



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 May 2001
Russian
Original: English/Spanish

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–2	3
II. Политические события	3–11	3
A. Общие сведения	3–6	3
B. Всеобщие выборы	7	4
C. Последние события	8–11	4
III. Экономическое положение	12–28	5
A. Общие сведения	12–13	5
B. Государственные финансы	14–16	5
C. Торговля	17–18	6
D. Банковское дело и финансы	19–21	6
E. Транспорт, связь и коммунальные службы	22–27	7
F. Туризм	28	8
IV. Социальные условия	29–48	9
A. Трудовые ресурсы	29–31	9
B. Права человека и положение женщин	32–36	9
C. Окружающая среда	37–38	10
D. Жилищное строительство	39	10

E.	Социальное обеспечение и вспомоществование	40	10
F.	Здравоохранение	41–43	10
G.	Государственное образование	44–46	11
H.	Преступность и ее предупреждение	47–48	11
V.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	49–53	12
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	49–50	12
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	51–52	12
C.	Решение Генеральной Ассамблеи	53	12
VI.	Будущий статус территории	54–68	13
A.	Позиция управляющей державы	54–55	13
B.	Позиция правительства территории	56–61	13
C.	Позиция правительства Испании	62–64	15
D.	Англо-испанские переговоры	65	16
E.	Англо-гибралтарские переговоры	66–68	16

I. Общие сведения¹

1. Гибралтар представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на противоположной стороне бухты находится испанский порт Альхесирас; в 32 км к югу, на другой стороне пролива, начинается африканский континент. По данным Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, площадь Гибралтара составляет 5,86 кв. километра. По данным Испании — 4,8 кв. километра.

2. Согласно данным последней переписи населения, которая была проведена в Гибралтаре 14 октября 1991 года, численность гражданского населения территории составляет 26 703 человека, в том числе 20 022 гибралтарца, 3811 других британских подданных, 1798 марокканцев и 1072 иностранца. По данным Статистического управления Гибралтара, в 1997 году численность населения составляла 27 192 человека².

II. Политические события

A. Общие сведения

3. Конституция 1969 года гарантирует основные гражданские и политические права и свободы. В соответствии с конституцией ответственность за решение внутренних вопросов возлагается на органы местного управления. За Соединенным Королевством, однако, сохраняется право решать вопросы обороны, внешних сношений и внутренней безопасности. Губернатор, назначаемый сувереном Соединенного Королевства, обладает правом аннулировать законы, принимаемые законодательным собранием. В то же время Конституция оставляет за сувереном полномочия принимать время от времени законы в отношении мира, порядка и благого управления в Гибралтаре (в том числе, без ущерба для всего вышеизложенного, законы, содержащие поправки к настоящей Конституции или отменяющие ее). В апреле 2000 года вступил в должность новый губернатор г-н Дэйвид Дьюри, сменивший на этом посту сэра Ричарда Льюса. Подробные сведения о

Конституции 1969 года с изложением позиций Испании и Соединенного Королевства приводятся в приложении к докладу Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее двадцать четвертой сессии³.

4. Законодательная власть принадлежит единой Палате собрания, состоящей из 15 избираемых членов. Исполнительная власть принадлежит Совету в составе губернатора, четырех членов *ex officio*, главного министра и четырех избираемых членов, который выступает в качестве консультативного органа при губернаторе. В Совет министров входят главный министр, члены Палаты собрания, назначаемые главным министром, и несколько избираемых членов. Совет министров, функционирующий в качестве кабинета министров, несет ответственность за конкретные внутренние дела, а губернатор сохраняет за собой право принимать меры, необходимые для выполнения его обязанностей в области обороны и внешних сношений.

5. Законодательная система Гибралтара основана на общем праве и статутном праве Англии. Гибралтар имеет свою собственную судебную систему, которая включает суды нижней инстанции (суд первой инстанции, суд коронера, магистратский суд), апелляционный суд и верховный суд. Верховный суд обладает неограниченной юрисдикцией в отношении разбирательства любых гражданских или уголовных дел и вынесения по ним решений. В настоящее время он состоит из главного судьи и еще одного судьи, назначаемого губернатором.

6. В январе 1999 года парламентский заместитель министра иностранных дел, министерство иностранных дел и по делам Содружества, подтвердил, что отношения между Соединенным Королевством и Гибралтаром по-прежнему регулируются Конституцией 1969 года. В «Белой книге» Соединенного Королевства «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории»⁴, представленном парламенту в марте 1999 года, отмечалось, что каждой территории необходимо такое конституционное устройство, которое соответствовало бы ее условиям, и что соображения правительств заморских территорий о конкретных предложениях относительно конституционных реформ будут внимательно

рассматриваться. В июне 1999 года Палата собрания Гибралтара приняла резолюцию об учреждении Специального комитета по конституционной реформе. Главный министр сообщил, что этот комитет должен представить свой отчет Палате собрания полного состава в 2001 году⁵. (Дополнительные сведения по данному вопросу см. в пунктах 68–70.)

В. Всеобщие выборы

7. Последние всеобщие выборы в Гибралтаре состоялись 10 февраля 2000 года. В них участвовало примерно 80 процентов зарегистрированных избирателей, численность которых составляла 18 621 человек. Находящаяся у власти Социал-демократическая партия Гибралтара (СДПГ) получила 58,35 процента голосов, затем идет альянс Социалистической лейбористской партии/Либеральной партии Гибралтара (СЛПГ/ЛП), получивший 40,57 процента голосов, и независимые кандидаты — 1,08 процента голосов. Вследствие этого СДПГ получила в Палате собрания территории 8 мест, а альянс СЛПГ/ЛП — 7 мест. Лидер Социал-демократической партии Гибралтара Питер Каруана получил 8747 голосов и был назначен главным министром Гибралтара. Альянс СЛПГ/ЛП, возглавляемый Джозефом Боссано, образует оппозицию⁶.

С. Последние события

8. В обнародованной в марте 1999 года «Белой книге» сказано, что отношения между правительством метрополии и его территориями должны рассматриваться «в общих рамках модернизации и реформы и с учетом новой международной роли Великобритании». Одна из рекомендаций правительства касалась создания при министерстве иностранных дел и по делам Содружества департамента по заморским территориям с целью обеспечить более эффективные связи между Соединенным Королевством и его территориями. В документе вместе с тем указывалось, что, поскольку в соответствии с Римским договором Гибралтар входит в Европейский союз в качестве части Соединенного Королевства — единственная

заморская территория, имеющая подобный статус, — то связанные с ним вопросы будут по-прежнему решаться главным образом теми департаментами министерства иностранных дел и по делам Содружества, которые занимаются европейскими делами и подчиняются министру, отвечающему за такие дела.

9. В мае 1997 года правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии приступило к обзору положения дел в области стратегической обороны, цель которого состояла в том, чтобы проанализировать большинство аспектов, связанных с оборонительной доктриной Соединенного Королевства. В подготовленной по результатам обзора «Белой книге» основное внимание вновь было обращено на быстрое развертывание британских сил в случае возникновения кризиса и указано, что Гибралтар с расположенными на нем объектами представляет собой независимую передовую оперативную авиабазу британских вооруженных сил в Средиземном море и является транзитной базой для судов, направляющихся на Ближний Восток и в другие регионы. В соответствии с докладом, опубликованным в июне 1999 года Комитетом по иностранным делам палаты общин Соединенного Королевства, за последние 15 лет численность военного персонала в Гибралтаре сократилась с 10 000 до менее чем 1000 человек, а количество гражданских служащих министерства обороны — с 15 000 до 1200 человек. Доля связанных с обороной расходов в валовом внутреннем продукте (ВВП) снизилась с 70 процентов до 7 процентов⁷.

10. В связи с оборонными вопросами следует отметить, что в течение рассматриваемого периода в средствах массовой информации широко освещалось прибытие в Гибралтар в мае 2000 года неисправной атомной подводной лодки военно-морского флота Великобритании «Тайерлесс», которая требовала продолжительного ремонта в территории. По заявлению правительства Гибралтара, «присутствие подводной лодки в Гибралтаре вызвало обеспокоенность у участников природоохранного движения как в Гибралтаре, так и в Испании. Правительство Гибралтара с самого начала внушало министерству обороны, что проводимые работы не должны представлять угрозу для безопасности и здоровья людей и окружающей среды. Для наблюдения за выполнением этого

требования правительство Гибралтара назначило группу независимых экспертов-атомщиков, которые пристально следили за планом ремонтных работ министерства обороны и информировали правительство о каждом шаге». Правительство Испании, со своей стороны, через своего министра иностранных дел заявило, что «ремонт подводной лодки «Тайерлесс» в Гибралтаре — не самый благоприятный сценарий. Необходимо подчеркнуть, что Испания не может мириться с присутствием военной базы, существование которой затрагивает законные интересы и обязанности правительства Испании»⁸. Подводная лодка покинула Гибралтар 7 мая 2001 года.

11. 19 апреля 2000 года Испания и Соединенное Королевство успешно завершили обсуждения, имевшие целью преодолеть определенные трудности, которые возникли в отношении властей Гибралтара в контексте документов и соответствующих договоров Европейского союза и Европейского сообщества. Было решено, что официальные сообщения и решения, которыми обмениваются власти Гибралтара и власти других государств-членов в соответствии с законодательством Европейского союза, будут препровождаться через подразделение, созданное в министерстве иностранных дел и по делам Содружества в Лондоне. Эта договоренность, которая также регулирует вопросы документации и сотрудничество полицейских органов, дает возможность наконец-то принять некоторые законы Европейского союза. Было также решено, что «эти договоренности или любые действия или шаги, предпринятые в целях их осуществления или в соответствии с ними, не означают со стороны Королевства Испании или со стороны Соединенного Королевства какого-либо изменения в их соответствующих позициях по вопросу о Гибралтаре или относительно границ этой территории». В настоящее время к числу других вопросов о Гибралтаре, которые обсуждаются в рамках Европейского союза, относятся участие в выборах в Европейский парламент (см. пункты 35–36), задержки на границе (см. пункт 22), предоставление телефонных линий (см. пункт 26) и соглашения о едином воздушном пространстве (см. пункт 24).

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

12. Гибралтар не обладает какими-либо разведанными запасами природных ресурсов и не имеет сельскохозяйственных угодий. Его промышленные предприятия и предприятия торговли и сферы услуг занимают главным образом удовлетворением потребностей его населения и обслуживанием значительного числа лиц, посещающих территорию. Экономика Гибралтара в значительной мере зависит от туризма и вспомогательной финансовой деятельности, такой, как банковские услуги, страхование, экспедиторское обслуживание и осуществление операций с портфелями ценных бумаг.

13. Законным платежным средством Гибралтара является фунт стерлингов. По состоянию на 31 марта 2000 года правительством Гибралтара было выпущено в обращение банкнот на сумму 12,4 млн. фунтов стерлингов. Последние оценки национального дохода имеются за 1995/96 год, когда ВВП на душу населения составил 116,80 фунта стерлингов. Годовые темпы инфляции по состоянию на октябрь 2000 года составляли 1,4 процента, что превысило показатель 1999 года, составивший 0,2 процента.

B. Государственные финансы

14. Согласно данным управляющей державы, поступления по департаментам, кредитуемые на счет Сводного фонда за год, закончившийся 31 марта 2000 года, составили 140,6 млн. фунтов стерлингов, а расходы по департаментам — 104,9 млн. фунтов стерлингов против, соответственно, 131 млн. фунтов стерлингов и 93,9 млн. фунтов стерлингов в марте 1999 года. Основными источниками пополнения Сводного фонда были: подоходный налог на общую сумму 49,6 млн. фунтов стерлингов, импортные пошлины на общую сумму 27,6 млн. фунтов стерлингов и налог по единым ставкам на общую сумму 11,2 млн. фунтов стерлингов.

15. По состоянию на 31 марта 2000 года государственная задолженность Гибралтара составляла 70,6 млн. фунтов стерлингов. Расходы за период с апреля 1999 года по март 2000 года распределяются следующим образом: образование,

вопросы молодежи, культура и дела инвалидов — 15,7 млн. фунтов стерлингов; охрана окружающей среды и наследия и дела потребителей — 10,0 млн. фунтов стерлингов; электроэнергоснабжение — 10,5 млн. фунтов стерлингов; расходы на полицию — 6,8 млн. фунтов стерлингов; туризм и транспорт — 6,9 млн. фунтов стерлингов; казначейство — 6,0 млн. фунтов стерлингов; секретариат — 6,4 млн. фунтов стерлингов; жилищный фонд и предприятия — 5,8 млн. фунтов стерлингов; вспомогательное обслуживание — 3,4 млн. фунтов стерлингов; таможенная служба — 2,6 млн. фунтов стерлингов; противопожарная служба — 2,4 млн. фунтов стерлингов.

16. Подходящим налогом облагаются доходы, образующиеся, извлекаемые или получаемые на территории Гибралтара любым лицом или компанией. Налогом также облагаются дивиденды, поступления от процентов, вознаграждения в форме зарплаты, образующиеся, выплачиваемые и получаемые за пределами Гибралтара всеми лицами, постоянным местом жительства которых является Гибралтар. Однако в том случае, если такой доход облагается налогом в той стране, в которой он был извлечен, при этом он не был получен в Гибралтаре, то указанный доход от налога освобождается. Ставки, применимые к индивидуальным резидентам в Гибралтаре, варьируются от 20 процентов на первые 3000 фунтов стерлингов облагаемого налогом дохода до 50 процентов — после первых 19 500 фунтов стерлингов. (Дополнительные сведения по вопросу о налогообложении см. в пунктах 19–21.)

С. Торговля

17. По предварительным данным за 1999 год, общий объем импорта составил 480 млн. фунтов стерлингов, а общий объем экспорта — 248,5 млн. фунтов стерлингов. Почти половина импорта Гибралтара, за исключением горючего и топлива, поступает из Соединенного Королевства. К числу других стран, экспортирующих товары в Гибралтар, относятся Нидерланды, Япония и Испания. Объем экспорта товаров местного происхождения незначителен. В основном внешнеторговая деятельность связана с

реэкспортом нефти и нефтепродуктов, поставляемых для судов, промышленных товаров, вин, крепких спиртных напитков, виски и табака.

18. За рассматриваемый период положение дел в области контроля над импортом не изменилось. Все товары, за исключением некоторых основных продуктов питания, золота, драгоценностей, нефти, фургонов, животных, находящихся под угрозой вымирания, и с недавнего времени — пиротехнических средств и сигарет — могут импортироваться в соответствии с Открытой общей лицензией.

Д. Банковское дело и финансы

19. Сектор международных финансовых услуг Гибралтара существует на основании принятого в 1967 году Закона о компаниях (налогообложение и льготы), содержащего положение о предоставлении особого налогового режима офшорным компаниям. В 1997 году при департаменте торговли и промышленности был открыт Гибралтарский финансовый центр, призванный координировать всю финансовую деятельность в территории⁹. По состоянию на конец 2000 года в Гибралтаре насчитывалось 20 банков с разрешением на осуществление банковских операций; это на пять банков меньше, чем в 1999 году. Банковский сектор обслуживает офшорных и местных клиентов и располагает средствами на общую сумму свыше 6 млрд. фунтов стерлингов. По состоянию на 31 декабря 2000 года в территории функционировало также примерно 8698 компаний, зарегистрированных в соответствии с Законом о компаниях (налогообложение и льготы), с полностью сформированным уставным капиталом, против 8300 компаний в декабре 1999 года. В соответствии с указанным законом зарегистрированные компании уплачивают фиксированный годовой сбор, независимо от полученной прибыли и от того, была ли эта прибыль получена в территории. Это положение распространяется на дивиденды, выплаты по процентам, вознаграждение директоров и ежегодные выплаты тем, кто не является постоянным жителем территории. Без соответствующего разрешения ни одна компания не может заниматься торговлей или предпринимательской деятельностью в Гибралтаре

или в Соединенном Королевстве, а гибралтарцы или жители территории не могут являться держателями акций таких компаний.

20. По данным управляющей державы, Гибралтар должен выполнять все директивы Европейского сообщества, касающиеся финансовых правил. Гибралтар взял обязательство не только принимать все необходимые меры в соответствии с минимальными стандартами, применяемыми в рамках Европейского союза, но и ввести стандарты, которые соответствуют стандартам Соединенного Королевства в области финансовых правил. В этой связи правительство Испании неоднократно высказывало мнение, что директивы Европейского союза в Гибралтаре полностью не выполняются, и ставило под сомнение достоверность информации управляющей державы. В феврале 1999 года Соединенное Королевство направило в Европейский союз справку, в которой описывались принятые на Гибралтаре меры (39), меры, которые неприменимы к Гибралтару (31), и меры, «находящиеся на стадии переноса» (8). В июле 1999 года Европейская комиссия постановила пригласить Соединенное Королевство в Европейский суд в связи с рассмотрением четырех случаев невыполнения в территории Гибралтар четвертой и седьмой директив Закона о компаниях, которые предписывают офшорным компаниям предоставлять информацию об их счетах¹⁰. По заявлению управляющей державы, 15 октября 1999 года Палата собрания Гибралтара приняла необходимое первичное законодательство, с тем чтобы обе эти директивы вступили в силу, о чем была уведомена Европейская комиссия.

21. В докладе, опубликованном в июне 2000 года Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Гибралтар был включен в список 35 юрисдикций, которые удовлетворяют техническим критериям, позволяющим отнести эту территорию к «налоговым убежищам»¹¹. Согласно сообщениям в «Джибролтар кроникл»¹², главный министр подтвердил твердое намерение правительства провести реформу налогообложения, а представители Финансового центра территории хотели бы, чтобы это твердое намерение «увязывалось с обеспечением дальнейшего нормального функционирования Центра». Официальные представители Гибралтара встречались с представителями ОЭСР в Лондоне и

Париже. В мае 2001 года два высокопоставленных сотрудника ОЭСР посетили Гибралтар в рамках ведущегося диалога и обсудили технические вопросы с главным министром и министром торговли, промышленности и телекоммуникаций¹³.

Е. Транспорт, связь и коммунальные службы

22. Дорожное сообщение в обоих направлениях вдоль перешейка, соединяющего Гибралтар с Испанией, прервано с февраля 1999 года, когда Испания ужесточила контроль на своем пропускном пункте на границе с Гибралтаром, из-за чего происходят задержки в движении автотранспорта продолжительностью до шести часов. По сообщениям прессы в тот период, министерство иностранных дел Испании объявило, что оно будет продолжать осуществлять пограничный контроль до тех пор, пока Гибралтар не начнет применять директивы Европейского союза, направленные на борьбу с неуплатой налогов, оборотом наркотиков и отмыванием денег (см. пункт 47 ниже). После того, как Соединенное Королевство направило жалобу в Европейскую комиссию, представитель Европейской комиссии заявил, что в законодательстве Европейского союза нет ограничений, касающихся контроля внешних границ. Соединенное Королевство продолжает поднимать вопрос о границах во время своих контактов с испанскими властями и Европейской комиссией. Министр иностранных дел Испании недавно вновь заявил в Комиссии сената Испании по иностранным делам, что режим контроля за движением людей и товаров через границу «не подвластен соображениям политического характера. Он сбалансирован и в полной мере отвечает нормам обычного права. Именно Соединенное Королевство, а не Испания соорудило в 1908 году «кордон», который отрезал Гибралтар от общего таможенного пространства и исключил его из согласованного таможенного режима, и именно оно стремилось обеспечить охрану границ присоединением к Шенгенскому соглашению. Если режим пограничного контроля и будет нарушен, то произойдет это скорее из-за слабого контроля и проницаемости границ того гигантского «магазина беспошлинной торговли», ориентированного на испанский рынок, каким стал Гибралтар»¹⁴. По

этому вопросу министр иностранных дел и по делам Содружества заявил Комитету палаты общин по иностранным делам, что «правительство по-прежнему считает, что продолжительность и масштабы проверок на границе между Гибралтаром и Испанией по-прежнему чрезмерны, и разделяет мнение Комитета о необходимости нормализации испанскими властями пограничного режима»¹⁵.

23. Общая протяженность дорог в территории составляет 26,75 мили (43,05 км). По имеющимся сведениям, они содержатся в хорошем состоянии и пригодны для автомобильного движения. Пять автобусных маршрутов, на которых курсирует 18 автобусов, обеспечивают сообщение в территории. Общее число зарегистрированных автотранспортных средств увеличилось с 31 349 в декабре 1999 года до 32 915 по состоянию на 31 декабря 2000 года.

24. В последнее время воздушное сообщение с Гибралтаром активизировалось. В дополнение к регулярным рейсам в Соединенное Королевство 2 ноября 1999 года был открыт новый рейс по маршруту Касабланка-Гибралтар. Авиапочта с Гибралтара отправляется прямыми рейсами в Лондон и через Лондон в различные пункты назначения всех стран мира шесть раз в неделю. Обычная почта в Соединенное Королевство и из него поступает и отправляется пять раз в неделю. По сообщениям прессы, недавно по причине разногласий между Соединенным Королевством и Испанией относительно юридического статуса Гибралтарского аэропорта были заблокированы соглашения Европейской комиссии о создании «единого европейского воздушного пространства»¹⁶.

25. Поскольку Гибралтарский пролив является главным водным путем между Средиземным морем и остальными частями света, порт Гибралтара используется многими морскими лайнерами дальнего следования и грузовыми судами. В нем имеются сухие доки с соответствующим оборудованием и коммерческий док для ремонта судов. Судовладельцам, которые регистрируют свои корабли в Гибралтаре, предоставляются налоговые льготы. В 1997 году в Гибралтаре было зарегистрировано 27 торговых судов и 1334 яхты с общим водоизмещением 700 000 брутто-тонн. По сообщениям министра туризма и транспорта территории, водоизмещение судов, заходивших в

порт территории в 1998 году, в целом составляло свыше 117 млн. брутто-тонн. Предполагалось, что этот показатель увеличится до 125 млн. тонн в течение 1999 года. В декабре 1999 года правительство Гибралтара опубликовало программный документ, озаглавленный «Порт Гибралтара в период после 2000 года», цель которого — обеспечить увеличение суммы поступлений, приносимых осуществляемыми в настоящее время в порту операциями; создать новые предприятия; и учредить портовое управление на смену нынешнему портовому департаменту. В октябре 2000 года состоялось первое заседание Комитета по вопросу о создании нового портового управления, на котором рассматривались стратегии развития¹⁷.

26. Местную телефонную связь обеспечивает компания «Гибралтар НАЙНЕКС комьюникейшнз, лтд.» — совместная компания, образованная в мае 1990 года, владельцами которой являются правительство Гибралтара и компания «Верайзон комьюникейшн» — в прошлом «Белл атлантик». Связь через посредство международной сети телекоммуникаций обеспечивает компания «Гибралтар телекомьюникейшнз интернейшнл лтд.» (Гибтел), являющаяся совместным предприятием правительства Гибралтара и компании «Бритиш телеком». По данным управляющей державы, на конец 2000 года в территории насчитывалось в общей сложности 23 541 абонентские линии, что на 1625 линий больше, чем в предыдущем году. В 1996 году компании «Гибралтар НАЙНЕКС» и «Гибтел» подали официальные жалобы в Европейскую комиссию, согласно которой правительство Испании нарушает европейские законы о конкуренции, не признавая международный телефонный код Гибралтара и блокируя соглашения о мобильной автоматической настройке на местную сеть связи¹⁸. По сообщениям правительства Великобритании, вопрос о телефонных линиях в территории поднимался как на двустороннем уровне на встречах с испанскими властями, так и в Европейской комиссии, где он еще рассматривается. Согласно заявлению, сделанному министром иностранных дел Испании в феврале 2001 года, Испания не удовлетворит просьбу Гибралтара о предоставлении еще одного миллиона телефонных линий по той причине, что «эта просьба переходит всякие пределы разумного, если учесть, что речь идет о населении, едва

насчитывающем 30 000 человек, и если на это пойти, то нашим телефонным компаниям пришлось бы конкурировать с компаниями, обеспечивающими телефонную связь с Гибралтаром, без уплаты 16-процентного налога на добавленную стоимость, действующего в Испании»¹⁹.

27. За снабжение территории электроэнергией отвечает департамент энергетики. Министерство обороны самостоятельно обеспечивает удовлетворение потребностей, связанных с обороной. В 2000 году максимальный спрос на электроэнергию составил 23 100 кВт, а всего было произведено 125 366 325 кВт/ч электроэнергии. Энергообеспечение Гибралтара зависит от импорта нефти.

Г. Туризм

28. В 2000 году страну посетили в общей сложности 7,3 млн. туристов, в то время как в 1999 году их число составило 6,1 млн. В 2000 году в гостиницах остановилось 48 949 человек против 42 031 человека в 1999 году. По оценкам, в Гибралтаре насчитывается 2000 гостиничных койко-мест. Министерство туризма и транспорта начало проводить политику, цель которой заключается в обеспечении захода в территорию большего числа круизных судов.

IV. Социальные условия

А. Трудовые ресурсы

29. Согласно последнему обследованию в области занятости, число работающих в Гибралтаре составляло примерно 13 000 человек. В апреле 1998 года средняя еженедельная заработная плата работников, занятых в течение полного рабочего дня, составляла в территории 233,03 фунта стерлингов. На конец 2000 года число работников, занятых в пяти крупнейших секторах, распределялось следующим образом: банковское дело и финансы — 2247 человек; государственное управление и оборона — 2031 человек; розничная торговля — 1974 человека; строительно-монтажные работы — 1496 человек; и система здравоохранения — 885 человек. Как указывается в сообщениях прессы, благодаря тому, что в

последнее время в Гибралтаре стали действовать несколько брокерских компаний Соединенного Королевства, принимающих ставки, было создано примерно 700 новых рабочих мест²⁰.

30. Общее число безработных на конец 2000 года составило, по оценкам, 397 человек, т.е. уменьшилось по сравнению с концом 1999 года, когда их насчитывалось 446 человек. Стандартный недельный размер пособия по безработице составляет 37,20 фунта стерлингов с доплатой 18,30 фунта стерлингов в неделю на каждого взрослого иждивенца. В 2000 году было рассмотрено в общей сложности 493 заявки на получение этих пособий, из которых 435 было удовлетворено.

31. Законодательство, регулирующее трудовые отношения и условия найма в территории, по сообщениям, соответствует директивным требованиям Европейского союза. В Законе Гибралтара о профсоюзах и трудовых спорах содержатся положения о регистрации и организации профсоюзов в Гибралтаре, которые аналогичны соответствующим положениям в Соединенном Королевстве. На декабрь 1995 года в территории было зарегистрировано 20 профсоюзов.

В. Права человека и положение женщин

32. Конституция Гибралтара 1969 года гарантирует защиту основных прав и свобод личности и предусматривает наличие верховного суда с неограниченной компетенцией в отношении судебного разбирательства и вынесения решений по любым гражданским и уголовным делам в соответствии с любым законом и на основании такой юрисдикции и полномочий, которыми он наделяется в соответствии с конституцией Гибралтара или любым иным законом.

33. Управляющая держава распространила на Гибралтар несколько основных международных документов о правах человека. К их числу относятся Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и

политических правах, а также Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

34. Положение женщин в Гибралтаре, как замужних, так и одиноких, имеющих семейные обязанности и не имеющих таковых, аналогично положению женщин в Соединенном Королевстве. Законы о социальном обеспечении Гибралтара предусматривают выплату разнообразных пособий и надбавок беременным женщинам и вдовам.

35. В постановлении от 18 февраля 1999 года Европейский суд по правам человека 17 голосами против 2 определил, что в отношении Гибралтара Соединенное Королевство нарушило статью 3 Протокола 1 Европейской конвенции о правах человека, касающуюся права участвовать в выборах в Европейский парламент. Это разбирательство было начато по просьбе гражданки Гибралтара Дениз Маттьюз, которой после того, как она попыталась зарегистрироваться в качестве избирателя в ходе выборов в Европейский парламент 1994 года, было сказано, что в соответствии с положениями Закона Европейского сообщества о прямых выборах 1976 года граждане Гибралтара не пользуются правом голоса в этом случае. Суд постановил, что статья 3 Протокола 1 применяется к Гибралтару и что Соединенное Королевство отвечает за обеспечение прав, гарантированных в нем.

36. В октябре 2000 года, отвечая на вопросы, заданные Комитетом по иностранным делам палаты общин Соединенного Королевства по поводу проблемы, связанной с голосованием, министр иностранных дел и по делам Содружества заявил следующее:

«В своем предыдущем ответе Комитету правительство четко дало понять, что оно активно занимается вопросом о предоставлении права представительства в парламенте до проведения выборов 2004 года. Правительство остается приверженным достижению этой цели. Правительство привержено выполнению своего обязательства дать ход судебному решению по делу Маттьюз и полагает, что наилучшим способом предоставления Гибралтару права представительства в парламенте было бы

внесение поправок в Закон Европейского сообщества о прямых выборах 1976 года. Оно продолжает свои усилия в этом направлении. В то же время на рассмотрении по-прежнему находятся и другие варианты, включая принятие односторонних мер».

С. Окружающая среда

37. В 1996 году Департамент по охране окружающей среды, один из департаментов территориального правительства, прекратил свое существование. Функции, которые ранее осуществляло это ведомство, были переданы полностью приватизированному Агентству по вопросам охраны окружающей среды. Общее руководство деятельностью этого Агентства осуществляет старший сотрудник по вопросам охраны окружающей среды, который подчиняется министру окружающей среды и здравоохранения.

38. Закон об охране окружающей среды (1991 год) обеспечивает охрану живых ресурсов суши и моря и предусматривает создание природных заповедников, таких, как район Верхней скалы. Соединенное Королевство ратифицировало от имени Гибралтара целый ряд экологических конвенций. Принятый в 1998 году закон о борьбе с торговлей видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, отвечает положениям международных документов и документов Европейского союза. Завершено выполнение Директивы Европейского союза, касающейся охраны ареалов обитания. В настоящее время ведется подбор ареалов в рамках программы «Природа 2000».

Д. Жилищное строительство

39. По сообщениям управляющей державы, правительство Гибралтара продолжало политику увеличения числа собственников жилья как для сокращения жилищного дефицита, так и для облегчения возрастающего бремени расходов, связанных с ремонтом и обслуживанием арендуемых помещений. Число домовладельцев в Гибралтаре выросло с 6 процентов в 1985 году до 25 процентов в 1994 году и почти до 34 процентов в 1999 году. В 2000 году уровень домовладения заметно не увеличился, но правительство объявило

о своем намерении построить в ближайшем будущем больше квартир на продажу. На конец 2000 года в очереди на получение государственного жилья числилось 432 человека против 570 человек по состоянию на конец 1999 года.

Е. Социальное обеспечение и вспомоществование

40. Программы, предусмотренные системой социального обеспечения и основанные на принципе участия взносов, охватывают всех лиц, работающих по договору о предоставлении услуг, и, начиная с 1975 года, лиц, работающих не по найму. Кроме того, предусмотрено положение для тех, кто переходит от обязательного страхования к страхованию в качестве добровольных вкладчиков. Эти программы финансируются за счет еженедельных взносов, вносимых нанимателями, работниками и лицами, работающими не по найму. Пособия, выплачиваемые в соответствии с различными указами о социальном обеспечении, охватывают производственный травматизм и заболевания, безработицу, выход на пенсию по старости, надбавки за опекунство, пособия для вдов/вдовцов, субсидии и надбавки в связи с материнством и пособия в связи со смертью.

Ф. Здравоохранение

41. Вопросами здравоохранения в территории ведает Департамент здравоохранения Гибралтара. Он предоставляет услуги по программе страховой медицины на основе группового участия и дает зарегистрированным лицам право пользования бесплатным медицинским обслуживанием. За период с 1 апреля 1999 года по 31 марта 2000 года расходы Департамента здравоохранения Гибралтара составили 28,4 млн. фунтов стерлингов.

42. Больница св. Бернара на 166 койко-мест осуществляет все виды амбулаторного медицинского обслуживания, а также терапевтическое и хирургическое лечение тяжелобольных в стационаре. Кроме того, в ней имеются родильное отделение и две палаты для пациентов преклонного возраста. Психиатрическое отделение имени короля Георга V имеет 60 койко-мест и осуществляет различные виды

психиатрического лечения — как в стационаре, так и амбулаторно. В Центре первичной медико-санитарной помощи располагаются отделения общей хирургии, службы охраны детства и медико-санитарной помощи учащимся (которые занимаются, в частности, иммунизацией и вакцинацией), стоматологическая служба и служба патронажной помощи. В своем новогоднем послании от 5 января 2001 года главный министр заявил, что в течение 2001 года начнется строительство новой больницы в Европорте.

43. По сообщениям прессы, в Гибралтаре насчитывается 90 официально зарегистрированных практикующих врачей. Этот показатель включает 56 врачей, 14 стоматологов и 20 фармацевтов. В соответствии с законом о медицинском обслуживании и здравоохранении 1997 года был создан Совет регистрации врачей. Этот Совет регулирует ежегодный процесс регистрации медицинских специалистов, желающих открыть практику в Гибралтаре. Программа визитов консультантов из Соединенного Королевства охватывает такие области медицины, как детская неврология, кардиоторакальная хирургия и пластическая хирургия.

Г. Государственное образование

44. Вопросами государственного образования в Гибралтаре по-прежнему ведает Департамент образования. По состоянию на конец марта 2000 года на образование было израсходовано в общей сложности 15,26 млн. фунтов стерлингов. В 2000 году была осуществлена программа по ремонту и переоборудованию государственных школ. На эти цели было израсходовано 1,6 млн. фунтов стерлингов.

45. В 2000 году функционировало 13 начальных школ (из них 11 государственных, 1 частная и 1 ведомственная), в которых занималось в общей сложности 3829 учащихся. Помимо этого, имелись четыре средние школы раздельного обучения, из которых две являлись государственными и насчитывали в общей сложности 1787 учащихся. Остальные две средние школы были частными и предназначались, главным образом, для девочек и мальчиков из еврейских семейств. Имеется также профессионально-техническое училище, в котором занимаются 235 учащихся. В 2000/01 учебном году

в Гибралтаре работали 364 преподавателя. Все образование третьей ступени субсидируется, и учащиеся, удовлетворяющие критериям приема, имеют право на получение стипендий для учебы в Соединенном Королевстве. В настоящее время в университетах Соединенного Королевства обучаются, согласно сообщениям, 605 гибралтарцев.

46. По словам главного министра, предпринимаются усилия к тому, чтобы предоставить молодежи Гибралтара более широкие возможности для развлечения и отдыха посредством модернизации спортивного комплекса стадиона им. Виктории, сооружения нового сёрфинг-парка и предполагаемой закладки в Королевском бастионе Центра досуга молодежи.

Н. Преступность и ее предупреждение

47. В «Белой книге» (см. пункт 6 выше) в главе, озаглавленной «Активизация правительством мер по борьбе с оборотом наркотиков и связанной с наркотиками торговлей», отмечается, что в соответствии с законодательством, принятым правительством Гибралтара в 1995 и 1996 годах, в Гибралтаре запрещены скоростные морские суда. Согласно информации управляющей державы, деятельность, связанная с использованием скоростных катеров и каркасных надувных судов, была практически ликвидирована и, таким образом, была решена проблема незаконного оборота наркотиков на территории Гибралтара. В рассматриваемый период правительство Испании продолжало высказывать озабоченность по поводу использования, как ему представляется, территории Гибралтара для «отмывания» денег, полученных от торговли наркотиками и от другой незаконной деятельности. Управляющая держава подчеркивала, что Гибралтар ввел законодательство, касающееся «отмывания» денег, которое отвечает стандартам Соединенного Королевства и Европейской комиссии.

48. Согласно данным правительства Гибралтара, с учетом размеров Гибралтара, его проблем в области поддержания правопорядка и его финансовых средств Королевская полиция Гибралтара (КПГ) располагает вполне достаточными людскими, финансовыми и другими ресурсами²¹. В 1998 году в создание новой системы радиосвязи для КПГ было

инвестировано 800 000 фунтов стерлингов, а в 2000 финансовом году правительство планирует выделить 200 000 фунтов стерлингов для приобретения нового полицейского катера и 350 000 фунтов стерлингов на создание новой штаб-квартиры морских операций, в первую очередь для КПГ. В период с апреля по декабрь 2000 года было зарегистрировано 1296 мелких правонарушений (среди них нарушения, связанные с употреблением алкоголя, нарушения общественного порядка и незаконное использование огнестрельного оружия), и за тот же период за совершение указанных мелких правонарушений были арестованы либо проходили по делам 1016 человек. Наряду с этим в период с апреля по декабрь 2000 года было зарегистрировано 1246 тяжких преступлений (среди них нарушения, связанные с насилием над личностью, преступления на сексуальной почве, ограбления и злоупотребление наркотиками). Пенитенциарное управление Гибралтара располагает одной тюрьмой с 36 камерами. Общая численность заключенных, поступивших в течение 2000 года, составила 218 человек, при этом ежедневно в заключении находилось в среднем 19 человек.

V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

49. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Гибралтаре на своем 5-м заседании 5 июля 2000 года в ходе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, имея в своем распоряжении рабочий документ, касающийся этой территории (A/АС.109/2000/10). В ходе заседания Специальный комитет заслушал главного министра Гибралтара Питера Каруану. В соответствии с решением, принятым в начале заседания, с заявлением выступил Джозеф Боссано, лидер оппозиции в Гибралтаре. Специальный комитет удовлетворил просьбу делегации Испании об участии в рассмотрении Комитетом вопроса о Гибралтаре. На том же заседании с заявлением выступил представитель Испании.

50. На том же заседании Специальный комитет постановил продолжить рассмотрение данного вопроса на своей следующей сессии с учетом любых указаний, которые могут быть даны в этой связи Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят пятой сессии, и препроводить Ассамблее соответствующую документацию с целью облегчить рассмотрение этого вопроса в Четвертом комитете²².

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

51. На своем 5-м заседании 27 сентября 2000 года Четвертый комитет заслушал главного министра Гибралтара Питера Каруану (см. пункты 56–61 ниже), а также петиционера Джозефа Боссано, лидера оппозиции в Гибралтаре (см. A/C.4/55/SR.5). На своем 7-м заседании 29 сентября Комитет заслушал заявление представителя Испании (см. пункт 63 ниже). На том же заседании в порядке осуществления своего права на ответ выступил представитель Соединенного Королевства (см. A/C.4/55/SR.7).

52. На своем 8-м заседании 3 октября 2000 года Комитет рассмотрел представленный по пункту 18 повестки дня проект решения, озаглавленный «Вопрос о Гибралтаре» (см. A/AC.4/55/L.4). На том же заседании Комитет принял упомянутый проект решения без голосования (см. A/C.4/55/SR.8).

С. Решение Генеральной Ассамблеи

53. На своем 83-м пленарном заседании 8 декабря 2000 года (см. A/55/PV.83) по рекомендации Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральная Ассамблея без голосования приняла решение 55/427, текст которого гласит:

«Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое решение 54/423 от 6 декабря 1999 года и напоминая в то же время, что в заявлении, согласованном правительствами Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Брюсселе 27 ноября

1984 года, предусмотрено, в частности, следующее:

«Начало процесса переговоров, направленных на преодоление всех существующих между ними разногласий по вопросу о Гибралтаре и развитие взаимовыгодного сотрудничества в вопросах экономики, культуры, туризма, воздушных сообщений, а также в военной области и в области экологии. Обе стороны согласны с тем, что в рамках этого процесса будут рассматриваться вопросы, касающиеся суверенитета. Правительство Великобритании полностью выполнит свое обязательство уважать волю жителей Гибралтара, как это предусмотрено в преамбуле Конституции 1969 года»,

принимает к сведению тот факт, что в рамках этого процесса министры иностранных дел Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии проводят попеременно в обеих столицах ежегодные встречи, последняя из которых состоялась в Лондоне 10 декабря 1997 года, и настоятельно призывает оба правительства продолжить свои переговоры в целях достижения окончательного урегулирования проблемы Гибралтара в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и в духе Устава Организации Объединенных Наций».

VI. Будущий статус территории

А. Позиция управляющей державы

54. 14 сентября 2000 года на 15-м пленарном заседании пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/55/PV.15) представитель Соединенного Королевства в порядке осуществления своего права на ответ²³ заявил следующее:

«Традиционная позиция правительства Великобритании по этому вопросу хорошо известна правительству Испании. Я просто коротко ее здесь снова изложу.

Британский суверенитет над Гибралтаром четко установлен в Утрехтском договоре. Этот правовой факт неопровержим. Кроме того, британское правительство неотступно придерживается своего обязательства перед народом Гибралтара, как оно зафиксировано в преамбуле к Конституции Гибралтара 1969 года, где сказано, что правительство Ее Величества никогда не пойдет на такие соглашения, согласно которым народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства вопреки его свободно и демократически выраженным пожеланиям.

Британское правительство считает, что вопросы, связанные с Гибралтаром, могут решаться только на основе укрепления доверия, развития сотрудничества и диалога и путем прямых переговоров, направленных на преодоление разногласий, как это предусмотрено Брюссельской декларацией 1984 года.

Мы по-прежнему придаем важное значение нашему диалогу с правительством Испании».

55. Изложенная выше позиция была подтверждена представителем Соединенного Королевства, выступившим на 7-м заседании Четвертого комитета 29 сентября 2000 года в порядке осуществления своего права на ответ (см. A/C.4/55/SR.7).

В. Позиция правительства территории

56. На 5-м заседании Четвертого комитета 27 сентября 2000 года (см. A/C.4/55/SR.5) Главный министр Гибралтара г-н Каруана заявил, что министр иностранных дел Испании, выступая в Генеральной Ассамблее, выразил сожаление по поводу сохраняющегося колониального статуса Гибралтара, и указал, что Организации Объединенных Наций следует довести до конца процесс деколонизации и ликвидировать пережитки колониализма. С такой позицией нельзя не согласиться, вместе с тем народ Гибралтара не поддерживает объявленных методов достижения этой цели. Жители Гибралтара как народ колониальной территории имеет неотъемлемое право на самоопределение, Испания же считает, что

гибралтарцы — это не колониальный народ, а, как заявила представитель этой страны в Четвертом комитете в ходе пятьдесят четвертой сессии, потомки колонизаторов. Гибралтарцы действительно являются потомками тех, кто с 1704 года прибывал на жительство в колонию из разных частей Европы. На самом деле, люди, осуществившие свои права, аналогичные праву на самоопределение в его современном понимании, в большей части Южной Америки, являлись потомками колонизаторов, которые прибыли из Испании. Альтернативы принципу самоопределения нет: это было признано членами Специального комитета и Четвертого комитета. Тем не менее Испания заявляет о необходимости деколонизировать Гибралтар на основе так называемого принципа «территориальной целостности». В контексте деколонизации принцип такого рода не признается в качестве нормы международного права, подтверждением чего является решение Международного Суда по Западной Сахаре, согласно которому главным основанием для деколонизации является свободное волеизъявление народа.

57. Г-н Каруана указал, что Испания, с другой стороны, утверждает, что в Организации Объединенных Наций существует особая доктрина в отношении колоний, являющихся, по ее определению, «территориальными анклавами». Гибралтарцы считают, что такой доктрины не существует ни в Организации Объединенных Наций, ни в международном праве. Единственный принцип деколонизации, применимый ко всем колониальным территориям — это принцип самоопределения. По мнению Испании, применение принципа самоопределения в процессе деколонизации Гибралтара и его народа нарушило бы ее территориальную целостность и национальное единство, что несовместимо с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Гибралтарцы же считают, что это утверждение неприменимо к процессу деколонизации Гибралтара, поскольку, если территориальная целостность Испании и была нарушена, то это произошло 296 лет назад и не явилось результатом осуществления народом Гибралтара права на самоопределение. Принцип территориальной целостности применим лишь в том случае, когда принцип самоопределения не может служить основанием для выхода территорий

из состава того или иного государства-члена. Случай Гибралтара, равно как и любой другой колонии, таковым не является.

58. Г-н Каруана также отметил, что Испания утверждает, что в силу одного из положений Утрехтского договора 1713 года гибралтарцы не имеют права на самоопределение. Кроме того, сама управляющая держава, Соединенное Королевство, ранее заявлявшая, что этот договор не ущемляет указанного права, сейчас утверждает, что гибралтарцы действительно имеют право на самоопределение, но что Утрехтский договор его ограничивает. По мнению народа Гибралтара, как бы ни толковался вышеупомянутый договор, ничто не может лишить его права на самоопределение, поскольку оно закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций и согласуется с международно-правовыми принципами. С учетом этих противоречий Четвертому комитету следует обратиться в Международный Суд, с тем чтобы выяснить, применим ли принцип самоопределения народа Гибралтара к процессу деколонизации этой территории и если применим, то ограничивает или затрагивает ли это право какими-либо иным образом Утрехтский договор 1713 года, и если затрагивает, то каким образом. Парламент Гибралтара единогласно принял резолюцию по этому вопросу. Напомнив о том, что, согласно утверждениям Испании, хотя Гибралтар — это колония Соединенного Королевства, жители Гибралтара как потомки колонизаторов не являются колониальным народом, а следовательно, они не могут использовать право на самоопределение, оратор отмечает, что никто из посещающих Гибралтар не может утверждать, что его народ лишен самобытности. Жители Гибралтара — это выходцы из различных средиземноморских стран и Соединенного Королевства, и многоэтнический состав его населения отражает историческое и современное лицо многих государств — членов Организации Объединенных Наций, при этом ощущается влияние самых разнообразных культур. Жители территории — это самобытный и уникальный народ, наиболее точное название которого — «гибралтарцы».

59. В Гибралтаре налицо весьма значительная степень самоуправления, осуществляемого через избранное правительство и парламент, принимающий законы. Имеются собственный

механизм государственного управления, полиция и судебные органы и успешно развивается современная разноплановая экономика. Испания же намного менее лестно отзываясь о состоянии его экономики, при этом, как представляется, она исходит из политических соображений. Членам Четвертого комитета не следует принимать на веру соответствующие заявления Испании или Гибралтара: надо просто посетить территорию, ознакомиться на месте с ее экономическими, политическими, социальными и культурными реалиями и выяснить, являются ли жители территории самобытным народом, имеющим право на деколонизацию на основе самоопределения.

60. Гибралтар не боится диалога с Испанией и стремится развивать благотворные отношения с ней, вместе с тем диалог по вопросу о Гибралтаре должен строиться на основе принципа, предполагающего предоставление народу территории возможности выразить свое мнение через своих избранных руководителей и правительство. Поэтому рекомендуемое из года в год для принятия Четвертым комитетом решение, в котором содержится призыв к проведению двустороннего диалога между управляющей державой, Соединенным Королевством и третьей стороной, предъявляющей свои притязания на Гибралтар, — Испанией — контрпродуктивно. Испания исходит из той посылки, что речь идет не о деколонизации, а о двустороннем споре по вопросу о суверенитете, в котором народ Гибралтара не имеет права голоса. Кроме того, в ходе переговоров по этому вопросу, которые начались в 1984 году, не было достигнуто никакого прогресса. В этой связи оратор вновь призывает Четвертый комитет включить свою ежегодную рекомендацию призыв к развитию конструктивного диалога с участием представителей народа Гибралтара.

61. Отмечая намерение Специального комитета разработать обновленный план действий по искоренению колониализма и подготовить к концу текущего года программу работы по каждой несамоуправляющейся территории, оратор заявил, что он обратился к Специальному комитету с настоятельным призывом при разработке программы работы по Гибралтару учесть в ней следующие четыре момента: направление выездной миссии в Гибралтар; официальное признание Специальным комитетом неотъемлемого права

народа Гибралтара на самоопределение; вынесение в случае возникновения каких-либо сомнений на этот счет у членов Специального комитета рекомендации о передаче вопроса о праве гибралтарцев на самоопределение на рассмотрение Международного Суда; и призыв Организации Объединенных Наций к развитию диалога при равноправном участии народа Гибралтара.

С. Позиция правительства Испании

62. На 15-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 14 сентября 1999 года (см. А/55/PV.15) г-н Хосеп Пике, министр иностранных дел Испании, заявил следующее:

«Следующей целью Организации Объединенных Наций должно быть завершение процесса деколонизации во всем мире посредством ликвидации последних оплотов колониализма. Один из них сохраняется в качестве неприятного анахронизма на испанской территории. Разумеется, я имею в виду Гибралтар, где почти три столетия спустя после изгнания его населения и оккупации его территории британскими вооруженными силами продолжает сохраняться колониальная ситуация. Такое положение дел является нарушением территориальной целостности моей страны и противоречит положениям резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи. Испания давно мечтает о восстановлении суверенитета над этой частью нашей территории, и мы полностью поддерживаем идею проведения содержательного диалога. К сожалению, Соединенное Королевство до сих пор не проявляет подлинной политической воли к урегулированию этой проблемы. Поэтому по прошествии 15 лет после начала двусторонних переговоров в рамках Брюссельского процесса, несмотря на решение Генеральной Ассамблеи, мы не добились никакого успеха в урегулировании этого вопроса, хотя нами был выдвинут ряд конкретных предложений».

63. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертого комитета) 29 сентября 2000 года представительница Испании заявила следующее:

«Делегация Испании вновь хотела бы затронуть в Комитете имеющий для ее страны особое значение вопрос об оккупации Соединенным Королевством Гибралтара, являющегося частью территории Испании. Позиция испанского правительства по этому вопросу хорошо известна членам Четвертого комитета. Она была подтверждена министром иностранных дел Испании в Генеральной Ассамблее 14 сентября: Гибралтар является колонией, на которую распространяется процесс деколонизации; деколонизация Гибралтара должна осуществляться в соответствии с принципом территориальной целостности, как это предусмотрено в различных резолюциях Организации Объединенных Наций, в частности в резолюциях Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) и 2625 (XXV); Испания не откажется от своих прав на восстановление суверенитета над Гибралтаром.

На сегодняшний день переговоры между Испанией и Соединенным Королевством не привели к сколько-нибудь значительным результатам. К сожалению, Соединенное Королевство продолжает отказываться от сотрудничества с ее страной, с тем чтобы урегулировать эту ситуацию, несмотря на обязательства, взятые им более 15 лет назад в рамках Брюссельской декларации и в соответствии с решениями, ежегодно принимаемыми Ассамблеей.

Поскольку серьезные переговоры в целях найти решение спора между Соединенным Королевством и Испанией — единственными участниками обсуждения вопроса о суверенитете — не начались, проблема Гибралтара стала не только проблемой суверенитета, но и добрососедских отношений. Гибралтар, с одобрения Великобритании и в силу режима и особых мер, введенных колониальной державой, превратился сегодня в гигантскую бесполошинную зону, сориентированную на испанский рынок, на котором проводится ничем не прикрытая политика демпинга в экономической и налоговой сферах, что в силу непрозрачности его финансовой и общественной систем ухудшает условия

конкуренции приводит к обнищанию населения сопредельных территорий. Кроме того, в Гибралтаре находится британская военная база, функционирование которой затрагивает законные интересы безопасности Испании, и в частности интересы почти 300 000 жителей прилегающих к этой колонии районов».

64. В рассматриваемый период позиция Испании в отношении Гибралтара, изложенная в пунктах 62 и 63 выше, подтверждалась министром иностранных дел в заявлениях в комитетах по иностранным делам сената и конгресса Испании, соответственно, 8 февраля и 14 марта 2001 года. После последнего из этих заявлений на пленарном заседании конгресса было принято решение, подтверждающее позицию Испании по этому вопросу. Кроме того, как сообщалось в печати, 15 марта 2001 года президент Испании заявил, что «любое изменение статуса Гибралтара является грубым нарушением Утрехтского договора, и, в этой связи, Испания будет рассматривать это как исключительно серьезный акт»²⁴.

D. Англо-испанские переговоры

65. В течение рассматриваемого периода в рамках процесса переговоров, предусмотренного Брюссельским совместным коммюнике от 27 ноября 1984 года, никаких встреч не состоялось. Следует напомнить, что, согласно Коммюнике, министры иностранных дел Испании и Соединенного Королевства согласились проводить ежегодные встречи попеременно в столице каждого государства с целью достигнуть урегулирования проблемы Гибралтара. Последняя встреча, проведенная, как указывается, в рамках Брюссельского процесса, состоялась 10 декабря 1997 года. Во время этой встречи министр иностранных дел Испании предложил вниманию правительства Соединенного Королевства официальное предложение относительно будущего статуса Гибралтара, предусматривающее, что территория перейдет под суверенитет Испании, однако в значительной мере сохранит местную политическую и административную автономию (см. A/AC.109/2112, пункт 72). Правительство Соединенного Королевства не дало официального ответа на это предложение.

E. Англо-гибралтарские переговоры

66. В течение рассматриваемого периода проходили регулярные встречи и дискуссии между министрами и официальными лицами Соединенного Королевства и Гибралтара. В рамках этих дискуссий состоялись переговоры по вопросу о модернизации конституции Гибралтара, о чем упоминается в пункте 6 выше. Согласно заявлению правительства Гибралтара, недавно созданный Специальный комитет по реформе конституции стремится достичь «консенсуса по конституционным предложениям, которые должны быть представлены Соединенному Королевству, с тем чтобы покончить с колониальным статусом Гибралтара путем, который был бы приемлемым для народа Гибралтара и представлял собой акт самоопределения». Выступая перед Специальным комитетом по иностранным делам палаты общин Соединенного Королевства, министр по делам Европы 7 марта 2001 года заявил, что «речь в первую очередь идет о положении народа Гибралтара; его желания и желания правительства Гибралтара имеют центральное значение, и мы будем продолжать прислушиваться к их словам»²⁵.

67. В этой связи средства массовой информации Великобритании и Испании сообщили о том, что представитель министерства иностранных дел подтвердил, что правительство Соединенного Королевства рассмотрит предложения по реформе конституции, переданные ему Гибралтаром, добавив, что «любое предложение должно соответствовать международным обязательствам, включая Утрехтский договор»²⁶.

68. В другом заявлении, опубликованном министерством иностранных дел и по делам Содружества 11 апреля 2001 года, подтверждалась защита Соединенным Королевством интересов Гибралтара: «Мы придаем большое значение решению весьма важных для Гибралтара вопросов — задержки на границе, линии телефонной связи и права голоса в Европейском парламенте. Министр по делам Европы Кит Ваз и старшие должностные лица министерства иностранных дел и по делам Содружества проводят регулярные совещания с главным министром Гибралтара, и в настоящее время проходят дискуссии по основным вопросам, представляющим

общий интерес. Мы считаем, что наилучший путь заключается в укреплении доверия и создании климата сотрудничества. Достигнутые в прошлом году договоренности по ряду вопросов, касающихся Гибралтара и Европейского союза, показали, чего можно добиться при таких условиях. Нам необходимо развивать и дальше этот процесс»²⁷.

Примечания

¹ Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, основываются на информации, представленной 12 апреля 2001 года Генеральному секретарю правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций, а также на официальных документах, полученных от правительства Испании.

² Официальный веб-сайт правительства Гибралтара (<http://www.gibraltar.gov.gi/>).

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать четвертая сессия, Дополнение № 23 (A/7623/Rev.1)*, том III, глава XI, приложение, пункты 7–23.

⁴ “Partnership for Progress and Prosperity: Britain and the Overseas Territories”, «Белая книга», представленная палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; воспроизводится в документе A/АС.109/1999/1, приложение.

⁵ Government of Gibraltar, Chief Minister’s New Year Message, 5 January 2001.

⁶ Веб-сайт, посвященный выборам в Гибралтаре 2000 года (<http://www.gibraltar.gi/election>).

⁷ Report by the Foreign Affairs Committee, House of Commons, 8 June 1999 (доступ на <http://www.parliament.uk>).

⁸ Statement by the Minister for Foreign Affairs of Spain to the Foreign Affairs Committee of the Spanish Congress, Madrid, 29 November 2000.

⁹ Официальный веб-сайт правительства Гибралтара (<http://www.gibraltar.gov.gi/>).

¹⁰ Заявление Европейской комиссии IP/999/439, 2 июля 1999 года.

¹¹ Organization for Economic Cooperation and Development, *Progress in Identifying and Eliminating Harmful Tax Practices*, June 2000.

¹² *Gibraltar Chronicle*, 24 February 2001.

¹³ Government of Gibraltar, Press Release, 4 May 2001.

¹⁴ Statement by the Minister for Foreign Affairs of Spain to the Foreign Affairs Committee of the Spanish Senate, Madrid, 8 February 2001.

¹⁵ Ninth Report of the Foreign Affairs Committee, Session 1999–2000; Gibraltar Follow-up. Response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, October 2000.

¹⁶ Reuters, 8 March 2001; *El País*, 8 March 2001.

¹⁷ Government of Gibraltar, Press Release, 10 October 2000.

¹⁸ Government of Gibraltar, Press Release, 23 February 2001 and Select Committee on Foreign Affairs, Appendix 4, Memorandum submitted by the Foreign and Commonwealth Office.

¹⁹ Statement by the Minister for Foreign Affairs of Spain to the Foreign Affairs Committee of the Spanish Senate, Madrid, 8 February 2001.

²⁰ *Financial Times*, 8 October 2001.

²¹ Government of Gibraltar, Press Release, 15 May 2001.

²² A/55/23 (Part II), пункты 58–65 (будет опубликовано в качестве *Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 23*).

²³ К заявлению представителя Испании (пункт 62 ниже); см. A/55/PV.15.

²⁴ Reuters/EFE, 15 March 2001; *El País*, 16 March 2001.

²⁵ Select Committee on Foreign Affairs, Minutes of Evidence, 7 March 2001.

²⁶ 16 March 2001 editions of *Gibraltar Chronicle*, *ABC*, *Diario 16* and *La Vanguardia*.

²⁷ Официальный веб-сайт министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства (www.fco.gov.uk/news), пресс релиз, 11 апреля 2001 года.