于国际社会下个世纪目标的中心。世界领导人在宣言中就消除贫穷、疾病和不发达状况承诺了一系列构想目标。这些目标旨在掌握二十一世纪全球发展的机会。目标的中心由投入转向成果，这样便向联合国，尤其是开发计划署提出了今后的一项巨大任务。联合国系统现已准备帮助制订并启动一项旨在监测成果并使之成为基准的全球、国家和社区三级的新运动。

方框 1. 《千年宣言》：主要承诺和目标

《千年宣言》是一份划时代文件。它是在 2000 年 9 月 6 日至 8 日在纽约举行的千年首脑会议上通过，反映了参加世界领导人高级别会议的共计 147 位国家元首和政府首脑及 191 个国家所关切的问题。宣言是在几个月讨论的基础上拟就，考虑了区域听询会和千年论坛的意见，听询会 and 该论坛为人们提供了畅所欲言的场所。宣言触及联合国在世界各地工作的主要领域，世界领导人就这些领域确定了具体目标，强化了 1990 年代各次全球会议产生的国际发展目标，并注入新的决心：

- 在 2015 年年底前，使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，并在同一日期之前，使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半。
- 确保在同一日期之前，使世界各地的儿童，不论男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等的机会，接受所有各级教育。
- 在同一日期之前，将目前产妇死亡率降低四分之三，将目前五岁以下儿童死亡率减少三分之二。
- 届时制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延、消灭疟疾及其他折磨人类的主要疾病的祸害。
- 向艾滋病毒/艾滋病孤儿提供特别援助。
- 到 2020 年年底前，根据“无贫民窟城市”倡议，使至少一亿贫民窟居民的生活得到重大改善。
- 促进性别平等和赋予妇女权能，以此作为战胜贫穷、饥饿和疾病及刺激真正可持续发展的有效途径。
- 制订并实施各种战略，让世界各地青年人有机会找到从事生产的正当工作。
- 鼓励制药行业让发展中国家所有有此需要的人更容易买到价格相宜的必要药品。
- 在谋求发展和消除贫穷过程中，与私营部门和民间社会组织建立稳固的伙伴关系。

开发计划署在实现《千年宣言》各项目标方面可发挥独特的催化和宣传作用。

部长级会议

12. 2000年9月11日召开了开发计划署部长级会议。如此之多的方案国家和捐助国高级别代表聚集一堂，讨论开发计划署的作用、业绩和未来，这是前所未有的事。与会者包括40位外交部长和发展合作部长以及许多国务秘书、大使和高级官员。共有67个国家派代表与会，其中46个为方案国家，21个为捐助国。会议目的是与政府合作伙伴商讨一个焕然一新的开发计划署的前进方向，探讨推动国家一级和重要国际论坛了解和支持开发计划署的途径。

13. 会议有五项目旨：第一，大力支持联合国在发展领域的作用，强调重树支持这一作用的政治意愿的必要性；第二，方案国家和捐助国就开发计划署前进的新方向和改革问题达成不同寻常的协商一致；第三，开发计划署具有相对优势，首要的是发展中国家的信任，必须保持这些优势并以此为基础催生伙伴关系；第四，开发计划署必须在不损害其相对优势的前提下继续采取措施改善业绩和交付成果；第五，必须解决开发计划署的资源状况。许多与会者强调了这一矛盾现状，即一方面，全球围绕消除世界贫穷问题日益达成共识，另一方面，开发计划署的核心资源基础却日益缩小。开发计划署的多边性质及其在世界各地的普遍存在使它成为激发行动以实现千年大会重申的战胜贫穷目标的理想工具。部长级会议上最具说服力的举动或许是来自方案国家的部长，他们坦率地，甚至是激动地描述了开发计划署向他们本国人们提供的支助。

方框 2. 秘书长在 2000 年 9 月 11 日开发计划署部长级会议上发言节录

发展从一开始便是联合国的主要任务之一……我们必须了解联合国开发计划署的服务何以独具意义和价值。部分原因在于开发计划署是一个全球网络，几乎存在于每一个发展中国家。这使它处于独特地位，可向一国人民介绍他国成功和失败的经验、某一特定政策的通过可能带来的问题及如何解决这些问题……在当今的全球化时代，形势变化非常迅速，相应地也就需要非常迅速作出抉择，因此国家比以往任何时候都需要此类帮助和咨询……开发计划署尤其处于提供帮助的有利位置，因为它是联合国系统的核心。你们知道，联合国开发计划署在每个国家的驻地代表还负责协调联合国儿童基金会、联合国人口基金、世界粮食计划署、世界卫生组织和人权事务高级专员的当地代表的工作。所有这些机构的国家办事处日益集中在同一栋办公大楼内——“联合国之家”，就如在纽约那样，它们都以联合国发展集团为代表……努力使联合国在世界各地的工作更加协调一致，这是我的改革方案的核心。我期盼联合国开发计划署发挥领导作用，将所有不同机构汇聚在一起……

通过联合国开发计划署，联合国普遍存在于世界各地，并使世界人民看到它正在处理他们中很大一部分人正面临的实际问题。联合国开发计划署的工作比以往任何时候都重要。我相信，当现行改革全面产生影响后，该署将比以往任何时候都有能力做好这一工作。它比以往任何时候都需要你们的支持、值得你们提出善意的指导。

业务计划

14. 为因应上述新形势提出的挑战，开发计划署正与执行局合作，从事大幅度地更新其构想和实质工作。署长的 2000-2003 年业务计划的目标是确保开发计划署拥有有效提供服务的政策上的专门知识、关键伙伴关系和内部能力。开发计划署的下列五个业务方面正发生变化：政策能力应有所强化；与联合国以及外部行动者和机构的伙伴关系应扩大；开发计划署工作人员的能力应提高；应具有衡量业绩的更佳工具；发展资源的基础应扩大。

15. 这是开发计划署所开展的最全面的一次内部调整 and 改革。在 2000 年期间建立了一个注重业绩和成果的新气氛，并精简了人员配置结构。开发计划署的最终目标是到 2001 年年底时应将总部工作人员净减 25%，现已净减了 14%，纽约的工作人员人数已成功减至低于 1 000 人。除这一总体精简外，发展政策局（发展局）也作了根本调整，100 个员额被调至外地。242 名工作人员选择了协议离职，此外还启动了促进发展领导能力方案，由此开始进行征聘 20 名职业性年轻专业人员以延续组织活力的进程。

16. 根据 2001 年优先目标并完全参照业务计划框架和平衡业绩编制了一份整体规划，同时完善了战略成果框架和注重成果的年度报告。这为业务计划中每一战略目标和战略倡议确定了具体的指数和指标，从而为高级管理人员订立了更严格的问责制度。平衡业绩制度业已确定，正于 2001 年上半年添上初步数据。这将首次提供用于评估组织改革情况的一系列客观衡量标准。总部和国家办事处并开始采用将资源与计划相联系这一注重成果的办法。根据这一新办法安排了年度单位预算编制和拨款进程，使其有利于培养节约意识，将资源用于目标的实现和需求，并鼓励发挥现有资源的作用。

方框 3. 业务计划执行情况要点

- 任命三名新的区域局主任。
- 总部工作人员净减 14%。¹ 调整发展局，指定 100 个员额调至外地。
- 242 名工作人员协议离职。
- 征聘 20 名新的职业性年轻专业人员，由此启动了促进发展领导能力方案。
- 完善和强化战略成果框架/注重成果的年度报告并采用平衡业绩办法，以使规划和管理方面的成果管理概念和工具实现内部化。
- 国家办事处重新审视其业务。
- 建立业绩衡量和问责制的新气氛以及新的人事评价制度，包括在全组织进行 360 度全方位审查以及新的国别调查和管理计划。

17. 在区域一级，拉丁美洲和加勒比全区域战略提供了一个模式，指导着业务计划的执行。该战略是与驻地代表为期一年的协商的结果。战略引入了明晰标准，以将工作和资源重点置于那些通过最大需求与开发计划署服务的匹配可实现最大价值的领域。

18. 使开发计划署这一组织高度网络化和以外地为基础的实体的政策和能力与对一个处于上游、咨询性和注重宣传的组织的要求相适应，这还需要转移政策重点。开发计划署在汇集和指导国际伙伴战胜贫穷的工作中可为以下领域提供专门知识：减贫和扶贫增长战略；民主施政；危机和冲突后情况；艾滋病毒/艾滋病；两性问题；信息技术促进发展；能源与环境。

三. 成果

A. 政策和重点

19. 向执行委员会 2000 年年度届会提交的第一次注重成果的年度报告标志开发计划署采取成果管理办法的进一步决定性步骤。第一次注重成果的年度报告的经验导致战略成果框架的精简、集体数据基的制订和国家办事处工作人员的积极训练。根据 2000 年对成果管理办法所作改进在方法上作出的修改使 2000 年注重成果的年度报告（DP/2001/14/Add.1）有所得益，数据质量有所提高、报告质量有所增加、目标也更为明确。从注重成果的年度报告所得数据载于以下全部案文。

方框 4. 2000 年注重成果的年度报告的趋势

- 作出更大努力，以使减少贫穷、性别问题、分权和人权列入各项施政方案。人权和分权是特别的增长领域。
- 各项支助传播和应用信息和通信技术——特别是建立能力，将用信息和通信技术用于有效提供公用事业——正在所有区域增长。但是，大多数成果仍为后续性的，未能取得明确的合适组织地位。
- 开发计划署的主要工作和最佳成果是支助各项贫穷减少战略和监测贫穷情况。帮助编制贫穷战略文件的工作有所增加。
- 艾滋病毒/艾滋病在 2000 年得到很大的优先考虑，有 55 个国家办事处提出报告，1999 年有 32 个国家办事处。
- 与 1999 年相反的是，注重成果的年度报告的数据指出施政与各项消除贫穷方案的相互作用有所加强。
- 各项国家人类发展报告已成功从作为主要的政策宣传工具演进到作为促进不断提供政策咨询意见和进行对话的基础。

- **环境。** 一个有效的实践领域；尽管在 2000 年有取得进展；但是，开发计划署仍大部分处在建立供国家和国际利益有关者加速采取行动的基础的阶段；1999 年的情况就是这样。在 2000 年似乎比较不强调取得可持续国内资源和不强调监测环境的情况。数据证实全球环境基金在为开发计划署投资组合的重要部分提供指导和资源方面的重要性。
- **两性平等。** 迹象显示国家一级各项促进两性平等的活动的挂钩和一致性已有所改善。在 2000 年报告的各项干预工作超越此专题类目的两个次级目标，使国家行动与国际承诺的执行挂钩，因而使开发计划署在此领域的任务的两个主要方面连接起来，和使战略成果框架期间的各项努力有良好的基础。同时，2000 年的数据也指出性别观点已逐渐纳入开发计划署的合作的主流。
- **危机和冲突后的局势。** 此项发展工作的领域与 1999 年一样是开发计划署 2000 年工作的一个重要特征。减轻贫穷、排雷行动和社区回复等工作仍是最显著和明显的援助工作。开发计划署在各种危机环境方面的工作的弱点包括伙伴关系和跨界的办法。虽然 2000 年注重成果的年度报告的数据显示关于活动情况的报告和说明有所改进；但是，在分析工作方面持续存在的一些差距有进一步予以缩小。
- **开发计划署对联合国的支助。** 由于千年宣言提供新的推动力，因此所提供支助的重要性有所增加；但是，促进联合国改革的进展成绩并不一致。另一方面，共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)都有助于建立团队精神和为会议后续工作提供一个纲要—应当特别指出的是，联发援框架也被用来促进联合拟订方案，而这似乎有在增加。同时，数据也指出各专题小组的改组、重新确定重点和实质性使用等工作也有所增加。此外，据报联合国系统在艾滋病毒/艾滋病、两性平等和人权问题方面进行合作的重点范围日益狭窄。另一方面，共同国家评估和联发援框架因工作质量不好而严重地限制了这些工具的作用。但是，联合国各专门机构、基金和方案处理此问题的能力因总部在减少程序工作的复杂性方面没有取得进展而受到妨碍。
- 全球会议的后续工作有四个主要问题：(a) 集体性的国家一级倡议因大有不同而致无法达到对全世界产生影响所需要的临界质量；(b) 在跨区域方面进行有限的国家一级指标制订，对后续工作也进行不多有系统的监测；(c) 对各次会议进行很少的综合性后续工作；和(d) 全盘的国有化程度似乎不高。

消除贫穷和促进扶贫的增长战略

20. 在国际上促进重新努力消除贫穷的宣传运动促使开发计划署继续大力支持各项国家减贫战略，它在 1995 年举行社会发展问题世界首脑会议后有系统地开始这样做。2000 年注重成果的年度报告的分析认为发展和执行减贫战略（集中于在前阶段提供咨询意见）和贫穷监测工作（着重于在下阶段的能力建立）最为成功；该报告的分析也显示成果和产出成绩相当好。

21. 在撒哈拉沙漠以南的非洲地区，开发计划署特别着重于帮助编制各项国家减贫战略，包括减贫战略文件。同时，开发计划署也集中于支助撒哈拉沙漠以南的非洲地区（7 个国家办事处）制定或提倡采取宏观经济政策选择办法。在拉丁美洲和加勒比，各国家办事处也积极支助，通常是在宣传工作的早期阶段积极支助各项国家减贫战略、编制部门或专题研究报告和进行监测。在亚洲和太平洋区域，大多数的支助是针对于贫穷监测（10 个国家）。在阿拉伯国家，开发计划署的支助大部分是在诸如培训、地方或部门性战略和监测的领域。对欧洲和独立国家联合体的支助，特别是在初期阶段的支助，包括制订全面性国家战略。

22. 2000 年注重成果的年度报告指出有许多国家要求开发计划署援助它们拟订减贫战略文件。为交流经验和确定最佳做法，开发计划署为其国家办事处工作人员及其对应政府人员举办三次讨论拟订减贫战略文件的主要区域实习班一两次在撒哈拉沙漠以南的非洲地区（1 月在毛里塔尼亚，9 月在坦桑尼亚联合共和国）和一次在亚洲（11 月在柬埔寨）。同时，民间社会及多边和双边组织也派代表参与这些实习班。各次实习班强调了开发计划署在下列方面的作用：加强国家对减贫战略的自主权、支持民众普遍参与拟订这些战略和改进联合国与捐助者在对他们提供外部援助方面的协调。

23. 2000 年 4 月，开发计划署出版了《消除人的贫穷：2000 年开发计划署贫穷问题报告》；这份第二次全球报告详述了各国在估计贫穷、制订消除贫穷的指标和执行实现这些指标的战略方面的进展情况。开发计划署各国家办事处特别通过其以前各项减贫战略倡议有助于支助 100 多个国家建立能力和拟订这些领域的政策；减贫战略倡议是在 1996 年开展的，以协助各国执行其在世界首脑会议上所作承诺的一项多边捐助方案。为吸取各项供其今后提供支助的重要经验，开发计划署在 2000 年对减贫战略倡议作出主要的评价。

方框 5. 消除人的贫穷：2000 年开发计划署贫穷问题报告的要旨

- 必须根据在 1995 年社会问题首脑会议上作出的承诺开展一项新的全球减贫战略—提供更多资源、重点更集中和承诺更坚强。
- 除贫计划必须全面性—比针对穷人的几个项目更全面性。
- 除贫计划应当由国家拥有自主权和决定—不应由捐助者负责。
- 需要制订新一代的减贫方案，着重于使增长更有利于穷人、针对不平等现象和强调赋予穷人权力。
- 各国应当使其各项减贫方案不仅与其各项国家政策相联系，而且也与其各项国际经济和财政政策相联系—这种关系极难以建立起来。
- 具有响应性和负责任的治理体制通常是除贫工作与减贫之间所缺少的一个环节。
- 各项反贫宣传运动通常置地方政府于不顾并予以忽视，因而使其无法有效帮助穷人。
- 减贫的基础就是穷人在社区一级上自行组织的活动。这是对抗无能为力（贫穷的主要来源）的有效方法。
- 赋予权力后才能有效制定目标，但反过来则不一样。
- 除贫方案的一个普遍弱点就是因为这些方案不一体化，这主要是由于将其组织为一套与国家政策无关的目标明确的干预工作。
- 各国需要有一个全面性但又可行的监测制度，以衡量其在除贫方面的进展情况。

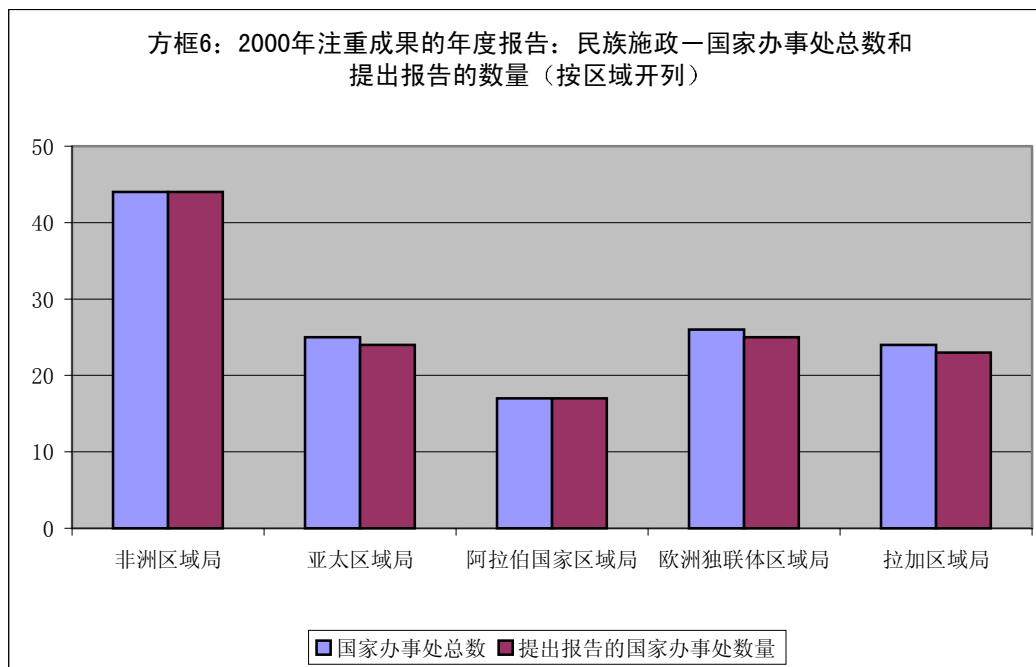
24. 《消除人的贫穷》业已编写并部分予以分发，以供 6 月大会在日内瓦对社会问题首脑会议的结果进行 5 年期评价（2000 年日内瓦论坛），同时，开发计划署也为此编制一系列特别会议文件和召开会议以供提交这些文件。

民主施政

25. 《千年宣言》内确认创造一个有利于人类发展和消除贫穷的环境取决于善政。这个环节是《消除人的贫穷》的特别主题，其中指出施政是增长与减少贫穷之间所缺少的一个环节。2000 年注重成果的年度报告的分析证实了这一点。该报告指出 2000 年施政与开发计划署支助的除贫方案作出较大的相互影响，亚洲和太平洋的联系最强，其他地方也有很强的联系。例如在尼日利亚，该国政府拟订和核可了一项促进可持续人类发展的综合性国家施政方案。各项减贫活动在诸如促进可持续公平增长；全球化；和伸张正义的对话和合作的领域与施政相结合。

26. 2000 年，开发计划署努力在各个国家内和在各国之间扩大民主施政。开发计划署在下列主要领域向各有关当局、民间社会和贫穷社区提供咨询意见和技术支助：各理事机构、人权、权力下放、公共部门管理和例如两性平等的相互交织领

域。例如，开发计划署在保加利亚、巴西、拉脱维亚、特立尼达和多巴哥和通过合作促进透明性基金支助各民间组织取缔腐败行为。在毛里塔尼亚，开发计划署帮助增加各非政府组织之间的协调，即帮助设立民间社会网络论坛，其中包括市长协会、记者和非政府组织。在摩洛哥，开发计划署与当地非政府组织合作处理透明性的问题，它帮助促使审计和会计机构分权，以供在地方一级上更好地审计和监督政府经管的预算和加强最高法院的能力的改组，以使司法制度得到更好的监督。



27. 向各立法、选举、司法和人权机构提供咨询服务及各项进程在 2000 年仍是重要的。例如在埃塞俄比亚，开发计划署训练 200 名议会人员了解议会在预算进程方面的作用。在全球一级上，开发计划署总结了从各项立法制订方案所吸取的经验。同时，开发计划署也向各个举行选举的国家提供政策咨询意见和技术服务，帮助卢旺达草拟选举委员会的法律纲领和帮助 48 个非政府组织网络在财政和/或技术上有能力观察墨西哥的总统选举。在孟加拉国，开发计划署提供了 9 800 万份手册、小册子和表格，以供全国选民登记，并训练了约 829 000 名选民登记计数员、选举人员和选举官员。同时，在全球一级上，开发计划署和政治事务部选举援助司共同重新分发一套关于在选举制度和进程方面提供协调支助的准则。

28. 开发计划署去年在司法改革和促进公平审判方面的工作对重大标准诉讼程序的转变作出了反应，因为法律和司法不仅是国家的特权，而且也是公民的权利。促使人口中的贫穷、易受伤害和社会权利遭剥夺的群体得到公正审判的工作有助于 17 个国家的 60 多个项目，而开发计划署正在为这些项目制定新的宪制结构。

同时，开发计划署也正在加强法律援助制度、资助各项提高公众认识的宣传运动、传播各项法律判决、资助各非政府组织、培训记者、训练法官学习施政和全球化的方法和提倡采取其他争端解决办法。例如，开发计划署与立陶宛合作制订新的刑法典，以供有更多拘禁少年的选择办法。

29. 2000 年这一年确立了人权在开发计划署的政策和方案拟订工作中的重要地位，部分原因是由于它是 2000 年人类发展报告的主题。2000 年注重成果的年度报告也载有这个调查结果，该报告指出将近 50 个国家办事处正在进行各项活动。开发计划署与联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）的加强人权方案将其 2000 年期间的业务范围扩大，在 11 个开发计划署国家办事处使用联合国志愿人员的人权问题专家和在 15 个其他国家进行方案拟订工作。在马达加斯加，开发计划署帮助发展主要民间社会行动者在促进人权方面的能力。在黎巴嫩，开发计划署正在设法使争取权利的办法结合在各个国家发展和监督机构内。

30. 开发计划署施政方案拟订的另一个部分就是帮助分权和地方施政（城市和农村）的进程，使当地人民有较大的控制权，以满足对施政、服务提供和社会投资的需求。注重成果的年度报告的分析显示，在 1999 年提出报告的国家较少，而与这一年相比，分权是 2000 年的一个主要重点领域。39%的国家办事处进行各项方案以加强地方政府参与发展规划和资源管理的能力，平均实现率为产出指标的 71%。在埃塞俄比亚，开发计划署在区和分区上帮助训练 3 400 人学习管理和行政。在吉尔吉斯斯坦，开发计划署帮助拟订两条已提交议会的关于加强地方自治的法律。在索马里，开发计划署在规划和管理城市的发展方面，特别是在城市供水系统方面，提供技术合作。同时，欧洲和独立国家联合体区域局（欧洲独联体区域局）和拉丁美洲和加勒比区域局（拉加区域局）也正在执行各项区域方案，一项全球分权施政方案也正在执行。

31. 2000 年开发计划署施政工作的主要特征是提高公务员制度的效率，以供促进人类发展和就政策思想问题向各国政府提供咨询意见，以供建立促进施政的问责制、透明性和完整性的体制能力。在尼日利亚，开发计划署帮助垫下基础，以使各捐助者与伙伴共同支助新设立的反腐败委员会和制定一项反腐败行动计划。在约旦，开发计划署正在通过进行各项使海关和财产税制度电脑化的试办方案来提高公共部门的效率和帮助进行一项国家的电子施政计划。在孟加拉国，开发计划署提供种子资源，与世界银行合作编制 国家财政评估和问责制报告，就如何改进问责制和透明性进行深入分析和提出建议。同时，开发计划署也通过在吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、斯洛文尼亚和乌克兰进行问责制评估和拟订的工作继续在欧洲和独立国家联合体区域进行战略性干预工作。

方框 7. 对拉丁美洲事态发展的预测

作为其对拉丁美洲和加勒比 2000-2005 年全区域战略的一部分，开发计划署正在主办一项重大的研究、发展和促进民间预测的努力，以作为建立共识、决策和施政的工具。2000 年 11 月 8 日至 10 日，开发计划署在危地马拉安提瓜举办了一次关于该问题的国际讲习班。

进行事态发展预测的目的首先是要使其作为一个拟订私人部门的战略的方法。开发计划署委托进行一项主要研究项目，以向该危地马拉会议提供资料，请组织学习学会和麻省理工学院的研究人员编写哥伦比亚、危地马拉和南非的民间事态发展预测项目的学习历史。

危地马拉会议与会者包括 11 名驻地代表和世界各地的著名民间领导人，其中包括来自哥伦比亚、危地马拉和南非的事态发展预测项目小组的成员以及来自和平大学和战患社会重建项目的与会者。

32. 开发计划署正在使用信息和通信技术来以多种方式改进民主施政，这是 2000 年注重成果的年度报告明显提出的。例如在不丹，开发计划署的善政信息网络项目，帮助不丹规划委员会收集、交流和向大众传播数据和信息和促使人民取得信息。在爱沙尼亚，开发计划署因特网方案促进提供一系列联机政府服务。最终目标是使整个立法进程具有透明性和使人民有机会对各项法律草案公开提出评论。在坦桑尼亚联合共和国，开发计划署正在帮助建立“坦桑尼亚联机”，这是一个具有参与性环境的网址，使大众熟悉事态发展的进展情况。在埃及，开发计划署正在帮助改革政策、立法和管制纲领，以供大大扩大联系，使穷人能使用信息和通信技术。

33. 2000 年注重成果的年度报告对施政的分析显示有前阶段的工作，50% 成果的目标是要影响与可持续人类发展有关的战略和政策选择。开发计划署举办了几次国际会议，就与各方案国家有关的问题，包括关于汉诺威 2000 年博览会的施政问题，进行对话。12 月 12 日至 14 日在马来西亚吉隆坡举行的关于全球化和南南合作的讨论会试图使各发展中国家更加了解如何对经济全球化作出个别和集体的反应。同时，开发计划署也帮助举办两次促进民主的主要国际会议—5 月 11 日和 12 日在波兰华沙举行的“信息社会：加速欧洲的一体化”部长会议和 12 月 4 日至 6 日在贝宁科托努举行的第四次新民主国家或回复民主国家国际会议。

两性平等

34. 从两性平等的观点来看，2000 年是重要的一年，因为在这一年：(a) 6 月 5 日至 9 日举行了大会第二十三届特别会议（2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平），以便对北京行动纲要的执行情况作五年的评价；(b) 6 月 26 日至 30 日举行第二十四届特别会议（社会问题首脑会议及以后：在全球化世界中普及社会发展），以审查和评价社会问题首脑会议成果的执行情况；和 (c) 开展消除

人的贫穷：2000 年开发计划署贫穷问题报告，其中载有一些关于需要使两性平等问题更加纳入消除贫穷战略的主流的重要调查结果，这是开发计划署重新作出承诺的一个目标。

35. 开发计划署帮助许多国家政府为北京会议五周年编制国家报告，并在妇女和两性平等机构间委员会范围内与联合国其他组织密切合作。此项合作对下列各项新的问题采取更为集中的办法，例如立法和执行消除对妇女一切形式歧视公约（消除对妇女歧视公约）、全球化和宏观经济、两性平等和消除贫穷战略、使用信息和通信技术和各种机会以供赋予妇女权力、付酬和无报酬的工作和妇女参与建设和平和冲突后情况。机构间合作导致促进国家一级的协调、帮助拟订和执行各项国家行动计划和编制国家报告和提供更多资金以促进国家，特别是民间社会，派代表参与第二十三届特别会议。收集最佳做法和予以传播的工作对此项努力尤其重要。开发计划署与联合国妇女发展基金（妇发基金）合作和与若干妇女非政府组织密切合作，强调了北京会议五周年与哥本哈根会议五周年的关系。2000 年注重成果的年度报告注意到在这些过程中所收集的数据并予以分析。

36. 从开发计划署的观点来看，第四次妇女问题世界会议五年审查所涉主要问题就是加强所有利益有关者的问责制，以使其对该会议所作承诺作出重大进展。应当特别指出的是，开发计划署正在试图使其各项政策、方案和管理工作的具有性别的层面。所作各项努力使两性平等问题明确载入各项国家人类发展报告、制定指标和为共同国家评价和联发援框架及国家人类发展报告提供性别分类数据，包括制定关于妇女人权、付酬和无报酬的工作的质量指标和加强各项将性别观点纳入预算编制的倡议。开发计划署特别注意到妇女脆弱性和两性不平等对监测消除对妇女歧视公约的执行进展情况和消除贫穷战略的效率的指标。民间社会的对应报告有助于进行评价和宣传。同时，开发计划署也帮助发展各种工具，以使两性问题纳入国际组织和区域组织的工作的主流，例如通过南部非洲发展共同体（南共体）/开发计划署的训练战略。

37. 开发计划署的战略成果框架继续使两性平等问题具有共同的重点和问责制，以作为一种战略性的关心领域。同时，性别层面也正在纳入其他战略领域的主流，即施政、消除贫穷、危机和冲突后局势、环境和能源和艾滋病毒/艾滋病。因此，开发计划署选择双管齐下的办法，将两性平等纳入其政策和方案的主流，和进行各项缩小性别差距的具体活动。同时，开发计划署也促使诸如 Kvinnoforum（瑞典）和东部非洲和南部非洲的四个非洲非政府组织，包括莫桑比克社区发展基金会，的民间社会组织对妇女权力问题进行南北合作。开发计划署将继续制定一种包容性的办法来帮助确定缩小性别差距所需要采取的具体行动。在这方面，妇发基金是开发计划署处理提高妇女和两性平等问题的主要伙伴，而妇发基金作为一个执行机构使得有各种新的机会来促进此项合作。

方框 8. 开发计划署支持在决策过程方面两性平等（2000 年注重成果的年度报告）

行动领域	报告的进展情况	国家
政策对话，以改善妇女的条件	- 修订国家性别战略 - 训练政府官员和议员拟订国家的平等政策 - 促进政府与民间社会利益有关者进行对话 - 拟订关于两性平等的部门性政策，例如农业 - 拟订国家和地方立法，例如关于平等的法律，禁止切割女性生殖器官的法律	阿尔及利亚、保加利亚、柬埔寨、埃及、格鲁吉亚、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、马拉维、尼泊尔、尼日利亚、斯威士兰
能力建立（体制）	- 在各政府机构和各级部门设立性别协调中心 - 非政府组织性别分析训练讲习班 - 地方一级训练方案，以供妇女参与市镇和地方选举 - 举办训练讲习班，使性别层面列入国家预算	阿尔巴尼亚、柬埔寨、格鲁吉亚、毛里求斯、缅甸、塞内加尔、苏丹、也门
能力建立（数据按性别分类）	- 制定性别的数量和质量指标，以供列入国家计划 - 编制关于两性平等的国家统计报告 - 为人口调查局提供训练 - 数据收集，按性别分类和列入国家人类发展报告 - 数据收集以供编制关于北京行动纲要和消除对妇女歧视公约执行情况的国家报告	玻利维亚、中国、哥斯达黎加、爱沙尼亚、格鲁吉亚、约旦、利比亚、尼泊尔、罗马尼亚、沙特阿拉伯
宣传	- 将北京行动纲要、国家行动计划译成当地语文，并予以传播 - 媒体报告各项具体问题（例如关于平等的法律问题的电视节目） - 举办讲习班，以向学术界传播信息和收集分类的数据	孟加拉国、伊朗伊斯兰共和国、拉托维亚、土耳其
减少贫穷	- 训练政府官员熟悉性别问题以供编制减贫战略文件 - 援助最贫穷和最易受害社区的当地妇女组织拟订地方一级的减贫战略	布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中国、哥伦比亚、吉布提、萨尔瓦多、冈比亚、加纳、洪都拉斯、印度、肯尼亚、基里巴斯、马尔代夫、毛里塔尼亚、蒙古、莫桑比克、尼加拉瓜、巴基斯坦、乌兹别克斯坦

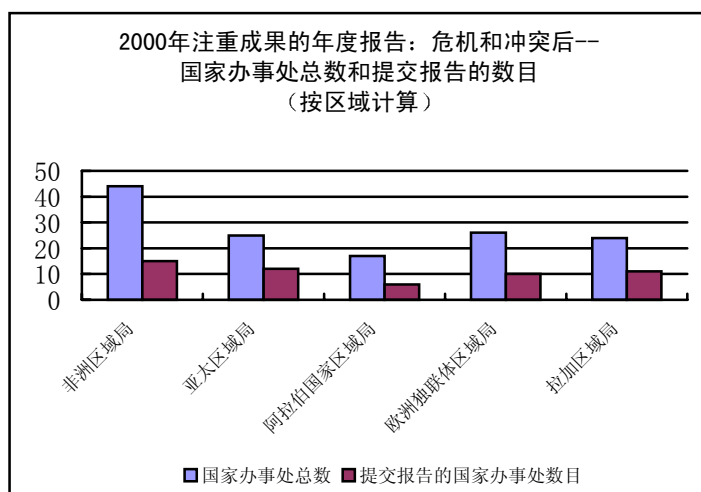
38. 2000 年注重成果的年度报告反映出在性别领域进行的更全面的干预工作，政策、能力建立和促使社会广泛结合之间特别有更显著的联系。关于将性别问题纳入施政的主流问题，开发计划署在 2000 年出版了一份报告《妇女的政治参与与善政：21 世纪的挑战》。该报告在全球传播，其目的为帮助各方案国家促使妇女更加参与各项政治和经济措施，特别是通过编制预算，和为此目的加强国家、区域和全球的网络。《前瞻/环顾：非洲男女合作关系的动力》的出版物叙述了与民间社会的一种新的伙伴关系，此份出版物也已在全球传播。

39. 开发计划署的工作依赖于总部各现有两性平等问题协调中心的网络和一个有 134 个两性平等问题协调中心的国家办事处网络、性别问题顾问和联合国志愿人员的 20 名性别问题专家。此外，整个网络与妇发基金各区域方案顾问联网并与联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国其他组织的性别问题协调中心网络相互作用，以避免有所重复和促进协同作用。开发计划署出版电子通讯 Gender Beat，并设有一个性别问题网址（<http://www.undp.org/gender>）。

40. 开发计划署在 2000 年的另一个挑战就是帮助各方案国家确保国家减贫战略及有关的减贫战略文件充分考虑到贫穷妇女人数日增和妇女自己的政策和执行战略。开发计划署在各个处于发展情况的国家的国家办事处也在 2000 年注重成果的年度报告内指出在 2000 年增加进行干预工作，以帮助提高妇女地位和将性别问题纳入冲突后环境的主流。例如，开发计划署帮助非洲妇女团结会非政府组织在布隆迪和西非马诺河流域国家进行战略性干预工作。

危机和冲突后局势

41. 2000 年，继续积极地将开发计划署的工作重点放在危机和冲突后环境上，并且改进了这方面的工作。在有关贫穷、暴力和自然灾害之间联系的共识日趋加强的推动作用下，开发计划署直接针对许多方案国家对这些领域内专家咨询意见和方案支助的要求，扩大了它在重返社会和复兴、建设和平、排雷行动、减缓自然灾害及另一些相关领域内的活动。执行局 2001 年第一届常会详尽审议了这些活动（见 DP/2001/4 号文件和 DP/2001/11 号文件第 42-46 段所载讨论记录）。



42. 注重成果的年度报告表明，在危机和冲突后局势和主流发展环境方面，开发计划署干预的区别正在缩小。注重成果的年度报告还有力地证明，在危机和冲突后局势工作中，实现开发计划署各项目标是相互联系的。

43. 开发计划署与联合国系统内外的伙伴合作，继续支持巴尔干、东帝汶和索马里等地受战争影响的人民，并在回应莫桑比克的洪水和津巴布韦的土地改革的讨论中发挥了带头作用。在联合国和平行动问题小组的报告(A/55/305-S/2000/809, 称为卜拉希米报告)和与执行局 2001 年第一届常会讨论筹备工作方面，开发计划署进一步澄清了它在这些困难环境中工作的概念基础。它还在动员和管理处理危机的资源方面发挥了重大作用。除了核心资源调拨目标(TRAC)项目 1.1.3 资源的 3 千万美元以外，开发计划署通过意大利政府，为可持续社会发展、和平和支持处于特殊境地的国家信托基金征集了 4 300 万美元，还通过澳大利亚、意大利、荷兰、挪威和联合王国政府为预防、危机、冲突后和建设和平恢复信托基金征集了 5 400 万美元。

44. 开发计划署以日趋综合的办法，推动它在受战争影响人民重返社会和复兴方面的活动。例子有，利比里亚的重建乡村住房和微型项目；所罗门群岛的解除武装、复员和重返社会；以及科索沃的建立信任和复兴进程。所有这些方案的重点都是国家、地方和社区各级的能力建设，首要目标是使各社区能够在重建进程中发挥带头作用，同时鼓励和解并促进经济振兴和减少贫穷。

45. 在排雷行动方面，开发计划署已将执行国家排雷行动能力建设项目的国家数目从 1999 年的 12 个增加到 2000 年的 23 个。这类支助的重点是，发展各国管理和协调国内排雷行动的能力，但支助的范围不同，从仍在设计项目的黎巴嫩等国家，直到已确立的方案存在多年的老挝人民民主共和国。开发计划署努力确保国家办事处发起的方案的责任能顺利转移到国家当局。开发计划署还委托世界康复

基金会处理地雷受害者重新参与社会生活及经济生活问题。继柬埔寨、老挝人民民主共和国、黎巴嫩和莫桑比克的实地工作以后，世界康复基金会制订了支助受害者重新参与社会生活及经济生活应有的机制和服务模式，正在为支持这一目标发展试点项目。能力建设咨询服务集中提供有关适当立法和组织结构的咨询，并协助国家排雷中心的设立和运作，以协调排雷活动，这可能每年需要 500 万到 3 000 万美元的年度预算。2000 年的一项新倡议，是为排雷行动方案高级国家工作人员拟订和提供管理培训。

46. 在施政和法治方面，已大力支持重新设计海地法治方案和制订东帝汶当地司法制度。已在保加利亚、吉尔吉斯斯坦和罗马尼亚设计了有明确预防冲突目标的试点项目。其他例子包括，旨在加强政府和非政府组织能力的一个非洲区域项目以及对新的非洲统一组织(非统组织)预防和解决冲突机制的支助。

47. 在自然灾害方面，开发计划署回应了印度的奥里萨旋风、罗马尼亚的氰化物溢漏和委内瑞拉的洪水等事件。在莫桑比克，开发计划署为政府提供了关键支助，针对破坏性洪水动员了快速、协调一致的国际应对工作。开发计划署进一步加强了与中美洲预防自然灾害中心(中美洲防灾中心)、加勒比灾害紧急反应机构和南部非洲发展共同体(南共体)等区域组织的伙伴关系，协助减少风险和灾害管理方案的管理和执行。它还同世界银行共同发起了 ProVention 联合会，一个致力于减灾和可持续发展的国际机构、国际金融组织、各国政府、私人和学术机构及非政府组织的伙伴关系。

艾滋病/艾滋病

48. 2000 年，全世界的艾滋病毒/艾滋病患者人数超过 3 600 万人。2000 年 1 月举行的安全理事会关于艾滋病蔓延安全层面的辩论——署长第一次在安全理事会上发言——以及在南非德班举行的第十三次国际艾滋病会议详尽阐述了对该问题的规模的全球认识。作为回应，开发计划署已增强其全面努力，并把艾滋病毒/艾滋病问题提高到成为它支助发展中国家的重要领域之一。55 个国家办事处在注重成果的年度报告中汇报了 66 项与艾滋病毒/艾滋病相关的成果，这方面活跃的国家办事处数目显示在 1999 年几乎增加了一倍。

49. 作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)的共同赞助者，开发计划署的重点放在管理挑战上，即必须动员保健部门以外的所有行动者和机构，筹集充足的国内和国际资源，并确保可扩大协调一致的应对工作。作为联合国系统国家一级活动的协调者，开发计划署已发挥带头作用，促进 2000-2005 年联合国系统艾滋病毒/艾滋病战略计划方面连贯一致的应对工作，它还协调了多机构、多捐助者方案以支持全国性的处理艾滋病毒/艾滋病计划。驻地协调员是艾滋病毒/艾滋病专题小组的最初召集人，他应确保艾滋病毒/艾滋病优先事项在总的联合国发展援助框架(联发援框架)中反映出来。联合国艾滋病毒/艾滋病专题小组

目前在 130 多个国家中运作。2000 年注重成果的年度报告表明，它们是这类小组中最普及和最活跃的。

50. 从塞内加尔、泰国、乌干达等国所取得的进展汲取教训，开发计划署向各国政府和民间社会伙伴提供了政策咨询服务，说明应如何实现全国范围内有效的回应。在 20 多个国家，开发计划署国家办事处报告在推动各级有力、面向行动的领导，各部门行动者的政治承诺和动员方面取得了进展。注重成果的年度报告的分析表明，2000 年开发计划署活动已明显上升，干预大量增加，重点为援助各国政府制订国家艾滋病毒/艾滋病战略，建设政府协调有效的多部门艾滋病毒/艾滋病战略方面的能力，以及支持设立管理地方艾滋病毒/艾滋病计划的分散式结构。开发计划署工作重点在开发计划署的干预类别中可得到有力的反映：68% 的成果与能力建设有关（比 1999 年增加 52%），27% 以战略制订和政策选择为目标。在博茨瓦纳，重点为艾滋病毒/艾滋病对人类发展的影响的国家人类发展报告发挥了作用，方法是为最高级政治行动、多部门回应提供政策指导，并处理加剧艾滋病蔓延的性别不平等问题。

51. 在将近 40 个国家，开发计划署正在援助能力建设，促进规划、管理和执行针对艾滋病蔓延的国家应对工作，包括紧急优先考虑使应对工作分散化，加强地区和城市两级的行动。例如，在马拉维，开发计划署协助制订了真正多部门、注重成果的战略计划，而且通过一次圆桌会议，帮助该国政府从许多国际捐助者那里调集了 1.1 亿美元来执行该计划。

方框 9. 开发计划署艾滋病毒/艾滋病方面的业绩 [2000 年注重成果的年度报告]		
行动领域	已汇报的进展	国家
支持战略规划和规章制度改革	- 支持制订对付艾滋病毒/艾滋病的国家战略和拟订行动计划 - 提供有关改革规章制度的咨询，以加强对艾滋病毒/艾滋病的监测和对应工作 - 制订促进健康生活方式国家概念 - 支持艾滋病毒/艾滋病患者网络提供投入物给决策过程 - 提倡改革规章制度，保护艾滋病毒/艾滋病患者的权利，例如工作权、获得服务机会的权利 - 支持区域方案，回应流动人口造成的艾滋病毒/艾滋病威胁	阿尔及利亚、亚美尼亚、孟加拉国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、赤道几内亚、冈比亚、洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马其顿、马拉维、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、斯威士兰、多哥、土库曼斯坦、乌克兰、委内瑞拉

将艾滋病/艾滋病纳入消除贫穷战略	- 将艾滋病/艾滋病战略纳入减贫战略文件 - 研究评价将艾滋病/艾滋病和消除贫穷方案相结合	喀麦隆、中非共和国、乍得、莫桑比克、南非、斯威士兰、越南、赞比亚
防治艾滋病/艾滋病的国家能力建设	- 支持防治艾滋病/艾滋病的国家机构和非政府组织，拟订、执行和监测国家和地方行动计划 - 支助各机构，特别是非政府组织支持艾滋病/艾滋病患者 - 制订多部门防治艾滋病/艾滋病的战略的能力建设 - 促进政府联络中心的培训 - 将艾滋病/艾滋病战略纳入各部级计划的主流 - 支持艾滋病/艾滋病危机管理委员会 - 为保健提供者、教育人员、心理学家等提供艾滋病/艾滋病培训 - 支持国家艾滋病/艾滋病预防和联系中心	亚美尼亚、伯利兹、博茨瓦纳、中国、古巴、刚果民主共和国、冈比亚、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、巴基斯坦、波兰、斯威士兰、委内瑞拉、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦
设立高级协调中心	- 在政府最高级设立艾滋病/艾滋病秘书处，协调艾滋病/艾滋病的多部门对应工作 - 设立促进健康生活方式协调理事会	伯利兹、保加利亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马达加斯加、乌干达、乌克兰、赞比亚
分散艾滋病/艾滋病活动	- 采用多部门、地方一级艾滋病/艾滋病计划 - 联合国志愿人员支持各省的艾滋病/艾滋病活动 - 设立地方艾滋病委员会，应对特定区域的条件和需求 - 支持地方政府和民间组织之间的联合活动	白俄罗斯、保加利亚、布隆迪、印度尼西亚、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马拉维、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、南非、津巴布韦
支持艾滋病/艾滋病患者	- 支持艾滋病/艾滋病患者网络 - 为艾滋病/艾滋病患者家庭护理制订法律和业务框架 - 制订消除歧视的法律和道德框架/行为守则 - 艾滋病/艾滋病患者夏令营 - 直接支持药品基金和治疗，并为获得治疗和非专利药品游说	布隆迪、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、乌克兰

宣传、提高认识	▪ 信息、教育和宣传方案和资料，针对妇女、青年和其他易受伤害群体、支持扩大媒体报道 ▪ 提高主要的舆论影响者，例如议员、宗教领袖、媒体对有关艾滋病毒/艾滋病的性别问题和艾滋病毒/艾滋病作为发展问题的认识 ▪ 将有关艾滋病毒/艾滋病的信息、教育和宣传纳入所有发展方案，以期促进行为变化 ▪ 组织重大提高认识活动，例如与世界艾滋病日相关的活动 ▪ 生殖健康同侪相互教育网络试点倡议 ▪ 用因特网提供有关艾滋病毒/艾滋病的资料 ▪ 支持艾滋病毒/艾滋病患者提高认识	安哥拉、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、布基纳法索、哥伦比亚、古巴、冈比亚、肯尼亚、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、马达加斯加、马拉维、缅甸、尼日利亚、秘鲁、波兰、罗马尼亚、塞内加尔、斯威士兰、泰国、多哥、土库曼斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦、越南
研究	▪ 艾滋病毒/艾滋病的社会影响调查 ▪ 有关艾滋病毒/艾滋病的文化观念调查 ▪ 情势和应对分析 ▪ 高风险群体研究	安哥拉、亚美尼亚、孟加拉国、保加利亚、乍得、马拉维、卢旺达、斯威士兰、多哥、乌克兰、也门
数据收集和监测	▪ 为艾滋病毒/艾滋病监测提供技术支助 ▪ 监测高风险群体	亚美尼亚、布隆迪、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、坦桑尼亚

52. 在九个国家，开发计划署国家办事处就将艾滋病毒/艾滋病各优先事项纳入发展规划的核心，国内资源分配过程及部门计划的困难挑战提供政策咨询。例如，在布基纳法索和喀麦隆，艾滋病毒/艾滋病干预目前是国家扶贫战略的组成部分，结果是，部分债务减免储蓄正在拨给艾滋病毒/艾滋病预防和护理。在受影响最严重国家中，开发计划署正在与当局就协助减缓对人类发展、施政结构和基本服务的提供的影响的备选办法进行合作。例如，在安哥拉、博茨瓦纳、布基纳法索、冈比亚、加蓬、马拉维、纳米比亚和斯威士兰，开发计划署赞助研究，使各国政府知晓如何处理对具体部门的影响以及如何加强扶贫努力及宏观经济规划。

53. 在约 10 个国家，开发计划署汇正在报在促进人权框架和性别观念以消除对艾滋病毒/艾滋病患者的歧视及处理加剧艾滋病毒/艾滋病蔓延的性别不平等方面所取得的进展。在安哥拉、冈比亚、洪都拉斯和卢旺达，开发计划署支持艾滋病毒/艾滋病患者协会和网络。在一些国家，开发计划署支持新闻运动，促进公众获得与艾滋病毒/艾滋病相关的信息服务，还使用创新的多媒体技术。孟加拉、老挝人民民主共和国、秘鲁和土库曼斯坦是开发计划署国家办事处汇报在这方面取得成功的例子。在罗马尼亚，开发计划署和其他伙伴建立了针对青年人的艾滋病毒/艾滋病网站。

方框 10. 马拉维——建立战胜艾滋病的联系

1 千万人中至少有 8% 感染了艾滋病毒/艾滋病, 现在几乎每个马拉维人都受到艾滋病的影响。预期寿命、儿童生存率、教育和人力资源正受到侵蚀, 因为越来越多的教员、法官、护士和其他政府官员继续每天死于与艾滋病相关的疾病。简言之, 艾滋病正在摧毁马拉维的经济, 使减少贫穷方面取得的大部分成果出现倒退。它正在破坏社会结构, 削弱了该国向后代转让知识的能力。正如马拉维副总统兼艾滋病毒/艾滋病内阁委员会主席贾斯廷·马莱维兹所说的, “艾滋病毒/艾滋病不仅仅夺走我们的现在。它正在夺走我们的未来和我们孩子的未来。” 保守的估计表明, 自 1995 年以来, 350 000 人已经死亡, 近一百万名儿童成为孤儿。其中多数儿童正在照顾其兄弟姐妹, 而不是上学。

1999 年 10 月发起了国家艾滋病毒/艾滋病五年战略计划。开发计划署支持下拟订的该计划是马拉维减缓艾滋病影响和制止其蔓延的首次全面倡议。除了结束临时性处理艾滋病毒/艾滋病问题以外, 该计划力图为所有公民提供预防信息工具, 增加对青年人方案的投资。它迎接关于帮助艾滋病毒抗体阳性者有尊严、有生产力地生活的挑战。这项倡议还促进拟订和执行政策和立法, 以确保对付艾滋病蔓延作为政府和企业各方面的优先事项。

2000 年初, 开发计划署帮助该国政府筹办了一次资源动员圆桌会议, 为执行国家艾滋病毒/艾滋病战略计划筹款。圆桌会议导致为执行减少贫穷战略承付 1.1 亿美元。在外债为 25 亿美元的情况下, 该国政府的临时减贫战略文件突出了艾滋病毒/艾滋病, 以确保将通过重债穷国倡议释放的一些资源转拨给艾滋病毒/艾滋病活动。

信息和通信技术促进发展

54. 全球化与快速发展的信息和通信技术相结合所产生的全球网络经济, 向发展中国家提出了独特的机会和挑战。它们有机会调整自己在新的全球环境中的位置, 同时也比以往能更有效地设法实现减少贫穷、新施政方式、基本保健和教育等至关重要的发展目标。不过, 信息和通信技术挑战的规模是巨大的。市场自由化和全球化未能完成发展的迫切任务, 结果是, 普及信息和通信技术和全球信息基础设施的目标仍未实现。此外, 获得信息和通信技术方面的机会的差距正在国家间和国家内扩大。

55. 采取集体行动处理数码鸿沟的时机已成熟了。开发计划署一直与关键的公私营部门行动者密切配合, 制订了一套全面的战略和执行措施, 促使日益扩大的数码鸿沟转变为数码机会, 同时满足基本发展需要。

56. 2000 年 7 月发起的数码机会工作队，是 8 国集团、发展中国家、私营部门和民间社会的历史性协作。开发计划署和世界银行联合主持数码机会工作队秘书处。开发计划署正在发挥关键作用，确保强调数码鸿沟和社会鸿沟之间的联系，并在全球范围内予以处理。数码机会工作队秘书处正在拟订将于 2001 年 5 月在意大利热那亚提交 8 国领导人的最后报告。将通过数码机会工作队提升新的和现有的方案和伙伴关系，以迎接信息和通信技术挑战，并为发展中国家提供新的供资机制。

57. 数码机会倡议，与 Accenture、马克尔基金会和开发计划署的伙伴关系，向数码机会工作队提供了重大的战略投入。此外，数码机会倡议发展了一种概念框架，将信息和通信技术视为可触发发展动力的有利工具，这种动力不仅产生经济增长本身，而且还可供处理《联合国千年宣言》所述的各种发展挑战。它还是一种战略工具，针对的是在这方面急需最先进政策咨询服务的发展中国家决策者和有关利益者。将于 2001 年春天开始的数码机会倡议第二个阶段，包括发动一场全球有关利益者运动，提高对信息和通信技术促进发展的认识，并发起六个至十个国家的示范性倡议。

58. 在国家一级，开发计划署与全球电子商务企业对话项目、马克尔基金会、世界经济论坛、哈佛大学国际发展中心等结成伙伴关系，发起了准备和资源倡议全球网。该项电子化的准备倡议将提供国家一级的援助，以发展各国信息基础设施战略，包括扩大人类能力，社区倡议和当地创业精神；有利竞争的政策；管制环境；及农村连通。迄今为止，开发计划署已收到各区域发展中国家，包括最不发达国家的 20 多项要求。目前已派出了筹备工作团。

59. 最后，开发计划署与 Cisco 系统公司、联合国志愿人员及其他组织建立了战略伙伴关系，在 24 个最不发达国家提供技术培训，增强建设和维持信息和通信技术基础设施所需的当地人力资源。迄今为止，在亚洲、非洲和拉丁美洲已开办了 20 多所 Cisco 学院，并正计划扩大该方案的范围和国家覆盖面。

能源和环境

60. 2000 年已在能源与环境领域内取得了一些重大的成绩。它依旧是关于整个开发计划署和五个区域中每一个区域的第三件最重要的战略成果框架，它涉及代表 130 个向 2000 年注重成果的年度报告汇报成果的方案国家的 119 名国家干事。主要的重点为：(a) 拟订国家战略和政策以及关于有利环境的可持续发展的法律与规章框架；(b) 国家与地方当局的能力发展与促进参与程序；和 (c) 将全球环境

议题纳入国家发展政策的主流。大约有 10% 的国家办事处都汇报关于保护共有的自然资源的区域和（或）跨界行动。

61. 2000 年注重成果的年度报告显示，所有的区域都可证明已从支助分离式的各部门项目转变至提供全方位的向上游移动的方案援助。开发计划署在 41 个国家境内已在每一国家境内的协调环境的能源方案的工作方面发挥了带头作用，它还在 59 个国家境内必须发挥关键的伙伴作用。这有力地证明了开发计划署在建立有助于政府、国家利益有关者（包括民间组织）和捐款国之间的对话上的战略伙伴关系方向的作用，并且已为此而展开或协助部门性工作队或捐助国协调会议。

方框 11. 《世界资源报告》

在联合国基金会的特别资助下，由开发计划署、联合国环境规划署（环境规划署）、世界银行和世界资源研究所共同编制的《2000-2001 年世界资源报告：人民与生态系统，受损的生命之网》的出版是一个具有历史意义的成就。这件报告的千禧年版专注于下列五种关键性的生态系统：耕地、森林、沿岸地带、淡水系统和草原——这些系统都生产人类生命所依赖的物品和服务。这本书是首次评估这些生态系统继续支持人类生活的能力并且主张应当采用生态系统方法来探讨对环境的管理。

62. 在气候变化领域，开发计划署继续透过为非洲和拉丁美洲代表举办的关于清洁发展机制关键问题的讲习班来支援发展中国家谈判人员的能力建设工作。在水领域，2000 年最后一季度内进行的一项评价表明可以认为尼罗河流域合作框架这项政治上敏感的带有一点危险的项目迄今已获得了极伟大的成就。它包括为尼罗河沿岸十个河岸国建立了信任，草拟了关于该河在区域社会经济发展上作用的合作框架以及设立了秘书处以指导今后的合作进程。开发计划署关于海洋和沿岸管理的工作属于新的跨界水域倡议的范围，它是为了克服妨碍水管理的政治、物质和部门界限。2000 年内的活动包括举办首次每两年一次的全球环境基金国际水会议（协同全球环境基金秘书处、环境规划署和世界银行）以及在培训、管理和珊瑚礁保护方面同另一些联合国组织合作。

方框 12. 世界能源评估

2000 年内在可持续能源领域内所取得的主要成就包括在 9 月 20 日出版了开发计划署、联合国秘书处经济和社会事务部（经社部）和世界能源理事会共同编制的《世界能源评估：能源与可持续性挑战》。该报告分析了能源同减贫、经济增长、环境保护和社会发展目标之间的主要关系并且突出了为了向发展中国家境内缺乏电力或现代烹饪燃料的 20 亿人口提供现代清洁能源服务，公共部门和私营部门必须协力处理的许多技术、政策和资金上的种种问题。根据这个报告，已在奥地利举行了第一次可持续能源问题全球论坛的会议，以讨论关于向农村地区提供能源服务的一些关键政策问题。这次会议的与会人员包括发展中国家能源规划人员和规范人员、多边和双边援助机构、私营部门和企业界代表与非政府组织，它拟订了一些重要的建议以支援 2001 年 4 月可持续发展委员会第九届会议的讨论。

人类发展报告

63. 基于及时的、周详的分析，全球和国家人类发展报告（现由 134 个国家制作本报告）引起了公众辩论关于人类贫穷与不平等、妇女权利及政治自由以及对全球化的反弹等许多问题。作为人类发展报告的签字商标的人类发展指数继续是取代了作为计量发展程度的国民生产总值（国产总值）的一种成功的指数。人类发展报告因为载有供国内和国际行动决择的强有力的政策备选方针，所以它们在外地、区域和全球各级别都可引导开发计划署的政策倡导工作及能力建设上分析性的努力。

64. 《2000 年人类发展报告》认为消除贫穷不单单是一项发展指标，而且也是一项主要的人权挑战。为了吸引全球媒体和决策者的注意，首次出版仪式是由法国总统雅克·希拉克先生主持的，另外 135 个开发计划署国家办事处也举办了类似的出版活动。随后在马里（马里总统出席）、巴西（巴西副总统出席）、埃及（埃及第一夫人出席）、挪威、希腊和约旦举行的一些讨论会已探讨并进一步增补了 2000 年人类发展报告内所载关于实现“人人享有一切权利”目标的许多政策性建议。2000 年人类发展报告还有助于增强发展界人士与人权界人士在结合争取经济和社会权利的斗争和争取公民和政治自由的战斗方面的内部联系。为了帮助向各类不同的有影响力的人士传达这些信息，不妨利用一些新的工具，例如《人类发展期刊》、第二届人类发展全球论坛（10 月间在巴西里约热内卢举行）和 2000 年人类发展报告 CD-ROM。

65. 2000 年内还在国家人类发展报告方案方面取得了巨大的进展，而且在总部设立了国家人类发展报告支助股，另还编制了开发计划署关于国家人类发展报告的政策。除了九件区域性报告之外，过去十年以来已编制了 134 个国家的 350 多件

国家一级和次国家一级的人类发展报告，目的是为了作为一种实用的指南来促进发展规划和宣示人民的感觉和优先项目。

方框 13. 2000 年国家人类发展报告——促成了关于人类发展和政策制订的辩论	
国家人类发展报告已将人类发展概念导入了国家政策对话中，这不仅是透过人类发展指数和政策建议，而且也是透过了国家领导的、国家拥有的协商进程、数据收集和编写报告。2000 年内值得指出的成功事例包括：2000 年菲律宾国家人类发展报告启发进行的获得政府最高层官员支助的人权教育运动；巴西在启用了作为一种包含有巴西所有 5 000 个城镇的人类发展指数的电子数据库的巴西人类发展图表之后，政府 2000 年预算法规定用于社会发展的一切联邦资源的分配标准内都必须包括人类发展指数。	
2000 年内编制的国家人类发展报告	
亚洲及太平洋	孟加拉国、不丹、柬埔寨、蒙古、菲律宾
欧洲和独立国家联合体	亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、立陶宛、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克共和国
拉丁美洲和加勒比	玻利维亚、智利、哥伦比亚、危地马拉、牙买加、尼加拉瓜
撒哈拉以南的非洲	贝宁、博茨瓦纳、冈比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、南非、赞比亚
阿拉伯国家	约旦、吉布提、科威特、利比亚、突尼斯
重点	
■ 2000 年保加利亚国家人类发展报告不但分析了该国 262 个城镇的社会-经济情况，而且已被用来确定政府的一项关于小企业创业的大项方案的目标地点。 ■ 在印度，次国家一级的人类发展报告已成为 20 个邦，包括古吉拉特、卡纳塔克、中央邦和拉贾斯坦在内的政治讨论和政府规划工作的重要部分。 ■ 2000 年南非国家人类发展报告已引发了针对为了预防剧烈退步至极端贫穷和政治不稳定局势的人类发展政策改革的紧迫性的媒体与政界与民间社会领袖们的激辩。	

66. 诸如年度人类发展培训课程（9 月间同牛津大学合作）和国家人类发展报告奖章方案等新活动有助于提高学术上的水平和倡导采行新的另类政策以应付开发计划署人类发展和消除贫穷优先项目。以网络为基础的全球性国家人类发展报告内部网络邮传小组还有助于形成由学者和实际工作者组成的有影响力的多学科团体，由它致力于改善计量发展程度的工具并且采行政策建议以扩展一切人民提高生活质量的机会。

改组发展政策局

67. 为了加强开发计划署的政策能力，开发计划署执行小组 2000 年 5 月核准了关于新的发展政策局的实施计划。目的在于为外地设立一个可提供世界一流的实际政策支助的服务单位，因为外地最需要此项支助。改组发展政策局会导致对工作人员的作用的大幅度的精简与合理化，从而可产生一种分权式的、网络化的、实际操作式的和注重提供服务的业务方式。1999 年内计有 250 名在总部工作的工作人员将服务提供给开发计划署核心发展方案、全球环境基金、蒙特利尔议定书、防治荒漠化和干旱办事处（防治荒旱处）及 21 世纪能力方案；到了 2002 年年底，总部将裁减员额至不到 120 名工作人员，而把 98 名人员外调至外地。目前正在全面调整发展政策局工作人员的责任，并将新的主要工作重心放在向区域局和国家办事处提供政策咨询服务。重新调派后的政策专家职位将主要用于向各国家办事处提供政策咨询服务。分区域资源中心正在被提高至成为具有政策专家资源和更强有力的政策监督办法的真正的分区域中心。

68. 为了管理此项挑战，发展政策局已采行下列三项创新的现代管理做法，希望能按最符合成本效益的原则动用其为数不多的政策专家：(a) 知识网络，政策专家可据以建立（或加入现有的）外界专业同事网络（“实际操作人员群组”），包括来自联合国和方案国家组织的同事；(b) 矩阵式管理，提供政策支援的工作人员可据以用一种及时的、有反应的和公平的均衡方式对区域局或国家办事处的其顾客群组就满足政策优先事项上的需要承担其责任，其目的是为了消除由第一线单位雇用其本身的专家的必要性和确保整个组织的政策上的一贯性；(c) 以工作队为基础的支助，政策专家们可据以拟订服务项目并且以多学科工作队成员的资格提供支助，从而有助于确保对某一议题的全方位视野和具备为利用新机会所需要的灵活性。

69. 正如同 2001 年 2 月 5 日执行局第 2001/7 号决定所核准的，将会把全球合作框架作为提供政策支援，分享最佳做法与经验和进行政策对话、应用研究及宣传的框架，以期协助实施执行局已核准的发展优先项目。全球合作框架为了便利将资源用于工作重点，将会拟订和倡导采行若干条服务流程；关于这些流程的工作和它们在政策支援方面的任务将构成发展政策局政策专家主要的工作内容。

方框 14. 扶贫资源网络-开发计划署知识网

扶贫资源网络是开发计划署六个全球专题知识网中的一个。它是在 1999 年 9 月设立的,它现在已连接了在全世界各地工作的其任务范围包括消灭贫穷或对发展的此一关键领域直接有关的 340 名开发计划署工作人员。这些工作人员中有 80% 都是外地人员,其余者均为发展政策局社会发展和管理发展小组、各区域局和总部其他单位的工作人员以及关键性外部伙伴和顾问。

扶贫资源网络向国家办事处提供政策支援并且建设工作人员的能力,其方法包括:共享资料、经验对比、交流不言而喻的知识、改善南南合作、增补关键资源和查询系统。该网络终将能够成为提高开发计划署的效能的机制,它已成为向国家办事处和我们的对应国家单位提供以知识为基础的咨询服务的一个关键工具。该网络将会越来越被用于进行联机合作活动,其中包括政策拟订与同事审查,以及作为一种透过开展一系列讨论、查明已汲取的教训与优良做法和举办面对面的活动而确立的学习工具。

B. 伙伴关系

70. 开发计划署意识到须有很复杂的各类多边行动者的干预才能够取得发展成果,所以它的重新调整首先注重的是应积极承诺结合成为对抗贫穷的伙伴关系。关键在于确立有效的伙伴关系,从而能汇集各类行动者来共同致力于同一个目标的实现。2000 年 1 月设立了新的资源和战略伙伴关系司,从而结合了同执行局、联合国系统、民间社会和私营部门保持关系的责任与捐助者推广工作和资源调动。这个步骤不但是为了推动更为外向的着重顾客的文化,而且也是为了尽量扩增开发计划署的网络和关系潜力。

同联合国系统的合作

71. 开发计划署为了发挥它作为驻地协调员制度的管理者和联合国发展集团(发展集团)及其执行委员会的主席的作用,已继续在帮助实行秘书长在 1977 年开展的改革方案。注重成果的年度报告计量了下列两个领域内的进展情况:(a) 驻地协调员制度在全球发展议程上的对外战略领导作用;(b) 关于经由驻地协调员制度从事方案规划和管理内部协调与协作;(a) 项的正面成果占 44%,(b) 项的正面成果占 59%。

72. 2000 年内,发展集团商同其他联合国伙伴一道专注于编制关于下列两项关键议题的战略:在 2015 年以前将贫穷减少一半以及促进女童教育,现在已由行政协调委员会(行政协调会)和大会在大会千年宣言中加以通过的这两项倡议是为了增强联合国系统的统一和在国家一级对其工作的影响,并且为此而借助于本系统已积累的经验而且提供论坛以供同国内伙伴、各界人士和捐助者进行对话。它们不但是具体的全系统战略,而且也是联合国支助各国致力于减少贫穷,包括支助减贫战略工作的关键组成部分。

73. 对于共同国家评析和联发援框架的编制而言，这些倡议也很重要。注重成果的年度报告在国家一级确立了对共同国家评析——联发援框架进程的正在进行的主要投资而且可由方框 15 加以证明，该方框显示，110 个国家办事处在 2000 年内都正在进行、草拟或已完成了共同国家评析，而在联发援框架方面的类似的办事处数目则是 44 个。然而，注重成果的年度报告和最近对联发援框架的评价报告都导致令人严重关切：国家一级的往来业务费用；联发援框架未充分显示出战略意义；共同国家评析与联发援框架之间的联系依旧很脆弱；各国参与各进程的程度极不相同。更正面而言，各进程和各产出都有助于工作组的设立和联合国国家工作组的战略统一，同时，联发援框架正特别用作共同编制方案的跳板。某些实用的创新办法包括让一些在国内无驻地代表而且无须致力于拟订以权利为基础的共同国家评析的组织加入联发援框架。

方框 15. 共同国家评析和联合国发展援助框架：截至 2000 年 12 月已完成的或编制中的文件数目 ^a						
区域	相关国家数目		已完成共同国家评析	进行中的	已完成的联发援框架	进行中的
非洲	1999 年推出	8	6	2	2	4
	2000 年推出	15	9	6	4	7
	2001 年推出	5	3	1	1	0
	其他 *	—	8	5	3	0
	合计		26	14	10	11
亚洲和太平洋	1999 年推出	5	4	1	2	2
	2000 年推出	7	3	4	0	1
	2001 年推出	3	1	2	1	0
	其他 *	—	1	6	1	0
	合计		9	13	4	3
阿拉伯国家	1999 年推出	0	0	0	0	0
	2000 年推出	8	5	3	1	3
	2001 年推出	2	0	1	0	0
	其他 *	—	0	1	0	0
	合计		5	5	1	3
拉丁美洲和加勒比	1999 年推出	3	3	0	1	2
	2000 年推出	14	6	6	1	2
	2001 年推出	1	1	0	0	0
	其他 *	—	6	0	0	3
	合计		16	6	2	7

欧洲和独立国家 联合体	1999 年推出	1	0	1	0	0
	2000 年推出	1	1	0	0	0
	2001 年推出	0	0	0	0	0
	其他 *	-	6	8	2	1
	合计		7	9	2	1
总计			63	47	19	25

a 截至 2000 年 12 月，并非所有的国家都开始了共同国家评析/联发援框架进程；因此这些数字并未计入全部的情况。

* 目前未涉及联发援框架推出的文件的国家（统一的方案拟订周期于 2003 年以后才开始，或者不应实施此项统一。

74. 2000 年内也在发展集团和行政协调会的职权范围内在统一和简化联合国各基金、计划署和伙伴机构之间方案编制政策与行政政策方面取得了进展。这些进展包括：通过了《关于编制共同方案/项目的指导说明》；拟订了国家方案/联发援框架共同中期审查程序草稿；以及通过了联合国各不同的组织所雇用的国家项目人员统一行政程序。此项进展还体现于发展了共同房舍，例如拟定和批准了共同新业务准则以及指定了五处联合国之家。2000 年 12 月启用了发展集团的网址 (<http://www.undg.org>)，它的名称是 DevLink。已同都灵联合国职员学院合办了三次培训领域内的讲习班，包括一次为了专注于发展情况特殊的国家，目的是为了培训来自 15 个以上联合国组织的共计 70 名共同国家评析/联发援框架顾问和 20 名建立小组的人员。

75. 在国家一级，已为 42 个国家小组举办了 36 次讲习班，服务对象估计为全球各地一千多名联合国外地人员。2000 年内的主要目标是改善驻地协调员的选用、训练新近的驻地协调员以及对驻地协调员制度进行总体管理。7 月间，发展集团和方案和业务问题协商委员会（方案业务协商会）拟订并核可了旨在改善性别平衡和强调内部选用的一些措施。因此，9 月间进入能力评价中心的候选人之中有 42% 为女性，这比往年增加了许多。由于特别建议应改善驻地协调员间的机构平衡，所以导致 9 月间进入能力评价中性的半数的候选人来自开发计划署以外的组织，这比往年增加了许多。

76. 开发计划署继续参加联合国系统内各关键决策论坛，包括行政协调会及其附属机构、伙伴工作组、机构间协商会议、和平与安全执行委员会和人道主义事务执行委员会、联合国协调框架、机构间常设委员会（机构间常委会）以及其他的论坛。开发计划署担任冲突后重返社会问题机构间常委会咨商小组主席和人道主义事务执行委员会解除武装、复员和重返社会问题工作组主席；这两个进程有助于在一些关键领域内已在相当的程度上澄清了机构间的合作关系和分工关系。

77. 关于危机环境中工作人员安全越来越危急的问题——在这点上，自从 1992 年以来已有将近 200 名联合国工作人员被杀害，开发计划署在支援联合国安全事务协调员办公室（安协办）和整个联合国系统方面正在发挥关键作用。多数情况下，驻地协调员都担任指定的外地工作人员安全官。开发计划署根据一种机构分摊费用公式已征聘并管理 61 名外地安全官。开发计划署内部已在进行某些安全管理调整。这是为了回应 2000 年内关于本问题的各项主要决定（例如 2000 年 12 月 19 日大会第 55/175 号决议、行政和预算问题咨询委员会关于本问题的报告和提议（A/55/658）和关于本问题的机构间工作小组）。

78. 在国家一级，已在巩固各专题小组并调整其工作重心。来自 2000 年注重成果的年度报告的数据就指出正在更为注重实质作用地利用这些小组，例如利用它们产生给予共同国家评析的投入物、拟订联合方案、在联合国系统内部产生拟订战略的能力以及在国家一级支助战略规划与发展能力。

79. 开发计划署在国家一级还透过它的国家办事处网络继续积极支持联合国系统。透过这些办事处，驻地协调员制度和联合国其他机构才得运用极多的人力资源和经费以及与协调有关的服务。开发计划署国家办事处约将其三分之一的时间都用于为联合国系统服务。2000 年初，发展集团所进行的一次调查曾相当正面肯定开发计划署的此项作用，它说：“调查结果证实诸如薪金、机构间会计和付款、付款代理人和契约的行政管理（人事）等关键服务项目大都是开发计划署提供的，而且是费用分摊幅度最大的事务的组成部分……85% 的此类服务被受援单位评分为‘极优’或‘优良’，这表示受援机构的满意度要高于一般所认为的程度”（见发展集团，《国家一级共同事务调查报告》，联合王国支援共同事务和能力建设信托基金，2000 年 2 月 8 日，第 7 和 9-10 页）。

80. 联合国志愿人员在 2000 年内增加了他们对联合国的支助。据注意成果的年度报告估计，75 个方案国全部任务中有 14% 都是为了此项目标。此类任务大都旨在协助方案拟订与管理事务在国家一级的协调和合作。联合国志愿人员的贡献表现在下列三个独特的领域：(a) 直接支持驻地协调员的职能；(b) 在大多数均为最不发达国家的大约 30 个国家境内主要提供保健方面的共同事务服务而且还提供信息技术管理方面的共同事务服务；和 (c) 提供后续服务给各次全球会议，尤其是世界人权会议、联合国儿童权利公约的相关会议、联合国环境与发展会议和联合国打击跨国有组织犯罪公约高级别政治签署会议。

方框 16. 开发计划署伙伴调查

开发计划署国家一级主要伙伴调查试行阶段于 2000 年开始，预期在 2001 年内将会全面转出至所有国家的方案国家。此项工作的目标是征集方案国家境内主要伙伴抽样性代表对开发计划署业绩和增加值的意见。将请各方案国家政府和在相关国家境内工作的国际与当地政府间实体和非政府实体提出关于下列事项的详尽信息：它们对开发计划署的看法；它们对开发计划署的成绩及它对协调援助的贡献的意见；本国拥有其方案；开发计划署国家办事处的效率和功效。将计量并分析从答复者收到的数据；以编制关于主要成就领域和有待改善领域的各国特定指数和总体性指数。已在 17 个国家境内用四种语文进行试行，并已联系了 600 多个答复者。

布雷顿森林机制

81. 2000 年内所恢复的开发计划署和世界银行间的包括署长与世界银行总裁间的磋商在内的对话已协助查明了合作关键性优先领域应为：减贫、施政和信息技术。为了发展有利于方案国家的开发计划署/世界银行伙伴关系，已在每一领域内采取了一些步骤。同时，已越来越强调必须在总部和国家二级监测实际进行合作的方法。

82. 从这两个组织所作关于国际发展目标的承诺观之，如果特别考虑到关于在 2015 年年底以前应将贫穷减半的承诺，那么，这些领域中最重要或许应是消除贫穷领域。继世界银行采用了减贫战略文件之后，越来越多的方案国家政府已请求开发计划署在拟订其扶贫战略方面提供合作。开发计划署支助各国政府拟订、实施和监测消除贫穷国内框架以及编制全面由国家拥有的减贫战略文件。开发计划署和世界银行之间的合作领域包括国家能力问题、分析和监测贫穷情况以及进程问题，特别是增强国家拥有和支助参与机制。开发计划署透过分区域讲习班，正在促进交流关于减贫战略文件的经验，其中包括如何同联合国系统、布雷顿森林机制和各区域开发银行发展伙伴关系。开发计划署和世界银行为了监测与减贫战略文件有关的合作情况，已在定期为 15 个国家共同审查所取得的进展。

83. 开发计划署和世界银行为了在信息和通信技术领域内设法解决数码鸿沟问题，已共同致力于研究像点力量问题。正如同联合国另一些组织和一些民间组织一样，开发计划署也已成为作为世界银行所规划的发展问题网门的全球发展网关内的一个伙伴，目的是为了成为一个透过经验交流以分享知识和联成网络的平台。作为全球发展网关的一个伙伴，开发计划署已向内容拟订提供数据并由开发计划署工作人员针对专题提供意见，它已外调一名开发计划署的工作前往全球发展网关小组工作。开发计划署在国家一级已成为全球发展网关工作的一个伙伴，由开发计划署各办事处负责查明在当地一级进行合作的最佳方法。

84. 2000 年 11 月，开发计划署和世界银行共同核可了由开发计划署和世界银行贷款供资的国家执行项目下分担费用办法的问题一览表。这是 1994 年世界银行

标准集体分担费用办法附件的订正本，也是为了用于由世界银行的贷款和（或）赠款支助政府分担费用方式供资、并由开发计划署执行的国家项目。虽然限于在拉丁美洲区域实行先前的协议，但是，新的协议却可适用于所有的区域，因此，预期这将有助于开发计划署同世界银行之间的更为紧密的合作关系。

85. 透过最高级别的定期协商和批准与执行开发计划署/国际货币基金组织（货币基金组织）的联合项目（其中有几项的资金均来自双边捐助者），开发计划署同货币基金组织的伙伴关系已获得发展。

86. 开发计划署还展开了几项倡议以形成同一些区域开发银行之间的新的伙伴关系。这包括审查开发计划署/亚洲开发银行（亚银）伙伴关系的现况和在亚银内安插一名开发计划署/亚银伙伴关系顾问，他曾帮助概括地拟订此项关系的未来方向。2001 年内的一件开发计划署和亚银之间的协定将最后确定这些新方向。同非洲开发银行的关系也正在开展，两个组织 2001 年 2 月 6 日已签署了一件谅解备忘录。2000 年 6 月已同欧洲投资银行举行初步会谈，并已查明了地中海各国和巴尔干地区建立伙伴关系的机会。

同民间社会的伙伴关系

87. 因为开发计划署正想要将它改变成为政策和宣传方面的带头组织，所以，同过去相比较，同民间组织的实质伙伴关系的增进具有更大的战略重要地位。鉴于已认识到民间组织在拟议人类发展与消除贫穷全球与国家议程方面所表现出的空前的优势和集体力量，所以，已同开发计划署高级管理人员和民间组织的决策人员召开了一系列的高级别政策会议（1999-2000 年），目的是为了制定实质性伙伴关系议程的大纲。已确定开发计划署-民间组织合作关系上广泛的优先领域应包括：(a) 全球化、贸易、债务和减贫；(b) 预防冲突和建设和平；以及 (c) 人权和人类发展。

88. 开发计划署—民间组织委员会是于 2000 年 5 月成立的，它标志着开发计划署—民间组织之间关系上已开始具有新的政策伙伴关系。它正使得北方与南方同开发计划署各优先事项有关的领域内的民间社会主要领袖有机会向开发计划署署长和高级管理人员提出当前的战略政策意见。该委员会已针对将定期监测的极多的战略伙伴与政策关切事项提出了许多重要的建议。

89. 贫穷和全球化。因为开发计划署同发展中国家与发达国家政府间已建立了互信的关系，所以它往往能够创建政治空间由民间社会表达另一种看法并且影响到政策。开发计划署协同民间组织一道致力于增进对发展对各类不同的弱势人口，尤其是土著人民的各不相同的影响的认识，并且确保他们对影响到他们的生活的关键发展政策进程有机会表示意见。这包括促进同政府、捐助者和民间组织建立有助于消除贫穷和不平等现象的伙伴关系。例如 1998 年内的一系列独特的公开

会议已使南非的贫穷人口能够同该国国家决策人员直接对话。在撒哈拉以南的非洲的另一些地方目前正在仿效进行此项‘表达看法’的计划。

90. 贸易和可持续的人类发展。世贸组织西雅图部长级会议发生的事件以其后的示威游行已突出有必要扩大关于全球贸易制度的辩论范围，即应从经济上的狭隘的规定改为专注于讨论人类的发展与全球施政问题上的辩论。2000 年 10 月间，开发计划署召集了一次由其顾问、主要民间社会政策行动者、主要的政府谈判人员、学术界领袖和联合国组织的各伙伴参加的重要的集思广益会议，目的是为了讨论贸易如何才能反映出适当的人类发展价值并且增进实现人类发展目标。该次集思广益会议的成果和区域协商和其他协商的成果都将纳入开发计划署编制一件关于人类发展观点上的贸易问题的报告的工作之中。

91. 预防冲突和建设和平。开发计划署为了协助建议为预防冲突和解决冲突所必需的社会资本，已协助民间组织之间及民间组织同政府之间的联系和伙伴关系。例如民间组织和土著居民（土著组织）已发挥重大作用，以建设危地马拉境内的和平并且为此而促进政府同民间社会之间的非正式联系，还为此面协助界定主要议题以及确立协商一致意见。开发计划署支助建立了民间社会大会，由它来帮助克服不信任、促进广泛的参与并且避免旧式的对抗式策略。开发计划署在马里曾协同当地民间组织一道合办了现已很有名气的‘和平火焰’活动，即用一场大篝火同时烧毁了 3 000 多件武器以象征终止了五年的动乱。

92. 人权和人类发展。开发计划署同民间组织一道致力于设法实现人权规范和标准方面的权利和义务，包括民间组织履行社会监测职能以保护和监测联合国各项会议和人权条约的各项承诺。2000 年 10 月有十二个亚洲及太平洋地区的区域人权非政府组织在柬埔寨金边集会以辩证现有的《亚洲人权宪章》草案。亚洲促进和平议会协进会所建议的这份草案几乎完全依据《世界人权宣言》。开发计划署和民间组织主持并且举办的区域磋商曾建议应如何加强该《宪章》以及在通过该《宪章》之后应如何寻求民间组织、议会、政府和国际发展机构协力促进并实施该《宪章》。

93. 开发计划署支援那些从事计量在奉行联合国各次会议上所作出的承诺方面的进展情况的民间组织和那些从事评估援助和发展合作方案的现况的民间组织。由南方和北方的民间组织管理的社会观察从事的是监测 1995 年在哥本哈根召开的社会问题首脑会议上各国国家元首和政府首脑所作出的全球与国家承诺。妇女环境与发展组织所从事的是评估《北京行动纲要》的执行情况。作为各民间组织的一个国际联合会的欧洲团结共促人民平等参与组织则专注于监测经济合作与发展组织（经合组织）各成员国的实施援助的业绩。

企业伙伴

94. 开发计划署为了致力于成为一个可对消除贫穷发挥其影响力的更为网络化的组织,所以正在同包括企业部门在内的关键发展利益有关者一道促进新创的伙伴关系。同过去相比较,开发计划署在 2000 年内开始以更有系统的方式寻求和倡导同企业部门的伙伴关系,而且不受其各重点领域的局限。这包括同企业代表磋商关于拟定和进行各类相关的发展活动的事宜,还包括酌情参与具体的实际项目。此外,开发计划署还致力于激励企业部门主动地或与其他发展部门一道采取负责的行动。例如在委内瑞拉,开发计划署正在与一家石油公司和大赦国际合作从事为每一位法官和公设辩护人增强其对人权法律、人权规章和各项人权问题的了解与认识。在斐济,开发计划署协助成立了一个透明国际的分支机构,其成员包括来自私营部门和民间社会的代表。在蒙古和越南,开发计划署支助拟订可影响到私营部门的法律和规章。在哈萨克斯坦,开发计划署正在同两家大型国际公司协力促进小企业的发展并且为此而确立了小额贷款无需担保品办法、团体担保贷款和一所旨在提供咨询服务的小企业发展中心。

95. 这些工作都是在秘书长关于开展同私营部门的全球协约的倡议的范围内进行的,它要求企业界应奉行并实施人权、劳工权利和环境领域内的九项一般原则,它还还为开发计划署在国家一级同企业部门往来提供了一种以价值为基础的平台和一项重要的起步点。

96. 商业合伙司设立后已纳入新的资源和战略伙伴关系局,该司是为了能够依照更有重点的、更有系统的方针与企业部门一道工作。该司负责拟订开发计划署关于同企业部门合作的战略和准则并应支持并激励在国家、区域和全球各级建立具体的伙伴关系。

97. 2000 年内还编制了一套公司各种新政策和准则草案,以作为以更有系统的方式同私营部门合作方面的公司新承诺的一部分内容。这些都是为了协助界定开发计划署在促进企业伙伴关系上可以发挥的各类不同的作用,规定同企业部门合作的关键原则以及向国家办事处提供实际援助。

98. 开发计划署因为它打开了同企业部门进行合作之门,所以才能够帮助发展中国家探寻企业部门如何才可更积极地参与国家发展进程并且被确认为是发展上的重要利益有关者。企业部门不但在促进经济发展和承认它的社会和环境责任方面应发挥关键作用,而且对政府审查和拟订关于国家发展的各类政策问题方面而言,它也可作为一种重要的伙伴和资源。

99. 开发计划署越来越倾向增加帮助各国同企业部门的合作以针对国家发展和政策问题进行对话。开发计划署被认为是可靠的伙伴和诚实的斡旋者,这可证诸它举办了同商界人士的关于新企业法的协商会(越南)和为企业创造有利的政策环境(蒙古),以至于它还促进了企业部门、政府和民间社会之间达成关于扶贫的共识(巴拿马)。此外,开发计划署即将进展至同企业界合办诸如信息技术促进发展、艾滋病毒/艾滋病和人权等领域的重要伙伴活动。

100. 2000 年内，开发计划署还采取了第一步，以开展一项旨在将《联合国全球协约》实际推广至东道国各地的地方一级的主要努力。开发计划署根据三方面的“伙伴论坛”方针，正在协助企业界协同政府和民间社会一起讨论企业部门如何才能促进地方一级的发展项目和针对这些项目制定具体的伙伴活动。

促进援助协调

101. 2000 年内，开发计划署采用了下列三种独特的方式支助援助协调工作：制订援助协调政策；确保外来资源能配合国内的优先项目；加强或建立援助协调机制。

102. 开发计划署越来越倾向能够支助拟订援助协调。开发计划署正在四个国家（柬埔寨、纳米比亚、尼泊尔和索马里）境内协同政府致力于编制旨地协助一切外部协调工作的国家政策，这大大超越了过去早已存在的特别战略和准则。在柬埔寨境内尤其强调伙伴关系原则，从而导入了民间社会的观点。

103. 开发计划署的支助工作中的一个重大组成部分专注于帮助各国政府将外来援助纳入国家发展计划框架。在布隆迪、赤道几内亚和尼日尔，政府所编制的公共投资方案和政策框架文件都是有助于实现更大的调整的工具。在另外八个国家，专题性的、部门性的和圆桌式的协商已产生了必须与国家优先项目相一致的工作重点。编制专题性的或部门性的评估或战略往往都是为了加强各会议的实质上的工作重点，所包含的主题极广，其中包括分权制、施政、选举监测、环境、森林、微观经济和保健。

方框架 17. 开发计划署对外地援助协调的支助：关于柬埔寨的个案研究

柬埔寨政府于 2000 年 5 月在巴黎举行的援助该国协商小组会议上概述了明确的远景和综合行动方案。它要求应从捐助关系改变成为国家拥有，由柬埔寨的机构领导伙伴关系上的援助协调进程。开发计划署正在支援此项倡议并为此而致力于加强它同包括民间组织、研究机构和私营部门在内的新的国内伙伴的联系并且评估它们的能力和可能的带头作用。这是为了协助查明并向政府提出有助于加强同非国家行动者的伙伴关系和对话的各项体制上的任择办法。更具体而言，开发计划署正在支持：

- 关于战略议题与问题的信息分享和直接提意见；
- 协调计划与方案的拟订行动和各部间工作组的工作；
- 转移知识/技术。

目的是为了确保该国政府完全有能力为了柬埔寨的可持续发展而审查援助实施情况，评估未来的外部供资需要量，同捐助者和投资者进行谈判和加强同捐助者、私营部门和当地民间组织的伙伴关系。

104. 十四个国家办事处的注重成果的年度报告都强调了应支助加强协助协调机制的工作。支助的具体领域包括：发展用于规划公共投资的工具；关于外来援助的规划、管理、监测和评价的培训（赤道几内亚、老挝人民民主共和国、索马里、坦桑尼亚联合共和国）；建立或加强关于外来资源的管理、监测和评价的管理信息系统（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、刚果民主共和国、格鲁吉亚、尼加拉瓜）；训练规划部工作人员以使他们能够在协调援助上承担秘书处的作用（老挝人民民主共和国、巴勒斯坦权力机构）。

105. 处于中央地位的开发计划署负责作出决定，以回应国家办事处高层人员所要求的应加强总部向国家办事处提供援助协调方面的政策与技术支持的能力。主要的目标是为了增强开发计划署的能力，期能在联合国系统内和透过开发计划署向发展中国家伙伴提供服务，发挥有效的协调作用，进而可加强它对《千年宣言》的发展目标的贡献。对援助协调的越来越重视将会体现于 2001 年内全球一级和国家一级的成果之内。

C. 人员

106. 在 2000 年期间积极展开的改革进程中，人力资源管理的地位显著。署长的最高优先事项之一是在工作人员和管理部门之间建立一种新的关系。2000 年 10 月进行了第二次年度全球工作人员调查，该调查显示，在工作人员对高级管理人员的信任和工作人员对总体交流已获改善的看法方面出现了一些积极趋势。工作人员对本组织任务的承诺异常坚定。总部和国家办事处越来越多的工作人员认为改革进程将改善总体业绩。

107. 另一项重大目标是努力使开发计划署的人力资源符合一个正在自我改造的组织不断变化的需要。简言之，这意味着输入具有新能力的新鲜血液，与经验丰富的杰出核心工作人员一道工作，同时在不断学习的环境中继续强化人力资源。吸收具有变动背景的新工作人员（新“发展专业人员”）是署长大幅度减少（25%）总部人员数量并将一些职能和活动重新部署到外地的战略的一部分。署长还表示，他将负责总体人力资源政策和所有重要职位的指派，将是开发计划署事实上的人事主任。在过去一年任命了三位助理署长。署长还作出了许多其他高级职位的任命，包括驻地协调员。特别注意到确保广泛的地域和性别平衡。

108. 总部人员削减得到人力资源处制订的一项综合方案的支助，该方案结合了各种特别努力：一项全面人力资源政策和适当程序框架；为单位改组和职务重塑提供组织发展咨询；为各单位提供咨询服务，协助为工作职位作广告并协助甄选过程；为被取代的工作人员提供咨询；培训工作人员，为他们在开发计划署以外寻求新职位准备；以工作人员的名义在其他联合国组织寻求工作机会以安置开发计划署工作人员；和制造新的提前离职机会协助离职工作人员。开发计划署从未面对如此规模的减员和重塑形象任务。此项特别支助努力有助于使该过程公平合

理并符合人道，尊重工作人员的能力、权利和尊严。类似的努力已经组织并正在进行，以支持 2001 年国家办事处自己的重塑形象努力。

109. 开发计划署继续优先考虑工作人员的职业发展，在过去两年中约 25 名副驻地代表和总部相当于此职位的工作人员接任了驻地代表职位。2000 年有 15 名杰出的国家工作人员获得了国际征聘地位。举行了一次职位介绍会，在发展政策局安排了开发计划署 50 名支助和专业人员。随后开始了对外征聘活动，以补充无法找到内部候选人任职的其余政策执行人员职位。这些政策专家中的大多数人将分配到外地九个分区域资源中心中的一个中心。此外，意义非常重要，开发计划署得以重新启动青年专业人员方案（环境与发展领导组织），挑选了 19 名人员，多数为开发计划署的初级专业人员和国家工作人员。在所有甄选过程中，开发计划署现在采取量才录用方式，保证开发计划署获得能迎接今后挑战的适当技能。

110. 随着开发计划署的改革，开发计划署需要采取进步和最先进的人力资源管理政策。作为此项努力的一部分，2000 年成功执行了一些特别项目，包括：一项新的工作人员业绩评估新制度，利用一种简单有效的网络系统，注重成果和能力评估；经修订和增补的工作人员轮调政策，强调地域调动的重要性，尤其是总部国际征聘工作人员地域调动的重要性；支持减员工作的综合政策框架，包括新的离职政策；进一步改进工作/生活政策，保持自己作为有吸引力和进步的雇主地位，包括为轮调工作地点的工作人员采取一些关爱家庭的措施，为调动和人力资源管理提供更大程度的透明度。署长表示，他将对业绩优秀者采取奖励和鼓励计划，业绩不佳者将被调离。将继续通过考绩制度注意个人业绩的总体质量，对于业绩无改善者，正在采取一些措施。2001 年期间将审查奖励和鼓励措施的采用情况。

111. 署长去年表示，2000 年将建立一个更有效、透明和可信赖的内部申诉和司法制度。为了精简和改善本组织提供法律服务的办法，2000 年设立了法律和采购事务处。消除了积案，并且还对开发计划署的内部申诉和司法制度进行了全面审查。所提出的建议将在 2001 年执行。

112. 署长还表示，2000 年将重新安排一些活动，以精简业务程序，使管理员能够更直接地根据自己的具体需要采取行动。这些活动包括：制订迁移补助金试验计划，一方面促使工作人员更迅速地前往外地工作，另一方面增加工作人员的灵活性；彻底改革旅行待遇制度，对包括外派旅行、休息、恢复和采购旅行在内的所有公务旅行实行包干方式。

113. 开发计划署认识到作为一个具有专门知识并不断学习的组织的重要性，确保在 2001 年改革计划中列入以战略眼光选出的学习计划。在国家办事处和总部各局设立了由不断学习的管理人员组成的网络，推动面向所有工作人员的积极而生动活泼的学习议程。开发计划署已实施电子教学平台，使全体工作人员获得近

在咫尺的现代化并且成本效益高的学习方式。虚拟发展学院的新计划更充实补充了这一概念，该学院的宗旨是提供实务、管理和技术领域的结构化和计算机化学习方案，初期吸收 100 名中级管理人员参加。此项具有创新精神的方案是 2000 年制订的，将在今年推行。管理发展仍然是一个高度优先事项，1997 年以来已经向 56 个办事处提供全办事处培训，2001 年还有 33 个办事处将接受培训，在 2000 年试行了 360 度的反馈并将其纳入主流。

114. 在署长指导下，开发计划署继续确保将领导权赋予驻地协调员制度。驻地协调员初次人选能力评估方案继续迅速推行，2000 年年底经过能力评估的潜在人选达到 146 人。目前正在进行一些调整，以便在 2001 年推广此种既针对初次人选也针对现任驻地协调员的以评估为中心的方式。开发计划署参加了联合国全系统为改善对驻地协调员的业绩评估而作出的努力，并继续为新驻地协调员提供全面的概况介绍方案。

D. 业绩

115. 开发计划署在 2000 年继续努力在本组织中创造一种新的业绩文化，辅之以必要的结构和方法，充分进行工作人员效率和业绩评价。设立了管理局，将前规划和资源管理局和前财务和行政局合并，并包括一些新的司，以更好地反映开发计划署对提高成本效率、改善客户服务和问责制的需要。2000 年在业绩和效率方面取得进展的关键领域包括重塑国家办事处，精简行政程序，和采取措施改善客户服务和工作程序。

116. 工作人员业绩和学习正在改善之中。8 月份提前推出成果和能力评估，表明在改进业绩管理方面取得重大进展。成果和能力评估将通过战略成果框架/注重成果的年度报告而已经在组织一级采用的成果管理制推行到工作人员个人一级，并加强了工作人员和管理人员之间的双向问责制概念。新制度的一个组成部分是 360 度反馈，此种反馈制度现正在开发计划署所有部门推行。现在鼓励工作人员将 5% 的时间用于学习，现在有 5% 的人事费被用于培训。现在有 75 名学习管理员在各国家办事处工作。2000 年推出了电子教学平台，截至 2001 年 1 月，点击超过 6 000 次。

117. 在 2000 年全年作出了密集的努力，探索重塑国家办事处的备选办法并随后开始执行。2000 年夏编写了选择小组关于国家办事处今后形态的报告。随后在总部作出了协调一致的努力，支持国家办事处的重塑工作。在与驻地代表并与总部密集协商之后，12 月推出了一个价值 1 400 万美元的支助措施和资金一揽子方案。执行工作早已开始：支持改革的补充资源已划拨各国家办事处；重塑工作特派团和培训班已经派出或举办；处理减员工作的人力资源准则已经印发；推出了经修订的改革管理网址；派往优先国家的特派团继续协助改组和资源调动等方面的工作。国家办事处的连接升级项目也在进行之中。

118. 为了改善国家一级的业绩，执行小组确定了 17 个试点业绩国家。列入该组国家的标准包括，或者由于开发计划署的伙伴一方案国和捐助国一再提出业绩问题，或者由于该国的形势使业绩问题成为焦点，使有关国家办事处对开发计划署的整体名誉具有不成比例的重大影响。根据在非核心资源调动、以及在随着开发计划署向上游移动国家办事处从一个项目管理实体重塑和改变为一个咨询和倡导实体这些方面的进展情况，衡量这些国家办事处的改进程度。这些国家从总部获得优先支助，包括在人力资源领域，这些国家驻地协调员的业绩评估优先进行。仍在 2000 年，在这 17 个国家进行了试点伙伴调查，以衡量整个开发计划署和主要伙伴对这些办事处的看法。

119. 2000 年完成的一些精简和重组例子包括授予国家办事处更大的采购权、新财务规则和条例、电子银行业务。房舍维修、送信服务和印刷服务都已外包。此外，2000 年进行的一些研究和试验计划在 2001 年将开始取得成果。这些项目包括外部进行的一项会计研究和关于以活动为基础的成本计算的试点研究，该项目工作正在总部三个单位展开。对综合管理信息系统(综管系统)的一项外部评估将为作出关于下一代信息技术平台的必要决定提供重要投入。

评价制度

120. 2000 年，本组织的评价制度在四个战略领域取得相当大的进展：(a) 根据成果管理制度调整监测和评价方法；(b) 强化实务问责制；(c) 促进机构学习和伙伴关系；和 (d) 根据评价数据对开发计划署业绩作宏观评估。

121. 采用成果管理制度要求对开发计划署的评价做法、手段和过程作相当大的调整。战略成果框架已在自己的结构中充分纳入成果管理制度和评价做法，并特别注意国家和开发计划署整体级别的管理和学习过程。第一份注重成果的年度报告是一个里程碑，为根据预计成果评估组织业绩和进展情况提供了客观基础。同时，正在对《面向成果的监测与评价手册》作重大修正，以便调整现有手段和过程，使之符合结果一级的成果管理制度方式。注重成果尤其会促进伙伴关系，因为发展进步必然要求许多团体彼此协作。采用各种方法和手段评估国家一级的影响和加快反馈增强了实质性问责制。对评价遵守情况的系统监测以及推广评价计划进一步推动了这一目标。

122. 及时并以易于理解的形式向前线国家办事处工作人员及其对应方提供直接相关的实用经验对于学习和知识作出了重要贡献。实现这一点的途径是出版基本知识手册、中央评价数据库、开发计划署评价网、和评价处内联网网址。评价处在监督和评价开发计划署各方案和基金的运作时特别注意评估贯彻评价建议的程度和实现这一点的机制。2000 年作出了有力的努力，在评价建议和取得的经验及管理决定和改善组织做法之间建立更紧密的联系。这一年进行的重要战略评价每一项均获得管理部门的正式回应，这些重要评价包括的方面有冲突后局势、

权力下放、联合国项目事务厅（项目厅）与开发计划署的关系、分区域资源中心、援助协调和开发计划署全球方案。

123. 本组织的另外一个里程碑是评估开发计划署发展效果的评价处报告。该报告每年印发，在评价基础上深入审查关于发展效果的主要决定因素，如能力建设和所有权领域的决定因素。通过阐述和评估开发计划署的特别贡献，该报告成为评估本组织业绩和发展影响的现有机制的一种有益的补充。

四. 与开发计划署相关的基金

A. 联合国志愿人员

124. 联合国志愿人员方案主要是通过调动和安置联合国志愿人员继续促进志愿服务。2000 年，联合国志愿人员的人数连续第四年增长，大约有 4 800 名联合国志愿人员执行将近 5 200 项任务，支持选举过程、人道主义行动、社区发展和技术合作活动。联合国志愿人员代表 157 个国家，在 140 个国家服务，显示了联合国志愿人员的普遍性和在南南合作方面发挥的宝贵作用。2000 年志愿人员方案的经费首次超过 1 亿美元。

125. 执行局第 2000/14 号决定赞赏地注意到署长关于联合国志愿人员方案的报告 (DP/2000/24)。尤其是，各代表团赞扬开发计划署通过了包括战略成果框架和注重成果的年度报告的多年期筹资框架，将其作为一个适当的工具，阐述联合国志愿人员方案和联合国志愿人员作出贡献的领域、结果和成果。在此背景下，2000 年期间联合国志愿人员所分配的任务支持了以下方案领域的活动：有利于可持续人类发展的环境（31%）；消除贫穷和可持续生计（17%）；特殊发展情况（34%）；和支持联合国（14%）。保护环境和提高妇女地位在多数情况下是联合国志愿人员上述方案领域工作的一部分，他们分配到的任务有 4% 直接与环境 and 男女平等问题有关。

126. 因此，发展合作活动仍然是联合国志愿人员方案 2000 年方案执行工作的特点。尤其值得提及的是：秘书长倡议的联合国信息技术处（联信处）投入运作；扩大了旨在支助社区防治艾滋病毒/艾滋病的努力的活动的活动；在刚刚经历内部冲突的国家扩大参与建立信任和促进和平活动。如卜拉希米报告所指出，并如联合国难民事务高级专员（难民专员）的南森奖所显示，联合国志愿人员对维持和平和人道主义行动，例如在东帝汶、科索沃和塞拉利昂的活动的杰出贡献也得到高度赞扬。

127. 2000 年 11 月，秘书长在联合国总部正式发起志愿人员国际年。联合国志愿人员方案将该国际年的筹备工作作为一个机会，不仅说明自己的核心任务和重点，而且还利用这个机会测试和确认本组织及其具体现场业务活动的相关性。在这一年中，联合国志愿人员在志愿人员国际年框架内对政府间进程作出了积极贡献，表明人们日益承认志愿服务是建立社会资本的一个强大而相关的因素。大会

在第二十四届特别会议（社会发展问题世界首脑会议及其后的 发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展）通过的 S-24/2 号决定中建议促进志愿人员参与社会发展；在这方面还通过了经济及社会理事会和大会决议，从而使该问题继续列入议程。志愿人员国际年的势头不断增加并迅速促使广大民间社会参与，这种情况证实其四项主要目标的相关性：承认、便利和促进志愿服务并使其联网。因此，以下方面将在 2001 年审议志愿人员服务的作用：社会发展委员会、各国议会联盟、全面审查和评价人居议程的大会特别会议、世界儿童问题首脑会议的后续行动、反对种族主义世界会议和妇女地位委员会。

B. 联合国资本发展基金

128. 联合国资本发展基金(资发基金)的首要目标是通过当地发展方案和小额贷款业务协助减少贫穷。其方式是在贫穷社区投入生产性资本，促使这些社区自力更生，使其获得更多的基本当地基础设施和服务。这一重点任务得到 1999 年完成的资发基金外部评价和开发计划署执行局第 99/22 号决议的认可。2001 年 6 月署长给执行局的资发基金报告所载的《2000 年行动计划》也列入任务。外部评价中提出的一项建议是，资发基金应加强与开发计划署和其他伙伴的关系。2000 年，资发基金制订了一项战略，围绕实质性、行政、业务和资源调动问题建立与开发计划署的互补关系。

129. 由于采用权力下放模式，资发基金在影响政策方面取得了一些重要突破。例如在柬埔寨，资发基金和开发计划署根据资发基金在该国一些省份试行的当地规划制度，直接支助政府起草当地乡镇行政和管理法。在马拉维，资发基金正在协助政府拟订财权下放政策，确保资源的提供符合权力下放后的职能。2000 年资发基金对启动小额贷款业务的支持在 6 个月时间里间接为马拉维 3 600 名贫穷客户提供了贷款渠道。马达加斯加的一个新项目利用资发基金的担保机制已经促成四个小额贷款机构网络获得 180 万美元的银行贷款。

C. 联合国妇女发展基金

130. 联合国妇女发展基金(妇发基金)的任务包括支持政府和民间社会在当地作出的努力，成为整个联合国系统推动男女平等的催化剂。新的妇发基金 2000-2003 年战略和业务计划在 2000 年获得批准，该计划通过了增强能力框架，重点是在妇发基金工作的所有方面促进一种基于权利的方式。它将包括三个主题领域：强化妇女的经济保障，形成施政和领导能力，并促进妇女人权和消除对妇女的暴力行为。执行局报告（DP/2000/15）载有关于妇发基金工作的更详细的资料。

131. 出现了一个加强妇发基金和开发计划署之间联系的机会：执行局同意妇发基金成为开发计划署的一个执行机构，使其得以利用自己的专门知识扩大开发计划署从事的推动男女平等的工作。还与开发计划署和国际电信联盟(电信联盟)结

成了另外一项重要的伙伴关系，支持关于性别及信息和通信技术的各项平等倡议，此项工作导致在 2000 年 7 月签署了妇发基金、开发计划署和电信联盟之间的一项谅解备忘录。在人权领域，妇发基金消除对妇女暴力行为支援行动信托基金在 2000 年批准为全世界 17 项具有创意的项目提供经费，赠款总额为 966 969 美元。以着重性别的方式迎接艾滋病毒/艾滋病挑战的全球试行方案开拓了新领域，汇聚各方面的赞助者，包括妇女组织、卫生专业人员、研究人员、政府官员和媒体，从事基于社区的研究并制订行动战略，加深对艾滋病毒/艾滋病的性别影响的理解。该项目的成功和需要促使妇发基金扩大并延长该项目。

132. 在施政和建设和平领域，妇发基金在布隆迪进行的工作促使布隆迪和平进程的调解人纳尔逊·曼德拉要求妇发基金举行一次高级别专家小组会议，向该国 19 个谈判方介绍与和平进程有关的性别问题。因此每一谈判方指定了两名妇女代表出席妇发基金召开的历史性的布隆迪各党派妇女和平会议。这次会议通过了布隆迪妇女提出的载入该国最后和平协定的 23 项提案。

D. 援助巴勒斯坦人民方案

133. 目前，援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案)在西岸和加沙各地约有 1.45 亿美元的进行中项目。援巴方案自成立以来，以巴勒斯坦人民的名义筹集了约 3.5 亿美元的资金，日本和欧洲联盟尤其提供了强有力的支助。援巴方案的多数方案着重解决特殊发展情况引起的问题，不过这些方案也列入了善政、减缓贫穷、可持续人类发展和男女平等这些目标。采取这一方式的理由是，即使在危机和冲突后局势中，战略性的上游措施不仅是可能的，而且对于推动从冲突向可持续建国的过渡至关重要。

134. 2000 年 9 月以来政治局势急剧恶化，对该地区的经济和民间社会以及发展活动的进展造成巨大破坏，尽管如此，援巴方案仍支付了将近 3 000 万美元。援巴方案能够维持各发展方案的进度，同时在危机干预措施中增加了一个新的方面，以应付由于和平进程中断而产生的非同寻常的挑战。援巴方案由于具有迅速执行紧急方案的能力，从日本、挪威和瑞典筹集并部分支付了 610 万美元，以支助紧急医疗救护和紧急创造就业项目。

135. 2000 年年初，援巴方案利用日本、挪威和意大利提供的 2 700 多万美元的资金继续为有利于可持续人类发展的环境奠定基础，完成了一些重大基础设施项目，改善了巴勒斯坦人民的基本公共服务。例如，由于恢复了西岸各边远地区的 70 所诊所和初级保健中心，改善了穷人获得医疗服务的渠道。供水网络的修复保证了杰里科和希布伦数千居民的净水供应。2000 年发起了一些新的基础设施项目，在纳布卢斯建设的一个新法院改善了获得司法服务的渠道，加沙国际机场南翼的建造改善了公私营部门获得外部资源的渠道。

136. 根据署长的 2000-2003 年业务计划, 援巴方案在 2000 年加强发挥了对巴勒斯坦权力机构的上游咨询作用, 支助印发巴勒斯坦发展计划。援巴方案还同意协调和管理为加沙新海港机构能力建设提供的国际支助; 援巴方案设立了一个开发计划署开放信托基金, 接受为此目的提供的捐款。援巴方案 2000 年对减缓贫穷的贡献包括, 发起了巴勒斯坦人参与的贫困情况评估并协助在巴勒斯坦权力机构设立一个减缓贫穷基金。发起了一个通过集水确保粮食安全的项目和恢复牧场项目, 增强了穷人维持生计的能力。

137. 援巴方案协助世界银行执行的巴勒斯坦网关项目将改善公私营部门获得信息和通信技术的渠道。2000 年开始的巴勒斯坦学校网项目将使数以千计的学生得以获得因特网上丰富的教育资源。援巴方案致力于增强社区组织的能力, 其突出表现是, 援巴方案通过社区青年发展项目与大约 200 个民间社会组织合作, 并与援巴方案当地农村发展方案的各小区域规划委员会合作。

138. 援巴方案伙伴关系战略是与其巴勒斯坦对应方、非政府组织、其他联合国组织和捐助者建立以信任为基础的密切关系。援巴方案是一个生机勃勃的组织, 具有迅速交付高质量产品的独特能力。前述关系因援巴方案的这一声誉而得到加强。2000 年, 援巴方案与美国国际开发署(美援署)、国际开发部和世界银行建立了新的、可能是长期的伙伴关系, 并为与包括伊斯兰开发银行和阿拉伯社会和经济发展基金在内的一些非传统阿拉伯捐助者建立联营关系奠定了基础。

E. 发展中国家间技术合作特别股

139. 2000 年内开发计划署已开始在下四个相互有关的领域开展了努力以期启动南南合作的潜力并使之进入主流: 加强南方的政策和体制能力; 促成发展中国家间技术合作(技合)知识网络; 建立技合伙伴关系; 形成一种方案拟订的参与式模式。对南南对话的支持最能表现于 4 月 10 日至 14 日在古巴哈瓦那召开的 77 国集团南方首脑会议的筹备进程上。正如同该次首脑会议的声明所指出的, 南南技术合作是发展中国家的一个优先项目。技合特别股 2000 年内的一个调查报告指出, 大多数发展中国家均已建立了技合协调中心并且参与了其技合政策所规定的双边和多边合作安排。

140. 2000 年内已特别致力于扩大南南网络并且为此而利用信息和通信技术的进展, 例如已将旧的信息查询系统数据库升级为称为发展信息网的新的以因特网为基础的平台。2000 年内继续致力于关于非洲-亚洲商业论坛项目的工作, 而且继续使参与公司之间的交易有了增加, 还正在筹备将于 2001 年内在非洲召开的下一次论坛会议。最近的一次年度报告(DP/2000/36)载有关于技合特别股工作的更详细的资料。

F. 特别基金和能源与环境方案

141. 开发计划署的全球环境基金股在编制旨在改善当地利益有关者的生计并且保护当地环境的政策示范项目方面向各国提供意见与资金。它在下列几个关键领域内同时亦能为世界大家庭带来全球利益：生物多样性和生物资源的保护；减少与生产和利用能源有关的碳排放量；消除所产生的臭氧消耗物质；以及保障国际水域的质量和数量。全球环境基金已带头试行由国家驱动的对综合生态系统管理的干预，这还产生了用水和土壤保持方面的益处。2000 年内，开发计划署-全球环境基金已支援了发展中国家和独立国家联合体境内所有各地共值 2.053 亿美元的项目：其中计有 7 870 万美元用于生物多样性的管理；5 660 万美元用于缓和气候变化；4 090 万美元用于国际水域的保护；630 万美元用于对付臭氧的消耗；以及计有 2 280 万美元用于设法解决紧急多部门问题。

142. 21 世纪能力方案信托基金奉命必须协助各国建设其实施《21 世纪议程》的能力，它已在国家一级从事提供关于跨部门可持续发展战略的上游支助。已在开发计划署一切区域建立了区域网络，目的是为了促进和便利学习和知识交流，辅助因素则为拟订一些特选的学习工具，包括国家、专题与区域个案研究报告，以作为《实现可持续性的办法》丛书的一部分内容。2001 年内将进行一次对 1993 年至 2002 年 21 世纪议程方案的全球性的独立评价。

143. 防治荒旱处已拟订了有助于分析和处理旱地问题与贫穷之间的联系的概念框架，它已设计了旨在协助各国统合各种旱地问题的方案，包括防治荒漠化国家行动计划，并且同时把它们都纳入减贫战略。他们于 10 月间已在蒙巴萨协同国际政府间发展管理局（发展局）和南部非洲发展共同体（南共体）一道举办了关于调动资源以实施《防治荒漠化公约》问题的利用作为该公约的一个工具的全球机制的一系列讲习班中的第一个讲习班。防治荒旱处还最后确定了订于在 2001 年 6 月间将从纽约迁往内罗毕的计划。

144. 蒙特利尔议定书方案已开展了 169 项新活动，共值 3 900 万美元，目的是为了导致能逐步消除每年 4 404 吨臭氧消耗物质。这些项目将在 37 个不同的国家境内实行，其中有 12 国在非洲。它们包括旨在加强国家臭氧股并且支援各国决策人员的 13 个项目。开发计划署越来越重要的作用是建议各国政府应如何解决各式各样的关键性施政问题——例如旨在控制进出口臭氧消耗物质的立法措施、鼓励采用臭氧消耗物质代用品的税务政策、颁发执照和限额制度以及其他政策措施。

五. 资源

总收入

145. 2000 年内共计收到了 23.9 亿美元，这比 1999 年内所收到的 24.4 亿美元稍有减少。资金不同的类别可细分如下：(a) 经常（核心）资源——6.34 亿美

元 (28%); (b) 包括信托基金和第三方分担费用在内的第三方共同供资——5.71 亿美元 (24%); (c) 方案国家分担费用和政府对应现金捐款——9.4 亿美元 (40%); (d) 管理服务协定——1.43 亿美元 (6%); (e) 给予开发计划署所经营的基金和方案、资发基金、妇发基金和联合国志愿人员方案的经常供资与其他供资——7 100 万美元 (3%); 支助初级专业人员方案——2 400 万美元 (1%); 和 (g) 预算外收入和杂项收入——800 万美元。

经常资源

146. 自从 1998 年以后, 执行局就恢复增长和增加开发计划署经常供资基础的可预测性问题进行了全面对话, 并具体地拟订和商定了一项可持续筹资战略。关于开发计划署经常资源筹资战略的第 98/23 号和关于多年筹资框架的第 99/1 和第 99/23 号重大决定体现了这些努力的成果。执行局透过这些决定, 确立了开发计划署的筹资制度, 它的目的是为了促成透明、有力的关于经常供资的对话和便于提高数量和增强可预测性。执行局采行了为数 11 亿美元的年度筹资目标并且强调迫切有必要实现每年增加额, 直到达成此项目标。它还重申必须扭转核心资源的下降趋势并且建立使开发计划署的核心资源筹资实现可以预测的机制; 它已承认过度依赖为数有限的捐助者有可能会危及开发计划署的长期财务稳定。因此, 它吁请一切有能力增加其核心资源捐款的国家都这样做。最后, 执行局强调了资源动员、通信和宣传同开发计划署机构形象之间的关系。在这方面, 开发计划署已被要求拟订多年筹资框架, 其中应力求方案目标、资源、预算和成果都能符合增多经常资源的目标。

147. 开发计划署在 1999 年第三届常会上向执行局提出了它的多年筹资框架并且在 2000 年年度会议上提出了作为多年筹资框架进程的下一个步骤的注重成果的年度报告。执行局第 2000/15 号决定除了表示赞赏署长和他的工作人员编写了该件注重成果的年度报告之外, 还鼓励应同该署成员进行协商以进一步优化作为多年筹资框架的组成部分的注重成果的年度报告。署长在 2000 年第三届常会上提出了有助于订正和增补多年筹资框架的一些建议。2000 年 9 月召开了关于开发计划署的部长级会议以期讨论多年筹资框架缺少的一个要素, 那就是, 开发计划署各成员在政治级别上应充分参与, 以期形成为重建本组织资源基础所需要的政治意志。本报告第 12 和 13 段和方框 2 已叙明了该会议的极为正面的成果。

148. 19 个国家在 2000 年 4 月为了回应关于请求为 2000 年提供坚实的供资承诺和供以后各年之用的确实捐款或指示性捐款的要求而举行的第二届年度筹资会议上已认捐了供 2000 年之用的较多的捐款, 这些国家包括经合组织发展援助委员会 (发援会) 的九个捐款国和十个方案国家。2000 年的临时数据表明, 经常收入净额总数计为 6.34 亿美元。收入净额估计数的短缺的原因包括: (a) 占以美元计算的发援会 1999 年对经常资源的捐款 15.8% 以上的三个主要捐款国的捐款数额有了剧减; (b) 美元的币值持续上扬, 它同包括占目前资源收入基础 70% 以

上的欧洲货币在内的大多数货币相对比，在 2000 年内曾不断地升值；(c) 某些经合组织/发援会成员国推迟了或未全额缴付 2000 年捐款的付款。

149. 上文内所概述的 2000 年收入总额并没有忠实反映出各项决定和筹资战略所导致的以本国货币作出的对开发计划署经常资源的更大承诺的积极迹象。共计有 11 个经合组织/发援会成员国以当地货币增加了合计为平均 12.8% 的捐款，其中有三个国家在该部长级会议上或之后都向经常资源作出了追加捐款，这显示出它们已承诺为本组织重建政治意志。

150. 执行局和秘书处早已认识到，对开发计划署的长期财务可持续性而言，过度依赖为数有限的捐款国是很危险的。执行局在上文内所提到的它的第 98/23 号决定中曾吁请有能力增加它们对经常资源的捐款的所有捐款国和方案国家都这样做。除了署长为了在 2000 年 4 月第二届年度筹资会议准备期间内更有系统地联系各议员所作出的协调一致的努力之外，九月间筹办部长级会议正是为了同关键政治决策者建立联系并且使他们显然了解问题以及确保他们参与并坚决采取共同行动，从而确保可将本组织的资源基础重建至达到已商定的指标水平。

151. 为了确保达到执行局第 98/23 号决定所规定的缴款的可预测程度，已鼓励捐助国提出多年期认捐并且宣布与遵行原订的缴款时间表。1999 年内，计有 13 个国家为 2000 年提出了多年期认捐，12 国为 2001 年提出了此项认捐。作为对开发计划署可持续筹资战略的继续承诺表示，作出多年期认捐的国家数目在 2000 年内已增加至 17 个，包括已作出对 2001 年的认捐的八个发援会成员国和九个方案国家。

152. 在整个 2000 年内，开发计划署由于面临某些捐款国不定期缴付捐款，所以经历了严重的现金流动问题。这种情况导致有必要在 2000 年内大幅度利用业务储备金，在 11 月底时已挪用了储备金 4 800 万美元。及时缴付捐款对避免清偿障碍是至关重要的，而且对达成多年筹资框架的目标之一，提高收入的可预测性，也是一项关键因素。在执行局 2000 年第三届常会期间，开发计划署重申及早缴款的重要性，这特别是因为预期 2001 年 1 月间又会发生现金流动的短缺问题。本组织曾建议捐款国同意遵行标准缴款时间表的一种最优化的行事进程，从而使开发计划署能够采取措施以减少汇率变化对收入的可预测性的影响并且确保现金流动更加可以预测。

153. 基于截至 2000 年 4 月底时已作出的承诺的预测显示开发计划署的经常资源基础在 2001 年内应当开始增多。对 2001 年经常资源的捐款现有估计数刚刚超过 6.7 亿美元，这预计比 2000 年则增多了 6%。但是，这个数字并未忠实体现出对经常资源的承诺已出现的正面的增加。2001 年现有的预计数字显示，多达 14 个经合组织/发援会的捐款国将会增加其当地货币计算的 2001 年内对经常资源的捐款数额；只有一个发援会的捐款国将会在该年内减少以当地货币计算的捐款。预计这类捐款国之中有半数的国家将会增多其捐款的 10% 或更多，另有两个

国家分别将会增加捐款数额达 36%和 43%。对开发计划署增多经常资源基础的同样的政治承诺也可反映在大约 30 个国家往往不顾国内极大的阻力对本组织经常资源基础认捐了捐款。鉴于大多数的捐款国都已经恢复了增长的途径并（或）维持其增加捐款给连续的第二年和第三年，所以，对经常资源的捐款数量的增长情况是令人感到鼓舞的。这反映出对重建本组织经常资源基础的持续性的承诺。

154. 2000 年内的多年期认捐经验提供了有助于重建开发计划署经常资源基础的令人鼓舞的前景。在这方面，在因为预算法强加的限制办法而不能作出确实的承诺的捐款国之中，其中有一些国家也向秘书处提出了其所希望的认捐的表态。在一切国家，为未来各年提出的认捐至少不少于现有捐款的同一数额，有几个捐款国已确立了关于利用认捐额作为此后增加认捐的基数的十分正面的先例。因此，多年筹资框架仍将会作为有助于为了实现商定的目标而为本组织调动资源的框架。

方框 18. 2000 年内收到的供作核心与非核心资源的收入净额，百万美元		
捐款国	核心资源	非核心资源
经合组织/发援会成员国		
日本	100	40.26
美元	71.70	26.37
荷兰	65.92	42.2
挪威	65.81	21.42
瑞典	58.47	30.01
联合王国	53.14	21.98
丹麦	50.16	4.70
瑞士	31.52	9.96
加拿大	28.58	4.88
德国	20.05	1.00
法国	14.76	2.95
意大利	12.41	36.20
比利时	11.57	4.94
芬兰	11.46	4.53
奥地利	5.43	0.14
爱尔兰	4.14	1.41
澳大利亚	4.00	0.14
新西兰	2.07	1.12
西班牙	1.98	1.44
葡萄牙	0.80	0.37
卢森堡	0.70	1.10
希腊	0.39	0.11

10 个最高额方案国家		
印度	4.39	
中国	2.65	
斯里兰卡	2.03	
沙特阿拉伯	2.00	
大韩民国	1.89	
古巴	1.35	
土耳其	0.86	
阿拉伯联合酋长国	0.65	
巴基斯坦	0.47	
埃及	0.39	

155. 方案国家在用几项重要的方法来减少过度依赖方面发挥了作用。除了向其各自国内的开发计划署方案提供大量的分担费用的资源之外，各方案国家的政府还向开发计划署提供：(a) 给予开发计划署经常资源的捐款；(b) 给予当地办事处的政府现金捐款以作为其经费；和(c) 政府的实物捐助，例如提供无租金办公室房舍。应特别指出，1999 年内政府给予当地办事处的捐款付款额和政府对于开发计划署的实物捐助幅度都已维持在偏高的水平。

其他资源

156. 最近的趋势显示开发计划署收到的非核心资源捐款已有了大幅度的增多。2000 年，给予开发计划署的第三方共同供资捐款为数 5.71 亿美元，这致使合计的给予经常资源和第三方共同供资的捐款达到 12 亿美元。几乎所有的经合组织/发援会的捐款国现在正在积极地共同供资给开发计划署的方案，包括其各项专题活动。方案国家捐款政府为了支持其本国发展方案而透过开发计划署转交的方案国家分摊费用为数 9.4 亿美元，包括政府现金对应捐款。其他的资源大大辅助了经常资源基础，这导致扩展了各方案的影响力和形成了同许多行动者之间的伙伴关系，包括同欧洲联盟委员会、各区域开发银行、世界银行和私营部门各机构的伙伴关系。开发计划署动员这些资源的能力取决于它是否具备了据以提供其已证明存在的开发专门知识的充足而稳固的多边基础。总收入 23.9 亿美元（包括来

自其他来源的资金)这个数字正标志着开发计划署经常资源基础正面临的严重财务危机的实情。经常资源和其他的资源是不能互换的;其他的资源都是向特定专题、方案和活动提供的专用捐款,并且往往都是集中在一个地理地点的。署长依然坚信,经常捐款依然是开发计划署的基石;最优先事项仍然是必须将经常资源基础恢复到可持续发展的渠道以达成各项商定的目标。

157. 2000 年内调集的信托基金总额为数 3.76 亿美元,包括其中的 6 800 万美元,给予伊拉克电力网重建方案(安全理事会第 986 号决议),这比 1999 年的 3.39 亿美元增加了 10%,其中给予该重建方案的款额则为 8 300 万美元。2000 年内所增加的捐款主要来自为处于特别发展情况的国家和诸如全球环境基金等与环境有关的信托基金设置的信托基金。

158. 费用分摊捐款仍然在开发计划署所收到的总收入中占大部分。如同以往一样,分摊费用捐款中大约有 80%来自拉丁美洲和加勒比地区内的十个方案国家的政府。2000 年内所收到的 11.35 亿美元收入总额之中计有 9.4 亿美元涉及方案国家分摊费用的款项;1.95 亿美元涉及第三方分摊费用款项。2000 年方案国家分摊费用款额比 1999 年者减少了 6%。

支出

159. 2000 年内的方案支出总额为 21 亿美元，1999 年为 22 亿美元。分摊费用占方案支出总额的 60%。而核心资源（4.2 亿美元）则占 21%，信托基金（3.97 亿美元）占 19%。

160. 2000 年内利用经常资源的方案支出为数 4.2 亿美元，这比 1999 年的 5.41 亿美元减少了 22%，比 1998 年 6.27 亿美元减少了 33%。因为自愿捐款继续出现减少，所以必然会发生核心方案支出的剧减。

161. 核心捐款的减少继续严重影响到非洲区域。非洲区域核心资源的方案执行量已减少了 25%，达到 1.54 亿美元，而 1999 年内则为 2.06 亿美元的执行量；如果同 1997 年相比较，这比该年的 2.78 亿美元的执行量减少了 45%。

162. 交由国家执行的核心方案支出在总额中占 58%（2.33 亿美元）。项目厅的执行量在核心方案总支出数额中占 30%（9 500 万美元）；经社部、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国教育、科学与文化组织（教科文组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和国际劳工组织（劳工组织）合计共执行了核心支出中的 9%（3 600 万美元）。

163. 2000 年的分摊费用为数 10.6 亿美元，而 1998 年内者则为 11 亿美元。2000 年内的信托基金支出总额合计为数 3.97 亿美元，这比 1999 年的支出数额 3.55 亿美元增多了 10%。这项增多主要是起因于开发计划署卢旺达信托基金、电力网重建方案（伊拉克）、全球环境基金和执行蒙特利尔议定书多边基金。