



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
2 April 2001
Chinese
Original: English

2001 年年度会议

2001 年 6 月 11 日至 22 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2001 年第一届常会的报告

2001 年 1 月 26 日和 1 月 29 日至 2 月 6 日，纽约

目录

章次	页次
一、组织事项.....	3
开发计划署部分.....	6
二、开发计划署 2002—2003 年业务计划.....	6
三、国家合作框架和有关事项.....	17
四、发展中国家间技术合作.....	33
开发计划署/人口基金部分.....	37
五、提交经济及社会理事会的报告.....	37
六、审计委员会 1998—1999 年的建议：开发计划署、人口基金、项目厅.....	42

目录（续）

章 次	页 次
七、财务、预算和行政事项.....	48
人口基金部分.....	50
八、国家方案和有关事项.....	55
九、其他事项.....	62
开发计划署/人口基金执行局和儿童基金会执行局联席会议，粮食计 划署派代表参加.....	73
十、共同国家评价指标框架.....	73
 通过的決定	
 文号	
2001/1 开发计划署在危机和冲突后情况中的作用.....	16
2001/2 发展中国家间技术合作.....	35
2001/3 开发计划署：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动.....	46
2001/4 项目厅：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动.....	47
2001/5 人口基金：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动.....	47
2001/6 关于非政府来源捐助的共同财务条例.....	48
2001/7 执行局 2001 年第一届常会通过的决定概览.....	64

一、组织事项

1. 执行局选出了 2001 年主席团成员如下：

主席：格特·罗森塔尔先生阁下（危地马拉）

副主席：格兰特·罗伯逊（新西兰）

副主席：阿扎挠·塔德塞·阿布拉哈（埃塞俄比亚）

副主席：黎怀章先生（越南）

副主席：沃洛迪米尔·克罗克马尔（乌克兰）

2. 执行局注意到，科摩罗已退出，经济及社会理事会已选吉布提接替科摩罗担任执行局 2001—2003 年的成员。

3. 主席提到执行局去年所处理的三个相关项目：署长提交的《2000—2003 年业务计划》框架中所谈到的开发计划署改革、资源调动及激发捐助者和方案国家的政治意愿。他回顾说，政治意愿是有的，这在 2000 年 9 月召开的部长级会议上已表现出来。必须赋予这三个支柱项目以连续性，必须为此方案注入生机，也必须指导开发计划署，使它能够履行对方案国家的承诺。关于人口基金，他要欢迎新任执行主任苏拉亚·奥贝德女士。今年，执行局要在 2001 年年度会议上审查两个组织的供资承诺和注重成果的年度报告，在 2001 年 9 月第二届常会上审查开发计划署、人口基金及联合国项目事务厅（项目厅）的 2002—2003 两年期预算。他希望今年有机会着重处理好执行局的政策指导作用，鼓励执行局继续保持一贯的工作作风，即高效、透明及对话精神。

4. 执行局秘书介绍了 2001 年第一届常会的临时议程、临时议程的说明、文件清单和工作计划，详见文件 DP/2001/L.1 和 Corr.1。她指出，已发出了几份更正：DP/2001/4/Corr.1、DP/CCF/BIH/2/Corr.1、DP/CCF/RUS/2/Corr.1 和 DP/CRR/YEM/1/Corr.1，分发了开发计划署 2000 年战略成果订正框架和区域局新任主任简介。关于国家级方案编制手段选择办法的会议室文件（DP/2001/CRP.1）已撤回，以免损害联合国发展集团（发展集团）方案编制过程问题特设工作组的成果，此事将在 2001 年年度会议上加以汇报。没有人要求根据第 96/7 号决定单独讨论某项国家合作框架。1 月 31 日将召开一次非正式会议，讨论项目厅如何利用业务储备金问题。2 月 2 日还要召开一次非正式会议，讨论与世界银行的评价合作问题。

5. 人口基金执行局事务处处长通知执行局，人口基金新任执行主任苏拉亚·奥贝德女士2月5日星期一首次向执行局讲话。讲话将分析人口基金的现状、今后的去向及所面临的挑战。处长指出，卫生协调委员会2001年4月要召开会议。

6. 执行局核可了议程（DP/2001/L.1和Corr.1）和已分发并经过口头修正的订正工作计划。

7. 执行局核可了2000年第三届常会的报告（DP/2001/1）。

2001年年度工作计划

8. 执行局秘书介绍了DP/2001/3号文件所载的2001年年度工作计划，还指出，根据2000年第三届常会上对工作计划大纲（DP/2000/CRP.13）所做的评论，经过与主席团密切协商，已将此工作计划最终确定下来。她指出，第5段应提到“2001年”。2001年只召开三届会议，减少一届会议，这在执行局历史上还是第一次。三届会议要尽可能探讨解决具体问题，第一届常会讨论组织问题和某些政策问题，年度会议讨论政策和战略问题，第二届常会讨论预算和财务问题。2001年工作计划将根据执行局的工作进行必要的修正。她指出，每年都与联合国儿童基金会（儿童基金会）举行一次联席会议，世界粮食计划署（粮食计划署）也派代表参加。欢迎各代表团就联席会议作出反馈。根据2000年年度会议商定的结果，2001年年度会议上将举行一次特别活动，重点是在联合国志愿人员方案成立三十周年和志愿人员国际年框架范围内的志愿工作。

9. 她指出，开发计划署2001年的项目是根据其2000年期间所作变革制订的。第二份注重成果的年度报告将在2001年年度会议上提出，并且首次与供资承诺问题会议联系起来。2000年注重成果的年度报告中所强调的多年期筹资框架的子目标，已列入工作计划中。联合国资本发展基金（资发基金）2001年将提出第一份注重成果的年度报告。开发计划署、人口基金和项目厅的两年期预算将在2001年第二届会常会上提交。

10. 资源和战略伙伴关系局局长称，开发计划署部分下的三个类别囊括了该组织的关键领域，包括对部长级会议采取的后续行动，它在今年剩余时间内可能影响执行局的议程。人们对开发计划署在危机和冲突后情况中的作用有浓厚的兴趣。他还指出，应一些国家的请求，在今年年度会议上将提交一份报告，说明开发计划署在信息技术方面的作用。除了依惯例向执行局提交的年度报告外，还要为本年度会议及时出版一份有图表说明的年度报告。2001年将向执行局提交许多份重要的方案编制文件，包括全球方案第二合作框架和发展中国家间技术合作第二合作框架。第二份注重成果的年度报告将吸收2001年年度会议上成果报告方面所取得的进展。在2001年第二届常会上将提出预算，联系2001年年

度会议对一份会议室文件的介绍进行讨论。该会议室文件论述了 2002 年要详加考虑的有关资源分配模式和拨款制度的问题和原则。还要与评价报告一起提出一份说明，收入署长就非核心筹资问题的评价所作的答复。他指出，尽管供资承诺问题会议要在年度会议期间举行，但期望今年年初能接到认捐书。

11. 人口基金执行局事务处处长说，2001 年将是反思和过渡年。工作计划已指出，要根据所汲取的教训审查一些现行程序。在年度会议上，人口基金将提出一份包含对 2000 年记录所作分析的年度报告和一份关于基金多年期筹资框架执行情况的报告。已对这个多年期筹资框架作过情况分析。随着时间的推移，成果管理将成为人口基金的一个关键主题。供资承诺正式通知，要在年度会议上讨论，但希望能在 2001 年 3 月底之前以书面形式提交。年度会议上还将开展一场关于方案核可程序的重要讨论，并提出一份关于发展集团特设工作组的成果的报告。2001 年年度会议还要审查信息和通讯战略。

12. 有一代表团回顾了其在 2000 年年度会议上的发言，鼓励开发计划署发挥更为积极的作用，把与贸易有关的事项纳入发展战略主流，有效地协调和执行有利于最不发达国家与贸易有关活动的技术援助综合框架。这个代表团得到另一个代表团的支持，要求在 2001 年的工作计划中列入一个关于该综合框架的项目。

13. 秘书通知执行局，在 2001 年 5 月 14 日至 20 日举行第三次联合国最不发达国家问题会议之前，执行局可以组织一次执行局非正式会议。

14. 执行局核可了 2001 年年度工作计划 (DP/2001/3)。

未来各届会议的会期

15. 执行局同意 2001 年各届会议会期安排如下：

2001 年年度会议：2001 年 6 月 11 日至 22 日（纽约）

2001 年第二届常会：2001 年 9 月 10 日至 14 日*

* 须经会议委员会核可。

16. 执行局同意第 2001 / 7 号决定附件所载 2001 年年度会议工作计划。

开发计划署部分

二、开发计划署 2000—2003 年业务计划

17. 署长介绍了关于开发计划署 2000—2003 年业务计划更新内容的报告 (DP/2001/CRP.2) 和关于 2000 年 9 月 11 日部长级会议后续行动的报告 (DP/2001/CRP.3)

18. 署长指出, 2000—2003 年业务计划促使总部进行彻底改革, 部长级会议也非常成功。2001 年, 开发计划署将致力制订一个办法, 解决它的渴望、执行局的期待同可用资源水平不相称问题。部长级会议表现了更坚定的政治意愿, 令人情绪高涨, 开发计划署内部也精神大振, 憋足了干劲, 但当前的资源水平依然很成问题。

19. 署长宣布任命 Rima Khalaf-Hunaidi 女士、Hafiz Pasha 先生和 Kalman Mizsei 先生分别担任阿拉伯国家、亚洲及太平洋以及欧洲和独立国家联合体的新助理署长兼区域主任。他还宣布 Safiahtou Ba-N' DoW 女士很快就会接任发展中国家间技术合作特别股股长。

20. 总部已净裁员 14%, 到 2001 年将全面实现裁员 25% 的目标。现在开发计划署驻纽约的工作人员不足 1 000 人, 数年来这还是第一次。发展政策局已经改组, 确定将 100 个员额调往外地。有 242 名工作人员的离职协议已被接受。新的“发展方案领导”已实施, 开始了组织更新的重要过程, 征聘 20 名从业未久的专业人员。在方案编制和管理中, 着重成果的管理概念和手段已经内在化, 整个组织内已经创立了一个新的业绩衡量和问责制环境, 实行了新的人事评价制度, 包括 360 度的审查。完成 2000—2003 年业务计划共需 1 300 万美元, 有些国家除了提供核心预算支助外, 至今已为开发计划署提供了 850 万美元; 他感谢这些国家。

21. 2000 年全球工作人员调查结果也令人鼓舞。相信改革过程会提高总体业绩的人, 1999 年在总部占 40%, 2000 年则上升到 54%, 在国家办事处所占比例也由 58% 增加到 63%。还可以看到, 对管理和内部沟通的信任也增强了。最高管理层采取后续行动兑现承诺的比率也猛升, 在各国家办事处由 41% 提高到 50%, 在总部由 22% 提高到 44%。80% 以上的工作人员说, 他们在开发计划署工作觉得很自豪, 也很有动力, 90% 的工作人员都支持开发计划署的目标。

22. 不过, 还有很多工作要做, 尤其是在总部与外地的关系方面。为了从一般政策研究转向直接满足外地需要的实际应用咨询服务, 要求知识管理系统和人员实现这一抱负。分区域资源中心网络正向 9 个地点扩展, 还增加了由纽约下放的工作人员。已查明约

有 60 个政策顾问职位要通过大规模的征聘活动，包括在全球和各区域的主要出版物上刊登广告，招聘外部候选人担任。

23. 转变的目的是要使新的开发计划署按照 2000—2003 年业务计划工作。核心领域是民主施政、消灭贫穷、防止危机和重振复兴、可持续能源与环境、艾滋病毒/艾滋病及信息和通信技术促进发展。

24. 署长描述了在各国采取的行动，包括把核心资源中的外地行政支出削减 15%；加强宣传与伙伴关系；通过选择驻地代表/驻地协调员在各个国家办事处建立一种新的领导与合作文化，精简业务程序和执行机构。

25. 署长谈到核心资源减少时强调，除非资源状况彻底改观，否则新开发计划署的活动就无法维持下去。他指出，尽管还要继续调动非核心资源，但这种资源调动的往来处理费用会增加，这种资源也不象核心资源那样可以灵活使用。支持核心资源的政治意愿在部长级会议已得到恢复，有 11 个捐助者 2000 年增加了各自的捐助额，但总额是否会增加还很难说。承诺金额尽管按本国货币计算是增加了，但 2000 年又减少了 1 800 万美元，下降到 6.63 亿美元。核心资源减少所产生的影响已可以在核心服务中感觉到。例如，他指出，自 1998 年以来，为驻地协调员开展活动编列的核心预算下降了 40%，为了补充这些关键职能，开发计划署只得越来越多动用非核心资源捐款。捐助者已答应为协调活动捐助 170 万美元。可是，他强调，至关重要的核心协调和基本发展服务不应当依赖非核心资金，还指出总部目前有 30% 的工作人员为非核心资源员额。此外，一项强有力的追加非核心资源战略也需要一笔充足的核心资源发挥杠杆作用，以便启动方案行动，保持可靠的方案基础。

26. 署长强调，自 1992 年以来，非洲方案资源下降了 60%，开发计划署已无法把重点放在最穷的国家上。

27. 署长说，鉴于这种资源状况，需要再召开一次后续部长级会议。欧洲联盟确实已表示要提供核心资金，而且最近还表示要提供方案支助。署长感谢欧洲联盟的法国和瑞典轮值主席和 Poul Nielson 专员的英明领导。后续部长级会议要评估进度，预计如何利用发展筹资会议等未来活动实现更稳定更具有可持续性的联合国发展合作，以改进目前自愿供资的极端不稳定状况。他说，部长级会议不必成为每年例行活动，但是，尽管从长远的观点来看，召开一届执行局总干事级会议可能是增强支助的最佳方式，鉴于目前的情况，仍然需要最后一次给予推动。

28. 各代表团赞扬开发计划署 2000 年期间实行改组，下放权力，增进伙伴关系，改善了组织的运作，取得了不小的进展。通过新的成果和能力评估提高个人业绩的措施也受到了赞扬。在这方面，发言人欢迎署长注意国家一级业已改进的业绩。有几个代表团指出这一过程对开发计划署的工作人员来说是很困难的，赞扬了他们致力发展和消灭贫穷的精神。发言人热烈欢迎新任区域主任。有一代表团指出 2000 年它为执行 2000—2003 年业务计划捐助了 250 万美元。

29. 人们欢迎发展政策局的改组及分区域资源中心和知识网络应用的增加。开发计划署在最不发达国家问题会议和发展筹资问题会议等全球进程中的领导作用，也得到了许多发言人的大力鼓励。进一步依赖方案国家的机构和专门知识的做法受到了欢迎。有些发言人对已中断的活动表示关切，强调开发计划署必须在商定的优先领域满足其方案国家的需要。

30. 各代表团期望在 2001 年年度会议上，结合注重成果的年度报告，汇报方案成果。人们欢迎实行注重成果的管理方面所取得的进展。并鼓励与联合国其他组织、布雷顿森林机构及欧洲联盟的合作，特别是在国家一级合作。强调了开发计划署在国家一级协调方面所发挥的关键作用。有几个发言人强调，开发计划署的方案必需根据所服务国家的具体需要，在所服务国家政府全盘协调下，使所服务国家受益。有一位发言人强调共同编制方案和全部门行动方案很重要。另一位发言人要求提供资料说明如何衡量国家办事处的效率。

31. 许多发言人强调迫切需要调动核心资源。尽管政治支持因部长级会议得到了加强，有几个捐助者也增加了捐款，可核心资源总额并没有全面增加。有一位发言人警告说，如果核心资金数量依然这么低，就可能裁减国家办事处。强调必需向媒体、私营部门和民间社会等外部拥护者及政府决策者与立法者，提出有力的理由支持开发计划署。有几个发言人指出，2001 年，他们各自国家的政府打算增加或保持核心资源捐款。有一个代表团也宣布增加了给联合国资本发展基金和联合国妇女发展基金的捐款。鼓励表现欠佳的捐助者增加捐给开发计划署核心资金的份额。有些代表团指出，它们支付了大笔政府承付当地办事处费用。

32. 许多代表团都欢迎专题信托基金，希望它们会使最不发达国家受益。有一代表团建议，这些信托基金可以从私营部门的捐助中得益。另一代表团提醒说，开发计划署不得偏离其主要优先事项。有几个发言人谈到了要提交给 2001 年年度会议的非核心资源评价。

33. 有几个发言人说开会既占用工作人员的时间又花钱，因此倾向 2001 年不再召开部长级会议，其他发言人则建议先等着看看 2001 年年度会议筹资会议的结果如何，然后再决定。有一个代表团赞成将来编写注重成果的年度报告和举行筹资问题会议时，在 2001 年年度会议设立一个高级别部分。有些代表团认为，部长级会议可以每 4 年召开一次，与业务计划审查同时进行。再有一个办法就是召开一次部长级别的执行局主席团会议。有一个代表团强调必需做出更周密的安排，扩大这一会议的影响。另一代表团强调必需审查执行局是如何为开发计划署提供政治和财政支持的。也应当审查下次部长级会议的预期结果。

34. 有一代表团询问执行秘书长的《全球协约》是否应作为开发计划署的一个优先事项或开发计划署应执行的任务，另一个代表团则欢迎在地方一级执行这一倡议。要求提供更多有关民间社会委员会的信息。

答复

35. 各代表团就 2001 年召开部长级会议一事谈了各自的看法，有些发言人建议 2001 年年度会议在审查对开发计划署的供资承诺期间可以让高级官员参加，随后把结果汇报给各位部长，署长赞同这些发言人的建议。如果各位部长认为供资危机仍在继续，那么他们就可以在大会期间召开非正式会议。他同意开发计划署不必死抓住一个有部长参与的过程不放，可他强烈支持各代表团派高级官员参加年度会议并让各位部长参与全过程。在各位部长出席了 2000 年召开的部长级会议之后，再让他们出席很重要。

36. 他强调非核心资金无法取代核心资源。专题信托基金意在筹集更多的非核心资金来支助方案国家的优先项目，并将集中支持需求最大的领域。针对人们的提问，他指出，近几年里开发计划署开始发展本机构的力量，这些力量与各专门机构、各基金和各方案的力量相竞争，因而造成了重复。联合国会通过专门机构和其他伙伴的牢固合作关系继续为发展合作提供专家服务。

37. 署长强调通过公共事务活动把服务扩大到捐助国，包括扩大到各国议会和各非政府组织。针对各代表团的评论，他指出，2001 年 1 月世界经济论坛在瑞士达沃斯举行时，他参加了一个盛大活动，其中召开一次“另一个达沃斯”会议，有 10000 名非政府组织活动家参加了这一活动。不言而喻，就全球和国家经济政策开展新辩论的时期已经开始，开发计划署作为一个发展组织肩负着特别的责任，即必须表达各种看法，并把这些看法带进全球辩论之中。

38. 协理署长强调，必需在危机国家内所开展的工作中和有关长期发展方面维持适当的平衡。他还强调，开发计划署与布雷顿森林机构的合作，尤其是在关于减贫战略文件方面的合作很重要。他针对人们的提问解释道，开发计划署正在审定评价驻地代表业绩的标准。在这方面，健全的管理方法，建立新颖的伙伴关系，管理现有财政资源，确保适当的协调，都非常重要。

39. 助理署长兼管理局局长感谢各代表团所发表的支持和建设性评论意见。国家一级表现参差不齐问题，部长级会议也谈到过，他对此指出，改变国家办事处的面貌，使它们适合 2000—2003 年业务计划，是本组织在 2001 年的第一个优先事项。改变面貌包括为 136 个国家办事处的每一个办事处制订一套广泛的目标和具体目标。希望国家办事处的工作人员将来会少而精。为解决 2000 年期间国家工作人员离职所造成的问题，应当在不同区域中间调整人员配备，包括增加非洲与东欧和独立国家联合体两个区域的人员配备。业绩问题也是离职的一个原因。2001 年将把离职方案扩大到各个国家办事处，并将利用结余培训国家办事处的工作人员。新的业绩和成果管理文化将通过新的战略成果框架和注重成果的年度报告得到巩固，而平衡的记分卡则以 2000—2003 年业务计划的转换记分卡为基础。继续大力精简业务程序。有了政策咨询服务，各国家办事处就可以利用发展政策局派往外地的员额和分区域资源中心，就可以与知识网络联结起来。他期待就 2002—2003 两年期预算问题与执行局进行非正式讨论。

40. 资源和战备伙伴关系局局长强调，伙伴关系是 2000—2003 年业务计划的一个关键因素。针对人们所提问题，他指出，已经试验性向 17 个国家发送伙伴关系调查表。将来会把调查结果告诉执行局。他还指出，伙伴关系激励是指联合王国提供的资金，用以资助驻地代表可以在国家一级从事的转变行动。这笔资金在资源有限之时将提供起码的支助。他强调在国家一级与各国政府一道同民间社会和私营部门进行了合作。他还强调，在开展非核心资源资助的活动方面，必需确保更加尊重国家的要求，并指出，非核心资源筹措问题已列入多年期筹资框架和战略成果框架。他强调，执行局必需支持开发计划署参加区域讨论，这一点在部长级会议上已讨论过。

41. 执行局注意到了 2000—2003 年业务计划更新内容（DP/2001/CRP.2）和 9 月 11 日部长级会议后续行动报告（DP/2001/CRP.3）及评论意见。

开发计划署在危机和冲突后情况中的作用

42. 署长介绍了关于开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的报告（DP/2001/4和Corr.1）。他指出，自2000年第二届常会上执行局首次讨论这一项目以来，已开始了广泛的协商进程。

43. 开发计划署在危机和冲突后情况中所做的工作有着骄人的成绩记录。该组织不是要刻意寻求一套新干预办法或力求取得任何新的授权，而是要积累经验，把危机和冲突后情况中的工作纳入开发计划署更广泛的业务活动的主流。他强调，该组织的中立态度和协助建立减贫联盟的能力，在危机和冲突后情况中格外重要，同样它在支持选举、法治和民族和解等敏感领域已经证明的工作能力也格外重要。不过，开发计划署也必需成为一个可依赖的操作者，既重视有利于处境最不利和最脆弱者的实际成果，也不可轻视作为合作伙伴、政策协调者和能力建设者在上游所发挥的不太可见但同样关键的作用。后一种作用是以几种方式发挥的：(a) 担任联合国发展集团的主席，而且作为开发计划署要支持和提高国家小组和驻地协调员的能力；(b) 发挥特殊作用，协助缩小人道主义援助和发展援助之间的筹资与规划差距；(c) 努力落实为多机构方案编制提供纲领和利用开发计划署在排雷、小武器收集和重返社会等关键领域中独有的专门知识的区域发展方案；及(d) 鼓励国家小组利用非政府组织和各机构等多种多样的执行选择，并酌情采取直接执行，从而提高速度和效率。

44. 署长指出，联合国和平行动问题小组的报告（卜拉希米报告）已经承认没有充分利用联合国现有机构来促进和平建设中的发展。在这方面，开发计划署既有授权也已承诺紧抓住易发生冲突地区的社会和经济动力，协助各个社会减少冲突的发生率和影响。恢复当局和民众之间的信任，对建设和平及防止暴力冲突再度发生至关重要。因此，开发计划署所具备的施政和能力建设专门知识，再加上它的业务能力，弥补了政治事务部（政治部）与维持和平行动部（维和部）的政治与维和战略。联合国系统——包括与联合国志愿人员方案、联合国发展集团（发展集团）的各伙伴组织和人道主义事务协调厅（人道协调厅）——内部的成功合作，以及与世界银行的成功合作，也很重要。

45. 报告描述了正在进行的工作，它要求根据核心能力和服务继续进行重大的内部改组。应急司在制订和执行战略、理顺管理和行动支助方面，在开发一套更轻松易用、更灵活的方案编制手段方面，起着关键作用。与伙伴的内部磋商正在与将巩固现有知识和技能的广泛变革联系起来，同时也为驻地协调员制度提供更为具体的支助，包括更好协调总部对危机国家的支助，过渡时期恢复小组及有关危机和冲突后情况的更好的知识联网。

46. 署长确认，用于特别发展情况的核心预算资源调拨目标项目1.1.3仍然为5%。不过，他强调，随着资源的不断减少，核心预算资源调拨目标1.1.3的总额锐减，4年前

约为 5 000 万美元，2001 年则不足 2 000 万美元。非核心资源对开发计划署维持一个切实可行的危机与冲突后议程越来越重要，但是核心预算资源调拨目标 1.1.3 的资源对这种资金仍然起着关键的杠杆作用。2000 年，仅在总部一级，应急司就为全球信托基金筹集了大约 6 000 万美元。在国家一级通过费用分摊协定筹得的资金至少是这一金额的 3 倍。

47. 最后，署长说，尽管还有许多工作要做，但是已有了一幅开发计划署应当做什么和如何做的宏伟蓝图。它提供一个纲领，可以指导开发计划署打破长期以来妨碍世界许多最贫穷地区实现社会和经济进步的贫穷、危机及冲突之间的恶性联系。

48. 各代表团欢迎该报告和署长的发言。许多发言人表示支持开发计划署在危机和冲突后情况中发挥作用，活跃于报告概述的它具有比较优势的领域。注意到开发计划署的方案国家有四分之一处于危机或冲突后的情况中。许多代表团举例说明了开发计划署在处于危机和冲突后情况中的方案国家包括处于自然灾害过后时期的方案国家中所从事的工作。

49. 许多发言人强调了开发计划署在国家一级通过驻地协调员制度所发挥的重要协调作用。在这方面，有一代表团请求提供更详细的资料，说明开发计划署在危机和冲突后情况中的作用是如何适应联合国发展援助框架（联发援框架）和共同国家评价的。人们称赞开发计划署在从救济到发展的过渡中所起作用特别重要。

50. 有几个代表团强烈支持把能力建设和消灭贫穷根源作为开发计划署在危机和冲突后情况中的主要任务。有一个发言人强调了开发计划署在善政方面，在法治、民族和解及支助选举过程等活动中的重要作用。有些代表团感到仍有必要进一步明确开发计划署在危机和冲突后情况中尤其是在防止冲突领域中的性质和作用。其他代表团则强调开发计划署在评估和降低各国遭受自然灾害的风险和脆弱程度方面的关键作用。有一个代表团请求提供一项更具体的国家和区域减灾战略。

51. 有几个发言人表示强烈支持开发计划署在防止冲突方面，特别是在 DP/2001/4 号文件第 45 段所指明的措施方面，尤其是在控制艾滋病毒/艾滋病等领域中所起的作用。有些代表团主张对人为灾害和自然灾害预警系统要多加注意。其他发言人则请求更详细地说明开发计划署是如何防止冲突的，有些发言人还注意到人的安全的定义等方面尚未得到所有会员国的批准。

52. 许多发言人强调，与危机和冲突后活动有关的问题直接影响国家的发展。有几个发言人强调国家方案归政府所有的重要性，强调开发计划署只有得到了成员国家政府的邀请才能在危机和冲突后情况开展活动。有一个代表团说，该文件本可以找出更多有关过

去弱点的材料，查明开发计划署在危机或冲突后情况中所起作用勉强合格的领域。有几个代表团支持要更加重视证明危机和冲突后情况的影响，有位发言人建议开发计划署拟订一项评估冲突影响的方案。

53. 有几个发言人说，就该文件所述的某些提案，包括根据卜拉希米报告提出的提案，尚未达成共识，该报告还没有得到所有会员国的批准。有一个代表团请求把该报告的讨论推迟到 2001 年年度会议。

54. 许多发言人强调，联合国系统各组织及世界银行、欧洲联盟和各区域组织（如非洲统一组织和非洲区域委员会）等其他组织在危机和冲突后情况这一领域必须互相协调、合作，确定明确的任务和结构。开发计划署与政治部、人道协调厅及维和部之间尤其需要密切合作。有些发言人说，政治部和人道协调厅在危机国家不发挥业务方面的作用，希望这两个部门都把它们任务看作是独立的，但要共同支援驻地协调员。人们表示支持联合国发展集团在总部协调危机和冲突后领域议程拟订方面，包括预防方面所起的作用。要求将来详细阐明开发计划署的这一作用如何适应联合国发展援助框架和共同国家评价过程。

55. 有一个代表团强调必需更深入地分析与其他行为者团结一致问题。这位发言人得到了其他人的响应，他请求提供更详细的资料，说明开发计划署的伙伴关系战略与处理人道主义援助和发展援助二者之间差距的布鲁金斯进程是什么关系。也要求提供更详细的资料，说明与政治部内建设和平单位的设立和与安全理事会关于建设和平问题的讨论有何关系。请求明确界定开发计划署最重要的新伙伴关系，包括它们是否包含共同制订政策和联合编制方案。

56. 有些发言人说，人道主义协调员在某些情况下绝不应当成为驻地协调员。欢迎更加重视选拔有人道主义援助经验的驻地协调员。有位发言人说，驻地协调员是秘书长的特别代表，必须按照卜拉希米报告的建议逐个加以评价。

57. 有位发言人要求明确 DP/2001/4 号文件第 8 段所述各个要点，并且说“流离失所者”这一术语没有得到经济及社会理事会的认可。另一个发言人说，开发计划署很难照第 36(d) 段所述向执行局汇报它是如何恢复方案国家的安全的。另一个发言人对第 39 段谈到支持法治之处提出怀疑，提醒开发计划署不要贸然涉入带有价值判断的领域。

58. 各代表团都强调了资源困境。一些发言人强调必须保持核心预算资源调拨目标项目 1.1.3 下所定 5% 的限额，以免挪用其他发展活动的核心资源。鼓励开发计划署找出并执行解决筹资危机管理问题的创新方案。有一个代表团告诉执行局，它打算提供非核心

资源支助开发计划署在危机和冲突后情况中的工作。另一个代表团请求提供每年资助危机和冲突后活动的核心与非核心资金的统计资料。许多捐助者当前的战略是只援助在经济和社会活动中表现良好的国家，包括减免它们的债务，不援助许多处于危机和冲突后情况中的国家，这些战略对发展有何影响，有位发言人要求开发计划署在联合国内就此问题进行讨论。

59. 各位发言人要求必需培养开发计划署在危机和冲突后情况中的行动能力，办法包括加强应急司和培训驻地协调员和其他工作人员。欢迎把危机和冲突后工作与各区域局和建设知识网络结合起来。欢迎发展过渡时期恢复小组等试验项目。尽管有些代表团欢迎编写一份全球世界弱点报告的构想，可是其他代表团则要求提供更详细的资料说明该报告的性质。

60. 国际劳工组织（劳工组织）代表详细阐明了劳工组织在危机和冲突后情况中开展的工作。他指出，劳工组织与其他发展伙伴一道，更可能参与早期阶段的干预。必须确保重建过程为众多的失业者提供从事体面工作的机会，他们因为危机而遭受贫穷和社会排斥。此外，必需维护工作的基本权利和原则，遵守劳动标准。劳工组织承诺与人道主义组织和发展组织合作，努力解决就业问题，消除危机在各个阶段对社会和经济产生的其他影响。

61. 联合国儿童基金会议（儿童基金会）代表强调，开发计划署开展的儿童和青年工作很重要，尤其是在防止冲突和减少自然灾害影响方面的工作。他强调了在危机之时支持社会基本服务的重要性。儿童基金会已经派工作人员加入各个国家小组，它赞赏开发计划署选拔具有更丰富的人道主义经验的驻地协调员。

62. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）代表表示支持 DP/2001/4 号文件。他概述了难民专员办事处在冲突后情况中的工作，鼓励开发计划署协助从冲突中走出来的各个社会培养吸收能力，以便使这些社会能够照料自己的公民，包括回返的难民。希望开发计划署培养公民包括回返难民的适应能力。难民专员办事处支持开发计划署的愿望，即依靠早期人道主义方案，确保方案的投入成为发展的资本。难民专员办事处支持与开发计划署合作，通过联合规划行动确保在危机情况下尽早实现顺利过渡。这两个组织都有正反两方面值得吸取的经验。例如，卢旺达联合重返社会方案拟订股，作为评价主体，被当作是解决一些危机情况的重要而可行的模式。目前正在讨论开发计划署和难民专员办事处可能在一些国家开展的联合活动。

63. 署长强调,34 个离国际发展目标最远的国家中,有 22 个最近或目前发生了冲突。人们无不同意,缺乏可持续发展、贫穷的存在和冲突情况是互有联系的。开发计划署必需从一个中立的发展组织的角度介入。他强调,开发计划署在冲突的各个阶段,不论是冲突前,冲突期间还是冲突后,都没有离开有关国家。该组织在每个阶段必需尽最大程度地投入,必需理解助长冲突的种种不平等现象。开发计划署还必需鼓励各国政府采取发展战略,消除这些冲突根源,发展种种模式,确保提供基本服务并在施政等领域支持冲突后的业务活动。他说,不论是在冲突后的情况下还是在正常的情况下,开发计划署在施政方面的作用都在于建设能力,而不在于解决政治问题。他也注意到,在发生紧急情况期间,开发计划署还与人道协调厅合作,有限地参与了物资分配。各有所专使介入危机和冲突后情况的各个组织彼此结成了团结一致的伙伴关系。相互融合促使进行职责分工。谈到行动滞后和布鲁金斯进程,他说,在行动滞后期间,即必需开始执行方案,可世界银行和欧洲联盟又不能着手实施其重建方案之际,开发计划署则通过履行其业务责任和发挥驻地协调员的作用而做出重大贡献。他希望开发计划署在滞后期间能够发挥更大的作用,但在这一领域因依赖非核心资源,延误了执行。在当前核心资金减少之际,仍有正当的理由为开展危机和冲突后的活动继续寻求非核心资源。他欢迎讨论期间人们表示大力支持开发计划署,再次强调开发计划署在危机和冲突后情况领域不会接受任何新任务。

64. 协理署长注意到,在讨论开发计划署的任务或可能转向政治活动或采用新构想时,一些代表团提出了警告。他确保在对执行局会议采取后续行动方面会继续开展对话。开发计划署目前在冲突领域面临着新情况,这常常需要新行为者参与而且是因内部冲突所致。他强调,如 DP/2001/4 号文件第 35 段所述,消灭贫穷和造福最脆弱群体至关重要,二者都依赖未来的方案编制。他注意到,在防止冲突中有一种明确的发展观点。他解释说,开发计划署参与了卜拉希米报告的讨论,计划促进落实在其任务范围内已被接受的建议。

65. 应急司司长说,与执行局的非正式讨论将继续下去,因为讨论的多是进展中的工作,尤其是与卜拉希米报告的建议和布雷金斯进程有关的工作。他指出,开发计划署与维和部一起参加了一个工作组,以界定在哪些方面可以与维持和平行动合作。还做出了大量努力,以提高国家小组处理人道主义局势的能力。开发计划署从内部着手并与人道协调厅合作致力于自然灾害防备。在编写第一份全球脆弱性报告方面,将与执行局进行协商。开发计划署已响应了几个国家要求协助防备自然灾害的请求。他指出,危机形势过后出现的行动滞后,不仅是因为财政问题,也因为缺乏能力。过渡时期恢复小组意在解决这一行动滞后问题,吸纳了许多伙伴,着重搞好长期恢复。在今后几个月中,将对这种构想进行

试验。他强调，开发计划署在危机和冲突后情况中的作用是做好正在进行的工作，并就此问题与执行局继续协商。

66. 执行局通过如下决定：

2001/1

开发计划署在危机和冲突后情况中的作用

执行局

1. 注意到关于联合国开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的报告（DP/2001/4和 Corr. 1）；
2. 重申联合国开发计划署的核心任务是促进可持续人类发展以及它必须应有有关国家政府的请求根据它的任务和原则开展业务；
3. 确认防止危机和减轻灾害应是可持续人类发展战略的组成部分，并确认联合国开发计划署在危机和冲突后情况方面有一些相关业务经验；
4. 重申它对联合国开发计划署核心资源数额很低非常关注，并请署长采取一切适当步骤来增加这些资源，同时提高开发计划署提供服务的质量；
5. 鼓励联合国开发计划署在全系统正在进行的讨论中，起倡导作用，宣传采用长期发展观点的深远重要性；
6. 请担任驻地协调员制度主管单位的联合国开发计划署，加强协调作用并根据其核心任务加强它与其他联合国实体的合作。

2001年2月5日

67. 有一代表团说，它不会反对通过关于危机和冲突后情况的决定，但同时也要讲几点看法。第一，这位发言人说，开发计划署介入危机和冲突后局势，就使它的活动带上了政治色彩，这不符合执行局1996年5月15日为开发计划署核准的任务。不过，其代表团确实支持开发计划署的自然灾害救济工作。第二，开发计划署不应当开展争夺发展中国家经济和社会发展可用的短缺资源的活动。第三，开发计划署若不想违背对自己的授权，就需要大大丰富经验，然后方可着手防止冲突工作。第四，核准该决定并不等于接受了人的安全等未经国际社会界定或批准的概念。第五，危机和冲突后情况中的任何工作，凡属安全理事会任务范围的，开发计划署都不应当去做。

三、国家合作框架和有关事项

国家和区域合作框架、延期及国家和区域审查报告

68. 协理署长对萨尔瓦多、印度和巴基斯坦人民和政府因最近大地震而遭受的生命损失表示同情和慰问。他指出，驻印度的驻地协调员与当局和捐助界密切接触，以协助确保提议的援助得到协调。已向该地区派去了一个联合国灾害评估工作队。

69. 协理署长介绍了开发计划署三个区域局的新任主任：助理署长兼阿拉伯国家区域局主任 Rima Khalaf Hunaidi 女士、助理署长兼亚洲及太平洋区域局主任 Hafiz Pasha 先生及助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局主任 Kalman Mizsei 先生。

70. 他介绍了莱索托 (DP/CRR/LES/1)、立陶宛 (DP/CRR/LIT/1)、尼泊尔 (DP/CRR/NEP/1) 和也门 (DP/CRR/YEM/1 和 Corr. 1) 的审查报告及对阿拉伯国家第一个区域合作框架的审查 (DP/RRR/RAS/1)。他指出，1999 年对国家合作框架进行了 22 次审查，2000 年进行了 51 次审查。2000 年的审查都确认，开发计划署业务中更加重视成果驱动的办法。然而，审查也表明，必需更加努力，以便执行署长 2000—2003 年的业务计划，特别是加强上游活动。将专门政策咨询工作人员派往外地，会推进开发计划署这方面的工作，建议由全球合作框架提供部分资金。

71. 报执行局审批的国家合作框架包括下述国家的国家合作框架：土耳其 (DP/CCF/TUR/1)、毛里求斯 (DP/CCF/MAR/2)、乌干达 (DP/CCF/UGA/2)、孟加拉国 (DP/CCF/BGD/2)、柬埔寨 (DP/CCF/CMB/2)、白俄罗斯 (DP/CCF/BLR/2)、波斯尼亚和黑塞哥维那 (DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1)、克罗地亚 (DP/CCF/CRO/2)、格鲁吉亚 (DP/CCF/GEO/2)、拉脱维亚 (DP/CCF/LAT/2)、立陶宛 (DP/CCF/LIT/2)、俄罗斯联邦 (DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1)、圣赫勒拿 (DP/CCF/STH/2) 和沙特阿拉伯 (DP/CCF/SAU/2)。6 个国家合作框架延期已向执行局备案，3 个延期已呈报审批。欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架第二次延期 (DP/RCF/REC/2/EXTENSION II) 也已报请批准。

72. 由于没人请求讨论单个国家合作框架，所以土耳其的第一个国家合作框架 (DP/CCF/TUR/1) 和下述国家的第二个国家合作框架都得到了执行局的批准：毛里求斯 (DP/CCF/MAR/2)、乌干达 (DP/CCF/UGA/2)、孟加拉国 (DP/CCF/BGD/2)、柬埔寨 (DP/CCF/CMB/2)、白俄罗斯 (DP/CCF/BLR/2)、波斯尼亚和黑塞哥维那 (DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1)、克罗地亚 (DP/CCF/CRO/2)、格鲁吉亚 (DP/CCF/GEO/2)、拉脱维亚 (DP/CCF/LAT/2)、立陶宛 (DP/CCF/LIT/2)、俄罗斯联邦 (DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1)、圣赫勒拿 (DP/CCF/STH/2) 及沙特阿拉伯 (DP/CCF/SAU/2)。

73. 许多代表团祝贺三位新任区域主任获得任命。

国家合作框架

74. 有一个代表团对开发计划署的国家合作框架进行了一般性评论，它说国家合作框架没有提到联合国其他基金和方案的国家方案。欢迎提供资料说明开发计划署的国家合作框架是如何加强前述其他实体的方案的。

75. 有一个代表团说，孟加拉国第二个国家合作框架（DP/CCF/BGD/2）仍然包含着太多细微的、非战略性干预工作，这些工作未与其他捐助者的活动充分协调。结果，开发计划署的活动摊子铺得过大，所以它也很难履行必要的协调职能。

76. 孟加拉国常驻代表说，第二个国家合作框架是根据第一个国家合作框架的经验制订的，也吸取了第一个国家合作框架的教训。须承认，第二个国家合作框架反映了开发计划署的新看法。第二个国家合作框架是根据联合国其他基金和方案的统一方案周期编制的。开发计划署由项目转向方案方式是有益的。他注意到，第二个国家合作框架的资源比第一个国家合作框架的资源有所增加，第一个国家合作框架重点放在了一项有利于穷人的消灭贫穷方案上，并通过社区项目取得了相当大的成功。公务员行政制度改革、和平建设、解决冲突及民主化方面的活动都非常成功。欢迎继续实施扶贫战略，也欢迎开展为第二个国家合作框架计划开展的活动。孟加拉国政府与开发计划署密切合作进行共同国家评价，希望自己的评论意见会得到采纳。

77. 白俄罗斯代表评论了白俄罗斯的第二个国家合作框架（DP/CCF/BLR/2）。第二个国家合作框架以对第一个国家合作框架的审查为基础，将通过加强民主管理和环境管理把重点放在经济合作上。他指出，切尔诺贝利灾难有大量的坠尘落在白俄罗斯境内。第二个国家合作框架提供了一个良好的基础，在此基础之上可以找出种种解决现有问题的办法，以便创造有利条件，促进可持续人类发展。

78. 有一个代表团评论了波斯尼亚和黑塞哥维那国家合作框架（DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1），说它支持这一框架的主要原则，尤其是发展和加强城市。至于人的安全问题，可能存在着严重的问题，它们涉及排雷行动方案，发现其中的异常现象与高级官员有关。联合国高级代表办事处主持了一项调查，调查结果不久就会公布。期望这一国家合作框架列出一项适当战略，汲取以往的教训，把排雷行动方案中的未来风险降到最小程度。另一代表团很高兴参加了第二个国家合作框架的协商过程。总的说来，欢迎着重发展国家处理人类发展和人的安全问题的能力。人们认为地区发展办法是成功的。开发计划署和瑞士发展合作机构在与青年有关的活动中有可能实现协同。请求提供更详细的资料说明开发计划

署在排雷行动方案中的相对优势。鼓励开发计划署更多地参与援助协调，特别是长期参与。另一个代表团强调了该国家合作框架以建立可持续结构为明确的重心，这一点应当尽早地传达给该国政府。国家合作框架符合代顿和平协定和平执行委员会部长级会议所做的各项决定。

79. 有一个代表团注意到了过去 10 年在柬埔寨取得的显著进展，尤其是开发计划署对消灭贫穷、环境、男女平等参与发展及体制建设的贡献。另一个发言人强调，需要捐助者提供更大的支助、联合国要更广泛地参与，还强调要加强国家所有权。另一代表团赞扬了开发计划署对目前形势所做的彻底分析与描述。注意到支持柬埔寨的联合国发展援助框架（联发援框架）顺利完成。然而该文件的结构还可以更严谨些，包括采用逻辑框架分析。另一代表团强调，必需进一步明确重心，更清楚地界定相对优势领域，并扩大与柬埔寨减贫战略进程的联系。这位发言人支持转向国家执行，还说应根据国家的能力去做。

80. 柬埔寨代表感谢执行局核可第二个国家合作框架（DP/CCF/CMB/2），感谢捐助者的援助。消灭贫穷是柬埔寨政府关切的主要问题。他赞赏开发计划署在公共行政改革方面所发挥的咨询作用。这位代表具体谈到了严重的健康问题，包括艾滋病毒/艾滋病的传播。妇女和处境不利的人需要在国家方案中发挥更大的作用。欢迎转向全部门规划。

81. 有一个代表团对克罗地亚的第二个国家合作框架（DP/CCF/CRO/2）表示赞赏，特别是对地区经济振兴。这位发言人说，国家排雷行动方案可以从增加与开发计划署的合作中受益。

82. 有一个代表团对拉脱维亚国家合作框架（DP/CCF/LAT/2）中有关社会吸收非公民和保护人权的提法提出质疑。DP/CCF/LAT/2 号文件第 23 段中这一提法似乎不客观。拉脱维亚境内讲俄语的团体说过，23 段所述的各个领域似乎进展不大。

83. 拉脱维亚代表说，拉脱维亚国家合作框架（DP/CCF/LAT/2）是拉脱维亚政府和开发计划署彼此协商的结果，是以国家审查、共同国家评价行动及前 3 年的国家人类发展报告为基础的。框架概括了开发计划署所有合作的商定战略，考虑到了其他伙伴的活动。他感谢开发计划署总部和里加的工作人员的援助，也感谢许多特别捐助者的援助。拉脱维亚尽管也是一个受益者和欧洲联盟的准成员，却也是一个新生的捐助者，向开发计划署核心资源认捐了金额不太大的捐款。开发计划署援助的影响在拉脱维亚是可以感觉得到的，并促成了有益的政策转变、新法律的采纳和国家方案的改革，尤其是通过国家人权办公室和语言训练方案吸纳了少数民族。针对某个代表团的评论，他说，拉脱维亚已经取得了进展，也表现出了推进善政和民主化目标的意愿。

84. 立陶宛代表代表其政府对所受援助表示感谢。立陶宛正与开发计划署密切合作以加强自己参与国际社会的力度，并加强利用国家资源促进发展。国家合作框架（DP/CCF/LIT/2）是在汲取了第一个国家合作框架的教训的基础上制订的，将着重促进立陶宛的可持续发展议程。

85. 俄罗斯联邦代表评论了本国的国家合作框架（DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1），他指出，开发计划署与俄罗斯联邦之间的过渡时期已经结束。他指出，过渡时期从在莫斯科开设一个新办事处开始，利用国家方案的有限核心资源进行工作。一项主要成果是开发计划署在联邦和地区两级都获得了俄罗斯联邦政府的信任。第二个国家合作框架所定的合作包括人力资源开发、促进就业、人权、两性平等、立法、改善投资条件及保护环境，包括引进有利于环境的技术。

86. 有一个代表团赞扬了开发计划署就圣赫勒拿第二个国家合作框架（DP/CCF/STH/2）所做的工作，它指出，尽管遇到了种种交流困难，可是框架还是完成了。

87. 有一个代表团表示支持沙特阿拉伯国家合作框架（DP/CCF/SAU/2）所包含的基本内容，尤其是发展一个负责任的公共部门和提拔本国的联合国志愿人员，因为外籍志愿人员参与持久干预工作的可能性比较小。DP/CCF/SAU/2 中没有提到提高妇女地位问题，有几个发言人对此提出了疑问。代表团也建议开发计划署加大参与环境问题的力度，促进援助协调。代表团强调了开发计划署和沙特阿拉伯政府在沙特阿拉伯建立的良好关系。

88. 土耳其代表评论第一个国家合作框架（DP/CCF/TUR/1）时强调了土耳其与开发计划署之间极为融洽的关系。他强调必需加强开发计划署在紧急情况下和减灾方面的关键作用，并举该组织在最近发生地震之后所起的积极作用为例。

89. 有几个代表团赞扬了乌干达的国家合作框架（DP/CCF/UGA/2），还举出了善政活动方面的正面例子。有两个发言人强调了开发计划署在帮助乌干达政府履行其对各项国际人权条约所承担义务方面的作用，还注意到乌干达政府和其他机构在乌干达人权领域一直很活跃。开发计划署对乌干达人权采取全面观点的做法很有用，希望在其他地方也这么做。另一个发言人欢迎把男女平等参与发展、环境及艾滋病毒/艾滋病作为交叉问题列入国家合作框架。这位发言人指出，施政进展对深入发展至关重要，必需提高规划能力，特别是地方的规划能力。请求提供关于利用全部门办法的更多资料。有一个代表团表示打算在执行乌干达国家合作框架方面与开发计划署进行更密切的合作。有位发言人对制订有关企业发展活动提出了疑问，但指出将与国家小组直接进行探讨。

延期

90. 有一个代表团就老挝人民民主共和国第一个国家合作框架第一次延期 (DP/CCF/LAO/1/EXTENSION I) 进行了评论, 它说, 尽管承认因政府控制严密和没有本地的非政府组织, 开发计划署与该政府打交道势在难免, 但是国家级的捐助者都感到这种关系与有时也太密切了。有些捐助者已经开始怀疑老挝政府的承担能力及其对实行市场经济的承诺。开发计划署实施其施政方案, 包括与国民议会和司法部合作促进法治, 这方面取得了一些进展。开发计划署在公务员制度改革方面的工作也受到了赞扬。有人提出, 开发计划署不妨把援助更直接集中在基于社区的发展上, 直到老挝政府实际加大了投入, 以求更加迅速地改变正在减慢老挝发展的政治和经济政策。

91. 老挝人民民主共和国代表强调了老挝与开发计划署之间的长期密切关系, 并指出了第一个国家合作框架的专题领域。执行工作促进了经济建设, 也有助于提高监测发展活动的机构能力。他感谢开发计划署和所有捐助者的援助。延期会考虑执行第一个国家合作框架中正在开展的项目。至于另一代表团对延期所作评价, 他强调指出, 老挝政府庄严承诺实行市场经济制度。他还说, 许多国际非政府组织在老挝非常活跃, 但是他注意到一些其他机构可能没有从事有利于老挝的活动。老挝政府支持基于社区的发展和法治, 它指出这些政策一直在逐步执行。他强调与开发计划署的合作是以本国的优先次序为基础的。

92. 阿拉伯叙利亚共和国代表就叙利亚第一个国家合作框架的第一次延期 (DP/CCF/SYR/1/EXTENSION I) 进行了评论。

93. 有一个代表团就欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架第二次延期 (DP/RCF/REC/1/EXTENSION II) 作了评论。这位发言人表示支持开发计划署根据资源多少及其地区专门知识和对区域协调的承诺, 将其活动分为不同专题领域并限制其目标的努力。欢迎发展一个捐助者知识网络。另一个发言人强调在执行框架时重视消灭贫穷很重要。

国家审查报告

94. 一个代表团评论了尼泊尔的第一个国家审查报告 (DP/CRR/NEP/1), 指出开发计划署在援助协调方面的积极作用非常有用, 与世界银行的协调也进行得很好。开发计划署曾主持各个环境和灾害管理问题捐助者专题小组的工作及支持和平问题非正式捐助者小组的工作。这位发言人注意到人权领域的合作范围扩大了。鼓励开发计划署更深入地参与尼泊尔的全部门计划。建议共同国家评价和减贫战略文件两种过程之间进行更密切的协调, 因为尼泊尔政府正计划在下一个五年计划利用减贫战略文件。所有捐助者都应当贡献力量, 使这成为一个国家所有的过程, 要求联发援框架适应减贫战略文件。所有捐助者都应当认真对待外援政策, 也就是说, 开发计划署应把更多项目规划工作转移给尼泊尔政府。

鼓励实施更大项目的趋势。有关监测和评价的工作应当更具有战略性，应当多让尼泊尔政府参与。另一个发言人强调了尼泊尔社会发展的积极成就，同时还指出应当更重视国家所有权。

95. 尼泊尔代表说，国家审查报告是在开发计划署把工作与尼泊尔政府的第九个计划和优先领域协调起来的时候提出的。他注意到，第6段和第32段提到要促进与尼泊尔政府的对话，促进联合国系统内部的对话，共商在试验的基础上采取基于人权的办法。这位发言人强调，基于需要的办法至今没有引起任何政治不满。必需彻底弄清楚了，然后才能考虑任何新方法。

96. 有一个代表团评论了也门的第一份国家审查报告（DP/CRR/YEM/1 和 Corr. 1），指出驻地协调员非常成功地拟订了给予也门政府民主进程以切实支持的方案。关于共同国家评价草案，这位发言人指出，若列出指标，文件就会显得更加不偏不倚。这位发言人对旅游是否会成为也门未来发展的一个可靠来源提出了疑问，他指出发展渔业也许会取得更大的成功。

答复

97. 协理署长感谢各代表团所作的评论，他说有些问题要在双边基础上答复。关于对波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动方案的评论，他说，开发计划署与其他捐助者共同担任排雷行动方案的联合主席。最近调查了对排雷行动方案中提出的腐败行为指控，撤除了先前的委员会。开发计划署已将所采取的行动通知了所有捐助者。他指出，开发计划署没有资助波斯尼亚和黑塞哥维那境内的排雷活动。他确认，男女平等参与发展已列入沙特阿拉伯的国家合作框架和其他国家的国家合作框架。他解释道，有些国家合作框架有一个性别问题特别方案，而其他国家合作框架则是交叉性的或是通过区域合作框架实施的。他强调了几个代表团所提及的减贫战略文件进程的重要性，强调这一进程由国家推动，联合国系统参与其事，该进程将从绘制贫穷状况图等活动中受益。

98. 助理署长兼阿拉伯国家区域局主任说，环境问题依然是沙特阿拉伯国家合作框架尤其是该领域的国家能力建设的一个重要部分。开发计划署是通过国家合作框架和区域合作框架对沙特阿拉伯男女平等参与发展领域进行干预的。她描述了开发计划署在这方面所资助的几项活动。代表团就其他国家合作框架中的方案领域所提的建议也引起了注意。

99. 欧洲和独立国家联合体区域局负责官员评论了波斯尼亚和黑塞哥维那排雷方案，他明确地解释说，所提问题都与排雷行动的一个对应组织——国家排雷委员会有关。他特别强调指出，与商业排雷活动有关的方案没有得到过开发计划署的资助。他说，开发

计划署的作用与排雷行动中心有关，它们确定优先事项，协调并视察商业排雷活动，以确保这些活动遵守全球人道主义标准。由于开发计划署和高级代表办事处进行了联合调查，已经对排雷行动方案的结构做了一些修改。目前的情况令捐助者感到满意，并且是在一个健全的结构内出现的。鉴于所采取的积极行动，希望捐助者继续为排雷活动信托基金捐款。关于对拉脱维亚国家合作框架所作的评论，他解释说，国家一体化方案涵盖了人权、归化和拉脱维亚语言方案等优先领域。该方案旨在使拉脱维亚社会的边缘化部分受益，允许为数更多的公民从社会经济活动中受益。对该方案的种种评价都说有重大进展。然而，开发计划署和其他捐助者都明白，这项国家一体化方案仍然是一项正在进行中的工作，在教育、就业机会和社会福利等领域还将继续努力，并扩大范围。

100. 助理署长兼非洲区域局主任谈到了人们对乌干达国家合作框架所作的评论。他说，感谢挪威发展合作大臣最近的访问，希望捐助国的政府其他官员能够访问乌干达。开发计划署会继续在乌干达和非洲其他国家开展人权领域的活动。该组织将参与施政活动中的全部门办法。开发计划署在减贫战略文件进程中，尤其是在信息共享、能力建设及监测和评价领域中，正与世界银行和国际货币基金密切合作。

101. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局主任感谢发言人评论援助协调、在方案编制中必需确定更明显的重心及将来要考虑的所有权与可持续性等问题。他针对某个评论意见指出，开发计划署投入老挝人民民主共和国的资源有 40%以上用于农村社区发展。推动老挝走向市场经济的努力正在进行。他阐明说，尼泊尔政府对开发计划署在那里实施的方案有充分的所有权。开发计划署将开始把重点放在基本需要与权利之间的重叠领域和共同领域。他确认，开发计划署将与印度政府密切合作处理地震的后果。他确认在战略成果框架的上下文中会使用逻辑框架分析。

102. 执行局核准了下列国家的国家合作框架的第二次延期：厄立特里亚（DP/CCF/ERI/1/EXTENSION II）、爱沙尼亚（DP/CCF/EST/1/EXTENSION II）和摩尔多瓦共和国（DP/CCF/MOL/1/EXTENSION II）及欧洲和独立国家联合体的第一个区域合作框架（DP/RCF/REC/1/EXTENSION II）。

103. 执行局注意到了下列国家的第一个国家合作框架的第一次延期：布隆迪（DP/CCF/BDI/1/EXTENSION I）、老挝人民民主共和国（DP/CCF/LAO/1/EXTENSION I）、科威特（DP/CCF/KUW/1/EXTENSION I）、阿拉伯利比亚民众国（DP/CCF/LIB/1/EXTENSION I）、卢旺达（DP/CCF/RWA/1/EXTENSION I）和叙利亚（DP/CCF/SYR/1/EXTENSION I）。

104. 执行局注意到了下列国家的第一份国家审查报告：莱索托（DP/CRR/LES/1）、立陶宛（DP/CRR/LIT/1）、尼泊尔（DP/CRR/NEP/1）和也门（DP/CRR/YEP/1 和 Corr. 1）及对阿拉伯国家第一个区域合作框架的审查（DP/RRR/RAS/1）。

援助缅甸

105. 协理署长介绍了署长关于开发计划署对缅甸的援助的说明（DP/2001/5）。他根据理事会和执行局的第 93/21 号、第 96/1 号和第 98/4 号等具体决定，从历史角度概述了 1994 年至今有关开发计划署援助的政策任务。根据上述决定中所提供的准则，在人类发展倡议的框架内，在初级保健、艾滋病毒/艾滋病、培训与教育及环境和粮食安全等领域执行了单个项目。他还进而告诉执行局，依照上述决定，每年都对人类发展倡议进行了独立审查和评价，并向执行局报告。上次审查是在 2000 年中期进行的，缅甸驻地代表已经向执行局第三届常会口头报告了此次审查的主要结果与结论，并约定还要向执行局本届会议提供一份署长的更全面的说明。

106. 协理署长提请执行局注意评估团的主要结论：(a) 人类发展倡议所有项目活动的制订工作和目前的执行工作都是完全遵照执行局的有关决定进行的；(b) 人类发展倡议项目干预工作正在明显地改变着项目地区农村人口的生活。评估团也强调了人类发展倡议项目在执行中所面临的几项挑战，并提出了一些进一步扩大人类发展倡议影响的建议。然后，协理署长请缅甸驻地代表详细阐明评估团的主要发现、结论和建议。

107. 驻地代表告诉执行局成员，人类发展倡议现已进入第三阶段，其唯一的重点是严格遵照执行局各项决定所规定的准则实施影响基层的项目。所有项目通过社会动员的构想与实践，继续以缅甸一些最贫困地区最贫穷的人为对象，从而提高村民自己制订发展战略的能力，以便提高他们的生活标准。因此，人类发展倡议项目都在基层切实而成功地逐步落实其目标。

108. 驻地代表接着详细阐述了评估团报告中所强调的一些业务和政策层面的战略问题。这些问题严重妨碍了人类发展倡议活动，使它们无法在解决贫穷问题上充分发挥潜力，而且还继续影响联合国在缅甸实施的更广泛的联合倡议的协调工作。他也就评估团解决上述问题的建议提出了报告，以便加强开发计划署援助的持续性。

109. 评估团的评估结果也强调，最好进一步协调有关联合国系统在缅甸境内行动的各项任务。人类发展倡议项目因其任务与开发计划署的任务确实互相抵触，所以在某些关键部门，显然无法从某些专门机构提供的重要技术专门知识中受益。评估结果强制，必需

在基于社区的倡议和更广泛的社会经济结构之间建立机构联系，以便充分发挥人类发展倡议所取得成果的作用。

110. 驻地代表进一步强调了评估团报告中的两个关键领域，即农业/粮食安全和环境，开发计划署可以切实有效地把援助集中在这两个领域，以便解决减贫问题。另一个关键事项是艾滋病毒/艾滋病的有害影响，目前估计缅甸有 1.9% 的人感染了艾滋病毒/艾滋病。人们注意到，开发计划署通过其艾滋病毒/艾滋病项目，在艾滋病方案的支持下，与联合国的其他组织及非政府组织伙伴携手，已经提出了一项将介绍给国际社会的联合工作计划。依照评估团的建议，他请求执行局考虑开发计划署是否可以：(a) 进行一项全面的住户调查/贫穷评估，并在农业/粮食安全和环境领域进行部门研究；(b) 更灵活地处理国家一级艾滋病毒/艾滋病情况，包括集资，因为相对于通过可用资金有限的艾滋病毒/艾滋病项目已做的宝贵工作而言它拥有战略优势。

111. 评估团报告中所强调的另一个重要问题是，尽管人类发展倡议每个阶段的时间限制为短短的两年半比较短，可人类发展倡议各个阶段的计划和准备都需要很长的时期和过程。评估团强调，人类发展倡议今后的援助需要有更多的时间去有效处理贫穷和人道主义需要问题，去更好地利用宝贵资源。

112. 驻地代表最后提请注意 DP/2001/5 号文件第五节第 22 段(a)和(b)。他请求执行局成员就评估团报告中所提建议和战略问题作出指导，征求他们批准，以便着手策划和准备适当的干预，促进未来对缅甸的援助，因为根据执行局第 98/14 号决定，现阶段再过大约一年就该结束了。

113. 总的说来，各代表团都高度赞扬了开发计划署基层活动的积极作用，重视人类发展倡议活动继续恪守理事会和执行局有关决定所规定的任务。代表团都支持必需依照开发计划署目前所用的办法，继续直接向缅甸的穷人提供援助。有些代表团对联合国各方案和行动之间缺乏一致性表示关切，同意联合国的发展工作还有进行更好协调的余地。有两个代表团强调，应当允许开发计划署与缅甸政府有关各部合作，以便在缅甸境内实施一项成熟的国家方案，其他代表团则觉得改变任务不是时候。有一个代表团认为，各机构都应当与开发计划署朝着同一方向前进。

114. 多数代表团都乐观地注意到，由于秘书长特别代表最近的访问，缅甸政府和全国民主联盟之间的政治对话过程有了积极发展。有一个代表团表示，希望这些讨论将促使缅甸政府实行真正的民主，从而使开发计划署能够提出一个成熟的国家方案。另一代表团则以审慎的乐观态度来看待这一过程，同时也询问开发计划署对国际劳工组织（劳工组

织)目前关于缅甸境内强迫劳动的决议有何看法。一个代表问,驻地代表是否与全国民主联盟经常进行磋商。

115. 一些代表团询问北 Rakhine 邦基本需要援助方案的现状和编写情况,希望与联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)一道加速过渡过程,以便使基本需要援助方案得到及时执行。人们对基本需要援助方案表示了巨大支持。有一个代表团促请国际社会依照目前向北 Rakhine 邦提供的援助水平,考虑通过开发计划署资助基本需要援助方案。

116. 有两个代表团也强调了开发计划署在协调缅甸境内联合国系统各项活动方面所发挥的重要作用,觉得应当最优先重视这项工作。

117. 所有代表团都表示完全支持人类发展倡议评价报告所载的各项建议,尤其是关于全面住户调查/贫穷评估、农业/粮食安全和环境审查及艾滋病毒/艾滋病的建议,条件是这些建议不超出目前有关开发计划署援助缅甸的任务的框架和准则。

118. 驻地代表感谢各代表团对开发计划署在缅甸开展的人类发展倡议活动给予的肯定评价与支持。注意到开发计划署仍然是处理艾滋病毒/艾滋病问题的主要供资者,每年的资金总额有 65%来自开发计划署的艾滋病毒/艾滋病项目。鉴于其在基层的干预工作,开发计划署处于获取并为联合国其他组织如艾滋病方案提供第一手资料的战略位置。已与联合国伙伴合作拟订了一项联合行动计划,过几个月就提交给国际社会,还会附上一项 2 年 1200 万美元的供资要求。开发计划署将继续在这一行动中发挥重要作用。秘书长特别代表最近访问缅甸期间一再强调,必须共同处理艾滋病毒/艾滋病问题,在更广的范围内处理这一情况会为联合国系统提供一个很好的切入点。

119. 驻地代表感谢执行局支持评估团的建议,特别是关于开展全面住户调查/贫穷评估及对农业/粮食安全和环境进行部门审查的建议,他指出这将成为开发计划署今后援助缅甸的一幅重要路线图。他向执行局保证,将在目前为开发计划署人类发展倡议活动规定的具体任务框架内落实上述建议。

120. 关于北 Rakhine 邦,驻地代表注意到了这一行动的复杂内容。他在执行局 2000 年第三届常会上口头发言时已经提到,难民专员办事处最近将它与缅甸政府签订的谅解备忘录延长到了 2001 年底。结果,基本需要援助方案本可以与难民专员办事处一起在北 Rakhine 邦实行过渡,现在不得不与难民专员办事处合作,重新设计,以便顾及这一延期。联合国各组织间在基本需要援助方案上已有很大进展,还必须与缅甸政府讨论过渡安排事宜。驻地代表进一步指出,2000 年 12 月,与驻仰光各外交使馆的人员举行了一次非

正式情况介绍会，为的是让他们充分了解基本需要援助方案的进度与最新发展情况。会上，有些代表团指出，它们不会直接为开发计划署提供资金，应当为基本需要援助方案确定并制订一个适当的筹资机制。这一问题正在审查中，不久就会得到解决。

121. 针对人们就开发计划署遵守劳工组织最近关于缅甸境内强迫劳动的决议的情况所提问题，已指出各机构都从劳工组织那里收到了内容相似的信，并且一起讨论了这一问题。开发计划署结合劳工组织的这项决议彻底审查了在缅甸开办的项目，可以确认所有的基层活动目前都是以高度的社区参与方式开展的。开发计划署资助的活动绝对没有直接或间接支持强迫或强制劳动。申明此意的说明已经写妥，不久就会给劳工组织寄去一份答复。

122. 驻地代表通知执行局成员，尽可能继续与全国民主联盟秘书长举行定期会晤。评估团 2000 年进行了评估，它与该秘书长举行了会晤，讨论了其报告中的评估结果、结论和建议。一般说来，秘书长特别代表会见全国民主联盟的人员时由驻地代表和驻地协调员作陪。预计全国民主联盟和驻地代表不久就会开展深入讨论。

123. 执行局注意到了署长关于对缅甸的援助的说明（DP/2001/5），请署长考虑独立评估团的评估结果、结论和建议，尽早向执行局提交一份开发计划署继续援助缅甸的提案。

124. 缅甸代表团表示感谢署长和协理署长所作的有价值的报告，感谢驻地代表所做的贡献。他们恭喜新任的助理署长兼亚洲及太平洋区域主任，并向他保证会充分配合他履行他的责任。他们指出，人类发展倡议已经实施了 7 年，尽管还面临着许多挑战和限制，可倡议的目标正在顺利而令人满意地得到落实，为此他们感到很高兴。

125. 缅甸代表团还进而表示感谢执行局对缅甸的继续援助。然而，鉴于迫切需要更多的可持续发展援助，他们促请执行局考虑为缅甸设立一个经常国家方案，因为目前的业务方式与标准国家方案所用业务方式不符。还进而指出，缅甸政府承诺致力于缅甸的发展，并使援助适应缅甸人口的需要。

第二个全球合作框架

126. 署长介绍了第二个全球合作框架（DP/GCF/2）和发展中国家间技术合作的第二个合作框架（DP/CF/TCDC/2）（见第4章）。他强调，开发计划署现正大力进行重组，为的是更有效地迎接全球化世界的复杂挑战。开发计划署在认真听取其最重要客户和方案国家的意见，力求在与它们所要求的主要服务相应的领域丰富内部专门知识，提高内部效率。全球合作框架和发展政策局所进行的有关彻底改组，是新开发计划署的一个必要组成部分。目的是帮助开发计划署更好地迎接新挑战，如信息革命，同时把新设重点放在其核心强项和任务上：为发展中国家减少贫穷和人类发展提供独到的、切实的支持。同样，重新调整发展中国家间技术合作的重心，旨在确定和利用南方的最佳专门知识与经验，把南南合作纳入整个开发计划署方案工作的主流，促进发展中国家间进行更广泛的知识 and 经验交流。

127. 全球合作框架强调，开发计划署必须把咨询服务和机构发展作为其方案工作的核心，使它在关键领域能够成为一个更可信、更强大的倡导者。框架也要借助先进研究与分析的推动，发展、支持和促进减少贫穷的创新方法，从而提高开发计划署作为一个受信赖的伙伴和咨询机构在国家一级的声誉。框架会有助于把该组织关于全球发展的思想和主张与国家的实践结合起来。将根据《人类发展报告》和发展研究处的工作进行更好的政策调整。开发计划署的全球方案和政策支助将以三种主要方式整合起来：(a) 进一步密切纵向整合，把国家、区域和全球方案联系起来以支持重大的政策变化；(b) 加强南南交流与跨区域合作，进一步密切地理整合；(c) 以更协调的方式把有关主题和部门联系起来，进一步密切主题整合。有100名工作人员将下放到外地，其中的50名专题专家由全球合作框架资助，发展政策局将借助他们的推动，强调实用建议。6个关键专题措施领域将提供一个动态的、互相联网的最佳做法和查询系统共用库。这6个领域是：扶贫政策、民主施政、可持续能源与环境、防止危机和复兴、艾滋病毒/艾滋病及信息与通信技术促进发展。坚持将性别问题纳入主流的承诺，让开发计划署在援助协调中继续发挥特殊作用。同更多与开发计划署有着共同发展目标而优势互补的机构发展伙伴关系。强调与设在南方的智囊团和发展机构发展伙伴关系。

128. 如在全球合作框架中一样，从发展中国家间技术合作的第一个合作框架中汲取的教训表明，必需围绕众多的发展中国家共同关切的战略问题，确定更明确的重心。新框架仅限于两个具体重心领域：利用宣传为一项更具活力的南南合作全球议程争取更广泛的支持、赋予咨询服务作用以强烈的南方特色。发展中国家间技术合作特别股（技合特别股）因此要帮助建设发展政策局的新知识网络，同时也直接支助与战略伙伴联合开发的试验项目。发展中国家间技术合作特别股有2名工作人员将加入调往外地的政策专家行列。

129. 助理署长兼发展政策局局长提供了有关第二全球合作框架的更多细节。框架包含三种活动：(a) 全球宣传和分析以增进知识、建立联盟及促进关于关键发展问题的有利框架；(b) 借重全球政策专家网络，提供政策咨询、支助和跨方案的结盟；以及(c) 实行知识联网，交流最佳做法。她详细阐述了在上述三个领域要开展的活动。

130. 去年，发展政策局经历了翻天覆地的变化。新的结构已经建立，工作人员裁减了32%，局属各单位统统改为能力小组。这一巨变涉及100多份职务说明的编写、分类和核准和在23个不同地点重设大约100个职位。发展政策局的工作人员在内部人才招聘会上与内部的其他申请者竞争其中的多数职位。这次人才招聘会2000年10月举办，共审查了开发计划署的435名应聘者。新组发展政策局落选人员，有80名已经离职，其余30名左右将在2001年底离去。还要举办一次外部招聘，以招聘其余60名政策专家。工作人员的指派与选用，每一步都是与各区域局和发展政策局的主要客户即各个国家办事处协商进行的，为的是确保共同拥有这一机构。还进一步精简了先前全球活动分散处理办法的管理，包括关闭约700个项目，进行10项评价和一项普通审计。

131. 现在环境极为有利于确保全球、区域和国家三级活动之间政策的协调统一。已根据需求确定了政策支助服务。非核心资源信托基金使开发计划署可以继续支持通过战略成果框架/注重成果的年度报告(SRF/ROAR)过程确定的优先事项，避免过去受资源牵制而形成的分散局面。

132. 各代表团欢迎第二个全球合作框架的重点、目标和优先支助领域。有一个代表团代表其他三个代表团指出，第二个全球合作框架完全符合2000年第三届常会上介绍的全球合作框架评价结论。现在，全球合作框架和人类发展报告处、发展研究处及发展政策局的发展思想之间的联系一清二楚。开发计划署在外地应发扬其作为一个诚实的中间人的长处，其智力作用怎么估计也不为过。请求提供更详细的资料，说明全球合作框架与联合国发展集团其他成员的全球方案之间的关系。关于全球合作框架的估计费用，各代表团对调动全球合作框架某些活动所需非核心资源的前景提出了疑问。人们欢迎就发展政策局改组问题所作解释。

133. 有一个代表团注意到了新的全球新方案与发展中国家间技术合作框架草案之间的互补性及其与国家或区域框架之间的联系。欢迎巩固与联合国贸易和发展会议、世界贸易组织等组织的伙伴关系。这位发言人说，通过与应急司合作，危机情况下的全球活动会取得预期效果的。

134. 有一个代表团注意到开发计划署会在全球发挥更大的杠杆作用，也仍然会充分参加关于发展问题的有利于方案国家的全球辩论。开发计划署参与这场全球辩论也会改进开发计划署已经得到巩固的形象，从而有助于增加对它的政治支持和财政支助。该代表团尽管完全支持第二个全球合作框架，却也发现，除了得到其大力支持的两个因素——《人类发展报告》和全球公益物倡议外，很难弄清开发计划署的具体目的。贫穷和环境倡议会促进筹备里约会议十周年：可持续发展问题世界首脑会议。这位发言人建议，除了文件中已经提到的那个标准外，在筹划未来倡议时还要适用两个标准。第一个标准要求全球倡议要符合战略成果框架界定的成果类别。第二个标准会确保不用拨给全球合作框架的资源替代核心预算资源调拨目标 1.1.1 的资源。

135. 人们表示支持与国家方案建立联系、下放专家和创建知识网络。也欢迎利用南方机构协助制订政策。应当避免重复。要求提供进一步的资料介绍 DP/GCF/2 第 51 和第 52 段所说的咨询委员会。有一个代表团还代表另一个代表团，欢迎把重点放在施政与民主及支持民间社会上。然而与区域组织进行合作的标准应当更加明确以免重复，实现低成本高效益。

136. 有几个代表团要求提供更多的资料，介绍开发计划署将如何参与同发展有关的问题和过程，如最不发达国家问题会议、发展筹资问题会议和最不发达国家与贸易有关的活动的综合框架。

137. 有一个代表团表示愿意从财政和分享自己的专门知识两方面支持新的全球合作框架。另一个发言人请求进一步说明受专题信托基金资助的活动的执行情况与干预工作。对重新评价《人类发展报告》的方法基础表示支持。有一个代表团强调，开发计划署必需利用其活动遍及全球的优势，分析穷人如何直接或间接地从全球化中受益，了解穷人加大参与程度跟政策结果之间的联系，理解与私营部门的伙伴关系。欢迎作出防治艾滋病毒/艾滋病的更大承诺。要求开发计划署继续向国际农业研究协商小组（农研组）投入人力物力，包括继续联合开办。

138. 有一个发言人欢迎通过全球合作框架促进南南合作。她强调支持《人类发展报告》在监测全球趋势和在宣传中的作用，注意到加速减贫的政策变化。在她的国家，《人类发展报告》通过国家和城市的人类发展报告，已经在公共政策中产生了积极影响。这位发言人指出，总部所做的决定同在国家一级所采取的行动之间存在着巨大的差距。必须确保注重成果的年度报告的优先事项与在国家一级所采取的行动协调统一。她的代表团觉得，全球方案的标准还可以进一步发展，规定得更加具体。

139. 其他发言人强调了开发计划署在为发展中国家提供迎接全球化挑战方面所发挥的关键作用。第二个全球合作框架很有远见，与《千年首脑会议宣言》相似。要求提供更多的材料介绍专题信托基金和开发计划署的协调作用。有一个代表团请求向执行局提交一个关于全球合作框架目标与成果的指标的逻辑框架。

140. 有一个代表团指出了发展中国家因为商业利益所面临的巨大压力。因此，欢迎全球合作框架中提出的可持续人类发展观点，尤其是在南方实现内部联网和利用南方专门知识。把防止管理和危机列为全球合作框架四个优先领域之一受得怀疑，因为第一个全球合作框架已经逐步退出了一直由第五个周期机制资助的备灾、紧急救济、重建和复兴及难民和流离失所者等领域。如今却反其道而行之，请说明个中原因。

141. 联合国教育、科学及文化组织代表说，教科文组织的优先事项与开发计划署的优先事项相同。她说，应当加强全球方案之间的协调，要求在联合国各组织包括在开发计划署的各个分区域资源中心之间把网络联结起来。

142. 助理署长兼发展政策局局长感谢执行局所作的评论。注意到人们关心一些问题并要求澄清。较具体的问题要在双边基础上回答。她解释说，在战略成果框架/注重成果的年度报告过程中出现的优先领域，要建立专题信托基金，以便向方案国家提供更多的非核心资源。各信托基金和发展政策局网络的协调统一，就是全球和区域两级的政策专家（通过分区域资源中心）支持项目规划，为国家办事处提供技术和政策支助。她强调，由于可用资源有限，尤其是人力资源有限，极少有重复现象。与专门机构和双边机构的知识网络的协调与联结，也是过程规划的一部分。由于最近几个月发展政策局的优先事项是改组，所以与伙伴之间的讨论没有如期进行。今后几个月将优先发展新的协调方法。针对所提问题，她强调，开发计划署会把重点放在全球进程的战略干预上，如发展筹资问题会议、里约会议十周年及最不发达国家问题会议。她指出，发展政策局积极参与了一个试验项目，以便在两个国家把贸易纳入减贫战略文件过程，这项工作有一部分与最不发达国家综合贸易框架有关。一旦全球合作框架被核准，开发计划署就会开始这一方案进程，编写方案文件，包括指标，还要向执行局详细报告。关于咨询委员会，开发计划署要征求执行局主席团的意见。

143. 副助理署长兼发展政策局副局长强调了共同国家评价/联发援框架与全球合作框架之间的联系，指出发展政策局代表开发计划署参加了联合国发展集团的方案事项问题分组。开发计划署利用分区域资源中心，帮助各个国家办事处和各个联发援框架进程小组。关于成果管理，已经编制一个需要与目标表，但还没有分发。发展政策局自始至终参与了战略成果框架分析，各分区域资源中心也协助各国制订战略成果框架。因此发展政策局可

以不断地向国家办事处提供最新支助服务。因而，由于汇总程度很高，也因为查看每个参考领域的指标确实很困难，目前就没怎么采用逻辑框架分析。他指出，因为核心资源短缺，所以就必需增加非核心资源。希望保持《人类发展报告》独立。一个《人类发展报告》信托基金，就可能为人类发展报告处的非核心资源资助的活动，包括国家人类发展报告提供支助。专题信托基金将在区域和国家两级统一调整捐款。工作队选中开发计划署来领导国际信托基金的建立工作，已经显示了开发计划署所发挥的特殊作用。关于就危机国家所提问题，他指出，在第五个周期中，与危机国家有关的所有活动都是由发展政策局管理的特别方案资源资助的。在第六个周期中，已经为危机和紧急情况编列了核心预算资源调拨目标项目 1.1.3。现在已经很清楚，发展活动无法脱离与危机有关的活动。必须从业务和政策/构想观点出发，密切注意同预防和危机后国家建设有关的问题。

144. 执行局核可了第二个全球合作框架 (DP/GCF/2)。

四、发展中国家间技术合作

145. 协理署长介绍了发展中国家间技术合作的第二个合作框架（DP/CF/TCDC/2）（说明：发展中国家间技术合作报告：第 99/11 号决定（DP/2000/36）后续行动，最初提交给了 2000 年第三届常会，现又重新提交给本届会议。）

146. 1997-2000 年期间，执行局把开发计划署 0.5% 的核心资源约 1500 万美元拨给了技合特别股支助的活动。发展中国家间技术合作的第一个合作框架，重在通过发展中国家间技术合作及在全球和整个联合国系统内促进与协调发展中国家间技术合作，支持可持续发展。第二个框架接受了在第一个框架执行过程中所汲取的主要教训，包括必需着重解决众多发展中国家共同关切的战略问题，创立南南知识网络，建立基础广泛的伙伴关系，与战略伙伴合作等。第二个框架旨在从有限的资源中获得最大利益，集中精力调动全球支持南南合作，在发展南南技术合作创新方式方面起到催化作用。

147. 第二个框架强调发展中国家必需建立和共享有效参与多边进程所必备的能力，必需使国内政策和机构安排适合全球经济新体系的要求，必需获取能够使发展中国家在竞争日趋激烈的社会经济环境中进行有效竞争的知识和技术，以保护和促进南方的发展利益。南南合作现在比以往更切实可行；因此第二个框架把技合特别股的活动重心放在国际发展合作中需要采取南南合作办法解决的问题上。将得到方案支助的关键活动，包括把实际应用发展中国家间技术合作方式纳入开发计划署和联合国系统主流的种种行动。这些努力也会得到在线服务的支持；在线服务已有所改善，它把发展中国家间技术合作信息服务 WIDE 同联合国系统的其他数据库包括分区域资源中心联系起来。技合特别股有两名工作人员将调到亚洲及太平洋区域和非洲区域。第二个框架意在调动南南解决办法来迎接全球化和经济自由化的挑战。将在执行第二个框架中发展起来的南南合作方式，要吸取南方的经验和专门技能，以提高南方的政策和机构能力，从而抓住全球化带来的机会。

148. 发展中国家间技术合作特别股负责官员介绍了第二个框架和特别股的工作。

149. 各代表团欢迎发展中国家间技术合作的第二个框架和所作的介绍。许多发言人强调了发展中国家间技术合作的重要性，欢迎根据这一新框架规划的活动，包括增加对发展中国家间技术合作方式的宣传。欢迎列入对 2000 年第三届常会所提问题的答复。具体而言，代表团表示支持金融和与贸易有关的活动，支持填平数字鸿沟的工作，援助发展中国家在谈判和满足国际准则和标准方面进行能力建设。有一个代表团对把粮食安全列入新框架提出质疑。发言人都肯定，要重视建立南南网络，分享南南经验，完善发展中国家间技术合作信息网络和更多地使用南方专家。多利用伙伴关系会提高第二个框架的效率，也

应当包括与国际组织如葡萄牙语国家联盟的合作。三角合作受到欢迎，而且应当加以发展。有些代表团指出了本国政府所开展的发展中国家间技术合作的具体活动。

150. 人们欢迎把利用发展中国家间技术合作模式纳入整个开发计划署和联合国系统的打算。有几个发言人注意到，技合特别股计划其各项活动在全球合作框架范围内开展合作及与区域方案合作。有几个发言人强调必需确保把发展中国家间技术合作纳入联合国发展援助框架（联发援框架）、战略成果框架、国家合作框架及注重成果的年度报告。有一个代表团强调，各国政府都应当直接参与框架活动的执行，技合特别股的行动应当补充双边行动。

151. 尽管有几个发言人主张在当前方案编制期间增加技合特别股活动的核心财政资源，但其他发言人则倾向通过非核心资源，特别是通过捐款给南南信托基金来增加筹资。有几个发言人指出，他们已经为该基金捐了款。特别股的核心资金拨款可以在下一个方案编制期间进行审查，由执行局在 2002 年进行讨论。有几个发言人具体谈到大会指定了开发计划署在联合国系统内促进发展中国家间技术合作的特殊作用。

152. 有一个代表团说，尽管根据第一个发展中国家间技术合作框架开展的许多活动都很有价值，可是其他活动，从可持续人类发展角度来看，几乎没有什么意义。这位发言人不同意发展中国家间技术合作干预应当更侧重政策和更具有战略性的看法，而是认为此类干预表示支持在制订减少贫穷和促进发展的国家政策与战略方面开展南南合作。该代表团不支持开发计划署援助只在南方国家之间就国际组织所讨论的政策达成共识，因为也必须在联合国内达成一种全球共识。在这一方面，这位发言人指出了她的代表团先前关切的问题，即开发计划署通过发表《南方中心》在谈判立场上支持发展派性立场，因为该文件主张制订一项 77 国集团共同谈判战略。她促请开发计划署和技合特别股继续努力，使发展中世界的谈判者掌握更有效的谈判技术和手段，把确立谈判立场问题留给每个国家，它们会就与其他国家合作做出决定的。DP/CF/TCDC/2 提到通过“政策分析和反映南方观点的出版物”支持南南政策对话，也没有减轻上述关切。不过，这位发言人听到署长说发展中国家间技术合作方面的援助将以能力建设为主，感到很高兴。

153. 助理署长强调所作评论中都极为明显地承认南南合作的重要性。也强调了各国政府在执行发展中国家间技术合作活动中的关键作用。期望与各区域组织建立伙伴关系。他希望，如许多发言人所说，在整个联合国系统内系统利用发展中国家间技术合作。他注意到了有一个代表团对更加重视上游和对全球经济体系构想提出的关切，可以在双边基础上对此进行讨论。他强调，技合特别股的活动可用的资源目前非常有限，可以通过调动非核心资源予以增加。

154. 技合特别股负责官员指出，打算通过南南信托基金筹资 1500 万美元，用以支助发展中国家间技术合作活动。特别股将与发展政策局合作，确保开发政策工具，保证把发展中国家间技术合作充分纳入开发计划署的各级方案中。特别股也打算支持联合国全系统争取把发展中国家间技术合作纳入业务活动的努力。联合国系统将通过一个共同资源框架，用来衡量技合高级别委员会和大会要求的把发展中国家间技术合作纳入主流的进度。关于合作框架中所反映的与贸易有关的活动，特别股打算支持发展中国家提高处理新出现的全球性问题的机构能力和政策能力。他举出西非稻米发展协会支持稻米品种多样化的工作，把它作为促进粮食安全的实例。伙伴关系的另一个实例是非洲-亚洲商业论坛。有人对以全球化为重点提出了疑问，他指出，框架中有几个干预领域并没有特别着重这一领域。他确认，所有倡议都需要各国政府和其他伙伴参与。他还说，特别股会确保它的活动与国家、区域和全球框架密切相联。

155. 执行局核可了发展中国家间技术合作的第二个合作框架（DP/CF/TCDC/2），通过了下述决定：

2001/2

发展中国家间技术合作

执行局

1. 回顾 2001-2003 年发展中国家间技术合作的第二个合作框架（DP/CF/TCDC/2），又回顾大会 1998 年 12 月 15 日第 53/192 号决议和经济及社会理事会 2000 年 7 月 28 日第 2000/19 号决议；

2. 注意到从第一个合作框架取得的经验，包括需要同联合国开发计划署在这个领域的其他努力发挥协同和相辅相成的作用、需要对发展中国家间技术合作的影响进行更有系统的评价和需要把重点放在促进南-南能力建设进程；

3. 欢迎署长致力在联合国开发计划署内加强发展中国家间的技术合作，并将其纳入主流，并确认技合特别股在这些工作中的独特作用；

4. 赞赏若干国家和其他捐助者向南-南信托基金提供捐助，并鼓励所有伙伴，特别是通过南-南合作的创新模式，加紧努力，支助发展中国家间的技术合作，同时确认发展中国家间正在形成的和新的伙伴关系及其区域性组织是促进发展的稳固基础；

5. 重申它对联合国开发计划署核心资源偏低感到关注,这种情况又影响到分配给技术特别股的资源;

6. 请署长考虑在后续方案拟订安排的范围内,审查对涉及发展中国家间技术合作的活动增拨资源的问题,并考虑到总的财务状况和必须对其他活动拨供适当的资源。

2001年2月2日

开发计划署/人口基金部分

五、提交经济及社会理事会的报告

开发计划署

156. 协理署长介绍了署长提交经济及社会理事会的报告 (DP/2001/6), 指出开发计划署、人口基金和联合国儿童基金会 (儿童基金会) 已就它们各自提交理事会的报告的共同格式和方法达成协议。报告是对大会今年后期将进行的对业务活动三年期全面政策审查的一个重要贡献。显然, 开发计划署已朝着实现大会立法指示取得相当大的进展, 例如第 53/192 号决议内的那些指示。开发计划署和联合国发展集团 (发展集团) 以及较广泛的联合国系统成员一起协助经济和社会事务部评估响应第 53/192 号决议所取得的进展。将向理事会 2001 年实质性会议提供协调的投入。

157. 报告突出了在改革行政协调委员会 (行政协调会) 及其附属机构以及通过为发展集团各工作组引进“日落条款”来精简该集团方面取得的进展。已根据引进多年期筹资框架和注重成果的年度报告, 以及 2000 年 9 月举行的开发计划署部长会议来审查筹资和资源领域。注意到在驻地协调员制度以及关于执行共同国家评价和联合国发展援助框架 (联发援框架) 等领域有重大进展。在那方面, 在国家一级同布雷顿森林机构的伙伴关系是一项高度优先事项, 特别是通过在综合发展框架范围内同世界银行合作、减贫战略文件和共同国家评价/联发援框架以及这些工具之间的相互关系。

158. 报告讨论的其他领域包括统一方案编制期间和程序、将性别观点纳入主流、性别均衡、能力建设、共同房地和服务、监测与评估、国际会议的后续活动、特别经济、人道主义和救灾援助的后续行动。

各国代表团的评论

159. 有些代表团赞扬开发计划署、人口基金和儿童基金会提交经社理事会的报告的共同格式, 以及那些报告是在各自的执行局第一届常会上提出。那些报告被视为对将于理事会 2001 年实质性会议上进行的讨论以及三年期全面政策审查过程的有用贡献。

160. 大力着重于执行秘书长的改革方案受到欢迎。高级别方案委员会被认为是一个良好的倡议。一个代表团要求澄清在 DP/2001/6 和 DP/FPA/2001/1 号文件内关于发展集团工作组的“日落条款”所使用的不同文字。

161. 一个代表团指出，在第 10(c)段中提到“其他基金和方案”所提供核心资金继续减少并不正确。另一个代表团强调它支持第 10(d)段，其中建议经社理事会就联合国认捐会议的前景提出建议，并考虑到执行局 2000 年第二届常会第二次筹资会议取得的经验以及其他基金和方案的经验。

162. 有些代表团指出，虽然 93 个方案国家已统一了其方案编制周期，完全不同的国家方案或国家合作框架已提交基金和方案各自的执行局 2001 年第一届常会。此外，尽管已统一了方案编制周期，几乎没有什么证据显示在国家一级的方案编制上进行了合作，也没有联合拟订方案的证据。在这方面，发言者要求在 2001 年年度会议上提供更详细的资料，介绍发展集团统一与简化方案编制过程与核准问题工作组所取得的进展，届时执行局也将收到一份关于第 2000/12 号决定的后续行动的进度报告。也必须继续精简方案编制、行政和财政方针。强调必须进一步将方案编制期间和程序同预算过程和国家规划周期相统一。

163. 在推行共同国家评价和联发援框架方面逐步取得进展时，鼓励进一步努力精简方案编制工具，特别是为了给已被过度使用的国家能力减负。此外，在开发计划署的国家合作框架和人口基金国家方案中，应明确提到共同国家评价和联发援框架以及它们在国家小组和政府议定的目标、目的和伙伴关系上的相互关系。要求确立联发援框架的目标和国际发展目标之间的明确联系。有些发言者强调各国政府在国家一级的方案编制以及在国际会议后续行动中的领导作用。

164. 有些代表团重申他们支持联合国系统和布雷顿森林机构在国家一级开展更密切的合作。强调了国家当局全盘协调作用的重要性。一个代表团引述其政府打算监测联合国系统和布雷顿森林机构在实地一级的合作并就其成果提出报告。有些发言人也要求共同国家评价/联发援框架、综合发展框架和减贫战略文件酌情增加联系。

165. 发言者要求在发展方面的业务活动中将性别考虑纳入主流有进一步的进展。一个代表团建议利用联合国妇女发展基金的经验。

166. 许多代表团述及在处理开发计划署高层次以及特别是驻地代表的性别均衡方面缺乏进展。一个代表团要求提供进一步资料说明开发计划署打算如何达成已为实现性别均衡定下的各项目标。

167. 一个代表团要求将第 74(a)段的文字改为：“注意到 DP/2001/4 号文件关于开发计划署参照伙伴基金和方案给理事会的报告所述的方法，在危机和冲突后局势中发挥的作用，以及执行局成员提出的意见。”

168. 联合国教育、科学和文化组织代表强调必须加强共同国家评价和联发援框架的过程，她也谈及开发计划署作为联合国系统协调员的重要作用以及联合国系统支助政策和方案制订以及支助技术服务极为重要。驻地协调员的性别均衡问题是一个敏感问题，尤其是因为许多组织都没有或不愿派出高级别的妇女。

署长的答复

169. 协理署长在答复这些意见时指出，开发计划署和人口基金有关发展集团小组的“日落条款”的看法并无分歧。关于性别均衡，他解释说，驻地协调员的任命是通过机构间机制来进行，鼓励所有赞助组织把妇女列入驻地协调员候选人中。他指出新近的驻地协调员能力评价方案，有48%的候选人是妇女。但是，那些候选人必须通过评价并且也能就任。他证实将继续在国家一级增加与世界银行的对话。他也证实未来的国家合作框架将酌情包括共同国家评价和联发援框架过程的投入。他强调已核准22个联发援框架，17个尚在核准中。虽然由于个别国家的情况而有些延误，开发计划署致力于大力推展。他告诉执行局，发展集团有关于联合方案编制的方针，特别是对那些已核准联发援框架的人。

170. 执行局注意到开发计划署提交经济及社会理事会的报告（DP/2001/6）和就此提出的意见，决定将这些意见转达理事会。

人口基金

171. 在介绍执行主任向经济及社会理事会提出的报告（DP/FPA/2001/1）时，战略规划和协调司司长强调该报告是以开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）共同商定的格式提出的，报告的焦点是联合国改革的执行情况，即将进行的理事会三年期政策审查、各次国际会议的后续行动及人道主义援助和救灾援助。特别是，三年期审查将以共同国家评价和联合国发展援助框架（联发援框架）为焦点。司长指出，这两个机制如果运行良好，将是以协调和互补的方式加强方案国家的国家能力的绝好机会。

各代表团的评论

172. 在评论该报告时，若干代表团说它们认为该报告既有用，又具有资料性。一个代表团质疑，在人口基金的报告和开发计划署的报告中关于联合国开发集团（发展集团）各工作组的“日落条款”的效力方面似乎有不一致的地方。同一代表团还指出，在2000年底之前拟订32个联发援框架的目标并未实现。若干代表团指出了将性别观点纳入共同国家评价和联发援框架的主流和提高担任驻地协调员的妇女人数的重要性。在此方面，人们赞扬人口基金在专业人员员额方面十分接近了性别均衡（48%），比联合国其他多数组织

的记录都好。各代表团同意司长关于共同国家评价和联发援框架对于促进国家能力建设，尤其在各次国际会议的后续行动方面具有潜在价值的意见。

173. 一个代表团在讨论到使联合国各组织的方案和谐一致时指出，虽然许多方案周期已经统一了，但各国家方案向各自的理事会提出报告的日程完全没有统一。该代表团希望，由人口基金带头的工作组正在拟订的各项提案会处理这个问题。同一代表团还表示希望将人口基金国家人口评估融入共同国家评价过程，以期减少工作的重复。各代表团还表示希望共同国家评价和联发援框架的过程将导致各联合国发展组织能共同制定更多的方案。

174. 在讨论到各基金和方案的核心资源方面的趋势时，各代表团指出，人口基金的处境十分独特，它的年度收入会因为一个主要的捐助者是否对基金作了捐助而受到很大的影响。不过一个代表团指出，2000年基金的核心资源比前一年增加了5.1%，而向基金作出捐助的国家的数目增加到了102个。同一代表团要求澄清DP/FPA/2001/1号文件第15段中使用的“180度反馈”评价工作，并要求对国家方案中期审查时的各次公开会议作好宣传。该代表团还问，目前采取了哪些措施来确保在紧急情况下参与人口基金方案的非政府组织的人员的安全。

行政当局的反应

175. 战略规划和协调司司长在答复各方的意见和问题时指出，就发展集团工作组的“日落”条款而言，开发计划署与人口基金的看法并没有重大分歧：是认为瓶子是一半有水，还是认为它一半是空的。他承认在2000年完成联发援框架的目标没有实现，但说该系统运作良好，20多个联发援框架最后定稿，并另外完成了38个。一些代表团强调，共同国家评价和联发援框架进程会使各国政府感到它们是方案的主人，他非常同意这一点。他说，共同国家评价和联发援框架可增加联合编制方案的程度，各个组织的财务条例和细则可能因此要有一些修改；他指出，正在审查这一问题。

176. 司长说，“180度反馈”评价工作意味着外地办事处能够对总部对外地报告进行的评估发表意见，目的是确保这一系统有相互的信息反馈。人们对把性别问题纳入主流和人口基金成功地用女候选人填补专业人员职位一事发表了意见，司长对此表示感谢：事实上，在高级别管理人员中，妇女占50%之强。人口基金将继续宣传中期审查结果，以便尽可能让外界参与。关于安全问题，司长说，在遇紧急情况聘用非政府组织执行人口基金方案时，基金聘请那些有在困难情况下开展工作的丰富经验的规模较大的非政府组织。这些

组织必须擅长保障工作人员的安全；但这是一个重要的领域，基金将继续将其视为优先事项，并继续就此与伙伴组织合作。

177. 副执行主任（主管方案事项）对国家人口评估、共同国家评价和联发援框架之间的关系发表了看法。她说，在正在制订共同国家评价的情况下，人口基金就不另外进行国家人口评估，以避免工作重复。但是，这样人口基金就要负责确保共同国家评价和联发援框架列入人口和生殖保健关注事项。在这方面，她指出，提交给执行局第二届会议的人口基金国家方案实际上列入了共同国家评价和联发援框架的内容，因为这些机制中有很大部分已经完成。她告诉执行局说，由人口基金主持的负责为开发计划署、人口基金和儿童基金会拟订通用的编制方案核准程序的发展集团工作组将在下个月向发展集团提出建议，并将向执行局下一届年度会议作介绍。她指出，有关建议旨在不增加方案工作人员的工作量。

六、审计委员会 1998—1999 年的建议：开发计划署、人口基金、项目厅

178. 助理署长介绍了署长关于开发计划署对审计委员会 1998—1999 年报告所采取后续行动的报告 (DP/2001/7) 以及开发计划署在其 1998—1999 两年期财务报表被提出保留意见之后所采取措施的报告 (DP/2001/CRP.5)。文件中还提到了行政和预算问题咨询委员会 (行预咨委员会) 的评论 (A/55/487)。开发计划署对审计委员会和行预咨委员会表示感谢, 它们所进行的富有建设性的对话有助于机构问责制问题保持透明度。

179. DP/2001/7 号文件中含有一份按审计领域开列的审计委员会 1998—1999 年两年期建议的摘要, 此外还有开发计划署对各项建议的答复和后续行动的现状, 其中包括实施的预定日期。许多领域均已取得进展, 目前正在致力解决悬而未决的问题。文件室文件对 DP/2001/7 号文件所载资料作了补充, 纳入了针对国家执行项目的审计证明所采取的措施以及其他未结清项目的有关资料。这些问题是由于采用了综合管理信息系统 (综管信息系统) 后于 1999 年 4 月产生的, 该系统投入运作的时间超过了预定日期, 因此对审计报告造成延误。助理署长指出, 收到的审计证明有所增加, 不过仍有约 4.23 亿美元的支出尚未经过审计。已指示国家办事处增加审计的数量, 以满足 2000 年活动的需要。已采取措施鼓励及时报告审计证明, 以便取消对财务报表的保留意见。

180. 第五委员会要求审计委员会建议, 如果对取得的进展表示满意, 便核准 1998—1999 年财务报表。开发计划署正与审计委员会密切合作以满足要求。1110 万美元涉及银行对帐单的未付资金, 除 70 万美元外, 已全部结清, 开发计划署保证未付金额不会有损失风险。

181. 助理署长强调指出, 1998—1999 两年期因执行综管信息系统, 其结果受到负面的影响。

182. 副执行主任 (主管管理事项) 介绍了审计委员会 1998—1999 年报告的后续行动。他说, 执行局收到的报告 (DP/FPA/2001/1 号文件) 内含一份针对审计员关注的问题所采取的措施以及执行每项建议的指定责任的简要说明和一份实施的时间表。他还向委员会提供了关于采取措施扩大审计范围的最新情况。人口基金收到了审计委员会已核准对人口基金与开发计划署的审计要求进行协调的有关通知。他指示国家办事处和各地域司制定 2001 年审计计划, 内部审计科将对此进行严格的监测。每位代表和方案管理员都有责任遵守审计要求并遵照审计建议行事。

183. 副执行主任说，2000 年最后一个季度，人口基金为国家办事处的工作人员开办了一系列训练讲习班，特别强调审计程序。人口基金积极进行征聘，目的是使其内部审计科能够充分履行其授权的职能。他说，人口基金注意到 1999 年 12 月 31 日截止的审计报告提出的限制性审计意见，以及大会关于推迟对人口基金财务报表采取行动的決定。他强调指出，政府和非政府组织执行项目实现适当的审计范围，困难主要是时间安排问题。确实如上一次报告所说，“大部分审计报告最终都会收到。”人口基金将协同努力，改进提交报告的时间安排。分析表明，不遵守要求的机构很有限，如果必要，人口基金可考虑不再与未提供必要的审计文件的机构签署新的合同协议。

184. 联合国项目事务厅（项目厅）副执行主任介绍了执行主任就 1998—1999 年审计委员会报告的后续行动所作的报告（DP/2001/8）。他对卸任的来自联合王国的审计委员会表示感谢，对来自南非的新团队表示欢迎。项目厅赞成审计委员会 1998—1999 年报告中提出的各项建议，正在积极开展工作予以实施。目前正根据 2001—2002 年业务规划进程制定新的基本标准，以便实现业务要求并改进与目标有关的财务信息。项目厅正与其客户开展更加密切的合作，制定关于业绩和风险的项目文件。关于项目厅提供服务的作用和职责的矩阵表现已载入项目文件之中。对内部项目审批进程已作了改进，运用的标准更加严格。

对开发计划署报告的评论（DP/2001/7 和 DP/2001/CRP.5）

185. 代表团纷纷感谢开发计划署在 DP/2001/CRP.5 号文件中提供了新的资料，对许多尚待解决的问题作出了答复。重要的是各项建议得到实施。代表团注意到，审计委员会和行预咨委员会所关注的问题已得到开发计划署的认真考虑。

186. 一个代表团指出，她的政府倾向于利用本国的审计机构对国家执行项目进行审计。该发言人指出，实行政府和外部审计员联合审计，因需简化程序，会延迟提交审计报告的时间。

187. 另一个代表团就有关文件提出了一系列问题。关于 DP/2001/7 号文件第 55 段，希望提供更多的资料，介绍所提到的与 2000—2003 年业务计划的监测计划有关的优先活动。此外，对于尚未完成的职务说明的数量也希望提供更多的资料，并说明执行机构是否对项目执行情况提出了报告，这些报告是如何利用的，审计和业绩审查处（审查处）是否在其全部审计中均纳入了对内部控制的评估。称赞开发计划署采用了可以衡量的业绩指标，以及其他基于成果的预算编制手段，对财务和业务实行控制。

188. 另一代表团对开发计划署已第三次收到对其财务报表的保留意见表示关注。它支持审查处为进一步努力查明 DP/2001/CRP.5 号文件所述不遵守审计报告的原因所付出的努力。对财务报表提出的新的保留意见，对于她的政府对开发计划署的支持会产生不利影响。希望有关需要银行对帐单的情况能够及时得到解决，不要延误。

189. 一个代表团同时代表另一代表团指出，开发计划署的财务报表被提出保留意见已不是第一次。然而，DP/2001/CRP.5 号文件以及协理署长所作的解释对他们其余的所有问题均作出了答复。该发言人理解，根据程序，审计委员会的报告一经发表并经过行预咨委员会和第五委员会审议后，执行局就要关注其后续行动。然而，如果委员会关注其后续行动，实际上就是认可了开发计划署提出的过去两年期的财务数据。该发言人理解，第五委员会 2000 年秋审议审计委员会和行预咨委员会的报告后，暂缓批准其财务报表，要求必须提出进一步的解释。因此而提出了有关程序的问题，即财务报表未经第五委员会核准之前，审计委员会实际上是否能够着手处理。

对人口基金报告（DP/FPA/2001/2）的评论

190. 一个代表团就人口基金对审计委员会的建议所作的答复提出了一些具体问题。1994 年人口基金向开发计划署拨出预付款 100 万美元用于外地房舍建设，为讨论这一问题而召开的会议取得了什么成果？为保证国家办事处支出不超过最高限额采取了什么措施？在确保遵守对项目预付款的控制方面有些什么改进？人口基金在要求执行机构提交最后项目报告方面作了哪些加强实施的工作？审计委员会 10 年中已是第三次发现管理人员因不遵守采购制度而出现严重问题，为纠正这一现象作了哪些工作？人口基金为确保提供的服务和产品符合合同规定采取了什么行动？关于审计委员会报告第 81 段讨论的问题，人口基金在收回向承包商多支付的资金方面取得了哪些成效？

191. 另一代表团重申了其所关注的问题，即人口基金收到了审计委员会提出的有保留意见的报告，因为它没有及时收到政府和非政府执行机构提交的审计报告。该代表团希望人口基金能够拿出适当的解决办法，使向上述机构预付的资金情况能够及时报告并提高报告质量。该代表团还说，人口基金看来难以调整其支出水平以便利用较少的财力运作，这会导致经常习惯性地动用业务储备金。希望人口基金会找到这一问题的解决办法，新的财务管理制度会有助于解决上述问题。该代表团还对不遵守采购规定的问题表示关注。

对项目厅报告（DP/2001/8）的评论

192. 一个代表团同时代表其他四个代表团发言，认为 DP/2001/8 号文件对审计委员会 1998—1999 年的报告作了间接的答复。执行主任在委员会本届会议一次非正式会议上

的口头报告说项目厅目前面临财政困难，而在上一届会议则报告说财政状况良好；有鉴于此，感到项目厅的答复中许多详情没有介绍。这几个代表团指出了三个事例，认为项目厅本应更加全面地报告对审计员提出的建议采取的后续行动。有关事例涉及的建议包括：对定额备用金帐户持有人的申报进行审查；巩固载入项目文件中的业绩指标，以便对照目标衡量进展情况；项目厅总部迁址问题。关于后一个问题，上述代表团希望项目厅切实说明为避免再出现类似情况所采取的措施。项目厅本应在答复中更加明确地承认审计委员会的建议，指出项目厅认可这些建议，并提出为遵守建议而定的日期。

193. 另一代表团要求提供更多的有关资料，介绍与项目有关的风险确定和通过审查过程巩固业绩指标的情况，以及是否按照各部门业绩对项目提供资金。

答复

194. 执行局秘书在答复提出的有关询问时，告知审计委员会可注意 DP/2001/7 号文件，同时也不要忘记 D/2001/CRP.5 号文件所载的新的解释。有关解释将提交第五委员会和大会。

195. 协理署长指出，对于所提出的具体问题将以双边形式作出书面答复。

196. 审计和业绩审查处主任指出，开发计划署也倾向于采用国家审计机构对国家执行项目进行审计。然而他指出，国家审计机构采用的标准与审计委员会的标准并不总是一致。在答复提出的询问时，他指出开发计划署对审计保留意见非常认真，正竭尽全力在对国家执行项目进行审计方面取得进展，以取消提出的保留意见。虽然改革财务条例会有助于在这方面取得进展，但是也会使与审计有关的费用发生变化。

197. 联合国人口基金副执行主任在答复时说，我们将努力采取纠正行动，安排系统的控制措施以解决提到的问题。业务储备金将得到补充。人口基金有一流的采购系统，他将努力确保按照预期目标利用这一系统。管理事务司司长说，外地房舍所用的储备金目前尚未支付；联合国法律事务厅已提出了法律意见，并与开发计划署继续进行讨论。她说，通过加强人口基金的自动化财务系统，对外地办事处的现金状况正在加大控制力度。关于权力下放问题，她指出，人口基金的代表必须对其办事处的财务管理负起责任，人口基金正在提供更多的培训，帮助他们更好地管理其财务帐户。

198. 该司长还告知审计委员会，目前正在建立一个系统，可对最高限额和预付款提出预警，以防超支。要求各司长证明采购程序已得到遵守的一个系统已经安排就绪。关于供应商，一个机构间工作组正在设计一项共同的系统，以确保供应商遵守合同协议，基金

自己的系统也已就绪。她最后说，目前正在进行一项研究，以确定审计委员会报告第 81 段提到的有问题的金额。

199. 项目厅副执行主任强调指出，审计委员会的所有建议均已得到项目厅的认可。各代表团提出的询问将以书面形式答复。关于财务方面的问题，他指出，对项目厅的审计报告没有保留意见。关于定额备用金帐户申报，他指出，不能总是保证收到开发计划署国家办事处的凭单。因此，对支付的核对工作经常出现时滞。就可控制的范围而言，项目厅在加快 2001 年进程方面已取得了很大进展，因此预计 2001 年 2 月可完成。在答复关于业绩指标的询问时，他解释说，项目厅对业绩指标的控制权限不大，因为通常是供资机构制定项目文件，并负责确定其希望利用的业绩指标。关于与项目有关的风险，副执行主任指出，政治、财务、法律等风险是供资机构应负的责任，而与实施有关的风险，在可行的情况下，则由项目厅负责确定和监测。在可能的情况下，项目厅根据以前的经验提出建议，但是当文件最后定稿后则不得改变。在答复所提出的另一询问时，他指出，项目厅对项目筹资的控制由项目厅参与该项目的程度来决定。当项目厅对项目供资实行控制时，即进行贷款管理时，资金从供资机构按份额发放给贷款人，项目厅要保证这些资金用于预期的目的。通常，包括项目厅在内的三方审查过程允许利用业绩指标和进展监测进行分析。

200. 执行局通过了以下决定：

2001/3

开发计划署：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动

执行局

1. 注意到联合国开发计划署在执行审计委员会前几份报告的建议方面已取得了相当可观的进展，和目前正在采取行动，处理审计委员会在其 1998—1999 两年期报告内提出的所有建议；

2. 欢迎 DP/2001/CRP.5 号文件所述的各项措施，并敦促秘书处采取进一步的适当措施，以确保及时遵照行事和依照联合国系统会计标准提出准确的财务报表。

2001 年 2 月 1 日

2001/4

项目厅：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动

执行局

1. 注意到关于对审计委员会报告内各项建议采取后续行动的报告（DP/2001/8）；
2. 请执行主任向执行局 2002 年第一届常会提交一份关于审计委员会各项建议执行情况最新概览，列入已经完成的后续行动。

2001 年 2 月 1 日

2001/5

人口基金：对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动

执行局

注意到 DP/FPA/2001/2 号文件所载执行主任就落实审计委员会 1998—1999 两年期各项建议方面已经采取或计划采取的措施所提交的进度报告。

2001 年 2 月 1 日

201. 执行局秘书告知委员会，提交执行局的文件是从秘书长提交大会第五委员会的报告中摘录出的，该报告题为“关于审计委员会有关 1999 年 12 月 31 日终了的两年期联合国基金与方案的建议执行情况的第一次报告”。建议今后为了提高效率，只摘录与特定资金有关的内容提交执行局，并在封面作提供最新资料的简短说明。

七、财务、预算和行政事项

202. 人口基金管理事务司司长代表开发计划署和人口基金发言，介绍了 DP/FPA/2001/3-DP/2001/9 号文件。她说，根据执行局 2000/5 号决定，要求两个组织制定一项关于非政府组织来源捐助的共同条例，目前这项新的共同财务条例正在拟定之中。新拟议的共同条例不要求该两组织根据授权对非政府组织的捐助要事先得到执行局的批准，但是要求两组织对于 100 000 美元以上的所有捐助每年向执行局报告。

203. 一个代表团说，对新的共同条例感到高兴，但是不知道在提交执行局之前是否应上报行政和预算问题咨询委员会（行预咨委员会），而且为何 100 000 美元的限额只纳入新拟议的财务细则，而没有纳入财务条例。另一代表团也提出了同样的问题。

204. 司长在答复时说，财务条例没有提交行预咨委员会，是因为这是重述现行条例，而不是新的规定。她说，在细则而不是条例中规定 100 000 美元的限额，是因为如果今后何时认为有必要更改要求上报的美元限额，修改细则比较容易。开发计划署首席财政干事说，他赞成在细则中规定美元限额为宜，但是这一问题以及美元限额的确定须提交执行局决定。

205. 执行局通过了以下决定：

2001/6

提议的关于非政府来源捐助的共同财务条例

执行局

1. 注意到关于非政府来源捐助的共同财务条例的报告（DP/FPA/2001/3 和 DP/2001/9）；

2. 核可本决定所附提议的共同财务条例。

2001 年 1 月 31 日

附件 提议的共同条例

1. 第一共同条例

关于人口基金

“人口基金可接受联合国会员国政府、各专门机构和国际原子能机构的成员国政府以及这些组织和机构本身的捐助。人口基金可接受包括来自政府间、非政府或私营部门来源的其他捐助并用于人口基金的一般性支助或符合人口基金目的用途。”

关于开发计划署

“开发计划署可接受联合国会员国政府、各专门机构和国际原子能机构的成员国政府以及这些组织和机构本身的捐助。开发计划署可接受包括来自政府间、非政府或私营部门来源的其他捐助并用于开发计划署的一般性支助或符合开发计划署目的用途。”

2. 第二共同条例

关于人口基金

“执行主任应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的个别捐助情况，但须遵守执行局可能明确规定的限制。”

关于开发计划署

“署长应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的个别捐助情况，但须遵守执行局可能明确规定的限制。”

3. 在执行第二共同条例时，制定新的共同规则如下：“应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的价值 10 万美元以上的个别捐助。”

4. 就人口基金而言，第一共同条例将取代财务条例 4.1，财务条例 4.9 将予以删除。以第二共同条例取代现行财务条例 4.11。

5. 就开发计划署而言，以第一共同财务条例取代现行财务条例 5.02，以第二共同财务条例取代现行财务条例 5.09。

2001 年 1 月 31 日

人口基金部分

执行主任的发言

206. 执行主任在担任新职务后第一次对执行局发言时，首先向两位前任致敬。她作了自我介绍，并讲述了她的家庭和专业背景。她说，她出身于沙特阿拉伯麦地那一个中产阶级家庭，她的父母遵照伊斯兰教的信条认真履行自己的义务，为她提供受教育的机会。她还获得了政府提供的财政援助和鼓励。她说，因此她感到在她身上许多方面都反映出人发会议行动纲领的宗旨——增强妇女的权力。她谈到执行局与国际人口与发展会议（人发会议）的联系——二者均可追溯到1994年。她说，执行局的支持对于人口基金协助成功地实现人发会议行动纲领各项目标至关重要。她希望与执行局合作，共同实现本组织的目标。

207. 执行主任说，本组织面临三大挑战：在财政上确保基金稳定；增强其机构能力；以及解决有关方案制定和执行的社会和文化背景问题。她说，为保障基金的财政前途，必须将核心资源作为本组织的基础。然而，核心资源自人发会议之后在1995年曾达到高峰，但是以后便逐渐减少。不过2000年与上一年相比有所增加，但幅度不大。另一方面，补充资源大幅度增加，特别是荷兰和联合王国对生殖健康商品安全的支助。然而，核心资源的短缺有碍人口基金全面发挥其执行人发会议行动纲领的作用，她要求所有国家努力改变这一局面，在可能的情况下，作出多年期的认捐。

208. 为了增强人口基金的机构能力，执行主任说，她计划集中实施以下任务：(a)制定和实施关于基金中期目标和业务的战略设想；(b)六个月之后评估近期的重组进程，必要时进行更改；(c)制定人力资源开发战略；(d)建立一个分享知识的系统，扩大本组织内外的交流；(e)提高人口基金的可视度。

209. 执行主任说，她提到的第三个挑战，即协调普遍原则和区别对待文化价值观，对于她来说，既是一种个人的信念，也是人口基金这个组织优先考虑的事项。在普遍原则、国家志向和文化特性之间找到平衡点，是对所有国家，也是对人口基金的一大挑战。人发会议达成的一项谅解须谨记心头：人发会议阐明的普遍原则与国家优先事项和文化价值观并不矛盾，而是可以相互作用，推动全球和国家的辩论和方案实施。这一挑战对于人口基金而言，就是帮助各国充分认识自己特有的文化价值观，乐于与积极的价值观和各种观念合作，并将基金的日程与普遍原则联系起来。

210. 执行主任提到全部门办法这一话题时说，基金将继续积极参与，并将努力确保生殖和性健康以及权利和人口问题得到充分反映。她说，人口基金在确保生殖健康商品安

全方面正在发挥带头作用。基金将继续与其伙伴机构合作推动联合国的改革，人口基金致力于实现千年首脑会议的各项目标。

211. 执行主任在发言结束时向即将退休的副执行主任（主管方案事务）Kerstin Trone 女士表示敬意。她讲述了 Trone 女士的工作经历，说她自 1975 年以来在人口基金担任过几个负责的职务，并称赞她的人品。执行主任说，Trone 女士一直是人口基金的宝贵财富。

212. 执行主任在讨论她的领导任务时说，她将得到新的副执行主任（主管方案事务）的有力支持。她说，她打算在管理方面采取内阁的形式，基金的执行委员会全部参与决策过程。她还在探索使实地的代表也参与决策过程的各种方式。她最后对基金的捐助者，特别是主要捐助者表示感谢，并要求各国政府帮助基金实现其财政稳定的目标。她还要求执行局对基金的技术咨询方案的审议从 2001 年第三届常会推迟到 2002 年第一届常会。

213. 亚太小组副主席代表他的小组发言，感谢执行主任的精彩发言。他还代表他的小组对 Kerstin Trone 在人口基金工作期间的工作表示赞赏，并向新的副执行主任（主管方案事项）表示祝贺。他说，人口基金以及整个国际社会为建设纳菲丝·沙迪克博士留下的事业以及实现人发会议各项目而标面临无数的挑战。他保证他的小组在工作中支持新的执行主任。他强调指出世界范围的艾滋病毒/艾滋病流行带来的挑战，并说这必将成为本组织更加优先考虑的事项。

214. 西欧及其他地区小组副主席对执行主任上任表示欢迎。他说，他的小组成员相信她有能力接替她的前任所留下的事业。人口基金承担着重要的任务，必须与全世界的其他伙伴协同合作才能完成。尤其是要使全球的妇女获得权力更是如此。人口基金若要完成任务，增加资源的确至关重要，他的国家 2001 年的捐助增加了 35%。他要求人口基金与各基金会密切合作，以此作为增加资源的途径。如果要实现执行主任所说的增强机构能力的话，成果管理制度化以及在人口基金的方案中吸取以往的经验是至关重要的。全部门办法十分重要，需要引起联合国系统所有部门的重视。他提问说，在使男子参与生殖健康和赋予妇女权力方面目前正考虑采取什么具体措施。他重申在艾滋病方案之内和之外解决艾滋病毒/艾滋病的问题具有重要意义。他也向 Trone 女士表示敬意，认为人们会十分想念她。

215. 东欧小组副主席代表他的小组对执行主任表示欢迎。他对沙迪克博士对人口基金所作的宝贵贡献表示敬意，也向 Trone 女士表示敬意。他指出，他的区域在新的执行主任以前担任阿拉伯国家和欧洲司司长时对她非常熟悉。他盼望他的区域各国与人口基金的

合作得到发展和扩大。他提到他的区域发生的许多问题，包括从事经济活动人口的高死亡率，预计寿命降低，性传播疾病（性病）比例增加（包括艾滋病毒/艾滋病在内），以及移民格局的复杂性。如何强调面前的任务都不会过分，如果要充分落实人发会议的行动纲领，基金需要建立有效的管理机制，以及非常明确的优先活动选择系统。

216. 非洲小组副主席代表来自非洲区域的成员发言。他指出，人口基金是实现人发会议各项目标的重要机构。他认为存在三大挑战：(a) 需调动资源以满足人口基金各项服务不断扩大的需求；(b) 制定有效的人力资源战略；(c) 增强实地一级的能力。他指出，国家工作人员需参与方案编制过程，并说学校和保健中心是实现人发会议各项目标的重要切入点，而且指出这一问题已列入千年首脑会议的目标之中。他对 Trone 女士所做的一切工作向她表示感谢。他指出，她曾担任国家技术服务组驻津巴不韦哈拉雷的主任，她的职业生涯大部分贡献给了发展中国家所关注的人口和生殖健康事业。

217. 许多代表团都祝贺执行主任担任新职，并说它们认为在她的领导下本组织肯定会继续人口基金成功的事业，并在她的前任的基础上取得更大的成就。一些代表团对她的首次发言进行了评论，说它们认为她的发言令人鼓舞。一个代表团对执行主任发言所表现出的诚意感到满意，并认为她能够将自己的激情感染他人，对本组织将是一种宝贵的财富。

218. 几个代表团论述了世界所面临的人口和生殖健康方面的几种挑战。一个代表团指出，世界人口已超过 60 亿，这会对与生育有关的疾病和艾滋病毒危机产生重大的影响。这些代表团所提到的需关注的优先领域，包括青少年生殖健康、产妇死亡率、对妇女的暴力和艾滋病毒/艾滋病。它们指出，人口基金是联合国得到公认的解决上述挑战的机构。一个代表团指出，人口基金在每一项需关注的领域都应找到自己合适的位置，然后与其他伙伴机构合作解决涉及多方面的问题。一个代表团说，现在或许是对本组织所阐述的使命重新审查的时候了，以便使重点更加突出和明确，集中满足不断增加的生殖健康服务需要。

219. 有几个代表团提到人口基金在增强妇女权力方面的作用。一个代表团说，全世界对于妇女的权利都不够重视，在这方面人口基金应起带头作用。另一代表团赞成基金所处的地位有利于促进妇女和青少年的权利，而且必须致力于此。几个代表团说，它们认为赋予妇女权力是人类发展不可或缺的一环，许多代表团补充说，尽管障碍重重，但是必须加强男子在实现赋予妇女权力方面的作用。人口基金必须成为更加有力的鼓吹者，以利于推动上述各项努力。

220. 几个代表团提到艾滋病毒/艾滋病流行带来的危害，并说对此应给予最优先的考虑。一个代表团指出即将召开的关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议具有重要意义。

各代表团指出需强调男子在与艾滋病毒/艾滋病斗争中发挥的作用，一代表团问执行主任，人口基金在使男子参与预防艾滋病流行的斗争中作了哪些工作。几个代表团说，对基金正在解决生殖健康商品安全问题感到满意。它们特别指出，生殖健康商品安全在预防艾滋病毒/艾滋病传播的斗争中具有重要意义。在这一领域可以取得切实的成效，基金需要努力扩大影响，并使影响持续下去。提到最近荷兰和联合王国捐助支持生殖健康商品安全时表示赞扬。

221. 几个代表团说，要解决世界面临的人口和生殖健康方面的挑战并取得进展，包括双边捐助者在内的各方伙伴必须协同合作。因此人口基金需继续与其他机构合作并使合作进一步加强。基金应认识到，共同国家评价和联发援框架对于将人口和生殖健康问题纳入更加有力和更加连贯的发展方案提供了良好的切入点。几个代表团指出了一些事例，说明它们自己的双边方案正与人口基金的方案开展有效的合作。方案国家也提到它们得到来自基金的宝贵合作。然而有一个代表团认为联合国机构之间的协调不够，认为驻地协调员系统需进一步加强。

222. 代表团同意基金的机构需要加强，并说只有拥有一支有能力、有献身精神的工作人员队伍，才能完成需要完成的任务，而且指出基金的工作人员是其最宝贵的资源。为了获得工作人员发挥的最大效益，人口基金需要加强其人力资源战略。目前出现了一种具有挑战性的新的环境气氛，工作人员无论与外部还是内部之间均开展起良好的合作。工作人员对新的挑战的确充满热情，若年轻的工作人员参与其中帮助应对挑战，热情会更加高涨。几个代表团说，对即将采用的新的内阁式领导方式感到满意，并期望看到它的成果。一个代表团说，如果在实现人发会议和人发会议五周年审查会议制定的各项目标方面取得进展，成果管理办法需要进一步制度化。该代表团说，人口基金证明其成果的能力及其吸引更多资金的能力正得到相互加强。

223. 几个代表团赞成执行主任所说如果基金要完成任务，必须增加资源。代表团赞同认为核心资源是本组织的基础的意见。虽然近年来多边一双边资源不断增加，但是基金执行方案的能力仍然取决于吸引核心资金的能力。在这方面，2000年核心资源比上一年增加5%给大家带来希望，尽管比多年期筹资框架内所预想的数额有所减少。一个代表团说，虽然世界各国日益相互依存，但是并非所有的国家都承担起了自己的责任；对发展中国家的援助确实日益减少。少数捐助国更加努力是不够的。在这方面，去年增加了捐助者基础令人鼓舞。另一代表团敦促未完成预期目标的捐助国重新考虑自己能够做些什么。几个代表团指出，资源不足决不能成为实现本组织各项目标的障碍，并认为必须尽快恢复并超过1995年的筹资水平。

224. 几个代表团重申执行主任发言中提到的有必要使普遍原则与文化传统协调一致。基金的指导原则必须是实施人发会议的行动纲领。一致同意使各国执行普遍赞成的原则并非总是易事，但是在开罗和北京达成的协议必须执行。对普遍原则往往是承认的，但是对普遍原则的执行给予政治支持却有困难。

225. 一个代表团对执行主任发言中关于全部门办法的说法表示欢迎，并强调指出她的政府认为全部门办法是确保国家对发展方案拥有所有权的一项非常积极的创新。该代表团敦促人口基金加强对全部门办法的参与，因为基金在生殖健康和艾滋病毒/艾滋病方面的专门知识对于将这些领域列入相关的部门方案大有裨益。她指出，目前正在为驻地协调员和其他外地工作人员制定参与全部门办法的指导方针，并说一旦完成，这些方针将有助于对联合国机构的参与问题给予指导。

226. 副执行主任（主管方案事项）对几个代表团在她退休之时所作的慷慨评述表示谢意。执行主任说她极其热烈地欢迎并感谢各代表团所表示的鼓励和支持。她说她希望与执行局成员保持非正式的关系。各代表团发表评论之后，她说，艾滋病毒/艾滋病肯定是优先考虑事项，基金正在一些领域开展工作，其中包括母婴传染等问题。在与艾滋病斗争方面与非洲国家的伙伴关系，包括盖茨基金会的捐助 5 700 万美元，表明基金极其重视在撒哈拉以南非洲防治艾滋病毒/艾滋病的工作。采购商品是基金的一项相对优势，确保安全套的供应是与艾滋病毒/艾滋病斗争中的一项重要武器。她说，她为人口基金被列为艾滋病方案反应最积极的伙伴机构而感到自豪。她说，男子的作用对于促进生殖健康和增强妇女权力至关重要。基金正在加强努力使男子参与进行相互教育，增加男子对艾滋病毒/艾滋病传播中男性作用的了解，并对男孩子进行性问题的教育。她在回答一个具体问题时说，基金正越来越多地利用国内专家作为技术顾问。

227. 执行主任感谢各代表团在资源问题上所表现出的支持。她对 2000 年有 102 个国家为基金捐款表示满意；大量发展中国家提供捐助表明它们致力于解决人口和生殖健康问题。基金必须继续努力使人口和生殖健康问题列入国家议程之中。执行局主席在结束时对执行主任表示感谢，并说讨论已远不是对新执行主任的礼仪性欢迎，讨论涉及到执行局在今后的届会中将予以考虑的许多重要的实质性问题。

八、国家方案与有关事项

国家间方案实施进展情况报告

228. 副执行主任（主管方案事项）口头报告了执行局 2000 年 1 月核准的国家间方案第一年实施的进展情况。她说，开展国家间方案的依据是从基金的经验中得知，通过全球、区域间和区域合作与交流，可更加有效地解决方案国家的某些需要。国家间方案的组成包括一项区域间和四项区域内容。这几个组成部分通过以下活动共同促进实现基金的总体目标：增强开展生殖健康工作的能力；支持国际和区域建立信息和数据系统的努力；开展全球和区域倡导以及信息、教育和宣传运动，调动公众对人口和生殖健康方案的支持和政治支持。

229. 国家间方案与生殖健康有关的优先领域包括：降低产妇死亡率，制定高质量的生殖保健综合框架，加强生殖健康商品安全，向青少年提供生殖健康的信息和服务，预防艾滋病毒/艾滋病，以及在紧急情况下提供生殖保健。副执行主任介绍了人口基金在上述每项领域开展工作的一些实例。

230. 同样，在人口和发展战略领域，基金也在致力于加强全球、区域和国家数据系统，其中包括用于制定人口和生殖健康政策的指标。国家间方案的一个重点是支持机构间的努力和出版物，以提供有关性别和妇女情况的最新研究成果和统计数据。在宣传领域，对优先活动给予支持，促进政策、立法和观念的改变，支持人发会议五周年审查会议制定的目标及相关目标，并调动国际和国家两级的资源。

231. 副执行主任最后说，国家间方案发挥了重要的作用，有助于各国实现它们在人口基金核心方案范围内的目标。为了使方案得到有效实施，基金应针对各国的需要重点进行战略性干预。为此，目前正在修订监测国家间方案的指导方针以适应最新发展，并解决方案上一轮执行过程中所确定的不足之处。

232. 在评论副执行主任对国家间方案第一年概况的介绍时，一些代表团要求了解有关国家间方案的增加价值、方案的总体重点以及对方案各项活动的优先考虑。一个代表团说，情况介绍表明了方案的潜力，但是并没有充分证明它在促进国家方案更加有效实施方面的价值。该代表团说，看到方案与人发会议五周年审查会议制定的目标紧密相连，而且促进了南南合作，令人鼓舞。该代表团还要求对国家间方案如何与实地一级的国家方案互相协调作出进一步的解释。它还说，基金需要关注非政府组织的能力通过国家间方案不断得到支持，以及它们对国家能力建设发挥的作用和贡献。另一个代表团说，同意对国家间

方案的有关解释没有困难，但是希望得到保证方案设计合理，而且对有关成果值得投资。在这方面，有必要证明国家间方案使国家方案产生的增加价值和明显效果。

233. 副执行主任在答复时说，由于方案仅实施了一年，口头报告进展情况的目的是确定预期的结果。方案的效果还有待后期观察，看其是否达到了预期目标。她认为，方案确实有明确的重点领域，反映了所确定的国家和区域级别的需要。这些重点包括减少产妇死亡率、促进青少年生殖健康以及与艾滋病毒/艾滋病开展斗争。在制定指标方面，目前的工作是立即在人口基金的全部国家方案中使用。南南合作以及在本国以外进行培训，是通过国家间方案开展的但是对国家方案产生直接影响的其他活动的事例。

234. 技术支助司司长说，为了使国家间方案实现最大成果，有必要保证方案在总部得到进一步的协调。一个司处间工作组正着手考虑如何改善协调工作，特别是如何使国家办事处参与国家间方案活动，包括参与在国家一级开展的实验活动。她重申，方案越来越注重生殖健康方面的工作，重点领域只包括产妇死亡率、保健质量、艾滋病毒/艾滋病、生殖健康商品安全和青少年生殖健康。

235. 执行主任指出，方案正努力扩大国家、区域和区域间活动之间的联系。她从前担任阿拉伯国家和欧洲司司长时所取得的经验中列举了两个例子。一个例子是在阿拉伯国家利用童子军运动培训区域的青少年同龄人教育人员，为其本国服务。另一个例子是泛阿拉伯家庭调查，对该区域家庭不同成员的健康需求进行调查，从而提供数据供国家方案采用。

国家方案

236. 根据第 97/12 号决定的规定，执行局批准了人口基金拟议的关于布基纳法索、乍得、加纳、纳米比亚、乌干达、印度尼西亚、土耳其、厄瓜多尔、危地马拉和秘鲁的国家方案以及对巴勒斯坦人民的援助方案，并未对任何拟议的国家方案进行单独讨论。

237. 在批准之后，几个代表团发言就新通过的方案或提出问题或进行评论。在普遍关注的领域，一个代表团称赞人口基金帮助一些国家与切除女性生殖器官作斗争而开展的工作，特别是在这一做法十分流行的国家，如布基纳法索、乍得、加纳和乌干达。关于生殖健康商品安全问题，一个代表团指出，近年来世界范围对安全套的需求没有扩大。该代表团说，这一趋势令人担忧，人口基金应加强对其国家方案有关提倡使用安全套的信息、教育和宣传工作的支持。它还要求基金扩大对生殖健康商品技术管理的援助，刚刚通过的加纳的方案便是一例。该代表团还称赞人口基金将流产后护理问题纳入加纳和秘鲁的方案

中，但是询问，为什么流产后护理问题未列入其他方案，特别是布基纳法索和乍得，在乍得，11%妇科住院的病例与流产产生的问题有关。

238. 关于布基纳法索的方案，一个代表团说，刚刚核准的国家方案与去年通过的减轻贫困战略文件之间似乎没有联系，不知道是否所有利益相关者均充分参与了国家方案制定过程。它指出，最近六年，布基纳法索在采用避孕措施方面增加的比例不大，从4%增加到6%。该代表团询问关于全部办法在该国的实施情况以及人口基金参与的情况。它指出，人口基金需要与分权的机构合作，也需要与中央一级的机构合作。该代表团对联合国机构之间的协调表示关注，认为应加强协调，而且关切地认为其他机构的工作，主要是卫生组织和儿童基金有关安全分娩和预防艾滋病毒/艾滋病方面的工作，在人口基金的国家方案文件中没有充分确认。一个代表团指出，它自己国家在布基纳法索开展的工作在国家方案的介绍中被忽略了，认为提及这项工作是重要的，因为它的重点是与青少年中的艾滋病毒/艾滋病传播作斗争，这也是人口基金的方案重点。

239. 关于纳米比亚，代表团同意方案的重点是生殖健康，特别是青少年生殖健康，这是与艾滋病毒/艾滋病传播作斗争的一条途径。然而有人提出问题，为什么总数中通过多边—双边援助来争取的比例这样大，援助是否已得到。一个代表团要求提供更多的资料，介绍关于各捐助者开展预防艾滋病毒/艾滋病传播工作的方案的协调活动。一个代表团指出政府各部之间需要紧密合作，与艾滋病毒/艾滋病作斗争，并认为人口基金在有关合作方面可起到促进作用。该代表团还认为基金可帮助增强卫生和社会事务部的机构能力，并促进社区参与向年轻人提供关于生殖健康的信息和服务。作为上述努力的一部分，该国政府为增加社区参与而成立的区域艾滋病委员会需得到更多的技术支持。在纳米比亚引进女用安全套被认为很复杂，其效果可能十分有限。

240. 在评论加纳的国家方案时，一个代表团指出，它本国的双边方案与人口基金在三个地区开展的方案重叠，并认为在提高妇女健康领域所做的工作对于增强社区权力方面的其他工作是一个良好的开端。关于乌干达，一个代表团赞扬它致力于生殖健康工作，并支持与艾滋病毒/艾滋病的传播作斗争的成功的国家努力。

241. 在谈及印度尼西亚的国家方案时，一个代表团说，它不同于人口基金所述的采用避孕措施出现“停滞”的特点，鉴于该国近年来发生巨大的经济动乱，避孕普及率得以保持实际上可说是成效卓著。

242. 关于危地马拉，一个代表团指出，人口基金的方案与其本国的双边方案有许多相似之处，该双边方案是在减轻贫困的框架内开展工作，并认为两个方案之间可产生重要的协力增效作用。

243. 在讨论对巴基斯坦人民的援助方案时，一个代表团指出，了解现代的计划生育方法和使用这些方法之间存在很大差异。它说，这说明必须扩大倡导以及信息、教育和宣传工作。该代表团还要求进一步了解有关核准的方案中得到支持的活动及其地域重点的详细情况。该代表团注意到，国家方案介绍中提到了人口基金与巴勒斯坦权力机构之间高级别的合作。该代表团说，它本国的双边合作方案在将生殖健康问题引进教育系统时受到阻碍，不知道人口基金对于这方面可取得多大成果是否过于乐观。它还问道，巴勒斯坦被占领土最近的动乱对方案的实施会有什么影响。另一代表团说，它认为人口基金的方案对巴勒斯坦被占领土的情况很适合。该代表团要求提供更多的资料，介绍人口基金总部与外地办事处的交流情况以及与其他联合国机构的协调情况。它还要求了解方案依赖外部支助的程度以及在增强巴勒斯坦权力机构和地方非政府组织的能力以保证今后可持续性方面开展了哪些工作。

244. 加纳常驻代表对人口基金在他的国家开展的方案表示感谢。他对方案编制过程的一些方面作了评述。他说，有关筹备工作开始对以前的国家方案进行中期审查。加纳的利益相关者参与了整个进程，在过程中强调了国家所有权的概念。利用逻辑框架进行方案和次级方案的制定，可以明确选定方案的优先事项和执行部分。特别强调与相关的国家政策的联系，因为这是与其他发展伙伴的方案互为补充。该方法符合联发援框架和共同国家评价的目标。他指出，将重点置于北部 24 个地区是根据中期审查建议的结果。他告知执行局，总部设在埃塞俄比亚的斯亚贝巴的国家支助组在制定国家方案的过程中发挥了积极的作用。他建议今后无论决定采用什么技术支持系统，都应将技术援助资金保留在实地一级，并根据国家自己对技术援助的需要进行分配。他还说，希望确保生殖健康商品安全的全球战略得到有力实行。他要求捐助国政府对已获批准的人口基金加纳方案的多边—双边部分进行审议。

245. 布基纳法索代表团称赞人口基金帮助制定降低产妇死亡率战略，该战略正逐渐产生效果。它指出，基金积极开展与艾滋病毒/艾滋病传播的斗争。该代表团还说，该国需要财政援助支持即将开展的人口普查。

246. 厄瓜多尔常驻代表代表他的政府对执行局核准方案表示感谢。他指出，在人口基金和国际社会的其他机构的支持下，他的国家在实现人口目标、改善妇女状况以及与艾

滋病毒/艾滋病斗争方面取得了很大进展。然而，他指出，其他国际支助者已不再资助他的国家在人口和生殖健康领域开展的方案，人口基金可能是这一领域留下的唯一行动者。

247. 秘鲁卫生部融资、投资和对外合作办公室总干事说，该国卫生部支持拟议的方案，并说卫生部还将根据刚刚通过的人口基金方案，将其资源用于人口和生殖健康方案。该国政府支持人发会议行动纲领，目前的方案作为国家优先发展事项的一部分，与行动纲领是一致的。他感谢执行局批准该方案；他的国家仍然面临许多挑战，人口基金的国家方案会有助于解决这些难题。

248. 巴勒斯坦代表感谢执行局批准方案，并说他特别希望对耶路撒冷的人口基金外地办事处杰出的工作表示感谢。他指出，大会最近一再向国际社会重申，需要对巴勒斯坦人民提供经济和社会援助，支持巴勒斯坦被占领土争取行动自由。他指出，巴勒斯坦权力机构将继续与人口基金合作开展人口和生殖健康方案。

249. 非洲司司长感谢各代表团提出的有益的评论和建议。她说，在实施得到批准的布基纳法索、加纳、纳米比亚和乌干达的方案时将对此予以考虑。她指出，在与其他国际援助伙伴进行合作的具体领域，由于提交给执行局的国家方案文件必须简明扼要，有关细节不可能总是给予详细说明。为国内使用而编写的国家方案文本篇幅较长，在这方面就明确得多。特别提到布基纳法索的这样一项双边方案，对国家方案文件已提出一份勘误表。该司长还说，一些国家不想在其方案中明确提到流产后的护理，而是这个问题已列入人口基金支助的生殖健康服务项目。

250. 关于为纳米比亚方案争取大量多边—双边援助问题，非洲司司长指出，根据基金的资源分配系统，纳米比亚被列为“B”类国家。因此，用于该方案的核心资源的数额是有限的。然而，由于艾滋病流行危害该国，目前正与包括欧洲联盟在内的其他伙伴积极讨论，以提供多边—双边支助与艾滋病毒/艾滋病传播作斗争。如果不能很快提供此类支助，设计的方案将在有限的地域范围内集中开展活动。该司长还指出，国家方案的长篇幅文本中更加详细地阐述了基金加强社区参与预防艾滋病毒/艾滋病的有关工作，而且制定了次级方案和组合项目予以补充。由于资源的限制，基金将其活动集中于艾滋病毒/艾滋病和青少年生殖健康方面。不可能为人口普查提供财政援助，但是人口基金可以通过国家支助组提供技术援助。

251. 关于布基纳法索，该司长告知执行局，在瓦加杜古的一个工作组正在研究对提供生殖健康服务的人员进行培训的问题。服务人员缺乏技术可能是采用避孕措施的比率增加不快的原因之一。如果是这种情况，人口基金的方案将考虑对培训活动提供更多的支助。

正如一个代表团所建议的，如果与联合国其他机构在布基纳法索的方案协调不够，则应对此予以审查并纠正。她指出，作为联发援框架的一部分，联合国所有机构均应参与协调和统一的方案活动。例如，在该国工作的所有联合国机构选出同样的三个地区，以便最大限度地发挥协力增效作用和影响。基金将在这一框架内与该政府领导下的所有利益相关者共同合作。

252. 亚洲及太平洋司司长说，他完全赞成代表团对于印度尼西亚避孕普及率的分析。他赞扬该国政府尽管发生经济危机但仍然开展工作。他指出，方案在与印度尼西亚本国方案协调的情况下得到执行，人口基金的活动将着重在三个省开展。

253. 拉丁美洲和加勒比司司长感谢各代表团对已批准方案的协调工作的积极评论。她指出，流产后护理被列入新方案被批准的所有国家的生殖健康服务项目，尽管没有明确指出。她还提请注意所有三个方案都要求为动员预算外资源而付出巨大努力，因为正常资金对于“B”类国家数额有限，尽管这些国家社会悬殊仍很大，贫困率依然居高不下。

254. 阿拉伯国家分组主管感谢各代表团对援助巴勒斯坦人民的方案发表的评论意见。她说，人口基金作为人口和生殖健康领域以及在援助巴勒斯坦被占领土建立生殖健康系统的主要机构具有牢固的地位。基金与所有在巴勒斯坦被占领土以保健和人口协调小组存在的伙伴共同合作。人口基金从1996年开展业务以来，一直致力于综合生殖健康服务制度化、后勤管理、保健信息系统、咨询和查询系统以及制定规范性标准，包括保健质量的议定书和指导原则。人口基金采用了包括卫生部、民间社会、其他联合国机构和捐助者在内的参与办法。她报告说，人口基金受到国家对口机构的完全信任。

255. 该分组主管说，执行局通过对巴勒斯坦人民的援助方案，是在基金以前关于保健部门和数据系统能力建设的方案所取得成绩的基础上制定的。它采用了多方面的战略，以解决人道主义的需要以及恢复和中期能力建设和发展问题。人口基金将重点置于各项指标最低的地理区域（生育率高、避孕普及率低、产妇死亡率和致病率高），并提出采用递增的战略努力提高这些指标。为人口基金实行干预而选出的六个省位于西岸的北部和南部地区以及加沙的南部地区。

256. 人口基金与国家对口机构合作，提倡采用基于选择和获得最高质量生殖保健的办法。它包含一项生殖健康的全盘办法，其中包括计划生育、产妇保健，以及在一些服务站点对性传播疾病（性病）进行筛选和管理。在提供的服务中，应增加对乳腺癌和宫颈癌的筛选和促进青少年生殖健康的咨询工作。基金计划与欧洲委员会和美国国际开发署（美援署）合作，确保生殖健康商品安全，并帮助卫生部以及巴勒斯坦计划生育协会等非政府

组织扩大对避孕的选择，建立后勤管理系统。分组主管说青少年生殖健康活动在开展校内和校外方案的背景下得到了成功的发展。在布雷杰和贾巴利亚营地的两个示范中心正在解决妇女生殖健康的需要问题，包括年轻妇女和少女在内。两个中心开展了创新的活动，如对性暴力提供咨询以及精神和社会支持。这些活动还得到意大利的资助，并作为中期目标，对活动持续发展的安排进行了探索。

257. 分组主管说，人口基金将争取采用多种方式，根据安全状况的要求执行方案。例如，在过去几个月中，人口基金利用当地采购保证了生殖健康中心用品和基本药物的持续供应。与此相似，由于一个社区与另一社区之间流动的限制，部署了来自各个不同的开发和援助机构的工作人员为附近的项目现场服务，因此从未间断提供服务。分组负责人最后说，与人口基金的代表每天交流情况，特别是在紧急状况下。

258. 副执行主任（主管方案事项）注意到执行局文件由于篇幅的限制，不能全面阐述方案的细节，但是说，基金感谢执行局提出的评论意见，因为有助于提出国家方案时确定方针。她指出，国家方案文件是一种“活动目标”，因为其形式不断发展。她说，或许文件需要包括有关与其他发展伙伴合作的更多资料，以及以更大的篇幅讨论联发援框架与人口基金方案之间的联系。

259. 关于方案实施进程，副执行主任感谢加纳常驻代表的发言。的确，基金赞成他的意见，认为方案实施进程遵循了正确的轨道，它以中期审查为起点，努力促进国家的所有权，强调与联发援框架的联系，采用逻辑框架，加强与次级方案的联系，并提供在方案制定中国家支助组的技术援助。当然，总是有改进的余地。她指出，加纳的国家人口评估先于共同国家评价，但是随着越来越多的共同国家评价被完成，这方面会有改变。

九、其他事项

项目厅：业务储备金状况

260. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任告知执行局，项目厅制定规划和编制预算的工作几年来一直同时进行。根据每年的业务计划，采用计划—实效方式，对业务成果提出报告。随着业务规划经验的积累，实际成绩越来越接近以前为项目厅财务模式几乎所有重要变量制定的目标。

261. 然而在 2000 年，主要由于项目厅无法控制的原因，交付情况与当年业务计划所定目标相差甚远。因此，预计 2000 年财政年度会出现收入缺额。

262. 1995 年执行局核准的财务条例中已预料到会出现这样的局面。收入缺额和现金流量不稳定是可以动用业务储备金予以补充的主要因素。根据财务条例，执行主任有权在出现这种情况时动用储备金。但是预计执行主任会通过管理协调委员会（管理协委会）在执行局下一届常会上向执行局报告。这说明在财务条例所预见的情况下，动用储备金不必正式要求执行局核准。还可以认为，目前向执行局提交报告为时过早，因为 2000 年的财务记录尚未最后确定。

263. 由于 2000 年即将结束，可能出现收入缺额已是显而易见，执行主任书面照会管理协委会成员，将有关情况通知他们。随后于 2001 年 1 月向管理协委会作了情况介绍。由于这是项目厅自 1995 年成立以来第一次出现这种情况，管理协委会认为应对 2000 年逐渐形成的财务变量进行独立确认，包括对 2001 年财政年度的前景进行决定性审查。这项工作包括对项目厅开始恢复储备金动用部分的能力进行评价。执行主任就进行有关的独立审查与 KPMG 咨询公司订立了合同。以下是根据 KPMG 的确认工作作出的评论。

264. 对项目厅业务周期进行审查之后，KPMG 指出，“有时出现入不敷出的情况是不可避免的。在这方面，项目厅也不例外。”对于根据部分供资原则发挥职能的筹资组织而言，财政储备金的作用和功能可能是不同的。就项目厅的情况而言，供资或者是预付，或者是筹资客户作出明确的财政承诺，开发计划署的情况便是如此。

265. KPMG 重申，暂时出现收入缺额被认为是项目厅开展的业务领域经常发生的事情。因此执行局决定授权让项目厅建立业务储备金是明智之举。

266. 咨询人员与管理协委会一样，也认为动用储备金弥补暂时的收入缺额符合财务条例中有关使用业务储备金的规定。

267. 在审查目前所掌握的 2000 年财务数据时，KPMG 指出，自项目厅实施业务计划以来，实际交付与计划交付之间的差额从未超过 5%。然而在 2000 年，按目前统计，交付量预计比目标少 25%。咨询人员详细审查了项目厅确定的造成交付量不足因此也是 2000 年收入特大缺额的三大因素：未预料到开发计划署核心资源项下核准的项目预算减少；在根据管理事务协议确定的项目方面，及时接受执行授权出现困难；以及政府的变化需要重新考虑优先事项的安排。前两个因素造成的缺额占 86%。

268. KPMG 根据 2000 年的临时数字估算，收入缺额可能达到约 300 至 500 万美元，大约占项目厅制定的当年收入目标的 10%。咨询人员还审查了项目厅管理层因预期收入短缺所采取的措施。现已查明为减少 2000 年行政开支采取了一些措施。KPMG 总结时说：“鉴于收入缺额大部分是由于客户决定推迟或延缓否则已授权的方案而直接造成的，难以想象高级管理层为预防赤字还能采取其他什么措施。”

269. 根据职权范围的要求，咨询人员接着提到动用的业务储备金何时和如何恢复的问题。这方面根据的是对 2001 年实行的现有投资组合以及当年已确定的后备项目的审查。在这方面，咨询人员评论道：“关于 2001 年，我们能够看到 2000 年拖延的项目现在有些已开始进展。新的年度活动发展似乎也很强劲，有关预计或许是保守的。此外，行政开支正在紧缩。综合起来，2001 年将迎来财务上成功的一年，年内赢余可用来补足 2000 年的储备金。”

270. KPMG 在与保持业务储备金的非盈利领域大量客户打交道方面有丰富的经验。根据有关经验，以及对项目厅审查时的看法，提出了一些新的建议。执行主任向执行局解释了这些建议，因为它们涉及到执行局正在审查的问题。关于储备金的性质，提出的问题是，规定的水平是授权的数额还是允许的最高限额。KPMG 认为“将计算结果作为允许的最高限额（或许还有规定的最低限额）[会是]有效实行财务管理的更佳手段。”

271. 关于计算储备金数额的办法，KPMG 提出以下建议：“计算结果是上一年实际发生情况（方案和行政管理费用）的特有产物。出现异常情况时，特别是特定年度的方案支出方面，计算得出的储备金数额影响可能很大。因此我们建议项目厅在计算允许的储备金时考虑一种备选机制（例如三年移动平均数）。”其他建议涉及管理信息系统以及费用固定问题，设想将两个问题都纳入 2001 年的业务计划。

272. 经 KPMG 确认，项目厅 2000 年面临交付和收入缺额问题是无法控制的原因造成的。因此，根据执行局为项目厅核准的财务条例的规定，执行主任可以动用业务储备金，

弥补暂时的收入缺额。储备金的建立是项目厅前四年财务业绩状况良好的结果，储备金可不断予以补充，2001年已经开始。

273. 主管行政和管理事务副秘书长指出，执行主任已确定有可能在2000年出现收入缺额，需要在2001年补足缺额或者部分缺额。执行主任是根据KPMG的工作发表评论的。管理协委会尚未收到报告（或报告草稿），也没有对此进行讨论。报告预计会提供文件证明有关延误的项目收入有多少以及2001年补足缺额的潜力。预计报告还将涉及对降低成本的确证，并对2001年预计的交付水平和有关收入以及2001年的替代数额预测结构作出评论。管理协委会目前不打算对业务储备金的计算作出决定。眼下的任务是确认2000年的财务报表，将财务预测列入2001年业务计划。

274. 一个代表团要求将KPMG的报告分发给执行局成员。关于KPMG认为2001年收入预测保守的评论，他指出鉴于2000年的业绩，应维持保守的预测。

275. 项目厅执行主任会将KPMG的报告提交执行局成员。他指出，正如报告所说，项目厅作出了一些与去年大不相同的假设。由此导致KPMG作出有关保守性估计的评论。开发计划署投资组合的极大部分仍然存在问题。项目厅认为，关于改期的问题，2000年的活动只有80%将在2001年重新安排实施。因此，对于2001年的规划额外注意。这是项目厅有史以来第一次：已经开展项目的筹资来源作出的明确承诺在最后一刻未能履行。他确认项目厅的确无意破坏业务储备金，只是利用储备金而已。

276. 执行局注意到关于项目厅业务储备金的口头报告。

277. 执行局通过了以下决定并结束工作：

2001/7

执行局2001年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾它在2001年第一届常会期间：

项目一

组织事项

选出2001年主席团成员如下：

主席：格特·罗森塔尔先生阁下（危地马拉）

副主席：格兰特·罗伯逊先生（新西兰）

副主席：Azanaw Taddesse Abreha 先生（埃塞俄比亚）

副主席：黎怀忠先生（越南）

副主席：沃洛迪米尔·克罗赫马尔先生（乌克兰）

注意到经济及社会理事会选出吉布提代表团代替科摩罗代表团担任执行局 2001—2003 年的成员；

核准经口头订正的 2001 年第一届常会议程和工作计划（DP/2001/L. 1 和 Corr. 1）；

核准 2000 年第三届常会的报告（DP/2001/1）；

核准其 2001 年年度工作计划（DP/2001/3）；

同意把关于人口基金技术咨询方案的议程项目 8 从 2001 年第二届常会推迟到 2002 年第一届常会审议；

同意执行局 2001 年今后各届会议的下列日程表：

2001 年年会： 2001 年 6 月 11 日至 22 日（纽约）

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10 日至 14 日

开发计划署部分

项目 2

开发计划署 2000—2003 年业务计划

注意到对开发计划署 2000—2003 年业务计划的修订（DP/2001/CRP. 2）；

注意到关于 2000 年 9 月 11 日部长级会议后续行动的报告（DP/2001/CRP. 3）及其中表达的意见；

通过 2001 年 2 月 2 日关于开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的第 2001/1 号决定；

项目 3

国家合作框架和有关事项

注意到关于向缅甸提供援助的报告 (DP/2001/5) 并请署长考虑到派往缅甸的独立评估特派团的调查结果, 依照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1 号和第 98/14 号决定所制定的准则尽早提交一份关于联合国开发计划署继续向缅甸提供援助的提案, 供执行局审议；

核可下列国家合作框架：

土耳其第一个国家合作框架	DP/CCF/TUR/1
孟加拉国第二个国家合作框架	DP/CCF/BGD/2
白俄罗斯第二个国家合作框架	DP/CCF/BLR/2
波斯尼亚和黑塞哥维那第二个国家合作框架	DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1
柬埔寨第二个国家合作框架	DP/CCF/CMB/2
克罗地亚第二个国家合作框架	DP/CCF/CRO/2
格鲁吉亚第二个国家合作框架	DP/CCF/GEO/2
拉脱维亚第二个国家合作框架	DP/CCF/LAT/2
立陶宛第二个国家合作框架	DP/CCF/LIT/2
毛里求斯第二个国家合作框架	DP/CCF/MAR/2
俄罗斯联邦第二个国家合作框架	DP/CCF/RUS/2 和 Coord. 1
圣赫勒拿第二个国家合作框架	DP/CCF/STH/2
沙特阿拉伯第二个国家合作框架	DP/CCF/SAU/2
乌干达第二个国家合作框架	DP/CCF/UGA/2

注意到下列国家合作框架的延期：

布隆迪第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/BDI/1/EXT. I
--------------------	---------------------

科威特第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/KUW/1/EXT. I
老挝人民民主共和国第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/EST/1/EXT. I
阿拉伯利比亚民众国第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/LIB/1/EXT. I
卢旺达第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/RWA/1/EXT. I
叙利亚第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/SYR/1/EXT. 1

核可下列国家和区域合作框架的延期：

厄立特里亚第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/ERI/1/EXT. II
爱沙尼亚第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/EST/1/EXT. II
摩尔多瓦共和国第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/MOL/1/EXT. II
欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架的第二次延期	DP/RCF/REC/1/EXT. II

注意到下列国家和区域审查：

莱索托第一次国家审查报告	DP/CRR/LES/1
立陶宛第一次国家审查报告	DP/CRR/LIT/1
尼泊尔第一次国家审查报告	DP/CRR/NEP/1
也门第一次国家审查报告	DP/CRR/YEM/1 和 Corr. 1
审查阿拉伯国家第一个区域合作框架	DP/RRR/RAS/1

核可第二个全球合作框架（DP/GCF/2）；

项目 4

发展中国家间技术合作

核可发展中国家间技术合作的第二个合作框架（DP/CF/TCDC/2）；

通过 2001 年 2 月 2 日关于发展中国家间技术合作的第 2001/2 号决定；

开发计划署/人口基金共同部分

项目 5

向经济及社会理事会提出报告

注意到开发计划署署长和人口基金执行主任向经济及社会理事会提出的报告 (DP/2001/6 和 DP/FPA/2001/1), 并同意把它们及其中表达的意见转交经济及社会理事会;

项目 6

审计委员会 1998—1999 年的建议

通过 2001 年 2 月 1 日关于开发计划署: 对审计委员会 1998—1999 年报告采取后续行动的第 2001/3 号决定;

通过 2001 年 2 月 1 日关于项目厅: 对审计委员会 1998—1999 年的报告采取后续行动的第 2001/4 号决定;

通过 2001 年 2 月 1 日关于人口基金: 对审计委员会 1998—1999 年的报告采取后续行动的第 2001/5 号决定;

项目 7

财务、预算和行政事项

通过 2001 年 1 月 31 日关于拟议的有关非政府来源捐助的共同财务条例的第 2001/6 号决定 (DP/FPA/2001/3 和 DP/2001/9);

人口基金部分

项目 8

国家方案和有关事项

注意到有关 2000—2003 年国家间方案执行进展的口头报告;

核可下列援助方案:

向布基纳法索政府提供援助	DP/FPA/BFA/5
向乍得政府提供援助	DP/FPA/TC/4

向加纳政府提供援助	DP/FPA/GHA/4
向纳米比亚政府提供援助	DP/FPA/NAM/3
向乌干达政府提供援助	DP/FPA/UGA/5
向巴勒斯坦人民提供援助	DP/FPA/PAPP/2
向土耳其政府提供援助	DP/FPA/TUR/3
向印度尼西亚政府提供援助	DP/FPA/INS/6
向厄瓜多尔政府提供援助	DP/FPA/ECU/3
向危地马拉政府提供援助	DP/FPA/GTM/4
向秘鲁政府提供援助	DP/FPA/PER/6

项目 9

其他事项

核准执行局主席团认可由选定的非洲国家、亚洲国家及拉丁美洲和加勒比国家代表担任卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会成员，任期两年；

注意到联合国项目事务厅执行主任关于利用业务储备金的口头报告；

项目 10

在粮食计划署参与下举行的开发计划署/人口基金和儿童基金会各执行局联席会议

在粮食计划署的参与下，开发计划署、人口基金和儿童基金会各执行局就利用共同国家评价指标框架的进展举行了一次联席会议。

2001 年 2 月 5 日

暂定工作计划
开发计划署/人口基金执行局

2001 年年会

(2001 年 6 月 11 日至 22 日, 纽约)

周日/日期	时间	项目	主题
星期一, 6 月 11 日	上午	1	组织事项: 议程和工作计划; 2001 年第一届常会的报告 人口基金部分
		2	执行主任 2000 年报告
	下午	2	执行主任 2000 年报告
		2	执行主任 2000 年报告
星期二, 6 月 12 日	上午	2	执行主任 2000 年报告
	下午	2	执行主任 2000 年报告
星期三, 6 月 13 日	上午	3	对人口基金的供资承诺 一 关于供资承诺的报告
		4	方案拟订程序 一 关于方案拟订程序进展和今后选择的报告 (第 2000/12 号决定)
	下午	4	方案拟订程序
星期四, 6 月 14 日	上午	5	信息和通讯战略 一 关于审查人口基金信息和通讯战略的报告 (第 97/13 号决定)
		5	信息和通讯战略
	下午	5	开发计划署部分
		14	联合国项目事务厅 一 执行主任的年度报告 一 评价开发计划署和项目厅之间关系的各项建议的执行情况: 最后报告 (第 99/12 号决定)

星期五, 6月15日	上午	14	联合国项目事务厅(必要时继续)
	下午		开发计划署/人口基金共同部分
		6	内部审计和监督 <ul style="list-style-type: none"> 一 开发计划署、人口基金和项目厅关于内部审计和监督的报告
		8	艾滋病方案和开发计划署及人口基金关于其对联合国系统2001—2005年艾滋病毒/艾滋病战略计划所作贡献的报告(经济及社会理事会第1999/36号决议, 第9(c)段)
	下午	7	关于实地访问的报告
星期一, 6月18日	上午		开发计划署部分
		9	署长的年度报告和2000年着重效果的年度报告
	下午	9	署长的年度报告和2000年着重效果的年度报告(续)
星期二, 6月19日	上午	9	署长的年度报告和2000年着重效果的年度报告(续)
	下午	12	财政资源 <ul style="list-style-type: none"> 一 审查供资承诺
星期三, 6月20日	上午	12	财政资源(续) <ul style="list-style-type: none"> 一 评价非核心供资(第98/2号决定, 第10段)
	下午		财政资源(续) <ul style="list-style-type: none"> 一 可能改进核心预算资源调拨目标现用分配模式的问题和原则, 包括审查起始数
星期四, 6月21日	上午	10	联合国资本发展基金

				— 着重效果的年度报告
	下午			联合国志愿人员特别活动
星期五, 6月22日	上午	13	方案合作框架和有关事项	
				— 关于开发计划署新的国家方案拟订文件的提案
	下午			尚待作出的决定
		15	其他事项:	
				— 关于卫生问题协调委员会成果的报告

开发计划署/人口基金和儿童基金会执行局联席会议，粮食计划署派代表参加
(2001年1月26日)

十、共同国家评价指标框架

欧洲发展与人道主义援助专员保罗·尼尔森作题为“联合国与欧洲：积极的多边伙伴”的发言。

278. 联席会议的第一部分由联合国儿童基金会执行局主席莫夫谢斯·阿别利安博士阁下(亚美尼亚)担任主席。开发计划署署长、儿童基金会执行主任、联合国人口基金(人口基金)执行主任、世界粮食计划署(粮食计划署)助理执行干事和欧洲发展与人道主义援助专员保罗·尼尔森先生在台上就座。开发计划署署长介绍了尼尔森先生。

279. 尼尔森先生强调要加强欧洲委员会与联合国之间的关系，他指出存在着改善和发展更有效的伙伴关系的余地。与联合国系统的合作一定要更加有条不紊，更有计划性，要减少特别的和以项目为基础的合作，一定要加强共同参与决策对话。这种加强了的合作将基于承认联合国各机构对于欧洲共同体的发展政策优先事项的附加价值和核心能力。

280. 在说到欧洲委员会去年在发展政策方面的变化时，尼尔森先生讲述了三个主要因素，它们有助于欧洲共同体形成对于发展政策和发展合作的新的看法。第一个因素是，欧洲委员会和欧盟各国发展部长在2000年5月和11月召开的发展理事会会议上，一致同意一项欧洲的发展政策。第二个因素是，结成非加太—欧盟伙伴关系的15个欧盟国家和77个非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家通过确定新的科托努协定，确立了它们之间关系中的新的里程碑。第三个因素是，欧洲委员会就如何彻底改革和改进共同体管理外部援助的方法作出了意义深远的决定。这三项决定旨在帮助共同体对于提供更有效的外部援助及帮助发展中国家逐步与世界经济一体化的双重挑战作出反应。

281. 由此产生的欧洲共同体的新的发展政策着重于减少贫困，将减少贫困作为共同体政策和活动的总的目标。在全球目标的范围内，欧洲委员会将集中力量于六个相对有利的领域：贸易与发展；区域一体化与合作；与减少贫困战略有联系的宏观经济政策，特别是加强诸如保健与教育这样的社会部门；可靠的和可持续的运输；粮食安全和可持续的农村发展战略，以及机构能力建设，善政与法治。性别、环境和人权等交叉问题将被充分纳入一切活动之中。

282. 共同体作为发展援助领域中最大的捐助方之一，正在努力最好地利用现有的框架和程序，诸如减贫战略文件和联合国发展援助框架（联发援框架）。在拟订未来多年度规划的国家战略文件时，欧盟将在这些可供使用的文件的基础上编制其方案。

283. 在社会发展问题世界首脑会上作出的承诺，成为欧洲委员会确定新的发展合作政策方向的基础。这些承诺已被全面纳入 2000 年 6 月 23 日在科托努签订的非加太—欧洲联盟伙伴关系协定中。该协定着重强调减少贫困及发展中国家与全球经济一体化。第一步将是加强非加太国家与欧洲联盟之间的政治关系，其中包括加强人权、民主原则、法治、善政、两性平等、关注腐败问题和重视交流与信息的重要性。区域经济伙伴关系协定将被纳入区域自由贸易区，允许非加太国家逐步与世界经济一体化。区域合作和一体化被视为有效响应全球化的基础，并将贸易同环境和劳动标准问题牢固地联系在一起。科托努协定为增加外国直接投资铺平了道路，欧洲联盟欲通过一笔新的 22 亿欧元的商业投资贷款来促进外国直接投资。将在评估每个国家单独的需要及其表现情况的基础上分配资金。

284. 尼尔森先生也讲述了委员会始于 2001 年的对外服务的改革工作。提高效能的目标基于三个主要方面：设立新的欧洲援助合作办公室，来管理欧洲联盟的对外援助；设立更强有力和更明确的内部机制，以确保欧洲委员会编制援助方案工作的质量和协调一致；以及彻底审查现有承诺，努力提高开支的速度和质量。2001 年发起的向 23 个代表团分散和移交权力的第一个阶段进展顺利，并包括提供人力和物资资源。到 2003 年年底时将包括所有的代表团。

285. 管理对外援助的目标之一是加强与选定的联合国发展与人道主义组织的合作。法定要求的改变将为与联合国进行更灵活的合作提供可能，并将改变欧洲委员会关于联合国的企业文化。2001 年将召开同消除贫穷有关的若干重要会议，其中包括第三次联合国最不发达国家问题会议及发展筹资会议。

286. 欧洲共同体的发展政策已进入了一个新的时代。鉴于共同体作为发展合作方面主要全球伙伴所起的作用，共同体愿意承担它为改善国际社会应承担的一份责任。需要更多的而不是更少的全球管理。欧洲共同体与联合国系统之间的更紧密的合作将加强这方面的努力。

287. 在结束发言时，尼尔森先生对于一个主要捐助国最近作出的有关联合国人口基金的决定，特别是在如此众多的受虐待和处于边缘地位的妇女需要得到该组织援助的时候作出此决定表示遗憾。他强调了人口基金和国际计划生育联合会工作的重要性，这些组织为消除贫穷和建设象样的全球社会作出了极大的贡献。

各代表团的评论

288. 一个代表团对于欧洲委员会宣告的发展合作的“新时代”表示欢迎。特别是与联合国的伙伴关系体现了非常积极的一个步骤。主要的艰巨任务是加强和巩固协调与合作。发言人列举了已得到加强的联合国业务活动、日益增强的区域活动的重要性以及联合国与布雷顿森林机构之间加强合作这些积极的事态进展。要求对发展采取现实和全面的办法，从中产生的看法可转变为政策指导和战略。对她的代表团而言，欧洲委员会与联合国在发展与人道主义活动方面更密切的关系是重要的优先考虑事项，她的国家现任欧盟主席职位。执行局与该专员将来的对话将受到欢迎。

289. 另一个代表团感谢专员在参加执行局联席会议之前访问日本。该发言人强调通过执行更有效率的方案，确保公众支持官方发展援助的重要性。他的代表团欢迎设立欧洲援助合作办公室。他的代表团赞同尼尔森先生描述的许多目标，特别是与联合国合作的目标。在国家一级，减贫战略文件和全部门行动计划是重要的文件。发言人指出，援助协调应该是一个逐步的过程，不要把观点强加于发展中国家。重要的是受援国根据它们国家的情况，选择正确的发展援助形式。在这个方面，可以考虑着眼于方案和项目的方法。

290. 其他代表团对于欧洲联盟重视发展援助和发展与联合国的合作表示欢迎。它们希望发展筹资会议将有助于扭转发展资源减少的趋势。一个代表团强调了拉丁美洲和加勒比区域在消除贫穷方面进行区域合作的成功经验。另一个发言人对于国家一级方案编制文件间的协调，以及欧洲联盟成员国的单个援助方案将如何与欧盟的全面援助方案协调提出疑问。

291. 儿童基金会执行主任对尼尔森专员领导在欧盟与联合国之间建立伙伴关系表示赞赏。儿童基金会承诺与欧盟一起参加该委员提议的目前的对话。她还指出，儿童基金会期待在 2001 年举行世界儿童问题首脑会议 10 周年审查会议。

292. 人口基金执行主任感谢专员对人口基金的支持，人口基金将支持他提议开展的活动，特别是区域范围内的活动。

293. 世界粮食计划署的助理执行主任感谢专员所作的发言，并解释说他的组织承认欧洲联盟的重要作用，在粮食计划署执行局内为欧洲联盟增加一个常驻观察员席位。

294. 开发计划署署长表示支持联合国与欧洲联盟之间的伙伴关系，强调新倡议的重要性。

295. 尼尔森先生回答了各代表团提出的评论意见和问题。他说欧洲委员会期待加快与联合国的对话。他强调了在防止冲突方面以及在旨在弥合危机与发展之间差距的活动方面进行合作的重要性。他着重强调了发展合作的有效性对于保持公众对支持官方发展援助的支持的重要意义。关于方案编制，他强调了全部门行动计划作为提高发展活动的质量和可预测性的方式的重要意义。通过布雷顿森林机构的参与，利用减贫战略文件作为框架，使得捐助国能够更好地协调。他强调指出，需要对具有明显结果的可行性方案采取集体行动。在回答有人提出的一个问题时，尼尔森先生说，鉴于欧洲联盟各成员已经是捐助国，欧洲联盟将不向联合国各基金和方案提供核心捐款。希望发展筹资会议将有助于动员公众支持官方发展援助。

对于利用共同国家评价指标框架取得进展情况的介绍

296. 开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议的第二部分由粮食计划署执行局副局长乌拉·迈亚·芬斯卡斯—阿霍女士（芬兰）担任主席，她转达了执行局主席对会议的祝贺。她告诉各个代表团，会议将审查在制订和利用共同国家评价指标方面正在取得的进展。她介绍了联合国发展集团（发展集团）共同国家评价指标问题特设工作组主席。

297. 特设工作组主席说，制订共同国家评价指标是联合国系统最佳合作的典范。除了有代表在台上就坐的组织外，联合国经济和社会事务部（经社部）统计司，所有的区域委员会和其他机构都积极地参与了这项工作。他强调说，共同国家评价是由国家推动的审查和分析国家发展情况的方法，灵活的指导方针确保对本国需求和状况作出反应，共同国家评价增进了国家和国际发展伙伴间的伙伴关系。他说共同国家评价指导方针所含框架中包括的指标清单是提示性的，不是硬性规定，也不是详尽无遗的。指标旨在表明在实现 1990 年代召开的联合国会议、首脑会议及大会提出的主要发展目标方面取得的进展。指标框架也有助于确定数据差距和需要在哪些方面加强国家统计系统。

298. 为了评估在利用共同国家评价指标框架方面取得的进展，工作组向制订指导方针以来完成了共同国家评价的国家分发了调查表，并已收到了接受调查的 37 个国家中 36 个国家的答复。调查表明与国家政府一道工作的联合国国家小组正在利用具体国家的指标。可供使用的数据是利用指标的主要决定因素。大多数国家小组报告说与各国政府，特别是与国家统计办公室及业务部门保持密切的工作关系，并在广泛地利用各国的专家。调查认为各国统计办公室在选择和确定指标方面起了关键的作用。在这个方面，大多数国家小组报告说，它们主要依靠国家的数据来源，只有在危机或危机后情况下，它们才主要依靠国际数据来源。

299. 调查表明大多数联合国国家小组要么按照国际会议采取后续行动，建立了数据库，要么计划建立数据库。但是，它们更新这些数据库的能力，受到了资金限制和缺乏专门知识的束缚。共同国家评价框架中的指标被用作进行国家评价和分析的依据，确定拟订政策与方案的重要领域的依据，也被用作提出共同主张和编制方案的手段。许多国家小组报告了共同国家评价与其他继续存在的政策框架的联系，几个小组提到了与减贫战略文件的联系。大多数国家小组报告已编制了加强其统计能力的方案，或计划在联发援框架的范围内加强其统计能力。

300. 主席指出今后有几项艰难的工作。共同国家评价指标框架需要不断变化，以便解决国家计划、会议审查和《千年宣言》中提出的新的优先事项。收集数据费用昂贵，用来加强统计系统的资金有限。因此，需要持续不断提供国际财政援助和技术专门知识。应该根据先前经验得出的最佳做法，并利用国家和区域较多地参与，来制订新的指标。

尼泊尔国家小组的介绍

301. 尼泊尔政府国家计划委员会副主席报告说，自 1951 年以来，联合国系统一直在尼泊尔工作，在改善尼泊尔人民的生活方面取得了许多确实成效。联合国是尼泊尔政府信任的朋友与伙伴。他指出在开发计划署、儿童基金会和粮食计划署正在从事的三个项目中，这三个机构最佳地利用它们的相对优势，以相互取长补短。他特别提到为加强合作通过共同国家评价和联发援框架采取的具体步骤。作为国家关于共同国家评价草案研讨会的主席，他对于在阐述共同国家评价过程中，就该国发展难题展开的大量辩论特别感到满意。

302. 在 18 个月的时间里建立了共同国家评价指标框架，在此期间，与参加数据收集的各国政府机构、决策者以及需要和利用数据的其他官员进行了一系列的磋商。他们的结论是需要兼顾应当从事和可以从事的工作。他单列出联合国机构间专题小组，它们在最后确定数据需要和数据来源方面起了重要作用。全面和最新的数据使得该国政府能够系统监测在国际会议上商定目标的实现情况。值得注意的干预工作是该国政府与联合国各组织密切合作，以便使即将举行的人口普查对性别问题更加敏感。

303. 联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表说，共同国家评价框架帮助尼泊尔评估全面的发展情况并确定主要的困难问题。框架支持对发展需求的分析，并有助于监测为实现全球目标及实现联发援框架目标取得的进展情况。它确定了数据差距以及进行能力建设的必要性。它是评估、分析和行动彼此相互作用的一个“三 A”战略的一个部分。正在使用的共同国家评价指标所以被选择，因为它们同尼泊尔的情况、可能得到的数据和数据的质量有关。这个过程的参与者——尼泊尔政府、联合国各组织和其他发展伙伴，参加机

构间专题小组会议以决定这些指标。它们根据 28 个政府和 7 个国际来源，就 114 项指标达成了一致意见，但是，仍存在一些差距。为弥合这些差距，必须在数据收集、数据处理和国家统计局协调方面加强国家信息系统。

304. 人口基金驻尼泊尔代表报告说，尼泊尔制订共同国家评价指标减少了不同组织的重复工作，加强了在该国工作的联合国工作人员的集体合作精神和目标感。提出的共同国家评价文件在尼泊尔国内外受到了广泛的欢迎。人口基金代表在指出吸取的教训时说，确定指标的过程本可以有更多的参与者，他补充说，参与者不足增加了机构间专题小组本已沉重的工作量。他还说，若从一开始就利用以权利为基础的做法，这个过程会更有成果。

305. 共同国家评价的结果强调了尼泊尔面对的发展挑战。全面的挑战是减少范围广泛的收入贫穷：42%的人口在低于政府规定的贫困线下生活，国家发展计划要求到 2015 年将这个百分比减少一半。收入悬殊很大，按照开发计划署的人类发展指数，该国排在靠后的位置。人口增长率持续较高（人口在每 29 年里增加一倍），而像产妇死亡率、婴儿和不足五岁儿童死亡率这样的健康指标是令人不安的。尼泊尔是南亚儿童死亡率最高的国家，妇女几乎得不到产前保健。小学入学在改进，但同其他国家相比，入学率仍很低，女孩和男孩受教育情况存在很大的差异。妇女也继续受到其他限制性待遇。

306. 儿童基金会的代表谈论到联发援框架将怎样帮助国家由分析转而采取行动。他举了两个例子。在第一个事例中，他从评估女孩子的受教育情况开始：女孩的净小学入学率比男孩的入学率低 19 个百分点。对此评估的分析表明当前方案并未缩小差距，有必要提高女教师的百分比，以及提高向女孩提供的教育质量。为实现这些目标，联发援框架现已制订了一项联合方案。在第二个例子中，评估表明劳动力市场数据在性别分布、童工和非正规部门方面的差距。其结果是，就业政策显然未能解决该国的一些关键问题。因此，联发援框架包括联合支持建立劳动力市场信息系统，以及进行劳动力调查。

307. 粮食计划署代表/国家主任集中谈论联合国在尼泊尔采取的联合行动。他指出联合国集中力量在该国最贫困的地区开展活动。联合国各组织正在合作，在该国缺粮的西部的几个地区执行若干项目。他谈到在西部一个地区的阿查姆倡议，儿童基金会、世界卫生组织（卫生组织）、人口基金、粮食计划署、开发计划署和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）一起合作，执行一些项目。这些项目包含增强妇女权力；儿童生存、成长与发展；控制艾滋病毒/艾滋病；善政；创收和就业机会；以及改善社会地位低下和受压迫人们的社会及经济状况。几个组织也在合作执行打击贩卖妇女和女孩的联合倡议。

308. 尼泊尔王国的常驻代表说，尼泊尔被选择特别出席执行局联席会议的事实，说明该国政府与联合国各组织之间存在着相互信任和成功的伙伴关系。由于这些组织传统上一直是该国最好的最可依靠的伙伴，所以该国政府力求加强与它们的合作。该国政府愿在任何有可能改进发展情况的模式范围内努力，常驻代表认为共同国家评价和联发援框架即是这样的机制。但是，他告诫说，尼泊尔不能承受没有任何合理的成功可能性的奢侈试验，几乎没有犯错误的余地。他强调说多捐助国和跨部门的和谐是必要的，但是，发展多个的针对特定捐助国的规划手段，将对像尼泊尔这样的易受伤害的国家提出很多问题。

309. 各代表团在它们的评论中感谢联合国驻尼泊尔国家小组的介绍，以及国家计划委员会副主席和常驻代表所作的发言。几个代表团指出共同国家评价的重要性，并阐明必须将它作为联合国发展努力的中心。它们希望共同国家评价的作用将集中在经济及社会理事会（经社理事会）三年期政策审查期间展开的讨论，以及统计委员会关于指标和能力建设的实质性讨论。评论也表明指标在帮助各国实现其国家发展目标，以及在确定联合国援助方向方面所起的中心作用。

310. 几个代表团说，它们对于共同国家评估优先考虑国家制订的指标感到满意。一个代表团说，也应该更多地考虑区域指标的有效性。指出必须做更多的工作，对不同指标的有效性进行分析——一个单一的全球指标将不会适用于所有的国家。共同国家评价必须是政府所有的，但是需要与联合国系统全体会员国进行磋商，并尽可能与民间社会组织、私营部门以及双边捐助国进行磋商。在发展中国家数据收集处理和需求方面，需要更加一致。希望联合情况分析将有助于减少捐助国和政府必须进行分析的次数。

311. 一个代表团强调说，明确规定共同国家评价和联发援框架必须符合有关国家的目标，以及各国政府在制订目标方面必须发挥主导作用是极其重要的。它指出，必须由一个政府间机构——联合国统计委员会对于用以监测实现会议目标进展情况的指标的技术有效性进行审查。例如，不存在任何国际商定的目标，也不存在监测善政实施情况的任何手段。该代表团说，所有指标都必须符合《联合国宪章》的原则。它还指出，全球会议达成的协定适用于所有国家，而不仅仅是发展中国家。

312. 一个代表团报告了该国政府对两个国家执行共同国家评价和联发援框架情况所作的评估。它报告说，在建立协同方面取得了进展，它认为进一步加强开展共同国家评价方面的协调合作，意味着能更好地开展援助方案。必须牢记共同国家评价是一个将不断变化和发展的过程。另一个代表团指出，更加困难的是使纳税人确信官方发展援助的价值。共同国家评价和联发援框架机制必须发挥作用，向公众表明并没有在浪费捐助国提供的资

金。关键是确保这些过程不要过度官僚主义，它们依然保持灵活性，以满足不同发展国家的需求。同一代表团要求与双边捐助国正在从事的工作进一步协调。

313. 副主席在回答问题时说，能力建设对于共同国家评价和联发援框架的概念是绝对重要的。这个过程在他的国家里十分成功，政府从一开始讨论制订共同国家评价目标时起，就一直参与这个过程。如果政府要有所有权感，这样做是绝对必要的。但是，这个过程也提示了必须加强国家信息基础结构的程度。在这个方面，联合国各组织正在帮助加强中央统计局提供和传播数据的能力。

314. 常驻代表说，双边援助国参与专题小组的工作，并且是磋商过程的重要部分。面前的艰巨任务包括数据短缺，以及需要加强国家机构满足数据需求的能力。工作组主席说，在执行共同国家评价方面取得了很大的进展，但是执行过程仍处于初期。有必要持续不断进行审查和微调，尤其是确保政府的参与和所有权。必须进一步建设能力，尤其是在往往仅处于初期的性别数据方面建设能力。这是联合国各组织特别参与的一个领域。他承认缺乏善政的指标。他说，共同国家评价确实是供发展中国家采用的手段。但是，国际条约的监测机构则参与对发达国家与发展中国家公民及政治权利的评估。

与基金和方案行政负责人的讨论

315. 联席会议的第三部分由开发计划署/人口基金执行局主席格特·罗森塔尔先生阁下(危地马拉)担任主席。他对在台上就座的儿童基金会执行主任、人口基金执行主任、开发计划署署长和粮食计划署助理执行干事表示欢迎。

316. 执行局主席建议代表团将国家一级的讨论转为更全面的讨论。一个代表团问道，将共同国家评价过程纳入方案程序将要采取的下一个步骤是什么。他进而对以权利为导向的做法的作用提出疑问。开发计划署署长强调了联合国千年首脑会议通过的目标，他说首脑会议为联发援框架进程带来了新的活力，并使各国政府对于全球和国家的联盟承担义务。这就使得国家小组能够针对首脑会议的目标进行调整，在所有的伙伴间形成更有效的合作，从而促进方案编制。署长强调执行以权利为基础的做法不是将一个外部议程强加于人，而是动员国家一级伙伴以人人可以支持的方式取得进展的机会。人口基金会执行主任指出，以权利为基础的程序为各国政府提供了履行其条约义务的手段。

317. 儿童基金会执行主任说，例如柬埔寨、哥伦比亚和莫桑比克这样一些国家，正在采取以权利为基础的程序。她强调说，应该由政府领导，由包括非政府组织在内的所有伙伴参与，来执行共同国家评价/联发援框架进程。她指出，已朝着实现政府对该进程的所有权取得了很大的进展，并正在将共同国家评价和联发援框架与减贫战略文件及综合发

展框架联系起来。她回顾说，在以前召开的联席会议上，执行局曾如何考虑共同国家评价/联发援框架可能是什么，而在过了相对短时期的此次会议上，执行局成员却已经在讨论已取得什么进展了。为确保进程不成为负担，儿童基金会执行主任和人口基金执行主任都说不能再要求在机构一级进行情况分析了，在某些情况下，这种分析已被共同国家评价/联发援框架程序取而代之。

318. 一些代表团感谢尼泊尔国家小组作了精彩发言，并指出联合国在该国的合作的成就与实质内容。一个代表团问道，其他的国家小组怎样可以利用已在尼泊尔得到证明的共同国家评价/联发援框架进程的成功经验，以及中央一级能够行使哪类领导。另一个代表团问道，可以做些什么来支持更广泛地发展和传播信息，以及怎样可以使布雷顿森林机构更多地参与联合国系统的工作。一个代表团要求提供资料，介绍国家人类发展报告所利用数据与共同国家评价的数据之间的联系。

319. 开发计划署署长说，正在作出重大努力，通过联合培训来推广普及好的做法，在确定联发援框架进程落后的地区，联合国发展集团向这些地区派遣使团，对情况进行评估，并利用使团的活动来支持国家小组。在信息传播方面，他提请执行局成员注意新的互联网网址：RC 网（联合国驻地协调员网）及 DevLink 网（传播信息支持联合国国家小组）。他进而说，国家人类发展报告在很大程度上利用共同国家评析。他还指出，联合国各组织与布雷顿森林机构正在通过它们参与综合发展框架与减贫战略文件进行合作。他强调说，最终需要的是有力的国家所有权。

320. 一个代表团指出，发展中国家数据收集的力量普遍薄弱，并强调需要进行能力建设。另一个代表团说，共同国家评价指标应该根据国家的情况而有所不同和灵活。另一个代表团请求澄清区域委员会的作用。儿童基金会执行主任说，区域委员会已经精简，它们之间的相互作用已经改进且日益增强。人口基金执行主任说，她的组织在数据收集方面支持区域委员会，并补充说，在这个方面，已经存在着大量的合作。

321. 粮食计划署助理执行干事概述了联合国系统大力改变方针的历史时期。共同国家评价/联发援框架进程是合乎逻辑的合理的手段，以便了解包括 1990 年代国际会议在内的先前的活动。他说，当前有合作的意愿，也有许多有效的国家小组。但是，他也指出，每个组织分别有重要的任务。

322. 执行局主席在总结时说，在指标框架方面已取得了重大的进展。他强调了政府所有权的重要性，并指出框架必须适合当地需要。

儿童基金会执行主任关于工作人员安全的发言

323. 儿童基金会执行主任代表联合国发展集团在会上发言，对于工作人员的安全表示担心。她说，联合国工作人员的安全对整个联合国系统是一个非常重要的问题。近年来，风险急剧增加，与武装冲突及不稳定的扩大成正比。她说，迫切需要额外资源，以实现有效改善实地工作人员的安全。唯有各国政府能够提供政治意愿及所需的额外资源，也唯有各国政府能够执行措施，结束对联合国工作人员犯下罪行逃脱罪责的那些人不受惩治的文化。

324. 她指出，秘书长已拟订了一系列的提案，旨在确定最低限度的安全安排，他已请求将额外的 500 万美元放入一项现有的信托基金。她指出，向该基金的捐款迟缓，因此，吁请执行局成员国向该基金作出确定的承诺，以保护联合国工作人员。

325. 在会议结束时，执行局主席向小组的杰出成员，各机构的行政负责人和执行局的同事们致谢。他说，会议增加了有关组织的价值，又无损于它们各自的职责。他说，应经济及社会理事会的请求，联席会议的报告将通过三个执行局主席团送交经社理事会。