



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/CONF.189/PC.2/4  
14 March 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ  
ПРОТИВ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ,  
КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ  
Подготовительный комитет  
Вторая сессия  
Женева, 21 мая - 1 июня 2001 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ СОВЕЩАНИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ НА  
МЕЖДУНАРОДНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Подготовительному комитету доклад семинара экспертов по предупреждению этнических и расовых конфликтов в Африке, который был проведен в Аддис-Абебе 4-6 октября 2000 года.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 9	4
A. Организация семинара.....	1	4
B. Участники .....	2 - 3	4
C. Открытие семинара и избрание должностных лиц.....	4 - 7	5
D. Повестка дня .....	8	6
E. Документация .....	9	7
II. РАССМОТРЕНИЕ ТЕМ СЕМИНАРА .....	10 - 160	9
A. Проблематика этнических и расовых конфликтов в Африке: причины, источники и факторы, способствующие напряженности в межобщинных отношениях; тематическое исследование: Демократическая Республика Конго в период развития конфликтов в районе Великих озер .....	10 - 51	9
B. Применение норм и принципов прав человека как национальной стратегии предупреждения этнических и расовых конфликтов в Африке .....	52 - 71	22
C. Осуществление экономических, социальных и культурных прав и права на развитие как стратегия предупреждения этнических и расовых конфликтов .	72 - 82	29
D. Стратегии поощрения национальной интеграции и социальной гармонии (образование в области прав человека, роль средств массовой информации и гражданского общества).....	83 - 91	34
E. Предупреждение этнических и расовых конфликтов посредством создания независимых органов по посредничеству, примирению и поощрению социального диалога .....	92 - 107	37

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F. Эффективность международных норм и механизмов и правовые формы предупреждения этнических и расовых конфликтов .....	108 - 123	41
G. Права человека и механизм ОАЕ по предупреждению конфликтов .....	124 - 143	45
H. Роль Организации Объединенных Наций в предупреждении конфликтов (Совет Безопасности, Управление Верховного комиссара по правам человека)	144 - 160	54
III. ЗАКРЫТИЕ СЕМИНАРА.....	161 - 163	60
<u>Приложения</u>		
I. Выводы и рекомендации.....		62
II. Список участников .....		77

## I. ВВЕДЕНИЕ

### A. Организация семинара

1. Семинар экспертов по предупреждению этнических и расовых конфликтов Африке является одним из мероприятий в рамках подготовки ко Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он проводится в соответствии с резолюцией 1999/78 [пункт 65 b)] Комиссии по правам человека от 29 апреля 1999 года, в которой Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека просили организовать и поощрять проведение подготовительных мероприятий, в частности семинаров, и представить рекомендации этих семинаров Подготовительному комитету. Семинар состоялся в Аддис-Абебе 4-6 октября 2000 года и был организован в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА).

### B. Участники

2. Для подготовки основных документов и проведения обсуждений по различным темам семинара были приглашены следующие эксперты: член Африканской комиссии по правам человека и народов г-н Барней Питьяна, бывший председатель Комиссии по правам человека г-н Алиун Сене, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-н Франсуа Лонсени Фалль, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о правах человека мигрантов г-жа Габриэла Родригес Писарро, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-н Морис Глеле-Аханханзо, сотрудник Арабского института прав человека г-н Хатем Котран, исполнительный директор Комиссии по правам человека и административной юстиции Ганы г-н Кеннет Аттафуа, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди г-жа Мария-Тереза Кейта-Бокум, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго г-н Роберто Гарретон, профессор Панафриканского института геополитики Нансийского университета г-н Филип Кабонго Мбайя, директор департамента по политическим вопросам Организации африканского единства (ОАЕ) г-н Сам Ибок, специальный советник по экономическим и социальным вопросам (ЭКА) г-н Гетачо Демеке, юрисконсульт Международной комиссии юристов г-жа Токумбо Иге.

3. В работе семинара в качестве наблюдателей принимали участие также представители правительств, межправительственных организаций, специализированных

учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Полный список участников приводится в приложении II к настоящему докладу.

C. Открытие семинара и избрание должностных лиц

4. Семинар открыла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Мэри Робинсон, которая в начале своего выступления выразила благодарность ЭКА за ее вклад в организацию семинара. В начале своего заявления она напомнила о том, что ни на одном другом континенте не велась столь широкомасштабная и длительная борьба с расизмом в форме апартеида; ни один другой континент не несет бремени расизма в такой мере, в которой это выпало на долю Африки; и Африка приобрела значительный опыт по осуществлению превентивных действий, направленных против угрозы конфликта этнического или иного характера. В этой связи данный семинар был в первую очередь организован для извлечения уроков из африканского опыта с целью представления аналитических выводов Всемирной конференции. Она указала также, что Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости явится источником важного послания: решимости человечества добиться создания мира, в котором по закону и на практике действует принцип равенства, мира всеобщего уважения к любому человеку без какой-либо дискриминации, а также мира, в котором царит достоинство человека. Отметив, что благодаря своему механизму предотвращения, разрешения и урегулирования конфликтов ОАЕ приобрела самый современный и богатый опыт в области предотвращения конфликтов, Верховный комиссар подчеркнула, что предотвращение конфликтов имеет существенное значение для усиления активной роли региональных организаций и Организации Объединенных Наций в деле защиты прав человека. Всеобщее признание и осуществление основных договоров по правам человека, касающихся экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав, явилось необходимой основой для подобной превентивной стратегии и целью, к которой следует неустанно стремиться.

5. Заместитель исполнительного секретаря ЭКА г-жа Лалла Бен Барка также выступила с вступительным заявлением, в котором она отметила, что в соответствии с выводами последнего семинара гражданские войны в Африке не были вызваны ее этническим и религиозным разнообразием. Их причинами являлись скорее высокий уровень нищеты и нестабильность политических и социальных институтов во многих странах континента. Действительно, как видно на примере других стран мира, этническое и расовое разнообразие является тем благом, которое поощряет быстрое экономическое развитие и способствует установлению активных и богатых по своему содержанию культурных и

социальных взаимоотношений между людьми и народами. Она добавила, что во многих обществах плюрализм и недавний переход к демократии выдвинули вопросы этнической принадлежности на первое место и способствовали укреплению этнической самобытности. Она выступила с предложением о различных мерах, которые позволят противодействовать тенденции в направлении отказа от самобытности с вытекающими отсюда конфликтами, указав при этом, что африканским странам необходимо провести демократические реформы, которые решат проблемы разнообразных общин. Конечная стратегия в области предотвращения будущих конфликтов заключается в создании надлежащих институтов политического и экономического управления, которые действенным образом улаживают вопросы соперничества среди различных групп. Во главу угла подобной стратегии должны быть поставлены такие меры превентивного характера, как обеспечение равного доступа всех граждан к политической власти; обеспечение беспристрастных и справедливых условий для всех регионов и этнических групп во всех вопросах, представляющих общественный интерес; равный доступ к возможностям участия в экономической деятельности; надлежащая децентрализация функций и властных полномочий государства и подлинная передача власти менее централизованным эшелонам управления.

6. Вступительное заявление сделал также спикер палаты представителей, представляющий правительство Эфиопии, г-н Дауит Йоханнес.
7. Председателем-докладчиком путем аккламации был избран г-н Альян Сене.

#### D. Повестка дня и организация работы

8. На своем 1-м заседании 4 октября семинар принял следующую повестку дня:
  1. Проблематика этнических и расовых конфликтов в Африке: причины, источники и факторы, способствующие напряженности в межобщинных отношениях; тематическое исследование: Демократическая Республика Конго в период развития конфликтов в районе Великих озер.
  2. Применение норм и принципов прав человека как национальная стратегия предупреждения этнических и расовых конфликтов.
  3. Осуществление экономических, социальных и культурных прав и права на развитие как стратегия предупреждения.

4. Стратегия поощрения национальной интеграции и социальной гармонии (образование в области прав человека, роль средств массовой информации, роль гражданского общества).
5. Предупреждение этнических и расовых конфликтов посредством создания независимых органов по посредничеству, примирению и поощрению социального диалога.
6. Эффективность африканских региональных и субрегиональных механизмов в области предупреждения этнических и расовых конфликтов.
7. Эффективность международных норм и механизмов и правовые формы предупреждения этнических и расовых конфликтов.
8. Права человека и механизм ОАЕ по предупреждению конфликтов.
9. Роль Организации Объединенных Наций в предупреждении этнических и расовых конфликтов в Африке (Совет Безопасности, Управление Верховного комиссара по правам человека).
10. Выводы и рекомендации.

В отсутствие г-на Хатема Котрана четвертый пункт был представлен соответственно Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Морисом Глеле Аханханзо и специальным советником по экономическим и социальным вопросам ЭКА г-ном Гетачо Демеке. В отсутствие г-на Барнея Питьяны пункты 6 и 8 были представлены вместе директором политического департамента ОАЕ г-ном Самом Ибоком.

#### Е. Документация

9. По просьбе Управления Верховного комиссара по правам человека были подготовлены следующие информационные материалы:

HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.2 Проблематика этнических и расовых конфликтов в Африке: причины, источники и факторы, способствующие напряженности в межобщинных отношениях, подготовлен Специальным докладчиком по

вопросу о положении прав человека в Бурунди  
г-жой Марией-Терезой Бокум-Кейта

- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.3 Тематическое исследование: Демократическая Республика Конго в период развития конфликтов в районе Великих озер, подготовлен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго г-ном Роберто Гарреттоном
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.4, Add.1 и 2 Применение норм и принципов прав человека как национальная стратегия предупреждения этнических и расовых конфликтов в Африке, подготовлен профессором Панафриканского института геополитики Нансийского университета г-ном Филипом Кабонго Мбайя
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.5 Осуществление экономических, социальных и культурных прав и права на развитие как стратегия предупреждения, подготовлен членом Международной комиссии юристов г-жой Токумбо Иге
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.6 Стратегии поощрения национальной интеграции и социальной гармонии: образование в области прав человека, роль средств массовой информации и роль гражданского общества, подготовлен юридическим и научным советником Арабского института прав человека г-ном Хатемом Котраном
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.7 Предупреждение этнических и расовых конфликтов посредством создания независимых органов по посредничеству, примирению и поощрению социального диалога, подготовлен председателем Комиссии по правам человека и административной юстиции Ганы г-ном Франсисом Шортом
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.8 Эффективность африканских региональных и субрегиональных механизмов в области предупреждения этнических и расовых конфликтов (данный документ не мог быть предоставлен участникам семинара)



- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.9      Эффективность международных норм и механизмов и правовые формы предупреждения этнических и расовых конфликтов, подготовлен членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-ном Франсуа Лонсени Фаллем
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.10      Права человека и механизм ОАЕ по предупреждению конфликтов, подготовлен директором департамента по политическим вопросам ОАЕ г-ном Самом Ибоком
- HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.11      Роль Организации Объединенных Наций в предупреждении этнических и расовых конфликтов, подготовлен бывшим председателем Комиссии по правам человека г-ном Алиуном Сеном

## II. РАССМОТРЕНИЕ ТЕМ СЕМИНАРА

A. Проблематика этнических и расовых конфликтов в Африке: причины, источники и факторы, способствующие напряженности в межобщинных отношениях; тематическое исследование: Демократическая Республика Конго в период развития конфликтов в районе Великих озер

10. На 1-м заседании 4 октября 2000 года г-жа Мария-Тереза Кейта-Бокум представила основной документ (HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.2), который она подготовила. Г-н Роберто Гарретон представил затем тематическое исследование, посвященное Демократической Республике Конго, анализ которого содержится в подготовленном им основном документе (HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.3).

11. Г-жа Кейта-Бокум разъяснила, что источником этнических и расовых конфликтов в Африке являются четыре главные причины: исторические факторы, связанные с колонизацией, в частности использование колониальными властями различий между этническими группами; соперничество между кланами новой элиты в борьбе за захват власти и те выгоды, которые она дает; последствия экономических трудностей, мешающие распределению благ; вмешательство со стороны соседних государств и великих держав, а также многонациональных компаний, которое осуществляется прямым или косвенным образом в силу причин экономического характера или с целью оказания поддержки одной из сторон.

12. Исходя из анализа различных документов, г-жа Кейта-Бокум уточнила, что первопричиной понятия "этнос" и производных от него понятий является колониальная экспансия и умозаключения интеллектуального характера. Она указала также, что слово "этнос", происходящее от греческого слова "ethnos", означает "народ", "нация". Термин "этнос" входит в обиход во французском языке в XIX веке. Понятие "нация" является эквивалентом понятия племени в период XVI и XVII веков. Появление этих слов в эпоху, когда главным занятием в Европе были колониальные захваты, неизбежно сказалось на их использовании и придало им исторический оттенок. Термин "племя", который более часто использовался в эту эпоху для определения африканских обществ по сравнению с понятием "нация", несомненно употреблялся для введения классификации африканских и европейских обществ, при этом последние считались более вышестоящими.

13. После этого антропология внесла свою лепту в придание более сложного характера этому понятию. Так, например, антропологи считают, что этническое сообщество представляет собой мозаичное переплетение родов. Существует глубокое родство между этносом и родом или кланом - родство, которое чаще всего подкрепляется семейственным словарным составом, даже мифом о происхождении, в соответствии с которым устанавливается общее происхождение членов одной группы, начиная с первоначальной пары или мифического героя. К числу антропологических критериев, которые обычно используются для определения этноса, относятся: язык, территория, обычаи, ценности, фамилия, одинаковое происхождение и менталитет с социальными участниками, входящими в состав одной и той же группы. Существование этноса связано с совокупностью всех этих элементов.

14. Г-жа Кейта-Бокум отметила далее, что при использовании появилось смешение между понятием "этноса" и понятием "раса", которым длительное время пользовались этнологи в колониальный период и которые использовали колонизаторы. Определение этого термина отмечено печатью этноцентризма и является производным от концепции "государство-нация" в том виде, в котором она была сформулирована в Европе. Приведя ряд примеров, она показала, что многочисленные образования, которые в настоящее время рассматриваются в качестве этнических групп, безусловно, не были таковыми до начала колониального периода. Их определение полностью основано на критериях экзогенного характера. Многие другие образования превратились в "этнические группы" в результате произвольного перегруппирования образований, при том что критерии, лежащие в основе данного определения этноса, исключают подобное сочетание. Хотя этническая группа в качестве единицы социально-политического объединения не является чуждой для Африки, те преобразования, которые были навязаны ей колониальным режимом, являются причиной дезорганизации африканских обществ и создания новых образований, несовместимых с местными реальностями.

15. Затронув понятие этнического конфликта, г-жа Кейта-Бокум уточнила, что данная проблема не имеет отношения к этнической группе как таковой, а, скорее, связана с манипулированием ею в интересах, не имеющих ничего общего с ее исходной функцией, а именно быть основой самобытности, которая защищает отдельное лицо от негативных последствий культурного отчуждения. Фактически, этническая принадлежность сыграла важную роль в борьбе за освобождение африканцев в том смысле, что она обеспечила массовую мобилизацию сельского населения в рамках националистических движений, которыми часто руководили представители интеллигенции, чиновники или профсоюзные деятели. Это явилось свидетельством представительности этих движений для колонизаторов или мирового общественного мнения. Этнический менталитет поощряет и поддерживает движение протеста в интересах достижения большей справедливости и большей свободы. В то же время он противодействует исключению членов своей группы из системы распределения общественных услуг, осуществляемого по принципу семейственности. В данном контексте этническая принадлежность способствует демократической практике, подчеркивая ценности, аналогичные принципу равенства и справедливости в социальных отношениях. Этническая самобытность сыграла исключительно важную роль в деле поощрения общинного развития в рамках сельских районов Африки. Мобилизация этнических групп, возглавляемых различными политическими руководителями, способствует децентрализации власти в стране, содействуя при этом более широкому участию в процессе принятия политических решений. В этом смысле коллективный менталитет дает возможность этнической группе мобилизоваться и вести борьбу против дискриминации, объектом которой она является.

16. Этническое происхождение создает проблемы лишь в том случае, когда оно становится причиной насилия, вызванного неспособностью или неудачными попытками разрешения противоречий данного общества посредством предложений мирного характера, в частности в силу отказа конфликтующих сторон принять соглашения и процедуры, разработанные в целях урегулирования разногласий. В таком случае этническая принадлежность теряет свой смысл в силу того разделения, к которому она приводит в рамках общества и которое заставляет нередко государство вмешиваться, с тем чтобы сохранить национальную целостность. Пагубные последствия, особенно в результате гражданских войн, бесчисленные случаи гибели людей, уничтожение государственного и частного имущества, перемещение гражданского населения и прочие нарушения прав человека - таковы итоги, которые являются следствием подобного разделения и которые делают его нетерпимым в глазах национальной и международной общественности.

17. Анализируя причины, связанные с колонизацией, г-жа Кейта-Бокум пришла к выводу о том, что в основе колонизации, которая явилась следствием торгового империализма, лежала эксплуатация земель и людей в интересах развития метрополии. Таким образом, речь идет о том, что для колонизаторов разработка концепции политики, способствующей подобной эксплуатации, а также цивилизаторское призвание в гипертрофированном варианте выглядели скорее как следствие, а не первоначальные и реальные задачи. В экономическом плане колонизаторы создали автодорожные, железнодорожные и портовые инфраструктуры, плантации, отрасли промышленности и коммерческие предприятия в тех зонах, которые представлялись им подходящими и соответствующими для целей содействия внедрению рыночной экономики. Именно это занимало их в первую очередь. Для них было не важно то, что эти инвестиции и это развитие на их основе не приносило выгод на равноправной основе местному населению.

18. В политическом плане непрекращающиеся изменения, преобразования, разделение территорий и населения в целях защиты и гарантирования колониальных интересов привели к ликвидации традиционной власти и нарушили то равновесие, благодаря которому контролировались отношения между отдельными лицами в доколониальных системах. Результатом этого явился пересмотр ценностей и системы безопасности, в рамках которой шло развитие отдельных лиц, что в значительной мере сказалось на социальной сплоченности. Колониальные политики, которые не утруждали себя проявлением уважения к вопросам справедливости и равенства между покоренными народами, заложили основы для катастрофических последствий, которые до сих пор являются первопричинами значительного количества этнических конфликтов в Африке.

19. Касаясь вопроса о соперничестве между кланами новой элиты в борьбе за захват власти и тех выгод, которые она дает, г-жа Кейта-Бокум пояснила, что начало подобному явлению было положено в эпоху колониализма и оно продолжалось после получения независимости в результате появления класса мелкой африканской буржуазии, которая воспользовалась колониальным принципом "этнического предпочтения", для того чтобы приобрести определенные материальные блага и провести перегруппировку на этнической основе. Соперничество между этническими группами в рамках класса мелкой африканской буржуазии усилилось после получения независимости, и соперничающие стороны стали обращаться к этническим чувствам, когда стало ясно, что выборы, основанные на разграничении избирательных округов по этническому или региональному принципу, являются самым легким средством для прихода к государственной власти. В подобных условиях поощрение или политизация фактора этнической принадлежности гарантировалась и в конечном итоге стала характерной чертой постколониального периода. Обращение к этническим чувствам стало настолько частым, что вывело целый ряд африканских стран непосредственно на путь этнических конфликтов.

20. Для поддержки довода, согласно которому экономические трудности также являются источником этнических и расовых конфликтов в Африке, г-жа Кейта-Бокум заявила, что нищета создает основу для посылки об этнической принадлежности в том смысле, что борьба за его реализацию порождает у африканских групп, часто ошибочно, надежду на то, что кто-то из их числа сможет сделать единым процесс принятия решений и, таким образом, даст возможность пользоваться материальными результатами национального развития.

21. Что касается факторов внешнего вмешательства, связанного с развязыванием упомянутых конфликтов, г-жа Кейта-Бокум объяснила, каким образом соперничество на международном уровне и стремление многонациональных корпораций к захвату контроля над сырьевыми ресурсами наложило свою печать на многочисленные конфликты, которые разобщали и продолжают разобщать Африку. Желание получить доступ к меди, нефти, алмазам и другим минеральным ресурсам мотивировало, таким образом, иностранное вмешательство и даже развязывание конфликта в Конго-Киншаса (бывшая Бельгия, война в Катанге), Биафре (Нигерия), Конго-Браззавиле, Анголе, Либерии и Сьерра-Леоне.

22. В заключение своего выступления г-жа Кейта-Бокум выразила мнение о том, что использование фактора этнической принадлежности в качестве средства для перегруппирования населения лишает его позитивного смысла и возможности стать средством социального и политического стимулирования, в результате чего возникает проблема развития демократии в Африке. Это ставит фактически вопрос об этнических меньшинствах в контексте демократии, основанной на понятии большинства. Дискуссия, в основе которой лежит принцип этнического происхождения, характеризуется тенденцией замены политических программ, которые выгодны всем. Принадлежность к этнической группе становится средством оказания давления в геополитических масштабах. В то время как ожидается соблюдение прав человека в соответствии с документами, четко определенными в конституциях и других основных законах, органы государственной власти в Африке часто прибегают к использованию фактора этнической принадлежности как средству регулирования конфликта или наказания. В таком случае с отдельного лица снимается любая ответственность. В связи с этим этническая принадлежность ограничивает право на свободу убеждений и их свободное выражение в тех случаях, когда отдельное лицо, принадлежащее к группе меньшинства, выражает свое мнение, касающееся его этнического происхождения. Нарушение функционирования институтов и разочарования, связанные с этими нарушениями прав человека, являются источником беспорядков и конфликтов.

23. Г-жа Кейта-Бокум сформулировала также следующие предложения, направленные на содействие поиску превентивных мер:

a) этика прав человека и подлинные интересы населения должны учитываться и пользоваться уважением в рамках международных экономических отношений и деятельности многонациональных компаний;

b) международное сообщество должно проводить глубокий анализ социальной и политической ситуации в африканских странах перед тем, как начать подготовку программ, предназначенных для этих стран (программы помощи и программы структурной корректировки). Анализы должны строиться на реальном учете мнений населения, а не только исключительно мнений политической элиты, представителей интеллигенции и деловых кругов, которые слишком часто связаны с защитой своих личных или групповых интересов. Эти анализы позволят оказать реальную помощь населению в его стремлении к обретению свободы и достоинства, а также будут способствовать уважению их физического, морального и культурного единства;

c) следует содействовать повышению уровня грамотности и поощрению демократической культуры, способной снизить степень влияния африканских элит на население и существенно расширить основу для участия населения в процессе принятия политических решений.

24. Со своей стороны г-н Роберто Гарретон привел в качестве иллюстрации к своему выступлению анализ главных конфликтов, которые происходили в Заире, переименованным в Демократическую Республику Конго. В частности, он подробно остановился на следующих конфликтах:

a) между коренными жителями Катанги и касай в период 1993-1995 годов;

b) между баленду и бахема с 1999 года и;

c) между конголезцами и баньяруанда с 1996 года.

25. Первопричиной конфликта, в ходе которого в период 1993-1995 годов столкнулись две подгруппы балуба в Шабе (бывшая Катанга), является колониальная политика Бельгии. Бельгийские колонизаторы привезли значительное количество касай в Катангу, с тем чтобы эксплуатировать их труд на предприятиях добывающей промышленности этой богатой провинции; большинство касай сделали себе состояние и заняли важные должности в политической и промышленной сферах. Их успешная деятельность стала

причиной чувства разочарования коренных жителей этой провинции, которые чувствовали себя ограбленными.

26. Сразу после проведения Высшей национальной конференции (ВНК), в соответствии с решением которой Этьен Шисекеди из племени касай, лидер оппозиции Мобуту, занял руководящий пост, диктатор развязал в Катанге кампанию преследования лиц, принадлежащих к группе касай. Премьер-министр в Киншасе и губернатор в Лумумбаши начали разжигать ненависть в отношении касай. С этой целью они создали в рамках партии "Союз независимых федералистов и республиканцев" (ЮФЕРИ) полувоенную милицию, которая стала разжигать ненависть к лицам, не являющимся коренными жителями этой провинции, и подстрекать к их изгнанию. В то время подобные действия рассматривались в качестве этнической или региональной чистки.

27. Что касается конфликта между баленду и бахема, то он привел к столкновению двух этнических групп, которые мирно сосуществовали в течение трех веков, за исключением редких вооруженных конфликтов в 1887, 1911, 1923 и 1966 годах, в результате которых были, конечно, определенные жертвы, но которые были разрешены благодаря вмешательству традиционных вождей или государства. Первопричиной этих столкновений, равно как и современных конфликтов, являются территориальные споры, поскольку колонизаторы предоставили бахема земли, которыми всегда владело племя баленду.

28. Оккупация региона Итури угандийцами явилась причиной этого спора между бахема угандийского происхождения, с одной стороны, и их союзниками и, с другой стороны, баленду суданского происхождения, которые жили в этом районе с более древних времен, и многочисленными другими этническими группами, которые их поддерживают. При помощи угандийских солдат, созданных ими органов власти и Конголезского собрания за демократию - Движения освобождения, бахема захватили земли баленду, которые лишились всех средств к существованию. Результатом нынешних столкновений, которые начались в 1999 году, стала гибель почти 8 000 и перемещение около 50 000 человек. Предвзятая позиция властей - угандийских вооруженных сил - стала препятствием к любому разрешению конфликта.

29. Конфликт между конголезцами и баньяруанда также имеет колониальные корни. В конце XVIII века руандийские тутси эмигрировали в Конго и обосновались в Каламбе на равнине Рузизи и на плато Муленге, откуда они захватили другие районы Южного Киву. Они сосуществовали с местными этническими группами, хотя в целом не смешивались с ними. В середине XIX века до начала периода колонизации началась война между правителем Руабугири, принадлежавшего к руандийским тутси, и весьма

многочисленной этнической группы муши, проживающей в Южном Киву и на острове Идиви. Во время этой войны руандийский правитель был убит, однако благодаря мудрости традиционных вождей в конечном итоге удалось достичь мира.

30. В соответствии с Берлинским договором 1885 года и Брюссельской конвенцией 1910 года на территории Конго осталось проживать значительное количество выходцев из Королевства Руанда, как тутси, так и хуту. В колониальную эпоху были другие случаи противопоставления этнических групп, которые в настоящее время именуются "баньямуленге", другим этническим группам (например, фулеро), при этом из Руанды в Конго началось движение новых миграционных потоков, поощряемых процессом колонизации, или спонтанного происхождения (около 80 000 человек в период между 1934 и 1954 годами).

31. Вследствие политического кризиса, который наступил в Руанде в 1959 году (отстранение от власти короля Кигери Ндахиндурва), в течение 70-х годов наблюдались новые волны руандийских беженцев тутси, которые расселились в Северном Киву в районе Масиси. Начались выступления конголезского населения против этих беженцев, которых оно считало чужестранцами. Начиная с середины 70-х годов последние стали называть себя не известным до этого словом "баньямуленге", что означает "народ Муленге".

32. В 1972 году присутствие муленге повсюду в окружении президента Мобуту привело к принятию закона, в соответствии с которым все баньямуленге получили заирское гражданство, что вызвало вспышку антируандийских настроений. Политический конфликт на основе гражданства, для урегулирования которого было так мало сделано Мобуту и заирскими политиками, являлся лишь одной из формальных причин тех войн, которые начались в 1996 году.

33. Фактически Конституцией 1964 года и декретом 1965 года признавалось конголезское гражданство баньяруанда, что дало им возможность принимать участие в выборах 1965 и 1967 годов. Однако эта проблема сглаживалась Конституцией 1967 года и это продолжалось до повторного признания их гражданства в 1971 году законодательным постановлением № 71-020 (сфера действия которого была ограничена в 1972 году лишь теми лицами, которые проживали в Киву до 1960 года), а затем они вновь лишились гражданства на основе закона 1981 года. Это противоречие не было также ликвидировано на Высшей национальной конференции, проходившей в 1991-1992 годах.

34. Прибытие в июле 1994 года 1,2 млн. беженцев хуту в восточную часть Заира, в том числе 20 000 военнослужащих, и, кроме того, "интерхамве" ("нападающие вместе"),



несущих ответственность за жестокости геноцида в Руанде, усугубило враждебность заирцев в отношении киньяруанда. В основе этой вражды лежат соглашения, утвержденные Высшим советом Республики - переходным парламентом (ВСП-ПП) 28 апреля 1995 года, которые предписывают безусловную и немедленную репатриацию всех руандийских и бурундийских беженцев и иммигрантов и повторное расселение заирцев, перемещенных с их соответствующих земель в сельских районах.

35. Враждебность в отношении руандийцев усилилась после нападений, которые руандийские беженцы хуту, находящиеся в лагерях Северного Киву, совершили в Масиси при поддержке Заирских вооруженных сил (ЗВС) или в сговоре с ними против конголезских тутси, при этом они даже проникали в Руанду, с тем чтобы напасть там на тех, кому удалось выжить после геноцида. Эти же самые действия вызвали в Руанде ощущение отсутствия безопасности ввиду того, что беженцы хуту находились непосредственно на границе и пользовались, вероятно, защитой Мобуту, который никогда не решился отдать приказ об удалении "наводящих страх лиц".

36. С конца 1995 года итогом скрытой полемики по вопросу о предоставлении гражданства руандийцам стало выдвижение требований, главным образом со стороны баньямуленге. Война, начавшаяся в сентябре 1996 года, была необычной: как и любая война она принесла смерть и опустошения, однако битв при этом не было. Альянс демократических сил за освобождение Конго-Заира (АФДЛ), в состав которого вошли представители вооруженных сил Руанды, Уганды, Бурунди и конголезских повстанцев и которым командовал президент Кабила, за восемь месяцев овладел такой огромной страной, как Заир, именуемой сегодня Демократической Республикой Конго. Огромное число жертв выпало при этом на долю беженцев хуту, которые жили в лагерях.

37. После того как АФДЛ прекратил свое существование, а руандийцы, которые входили в его состав, были изгнаны, Руанда вторглась 2 августа 1998 года в Демократическую Республику Конго, начав тем самым фактическую войну. Как только эта война началась, была создана группа, именуемая Конголезским собранием за демократию; она опиралась на силы Руанды и Уганды и пережила несколько случаев раскола. Вначале правительство Демократической Республики Конго нанесло отпор посредством насильственных расистских нападений, направленных против тутси - политика, которой, к счастью, положили конец, хотя и с определенным опозданием.

38. Специальный докладчик задал вопрос о той возможности, которая была, вероятно, у международного сообщества, для того чтобы избежать военных действий в восточной части Демократической Республики Конго, а также об их исключительно этническом характере.

39. Коснувшись первого вопроса, Специальный докладчик выразил мнение о том, что военные действия можно было бы, вероятно, предотвратить посредством принятия следующих мер:

a) необходимо было решить проблему гражданства тысяч лиц, более восьми поколений которых живут на конголезской территории, в соответствии с правом, признанным в статье 15 Всеобщей декларации прав человека;

b) необходимо было удалить лагеря беженцев, ответственных за геноцид в отношении руандийцев, которые жили в них, о чем неоднократно заявлялось Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и самим Специальным докладчиком по вопросу о положении в ДРК;

c) необходимо было защитить гражданское население от тех бесчинств, которые совершаются в их отношении беженцами, связанными с Вооруженными силами Заира;

d) необходимо было лишить ВСП-ПП и министров - сторонников Мобуту возможности подстрекательства к высылке всех беженцев и экспатриированных руандийцев и бурундийцев;

e) необходимо было контролировать границы, с тем чтобы помешать беженцам совершать нападения вплоть до границы с Руандой;

f) АФДЛ никогда не следовало заключать союз с иностранными войсками для свержения Мобуту.

40. В качестве ответа на второй вопрос Специальный докладчик объяснил, каким образом приступы этнической вражды зависели от политических реальностей в Заире, а затем в Конго, а также внешних факторов, таких, как гуманитарная помощь и политика по оказанию помощи беженцам. Он считает, что к числу факторов, которые повлияли на изменение антируандийских настроений в сторону негативного отношения к хуту, относятся присутствие 1,2 млн. хуту в лагерях беженцев, среди которых были лица, ответственные за акты геноцида; поддержка, оказанная им диктатором Мобуту; тот факт, что он не принял решения об удалении лиц, занимавшихся запугиванием беженцев; насилие, привнесенное извне; оказание гуманитарной помощи Управлением Верховного комиссара по делам беженцев и неправительственными организациями только беженцам, но не заирцам, которые были очевидцами опустошения их земель.

41. Кроме того, именно в 1996 году, когда баньямуленге потребовали предоставить им заирское гражданство, руандийские и угандийские войска напали на Заир, начались убийства заирцев (например, архиепископа Букаву, монсеньора Кристофа Мунзихирва), обитатели лагерей беженцев стали жертвами нападений, в результате которых погибли 150 000 человек и были перемещены сотни тысяч других лиц, и когда лица, известные как руандийцы, а не конголезцы, были назначены на ответственные должности в Демократической Республике Конго - именно в этот период давняя злоба, которая испытывалась к руандийцам, изменила свою направленность и сосредоточилась на тутси.

42. В заключение Специальный докладчик вновь заявил о том, что этнические, региональные или политические кризисы, подобные тем, которые наблюдаются на востоке бывшего Заира, являются предсказуемыми, и, следовательно, их можно предупредить, особенно используя принципы превентивной дипломатии и учета всех признаков кризиса, в том числе докладов специальных докладчиков Комиссии по правам человека, которые он, к сожалению, не принимал во внимание должным образом.

43. Превентивная дипломатия должна быть направлена на установление демократии и усиление прав человека, поскольку необходимо помнить о том, что ни одна из сотен войн, которыми был отмечен XX век и в которых участвовали почти все страны планеты, не была войнами между двумя демократиями. Каждый раз одним из главных действующих лиц выступала диктатура. Основным принципом любой демократии является плюрализм и терпимость во всех сферах (религиозной, политической, расовой), что позволяет найти решения для любого кризиса.

44. Поскольку в Африке милитаризм является одной из главных причин политических кризисов этнического или религиозного характера, Специальный докладчик предложил уделить первостепенное внимание вопросу о согласованном ограничении вооружений. Таким образом, ограничения на продажу вооружений, равно как необходимое в конечном итоге эмбарго, должны быть основаны на принципе, согласно которому страны обязаны не только воздерживаться от совершения официальных сделок, но также и не допускать нарушения этих запретов торговцами оружием, которые являются их гражданами.

45. Наконец, Специальный докладчик считает, что, поскольку безнаказанность лиц, совершивших нарушения прав человека, является значительным препятствием на пути к миру, необходимо предавать суду всех тех, кто несет ответственность за совершение злодеяний.

46. В ходе обсуждения, последовавшего после этих двух выступлений, ораторы напомнили о важном значении, которое необходимо придавать той роли, которую

исторические факты играют в происхождении конфликтов в Африке. В частности, говорилось о том, что не следует, например, смешивать законные требования африканцев в отношении земель, которых они были лишены в результате колонизации и расистской политики, как это было в Зимбабве, с проявлениями расизма. Кроме того, анализ исторических факторов должен содействовать установлению связи между условиями жизни африканцев на их континенте, как результата разделения из-за подстрекательской деятельности колонизаторов, и теми конфликтными ситуациями, с которыми сталкиваются на американском континенте потомки этих африканцев в результате торговли неграми-рабами. Необходимо также учитывать роль религии как фактора разделения. Религиозный прозелитизм миссионеров в равной степени спровоцировал расслоение между отдельными лицами и группами людей. В то же время религия может способствовать сближению людей, в тех случаях когда они могут получить доступ к позитивным ценностям каждой религии. В настоящее время на африканском континенте идет осмысление этих вопросов.

47. Напоминалось о том, что при предотвращении конфликтов необходимо выдвигать на первое место социальный аспект демократии, с тем чтобы приуменьшить то первостепенное значение, которое в Африке придается ее политическому аспекту. Практически демократия обеспечивает социальные рамки, в пределах которых отдельные лица могут научиться жить сообща и уважать друг друга, в то время как разделение на этнические группы является противопоставлением демократии, поскольку оно усугубляет социальное разделение и мешает отдельным лицам определить свою позицию по отношению к демократическим ценностям и поощряет их исходить из критериев самобытности при формулировании своего политического мировоззрения. Оратор напомнил о праве человеческой личности на жизнь в условиях демократии как предварительном условии гарантирования прав человека. По его мнению, нельзя заявлять, как это делают некоторые, о том, что африканские народы еще не являются достаточно зрелыми для подобной политической системы. Нельзя также ссылаться на концепцию "благого управления" от лица демократии. Практически это та концепция, которая направлена, вероятно, на то, чтобы скрыть тайную поддержку диктаторских режимов в ущерб поощрению и защите прав человека, чтобы эти режимы опирались также на процветающую экономику, соответствующую требованиям рынка.

48. Напоминалось о том, что Африка имела и имеет опыт традиционных методов разрешения конфликтов, которыми, по-видимому, пренебрегают ради чуждых методов. В период колонизации колонизаторы заменили традиционные институты колониальными судами или судами, принимающими решение на основе обычаев, в которых квалификация правонарушения проводилась согласно обычаям, а санкция по-прежнему носила колониальный характер (тюремное заключение, штрафы, принудительный труд и т.д.).

Отмечалось также, что обсуждение необходимо вести одновременно в направлении предотвращения, а также урегулирования конфликтов, когда последние уже вспыхнули, и был задан вопрос о том, каким образом выйти из них, с тем чтобы эти конфликты не превратились в геноцид. В этой связи прозвучало напоминание о том, что вмешательство Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства было неадекватным в Руанде и Демократической Республике Конго, где оно не смогло помешать осуществлению геноцида и массовых убийств.

49. Участники семинара отметили, что этнические и расовые конфликты не должны восприниматься исключительно с точки зрения отношений между европейцами и африканцами. В африканском континенте фактически имеются другие этнические сообщества арабского или азиатского происхождения. Имеет место определенная напряженность отношений, однако есть также примеры гармоничного сосуществования, которые надо пропагандировать.

50. Подчеркивалось, что вооруженные конфликты являются причинами перемещения населения, международной миграции, апартеида и отчуждения, социальной маргинализации, ксенофобии, нанесения ущерба окружающей среде. Группы людей, испытавшие воздействие этих явлений, нередко оказываются в бесправном положении и живут в условиях, характеризующихся отсутствием стабильности.

51. Выступив с целью изменения направленности прений, заместитель Верховного комиссара по правам человека г-на Бертран Рамчаран указал на то, что семинару необходимо рассмотреть целый ряд вопросов, а именно: а) современное видение государства в многоэтническом обществе и формулирование этого видения таким образом, чтобы обеспечить его широкую общественную основу; б) конституционное устройство государства в целях поощрения гармонии и широкой общественной основы государства; в) создание таких условий для меньшинств, которые способствуют обеспечению равенства и искоренению дискриминации; г) меры национального характера, которые могут быть приняты многоэтническим государством для предотвращения проблем, которые могут возникнуть между различными группами населения, в частности необходимость создания национальных институтов, осуществляющих надзор за соблюдением равенства и выявлением конфликтов; д) развитие или адаптация региональных институтов для повышения эффективности гарантий и осуществления прав меньшинств.

В. Применение нормы принципов прав человека как национальной стратегии предупреждения этнических и расовых конфликтов в Африке

52. На 2-м заседании 4 октября г-н Филип Кабонго Мбайя представил подготовленный им документ, который был предоставлен в распоряжение участников семинара в виде документа HR/ADDIS/SEM.4/2000/ВР.4/Add.1. Он изложил суть своего анализа, который включает три этапа: рассмотрение положений международных договоров, касающихся вопросов насилия и конфликтов, которые являются темой семинара; необходимые условия и благоприятная среда, способствующие применению норм и принципов прав человека; наконец, конкретные предложения, касающиеся вопросов образования, принятия иной позиции и гражданства.

53. Анализируя положения некоторых международных договоров в области прав человека, г-н Кабонго Мбайя заявил, что к ним относятся положения, которые в различных международных и региональных документах затрагивают вопросы гражданского мира, безопасности, гражданства, права на развитие, коллективной безопасности и прав этнических, расовых и религиозных меньшинств, связанных с проблематикой конфликтов и случаями насилия идентичного характера.

54. Вначале он подробно остановился на положениях Всеобщей декларации прав человека, в статье 2 которой сформулирован принцип равенства всех людей в отношении прав и свобод, провозглашенных в ней, "без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения...". Статья 7 этого же документа сформулирована в том же направлении и содержит положения о равенстве перед законом. В статьях 13, 15 и 18 рассматриваются соответственно право выбирать себе место жительства и свободно передвигаться в пределах государства; право на гражданство и право на свободу мысли, совести и религии. Наконец, в статье 29 говорится об обязанностях каждого человека перед обществом.

55. Что касается Африканской хартии прав человека и народов, то в ней воспроизводятся права человека, сформулированные в договорах ООН и приведенные в соответствие с современной ситуацией на африканском континенте. В статье 2 провозглашается равное право пользоваться правами и свободами, изложенными в Хартии, "без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических... убеждений...". В статье 3 провозглашается равенство всех людей перед законом. Статьи 8 и 10 касаются свободы совести и религии, а также права на свободу ассоциаций. В статье 12 предусматривается право выбора место жительства и право на свободу передвижения;

в пункте 5 этой статьи говорится: "Запрещается массовая высылка лиц, не являющихся гражданами. Под массовой высылкой понимается высылка, направленная против национальных, расовых, этнических или религиозных групп".

56. Хартия содержит новеллу в своей статье 23 - в ней провозглашается право на мир. В этой же статье следующим образом признается право убежища и обязанности в той связи: "В целях укрепления мира [...] государства - участники настоящей Хартии обеспечивают, чтобы: а) каждый человек, пользующийся правом убежища [...], не занимался подрывной деятельностью, направленной против своей страны происхождения либо против любого другого государства [...]; б) их территории не использовались в качестве баз для подрывной или террористической деятельности против народа любого другого государства...". Аналогичным образом в пунктах 2-5 статьи 29 предусматриваются обязанности отдельного лица в отношении своего национального сообщества.

57. Исходя из анализа этих документов, г-н Кабонго Мбайя констатировал, что главная суть прав человека в том виде, в котором они фигурируют как во Всеобщей декларации, так и в Африканской хартии, характеризуется наличием крупной проблемы, связанной с вопросом различия. Это объясняется тем, что, помимо основных принципов, провозглашающих равенство и осуждающих дискриминацию, права человека ставят следующие вопросы: как научиться жить вместе в социальном и национальном плане без боязни другого человека и без попыток его отторжения из-за того, что он является другим? Перспективная цель прав человека заключается не только в обеспечении терпимости или уважения в отношении другого человека. Помимо простой терпимости, простого уважения права человека предусматривают возможность создание культуры ответственности и солидарности. Способность признать тот факт, что данный другой человек является личностью, над которой не существует никакой власти, а существует обязанность оказывать помощь, если ее жизнь, ее свобода или ее достоинство оказываются в опасности: такова подлинная цель прав человека; именно в этом заключаются также изначальные условия обеспечения гражданского мира и гражданства.

58. Г-н Кабонго Мбайя подчеркнул также, что конфликты в Африке создают, как правило, проблему, связанную со статусом этнических и расовых меньшинств. Фактически права меньшинств подтверждаются лишь с большим опозданием. Всегда считалось, что соблюдения основных принципов прав человека, провозглашающих равенство и недискриминацию, было достаточно для борьбы с несправедливостью и характерными проявлениями насилия, а также их предотвращения. Международный пакт о гражданских и политических правах - это единственный договор, в котором признаются

права лиц, принадлежащих к этническим, религиозным или языковым меньшинствам (статья 27).

59. По мнению г-на Кабонго Мбайя, тот факт, что в Африканской хартии не сформулированы четко права меньшинств, хотя она защищает права народов, объясняется тем порядком приоритетов, которого в значительной степени придерживались африканские лидеры в момент разработки этого документа. В центре их внимания находились скорее вопросы, связанные с укреплением "независимости", борьба с колониализмом и апартеидом, построение государств-наций. Видение Африки "сверху" при наличии больших идеологических амбиций и этих "белых слонов", этих единственных партий и этих "отцов нации" - то видение, которое обещало также "демократию сверху", было основано на формуле пропаганды, в котором фактор иллюзорной самобытности находился между обществом, "народом" и "нацией". В этом контексте угрозой являлась идея демократии "снизу", соответствующая подлинному социальному разнообразию и политическому плюрализму.

60. В отношении второго аспекта своего выступления г-н Кабонго Мбайя заявил, что африканским государствам предстояло сыграть главенствующую роль в деле предотвращения этнических и расовых конфликтов. Фактически первейшая обязанность любой власти заключается в обеспечении неприкосновенности лиц и имущества. Подобная неприкосновенность аналогична такой ситуации, в которой нечего бояться. Применительно к отдельной личности она представляет собой основополагающий принцип прав человека. Она основана на обеспечении безопасности: отдельное лицо имеет право на неприкосновенность своей личности. Подобный основной принцип прав человека применяется коллективно к группам лиц: народ должен иметь возможность жить в условиях безопасности. Он должен иметь право на освобождение от страха войны, которое определяется в Уставе Организации Объединенных Наций как бедствие. Именно в этом заключалось и будет заключаться призыв африканских государств.

61. Несмотря на те кризисы, которые выпали на долю ряда африканских государств, г-н Кабонго Мбайя констатирует, что многие из них включили положения о правах человека в свои конституции. Некоторые государства даже поместили положения об этих правах в текст основного закона, а другие сделали ссылки на них в преамбуле. Места их размещения в тексте не являются нейтральными, поскольку та часть основного закона, которая обеспечивает им нормативную поддержку, предусматривает толкование этих прав в качестве подлинных юридических правомочий, а не просто изложение убеждений. Кроме того, африканские лица, участвовавшие в разработке конституций, предусмотрели гарантийные и контрольные механизмы в интересах обеспечения подсудности дел, касающихся основных прав и свобод. Существуют страны, в которых отдельное лицо



может непосредственно обращаться в высокую судебную инстанцию (конституционный совет или суд, верховный суд и т.д.) в случае нарушения его прав.

62. В то же время г-н Кабонго Мбайя считает, что, помимо наличия этих институциональных механизмов и определенных процедур, подлинное участие Африки в движении за конституционную охрану прав и свобод должно оцениваться по эффективности действия этих механизмов и процедур в различных государствах. С другой стороны, нередкими явлениями в жизни стран континента начиная с 80-х годов стали министерства, государственные секретариаты, департаменты или посреднические органы, занимающиеся правами человека. В Африке имеются правовые средства, механизмы и гарантии, которыми прекрасно можно воспользоваться для разработки глобальной стратегии защиты и поощрения прав человека - от положений о правах человека, включенных в основные законы, до создания специальных кабинетов, включая признание компетенции судов и трибуналов в вопросах процедур по правам человека. Какова бы ни была оценка, которая дается формулировке прав человека в африканских конституциях и разработке механизмов и гарантий в области прав человека, очевидно, что основные права и свободы являются отныне целью борьбы между африканскими правительствами, международным общественным мнением и внутренними социальными силами, и констатация этого факта могла бы способствовать еще большему вовлечению государств в деятельность по расширению механизмов защиты этих прав и свобод и уточнению связанных с ними гарантий. Подобная перспектива требует создания правового государства, определенного качества управления, а также состояния стабильности и безопасности, которые отсутствуют сегодня в большинстве африканских обществ.

63. Г-н Кабонго Мбайя указал также на ту важную роль, которую африканское гражданское общество играет в предупреждении этнических и расовых конфликтов. Он фактически отметил, что современное динамичное развитие африканских ассоциаций прав человека соответствует большим надеждам африканских обществ, которые стремятся к жизни в более стабильных условиях свободы, демократии, мира и безопасности. Совместно с другими действующими лицами гражданского общества эти ассоциации могут также привлекать внимание государственных властей к правовым пробелам в области прав человека. Ассоциации прав человека могли бы также действовать таким образом, чтобы Африканская хартия прав человека и народов, которая появилась вначале как результат деятельности государств - членов ОАЕ, превратилась фактически в средство защиты африканских граждан. Заинтересованные стороны могли бы повлиять на свои правительства, с тем чтобы добиться, например, расширения рамок и более четкого определения некоторых прерогатив, учреждения африканского суда по

правам человека и совершенствования положений Хартии в целях ликвидации этих пробелов.

64. В этой связи можно было бы внести поправки в определенные положения Африканской хартии. В этом африканском договоре практически ничего не говорится о правах этнических меньшинств; в то же время в нем четко формулируются обязанности государств по отношению к беженцам и находящимся в изгнании лицам, и на последних возлагаются обязанности, связанные прежде всего с обеспечением безопасности государств и национальных сообществ. На практике подобная безопасность сводится к защите находящихся у власти режимов и групп. Признание прав этнических и расовых меньшинств в Африке могло бы стать прогрессивным явлением в реальной жизни лишь в том случае, если бы гражданское общество использовало их в качестве подлинного средства для ведения борьбы по мотивам совести и требованиям этнического характера, с тем чтобы жить сообща, или же условия получения гражданства на основе признания различия как непреходящей ценности. Именно этот критерий определяет приверженность африканских лиг прав человека деятельности в интересах гражданского мира, а также индивидуальной и коллективной безопасности.

65. В отношении третьего аспекта своего выступления г-н Кабонго Мбайя выдвинул конкретные предложения, касающиеся вопросов образования в области прав человека и предупреждения конфликтов; некоторые из этих предложений приводятся ниже:

а) проведение информационной кампании в целях самого широкого ознакомления населения с правами человека посредством:

- i) использования конкурсов на радио, телевидении, в печатных органах прессы, связанных с основными договорами в области прав человека, а также планов на национальном, региональном и международном уровнях;
- ii) проведения работы в государственных или частных школах с детьми от пяти до десяти лет в целях их ознакомления, в частности, с такими вопросами, как уважение других лиц, равенство, гражданство и признание "священного" характера человеческой жизни. Для подобной работы со школьниками требуются соответствующие учебные материалы;

б) предоставление возможностей для постоянного осмысления глубинных причин конфликтов и выявления препятствий на пути к миру и коллективной безопасности;

с) начало обсуждения с организациями и группами, действующими в области посредничества и/или разрешения конфликтов, вопросов, касающихся африканских культурных принципов сосуществования, этнического происхождения, гражданского мира и мира на границах;

д) демонстрации в ходе проведения кампаний в защиту мира и национального примирения того, что приверженность защите прав человека и борьбе за их осуществление обеспечивает всем лицам независимость убеждений, моральную силу и внутреннюю мудрость, без которых в обществе не может быть построена ни одна жизнеспособная структура.

66. В ходе обсуждения темы, представленной г-ном Кабонго Мбайя, анализировалась роль государства как образования, несущего ответственность за обеспечение неприкосновенности имущества и людей. Некоторые участники семинара отметили, что присвоение командных политических рычагов и инструментов управления государственными делами может свести на нет эту возложенную на государство обязанность. На практике в силу политической целесообразности государство имеет тенденцию нарушать те правила, которые оно должно разумно применять на благо своих граждан, и это является главным препятствием к предупреждению конфликтов. В то же время ряд выступающих подчеркнули, что задача государства заключается в обеспечении равенства между гражданами и осуществлении надзора за тем, чтобы этническая или расовая принадлежность не стала источником дискриминации. Действительно, существует понимание того, что в случае распада государства возникает ситуация, при которой законы не действуют, что является причиной любых нарушений прав человека. Вследствие этого стабильность государства является необходимым условием для гарантирования прав человека, однако ее необходимость не может диктовать приоритет по отношению к самим этим правам. Необходимо отныне усиливать потенциал государства в политической, административной и судебной областях в целях укрепления правового государства.

67. Подчеркивалось, что осуществление принципа недискриминации должно гарантироваться как в мирное время, так и в период конфликта, поскольку это принцип, который дополняет международное гуманитарное право. Действительно, согласно Женевским конвенциям раса, национальная принадлежность и гражданство не должны приниматься во внимание, когда речь идет об оказании помощи жертвам вооруженных конфликтов. Кроме того, в мирный период в целях предотвращения злодеяний, являющихся результатом вооруженных конфликтов, важно ознакомить население с принципом недискриминации и с положениями Женевских конвенций и обратиться на них

особое внимание. Ответственные военные должностные лица должны также пройти в этой связи соответствующее обучение. Международный комитет Красного Креста через свои консультативные службы обеспечивает необходимое образование в этой области и готов отреагировать на поступающие к нему запросы.

68. Он также подчеркнул, что предварительным этапом предотвращения конфликтов является ратификация и применение международных и региональных конвенций о правах человека. Необходимо, в частности следить за тем, чтобы национальные законы или обычное право не противоречили международным нормам в области прав человека и таким образом осуществлять надзор за гармонизацией национальной юридической системы. Кроме того, необходимо, чтобы государство доводило до сведения населения и лиц, несущих ответственность за применение законов, те договоры, к которым оно присоединилось; уважение прав человека предполагает практическое знание этих договоров. Защита и поощрение прав человеческой личности являются составными элементами права на образование. Ссылка на права человека не должна оставаться простым заклинанием, лишенным реальной силы. Необходимо, в частности, чтобы подобно многим африканским государствам те государства, которые еще не сделали этого, включили принцип равенства в свою конституцию и приняли закон против расовой дискриминации во всех ее формах.

69. По мнению многих участников семинара, одним из источников конфликта являются также нарушения прав человека, совершенные на национальном уровне. Отсюда вытекает необходимость оказания содействия учреждению Африканского суда по правам человека и народов, а также Международного уголовного суда.

70. Считалось, что для оказания содействия делу мира необходимо избавиться от идеи, согласно которой война является продолжением политики иными средствами, поскольку на самом деле война является отрицанием политики. Следуя той же логике, если есть желание достичь мира, необходимо занять выжидательную позицию, а не, как говорится в пословице, готовить войну. Исключительно существенное значение для развития культуры мира имеет поощрение принципов братства, солидарности и терпимости.

71. Международному сообществу рекомендуется оказывать должную поддержку деятельности гражданского общества, учитывая ту роль, которую оно может сыграть в предупреждении конфликтов, не забывая при этом о том пренебрежительном отношении, которое демонстрирует государство в отношении организаций, действующих в этом секторе.

С. Осуществление экономических, социальных и культурных прав и права на развитие как стратегия предупреждения этнических и расовых конфликтов

72. На 2-м заседании 4 октября г-жа Токумбо Иге представила основной документ, который она подготовила (HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.5), указав при этом, что после Всемирной конференции по правам человека, которая состоялась в Вене в 1993 году, вся совокупность прав человека, как гражданских и политических, так и экономических и культурных, приобрела в равной степени важное значение. Кроме того, несмотря на трудности, которые до сих пор мешают как в международном, так и внутреннем плане осуществлению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, изыскиваются средства для более активного поощрения этих прав. На региональном африканском уровне экономические, социальные и культурные права являются важным элементом Африканской хартии прав человека и народов. Она была принята африканскими правительствами в целях конкретизации их обязательства покончить с прошлым, которое характеризовалось массовыми и вопиющими нарушениями основных прав, которые усугублялись проблемами нищеты и недостаточного развития. Хартия демонстрирует их желание уделить особое внимание праву на развитие и удовлетворению экономических, социальных и культурных прав, не забывая при этом о полномочном осуществлении гражданских и политических прав их населением. В то же время, учитывая экономическую ситуацию на африканском континенте, были предприняты лишь немногие инициативы, связанные с последующими мерами по осуществлению этих прав государствами - участниками Хартии.

73. Коснувшись, в частности, вопроса о праве на развитие, мадам Иге сказала, что, по ее мнению, развитие последних событий, связанных с демаршем, предпринятым в рамках системы Организации Объединенных Наций и направленным на то, чтобы связать понятие прав человека с понятием развития, а также призыв оказать содействие этому демаршу являются позитивными элементами, которые правительства и учреждения, действующие в этих областях, должны во все большей мере учитывать при разработке и реализации своих проектов. Фактически право на развитие, являясь основным правом, означает для соответствующих правообладателей, как-то отдельных лиц, групп или государств, наличие доступа к международным ресурсам, участие и обязанности в области развития. В отличие от других прав право на развитие возлагает обязательства на государство, международные организации или соответствующее население, социальные группы, отдельных лиц и на всех объектов права. В качестве индивидуального или коллективного права в африканском контексте оно было включено в категорию коллективных прав или прав народов. Тем не менее Африканской комиссии еще предстоит определить рамки и содержание этого права, без чего в настоящее время трудно принимать меры по его осуществлению.

74. Эксперт подчеркнула, что в международном плане первостепенное значение имеют связи между развитием, миром и безопасностью. Исходя из этого факта развитие является вопросом, который представляет интерес на международном уровне и в связи с которым обязательства возникают у всех государств. Поэтому эти последние должны поощрять развитие своего народа и в рамках сотрудничества и солидарности оказывать помощь и поддерживать те государства, которые прилагают усилия для выполнения этих обязательств. Это имеет особенно важное значение в эпоху, когда глобализация мешает некоторым государствам подписать торговые соглашения, которые могут иметь серьезные последствия для благосостояния их народа. Именно поэтому призыв к осуществлению благого управления на мировом уровне должен быть сформулирован с беспрецедентной четкостью. Фактически глобализация и ее последствия создают угрозу для осуществления экономических и социальных прав. Этот процесс способствует появлению мощных негосударственных действующих лиц в области экономики, которые действуют во все более свободных условиях экономической либерализации. Нищета и недостаточное развитие причиняют все более значительный ущерб в общества вследствие деятельности этих экономических действующих лиц, мощь которых становится угрозой самому существованию многочисленных африканских стран, и помимо этого их присутствие способствует увеличению числа случаев нарушений прав человека. Колоссальная экономическая мощь, сконцентрированная в руках негосударственных действующих лиц, которые неподотчетны никому, и произвольное использование этой мощи являются сегодня главными препятствиями на пути к миру.

75. Г-жа Иге констатировала также, что, если в мировом масштабе дискриминация ликвидирована де-юре, главной проблемой на сегодняшний день является сегрегация де-факто. В тех странах, где расовая дискриминация была когда-то легальной, и в других странах, где произошло увеличение количества иммигрантов, статистические данные показывают наличие связи между социально-экономическими условиями, расой и происхождением. К сожалению, подобное положение дел сохраняется из поколения в поколение, и этот процесс происходит все более быстрыми темпами. Общее безразличие, проявляемое правящей элитой к судьбе большинства своих сограждан, также способствует этому в такой мере, которая далека от того, чтобы быть незаметной применительно к этой форме дискриминации. Защита, предоставляемая на основании национального или международного права жертвам этой формы дискриминации, является малоэффективной, а в большинстве случаев не существует вообще. Понятие культурных прав в том виде, в котором они сформулированы в действующих договорах, касающихся прав человека, практически не адаптировано к многоэтническим обществам, в которых живут национальные меньшинства, и в еще меньшей степени адаптировано к обществам, состоящим из иммигрантов. Национальные конституции также не гарантируют

эффективным образом защиту меньшинств и других уязвимых групп. Многочисленные конституции, которые появились в Африке в течение последних десяти лет, содержат лишь общие обязательства в отношении благого управления и участия гражданского общества, которое не реализуется в виде конкретных действий. Отмечается, напротив, что эти конституции используются в качестве средства увековечивания господства существующей власти или господства одной из групп общества за счет других слоев населения. Необходимо констатировать в этой связи, что не принимаются никакие адекватные меры для борьбы с ксенофобией и связанной с ней нетерпимостью.

76. С учетом трудности осуществления на африканском континенте экономических, социальных и культурных прав, в частности права на развитие, гарантированных международными и региональными договорами, г-жа Иге связала происхождение прошлых и нынешних конфликтов на этом континенте с неравным доступом к власти и экономическим ресурсам в сочетании с дискриминацией, основанной на этническом происхождении или религии. Подобные беспорядки являются следствием борьбы, весьма часто законной, за господство над ресурсами страны и захват политической власти, равно как и восстание против бездарного управления национальными ресурсами, и усугубляются фактом иностранного вмешательства и сопротивления международных кругов эффективному осуществлению права на развитие.

77. В заключение своего выступления г-жа Иге предложила в качестве элементов стратегии предупреждения этнических и расовых конфликтов, основанной на экономических, социальных и культурных правах, включая право на развитие, следующие меры:

а) следует предложить африканским правительствам оказать поддержку разработке факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, что позволило бы рассматривать жалобы, подаваемые отдельными лицами;

б) следует предложить африканским правительствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать указанный Пакт и напомнить тем правительствам, которые его ратифицировали, об их обязательстве поощрять и защищать права, гарантированные теми договорами, которые они ратифицировали, особенно Африканской хартией;

с) Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна вновь подтвердить важное значение осуществления всех основных прав всеми гражданами без дискриминации, а

также необходимо предусмотреть в национальном масштабе возможность подачи соответствующих жалоб в случае нарушения этих прав;

d) в национальном плане необходимо обеспечить юридическую направленность и основу экономических, социальных и культурных прав и права на развитие; следует принять конкретные меры для включения этих прав в тексты конституций и обеспечить возможность ссылки на них в суде как на основные права, а не просто чаяния; важной ролью и ответственностью характеризуются в этой связи магистраты и юристы; правительства должны поэтому осуществлять надзор за обеспечением независимости последних упомянутых лиц;

e) национальные конституции должны гарантировать защиту прав всех отдельных лиц и групп, особенно прав меньшинств, женщин и членов других находящихся в неблагоприятном положении групп; все общепризнанные свободы и все основные права должны быть закреплены в конституции и иметь равный статус; должно быть подчеркнуто важное значение принципа недискриминации, который не подлежит никакому изъятию; важно, чтобы все слои общества участвовали на всех этапах в разработке конституции и соблюдался плюрализм мнений;

f) кроме того, необходимо предпринять согласованные усилия на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы в еще большей мере ознакомить общественное мнение с важным значением экономических, социальных и культурных прав и права на развитие посредством лучшего информирования общественности о природе и содержании этих прав; в рамках этого процесса необходимо подчеркивать необходимость терпимости и уважения к иным мнениям; необходимо придать новый импульс Десятилетию образования в области прав человека Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся прав человека, и воспользоваться проведением мероприятий в рамках этого десятилетия в целях уделения приоритетного внимания этим правам; Африканская комиссия по правам человека и народов должна считать своей первоочередной задачей осуществление последующих действий, связанных с обеспечением соблюдения этих прав, и оказывать помощь государствам-участникам путем обеспечения их директивными указаниями относительно важного значения их осуществления;

g) в процессе разработки документа, имеющего обязательную силу, которым мог бы быть договор, необходимо придать больше веса Декларации о праве на развитие;

h) необходимо тщательнее следить за тем, чтобы политика и программы банков многостороннего развития, транснациональных и национальных обществ регулировались



принципами в области прав человека; Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна напомнить правительствам об обязательстве, которые они несут в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, поощрять эти права посредством международного сотрудничества и солидарности.

78. В ходе последовавшего после представления этой темы обсуждения многие участники семинара получили возможность обратить особое внимание на важность реализации права на развитие как средства, препятствующего развязыванию конфликтов. Большинство участников подчеркнули, что право на развитие является основным правом человеческой личности, которое определяет стабильность государств. В этой связи к международному сообществу неоднократно обращались по вопросу нищеты, которая является серьезным нарушением прав человека и сводит на нет процесс развития в Африке. Некоторые участники говорили также о экономической маргинализации Африки в результате глобализации и мер, навязываемых африканским странам международными финансовыми учреждениями, как о проявлениях расовой дискриминации, которые должны быть рассмотрены на Всемирной конференции. При рассмотрении проблем развития Африки в историческом плане было отмечено, что для компенсации эксплуатации материальных и людских ресурсов и экспроприации земель африканцев бывшие колониальные державы должны в сотрудничестве с международным сообществом принять меры по возмещению нанесенного ущерба в пользу обитателей этого континента и его диаспоры.

79. Была выражена надежда на то, что инициативы, предпринятые Генеральным секретарем ООН в рамках "Всемирного договора" (Глобального договора), суть которого заключается в приобщении частных предприятий к процессу развития, защите прав человека и восстановлении стран, в которых закончилась война, дадут ощутимые результаты в Африке, особенно в виде увеличения объемов инвестиций на этом континенте.

80. Отмечалось также, что на фоне вызывающих озабоченность проблем развития Африки наблюдалось быстрое расширение хищнической военной экономики на континенте, которая приводилась в движение действующими лицами на региональном и международном уровнях, которые делали упор на расслоение по принципу идентифицирующих признаков, с тем чтобы разжигать конфликт и эксплуатировать ресурсы горной промышленности, такие, как нефть, золото и алмазы, поддерживая при этом ту или иную сторону конфликта и осуществляя торговлю оружием.

81. Ораторы подчеркивали, что на африканских странах лежит в свою очередь обязательство по осуществлению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, не ожидая внешнего вмешательства, с тем чтобы ликвидировать региональные различия, являющиеся источниками конфликтов. Фактически следует повторить, что эти права являются частью свода прав человека и что инициатива в отношении присоединения к дополнительному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах таким образом, чтобы отдельные лица могли обращаться в комитет, ответственный за надзор за осуществлением этих прав, должна получить поддержку в целях выполнения государствами-участниками их обязательств.

82. Говорилось также о том, что нищета в равной мере является причиной миграционных перемещений. Многочисленные мигранты, не имеющие документов и необходимого образования, ведут подпольный образ жизни, выполняют случайную работу, являются объектами торговли рабочей силой и ксенофобии в тех странах, в которые они иммигрировали, будь то страны Африки или промышленно развитые страны.

D. Стратегии поощрения национальной интеграции и социальной гармонии (образование в области прав человека, роль средств массовой информации и гражданского общества)

83. На 3-м заседании 5 октября в отсутствие г-на Хатема Котрана эта тема была представлена одновременно Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Морисом Глеле-Аханханзо и Специальным советником по экономическим и социальным вопросам при Экономической комиссии для Африки г-ном Гетачо Демеке.

84. Г-н Глеле-Аханханзо подчеркнул необходимость обеспечения распространения среди населения текстов международных документов и принципов прав человека, которые содержатся в них. В этой связи образование в области прав человека должно быть направлено на то, чтобы отдельные лица глубоко усвоили философию прав человека, с тем чтобы эти права не оставались лозунгами или заклинаниями. Оно может проводиться посредством обучения в школах и университетах в рамках всех дисциплин, проведения кампаний на местах, обсуждений, позволяющих в первую очередь оказывать противодействие местным обычаям и нравам в интересах осуществления прав человека. Это образование включает также профессиональную подготовку сотрудников учреждений по поддержанию порядка. Поскольку демократия является тем фундаментом, который обеспечивает поощрение и защиту прав человека, необходимо также создавать

возможности для принятия этих принципов через систему образования, радиопередачи и публичные обсуждения таких понятий, как право голоса, многопартийность, свобода мнений и их высказывания, свобода ассоциаций и т.д.

85. Однако, по мнению г-на Глеле-Аханханзо, для того чтобы права человека были действительно поняты африканцами и стали частью их жизни, необходимо, чтобы государство не воспринимало деятельность по их пропаганде в качестве подрывной. В действительности пробуждение сознания граждан в отношении их прав и обязанностей способствует лучшему управлению государством и поощрению социальной справедливости.

86. Г-н Гетачо Демеке со своей стороны уделил основное внимание в своем выступлении вопросу о роли средств массовой информации и гражданского общества в развитии культуры мира и прав человека. По его мнению, действуя совместно с государством, средства массовой информации и гражданское общество должны воспитывать население в духе мира и терпимости. Например, газеты должны предусмотреть колонки, специально посвященные правам человека и вопросам культуры мира. В отношении гражданского общества он считает, что ключом к поддержанию мира и безопасности является создание стабильного гражданского общества, ибо та мера, в которой граждане участвуют в деятельности их сообщества, определяет создание противовесов любой мощи государства и ослабление источников конфликтов. В настоящее время государство все еще обладает слишком большой мощью в большинстве африканских стран и стремится ограничить те рамки, в которых гражданское общество может внести свой вклад в достижение социальной гармонии.

87. В ходе обсуждения ораторы отметили, что поощрение и защита прав человека не должны являться объектом профессиональной деятельности, зарезервированной исключительно для юристов. Права человека проходят фактически красной нитью через все виды культуры, включая политику, историю, социологию, антропологию и философию. Образование в области человека должно, следовательно, носить междисциплинарный характер. Кроме того, специалисты в области права (магистраты и адвокаты) независимо от области их специализации - гражданское, частное, конституционное, уголовное право или иные виды права - должны знать права человека, о существовании которых они часто не подозревают. Сотрудники учреждений по поддержанию порядка, экономические действующие лица, специалисты в области здравоохранения и религиозные лидеры также должны получить представление о правах человека.

88. Утверждалось, что подрывной характер прав человека является неотъемлемой чертой этих прав, поскольку они завоевывались в ходе длительной борьбы со всей мощью государства. В этой связи отдельные лица и народы стали исходить из того факта, что им необходимо отстаивать эти права, а не ждать, когда они будут предоставлены им государством. Знание прав человека и политическая дискуссия дают также возможность отдельным лицам расширить, насколько это возможно, их рамки свободы. В то же время один из выступающих считал, что цель поощрения прав человека заключается не в создании нестабильности, а скорее в усилении демократических основ общества.

89. В отношении средств массовой информации отмечалось, что радио - это средство массовой информации, которое в высшей степени способствует поощрению прав человека, поскольку радиопередачи доходят до групп населения, наиболее удаленных от городских центров, однако радио служит в то же время эффективным средством передачи программ в духе ксенофобии и этнической ненависти, которые легко воздействуют на настроение населения. Необходимо, следовательно, следить за тем, чтобы это мощное средство не стало объектом манипуляций со стороны подстрекателей к этническому и расовому разделению. В то же время некоторые выступающие заявляли о том, что право на свободу мнений и свободное их выражение имеет существенное значение для поощрения и защиты прав человека. Средства массовой информации не только несут ответственность за осуждение нарушений прав человека, но также и за пропаганду концепции прав человека и тех позитивных мер, которые осуществляются властями. Кроме того, государство не должно вмешиваться в деятельность средств массовой информации. В некоторых странах ставится вопрос об освобождении от наказания журналистов за передачу информации необъективного характера. Однако в то же время считается, что свобода прессы не должна представлять собой лицензию, которая выдается специалистам средств массовой информации для того, чтобы свободно обращаться с фактами и заниматься поиском сенсационных материалов в ущерб истине. Свобода прессы не должна осуществляться в ущерб другим правам. Кроме того, пресса должна сама уважать честь и достоинство как лиц, так и институтов. Средства массовой информации могут использоваться в качестве инструмента быстрого предупреждения в случае возникновения напряженной ситуации в данной стране при том условии, что они будут беспристрастными и объективными.

90. Один из участников семинара указал на то, что эффективным способом поощрения принципа равенства и терпимости посредством образования является изъятие из учебных программ и программ профессиональной подготовки, а также из школьных и университетских учебников любых концепций и ссылок расистского характера. В некоторых странах уже приняты меры в этом отношении; все стороны, которые

занимаются поощрением и защитой прав человека как на национальном, так и международном уровне, должны активизировать эти меры.

91. Подчеркивалось, что ввиду широкого распространения международных и региональных документов по правам человека важное значение для пропаганды прав человека имеет уделение приоритетного внимания основным документам (Международный билль о правах человека, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации, Африканская хартия прав человека и народов, Женевские конвенции в области гуманитарного права, Конвенция о правах ребенка, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания), чтобы не допустить смешения понятий в умах людей.

Е. Предупреждение этнических и расовых конфликтов посредством создания независимых органов по посредничеству, примирению и поощрению социального диалога

92. На 3-м заседании 5 октября Председатель Комиссии по правам человека и административной юстиции Ганы г-н Кеннет Аттафуа представил от имени г-на Франсиса Эмиля Шорта тему, посвященную предупреждению этнических и расовых конфликтов посредством создания независимых органов по посредничеству, примирению и поощрению социального диалога, используя при этом в качестве основы документ HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.7. Он обратил особое внимание на опыт Комиссии по правам человека и административной юстиции Ганы, а также на роль традиционных институтов Ганы в области посредничества, примирения и проведения социального диалога в целях предупреждения или урегулирования этнических и социальных конфликтов.

93. Г-н Аттафуа заявил о том, что, несмотря на большое этническое разнообразие (около 70 этнических групп), Гану можно рассматривать в качестве стабильной страны, в которой различные группы людей живут в добром согласии благодаря в первую очередь политике поощрения согласия и мира, которую начали проводить очень рано по указанию первого президента страны Кваме Нкрумы, а также учреждению институтов по посредничеству, переговорам и примирению. Кроме того, те редкие межэтнические конфликты, которыми была отмечена история Ганы, весьма быстро прекращались и не доходили до массовых нарушений прав человека.

94. В институциональном плане - это современные институты, такие, как Комиссия по правам человека и административной юстиции, Избирательная комиссия, Национальная комиссия по средствам массовой информации, Национальная комиссия по правовому воспитанию, Национальный совет безопасности, Государственный совет и такой

традиционный институт, как Палата вождей, которые обеспечивают стабильность ганского общества. Соответствующая роль каждого из этих институтов определена в Конституции Ганы 1992 года.

95. Конституция Ганы возлагает обязанность на Комиссию по правам человека и административную юстицию использовать переговоры в той мере, в которой это отвечает необходимости и практическим соображениям, для урегулирования жалоб, связанных с осуществлением прав человека и административной юстиции. В настоящее время Комиссия использует посредничество для урегулирования приблизительно 65% всех жалоб, связанных с осуществлением прав человека и административной юстиции. В отличие от судов ее неофициальные, более быстрые и недорогие процедуры в большей мере способствуют разрешению конфликтов. Подобный механизм широко использовался при решении споров между работодателями и трудящимися, вопросов сохранения и распределения имущества лиц, которые умерли, не оставив завещания, бытовых злоупотреблений и даже общинных конфликтов. Комиссия применяла посредничество на уровне общины и между группами в качестве средства урегулирования и разрешения конфликтов в общинах и между соперничающими этническими группировками.

96. Перед Национальной комиссией по средствам массовой информации поставлена задача по обеспечению права на свободу мнений и их выражения средствами массовой информации и надзора за тем, чтобы они не использовались в целях подстрекательства к расовой, этнической или религиозной ненависти. Комиссия предоставляет также посреднические услуги в случае конфликтов, связанных со столкновением интересов отдельных лиц и органов информации, например в случае диффамации. Кроме того, по мнению некоторых специалистов, Конституцией предусматривается, что жалобы чиновников в отношении средств массовой информации не должны представляться сразу в суды, а рассматриваться и разрешаться в рамках Национальной комиссии по средствам массовой информации.

97. Национальная комиссия по правовому воспитанию (НКПВ) играет ведущую роль в образовании населения в отношении их прав и обязанностей согласно Конституции и законам Ганы. Эффективное и действенное осуществление этой функции имело важное значение для обеспечения национальной гармонии и сплоченности, смягчения этнического соперничества и политической нетерпимости. Цель создания НКПВ заключалась в обеспечении того, чтобы проводимый на постоянной основе национальный диалог по основному закону Ганы и определяющим его принципам способствовал достижению цели, связанной с повышением осведомленности всех граждан страны. Необходимость этого была вызвана признанием того факта, что ганцы в своем значительном большинстве были неграмотными и немногие грамотные люди активно

интересовались правовым воспитанием, правами человека, вопросами демократии, конституционализма, законности или терпимости применительно к этническому, культурному и политическому разнообразию.

98. Избирательная комиссия несет ответственность за периодическое проведение свободных и справедливых выборов, в ходе которых все граждане, имеющие право участвовать в них, могут осуществить свое право голосовать за кандидатов и партии по своему выбору. Она также отвечает за просвещение населения в отношении избирательного процесса и его цели. Наличие возможностей и правоспособности каждого отвечающего требованиям гражданина осуществлять это важное право человека способствовало поддержанию мира и стабильности в ганском обществе.

99. В отношении роли традиционных вождей и Национальной палаты вождей г-н Аттафуа заявил, что в Гане институт власти вождя является краеугольным камнем ее культурного разнообразия и вожди считаются хранителями разнообразного культурного наследия народов. Несмотря на манипуляции колонизаторов и повсеместное подрывное влияние на институт вождей западного образа жизни и модернизации, вожди обладают значительной властью в социальной и политической сферах в Гане. В качестве лиц, олицетворяющих авторитет в области культуры и традиций, вожди пользуются глубоким уважением со стороны своих подданных, и институт вождей являлся одним из стабилизирующих факторов социально-политического развития в Гане благодаря посредничеству во время конфликтов личного и социального характера и оказанию содействия появлению чувства причастности к общей культуре и взаимного уважения между различными этническими группами.

100. Отметив необходимость поддержания достоинства вождей как "нананомов", т.е., иными словами, представителей предков их народа по мужской и женской линии, хранителей мудрости, а также посредников в случае конфликтов, г-н Аттафуа пояснил, что Конституция также предписывает вождям воздерживаться от поддержки тенденциозной политики, однако они могут занимать официальные должности, соответствующие их положению.

101. Для обеспечения того, чтобы вожди могли эффективно выполнять свои различные обязанности, в том числе выполнять свою важную посредническую роль, согласно статье 271 Конституции Ганы учреждаются национальные и региональные палаты вождей, которые проводят заседания с целью оказания посреднических услуг в вопросах, затрагивающих традиционные законы и самих вождей. Таким образом, у вождей практически был свой собственный парламент для обсуждения проблемы принятия решений по вопросам, касающимся любого из них, касающимся их в коллективном

качестве или касающимся их народа. На заседаниях "нананомов", как правило, обсуждались вопросы этнической гармонии и национального мира. Это обеспечивало своевременное посредничество и решение большинства потенциально взрывоопасных этнических или расовых споров, которые периодически возникали, благодаря чему подобные споры или разногласия не превращались в полномасштабные конфликты. Подобные посреднические встречи, как правило, проводились в соответствии с традиционными принципами и нормами, известными вождям и их народу.

102. Г-н Аттафуа подчеркнул, что создание национальных или региональных палат вождей повысило статус вождей при разрешении конфликтных вопросов. Таким образом, очевидно, что было предотвращено соперничество между традиционными или этническими группами, которое выражалось в жестких столкновениях, приводящих к кровопролитию и уничтожению имущества. Институт власти вождей и палаты вождей, в частности, играли жизненно важную роль в предупреждении этнических и расовых конфликтов благодаря созданию органов посредничества и диалога.

103. Хотя власть вождей играет роль первостепенной значимости в ганском обществе, г-н Аттафуа отметил, что для ее действительной эффективности вожди должны совершенствовать свои методы урегулирования и разрешения конфликтов, воспринимать определенные ценности современности, обладать высокой моральной репутацией и координировать свою деятельность с другими действующими лицами общества, особенно представителями гражданского общества, которые в равной мере посвящают себя деятельности по поддержанию мира и согласия.

104. В заключение г-н Аттафуа подчеркнул, что успех африканцев в новом тысячелетии будет в значительной степени зависеть от их способности предупреждать, урегулировать и разрешать этнические, культурные и политические конфликты, способствовать процветанию демократии, институционализировать принцип господства закона, а также создать культуру информированности и ответственности гражданского общества. Их успех будет также зависеть от их способности содействовать делу мира и воспитанию терпимости к разнообразию, благодаря чему будет обеспечено устойчивое социально-экономическое развитие. Он добавил, что предпосылкой для предупреждения этнических конфликтов является расширение прав и возможностей граждан в отношении приобретения необходимых навыков и средств для критической оценки той информации, которую они получают от средств массовой информации и своих собственных лидеров, а также для эффективного участия в выполнении важного национального долга по обеспечению соответствия с высшими стандартами в области прав человека и демократического поведения.



105. В ходе обсуждения многие выступавшие подчеркивали самобытный характер опыта Ганы, который мог бы явиться стимулом для других стран. Приводились другие примеры традиционных институтов по предупреждению и урегулированию конфликтов, такие, как возможность, предоставляемая в некоторых странах общинам, которые учреждают суды, занимающиеся любовным разрешением споров под эгидой прокурора. В том случае если подобные суды не могут достичь решения, данное дело передается на рассмотрение обычного суда.

106. Отмечалось отсутствие надлежащего учета роли женщин в поощрении дела мира. В этой связи напоминалось о том, что Комиссия по правам человека в своих многочисленных резолюциях, а также Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркивали эту роль в связи с празднованием 8 марта 2000 года в Нью-Йорке Международного женского дня. Полезным является также опыт Комиссии по установлению истины и примирению Южной Африки, который свидетельствует об исключительно важной роли женщин в разрешении конфликтов. Женщины фактически играют главную роль в интеграции отдельных лиц в социальную жизнь и, следовательно, сохранении социальной гармонии. В этой связи необходимо учитывать женский потенциал и обеспечивать справедливое представительство женщин во всех комиссиях по правам человека и посреднических органах, а также всех механизмах по предотвращению конфликтов.

107. Подчеркивалось, что религиозные лидеры в том случае, если они поощряют терпимость, играют важную роль в предупреждении этнических конфликтов благодаря тому влиянию, которым они пользуются у населения. Тем не менее ряд ораторов рекомендовали проявлять осторожность в отношении роли традиционных вождей и религиозных деятелей. Фактически во многих случаях религиозные вожди занимали экстремистские позиции и являлись активными сторонниками многочисленных конфликтов; для традиционных вождей характерна тенденция сохранения обычаев, которые вступают в противоречие с правами человека.

F. Эффективность международных норм и механизмов и правовые формы предупреждения этнических и расовых конфликтов

108. На 4-м заседании 5 октября г-н Франсуа Лонсени Фалль представил документ HR/ADDIS/SEM.4/BP.9. В нем говорится о том, что, согласно проведенному анализу многих причин внутренних конфликтов, наиболее оптимальными способами предупреждения конфликтов являются принятие и осуществление эффективным образом различных международных договоров по правам человека, особенно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Фактически гармония и

спокойствие внутри государств нарушаются каждый раз, когда политические деятели начинают забывать об основных принципах, с тем чтобы проводить политику, основанную на исключениях, сегрегации, репрессиях, ограничениях или преференциях по признакам расы, религии, цвета кожи, наличия родственников по восходящей линии или национального или этнического происхождения, короче говоря, политику, основанную на отрицании общепризнанных ценностей в рамках основных прав человека.

109. Г-н Фалль подчеркнул также, что современная история Африки показывает, что главными причинами этнических и расовых конфликтов является несоблюдение международных норм, выполнять которые обязались все африканские государства, и что, к сожалению, многие из них не спешат с практическим осуществлением этих норм при ведении государственных дел. Отныне необходимо в срочном порядке рассмотреть вопрос о содержании этих основных национальных законов, их эффективности и, в случае необходимости, применять санкции в случае их нарушения.

110. Г-н Фалль в своем выступлении уделил главное внимание Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и до начала рассмотрения основных положений и анализа методов, применяемых Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), он уточнил, что, в том что касается межэтнических конфликтов, Комитет считает, что в первую очередь именно группы, представляющие определенные политические или экономические интересы, занимаются вопреки конвенционным нормам политизацией населения по признаку этнического происхождения, создавая и разжигая таким образом этнические противоречия.

111. В Конвенции сформулированы экономические, социальные, законодательные и воспитательные меры, которые государства-участники обязаны принять для ликвидации расовой дискриминации. Она настойчиво призывает, в частности, к осуждению расовой сегрегации и апартеида, осуждению любой пропагандистской деятельности или любых организаций, проповедующих расовое превосходство, и искоренению любого подстрекательства к расовой дискриминации. Конвенция гарантирует в первую очередь право на равенство перед судом, осуществление гражданских и политических прав без какой бы то ни было дискриминации и осуществление экономических, социальных и культурных прав. Г-н Фалль подчеркнул, что эффективное осуществление положений Конвенции является самым подходящим средством для гарантирования социального мира и поощрения усиления единства между различными слоями населения.

112. Г-н Фалль задал вопрос о том, каким образом обеспечить эффективное применение положений Конвенции. Для облегчения контроля за осуществлением государствами положений Конвенции КЛРД использует периодические доклады, которые должны

представлять ему государства-участники. В этих докладах должны излагаться меры законодательного, судебного, административного или иного характера, которые были приняты в целях осуществления положений Конвенции. Он с сожалением отметил в то же время, что лишь немногие африканские государства выполняют свои обязательства в отношении Конвенции. Некоторые африканские государства представляют свои доклады со значительной задержкой. В своих выводах, сделанных после рассмотрения каждого доклада, КЛРД рекомендует государствам опубликовать свои замечания, а также текст представленного доклада.

113. Г-н Фалль пояснил также, что в соответствии со статьей 14 Конвенции, в тех случаях когда соответствующее государство заявило, что оно признает компетенцию Комитета, последний может принимать жалобы от отдельных лиц или групп лиц, являющихся жертвами расовой дискриминации. Однако по состоянию на сегодняшний день лишь три африканских государства сделали заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции.

114. Г-н Фалль рассмотрел также другие механизмы в области прав человека, которые могут выполнять превентивную роль, такие, как специальные докладчики, на которых возлагается задача по изучению ситуации и подготовке доклада по конкретным вопросам. Среди них имеется также Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, который готовит доклад для Комиссии по правам человека о развитии определенных ситуаций, которые считаются тревожными и которые могут создать угрозу для национального согласия в определенных странах. Кроме того, в течение нескольких лет КЛРД регулярно включает в повестку дня своих сессий вопрос о предотвращении расовой дискриминации, включая меры быстрого оповещения о тревожной ситуации и процедуры быстрого реагирования. В этой связи Комитет может принять решение об осуществлении мер по быстрому предупреждению, с тем чтобы не допустить перерастания существующих проблем в конфликты. Подобная норма позволяет принимать немедленные меры в целях предупреждения грубых нарушений положений Конвенции.

116. В заключение своего выступления г-н Фалль в первую очередь рекомендовал африканским государствам - участникам Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации регулярно представлять свои периодические доклады КЛРД и призвал также африканские правительства оповещать население своих стран о положениях Конвенции, поскольку оно, как правило, не знакомо с юридическим значением этнических проявлений, равно как и уголовных мер по их наказанию.

117. С другой стороны, по мнению г-на Фалля существенным фактором мира и безопасности в самих государствах является принятие юридических, законодательных или

административных мер, позволяющих вести борьбу с расовыми или этническими предрассудками в целях поощрения национального согласия.

118. В ходе обсуждения, последовавшего после выступления г-на Фалля, были затронуты вопросы, касающиеся тех трудностей, с которыми сталкиваются африканские государства при представлении своих периодических докладов КЛРД в соответствии с требованиями Конвенции, неприсоединения к статье 14 Конвенции, сотрудничества между КЛРД и специальными механизмами, осуществления на национальном уровне положений статьи 4 Конвенции, конкретно запрещающих организации, которые поощряют подстрекательство к расовой ненависти, и того внимания, которое уделяется в КЛРД двойной дискриминации, которой подвергаются женщины.

119. В отношении задержек с представлением докладов африканских государств КЛРД отмечалось, что эти трудности объясняются нехваткой ресурсов у этих государств и что вследствие этого они нуждаются в оказании им помощи в области прав человека, для того чтобы они могли выполнить свои обязательства. Кроме того, подчеркивалось, что речь не идет лишь о соблюдении сроков представления докладов, а и о том, что их содержание должно отражать положение дел в стране. В этой связи необходимо участие представителей гражданского общества в их подготовке. Подчеркивалось также, что неправительственные организации оказывают исключительно важную помощь КЛРД, предоставляя ему информацию, которая нередко противоречит той информации, которая содержится в периодических докладах государств-участников. Некоторые государства-участники практикуют привлечение этих организаций к подготовке их докладов, и КЛРД учитывает это при формулировании своих заключений.

120. В отношении учета докладов специальных докладчиков подчеркивалось, что это - разумная мера, которая позволит КЛРД лучше знать ситуацию в странах, которые являются объектом его исследования, и которая поможет получить из первых рук информацию, которая может уравновешивать информацию, представленную государством. По мнению некоторых участников, помимо этого сотрудничества между механизмами в области прав человека, было бы разумно доводить доклады специальных докладчиков до сведения Совета Безопасности. Однако в ответ на это были высказаны возражения, основанные на том, что в компетенцию Совета Безопасности входят вопросы поддержания мира, а не осуществления прав человека. В одном из сделанных замечаний подтверждалось наличие связи между поддержанием мира и защитой прав человека.

121. В выступлениях по поводу заявления о возможности признания компетенции КЛРД в отношении ознакомления с жалобами отдельных лиц, являющихся жертвами расовой дискриминации (статья 14), отмечалось, что неприсоединение к этому положению

нехарактерно для африканских стран, однако является фактом для большинства сторон - участников Конвенции. Напоминалось, однако, что в любом случае с учетом той роли, которую сыграли африканские государства в момент подготовки текста этой статьи, они должны были принять ее, с тем чтобы усилить ее действие. Высказывалось предложение о том, чтобы накануне Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Конвенция была снова открыта для присоединения к ней и чтобы соответствующие государства сделали заявление, предусмотренное в статье 14.

122. В отношении запрещения расистских организаций отмечалось, что многие государства - участники Конвенции нарушают положения статьи 4 и допускают, например, расширение деятельности подобных организаций на всех континентах. Одновременно отмечалось распространение сайтов в Интернет, пропагандирующих расизм; КЛРД выразил свою озабоченность по этому поводу и предложил соответствующим государствам принять надлежащие меры.

123. В отношении вопроса двойной дискриминации было еще раз сказано о том, что КЛРД принял очень важную рекомендацию, обязывающую государства включать в их периодические доклады сведения о тех мерах, которые они приняли в целях ликвидации сложных форм дискриминации, жертвами которой являются женщины.

#### G. Права человека и механизм ОАЕ по предупреждению конфликтов

124. Во время 4-го заседания после выступления г-на Фалля г-н Сам Ибок представил документ, озаглавленный "Les droits de l'homme et le mécanisme de prévention des conflits de l'Organisation de l'unité africaine" ("Права человека и механизм Организации африканского единства по предупреждению конфликтов" (HR/ADDIS/SEM.2/2000/ВР.10), который был подготовлен им для целей семинара. Он также занимался темой "Эффективность африканских региональных и субрегиональных механизмов в области предупреждения этнических и расовых конфликтов".

125. Представитель ОАЕ разъяснил доктрину, лежащую в основе действий по предупреждению и урегулированию конфликтов в африканских государствах и между ними, а также дал описание тех средств, которые применяются в этой связи.

126. После своего создания 25 мая 1963 года ОАЕ в течение многих лет предпринимала различные попытки по урегулированию споров, которые вспыхивали между государствами-членами, в рамках как официальных, так и специальных механизмов, специальных комитетов или комиссий по посредничеству, а также через посредничество

африканских глав государств и правительств. Главная проблема заключалась в том, что мир, стабильность и безопасность имеют первостепенное значение для социально-экономического развития африканского континента. В последнее время к этому набору предварительных условий были добавлены уважение прав человека, благое управление и принцип господства права.

127. Механизм ОАЕ по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов был учрежден в соответствии с решением, принятым главами африканских государств и правительств 30 июня 1993 года в Каире и предназначался для деятельности, связанной с быстрым и мирным разрешением всех конфликтов в Африке. Этот механизм обеспечил прорыв в законодательной сфере в Африке в период после обретения независимости, а также в истории ОАЕ в результате обеспечения более четкой основы для реагирования на конфликты в африканских государствах и между ними. Учреждение этого механизма необходимо рассматривать в контексте опыта разрушительных конфликтов, которыми характеризовались первые три десятилетия существования Организации.

128. Каирская декларация под названием "Декларация о политической и социально-экономической ситуации в Африке и основополагающих изменениях, происходящих в мире" была принята с целью практического осуществления предыдущей декларации, принятой на 26-й очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, состоявшейся в июле 1990 года в Аддис-Абебе. При принятии этой исторической декларации главы государств и правительств подчеркнули необходимость радикального изменения их подхода к проблемам конфликтов в Африке и вновь заявили о своем обязательстве по выявлению путей и средств разрешения конфликтов в Африке. В соответствии с Каирской декларацией главной целью этого механизма было прогнозирование и предотвращение перерастания ситуации потенциального конфликта в ситуации подлинного конфликта. Этот механизм стал, таким образом, еще одним шагом вперед от прошлого благодаря уделению основного внимания в первую очередь превентивным мерам вместо сосредоточения внимания урегулированию конфликта посредством попыток исправить ситуацию. В этой связи перед данным механизмом стоит двойственная задача:

а) прогнозирование и предупреждение конфликтов. В том случае, если конфликты уже произошли, он будет нести ответственность за осуществление мер по установлению и укреплению мира, с тем чтобы способствовать разрешению этих конфликтов. В этом отношении могут быть, вероятно, учреждены и развернуты гражданские и военные миссии по наблюдению и мониторингу в ограниченных рамках и на ограниченный срок;

b) в том случае, если конфликты усугубились до такой степени, что требуется коллективное вмешательство и проведение соответствующей политики, будет направляться просьба об оказании помощи, а в необходимых случаях услуг со стороны Организации Объединенных Наций в соответствии с общими положениями ее Устава.

129. Г-н Сам Ибок подчеркнул, что в своем подходе к конфликтам ОАЕ пользовалась ключевыми критериями, позволяющими выявлять отсутствие демократии и устанавливать рамки нарушения прав человека, с тем чтобы оценивать предварительные симптомы конфликта. К числу этих показателей относятся:

- a) систематическое и массовое нарушение прав человека;
- b) отсутствие демократии и управления;
- c) нарушение принципа правового государства;
- d) учреждение аппарата государственной безопасности, действующего произвольным образом при совершении совершенно безнаказанных посягательств на основные свободы граждан;
- e) установление диктаторского, авторитарного или военного режима, при котором приостанавливается действие конституции и действие демократических институтов или ими манипулируют;
- f) развязывание политически организованного насилия;
- g) запугивание средств массовой информации;
- h) политизация судебной системы;
- i) снижение роли парламента;
- j) подавление выступлений гражданского населения с использованием военной силы;
- k) преследования политической оппозиции;
- l) культурное или религиозное угнетение;

- m) дискриминация в отношении меньшинств и других находящихся в неблагоприятном положении групп;
- n) этнический геноцид; или подавление отдельных групп по указанию властей или политической элиты;
- o) внесудебные казни;
- p) махинации с урнами и манипулирование результатами выборов.

130. То важное значение, которое придается вопросам демократии и прав человека при разрешении конфликтов, представляет собой отход от практики, в соответствии с которой африканские государства не проявляли активности в связи с нарушениями прав человека в другом государстве согласно положению о невмешательстве Устава ОАЕ. Подобное развитие событий является результатом как принятия Африканской хартии прав человека и народов в 1981 году, так и многочисленных политических инициатив, в том числе деклараций 1990 и 1993 годов, и в первую очередь Декларации и Плана действий Град-Бей, принятых в 1999 году на Маврикии. Усилия, направленные на осуществление преобразований, продолжаются в рамках Конференции по безопасности, стабильности, развитию и сотрудничеству в Африке.

131. Г-н Ибок подчеркнул тем не менее, что политические проблемы и нехватка людских и материальных ресурсов мешали ОАЕ достичь эффективности, соответствующей ее пожеланиям. Даже в тех случаях, когда секретариат получает согласие соответствующих государств на осуществление надзора за проведением выборов или проводит расследования нарушений прав человека, ему не хватает средств для завершения своей миссии. Из-за аналогичной ситуации страдает работа Африканской комиссии по правам человека и народов. Кроме того, африканские государства не являются сторонами основных договоров по правам человека, а даже в тех случаях, когда они ратифицировали эти договоры, последние остаются на практике простым клочком бумаги; населению о них ничего не известно, а государства не выполняют свои международные обязательства.

132. Г-н Ибок сказал также, что, несмотря на срочную необходимость решения проблем прав человека в Африке, международное сообщество не должно отделять этот вопрос от других приоритетов, особенно в области развития. При проведении эффективных и понятных для всех кампаний по правам человека в Африке необходимо учитывать также вопросы безопасности и экономические проблемы, при этом эти проблемы должны рассматриваться в качестве существенных факторов в рамках политической и экономической специфики страны.



133. В качестве окончательного аргумента в поддержку превентивной деятельности ОАЕ и вопроса о правах человека г-н Ибок заявил, что африканская организация должна продолжать осуществление усилий в направлении дальнейшей демократизации и должна работать в целях оказания поддержки поощрению благого управления в Африке, поскольку это является основным компонентом региональных усилий по поощрению и защите прав человека и народов на континенте. Большой проблемой для ОАЕ и фактически для Организации Объединенных Наций является оказание поддержки программам, направленным на усиление и поддержку усилий в направлении поощрения и защиты прав человека на национальном, субрегиональном и региональном уровнях как одного из направлений процесса укрепления мира в Африке. Важное значение для внедрения культуры мира и терпимости широко признается в государствах - членах ОАЕ. Для оказания содействия процессу укрепления культуры мира и поощрения единства между государствами - членами ОАЕ, а также обеспечению права на развитие необходимо будет поощрять участие населения в процессе управления и развития.

134. В отношении эффективности региональных и субрегиональных африканских механизмов в области предотвращения этнических и расовых конфликтов г-н Ибок подчеркнул, что эти организации в первую очередь занимаются поиском решений данного конфликта. Во-первых, близость этих организаций к месту конфликта дает им возможность получения точной информации относительно происхождения этих конфликтов и его основных участников. Подобная близость и информация всегда имели критическое значение при попытках достижения консенсуса в целях разрешения данного конфликта. Важную роль для разрешения конфликта в любом данном регионе имеют факторы наличия общей культуры, географии и истории.

135. Г-н Ибок указал, однако, что были случаи, когда фактор соседства вызывал напряженность и иногда мешал непредвзятым отношениям между соседями до такой степени, что становился одной из причин данной проблемы. Региональный подход является наиболее эффективным в тех случаях, когда участие стран, имеющих общую границу с конфликтующими странами, контролировалось должным образом, или желательным, когда эти соседние страны не допускались к участию в определенных инициативах по урегулированию конфликта. С другой стороны, сочетание принципа соседства с принципом беспристрастного отношения на расстоянии способствовало в значительной мере решению этой проблемы. Это имело критическое значение, поскольку в некоторых случаях полное отстранение соседей от проблем друг друга связано с риском появления чувства подозрительности и негодования, что часто усложняло реализацию инициатив по регулированию конфликтов. В подобных условиях, будучи посредником между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями, ОАЕ

могла бы выступать в качестве регионального учреждения по урегулированию конфликтов. Самым большим преимуществом этой посреднической позиции является то, что ОАЕ находится ни слишком далеко, ни слишком близко от места конфликта. Благодаря непосредственному участию ОАЕ была также в состоянии координировать любую деятельность по урегулированию конфликтов, которая осуществлялась различными субрегиональными учреждениями, такими, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

136. В заключение своего выступления представитель ОАЕ сформулировал следующие рекомендации:

а) институциональную и межучрежденческую координацию следует укреплять посредством:

оживления регулярных консультаций между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, такими, как ОАЕ, и субрегиональными организациями;

обмена сотрудниками между ОАЕ, Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями;

регулярных институционализированных консультаций в целях поощрения большей информированности об организационных мандатах и сравнительных преимуществах различных организаций/учреждений в области предотвращения различных конфликтов и защиты прав человека;

более четких "дорожных правил", определяющих ведущих участников и устанавливающих единый экономический, политический и социальный подход к проблеме предотвращения конфликтов.

б) Следует в большей мере пользоваться услугами опытных государственных деятелей и выдающихся лиц в целях оказания содействия деятельности на региональном уровне и поощрения инициатив, направленных на борьбу с этнической и расовой дискриминацией и ксенофобией. Почти все африканские страны характеризуются наличием многочисленных этнических групп, религий и культур. Подобное разнообразие должно быть скорее источником силы, а не фактором разобщенности африканских государств.

c) Необходимо создать и укреплять нормативную/правовую основу, которая инициирует и поощряет принятие мер региональными и международными организациями в тех случаях, когда возникает кризис, угрожающий демократии и осуществлению прав человека.

d) Существует необходимость ключевых контрольных показателей, которые обеспечивают четкое оповещение о нарушениях прав человека, отмене свободы слова и свободы прессы, ксенофобии, безнаказанности, отчуждении и других угрозах грядущего насилия.

e) Следует проводить систематический анализ уроков, извлеченных в результате неудач и успехов, связанных с решением этих проблем.

f) Существует необходимость усиления и расширения нормативной рамочной основы для сдерживания тех, кто нарушает права человека, включая начало работы Международного уголовного суда.

g) Следует оказывать бóльшую поддержку региональным усилиям, способствующим обеспечению безопасности человека в отличие от военных мер обеспечения безопасности.

h) Существует необходимость усиления международных, региональных и местных запретов, касающихся насилия в отношении женщин и детей, а также принятия мер, благодаря которым будут повторно узаконены безопасные убежища в случае запрета насилия.

i) С учетом роли многонациональных компаний и интересов неафриканских стран, связанных с эксплуатацией полезных ископаемых, которые являются источником конфликтов в Африке, существует необходимость активизации диалога по вопросу о возможности разработки кодекса поведения.

j) Наконец, существует необходимость оказания более активной поддержки осуществлению прав человека и сторонников мер, направленных на поощрение мирного разрешения споров.

137. В ходе обсуждения, последовавшего за выступлением г-на Ибока, многие участники подчеркивали, что деятельность ОАЕ как первопроходца, основанная на доктрине предупреждения конфликтов и действия соответствующего механизма, является источником оптимизма в отношении способности государств этого континента

преодолевать их разногласия. Африканский пример должен послужить примером в деле осуществления другими регионами мира прагматической политики, направленной на предупреждение конфликтов и защиту прав человека.

138. Выступавшие отмечали необходимость более эффективной организации сотрудничества между региональными и международными механизмами. Поскольку у региональных институтов нет необходимых средств для реагирования на кризисные ситуации, необходимо, чтобы международное сообщество могло должным образом вмешаться через посредничество Организации Объединенных Наций, которая располагает достаточными средствами, и оказало финансовую или материально-техническую поддержку региональным учреждениям, с тем чтобы не допустить ситуаций, аналогичных тем, которые явились причиной геноцида в Руанде в 1994 году. В этой связи необходимо оказать поддержку усилиям ОАЕ, направленным на создание военного механизма для реагирования на кризисные ситуации. Французские (РЕКАМП) и американские (РЕКОМ) инициативы по созданию африканских военных подразделений по поддержанию мира должны осуществляться в тесном сотрудничестве с ОАЕ и ООН, с тем чтобы избежать разделения континента по лингвистическим критериям и сообразно иностранным интересам.

139. По мнению многих выступающих, в целом африканские государства сдержанно отнеслись к концепции предупреждения. В своем стремлении выглядеть в качестве стабильных стран они нередко игнорируют предварительные симптомы конфликтов и отказываются от посреднических услуг ОАЕ. Последняя, не имея полномочий для того, чтобы принудить соответствующие государства к выбору политики неконфликтного характера, часто оказывается беспомощной при ухудшении ситуации. Африканским правительствам необходимо научиться разрешать конфликты посредством политического диалога и переговоров, а не применения оружия. Подчеркивалось также, что одним из наиболее эффективных средств предупреждения конфликтов является укрепление демократии. В этой связи осуществление надзора за проведением выборов, с тем чтобы они проходили в условиях справедливости и транспарентности, является одной из приоритетных сфер для вмешательства со стороны ОАЕ в сотрудничестве с другими партнерами. ОАЕ находится в процессе совершенствования своей материально-технической базы и расширения своих людских ресурсов в целях оказания более эффективной поддержки демократическим процессам, которые происходят в настоящее время на африканском континенте, а также обеспечения мира таким образом. В данное время в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, идет работа по созданию механизма, отвечающего за предоставление помощи при проведении выборов тем государствам, которые заявят о необходимости подобной помощи.

140. Напоминалось о том, что до начала разработки доктрины и механизма предупреждения конфликтов ОАЕ был изучен другой опыт, связанный с поощрением национального согласия или ведения борьбы с расовой дискриминацией. Сразу после создания ОАЕ в Дар-Эс-Саламе был учрежден Комитет освобождения Африки под председательством президента Юлиуса К. Ньерере, который оказывал поддержку борьбе освободительных движений и способствовал ликвидации апартеида. В 1991 году в Кампале под эгидой ОАЕ и при поддержке Экономической комиссии для Африки состоялась Конференция под названием "Форум африканского лидерства", цель которой заключалась в урегулировании африканских конфликтов и оказании поддержки процессу внутренней демократизации. В 1992 году президент Сенегала организовал одновременно с проведением Встречи на высшем уровне ОАЕ встречу между находящимися у власти и находящимися в оппозиции партиями многочисленных африканских стран. Данная инициатива дала возможность для проведения диалога, в ходе которого различные национальные партии смогли взаимно обогатить имеющийся у них опыт и совместно осуществлять социальные проекты.

141. Многие выступавшие поддержали мысль о том, что гражданскому обществу предстоит сыграть важную роль в предупреждении конфликтов совместно с национальными и региональными учреждениями. Так, например, в целях активизации своей деятельности в этой области ОАЕ и Международная академия мира, а также Экономическая комиссия для Африки прилагают все усилия в рамках совещаний по координации деятельности с основными действующими лицами этого гражданского общества, с тем чтобы более четко определить свою роль, особенно в отношении поощрения социального диалога, посредничества и сбора данных о положении дел в области социальных отношений.

142. Подчеркивалось, что для предотвращения конфликтов в Африке необходимо отказаться от торговли оружием, в том числе противопехотными минами, которое создает благоприятную среду для конфликтов, равно как и от предоставления финансовых средств сторонам конфликта, с тем чтобы поддерживать и продлевать указанные конфликты. Совету Безопасности Организации Объединенных Наций необходимо принять draconовские меры для прекращения подобной торговли, а также сопутствующих им финансовых операций. На практике не трудно определить те страны, которые являются сторонами - участниками подобной торговли и заводы вооружений которых способствуют наводнению Африки боевым оружием. Напоминалось о том, что Совет Безопасности уже занимался этим вопросом и учредил Комитет, отвечающий за проведение расследования торговли оружием в Африке.

143. Один из выступавших напомнил о том, что в превентивных целях африканские государства Индийского океана, в первую очередь Мадагаскар, давно уже выступили с предложением о том, чтобы этот океан был объявлен зоной мира.

Н. Роль Организации Объединенных Наций в предупреждении конфликтов (Совет Безопасности, Управление Верховного комиссара по правам человека)

144. На 5-м заседании 6 октября 2000 года г-н Алиун Сен представил свой документ, опубликованный под условным обозначением HR/ADDIS/SEM.4/2000/BP.11. В своем кратком выступлении он указал, что борьба против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии занимает одно из главных мест в деятельности органов Организации Объединенных Наций (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по поощрению и защите прав человека и компетентные комитеты в этой области), которые сотрудничают с этой целью с такими специализированными учреждениями, как ЮНЕСКО, МОТ и многочисленными межправительственными или неправительственными организациями. В настоящее время эта деятельность ориентирована на предотвращение конфликтов, многие из которых являются результатом дискриминационной практики государств.

145. Отмечалось, что вопреки положениям Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 90-е годы явились свидетелем трагических событий, связанных с массовыми нарушениями прав человека, квалифицированными как геноцид, в Руанде и в бывшей Югославии, а также военных преступлений и преступлений против человечества. С тем чтобы извлечь уроки из этих трагедий и предотвратить их повторение, Совет Безопасности принял решение о создании Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала для Руанды и, совсем недавно, Специального международного трибунала для Сьерра-Леоне в целях наказания военных преступлений и преступлений против человечества. Принятие в Риме на Дипломатической конференции полномочных представителей Устава Международного уголовного суда также является отражением озабоченности международного сообщества в связи с необходимостью положить конец безнаказанности.

146. Помимо вопроса о превентивном характере международного уголовного наказания за массовые нарушения прав человека, преступления против человечества и военные преступления, г-н Сен проанализировал другие пути и средства, которые необходимо использовать в условиях потенциальных конфликтов, включая превентивную дипломатию, укрепление демократических институтов, применение норм и принципов прав человека и оказание поддержки стратегиям на континентальном и региональном уровнях.

147. Коснувшись вопроса о превентивной дипломатии, г-н Сен пояснил, что она связана с быстрым командированием дипломатов, посредников, эмиссаров мира в целях ознакомления с позициями соответствующих сторон, создания условий для проведения переговоров, установления атмосферы доверия и подготовки рекомендаций для лиц, принимающих решение, в отношении конкретных решений, приемлемых для главных действующих лиц. Она может сопровождаться превентивным развертыванием воинских подразделений. Он привел два примера эффективного вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций - одного в югославской Республике Македонии и другого в Центральноафриканской Республике. В Македонии превентивное развертывание подразделений по поддержанию мира позволило создать условия доверия и транспарентности в этой стране, которая смогла таким образом избежать этнических войн, которые потрясли остальную часть бывшей Югославии. Несмотря на трудную ситуацию в субрегионе, македонцы сумели при помощи международного сообщества укрепить мир и демократию в своей стране. Сербское большинство и другие меньшинства, в том числе албанцы, учредили институты, которые позволили им жить вместе в условиях уважения правового государства, мира и безопасности. В Центральноафриканской Республике превентивное развертывание воинских подразделений, в результате которого была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, позволило восстановить мир.

148. В отношении укрепления демократических институтов, по мнению г-на Сена, необходимо создать подлинную технологию принятия превентивных решений, с тем чтобы принимать надлежащие ответные меры в институциональном, политическом, социально-экономическом, культурном и экологическом плане, исходя из конкретных случаев, учитывая при этом этническую, расовую, лингвистическую, религиозную и региональную самобытность. Более конкретно речь идет об усилении потенциала механизмов по защите прав человека и международного гуманитарного права в целях нейтрализации этнических и расовых кризисов, с тем чтобы избежать их усиления или перехода в стадию насильственных конфликтов. Настоятельно необходимыми являются анализ и информация, интеллектуальные "сражения" и публичные дебаты, с тем чтобы мобилизовать международное мнение для обеспечения развития общего сознания и достижения прогресса в юридическом, конституционном и социальном плане в борьбе против расизма, этнической и расовой дискриминации, а также ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Именно этим путем следует идти для укрепления политической стабильности и национального единства государств при помощи универсальных ценностей прав человека, поощрения диалога и учета нужд и пожеланий граждан.

149. Таким образом, путь к предотвращению этнических и расовых конфликтов лежит через укрепление демократических институтов, просвещение в области прав человека, участие представителей всех слоев общества и осуществление конкретных действий в интересах групп меньшинств или маргинализованных групп. Именно в этом плане важную роль предстоит сыграть Управлению Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве со специализированными учреждениями, многосторонними финансовыми учреждениями, международными региональными и национальными партнерами, а также гражданским обществом. Необходимо оказывать поддержку инициативам, выдвигаемым на континентальном и региональном уровнях. Оратор дал также описание тех реформ, которые проводятся в настоящее время на африканском континенте в целях придания более важного значения правам человека в отношениях между государствами этого континента.

150. В Уставе Африканского союза, который был единогласно принят 12 июля 2000 года участниками 36-й Встречи на высшем уровне ОАЕ в Ломе, подчеркивается, среди прочих целей, необходимость ускорения политической и социально-экономической интеграции континента в интересах международного сотрудничества. Его задача заключается в поощрении и защите демократических институтов и прав человека согласно соответствующим договорам. Наиболее важное прогрессивное положение в этом документе содержится в статье 4, где предусматривается право Союза на вмешательство в дела государства-члена по решению Конференции в определенных серьезных обстоятельствах, а именно совершение военных преступлений, геноцид и преступления против человечества. В Уставе предусматривается также уважение принципов равенства между мужчинами и женщинами, а также уважение демократических принципов, прав человека, правового государства и благого управления. В нем провозглашается также отказ от принципа безнаказанности, политических убийств, террористических актов, подрывной деятельности и антиконституционной смены правительства и предусматривается применение санкций к любому государству-участнику, которое не следует решениям и политике Союза.

151. На субрегиональном уровне наряду с приложением всех усилий в целях достижения экономической интеграции для повышения уровня защиты прав человека и сохранения мира африканские государства стремятся сотрудничать в рамках таких субрегиональных организаций, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество центральноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Межправительственный орган по вопросам развития, Союз арабского Магриба и Сообщество государств Сахельского региона Сахары. Всем этим учреждениям, которые являются также проводниками и центрами культуры мира,



предотвращения этнических конфликтов и поощрения прав человека и благого управления, необходимо предоставить помощь со стороны международных институтов.

152. В заключение своего выступления г-н Сен предложил, в частности, чтобы Управление Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов:

- a) оказывало поддержку созданию демократических институтов на местном, национальном и субрегиональном уровнях;
- b) следило за соблюдением, сбором и анализом юридической, институциональной, политической, экономической, социальной и культурной информации, мобилизуя при этом возможности договорных органов и национальных институтов по регулированию и посредничеству;
- c) укрепляло сотрудничество с различными наблюдательными органами, учебными и исследовательскими центрами в области защиты прав человека, предотвращения конфликтов, демократических преобразований и организации справедливых и транспарентных выборов;
- d) оказывало помощь в целях поощрения и защиты прав человека в сфере правосудия, в армии, полиции, в области образования и профессиональной подготовки совместно с учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими институтами, Европейским союзом, региональными банками, неправительственными организациями и гражданским обществом;
- e) организовывало консультации с субрегиональными организациями в целях осуществления стратегий по предотвращению этнических и расовых конфликтов;
- f) оказывало поддержку ОАЕ в ее усилиях по созданию африканского суда по правам человека и народов.

152. Управление Верховного комиссара по правам человека совместно с ПРООН и международными действующими лицами должны оказывать помощь тем государствам, которые столкнулись с проявлениями этнической или расовой напряженности, с тем чтобы помешать развитию конфликтов путем укрепления доверия в зонах кризисов или между общинами или сообществами, находящимися на грани столкновения. Организация Объединенных Наций должна искоренять сами первопричины конфликтов посредством конфиденциальной превентивной дипломатической деятельности при участии мужчин и

женщин, занимающих высокие должности, с тем чтобы способствовать посредничеству, переговорам и примирению и не допускать таким образом усиления напряженности. Подобные меры требуют наличия соответствующих механизмов для анализа ситуации в каждой стране в целях определения глобальной политической ситуации для дружеского урегулирования разногласий посредством определения пути к национальному примирению между враждебными группировками.

153. Речь идет, таким образом, об оказании помощи странам, выходящим из состояния кризиса, в организации благого управления в рамках демократической системы, адаптированной к социальным и культурным условиям, поощрении правового государства, терпимости в отношении групп меньшинств и оппозиции. Необходимо позаботиться также о транспарентности политических процессов, разделении властей, независимости судебной системы, создании беспристрастной полиции, контроле за армией со стороны гражданских властей, свободе прессы и мнений, проведении свободных и справедливых выборов, участии гражданского общества и соблюдении прав человека.

154. Кроме того, г-н Сен рекомендовал Организации Объединенных Наций инвестировать в полном объеме средства, необходимые для предотвращения в будущем геноцида и массовых нарушений прав человека и гуманитарного права, из-за которых пролилась кровь в некоторых районах мира, в том числе Африке, и которые уничтожают универсальные ценности и достоинство человека. Для выполнения этой задачи международное сообщество должно принять политические обязательства и в случае военной необходимости вмешаться, с тем чтобы предотвратить грубые и вопиющие нарушения прав человека. Он подчеркнул, что в этой области действует Совет Безопасности, на который возложена обязанность по обеспечению коллективной безопасности на международном уровне, а также реагированию на кризисы и чрезвычайные ситуации в соответствии со статьей 1 Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, в этом вопросе ни в коем случае не должно быть какого-либо соперничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

155. Несмотря на то, что раны, нанесенные конфликтами и этническим насилием, до сих пор не зажили, необходимо, чтобы Африка восстановила уверенность в себе и стала рассчитывать в первую очередь на свои собственные силы для определения пути в свое будущее. Необходимо, чтобы африканцы начали проведение диалога и переговоров в целях создания огромного политического и мирного потенциала, укрепления общего стремления к жизни сообща и общего пользования ценностями нового демократического общества. Именно благодаря этой исторической концепции "африканского возрождения",

строительства плюралистических и многокультурных, многоэтнических и многорасовых обществ, основанных на принципах региональной интеграции и культуры мира, должны быть реализованы надежды, являющиеся частью жизни народов, с тем чтобы они не были незаслуженно забыты.

156. В ходе обсуждения было выдвинуто предложение о том, чтобы в целях улучшения информированности государств-членов об этнических и расовых конфликтах Организация Объединенных Наций объявила день, посвященный предотвращению подобных конфликтов. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека может выступить с торжественным заявлением о необходимости сохранения социального мира. Это заявление будет предназначено главным образом для политических лидеров и группировок этнического и расового характера. По случаю празднования этого дня государства могли бы организовать культурные и спортивные мероприятия в целях укрепления социального мира (например, обмен факелом дружбы, театральная постановка или фильм, пропагандирующие значение братства).

157. У некоторых участников семинара озабоченность вызвал тот факт, что войска, которым было поручено поддержание мира, направляются в Африку из стран, которые сами находятся в состоянии войны, или из стран, в которых наблюдаются проявления расизма и расовой дискриминации. Для подобных войск характерна тенденция повторения в своем поведении в отношении населения, которое они, как предполагается, охраняют, тех же стереотипов или дискриминационной практики, которые связаны с ситуацией в той стране, из которой прибыли эти войска. Было рекомендовано предусматривать формирование африканских воинских подразделений, с тем чтобы не допустить подобного поведения.

158. Особенно подчеркивались те неудачи, которые постигли Организацию Объединенных Наций при осуществлении ряда операций по поддержанию мира, особенно в Палестине, Руанде и Сребренице (Босния и Герцеговина). По мнению многочисленных участников семинара, эти неудачи объясняются тем фактом, что Совет Безопасности не функционирует демократическим образом и его работа в настоящее время не отражает интересы международного сообщества. В частности, ставился вопрос о необходимости выяснения того, не может ли Совет Безопасности быть обвинен в активном или пассивном соучастии в случаях современного геноцида. Если Совет Безопасности хочет обеспечить спокойствие человечества и предотвращать конфликты, ему необходимо демонстрировать более справедливый и смелый подход при осуществлении инициатив и избегать при этом двойственной позиции в процессе урегулирования кризисов. Он должен обеспечить себя средствами политической независимости, которые поставят его выше любых сомнений. В

этой связи было предложено провести реформу Совета Безопасности, с тем чтобы в нем были лучше представлены на справедливой основе все географические регионы.

159. Многие участники семинара подчеркивали, что создание Международного уголовного суда будет большим успехом в деле защиты от нарушений прав человека. Кроме того, государствам - членам Организации Объединенных Наций было предложено ратифицировать Международную конвенцию о создании этого суда.

160. Заявив о том, что границы почти всех африканских государств являются результатом колониального разделения и что это является причиной ряда конфликтов, участники поставили вопрос относительно необходимости пересмотра Устава Организации африканского единства, с тем чтобы изменить текст положения, гарантирующего неприкосновенность границ.

### III. ЗАКРЫТИЕ СЕМИНАРА

161. На 6-м заседании Председатель-докладчик представил набор предварительных рекомендаций, составленных на основе проведенных обсуждений и документов, полученных от участников семинара. Эти рекомендации содержат поправки, которые Председателю-докладчику было поручено внести в окончательный текст. Рекомендации семинара в том виде, в котором они были утверждены Председателем-докладчиком, воспроизводятся в приложении I.

162. Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки г-н К.И. Амоако выступил с заключительным словом и указал, что согласно тем анализам, которые были подготовлены по инициативе того органа, ответственным лицом которого он является, конфликты в Африке являются скорее результатом объективных социально-экономических факторов, а не этнического и религиозного разнообразия континента. Нищета, плохое управление, слабость гражданского общества и отсутствие демократии в сочетании с нарушением прав человека - вот главные причины подобных конфликтов. Вот почему для Экономической комиссии для Африки предотвращение конфликтов связано с необходимостью срочного уменьшения масштабов нищеты и, следовательно, осуществления развития. Эти проблемы, которые предстоит решить в Африке, связаны не только с экономическим ростом, но также и со структурным преобразованием, с обеспечением оптимального распределения богатств и ликвидации неравенства в африканских государствах. Необходимо обеспечить также благое управление государственными делами и способствовать экономической интеграции континента.

163. Исполнительный координатор Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости г-н Джиоти Синг также выступил на закрытии семинара от имени Верховного комиссара по правам человека. Он поблагодарил в первую очередь Экономическую комиссию для Африки за сотрудничество в деле организации этого семинара и выразил пожелание о том, чтобы он стал дополнительным стимулом для постоянного межучрежденческого сотрудничества в целях лучшего обеспечения поощрения и защиты прав человека на африканском континенте. Он добавил, что Всемирная конференция позволит установить связь между вопросами расизма, расовой дискриминации, нищеты и недостаточного развития и послужит основой для обеспечения равенства для всех.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение I

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### I. ВЫВОДЫ

1. Участники семинара признали, что такие исторические факторы, как работорговля и административная политика и акты колониализма, сопровождающиеся произвольной делимитацией границ, а также проведением политики экономической эксплуатации, продолжают оказывать негативное воздействие на процесс экономического и социального развития Африки и создают условия для возникновения этнических и расовых конфликтов.
2. На семинаре было отмечено, что период после обретения странами Африканского континента независимости, в особенности период после окончания "холодной войны", характеризуется увеличением числа конфликтов внутри государств, влекущих катастрофические последствия для населения и экономических ресурсов этих стран. Такие конфликты возникают, в частности, в результате систематических и широкомасштабных нарушений прав человека, отсутствия демократии, политизации этнорасовой принадлежности, дискриминации в отношении определенных членов общества, а также вмешательства зарубежных кругов, связанных с эксплуатацией минеральных ресурсов и торговлей оружием. Участники семинара также подчеркнули, что межобщинные различия в Африке часто обостряются и используются для извлечения политических и экономических выгод кругами за пределами Африканского континента. Было также подчеркнуто, что трансатлантическая торговля рабами - преступление против человечности, жертвами которого стали африканцы, вывезенные с их родины, - наложила тяжелый отпечаток на жизнь их потомков и помешала поступательному развитию тех стран, из которых они были насильственно вывезены.
3. Участники семинара согласились, что между нарушениями прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и вспышкой межэтнических конфликтов в Африке существует четкая взаимосвязь. В этом контексте они призвали к обеспечению полноценного участия всех в политической жизни, недискриминации любых регионов и этнических групп внутри той или иной страны, соблюдению прав меньшинств, а также обеспечению подотчетности, транспарентности и установлению правопорядка как основных элементов любой стратегии предупреждения конфликтов.

4. Участники семинара признали, что усилению и укреплению стабильности и устойчивого социально-экономического развития африканских стран в новом тысячелетии будут способствовать, в частности, демократия, соблюдение норм права, принципы мира и уважения прав человека, а также предотвращение, разрешение и мирное урегулирование этнокультурных и политических конфликтов. Было также указано на наличие связи между расизмом и практикой и политикой государств, которые наделяют определенные меньшинства социально-экономическими привилегиями, это обостряет как расовые, так и этнические конфликты в обществе и между нациями.

5. Участники семинара подчеркнули, что этническое разнообразие следует рассматривать как фактор, обогащающий общество, а не как средство углубления различий между равноправными членами общества.

6. Участники семинара вновь подтвердили принцип неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека и основных свобод, провозглашенных в Венской декларации и Программе действий, и что право на развитие представляет собой неотъемлемое право и составную часть совокупности всех прав человека. Было также отмечено, что государства несут обязательства по поощрению и защите прав человека на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием.

7. Участники семинара далее признали, что:

а) реализация экономических, социальных и культурных прав и права на развитие играет важнейшую роль для предупреждения этнических и расовых конфликтов в Африке или в любом ином регионе;

б) несмотря на неустанные усилия и значительный прогресс по пути устойчивого развития Африка по-прежнему сталкивается с препятствиями и трудностями, которые мешают обеспечить более высокий уровень благополучия и процветания для ее людей, а также способствуют дальнейшему обострению напряженности и конфликтов; и

с) макроэкономическая политика, связанная со структурной перестройкой, навязанной африканским странам в период 80-х и 90-х годов, маргинализация африканских стран в результате процесса экономической глобализации и колоссальное бремя долга африканских стран являются основными источниками ухудшения социально-экономической ситуации на континенте и обострения этнических и расовых конфликтов.

8. Участники семинара отметили, что африканским государствам необходимо положить конец внутренней этнической и расовой конфронтации и вооруженным конфликтам между ними путем заключения договоров о ненападении, направленных на укрепление коллективной безопасности и содействие субрегиональной и региональной интеграции в соответствии с духом Абуджийского договора, в котором были определены основы Африканского экономического сообщества.

9. В ходе семинара было подчеркнуто, что протекающие в настоящее время в Африке процессы демократизации имеют своей целью обеспечить, чтобы народы африканских стран жили в обществах, где полностью соблюдаются права человека и основные свободы всех людей, независимо от их вероисповедания, этнического происхождения, политических убеждений или пола, а также гарантировать им равную степень защиты в условиях правового государства. Этой цели способствует деятельность механизма Организации африканского единства для предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, направленного на предупреждение ожесточенных конфликтов.

10. Участники семинара далее отметили, что, хотя механизм и процесс, созданный для мониторинга и представления данных по признакам возможных конфликтов, в особенности нарушения прав человека, все еще находится на ранних стадиях развития, уже сегодня очевидно, что они будут играть важную роль в предотвращении конфликтов, а также уменьшении масштабов нарушения прав человека.

11. Участники семинара также подтвердили, что положения Устава ОАЕ, Африканской хартии прав человека и народов, международных договоров в области прав человека и принципы рационального государственного правления, транспарентность и уважение прав человека выступают ключевыми элементами в деле создания репрезентативного и стабильного правительства и способствуют предотвращению конфликтов. Участники семинара выразили убежденность в том, что активная деятельность по укреплению мира, навыки в области миротворчества и урегулирования конфликтов являются важнейшими предварительными условиями для предотвращения конфликтов и прогресса. Превентивная дипломатия, учитывающая ожидаемый вклад со стороны африканских государств и других членов международного сообщества, является абсолютно необходимой и должна включать в себя такие элементы, как демократия и права человека.

12. На семинаре было подчеркнуто, что женщины играют важную роль в предотвращении и разрешении конфликтных ситуаций и построении устойчивого мира, однако они все еще не могут занять должное место в рамках этих усилий ни в своих странах, ни на международной арене. Следует уделять больше внимания гендерному измерению процессов предотвращения конфликтов и обеспечения мира.



13. Участники семинара полностью согласились с тем, что базовыми принципами любой демократии выступают плюрализм и недискриминация во всех сферах социальной жизни (религия, политика, расовая и этническая принадлежность). В этой связи они подчеркнули, что международные и региональные договоры в области прав человека содержат конкретные положения, предусматривающие защиту меньшинств. В них также провозглашен основополагающий принцип, согласно которому любое потворство национальной, расовой или религиозной ненависти, способствующей разжиганию дискриминации, враждебности или насилия, должно быть запрещено законом.

14. На семинаре было также отмечено, что, поскольку одной из главных причин африканских политических кризисов с этническим или расовым компонентом является милитаризм, следует уделять особое внимание проведению переговоров в области ограничения вооружений. В процессе ограничения торговли оружием и введения при необходимости таких санкций, как эмбарго, государствам следует руководствоваться принципом, предусматривающим, что они должны не только воздерживаться от заключения официальных сделок, связанных с продажей оружия, но и предпринимать активные усилия, направленные на недопущение случаев нарушения этих запретов национальными торговцами оружием.

15. Участники семинара признали, что для обеспечения эффективности процессов предотвращения конфликтов и миротворчества принципы гендерного равенства и равноправия должны быть интегрированы в деятельность на всех уровнях, что требует признания роли женщин как движущей силы преобразований. Поэтому следует расширить участие женщин как равноправных партнеров и бенефициаров в деятельности по предотвращению конфликтов, миротворческом процессе, укреплении мира, постконфликтном миростроительстве, примирении и реконструкции. Следует предпринять особые усилия для интеграции гендерной перспективы и обеспечения равного участия женщин на всех уровнях принятия решений в различных национальных комиссиях по правам человека, органах, ведущих социальных диалог, и других механизмах предотвращения конфликтов и укрепления мира. При оценке деятельности органов, отвечающих за ведение социального диалога, и других механизмов необходимо учитывать гендерный аспект, с тем чтобы обеспечить недискриминационный подход, принимающий во внимание особое положение и нужды женщин.

16. Участники семинара приняли к сведению тот факт, что конфликты на этнической и расовой почве приводят к перемещению значительных масс людей, покидающих свою страну в поисках убежища или более качественной жизни в других странах, где многие из них живут в условиях незащищенности, нередко в сильно загрязненных и непригодных

для нормальной жизни районах. Значительное число мигрантов и перемещенных лиц нередко вынуждены обосновываться в пограничных районах, где они крайне уязвимы и страдают от ксенофобии.

17. На семинаре было с озабоченностью отмечено, что, как следствие этнических и расовых конфликтов в Африке, вынужденная миграция внутри Африки и в неафриканские страны нередко приводит к распаду семей и создает почву для дискриминации в принимающей стране, а также подвергает особой опасности женщин и детей. Кроме того, правительства все чаще сталкиваются с проблемами, связанными с незаконной миграцией и ее многими побочными явлениями и нередко унижающими достоинство формами, такими, как торговля и незаконный ввоз мигрантов и злоупотребление процедурами предоставления убежища.

## **II. РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **A. Демократия, права человека и развитие**

18. Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости следует призвать государства:

- a) учредить демократические системы управления, гарантирующие полный доступ ко всем секторам общества и их представительство;
- b) обеспечить справедливое распределение богатства и доступ к экономическому прогрессу, а также полную реализацию права на развитие всех групп общества;
- c) создать новые структуры или пересмотреть традиционные системы разрешения конфликтов и посредничества.

19. С учетом того, что безнаказанность нарушения прав человека и международного гуманитарного права представляет собой серьезное препятствие на пути достижения политической стабильности и устойчивого развития, участники семинара настоятельно призвали государства в данном регионе ратифицировать статуты об учреждении Африканского суда по правам человека и народов Международного уголовного суда.

20. Участники семинара призвали все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и сделать заявление в соответствии с положениями статьи 14 данной Конвенции до начала работы Всемирной конференции, которая будет проходить в Южной

Африке с 31 августа по 7 сентября 2001 года. Они также призвали государства ратифицировать или присоединиться к другим важнейшим договорам в области прав человека, таким, как два Международных пакта в области прав человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

21. Участники семинара подчеркнули, что практика выдвижения оговорок при подписании договоров по правам человека является серьезным препятствием на пути реального осуществления норм и стандартов в области прав человека, и в этой связи призвали все государства в соответствии с положениями Венской декларации и Программы действий незамедлительно снять и отозвать такие оговорки, в частности оговорки, касающиеся статей 4 и 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

22. Участники семинара обратились с просьбой ко всем африканским государствам, являющимся сторонами Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации:

- a) провести всесторонний обзор их законодательства, запрещающего все формы дискриминации;
- b) отменить, скорректировать, аннулировать или объявить недействительными любую политику или положения, действие которых приводит к созданию или увековечиванию дискриминации или предрассудков на основе принадлежности к какой-либо этнической или расовой группе или общине;
- c) объявить уголовно-наказуемым деянием любое распространение идей, базирующихся на расовом превосходстве или расовой ненависти, запретить организации, созданные на основе этнических или расовых критериев, занимающиеся распространением дискриминационных идей;
- d) создать национальные механизмы контроля и оценки для обеспечения эффективного осуществления законодательства и поощрения национального согласия, создания равных возможностей и установления добрых межэтнических и межрасовых отношений;

е) периодически представлять доклады, предусмотренные Конвенцией, и при необходимости сообщать об имеющихся трудностях в процессе осуществления Конвенции в целях получения соответствующей правовой или технической помощи при решении этих проблем и поиска решений с привлечением программы консультативных услуг в области прав человека.

23. В целях содействия углублению понимания понятия "расовая дискриминация" Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости следует поощрять все государства и международные, региональные и гражданские общественные организации обращать особое внимание на определение расовой дискриминации, содержащееся в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в котором "расовая дискриминация" определяется как "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни".

24. Участники семинара также призвали правительства африканских стран поддержать разработку факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который будет предусматривать возможность подачи индивидуальных жалоб, касающихся нарушений прав, провозглашенных в Пакте.

25. Участники семинара отметили, что осуществление основных договоров в области прав человека и инструментов международного гуманитарного права является важным элементом национальной стратегии предотвращения этнических и расовых конфликтов.

26. Всемирной конференции следует призвать международные финансовые учреждения, включая Всемирный банк, и региональные финансовые учреждения и банки к дальнейшей интеграции принципов и норм прав человека в их политику и программы. Всемирной конференции также нужно напомнить правительствам об их обязательствах в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах поощрять экономические, социальные и культурные права путем международного сотрудничества и развития.

27. Участники семинара призвали правительства закрепить экономические, социальные и культурные права и право на развитие в национальных конституциях в целях защиты всех лиц без какой бы то ни было дискриминации и предусмотреть специальный режим

защиты для меньшинств, женщин и представителей других групп, находящихся в неблагоприятном положении.

28. Всемирной конференции следует призвать правительства, которые еще не сделали этого, разработать национальные планы действий в области прав человека в соответствии с требованием Всемирной конференции по правам человека и с учетом национальных и местных реалий в каждой стране.

29. Необходимо решать проблему глобализации и ее последствий, приводящих к усилению эксплуатации и лишаящих африканские нации возможности в полной мере воспользоваться плодами экономического и политического развития, с тем чтобы переломить тенденцию продолжающейся маргинализации Африки и устранить последствия структурной перестройки и долгового "навеса". На семинаре также прозвучал призыв к списанию долга, с тем чтобы дать африканским государствам и народам возможность и средства осуществить необходимый переход к развитию и процветанию.

30. Отметив, что Управление Верховного комиссара по правам человека уже принимает активное участие в решении многих перечисленных выше проблем, участники семинара, в частности, просили Управление:

a) продолжать его компанию за ратификацию всеми странами мира Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

b) предложить государствам предусмотреть в своем законодательстве нормы, запрещающие дискриминацию по расовому и этническому признаку и определяющие процедуры представления жалоб в отношении систематических проявлений расовой и этнической дискриминации, ксенофобии или насилия;

c) оказывать помощь в разработке законодательства, определяющего и криминализирующего все формы дискриминации и осуждающего любую пропаганду нетерпимости со стороны отдельных лиц, групп или организаций.

31. Участники семинара также предложили Верховному комиссару в сотрудничестве с региональными организациями, такими, как Организация африканского единства, Африканская комиссия по правам человека и народов и Экономическая комиссия для Африки, придать надлежащее значение созданию демократических институтов на местном, региональном и субрегиональном уровнях; контролировать сбор и анализ правовой, институциональной, политической, экономической, социальной и культурной

информации, опираясь на опыт договорных органов, региональных организаций и национальных учреждений; и наладить более тесное сотрудничество с научными и исследовательскими центрами в области поощрения прав человека, предотвращения конфликтов, укрепления демократических переходных процессов и проведения справедливых и транспарентных выборов.

32. Участники Семинара также призвали Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, бреттон-вудскими институтами, Европейским союзом, региональными банками, неправительственными организациями, общественно-профессиональными организациями и гражданским обществом в целом оказывать помощь в поощрении и защите прав человека в таких сферах, как судебная система, вооруженные силы, полиция, образование, профессиональная подготовка и политические партии.

#### **В. Стратегии посредничества, примирения, компенсации и предотвращения**

33. Участники семинара призвали Верховного комиссара продолжать ее консультации с субрегиональными организациями в целях осуществления стратегий предотвращения этнических и расовых конфликтов; поддержки ОАЕ в ее усилиях по созданию Африканского суда по правам человека и народов; и оказания помощи в обеспечении защиты гражданского населения в охваченных кризисом странах путем поддержки посредничества, процесса примирения и укрепления правопорядка и демократии.

34. Участники семинара рекомендовали Всемирной конференции утвердить в качестве одной из тем ее повестки дня тему под названием "Меры по репарации, возмещению и компенсации в отношении наций, групп и отдельных лиц, пострадавших от рабства и работорговли, колониализма, а также экономической и политической маргинализации".

35. Всемирной конференции следует поощрять разработку политики и программ реституционного правосудия, строящихся на принципе полного уважения прав и потребностей жертв, правонарушителей, общин и всех других сторон. Ей следует также призвать к разработке национальных, региональных и международных планов действий в поддержку поощрения механизмов посредничества и реституционного правосудия, как это закреплено в Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (A/CONF.187/4/Rev.3), принятой в апреле 2000 года десятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

36. Участники семинара признали важную роль, которую могут играть национальные комиссии по правам человека в процессе изучения возможностей организации обучения соответствующим навыкам в области урегулирования конфликтов для традиционных органов власти и религиозных лидеров.

37. Национальным правозащитным учреждениям совместно с ОАЕ и ЭКА следует также предусмотреть обучение в области прав человека для различных НПО, включая организации женщин и работников средств массовой информации, в целях приобретения необходимых навыков для выявления на самом раннем этапе предпосылок возможных этнических конфликтов, а также навыков в области межобщинного посредничества, посредничества в решении конкретных вопросов и примирения.

### **С. Гуманитарное право**

38. Отмечая, что осуществление международного гуманитарного права на национальном уровне может сыграть важную превентивную роль, участники семинара подчеркнули:

а) важность присоединения государств, которые еще не сделали этого, без каких-либо оговорок к Женевским конвенциям о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и двум Дополнительным протоколам к ним 1977 года;

б) важность введения государствами соответствующего законодательства и принятия других мер, необходимых для полноценного выполнения их обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности в отношении правил, запрещающих дискриминацию;

с) важность принятия государствами законодательства, предусматривающего, в частности, судебное преследование и наказание лиц, подозреваемых в вопиющем несоблюдении и совершении других серьезных нарушений законов и обычаев войны. Внутреннее законодательство должно предусматривать для государств возможность осуществления универсальной юрисдикции над такими актами;

д) важность распространения информации о нормах международного гуманитарного права среди военнослужащих и гражданского населения в мирное время, а также в период военных конфликтов. Обеспечить эффективное осуществление международного гуманитарного права можно лишь при условии широкой осведомленности о его принципах и нормах.

#### **D. Образование в области прав человека**

39. Всемирной конференции следует призвать государства к превращению образования в области прав человека в важный инструмент предотвращения всплеск расизма и расовой дискриминации. Образование в области прав человека должно стать частью школьной учебной программы начиная с уровня начальной школы; а также частью программы подготовки судей, адвокатов, сотрудников полиции и тюремного персонала, военнослужащих, работников средств массовой информации, профсоюзных активистов и законодателей. Образование в области прав человека должно также стать частью процесса подготовки политических лидеров и обучения представителей НПО, членов культурных и социальных ассоциаций. Особое внимание следует уделить подготовке женщин, которые сами могли бы выступать в роли преподавателей по правам человека в таких образовательных программах.

40. Образовательные программы в области прав человека должны быть ориентированы на содействие взаимопониманию, терпимости и дружбы между всеми народами и расовыми или религиозными группами в соответствии со статьей 26 Всеобщей декларации прав человека.

41. Участники семинара рекомендовали государствам:

a) в качестве средства борьбы с проявлениями ксенофобии в условиях наличия скрытых и латентных трений между коренным населением и иммигрантами принять адекватное законодательство и кодекс поведения в целях укрепления мира, взаимопонимания и согласия между местным населением и общинами иностранцев, проживающих в стране;

b) пропагандировать международные договоры в области прав человека, в частности Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, с помощью наиболее подходящих средств (брошюры, агитационные буклеты, печатные материалы, радио- и телевизионные передачи на африканских национальных языках);

c) уделять первоочередное внимание образованию в области прав человека путем включения преподавания этого предмета в программу школ (начальных, средних и профессионально-технических) и университетов, а также в судебной системе, органах безопасности и вооруженных силах, и разработать для этой цели в сотрудничестве с Верховным комиссаром по правам человека, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО учебные пособия по правам человека для преподавания этого предмета во всех школах, профессионально-технических учебных заведениях и университетах; пропагандировать принципы прав



человека через средства массовой информации в целях стимулирования и ориентации гражданского общества на соблюдение прав человека; интегрировать вопросы прав человека во все национальные, региональные и международные программы ликвидации дискриминации в отношении женщин;

d) подготовить развернутое исследование по вопросу существования каст, в особенности в Африке, в сотрудничестве с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации;

e) просить ОАЕ поручить ее Центру устных традиций и африканских языков в Ниамее подготовить исследование по теме "Использование в обращении слов, обозначающих родственников, для сближения", а также по традиционным африканским системам общественного устройства, поощряющим терпимость и сотрудничество между этническими группами и общинами.

42. Участники семинара также призвали Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с ЮНЕСКО, Международным бюро просвещения и МОТ способствовать организации программ обучения в области прав человека, терпимости и миротворчества для всех работников государственного и частного секторов, политиков и работников средств массовой информации, и оказывать гражданам помощь в получении информации об их правах и обязанностях, а также об имеющихся в их распоряжении законных средствах защиты.

43. В целях разработки национальной стратегии предотвращения конфликтов на этнической или расовой почве участники семинара призвали правозащитные организации развернуть на национальном, региональном и международном уровнях информационные кампании для просвещения возможно большего количества людей по вопросам международных норм и стандартов в области прав человека с использованием радио, телевидения и прессы.

44. Необходимо на системной и устойчивой основе изучать и контролировать роль религии и потенциальные возможности ее превращения в катализатор конфликта, а также документально фиксировать ее воздействие.

45. Необходимо также учитывать и более творчески задействовать позитивную роль религии в процессе поиска долговременных решений проблем конфликтов. В этом отношении религиозным неправительственным организациям следует идти дальше простого предоставления помощи и браться за рассмотрение причинных факторов таким образом, чтобы это способствовало предотвращению катастроф.

46. Правительствам африканских стран следует рассмотреть возможность образования комиссий по вопросам национальных средств массовой информации в целях создания внесудебного механизма разрешения конфликтов, связанных со средствами массовой информации, и расширения возможностей для достижения самых высоких стандартов в области журналистики. Предотвращение межэтнических конфликтов должно стать одной из ключевых тем в деятельности журналистов.

#### **Е. Миграция, убежище, массовый исход**

47. На национальном и международном уровнях необходимо проводить информационные кампании для противодействия дискриминационному отношению к мигрантам и обеспечения защиты их прав человека. Участники семинара рекомендовали в этой связи африканским государствам ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год), которая после ее вступления в силу обеспечит более эффективные средства защиты прав человека для мигрантов.

48. В целях предупреждения актов дискриминации, ксенофобии и торговли женщинами и детьми участники семинара рекомендовали правительственным органам и организациям гражданского общества развернуть информационные кампании, касающиеся рисков, угрожающих женщинам и детям, которые оказываются в культурной и социальной изоляции в условиях незаконной миграции, включая пересечение границ без документов и высокий риск, связанный с незаконной перевозкой на судах.

49. Участники семинара также рекомендовали развернуть информационные кампании в целях укрепления культурной и религиозной терпимости в странах, принимающих африканских мигрантов, где они могут стать объектом эксплуатации и сегрегации по причине их этнического происхождения.

50. Участники семинара также рекомендовали средствам массовой информации проводить в принимающих странах информационно-пропагандистские программы, способствующие повышению терпимости и уважению культурной самобытности "других граждан" в целях предотвращения актов ксенофобии и расизма в отношении мигрантов.

51. В целях борьбы с ростом ксенофобии по отношению к беженцам и насилия, направленного против гуманитарных работников, участники семинара рекомендовали государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года, касающегося статуса

беженцев, и призвали к полному осуществлению государствами - сторонами Конвенции ОАЕ 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке.

52. Отмечая, что международное право, в особенности Конвенция ОАЭ 1969 года о беженцах, запрещает использование территории государства для ведения подрывной деятельности, направленной против другого государства, участники семинара отметили необходимость соблюдения этих положений беженцами.

#### **Г. Оптимальная практика**

53. Участники семинара приветствовали передовой опыт ОАЕ в области решения проблемы конфликтов с помощью ее механизма предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов. Они рекомендуют использовать в других регионах мира доктрину ОАЕ, а также ее практику, направленную на поощрение социального диалога, посредничества, примирения и арбитража в целях разрядки напряженности, приводящей к началу конфликтов.

54. Участники семинара признали значительный потенциал навыков в области разрешения конфликтов, как традиционных, так и современных, которые имеются во многих африканских общинах и дальнейшему развитию которых способствует ОАЭ. Они призвали государства и национальные учреждения активно поощрять такие навыки, в особенности посредничество и примирение, путем обучения традиционных вождей, членов парламента и правительственных официальных лиц.

55. Участники семинара приветствовали уже осуществляемые в ряде африканских стран усилия по исключению расовых ссылок из школьных учебников и учебных программ, а также призвали другие государства последовать этому примеру. В этом же контексте участники семинара обратились с призывом к государствам исключить из школьных учебников и учебных программ дискриминационные элементы по признаку пола.

56. Участники семинара подтвердили, что Панафриканское движение, развернутое совместно африканцами, проживающими за пределами Африки и на Африканском континенте в начале XX века, стало мощной объединяющей силой, которая помогла африканскому освободительному движению восстановить человеческое достоинство и справедливость.

### **G. Подготовка к Всемирной конференции**

57. Участники семинара призвали африканские государства принять меры по организации национальных конференций/консультаций в целях расширения национального диалога в рамках подготовки к Всемирной конференции. В этой связи они призвали УВКПЧ и координаторов-резидентов/группы по странам в рамках Организации Объединенных Наций всемерно поддержать такие усилия.

58. В целях выработки эффективных решений проблем расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Всемирная конференция должна воспользоваться обширным опытом, накопленным неправительственными организациями, действующими в этих областях. Участники семинара рекомендовали, чтобы неправительственные организации активно участвовали во всех аспектах самой Всемирной конференции и во всех мероприятиях по ее подготовке и чтобы им было предоставлено право выступать на пленарных заседаниях и принимать участие во всех рабочих группах.

## Annexe II

### LIST OF PARTICIPANTS

#### Experts and Special Rapporteurs

Mrs. Marie-Thérèse Keita-Bocoum, Special Rapporteur on Burundi, Mr. Roberto Garreton, Special Rapporteur on the Democratic Republic of Congo, Professor Philip Kabongo Mbaya, Panafrican Institute of Geopolitics, University of Nancy, Mrs. Tokumbo Ige, International Commission of Jurist, Mr. Kenneth Attafuaah, Director of Investigation & Education, Ghana Commission on Human Rights and Administrative Justice (CHRAJ), Mr. Sam B. Ibok, Organization of African Unity (OAU), Addis Ababa, Mr. François Lonseny Fall, Member of CERD, Mr. Alioune Sene, Former Chairperson, UN Commission on Human Rights, Mr. Maurice Glèlè-Ahanhanzo, Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, Racial Discrimination, Xenophobia, and Related Intolerance, Mrs. Gabriela Rodriguez Pizarro, Special Rapporteur on Migrants

#### States Members of the United Nations represented by observers

Algeria, Angola, Belgium, Brazil, Burkina Faso, Burundi, Chad, Cap Verde, Czech Republic, Republic of China, Congo, Democratic Republic of Congo, Egypt, Equatorial Guinea, Eritrea, Ethiopia, Gabon, Ghana, Guinea, Indonesia, Iran, Israel, Ivory Coast, Kenya, Kuwait, Lesotho, Libya, Madagascar, Malawi, Mauritius, Morocco, Mozambique, Namibia, Niger, Nigeria, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, South Africa, Sudan, Sweden, Tanzania, Togo, Tunisia, Turkey, United Kingdom, Uganda, Yemen, Zambia, Zimbabwe.

#### Other State

Vatican

#### Inter-Governmental Organizations

Comité International de la Croix-Rouge, Commission Africaine des Droits de l'homme et des Peuples, International Organization for Migration (IOM), Organization of African Unity.

#### International Organizations/Specialized Agencies/UN Bodies

Food and Agriculture Organization (FAO), International Labour Organization (ILO), United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), World Food Programme (WFP), United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)

#### Non-governmental organizations represented by observers

Africa Humanitarian Action (PRODEFA), Association Africaine d'Education pour le Développement (ASAFED), Bahai International Community, Catholics for Free Choice, Comité d'Action pour les Droits de l'Enfant et de la Femme (CADEF), Education International, Femmes Africa Solidarité, Fraternité Notre Dame Inc., Friends World Committee for Consultation (FWCC), Horn of Africa Human Rights Watch (HAHRW), International Association Against Torture, International Club for Peace Research (ICPR), Oxfam GB, Women's International League for Peace and Freedom (WILPF), Women in Law and Development in Africa (WILDAF), World Alliance of YMCAS, World Council of Churches, Africa Institute of South Africa, East African Enterprise Network East, Enviro-Protect, Ethno-Net Africa, Helpage International, World Islamic Call Society (WICS).

-----