



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 April 2001
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–4	3
II. Исторические сведения	5	3
III. Сведения о конституции	6–8	4
IV. Политические события	9–15	4
V. Состояние вулкана Суфриер	16–18	5
VI. Экономические условия	19–47	6
A. Бюджет	21–27	7
B. Банковское дело и финансы	28–30	9
C. Туризм	31–32	10
D. Экономическая деятельность, население и занятость	33–40	10
E. Сельское хозяйство	41–46	12
F. План устойчивого развития и национальный стратегический план	47	12
VII. Социальное положение	48–66	13
A. Образование	48–49	13
B. Жилищное строительство и развитие инфраструктуры	50–54	14
C. Здравоохранение	55–59	15
D. Общество	60–61	15
E. Права человека	62–63	16

F.	Эвакуированные лица	64–66	17
VIII.	Помощь Соединенного Королевства в области развития	67–69	18
IX.	Помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями	70–78	18
X.	Участие в региональных организациях и соглашениях	79–80	20
XI.	Будущий статус территории	81–86	21
A.	Позиция правительства территории	81–82	21
B.	Позиция управляющей державы	83–86	21
XII.	Рассмотрение Генеральной Ассамблеей	87	23

I. Общие сведения

1. Монтсеррат¹ входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположен в 43 километрах к юго-западу от Антигуа и 64 километрах к северо-западу от французского заморского департамента Гваделупа. Длина острова — 18 километров, ширина — 11 километров, а общая площадь его территории, представляющей собой гористую местность вулканического происхождения, составляет 103 кв. км. Береговая линия Монтсerrата неровная и на острове нет бухты, в которую суда могли бы заходить в любую погоду².

2. В июле 1995 года произошло извержение вулкана Суффриер, бездействовавшего на протяжении 400 лет, в результате чего в августе 1995 года более одной трети населения Монтсerrата пришлось эвакуировать из южной части острова в северные «безопасные» районы. В 1996 году из-за усиления вулканической активности жители административного центра острова — Плимута — покинули его. В настоящее время временным административным центром является Брадес. Новой столицей острова планируется сделать город Литл-Бей, расположенный на северо-восточном берегу острова³.

3. Население Монтсerrата, в 1995 году составлявшее 10 581 человек, в 1998 году сократилось до 3500 или, согласно некоторым источникам, 2800 человек⁴, а в 1999 году, по оценкам, насчитывало чуть более 4600 человек. Согласно спискам избирателей, составленным для проведения выборов в 2001 году, население Монтсerrата на февраль 2001 года составляло примерно 5000 человек, из которых около 3000 человек составляли лица в возрасте старше 18 лет. Все население острова пользуется только английским языком. Главная религия на острове — христианство, представленное прежде всего англиканской, католической и методистской церквями.

4. С мая 1999 года в территории при участии управляющей державы осуществляется всеобъемлющая программа восстановления экономики Монтсerrата⁵. План устойчивого развития, предусматривающий меры по преодолению кризиса и обеспечению развития в Монтсerrате, будет разработан в 2002 году⁶.

II. Исторические сведения

5. Монтсеррат, который иногда называют «Изумрудным островом», был назван в честь испанского монастыря Христофором Колумбом во время его второго посещения острова в 1493 году. В 1632 году остров стал английской колонией, а его первые поселенцы прибыли в основном из Ирландии. В 1768 году рабы, работавшие на хлопковых, сахарных и табачных плантациях, подняли восстание, которое не увенчалось успехом⁷. В течение короткого периода Монтсеррат был оккупирован Францией, однако в 1783 году на острове было вновь установлено английское правление. В 1871 году Монтсеррат стал колонией Британской империи.

III. Сведения о конституции

6. Монтсеррат является самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Территория управляется Соединенным Королевством в соответствии с Постановлением 1989 года о Конституции Монтсеррата, которая вступила в силу в 1990 году. Согласно Конституции, Королева назначает губернатора; Исполнительный совет состоит из Губернатора, являющегося его председателем, главного министра, трех министров и двух членов, входящих в него по должности (генеральный прокурор и секретарь по финансам); Законодательный совет состоит из спикера, двух членов совета, входящих в него по должностям (генеральный прокурор и секретарь по финансам), семи членов, избираемых в одномандатных избирательных округах на основе предоставленного взрослому населению всеобщего избирательного права, и двух назначаемых членов. Выборы проводятся каждые пять лет на основе предоставленного взрослому населению всеобщего избирательного права. Следующие выборы были запланированы на ноябрь 2001 года. Однако после ухода в отставку двух министров в феврале 2001 года и падения правительства, они были перенесены на 2 апреля 2001 года (см. пункт 12).

7. В сферу компетенции министров входят все области государственной деятельности, включая финансы. Несмотря на то, что вопросы внешних сношений, внутренней безопасности, обороны, государственной службы и международных финансовых услуг по-прежнему находятся в ведении Губернатора, он должен принимать решения на основе рекомендаций министров. В отсутствие Губернатора его функции исполняет спикер Законодательного совета.

8. В территории действует английское общее право, а также местное законодательство. Правоприменительная деятельность осуществляется Восточнокарибским верховным судом. Королевские полицейские силы Монтсеррата, которые возглавляет английский комиссар вместе со своим начальником штаба (старший суперинтендант), финансируются за счет Программы технического сотрудничества. В этих силах несут службу 51 человек, лишь 60 процентов которых составляют жители Монтсеррата².

IV. Политические события

9. Нынешний губернатор Монтсеррата г-н Тони Эбботт занимает свой пост с 1997 года. Недавно назначенный Губернатор Тони Лонгриг приступит к исполнению обязанностей в мае 2001 года, а новый главный министр, Джон Осборн, вступил в должность в апреле 2001 года.

10. Система политических партий Монтсеррата не очень стабильна. Основными политическими партиями являются Новое народное движение за освобождение (ННДО) и Национальная прогрессивная партия (НПП). В ходе последних выборов, проведенных в 1996 году в условиях хаоса, вызванного извержением вулкана, активность участия избирателей была очень низкой и ни одна из партий не завоевала большинства, в результате чего было сформировано коалиционное правительство.

11. В территории была принята новая система выборов. Учитывая, что в настоящее время, после извержения вулкана Суффриер, в большинстве избирательных округов никто не живет, вся территория острова считается одним избирательным участком. Выборы девяти членов, баллотирующихся по единому списку, проводятся в два тура. В новом парламенте нет назначаемых членов. Одним из наиболее важных вопросов в связи с созданием новой системы является вопрос о цензе оседлости. Первоначально было предложено установить ценз оседлости в три недели, с тем чтобы жители Монтсеррата, живущие за границей, могли приехать на родину для участия в голосовании. В связи с выборами 2001 года, с учетом мнения населения территории, ценз оседлости был поднят до 36 месяцев. Это решение, однако, было отрицательно воспринято жителями Монтсеррата, живущими и работающими за границей.

12. В связи с уходом в отставку двух министров в феврале 2001 года коалиционное правительство, которое имело большинство в один голос среди семи избираемых членов Законодательного совета, было вынуждено уйти в отставку. В таком случае Конституция территории предусматривает проведение новых выборов в течение 90 дней. В результате сроки проведения выборов были перенесены с ноября на 2 апреля 2001 года. В ходе выборов убедительную победу одержало ННДО, представители которого сейчас занимают семь мест в Законодательном совете, насчитывающем в своем составе девять членов. Остальные два места принадлежат НПП. Трое из избранных представителей — женщины, причем две из них займут посты министров. При общей численности зарегистрированных избирателей в 2953 человека в выборах приняли участие 78 процентов избирателей. Четверо победителей набрали свыше 50 процентов голосов.

13. Основными темами предвыборной кампании были налаживание более тесных отношений с Соединенным Королевством, иностранные и внутренние инвестиции, создание рабочих мест и жилищное строительство, а также меры, направленные на поощрение к возвращению жителей Монтсеррата, живущих за границей.

14. В марте 1999 года правительство Соединенного Королевства опубликовало «Белую книгу» об отношениях между Соединенным Королевством и его заморскими территориями «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории». Этот доклад содержится в приложении к документу A/AC.109/1999/1 и его основные рекомендации приводятся в документе A/AC.109/1999/15 (пункт 38).

15. В апреле 2000 года в своем выступлении от имени управляющей державы заместитель министра иностранных дел и по делам Содружества заострил внимание на теме партнерства на основе четырех основополагающих принципов, подтвердил приверженность сохранению права на самоопределение и заявил: «Если независимость возможна и нас попросят предоставить ее, мы не будем чинить препятствия ни одной территории. В то же время у нас нет никаких тайных планов навязывать независимость какой-либо территории»⁸.

V. Состояние вулкана Суффриер

16. В июле 1998 года управляющая держава поручила Вулканической обсерватории Монтсеррата провести оценку состояния вулкана Суффриер⁹. В выпущенном в марте 1999 года докладе, озаглавленном «Научная оценка и оценка риска извержения вулкана Суффриер», отмечалось, что после прекращения выброса магмы в марте 1998 года не было признаков того, что в ближайшем будущем произойдут какие-либо дополнительные извержения. В докладе также отмечалось, что остаточная активность, которая наблюдалась в 1998 году, является типичной для вулканов, извержение которых подходит к концу. Ожидалось, что такая активность все еще может создать опасную ситуацию в южной части острова. Согласно оценкам ученых, на тот период вероятность того, что в последующие месяцы извержения не произойдет, составляла 95 процентов. Вероятность нового извержения вулкана Суффриер в последующие пять лет оценивалась лишь в 15 процентов, а в течение последующих 10–30 лет — в 25 процентов.

17. Несмотря на это, в ноябре 1999 года и затем в марте 2000 года произошли новые извержения вулкана. Согласно сообщениям, в результате этих извержений никто не пострадал. Во время извержения в марте 2000 года обрушился лавовый купол, формирование которого происходило со средней скоростью 3 куб. метра в секунду, и это вызвало излияние лавы, вулканические взрывы и селевые потоки. Выпадение пепла наблюдалось на всей территории острова, а также в Гваделупе и Антигуа. Согласно докладу, подготовленному Вулканической обсерваторией в январе 2001 года, в настоящее время лавовый купол достиг максимальных размеров за период с 1995 года и имеет совокупный объем свыше 120 млн. куб. метров, достигая высоты свыше 1000 метров над уровнем моря. Вспучивание лавового купола происходит преимущественно в восточном направлении, причем каждую неделю это, как правило, сопровождается сотнями камнепадов. Ожидается, что в будущем произойдут новые обрушения купола и опять возникнут пирокластические потоки, которые не должны создать непосредственную угрозу районам, находящимся за пределами закрытой зоны¹⁰, хотя это и может привести к выпаданию пепла в населенных районах. Считается, что в настоящее время риск для населенных районов Монтсеррата невелик. Вместе с тем в случае изменения направления формирования лавового купола на северное или западное, что может произойти в любой момент, так называемая безопасная зона моментально — в считанные часы или дни — превратится в район высокого риска. В докладе отмечается, что, судя по данным наблюдений за темпами роста лавового купола и показателями сейсмической активности и выбросов газов, прекращение извержения в ближайшие шесть месяцев маловероятно¹¹.

18. В конце 1999 года Вулканическая обсерватория Монтсеррата приступила к проведению активной кампании по просвещению общественности на местном и региональном уровнях, которая включает поездки в соседние страны и Соединенное Королевство в целях распространения информации без участия посредников и проведения консультаций с представителями учреждений, занимающихся вопросами преодоления последствий стихийных бедствий, местными историками, монтсерратскими общинами и широкой общественностью¹².

VI. Экономические условия

19. Вулканическая активность и ущерб, нанесенный ураганом, в совокупности серьезно подорвали экономическое развитие Монтсеррата и внесли свои поправки в его планы в области развития.

20. Согласно данным обзора, недавно проведенного Карибским банком развития (КАРИБАНК), реальный прирост внутреннего валового продукта в Монтсеррате в 2000 году должен составить 4,4 процента. Тем не менее, по информации, опубликованной в издании "Caribbean Update" в апреле 2001 года, ожидается, что индекс экономической активности в территории снизится на 6 процентов. Несмотря на то, что северная часть острова была объявлена относительно безопасной территорией, иностранные инвесторы продолжают проявлять осторожность, главным образом из-за нежелания страховых компаний и банков идти на риск¹³. В рамках продолжающихся усилий по восстановлению экономики территории главным стержнем ее экономической деятельности является реконструкция, которая финансируется преимущественно через министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства¹⁴. Национальный стратегический план, разработанный для Монтсеррата в 1999 году, представляет собой рассчитанную на три года программу, которая предусматривает предоставление из бюджета Соединенного Королевства помощи в размере 122,8 млн. долл. США¹⁵.

А. Бюджет

21. Во время представления бюджета на 2000 год главный министр отметил, что главная цель правительства состоит в преодолении экономического кризиса и одновременно в решении на сбалансированной основе задачи сокращения масштабов бюджетной поддержки и надлежащего удовлетворения потребностей населения. Он отметил, что бюджет 2000 года имеет две важные особенности. Во-первых, впервые с 1996 года он предусматривает покрытие периодических расходов в размере, эквивалентном или превышающем объем бюджетной поддержки, за счет доходных статей бюджета, не связанных с получением внешней помощи. Возможно, это связано с тем, что в 1999 и 2000 годах были вновь введены некоторые бюджетно-финансовые меры, действие которых было временно приостановлено во время кризиса, вызванного извержением вулкана. Во-вторых, на 2000 год прогнозируется умеренный экономический рост.

22. В 1999 году расходы составили 59 млн. восточнокарибских долларов, а поступления за счет доходных статей, не связанных с получением внешней помощи,— 26 млн. восточнокарибских долларов. Эти поступления включали поступления от прямого налогообложения в размере 16,2 млн. восточнокарибских долларов (главным образом от налога на недвижимое имущество, налога с доходов компаний и налога на личное движимое имущество), которые, по сравнению с предыдущим годом, увеличились на 1,3 млн. восточнокарибских долларов. Дефицит бюджета покрывался за счет бюджетной поддержки, оказываемой по линии министерства по вопросам международного развития.

23. На конец 1999 года темпы инфляции в соответствии с индексом потребительских цен составляли 0,8 процента. Ставки арендной платы на недвижимость возросли на 46 процентов, что представляет собой улучшение по сравнению с положением на конец 1998 года, когда они увеличились на 70 процентов. Цены на хозяйственные товары повысились на 10,5 процента.

24. Представляя бюджет, главный министр заявил, что «независимость Монтсеррата в бюджетных вопросах нередко подрывается влиянием доноров. Правительство рассматривает свои отношения с министерством по вопросам международного развития как партнерство, в рамках которого это учреждение осуществляет крайне необходимую бюджетную поддержку тех программ, которые, по мнению народа Монтсеррата, отвечают его интересам. В то же время вызывает глубокую озабоченность то обстоятельство, что это министерство упорно настаивает на строгом соблюдении определенных правил в отношении международной деятельности в целях развития. Так, несмотря на то, что за трехлетний период были выделены ассигнования в размере 75 млн. фунтов стерлингов, главный министр отметил, что для окончательного утверждения каждого отдельного проекта требуется длительная переписка, которая может продолжаться до двух лет. Правительство Монтсеррата считает, что в таких случаях следует применять упрощенные процедуры. Эта проблема поднималась во время бесед с представителями министерства много раз.

25. На 2000 год прогнозируются расходы в размере 54,4 млн. восточнокарибских долларов, что на 6 процентов меньше, чем по бюджету на 1999 год. В результате мер по стимулированию частного предпринимательства и мобилизации средств, принятых за последние два года, отмечается увеличение суммы поступлений за счет статей, не связанных с получением внешней помощи, которые в 2000 году достигли 27,2 млн. восточнокарибских долларов. Это говорит о наличии повышательной тенденции, приведшей к увеличению поступлений по сравнению с 1999 годом на 5 процентов. Сумма в размере 16,2 млн. восточнокарибских долларов, которая составляет 60 процентов общего объема поступлений, будет получена за счет прямых налогов. Чтобы побудить налогоплательщиков к снижению размеров задолженности, правительство перестало взимать неустойки и проценты, а также ввело в отношении выезжающих за рубеж требование о регистрации вывозимой и ввозимой валюты.

26. Наибольший объем ассигнований в размере 12,3 млн. восточнокарибских долларов выделяется медицинским и общинным службам. Эти ассигнования, в частности, включают ассигнования в размере 3,1 млн. восточнокарибских долларов, предназначенные для осуществления программы продовольственной помощи и субсидирования дома престарелых «Золотые годы» в размере 900 000 восточнокарибских долларов, и сумму в размере 600 000 восточнокарибских долларов, предназначенную для финансирования программы в области санитарии. Министерству связи и общественных работ выделяются ассигнования в размере 4,88 млн. восточнокарибских долларов. Ассигнования на просвещение в 2000 году были увеличены на 16 процентов до 4,4 млн. восточнокарибских долларов. Ассигнования по линии министерства сельского хозяйства, землеустройства, жилищного строительства и охраны окружающей среды составляли 4,2 млн. восточнокарибских долларов.

27. Согласно оценкам Фонда развития, в 2000 году запланировано выделить ассигнования на цели развития, связанные с финансированием проектов, осуществляемых непосредственно государством, в размере 94,5 млн. восточнокарибских долларов. Проекты включали осуществление различных планов застройки и жилищного строительства, строительства дорог и связанных с этим объектов, таких, как асфальтовый завод, закупку оборудования для департамента общественных работ, осуществление проектов в области электроснабжения, финансирование предпринимательства, туризма и промышленного развития, укрепление портового хозяйства и модернизацию привокзальной площади аэропорта. Министерству связи и общественных работ будут выделены ассигнования в размере 35 млн. восточнокарибских долларов, министерству сельского хозяйства, землеустройства, жилищного строительства и охраны окружающей среды — 27,4 млн. восточнокарибских долларов, министерству здравоохранения и коммунальных служб — 12,5 млн. восточнокарибских долларов и министерству финансов и экономического развития и торговли — 11,4 млн. восточнокарибских долларов.

В. Банковское дело и финансы

28. Согласно правительственному пресс-релизу, КАРИБАНК согласился реструктурировать задолженность Монтсеррата. КАРИБАНК, на который приходится приблизительно 70 процентов суммы, ежегодно выплачиваемой правительством в порядке обслуживания внешней задолженности, является основным кредитором правительства Монтсеррата. Соглашение между КАРИБАНКом и правительством территории предусматривает различные по продолжительности моратории на выплату капитальной суммы долга и/или процентов по 7 из 12 займов Банка¹⁶.

29. На конец 1999 года сумма непогашенных обязательств правительства по займам оставалась в целом без изменений, а выплаты в счет обслуживания долга были относительно небольшими по причине вышеупомянутых мораториев, которые оставались в силе. Внутренняя задолженность включала обязательства по долгосрочным казначейским облигациям займа развития в размере 6 млн. долл. США. С наступлением срока погашения по некоторым облигациям в конце 2000 года правительство намерено сократить эту сумму на 2 млн. восточнокарибских долларов. Государственные расходы на 5 процентов превысили бюджетные ассигнования.

30. В июне 2000 года Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала список из 35 стран, включая Монтсеррат, которые были охарактеризованы как международные финансовые центры, осуществляющие пагубную практику в области налогообложения. ОЭСР настоятельно призвала эти страны укрепить свои нормативные положения в финансовой области и ликвидировать такую практику, заявив, что, если они этого не сделают, они подвергнутся санкциям. Независимый обзор нормативных положений в финансовой области, действующих в карибских территориях, был опубликован 27 октября 2000 года. В нем дается оценка того, насколько активно каждая территория регулирует свои международные финансовые операции и соблюдает международные нормы и требования в отношении добросовестной практики. В ответе, который правительство Монтсеррата дало в январе 2001 года, было признано наличие некоторых

недостатков в области регулирования деятельности по оказанию финансовых услуг на местном уровне и намерение правительства принимать меры по их устранению. В нем, в частности, была признана необходимость повышения квалификации персонала регулирующих органов, усиления контроля за деятельностью оффшорных банков и внесения изменений в законодательство по вопросам лицензирования страховых и прочих внешних компаний и контроля за их деятельностью. В этом ответе было отмечено, что некоторые аспекты законодательства территории были признаны соответствующими нормам добросовестной практики¹⁷.

C. Туризм

31. Сокращение числа туристов, прибывающих на остров, и снижение доходов от туризма имели серьезные негативные последствия для экономики. Хотя перспективы в области туризма были далеко не блестящими, Монтсеррат добился умеренных успехов в рамках усилий, направленных на то, чтобы оставаться участником международных и региональных мероприятий по развитию туризма, и в рамках осуществляемой им деятельности в этой области. В 1999 году возобновились поездки туристов на пассажирских лайнерах, включая частные яхты, и наметился неуклонный рост числа однодневных туристов из Антигуа и Барбуды. В качестве одной из мер, направленных на поощрение туризма, в северной части острова были открыты новый отель на 18 номеров, новый ресторан и ночной клуб.

32. Согласно данным Группы Статистического отдела, в 2000 году Монтсеррат посетило 14 356 туристов вместо 6937 тремя годами раньше. В течение этого же периода число лиц, прибывающих в экскурсионных целях, также возросло — с 1067 до 4000 человек, — в то время как численность туристов, пребывающих более чем на один день, возросла на 60 процентов¹⁸. В настоящее время также действует паромное и вертолетное сообщение с Антигуа и Барбудой.

D. Экономическая деятельность, население и занятость

33. Оживление экономической деятельности в 1998 году стало возможным главным образом благодаря государственным капиталовложениям в инфраструктуру; вместе с тем определенную роль сыграла деятельность, связанная со строительством частного жилья и коммерческих зданий, сразу же после того, как в Монтсеррате была восстановлена система страхования в этих областях. Основная экономическая деятельность по-прежнему приходится на сектор строительства. В 1998 году было начато строительство 290 зданий, сметная стоимость которых после завершения их строительства составит 33,7 млн. восточнокарибских долларов; из них более 140 единиц жилья финансировались правительством. К концу 1999 года было начато строительство еще 100 новых зданий, сметная стоимость которых по завершении строительства составит 15 млн. восточнокарибских долларов.

34. В конце второго квартала 1999 года в экономической деятельности был отмечен спад, обусловленный разрушительными последствиями вулканической активности. Объем внутренних кредитов составил 9,9 процента по сравнению с

6,4 процента в предыдущем квартале, что объясняется главным образом сокращением займов частному сектору. Кроме того, существенно сократился объем кредитов, предоставляемых таким экономическим секторам, как строительство и сельское хозяйство. Объем кредитов, предоставляемых для сектора строительства, уменьшился на 33,1 процента, а для сельскохозяйственного сектора — на 28 процентов. Вместе с тем размер займов, предоставляемых частным лицам, оставался почти на том же уровне и составил 17,3 млн. восточнокарибских долларов.

35. В 2000 году суровые погодные условия и ураганы пагубным образом отразились на таких секторах экономики, как сельское хозяйство и рыбный промысел, при этом был также причинен ущерб дорогам, общественным зданиям и частной собственности. Только непосредственные потери составили 2,8 млн. восточнокарибских долларов, что равноценно 4 процентам валового внутреннего продукта.

36. Правительство продолжало стимулировать развитие частного сектора экономики, доведя объем средств, предоставляемых в качестве кредитов многим предпринимателям, до 3,2 млн. восточнокарибских долларов. К марту 2000 года было предоставлено 103 займа, при этом правительство запланировало предоставить еще 1,8 млн. восточнокарибских долларов.

37. По состоянию на июнь 1997 года численность населения территории оценивалась в 7500 человек. К августу 1997 года в связи с дополнительной эвакуацией жителей после извержений вулкана в июне и июле численность населения уменьшилась и составила 5800 человек¹⁹. Из-за возрастающей опасности вулканической деятельности численность населения острова продолжала уменьшаться и к августу 1999 года составила, по имеющимся оценкам, немногим более 4600 человек. Судя по численности избирателей, зарегистрированных для участия в выборах в апреле 2001 года, численность населения составляет примерно 5000 человек. По сообщениям печати, управляющая держава объявила, что возьмет на себя оплату авиабилетов жителей Монтеррата, желающих вернуться на остров из-за рубежа²⁰.

38. В конце 1997 года уровень безработицы составил 7,7 процента, а в марте 1998 года — 5 процентов. По данным социального обследования, проведенного в Монтеррате, численность трудовых ресурсов сократилась до 1517 человек, причем самым крупным нанимателем на острове является государство, которое предоставляет работу 33,1 процента всех трудящихся. В строительстве было занято почти 14 процентов всех работающих; в сфере здравоохранения и социального обслуживания — 10,7 процента, а в оптовой и розничной торговле — 8,7 процента²¹. Уровень инфляции оставался относительно высоким и составлял приблизительно 5 процентов, что в значительной степени обусловлено увеличением арендной платы за строительные участки²².

39. Вследствие возникшей в связи с извержением вулкана чрезвычайной ситуации объем экспорта в 1998 году сократился до 3,4 млн. восточнокарибских долларов по сравнению с 22 млн. восточнокарибских долларов в 1997 году в период до закрытия рисообдирочного завода и завода по производству электронных компонентов, которые были главными источниками экспортных поступлений в предыдущие годы. Объем импорта сократился с 80 млн. восточнокарибских долларов в 1997 году до 72 млн.

восточнокарибских долларов в 1998 году; такое сокращение частично обусловлено уменьшением численности населения с начала 1997 года.

40. Учитывая то обстоятельство, что для восстановления таких традиционных секторов экономики, как обрабатывающая промышленность и туризм, требуются значительные инвестиции, и принимая во внимание ограниченные финансовые ресурсы Монтсеррата, отсутствие надлежащих объектов инфраструктуры, включая средства, и сократившуюся численность населения, правительство предложило изучить возможность более широкого участия в ориентированной на сферу услуг предпринимательской деятельности, основывающейся на информационной технологии, финансовых услугах и телекоммуникациях.

Е. Сельское хозяйство

41. В 1997 году особое внимание уделялось приобретению, подготовке и сельскохозяйственному освоению как можно большего числа пригодных земельных участков. По состоянию на конец 1997 года площадь обрабатываемых земель несколько превышала 16 га (40 акров). Примерно половина этой площади была занята государственным проектом в Брейдсе, ориентированном почти исключительно на выращивание овощей в целях сокращения объема импорта продовольствия. К октябрю 1998 года площадь возделываемых земель расширилась до 24 га (60 акров)²³. Министерство сельского хозяйства разработало ряд планов по оказанию помощи фермерам в этих районах, при этом определенную помощь оказывает Карибский институт сельскохозяйственных исследований и разработок.

42. Несмотря на то, что с июня 1999 года данных об объеме сельскохозяйственного производства не имеется, в предварительных сообщениях указывается, что производство овощей для внутреннего рынка возросло, о чем свидетельствует сокращение выдачи разрешений на ввоз сельскохозяйственных культур, производимых на местном уровне²⁴.

43. Согласно данным главного министра в 1999 году правительство при содействии Департамента по международному развитию Соединенного Королевства и организации «Христианская помощь» финансировало закупки семян, удобрений, инвентаря и т.п. Он отметил, что несмотря на потери, обусловленные пагубными погодными условиями, состоявшаяся в 1999 году сельскохозяйственная выставка продемонстрировала жизнеспособность местных фермеров.

44. Министерство сельского хозяйства совместно с Организацией восточнокарибских государств (ОВКГ) продолжало оказывать поддержку ответственному ведению фермерского хозяйства, учитывая сокращение площадей имеющихся в наличии земель, оказало содействие в строительстве скотобойни и приняло меры по решению проблемы скота, находящегося на свободном выпасе.

45. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставила субсидию для развития рыболовства. Ожидается также получение помощи по линии Европейского союза. В этой связи правительство территории подготовило и препроводило в Европейский союз оценочные

данные об ущербе, причиненном ураганом «Лэнни», которые составили 1,2 млн. восточнокарибских долларов.

46. Одним из важных вопросов по-прежнему является защита лесов и сохранение биологического разнообразия в северной части территории. В 1999 году в этой области был достигнут определенный прогресс в связи с демаркацией 750 акров в качестве лесного заповедника.

Е. План устойчивого развития и национальный стратегический план

47. С учетом экономических трудностей, вызванных продолжающимся кризисом, возникшим в результате извержений вулкана, правительство Монтсеррата и управляющая держава приняли всеобъемлющий план устойчивого развития и национальный стратегический план, определяющие структуру и основные направления развития в Монтсеррате на период до 2002 года. В соответствии с этими планами в 1999 году предусматривается осуществление следующих мер:

a) выделение обеспеченных инфраструктурой участков под строительство жилья;

b) переориентация систем хранения и рециркуляции воды для снабжения новых потребителей в северной части острова;

c) начало осуществления процесса, в рамках которого государство возьмет на себя предоставление некоторых услуг, ранее предоставлявшихся частным сектором;

d) реформа налогово-бюджетной и ценовой политики и внедрение стратегий, направленных на упрощение и повышение эффективности методов сбора налогов;

e) программы потенциальной приватизации, привлечения внешних подрядчиков и поощрения частного финансирования;

f) разработка отвечающего международным стандартам транспарентного и недискреционного законодательства о внутренних инвестициях;

g) доступ к улучшенному медицинскому обслуживанию на основе укрепления системы медицинского обслуживания на районном уровне с уделением особого внимания первичному и профилактическому медико-санитарному обслуживанию;

h) расширение доступа к дошкольному, начальному и среднему образованию²⁵.

VII. Социальное положение

A. Образование

48. В 1998 году на острове имелись четыре государственные начальные школы, действовавшие в установленной безопасной зоне, которую посещали дети как из неэвакуированных, так и из эвакуированных районов. Действуют две частные начальные школы, одна частная средняя школа и одна объединенная государственная средняя школа с тремя жилищно-бытовыми комплексами²⁶.

49. С целью удовлетворения постоянно растущего спроса на услуги в области школьного образования всех уровней в безопасных районах территории было начато осуществление ряда проектов. Одним из них является строительство дошкольного заведения для 85 детей. По состоянию на сентябрь 2000 года правительство Монтсеррата планировало обеспечить начальное образование до второго класса. Оно намеревалось обеспечить полное начальное образование по мере роста численности учащихся в районе от Лукаута до Суиниз. На сентябрь 2000 года также запланировано восстановление и повторное заселение жилищно-бытового комплекса Салем и средней школы Монтсеррата. Разработаны планы (подготовлены чертежи и выделены бюджетные средства) для комплексного, междисциплинарного высшего заведения, которое будет осуществлять различные программы, включая обучение на уровне «А», профессионально-техническое образование, а также техническую и компьютерную подготовку.

В. Жилищное строительство и развитие инфраструктуры

50. В 1999 году правительство территории намеревалось оказать помощь 340 семьям в строительстве домов по планам «прямого строительства» и «самостоятельного строительства», и, в частности, предоставить им материальную помощь в виде субсидий и льготных ипотечных ссуд. В поддержку этого проекта правительство планировало выделить из своих резервов 1,5 млн. восточнокарибских долларов в целях оказания финансовой помощи дополнительным проектам самостоятельного строительства. В соответствии с Программой предоставления материалов для самостоятельного строительства уже завершено строительство 213 жилищ, а к концу 2000 года планируется закончить строительство еще 115 домов. Благодаря помощи Карибского сообщества (КАРИКОМ) (см. пункт 71) в октябре 1999 года было завершено строительство 15 единиц жилья.

51. По состоянию на январь 2000 года лишь 150 человек были размещены во временных жилищах, сооруженных в срочном порядке вследствие извержения вулкана. К марту 2000 года правительство располагало жилым фондом в количестве 270 домов и 92 единиц жилья для отдельных семей.

52. Согласно главному министру, правительство продолжало сталкиваться с отсрочками и затруднениями в плане реализации проекта предоставления ипотечных ссуд и строительства жилья на льготных условиях, который был утвержден правительством Соединенного Королевства в 1998 году. Он заявил о том, что тендер на осуществление этого проекта был выигран Банком Монтсеррата и что в соответствии с этим была подготовлена необходимая документация. Однако Департамент по международному развитию изменил положения этого проекта в такой степени, что у него осталось мало чего общего с первоначальной концепцией и что Банк Монтсеррата не может

осуществить данный проект в его измененной форме. Главный министр также сообщил о том, что с Департаментом не достигнуто согласия относительно того, каким образом будут выплачиваться ипотечные ссуды некоторыми государственными служащими. В середине 2000 года территория подключилась к осуществлению программы Великобритании по оказанию помощи в виде ипотечных ссуд на сумму 3 млн. долл. США, которая будет финансироваться Департаментом и осуществляться Банком Монтсеррата²⁷.

53. Предполагается, что в середине 2000 года будет завершено восстановление систем электро- и водоснабжения, а также дорожной сети в районе Айлз-бей в центральной части Монтсеррата. Финансовую помощь, необходимую для осуществления этих проектов, предоставило Соединенное Королевство²⁸. Кроме того, недавно принятый закон в области социального обеспечения, включающий связанную с финансовыми средствами систему льгот, пришел на смену предыдущей системе ежемесячных выплат для удовлетворения нужд тех людей, которые были вынуждены эвакуироваться из южной части острова.

54. Проводятся технико-экономические обоснования строительства нового порта и аэропорта, а также крикетного стадиона в связи с проведением соревнований на Кубок мира в 2007 году²⁹. В ходе строительства аэропорта возник ряд проблем. Еще не определен участок для новой взлетно-посадочной полосы, обещанной премьер-министром Великобритании в 1997 году. Не имеется точной информации относительно безопасности использования любого из двух указанных районов для посадки воздушных судов. Кроме того, наметившаяся конкуренция между потенциальными подрядчиками и агентами по продаже земли также способствовала возникновению задержек³⁰.

С. Здравоохранение

55. В трех населенных пунктах безопасной зоны — Сент-Питерсе, Куджу-Хеде и Сент-Джонсе — работают общинные клинические больницы, предоставляющие бесплатные услуги всем монтсерратцам. Кроме того, на острове работают два частных врача и один частный стоматолог³¹.

56. Согласно главному министру, в 1999 году были завершены работы по переоборудованию больницы в Сент-Джонсе. В настоящее время больница располагает 30 койками, местами для 50 пожилых пациентов, новой аптекой, лабораторией и регистратурой, а также новыми отделами травматологии, рентгенокопии и амбулаторного лечения. Сохраняется необходимость в помещениях для операционной и морга и в складских помещениях. Некоторые из услуг, которые не обеспечиваются на территории на постоянной основе, оказываются через посредство постоянно действующих договоренностей с посещающими специалистами. В отношении тех пациентов, которые нуждаются в специализированном лечении, с некоторыми странами достигнуты долгосрочные договоренности.

57. Согласно информации, предоставленной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), проект в области здравоохранения, разработанный правительством Соединенного Королевства и предусматривающий восстановление на Монтсеррате услуг в области здравоохранения до уровня, предшествовавшего извержению вулкана, включает крупный компонент

развития инфраструктуры. Техническая помощь будет предоставлена Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ). К середине 2002 года планируется определить и разработать конкретные детали данного проекта (см. также пункт 77).

58. В течение обзорного периода Обсерватория по наблюдению за вулканической деятельностью на Монтсеррате проинформировала население о масштабах сохраняющегося пагубного воздействия вулканического пепла на качество воздуха.

59. В начале 2001 года местное отделение Красного креста приступило к осуществлению проекта в области просвещения с целью повышению уровня информированности взрослых об опасностях ВИЧ/СПИДа. Планируется проведение около 50 занятий в правительственных и государственных учреждениях, банках, пенитенциарных заведениях и на различных предприятиях. Финансирование этого проекта обеспечивается Канцелярией Губернатора.

D. Общество

60. Постоянную обеспокоенность вызывает разрыв социальных связей и распад общин в результате кризиса, вызванного извержением вулкана. Согласно плану устойчивого развития Монтсеррата, подготовка к которому была завершена в ноябре 1998 года:

«В период до извержения вулкана социальная защита в Монтсеррате обеспечивалась на основе сочетания финансируемых государством и негосударственных мероприятий. Основой структур поддержки и помощи были крепкие общинные и семейные связи, которые существенно дополняли ограниченную государственную помощь в интересах наиболее уязвимых групп населения. Образование и некоторые медицинские услуги предоставлялись всем монтсерратцам на местах бесплатно.

Стратегическая ориентация, цели и направленность существовавшей до извержения вулкана системы были нарушены в связи с принятием мер по оказанию чрезвычайной помощи, особенно в плане обеспечения жильем и получения доходов, поскольку отдельные лица и семьи потеряли жилье и средства к существованию. Связанный с этими явлениями распад семей и общин также привел к тому, что в настоящее время люди больше зависят от государства, чем ранее.

Ключевой темой в ходе подготовки плана устойчивого развития было стремление населения по-прежнему иметь доступ к государственным структурам поддержки в период кризиса и восстановления... В рамках обзора социального обеспечения (начавшегося в сентябре 1998 года) подчеркивается тот факт, что более целенаправленная система может быть разработана быстро и что сочетание мер по оказанию государственной помощи наиболее нуждающимся группам населения, восстановлению самостоятельности и поощрению участия общины в социальной защите населения является наилучшей перспективой»²³.

61. Согласно главному министру, требуются дополнительные возможности в области профессиональной подготовки в целях повышения чувства собственного достоинства и обеспечения полезной занятости молодежи и более эффективной ее подготовки к условиям рынка труда. В этой связи он подчеркнул важное значение проекта по созданию высшего учебного заведения. Отдел коммунальных услуг намеревается организовать проведение занятий по вопросам планирования служебной деятельности и оказания консультативных услуг всем возрастным группам.

Е. Права человека

62. В докладе, представленном Комитету против пыток Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 19 Конвенции против пыток от 1 апреля 1998 года, управляющая держава заявила в отношении Монтсеррата следующее:

«После представления и рассмотрения второго периодического доклада, представленного в соответствии с Конвенцией в отношении Монтсеррата, жизненный уклад населения этой территории был серьезно нарушен, а если быть более точным - катастрофически подорван извержением вулкана Суффриер...

Несмотря на сложившуюся ситуацию, власти и народ Монтсеррата по-прежнему твердо придерживаются принципов Конвенции, и правительство этой территории будет неуклонно стремиться обеспечивать строгое соблюдение требований Конвенции, насколько это позволяют обстоятельства... После представления предыдущих докладов соответствующих законодательных изменений не производилось и, безусловно, не поступало сообщений о случаях пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Как сообщалось ранее, применение телесных наказаний на основании решения суда на Монтсеррате было отменено еще в 1991 году.

Тем не менее физические и экономические трудности, с которыми сейчас сталкивается Монтсеррат, потребовали в связанной с Конвенцией области принятия мер, которые признаны неудовлетворительными, но эффективность которых невозможно повысить за короткий срок. Как пояснено выше, с разрушением Плимута Монтсеррат также лишился тюрьмы. Поэтому пришлось принимать активные специальные меры по размещению заключенных»³².

63. По сообщениям печати, помещения для кратковременного содержания заключенных в настоящее время имеются. Большинство заключенных с более длительными сроками заключения направляются в другие заморские территории, управляемые Соединенным Королевством; редко когда заключенные отбывают сроки наказания в Соединенном Королевстве³³.

Г. Эвакуированные лица

64. Помощь жителям Монтсеррата, которые решили сменить местожительство в пределах Карибского бассейна, оказывает министерство по

вопросам международного развития. Программа, озаглавленная «Целевая помощь жителям Монтсеррата в Карибском бассейне», была учреждена для оказания финансовой помощи уязвимым группам населения, не имеющим возможности удовлетворить свои наиболее насущные потребности, в том числе в продовольствии, аренде жилья, оплате коммунальных услуг, медицинских расходов и т.п. Кроме того, министерство финансирует деятельность ассоциаций и неправительственных организаций Монтсеррата, занимающихся оказанием помощи эвакуированным лицам, и помогает в приобретении инструментов и материалов, необходимых для организации предпринимательской деятельности. В интересах эвакуированных лиц, проживающих в Антигуа и Барбуде и на Бермудских островах, была учреждена программа создания малых предприятий, управление которой осуществляется через организацию “Citizens and Friends of Montserrat” («Граждане и друзья Монтсеррата»). Вопрос об адекватности помощи и уровня поддержки, оказываемых эвакуированным лицам, стал предметом обсуждения в местной прессе. Министерство повторно проводит оценку потребностей получателей этой помощи³⁴.

65. Кроме того, по имеющимся сообщениям, эвакуированные лица обеспокоены тем, что в соответствии с процедурой проведения выборов, которая была пересмотрена в 1999 году, для них не предусматривается возможность участия в выборах 2001 года.

66. Соседние страны внесли значительный вклад в обеспечение благополучия эвакуированных лиц. По данным правительства Антигуа и Барбуды, население страны после приезда в нее переселенцев из Монтсеррата увеличилось на 5 процентов. Перемещенным лицам этой территории предоставляются медицинские и социальные услуги. Обучение на всех уровнях — от детского сада до высших учебных заведений — бесплатное.

VIII. Помощь Соединенного Королевства в области развития

67. В пункте 7.10 своей «Белой книги» (см. пункт 14) управляющая держава представила следующую обобщенную информацию о своей помощи Монтсеррату:

«Мы выделили Монтсеррату на трехгодичный период 1998/99–2000/01 годов 75 млн. фунтов стерлингов. Эта сумма была выделена в дополнение к 59 млн. фунтов стерлингов, которые были израсходованы в течение трех лет после кризиса, вызванного извержениями вулкана в 1995 году. Наша поддержка связана с обеспечением сбалансированности бюджета и проведением восстановительных работ в северной части острова, где проживает неэвакуированная часть населения (4500 человек). Мы также оказываем поддержку эвакуированным лицам в Карибском регионе и финансируем их выезд в страны Карибского бассейна, Соединенное Королевство и Северную Америку. По прибытии эвакуированных в Британию расходы на оказание им помощи покрываются соответствующими министерствами. В ноябре 1998 года мы согласовали с правительством Монтсеррата план устойчивого развития, в котором изложены основные направления деятельности по социально-экономическому восстановлению острова. Этот план лег в основу

согласованного в январе 1999 года совместного стратегического странового плана, который включает ориентировочную программу инвестиций на период до марта 2001 года»².

68. Оказанная помощь включала строительство объектов инфраструктуры и жилья, больницы, школ, налаживание паромного и вертолетного сообщения, помощь мелким частным компаниям и консультирование правительства по широкому кругу вопросов, связанных с работой коммунальных служб².

69. В марте 2000 года Соединенное Королевство объявило о том, что оно безвозмездно передаст полиции Монтсеррата военный патрульный катер, с тем чтобы помочь ему в борьбе с торговлей наркотиками в Карибском регионе. Правительство Соединенного Королевства также предоставит 160 000 восточнокарибских долларов на строительство культурного центра в северной части острова³⁵.

IX. Помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями

70. Помощь, предоставляемая Монтсеррату Организацией Объединенных Наций, поступает главным образом через ПРООН, которая осуществляет программы технического сотрудничества с пятью самоуправляющимися территориями Карибского бассейна, включая Монтсеррат.

71. После первых извержений вулкана в 1995 году ПРООН оказала чрезвычайную помощь, выделив сумму в размере 165 000 долл. США в целях предоставления населению временного убежища и жилья. Эта работа финансировалась ПРООН за счет специальных ресурсов Программы и по статье 1.1.3 ПРОФ (целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов) программ чрезвычайной помощи. Эти деньги были использованы в качестве части средств, предназначенных для «деревни КАРИКОМ», проекта жилищного строительства, которым управляет КАРИКОМ. ПРООН также оказала техническую поддержку правительству территории в таких областях, как гражданское строительство, экологическое планирование, борьба со стихийными бедствиями и обеспечение готовности к ним, эксплуатация зданий и архитектура. (Более подробную информацию об основных направлениях сотрудничества в стране см. в документе ПРООН DP/CCF/MOT/1.) В рамках усилий ПРООН, предпринимаемых в территории, в центре внимания неизменно будет находиться оказание правительству поддержки в осуществлении стратегии устойчивого развития.

72. 26 января 1999 года Исполнительный совет ПРООН и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения уполномочил Администратора перейти, по просьбе правительства территории, к оказанию поддержки программам в Монтсеррате на индивидуальной основе. Это решение было принято после обзора текущей ситуации в территории³⁶.

73. Двумя основными направлениями недавно утвержденного ПРООН проекта (1999 год) были: а) помощь в составлении карт особо уязвимых районов и укреплении национального механизма борьбы со стихийными

бедствиями; b) планы обеспечения готовности. Этот проект финансируется на совместной основе правительством Монтсеррата и Соединенным Королевством.

74. ПРООН не смогла отменить решение Исполнительного совета о присвоении Монтсеррату статуса страны — чистого донора ввиду высокого показателя валового национального продукта на душу населения на острове. Тем не менее она участвовала в обзоре плана устойчивого развития Монтсеррата и вынесла по нему рекомендации, а также оказала помощь в доработке программного документа по стране совместно с правительством Соединенного Королевства.

75. По сообщениям прессы, Европейский союз выделил Монтсеррату не менее 16 млн. евро, из которых 8 млн. евро должны быть использованы для реконструкции аэропорта, а остаток для программ по смягчению остроты проблемы бедности, таких, как строительство жилья³⁷. В 1998–1999 годах общий объем помощи, предоставленной Европейским союзом, составил 0,3 млн. долл. США³⁸.

76. Всемирная организация здравоохранения в сотрудничестве с Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) разработала программу помощи Монтсеррату в ответ на приоритетные потребности, выявленные правительством территории. В рамках программы на период 2000–2001 годов проблема удовлетворения этих приоритетных потребностей решается на основе осуществления трех проектов: в области санитарного состояния окружающей среды; охраны здоровья и профилактики заболеваний; развития сферы услуг в области здравоохранения. Особыми аспектами этих проектов для Монтсеррата являются обучение представителей общин навыкам работы по уходу за престарелыми за счет предоставления стипендий Вест-Индийскому университету; разработка четкой политики и плана действий по вопросам ухода за престарелыми на основе реализации проектов при поддержке министерства по вопросам международного развития; обучение навыкам оказания психиатрической помощи и помощи престарелым, обучение работе в операционных и другим специальным навыкам. Благодаря программе обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций и смягчения их последствий стало возможным направлять пациентов в соответствующие медицинские учреждения для получения экстренной помощи и обеспечивать краткосрочную замену медицинского персонала.

77. По информации, полученной от Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представители Монтсеррата участвуют в различных семинарах в рамках Программы расширения подготовки кадров в области морского транспорта (ТРЕЙНМАР), которые специально рассчитаны на должностных лиц, управляющих и преподавателей этой территории, занимающихся вопросами управления морским транспортом и деятельностью портов в Карибском регионе.

78. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) самоуправляющимся территориям Карибского бассейна оказывается помощь в реализации субрегиональных проектов в контексте осуществления Плана действий по вопросам координации и сотрудничества в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне. Монтсеррат участвует в осуществлении одного из

проектов ЮНДКП, призванного оказать содействие таможенным администрациям в создании региональной системы таможенного освидетельствования для малых морских судов и легких воздушных судов в целях обеспечения более жестких мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

X. Участие в региональных организациях и соглашениях

79. Территория по-прежнему является членом КАРИКОМ и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а также учреждений, связанных с обеими группами, включая Вест-Индийский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ее вспомогательных органов. Представители территории участвуют в заседаниях Карибской группы по сотрудничеству в вопросах экономического развития, действующей под эгидой Всемирного банка.

80. В ходе состоявшегося в Барбадосе 14–16 февраля 2000 года двенадцатого межсессионного совещания в рамках Конференции глав правительств карибских стран — членов Содружества были сделаны выводы и приняты решения, касающиеся этой территории. К их числу относятся:

а) соглашение, учреждающее Карибский суд, который рассматривается в качестве неотъемлемого компонента эффективного функционирования единого рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ;

б) осуществление в приоритетном порядке планов по созданию единого рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ, для того чтобы регион мог воспользоваться возможностями, создаваемыми либерализацией как в Западном полушарии, так и в глобальном масштабе³⁹;

с) решение о созыве в июле 2001 года региональной встречи на высшем уровне по туризму с учетом важности туризма для экономического развития региона;

д) выражение удовлетворения в связи с результатами консультаций высокого уровня с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и состоявшейся в январе 2001 года первой встречи Совместной рабочей группы, поскольку они позволяют странам, не участвующим в ОЭСР, скоординировать свои ответные действия⁴⁰;

е) выражение озабоченности в связи с увеличением масштабов распространения ВИЧ/СПИДа и их последствий для социального и экономического развития региона, а также поддержка целей Общекарибской программы партнерства по борьбе с ВИЧ/СПИДом⁴¹.

XI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

81. 30 марта 1999 года, представляя бюджет на 1999 год, главный министр Монтсеррата заявил, что осведомлен о выходе в свет «Белой книги», посвященной взаимоотношениям между Соединенным Королевством и его заморскими территориями:

«Мы полагаем, что это событие дает хорошую возможность для всестороннего анализа конституционных отношений между Соединенным Королевством и колонией Монтсеррат. Возможно, пришло время для того, чтобы все жители Монтсеррата получили возможность обсудить и определить характер и условия нашего будущего конституционного статуса, с тем чтобы подготовить затем такую конституцию, которую мы сможем назвать действительно нашей собственной и принять. Поэтому правительство рассматривает вопрос о создании конституционной комиссии в целях проведения такого анализа и представления предложений о внесении изменений в конституцию. В рамках этих предложений будут учтены итоги работы избирательной комиссии, которая проводится в настоящее время, однако эти предложения, естественно, будут гораздо более широкими по своему охвату и целям».

82. Главный министр Монтсеррата заявил, что он поддерживает идею независимости в рамках какого-либо политического союза, например Организации восточнокарибских государств. Он также указал, что самообеспечение — это нечто более важное, чем независимость от Соединенного Королевства.

В. Позиция управляющей державы

83. 26 сентября 2000 года представитель Соединенного Королевства сделала заявление в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи. В своем заявлении она с удовлетворением сообщила о дальнейшем прогрессе, достигнутом в деле модернизации и развития отношений между Соединенным Королевством и его заморскими территориями⁴².

84. Представитель Соединенного Королевства сказала, что в 1999 году состоялось первое совещание Консультативного комитета по заморским территориям, являющегося главным форумом в современных партнерских отношениях между Соединенным Королевством и правительствами заморских территорий. Вслед за успешно проведенным первым совещанием, которое состоялось вскоре после дебатов предыдущего года, в октябре 2000 года в Лондоне будет проведено его второе совещание. Совещание явилось форумом для конструктивного политического диалога и обмена мнениями между избранными представителями заморских территорий и правительством Соединенного Королевства. Оно позволило продолжить диалог по вопросам управления делами и будущего развития заморских территорий и предоставило министрам и правительствам заморских территорий возможность проконсультироваться по таким вопросам, как процесс пересмотра конституции и вопросы прав человека, вытекающие из международных обязательств Соединенного Королевства. В 2000 году в числе других вопросов будут обсуждены вопросы эффективного правления, справедливости, международной безопасности и устойчивого развития.

85. Представитель Соединенного Королевства заявила, что партнерские отношения Соединенного Королевства не стоят на месте, а развиваются, причем успешно. Например, в области предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий в июне 2000 года на Британских Виргинских островах был проведен семинар, который в значительной степени способствовал обмену опытом между территориями и установлению рабочих контактов и систем, которые помогут в борьбе с любыми стихийными бедствиями в будущем. Соединенное Королевство продолжает оказывать поддержку тем заморским территориям, которые нуждаются в ней. Одновременно с этим, действуя в духе партнерства, Соединенное Королевство продолжает оказывать содействие устойчивому развитию заморских территорий, разрабатывая и согласовывая с ними их стратегические страновые программы.

86. Представитель Соединенного Королевства далее заявила, что Соединенное Королевство придает исключительно важное значение осуществлению пожеланий и чаяний народов соответствующих территорий в соответствии со всеми остальными принципами и правами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и в других международных договорах, чему имеется масса примеров. Отношения по-прежнему строятся на таких принципах, как самоопределение, взаимные обязательства, предоставление территориям самостоятельности в максимально большой степени управлять своими делами и твердая приверженность Соединенного Королевства оказанию территориям экономической помощи и помощи в чрезвычайных ситуациях. Она заявила, что Четвертый комитет разделяет ее убежденность в общности подходов, которых придерживаются правительство ее страны и Комитет. Тем не менее, продолжила она, вызывает сожаление, что эта общность подходов не всегда получает должное отражение во всех соответствующих резолюциях, и в частности в резолюциях Специального комитета. Соединенное Королевство приветствует тот факт, что в ежегодной «всеобъемлющей» резолюции говорится, что «в процессе деколонизации принципу самоопределения нет альтернативы» (резолюция 55/144 А Генеральной Ассамблеи. В этой связи Соединенное Королевство выражает сожаление по поводу того, что Специальный комитет продолжает применять этот принцип избирательно. Этот принцип закреплен в Уставе и Международном пакте о гражданских и политических правах. Представитель Соединенного Королевства заявила, что Соединенное Королевство приветствует усилия, предпринимаемые Специальным комитетом под конструктивным руководством его Председателя, посла Питера Дониги, по продолжению неофициального диалога с управляющими державами, с тем чтобы выяснить пожелания и чаяния народов территорий в целях возможного исключения в будущем этих территорий из списка Комитета. По мнению Соединенного Королевства, для того чтобы добиться существенного прогресса в этом направлении, потребуется провести тщательную подготовительную работу. Правительство ее страны по-прежнему готово сотрудничать с Комитетом в этих усилиях.

XII. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей

87. 8 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 55/144 А и В по самоуправляющимся территориям, раздел VII последней из которых посвящен Монтсеррату. В этой резолюции Ассамблея, помимо прочего, призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать в срочном порядке оказывать территории чрезвычайную помощь в смягчении последствий извержения вулкана и с удовлетворением отметила поддержку, оказанную Карибским сообществом при строительстве жилья в безопасной зоне для смягчения его нехватки, вызванной повлекшим за собой экологический и гуманитарный кризис извержением вулкана Суффриер, а также материальную и финансовую поддержку, оказанную международным сообществом, с тем чтобы помочь облегчить вызванные этим кризисом страдания.

Примечания

- ¹ Информация, содержащаяся в настоящем документе, взята из опубликованных докладов и сообщений из Интернета. Данные и цифры, включенные в настоящий документ, представляют собой самую последнюю доступную информацию.
- ² “Partnership for Progress and Prosperity: Britain and the Overseas Territories”, United Kingdom White Paper, March 1999 (A/AC.109/1999/1, annex).
- ³ *The Economist Intelligence Unit*, country profile, 1999–2000.
- ⁴ Trinidad and Tobago; Guyana; Suriname; Netherlands Antilles; Aruba; Windward and Leeward Islands, 1st quarter 1998, *The Economist Intelligence Unit*, p. 74.
- ⁵ 1999 Montserrat budget, 30 March 1999; “New Plans for the Development of Montserrat”, United Kingdom Foreign and Commonwealth Office (www.fco.gov.uk), 11 June 1999.
- ⁶ The Montserrat Reporter web-site (www.montserratreporter.org), Montserrat Development Unit.
- ⁷ Tribune Business News, 29 March 2000.
- ⁸ Baroness Scotland at Wilton Park, 3 April 2000; Overseas Territories: Into the New Millennium Conference.
- ⁹ Вулканическая обсерватория Монтсеррата была создана после первого извержения в 1995 году; в 1999 году обсерватории был придан статус государственного учреждения при правительстве Монтсеррата. Роль обсерватории состоит в информировании гражданских властей о вулканической активности и связанных с ней опасностях. Финансирование обсерватории осуществляется главным образом через министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства.
- ¹⁰ Южная часть острова, включая административный центр Плимут, которая сильно пострадала от извержения вулкана в 1995 году.
- ¹¹ “Global Volcanism Program” (gvn@volcano.si.edu); and Scientific and Hazards Assessment of the Soufriere Hills Volcano, Montserrat, preliminary statement, 18 January 2001.
- ¹² (www.montserratreporter.org), vol. XVI, No. 6, 23 February 2001.
- ¹³ *Caribbean Update*, vol. 17, No. 3, April 2001. См. также пункт 24.
- ¹⁴ *The Economist Intelligence Unit*, 14 February 2001.
- ¹⁵ The World Factbook 2000 — Montserrat, (www.odci.gov).
- ¹⁶ *The Montserrat Reporter*, 30 April 1999.
- ¹⁷ Review of Financial Regulation in the Caribbean Overseas Territories and Bermuda:

Implementing Recommendations, 8 February 2001 (www.fco.gov.uk/news/newstext.asp?4674).

- ¹⁸ *The Montserrat Reporter*, vol. XVI, No. 6, 23 February 2001.
- ¹⁹ 1998 Caribbean Basin Profile, p. 313.
- ²⁰ *The Montserrat Reporter*, 7 May 1999.
- ²¹ *Ibid.*, 13 March 1998.
- ²² Caribbean News Agency (CANA), Bridgetown, 25 April 1998.
- ²³ Montserrat Social and Economic Recovery Programme — a Path to Sustainable Development, November 1998 (www.mninet.com/devunit/sdp).
- ²⁴ Eastern and Caribbean Central Bank, *Economic and Financial Review*, vol. 18, No. 2, June 1990.
- ²⁵ CANA, NewsEdge Service, 24 March 2000.
- ²⁶ 1998 Caribbean Basin Profile, p. 315.
- ²⁷ *The Miami Herald*, 14 August 2000, via NewsEDGE/LAN.
- ²⁸ *The Economist Intelligence Unit*, 28 January 2000.
- ²⁹ *Los Angeles Times*, 28 October 1999.
- ³⁰ *Montserrat Alive Magazine*, January 2001.
- ³¹ *The Montserrat Reporter*, 7 May 1999.
- ³² CAT/C/44/Add.1, paras. 197-200.
- ³³ *The Montserrat Reporter*, 26 February 1999.
- ³⁴ *Ibid.*, vol. XVI, No. 12, 6 April 2001.
- ³⁵ CANA, NewsEdge Service, 15 March 2000.
- ³⁶ DP/1999/12 and Corr.1.
- ³⁷ *The Montserrat Reporter*, 30 April 1999.
- ³⁸ www.oecd.org/dac/images/AidRecipient/msr/gif.
- ³⁹ Рекомендации, утвержденные на втором совещании в рамках специальных консультаций по созданию единого рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ, состоявшемся в Барбадосе 20–21 ноября 2000 года.
- ⁴⁰ Консультации высокого уровня были проведены в Барбадосе 8–9 января 2001 года между странами — членами ОЭСР и странами, не являющимися членами ОЭСР; первое заседание Совместной рабочей группы, учрежденной Барбадосским совещанием, состоялось в Лондоне 26–28 января 2001 года.
- ⁴¹ Осуществление начато в феврале 2001 года.
- ⁴² См. A/C.4/55/SR.4, пункты 1–4.