



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

CES/2001/3/Add.5  
2 April 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Сорок девятая пленарная сессия  
(Женева, 11-13 июня 2001 года)

**ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РЕГИОНЕ ЕЭК В 2000/2001 И 2001/2002 ГОДАХ:  
СВОДНЫЙ ДОКУМЕНТ**

(Вариант, подготовленный перед пленарной сессией)

**ПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 5  
СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Рубрики в элементах программы были изменены для отражения рубрик, которые используются в других программных областях сводного документа, но содержание текста под рубриками не менялось. Содержание текста под рубриками в программной области 5 будет пересмотрено осенью 2001 года, когда Бюро проведет углубленный обзор программных видов деятельности 3, 5 и 6.

## Введение

1. Материалы, приводимые в настоящей работе, являются частью "Сводного документа о международной статистической деятельности", содержащего краткий обзор связанной со статистикой деятельности, которую международные организации планируют провести в течение следующих двух лет и которая должна затронуть страны ЕЭК, ЕС и ОЭСР. Информация по сводному документу приводится в разбивке по областям работы в шести различных добавлениях. В целом сам сводный документ состоит из следующих документов:

Сводный документ: Введение и обзор (CES/2001/3)

Программная деятельность 1:	Организация и деятельность статистических служб (CES/2001/3/Add.1)
Программная деятельность 2:	Техническая инфраструктура и другие общие вопросы (CES/2001/3/Add.2)
Программная деятельность 3:	Экономическая статистика (CES/2001/3/Add.3)
Программная деятельность 4:	Социальная и демографическая статистика (CES/2001/3/Add.4)
Программная деятельность 5:	Статистика окружающей среды (CES/2001/3/Add.5)
Программная деятельность 6:	Распространение статистических данных и обеспечение мероприятий секретариата (CES/2001/3/Add.6)

2. Настоящий вариант сводного документа был подготовлен для рассмотрения на пленарной сессии Конференции европейских статистиков 11-13 июня 2001 года. Конференция использует его в качестве вспомогательного средства для выполнения своей главной роли - координации международной статистической деятельности, запланированной на следующие два года и имеющей важное значение для стран ЕЭК, ЕС и ОЭСР. Сводный документ используется также в качестве ценного инструмента для координации работы на национальном уровне, поскольку страны все шире пользуются им, чтобы помочь себе в решении вопроса о своем участии в разных совещаниях, созываемых различными международными организациями. Информация, содержащаяся в настоящем

варианте сводного документа, будет изменена после пленарной сессии с целью отразить решения, которые Конференция примет по различным областям работы в ходе пленарной сессии, и будет повторно опубликована в качестве "послесессионного" варианта сводного документа.

3. Информация, приводимая в настоящем добавлении, относится к сфере работы (или "программной деятельности") 5 сводного документа, которая озаглавлена "Статистика окружающей среды", и подразделяется на три "программных элемента (ПЭ)", или области работы.

### **5.1 ОТРАСЛЕВЫЕ КОНЦЕПЦИИ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ, КЛАССИФИКАЦИИ И БАЗЫ ДАННЫХ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

**Постановка задачи:** Разработка комплексной системы сопоставимой на международном уровне статистики окружающей среды в целях оказания содействия правительствам в определении и корректировке мер в области регламентации, налогообложения и рационального использования ресурсов, оказывающих непосредственное или косвенное влияние на окружающую среду. К основным направлениям работы относятся:

- разработка и пересмотр статистических определений, концепций и классификаций;
- определение концепций для разработки экологических показателей;
- сбор, компиляция, обработка и распространение сопоставимых на международном уровне, значимых для политики экологических данных.

Конкретные задачи включают в себя пересмотр и анализ используемых в настоящее время вопросников и совместную разработку любого нового вопросника в целях устранения дублирования и сведения к минимуму любых неизбежных различий в концепциях или тематических областях.

**Стратегические задачи на среднесрочную перспективу:** Согласованные стандартные методологии, касающиеся расходов на охрану окружающей среды и природоохранных объектов; отходов и рециркуляции; экологических отраслей; экологических налогов и прочих экономических инструментов. Повышение качества экологических данных, получаемых по запросу от международных/ межправительственных организаций, и данных, имеющих в международных базах данных.

**Внимание Конференции обращается на следующее:**

- Проблемы, связанные с Киотским протоколом. Кроме технических проблем, связанных с применением Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, одна из основных проблем заключается в том, что некоторые крупные страны не ратифицировали этот Протокол. Без ратификации Киотский протокол не станет эффективным инструментом для сокращения выбросов парниковых газов.
- Обзоры результативности экологической политики (ОРЭП); по-прежнему весьма успешно развивается сотрудничество между ОЭСР и ЕЭК в деле осуществления программы обзоров результативности экологической политики. В течение 2000 года были проведены обзоры по шести странам, а для трех стран были подготовлены последующие доклады.
- Проблемы, связанные с совместным сбором данных: В 2000 году Конференция обратилась к заинтересованным организациям с просьбой лучше координировать работу по сбору данных, упростить свои вопросники и сделать их менее громоздкими. Этот вопрос обсуждался более подробно между ОЭСР, Евростатом и ЕАОС совместно с представителями стран. Совещание Евростата с государствами-членами по статистике окружающей среды рассмотрело этот вопрос в сентябре 2000 года. Участники совещания признали безотлагательную необходимость увеличения объема повышения качества данных. Совместный вопросник ОЭСР/Евростата следует пересмотреть, чтобы сконцентрировать внимание на наиболее важных таблицах. Было достигнуто общее понимание в вопросе о том, что в каждой области следует назначить ведущие организации. Для Евростата приоритетное значение будут иметь вопросники, касающиеся отходов, расходов на охрану водных ресурсов и окружающей среды, а до тех пор, пока не будут созданы новые системы, и землепользования. [См. также разъяснение в пункте 3.10.1 (Землепользование и ландшафт) относительно обследования ЛУКАС и оценки в 2001 и 2002 годах.] ЕАОС, Евростату и ОЭСР следует обсудить вопрос о данных по атмосферным выбросам для изыскания решения, основанного на отчетности перед органами конвенций. ЕАОС следует пересмотреть разделы, посвященные качеству воздуха, качеству внутренних водных путей и морской среде, в сопоставлении с другими системами отчетности, с тем чтобы эти системы обеспечивали ОЭСР данными, в которых нуждаются европейские страны. По шуму и дикой природе в настоящее время нет другого источника информации. Чтобы продвинуться дальше в поисках решения этой проблемы, в феврале было проведено совещание на уровне директоров ОЭСР, Евростата и ЕАОС.

- Проблемы, связанные с совместным сбором данных - Агроэкологические показатели: В настоящее время ОЭСР и Евростат обсуждают вопрос о совместном сборе данных в области агроэкологических показателей. На первом этапе можно было бы охватить балансы азота, пестициды, выбросы парниковых газов и использование органических методов ведения сельского хозяйства. Планируется в предварительном порядке заполнить вопросники уже имеющимися данными. Позднее сбор данных можно было бы распространить и на другие показатели. Вопрос о сборе данных будет более подробно обсужден между представителями секретариатов и стран на совещаниях Евростата и ОЭСР.

**Решения, рекомендуемые для принятия Конференцией на пленарной сессии 2001 года:**

- утвердить виды деятельности, которые Конференция должна осуществить в рамках этого программного элемента (см. ниже раздел "Мероприятия и средства осуществления").

**Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:**

- ЕЭК-Евростат: Совместная рабочая сессия по методологическим вопросам в области статистики окружающей среды, октябрь 2001 года
- Евростат: Рабочая группа: статистика окружающей среды, 19-21 сентября 2001 года
- Евростат: Рабочая группа: статистика отходов, 24-25 сентября 2001 года
- Евростат: Рабочая группа: поэтапное совещание по проблемам энергетики и окружающей среды, 12 октября 2001 года
- Евростат: Рабочая группа: расходы на охрану окружающей среды, 3-4 декабря 2001 года
- Евростат: Рабочая группа: расходы на охрану окружающей среды, один раз в год в январе или декабре
- Евростат: Рабочая группа: статистика сельского хозяйства/окружающей среды, одно совещание в год в феврале

- Евростат: Рабочая группа: статистика транспорта и окружающей среды, одно совещание в год в мае
- Евростат: Рабочая группа: статистика водных ресурсов, весна 2002 года
- Евростат: Рабочая группа: статистика окружающей среды, одно совещание в год в сентябре
- Евростат: Рабочая группа: статистика отходов, лето 2002 года
- Евростат: Рабочая группа: поэтапное совещание по проблемам энергетики и окружающей среды, один раз в год в октябре
- ОЭСР: Рабочая группа по предотвращению образования отходов и их рециркуляции (два совещания в год)
- ОЭСР: Совместная рабочая группа Комитета по сельскому хозяйству и Комитета по экологической политике (9-11 июля 2001 года)
- ОЭСР: Рабочая группа по экологической информации и прогнозам (одно или два совещания в год, следующее совещание в октябре 2001 года)
- ОЭСР: Рабочая группа по национальной экологической политике (два совещания в год)
- ОЭСР: Совместное совещание экологов и экспертов по налогам (ноябрь 2001 года)
- СОООН: Совещание экспертов, посвященное обсуждению второго тома Руководства по основам статистики окружающей среды (2003 год)

Докладчик: Евростат

**Мероприятия и средства осуществления в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:**

**Мероприятия ЕЭК:**

Текущая методологическая работа:

а) Совместная рабочая сессия ЕЭК/Евростата по методологическим вопросам в области статистики окружающей среды в 2001/2002 году для рассмотрения следующих вопросов: i) разработка статистических данных о состоянии воздуха, водных ресурсов, землепользовании и отходах на основе классификаций КДЕС/МСОК и их использования; ii) статистика окружающей среды (базовые данные, показатели и т.д.) как основа для принятия решений на национальном, региональном и местном уровнях. Какие данные и методы приемлемы и пригодны для использования на различных географических уровнях? iii) национальный опыт использования экологической информации применительно к различным секторам экономики, включая транспорт, энергетику, сельское хозяйство, рыбное хозяйство, промышленность и туризм; iv) показатели окружающей среды городов (например, изменения в землепользовании, шум, загрязнение воздуха, здоровье населения, культурное наследие и т.д.); v) использование методов оценки и косвенных расчетов для получения экологической информации в областях, где отсутствуют фактические данные.

Прочая работа:

b) Создание, при необходимости, специальных целевых групп для рассмотрения других методологических аспектов статистики окружающей среды.

c) Подготовка, при условии наличия ресурсов и в случае необходимости, материалов о методах сбора, обработки и распространения статистических данных по окружающей среде.

d) Участие в деятельности координационных механизмов, в частности в работе Целевой группы по статистике окружающей среды.

**Ресурсы секретариата:** умеренные

Перекрестная ссылка: Работа по теме "Сельскохозяйственная статистика окружающей среды" выполняется Объединенной специальной группой экспертов ФАО/ЕЭК по продовольственной и сельскохозяйственной статистике; при этом информация представляется в рамках программного элемента 3.10 (см. документ CES/BUR.2000/19/Add.3).

См. также информацию о Рабочей сессии ЕЭК по технологии ГИС в программном элементе 2.6, документ CES/BUR.2000/19/Add.2.

### **Мероприятия Отдела ЕЭК по окружающей среде и населенным пунктам (ООСНП):**

База данных "Международная служба экологической информации (МСЭИ)" продолжает использоваться в рамках подготовки обзоров результативности экологической деятельности. Эта программа является также основным пользователем базы экологических данных. Эта база данных была расширена с целью охвата всей информации, собираемой из национальных источников с помощью обзоров результативности экологической политики, а также из международных баз данных, когда они относятся к экологическим показателям рассматриваемых стран. Доступ к базе данных МСЭИ в настоящее время можно получить через Интранет ЕЭК.

**Мероприятия Евростата:** *(Тема 71: Статистика окружающей среды и экологические показатели (711-718)):*

#### Текущая работа:

По-прежнему ощущается нехватка статистических данных по окружающей среде, а также сохраняются серьезные пробелы в рядах приоритетных данных и не изжита проблема их низкого качества. Поэтому необходимо постоянно совершенствовать регулярную отчетность и распространение статистических данных по окружающей среде совместно с государствами-членами, для того чтобы заполнить пробелы в данных, повысить их качество и облегчить их передачу. Все это требует тесного сотрудничества с ОЭСР и ЕАОС для облегчения отчетности стран.

Евростат создает систему статистики отходов Сообщества через реализацию инструкции по статистике отходов, которая будет принята в ближайшее время. В ней содержатся все основные определения, касающиеся образования и отходов их обработки (например, разделы КДЕС, статистическая классификация категорий отходов, классификация объектов по обработке отходов). В ней определяются также области



экспериментальных исследований, в которых требуется расширить методологическую работу (ввоз и вывоз отходов, отходы от тары и подготовка отходов к обработке).

Статистика водопользования и очистки сточных вод основывается на добровольном сборе данных, который проводят государства-члены. Здесь имеются существенные пробелы в данных. Евростат создал целевую группу для уточнения определений, содействия в разработке методологий, установления приоритетов и заключения "джентльменского соглашения" с государствами-членами о передаче приоритетных данных.

Вопрос об инвестициях и текущих затратах отраслей промышленности на природоохранную деятельность охватывается инструкцией Совета по статистике структуры предприятий, и в этой области были проведены экспериментальные исследования. Дальнейшая работа будет сосредоточена на уточнении определений и облегчении практического осуществления наблюдений. Будет также продолжена работа по улучшению качества данных в области статистики государственных природоохранных затрат.

В настоящее время прорабатывается статистика сельского хозяйства, энергетики и транспорта в целях высвечивания экологических аспектов для получения соответствующих показателей (см. также 2.8). В рамках подготовки агроэкологических показателей в настоящее время ведется работа над статистикой балансов азота и пестицидов, включая и методологическую работу. Будет завершена работа над типовой базой данных по показателям нагрузки транспорта на окружающую среду.

Публикуется ряд показателей нагрузки на окружающую среду, причем некоторые показатели вызывают существенные методологические проблемы, например показатели по токсичным химическим веществам, и здесь требуется дополнительная работа. Евростат участвует в работе над ключевыми экологическими показателями ЕС.

В области статистики окружающей среды оказывается также поддержка странам, участвующим в проекте PHARE, и средиземноморским странам, не являющимся членами ЕС.

#### Первоочередные задачи:

- Меры, направленные на осуществление инструкции по статистике отходов (инструкции и руководства Комиссии)

- Руководство по основам статистики водных ресурсов
- Практические меры, касающиеся экологических переменных, которые содержатся в инструкции по статистике структуры предприятий (инструкции и руководства Комиссии)
- Возможный пересмотр проекта руководства по основам статистики пестицидов и рекомендаций в отношении балансов азота.

Требующиеся новые мероприятия:

Шестая программа действий ЕС в области охраны окружающей среды, к выполнению которой планируется приступить весной 2001 года, повлияет на приоритеты в области сбора статистических данных, касающихся окружающей среды. В частности, ожидается, что дополнительные усилия потребуются в таких областях, как статистика окружающей среды и здоровья населения и статистика экологически значимых химических веществ. Весной 2001 года Комиссии будет также представлен стратегический документ ЕС по вопросу об устойчивости. Этот документ повлияет на приоритеты не только в области статистики окружающей среды, но и в других разделах статистики.

**Мероприятия ОЭСР:**

Экологические данные:

Текущая работа:

1. Дальнейшее улучшение качества и международной сопоставимости собираемых и используемых ОЭСР данных и расширение базы данных Информационной системы ОЭСР по ресурсам и окружающей среде (SIREN). Приоритеты: i) данные, необходимые для исчисления международных экологических показателей и для проведения обзоров результативности экологической политики; ii) дальнейшая разработка экономических показателей, имеющих экологическую значимость, включая данные о расходах на охрану окружающей среды и данные о поступлениях в виде экологических налогов с использованием статистической методики, разработанной в тесном сотрудничестве с Евростатом.
2. Дальнейший пересмотр вопросников ОЭСР о состоянии окружающей среды и расходах на сокращение загрязнения и борьбу с ним (совместные вопросники

ОЭСР/Евростата для Европейского союза, ЕАСТ и стран - кандидатов в члены ЕС; сотрудничество с СОООН в интересах стран, не являющихся членами ОЭСР). С учетом последних международных событий пересматриваются определения и классификации, используемые в вопросниках. Где это возможно, применяются стандартные статистические классификации, принятые КЕС. Работа над разделом вопросника, касающимся "лесов", координируется с ЕЭК ООН и ФАО. Работа над разделом, касающимся "отходов", координируется с Секретариатом Базельской конвенции. Будет установлена очередность представления данных, запрашиваемых в различных разделах вопросника, и будет изучен вопрос об использовании новых международных источников данных в целях уменьшения бремени подготовки ответов, ложащегося на страны.

3. Сбор и обработка данных (регулярный двухгодичный цикл; следующий сбор состоится в 2002 году). Сотрудничество с Евростатом, Европейским агентством по окружающей среде, СОООН.
4. Отчетность, касающаяся удаления отходов: согласование системы контроля ОЭСР за рекуперированными отходами с Базельской конвенцией и разработка глобальной согласованной системы контроля.

Приоритетные задачи и результаты:

1. Пересмотр вопросника ОЭСР по расходам на охрану окружающей среды для цикла сбора данных в 2002 году (совместно с Евростатом).
2. Пересмотр раздела вопросника ОЭСР по внутренним водным путям для цикла сбора данных в 2002 году (совместно с Евростатом).
3. Публикация Сборника экологических данных ОЭСР (раз в два года; следующие выпуски: конец 2001 года и конец 2003 года).
4. Публикация монографии о расходах на охрану окружающую среду.
5. База данных ОЭСР о поступлениях от экологических налогов (<http://www.oecd.org/env/policies/taxes/index.htm>).

6. Отчетность, касающаяся удаления отходов: пересмотренные документы, касающиеся реализации решения Совета ОЭСР в отношении контроля за трансграничной перевозкой отходов, предназначенных для операций по рекуперации (пересмотренное руководство).

Экологические показатели:

Текущая работа:

Продолжение работы по составлению методологии, обеспечению сопоставимости, публикации и использованию экологических показателей. Сотрудничество с другими международными организациями, например с ЕАОС, СОООН, Всемирным банком.

Приоритеты:

- пересмотр базового набора экологических показателей ОЭСР;
- определение подмножества основных показателей;
- дальнейшее уточнение и разработка отраслевых показателей: показателей по транспорту и окружающей среде, показателей по энергетике и окружающей среде, агроэкологических показателей (см. ниже), показателей устойчивых структур потребления домашних хозяйств и показателей по туризму и окружающей среде;
- расширенное использование экологических показателей в обзорах результативности экологической политики по странам.

Приоритетные задачи и результаты:

1. Публикация базового набора экологических показателей ОЭСР (раз в два года поочередно со сборником экологических данных).
2. Публикация наборов отраслевых показателей ОЭСР.

См. также информацию о работе ОЭСР над показателями устойчивого развития в программном элементе 2.8.

Агроэкологические показатели:

Текущая работа:

См. новую публикацию OECD (2001) Environmental Indicators for Agriculture Volume 3: Methods and Results, Publications Service, Paris, France.

Приоритетные задачи и результаты:

1) Почвенный углерод/стоки; 2) эрозия почв; 3) биоразнообразие и среда обитания; 4) качество водных ресурсов. Для составления комплексного доклада к концу 2002 года - началу 2003 года относительно прогресса, достигнутого к тому времени в разработке агроэкологических показателей ОЭСР.

Новые мероприятия:

Разработка нового Web-сайта по агроэкологическим показателям ОЭСР см. Web-сайт ОЭСР <http://www.oecd.org/agr/env/indicators.htm>

**Мероприятия других организаций:**

**Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС):**

Текущая работа:

Создание общеевропейских сетей мониторинга качества воздушной и водной среды, выбросов в атмосферу и водную среду и растительного покрова с регулярными потоками данных и центральными базами данных (<http://eea.eu.int>). ЕАОС использует информацию этих сетей и статистические данные других организаций для разработки значимых для политики оценок изменений состояния окружающей среды и причинных факторов. Доклады, предназначенные для различных пользователей, основываются на соответствующих показателях.

ЕАОС является центральным органом, разрабатывающим методологии для европейских кадастров выбросов в атмосферу. Совместно с Целевой группой ЕЭК ООН по кадастрам и прогнозам выбросов оно ведет Руководство по кадастрам атмосферных выбросов ЕМЕП/КОРИНЭЙР и занимается сопровождающим программным обеспечением.

Приоритеты:

Подключение к этим сетям стран, вступающих в ЕС. Согласование и рационализация потоков данных, связанных с программными потребностями. Разработка последовательного набора показателей по экологическим проблемам и учет экологических соображений в отраслевой политике в интересах ЕС.

Новые мероприятия:

Доклад о показателях состояния окружающей среды "Экологические сигналы" 2001 года. Общеввропейская оценка, предназначенная для конференции министров по окружающей среде, которую планируется провести в Киеве весной 2003 года. Доклады об отраслевых экологических показателях. Продолжение представления тематических докладов в увязке с приоритетами политики и законодательными приоритетами (например, механизм мониторинга выбросов парниковых газов).

Статистический отдел ООН:

Текущая методологическая работа:

СОООН в настоящее время занимается созданием международной базы данных по отдельным видам статистики окружающей среды и экологическим показателям. Эта база данных пополняется за счет данных, получаемых с помощью вопросника по экологическим показателям СОООН, и данных, поступающих из международных источников. Первый экспериментальный сборник данных и показателей по статистике окружающей среды будет опубликован в 2001 году. Следующий цикл сбора данных СОООН (также предназначенный для стран, не являющихся членами ОЭСР) будет проведен в первом полугодии 2001 года.

В 2001 году будет завершена работа над первым томом руководства по основам статистики окружающей среды, который охватывает статистику загрязнения окружающей среды и ее качества. Второй том, посвященный статистике природных ресурсов, планируется опубликовать в 2003 году. Это руководство призвано помочь национальным статистическим службам в разработке и составлении их программ по статистике окружающей среды.

В рамках проекта ООН "Укрепление потенциала в области компиляции статистических данных и показателей для деятельности, осуществляемой после Конференции в регионе КАРИКОМ" СОООН обеспечивает техническую поддержку странам региона в области статистики окружающей среды.

Приоритетные задачи:

Приоритеты на 2001-2003 годы включают в себя организацию регулярного сбора данных раз в два года и подготовку справочника, а также подготовку руководства по основам статистики окружающей среды.

Требующиеся новые мероприятия:

Кроме того, СОООН изучит возможности разработки методов оценки основных видов нагрузки на окружающую среду в развивающихся странах. СОООН планирует опубликовать в Интернете доклады о состоянии окружающей среды в разбивке по странам.

Всемирный банк:

Всемирный банк участвует и будет участвовать в разработке базовых экологических показателей для отслеживания прогресса в деятельности по достижению международных целей в области развития, установленных Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Комитетом содействия развитию ОЭСР.

Ведется работа по созданию и расширению базы данных по окружающей среде. Она охватывает, в частности, страны ЕЭК и ежегодно обновляется данными из различных источников Всемирного банка и других источников. Доступ к ней имеют все сотрудники Всемирного банка, и она используется главным образом для расширения посвященного окружающей среде раздела издания Всемирного банка "Показатели мирового развития". Кроме того, Департамент окружающей среды и Группа по данным в области развития Всемирного банка ежегодно публикуют набор отдельных экологических показателей. Этой публикацией, в которой информация приводится в разбивке по странам, охватывается более 150 стран, и по каждой стране приводится более 50 показателей.

**Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ):**

Текущая работа: в планах на 2001-2003 годы предусмотрены сбор и сопоставление данных, касающихся охраны окружающей среды. Предполагается также обеспечить консультативное обслуживание национальных статистических служб в вопросах, касающихся механизмов статистического наблюдения за охраной окружающей среды.

Помимо специальных докладов в статистических бюллетенях СНГ периодически публикуются статистические и аналитические материалы по различным экологическим проблемам.

В 2001 году будет опубликована аналитическая записка, озаглавленная "Ход работы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции".

## **5.2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЧЕТ**

**Постановка задачи:** Обзор изменений в области учета природных ресурсов; обеспечение увязки между счетами в натуральных показателях и соответствующими элементами национальных счетов в стоимостном выражении; разработка методов сочетания различных подходов для гибкого учета особых случаев в рамках всеобъемлющей системы; решение задач по устранению расхождений в подходах, используемых странами - членами ЕЭК и странами за пределами этого региона (в частности, развивающимися).

Одной из конкретных целей будет являться определение роли экологического учета в оценке рыночных природных ресурсов (таких, как минеральное сырье и леса, чрезмерная эксплуатация которых может привести к нарушению устойчивости) и нерыночных природных ресурсов (таких, как воздушная и водная среда, которые используются в качестве экологических сред-поглотителей).

**Стратегические задачи на среднесрочную перспективу:** Определенная форма мониторинга объемных исследований по вопросам экологии для обеспечения оперативного представления всеобъемлющей информации о тенденциях в области экологического учета; проведение новых исследований; разработка новых подходов. Критический анализ и сопоставление систем, предназначенных для общего пользования в целях освещения общих черт и различий.



**Внимание Конференции обращается на следующее:**

- Евростат и ОЭСР должны договориться о взаимоприемлемом разделении функций; этот вопрос будет обсуждаться на осеннем совещании Бюро.
  
- Продолжалась работа по пересмотру системы комплексного экологического и экономического учета Организации Объединенных Наций (СЭЭУ), которую проводит Статистический отдел Организации Объединенных Наций совместно с Лондонской группой по экономическому учету, Всемирным банком, ОЭСР и Евростатом. Предполагается завершить работу над этим руководством к концу июля 2001 года.

**Решения, рекомендуемые для принятия Конференцией на пленарной сессии 2001 года:** отсутствуют

**Совещания в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:**

Евростат: Рабочая группа: экономические счета окружающей среды, 19-21 сентября 2001 года

Евростат: Рабочая группа: экономические счета окружающей среды, 3-4 декабря 2001 года

Евростат: Рабочая группа: экономические счета окружающей среды, 3 раза в год в январе, сентябре и декабре

Евростат: Рабочая группа: Намейский симпозиум, один раз в год в июне

ОЭСР: Рабочая группа по экологической информации и прогнозам, октябрь 2001 года (соответствующий пункт: вопросник по расходам на охрану окружающей среды)

СОООН: Региональный симпозиум по экологическому учету для стран - членов АСЕАН (Индонезия, 2002 год)

СОООН: Региональный симпозиум по экологическому учету для стран Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с ЭКЛАК

СОООН: Региональный симпозиум по экологическому учету для стран юга Африки (Зимбабве)

Лондонская группа: Совещание после пересмотра СЭЭУ

**Докладчик:** Евростат

**Мероприятия и средства осуществления в период с июля 2001 года по июнь 2003 года:**

**Мероприятия ЕЭК:** отсутствуют

**Мероприятия ОЭСР:**

Работа в области экологического учета строится на опыте ОЭСР, накопленном в процессе комплексного анализа экологических и экономических концепций. Помимо методологической работы она охватывает сбор и обработку данных о расходах на охрану окружающей среды, регулярный обмен информацией и подготовку докладов о ходе работы в странах-членах и странах-партнерах, экологический учет в рамках проводимых ОЭСР оценок систем экологической информации.

**Текущая работа:**

- 1) продолжение работы, касающейся расходов на сокращение загрязнения и борьбу с ним: методология, пересмотр вопросника в 2000-2001 году (см. также программный элемент 5.1);
- 2) обзор проделанной работы в области учета материальных потоков (национальных, международных); выявление и определение производных показателей, дополняющих другие показатели по ресурсам.

**Приоритетные задачи и результаты:**

- 1) публикация данных о расходах на охрану окружающей среды по странам - членам ОЭСР в 2001 году;
- 2) пересмотр вопросника в 2002 году (совместная работа с Евростатом);

- 3) включение показателей по отдельным материальным потокам в соответствующие публикации ОЭСР.

**Мероприятия Евростата:** *(Тема 41 - Квартальные и экологические счета (412)):*

Текущая методологическая работа:

- Анализ последствий пересмотра СЭЭУ для разработки и определения направлений экологического учета в ЕС.
- Некоторые области все же потребуют дальнейшей концептуальной разработки: в частности, мы планируем закончить работу над согласованными методологиями и комплектом таблиц учета для счетов водных и земельных ресурсов, материальных балансов и отходов.
- Повышение качества и уровня сопоставимости данных, разработка нескольких руководств по компиляции данных, включая счета расходов, материальные балансы и счета выбросов.

Развитию экологического учета в государствах-членах способствовали экспериментальные проекты, финансируемые из бюджета Комиссии. Постоянное финансирование играет важнейшую роль для сохранения темпов работы, но постепенно странам придется взять на себя финансовое бремя, используя свои собственные ресурсы.

Приоритетная задача:

В первом полугодии 2001 года должна быть закончена работа над общим руководством по комплексному экологическому и экономическому учету (СЭЭУ), в издании которого примет участие и Евростат. Экологический учет будет все шире и активнее применяться в государствах-членах.

Требующиеся новые мероприятия:

По мере постепенного внедрения в государствах-членах счетов окружающей среды Евростат будет создавать базу данных и печатать публикации, содержащие ряд максимально интегрированных счетов окружающей среды, применяемых в ЕС, и будет регулярно обновлять и совершенствовать их. Сюда будут включаться счета атмосферных выбросов, экологических налогов и затрат и счета, связанные с лесами и недрами.

**Мероприятия других организаций:**

**Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС):**

Проекты в области водных, земельных и лесных ресурсов; проекты в области экологических налогов и затрат на конкретные технологии охраны окружающей среды ("кривые затрат на предупреждение загрязнения").

**Статистический отдел ООН (СОООН):**

Текущая методологическая работа:

СОООН продолжает вносить свой вклад в текущий пересмотр СЭЭУ в сотрудничестве с Лондонской группой. Он выступает в качестве координатора главы, вносит свой вклад в обогащение содержания руководства и является членом Координационного комитета. СОООН планирует опубликовать это руководство совместно со Всемирным банком, ОЭСР и Евростатом.

В 2000 году СОООН опубликовал руководство по национальному учету: *"Комплексный, экологический и экономический учет: практическое пособие"*. Это руководство было подготовлено в соавторстве с ЮНЕП, и в работе над ним участвовала так называемая Найробийская группа - группа экспертов из национальных, международных и неправительственных организаций. В руководстве излагаются основы реализации модулей СЭЭУ с более практической точки зрения. Оно сопровождается удобным для пользователя программным обеспечением, подготовленным СОООН и Фондом Энрико Маттеи и состоящим из ряда электронных таблиц, связанных между собой формулой. В сотрудничестве с ФАО и УООН СОООН подготавливает также руководство по комплексному экологическому и экономическому учету для рыбного хозяйства. Предполагается, что это руководство будет опубликовано в конце 2001 года.

Приоритетная задача:

Приоритетными задачами СОООН являются: а) подготовка руководства по пересмотренному СЭЭУ и б) составление руководства по комплексному экологическому и экономическому учету для рыбного хозяйства.

Требующиеся новые мероприятия:

СОООН планирует продолжить участие в совещаниях Лондонской группы, подготавливая для них технические доклады. В частности, он планирует сотрудничать с Лондонской группой в подготовке "практических" руководств по отдельным природным ресурсам или областям экологического учета. Эти руководства будут дополнять пересмотренную СЭЭУ и выступать в качестве руководящих принципов по ее практическому применению.

СОООН планирует также подготовить и опубликовать учебные материалы по компиляции СЭЭУ, которые можно было бы использовать на учебных семинарах и испытывать в качестве простых разъяснений методики применения СЭЭУ. Кроме того, СОООН планирует предпринять страновые проекты по экологическому и экономическому учету.

**Всемирный банк:**

Всемирный банк тесно сотрудничает со Статическим отделом ООН в этой области и продолжает поддерживать инициативы, касающиеся экологического учета, главным образом через Лондонскую группу. Банк участвует в подготовке соответствующих разделов пересмотренного варианта СЭЭУ, в которых рассматриваются вопросы стоимостной оценки, а также вопросы значимости возможной оперативной политики и использования предложенного справочника в качестве источника информации при разработке различных управленческих решений. Работа по этому направлению активизируется в связи с разработкой вспомогательных показателей изменения состояния окружающей среды, в том числе показателей "реальных сбережений" по более чем 120 странам.

**"Лондонская группа" по статистике окружающей среды:**

Текущая методологическая работа:

Текущая методологическая работа Лондонской группы по-прежнему полностью нацелена на пересмотр руководства Организации Объединенных Наций по комплексному экологическому и экономическому учету (СЭЭУ). Работа по его пересмотру в настоящее время вступает в заключительную фазу. Проекты вариантов всех глав пересмотренного руководства в настоящее время подготовлены и направлены для представления замечаний ряду международных форумов, а также помещены на Web-сайте Лондонской группы ([www.statcan.ca/english/citygrp/london/london.htm](http://www.statcan.ca/english/citygrp/london/london.htm)). Процессом пересмотра руководит

координационный комитет Группы и редактор СЭЭУ (Энн Харрисон, Статистический директорат ОЭСР). Была согласована окончательная структура пересмотренного руководства, а работа над большинством глав уже продвинулась достаточно далеко. Однако еще предстоит проделать некоторую дополнительную работу по пересмотру имеющихся проектов, по обработке дополнительных материалов и прийти к договоренности по спорным аспектам экологического учета (особенно по тем, которые касаются стоимостной оценки природной среды). В настоящее время есть надежда на то, что это руководство будет окончательно подготовлено и передано международным организациям, которые его опубликуют (ООН, ОЭСР, Евростат, Всемирный банк) к концу июля 2001 года.

Приоритетные задачи на следующие два года:

В настоящее время приоритетной (и единственной) задачей Лондонской группы является завершение пересмотра руководства по СЭЭУ.

Новые мероприятия, которые предстоит осуществить в следующие два года:

После завершения работы над пересмотренным руководством по СЭЭУ в следующие два года Лондонская группа вернется к нормальному режиму функционирования, т.е. речь идет о проведении ежегодного совещания, посвященного дальнейшей методологической и эмпирической разработке экологических счетов в развитых и развивающихся странах. Одна из обсужденных возможностей заключается в том, что эта работа будет проводиться в форме составления "практических" руководств по экологическому учету, которые будут использоваться в качестве дополнения к руководству по СЭЭУ, имеющему более концептуальную и методологическую направленность.

### 5.3 СТАТИСТИКА МЕТЕОРОЛОГИИ

**Примечание секретариата:** Этот программный элемент был включен в сводный документ год назад в целях более четкого согласования с классификацией программ статистической деятельности АКК. Поскольку ни одна из международных организаций, представляющих доклады, не направила никакой информации о планируемой будущей работе в области метеорологической статистики, Бюро рекомендует исключить этот программный элемент из программной деятельности 5.

**Решение, рекомендуемое для принятия Конференцией на пленарной сессии 2001 года:**

- Исключить этот программный элемент из программной деятельности 5 Сводного документа.

-----