

联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/38/64/Add.1
30 March 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH



第三十八届会议

暂定项目表* 项目 85(b)

各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验

社会经济发展领域内
最近和未来的趋势及基本变化概览

秘书长的报告

增编

一. 引言

1. 秘书长依照1981年11月9日大会第36/19号决议,并在同各会员国协商后,编制了一份有关各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验报告(A/38/64),通过社会发展委员会和经济及社会理事会提交大会第三十八届会议。这份报告是根据截至1982年9月底收到的对秘书长于1982年3月5日向所有会员国发出的普通照会的11封复信而编制的。报告编好以后,又收到了五封复信。本份秘书长报告的增编,是以这些复信中的资料为基础的。现按原报告的五个大标题——相应于复信中所论述的几个主题——列出这些资料。

* A/38.50.

二. 调整社会政策以适应变化中的
经济状况及社会变革：
比利时和荷兰的经验

2. 比利时政府指出，比利时面临的主要问题，是高失业率及预算赤字和对外逆差。加速经济增长的一项优先政策，是以出口、扩大投资和控制成本为基础的。所提议的宏观经济措施据说既不是新的，也不是试验性的。与此同时，还可以看到新的趋势是减少政府对经济的干预。具体讲，就是政府对有困难部门的援助，只限于那些在减少相对成本和确保今后的竞争能力方面具有较好前途的部门。

3. 八十年代初实行的紧缩措施包括：限制工资；减少雇主所需支付的社会保险金；修改工资自动调整制度，使之符合生活费用的变化，但最低工资的调整除外；减少政府的资金转移以及削减政府投资。为了刺激生产，还采取了一些相应的措施，包括减少对公司的税收，和对生产方面的投资给予财政鼓励。

4. 从长远计，要依靠提高竞争力和恢复经济增长来降低失业率；随着就业机会的减少和学校毕业生人数的增加，失业率在继续增长。为了直接改善目前的就业情况，还采取了若干辅助性措施，包括改善劳动力市场的组织，实施一项增加青年人就业机会的计划，鼓励作出分担工作的安排，以及改革养老金（包括提早退休的规定）和实行一项关系到改善该国基础设施并为长期失业者创造公共部门就业机会的方案。

5. 为加强对经济生活的民主参加，在继续制定和执行各项政策，其中包括加强工人的参加。还采取了一系列措施，以使工人和公众更易于得知企业业务和收益的情况，作为要求劳动群众作出更大努力的代价。

6. 比利时政府指出，已做出努力，来更好地保护工作场所里的个人和特定团体的权利，这些努力包括各种法规和作法，其目的在于促进男女在工作上的平等机会；保护工人免遭经济变化的不利影响，特别是对有关开除和超员的规定和条件加管制；保护农业收入；以及保护靠社会保险金维生的人的生活水准。

7. 荷兰政府指出，七十年代在物质上颇有进步，这反映在更多人拥有耐用消费品。例如，到1980年，四分之三的荷兰家庭至少拥有一部小汽车和一台彩色电视机。住房方面也有类似的改善，现在几乎半数人口拥有自己的房子。健康状况改善了，而且荷兰人一般也是这样认为。因心脏病、动脉血管病和交通事故造成的死亡率下降了，四分之三以上的人口自认为健康状况良好。但是酗酒问题在各个阶层、各种人群之中都越来越严重。女子上学的时间延长了，更多的妇女参加训练班和成人教育课程。这些因素使教育水平显著提高。

8. 但是，荷兰政府还指出，近年来繁荣有一定程度的倒退。失业已成为一个重大问题；1980年至1981年，失业人数翻了一番，并且估计将增加到50万人左右。1982年到1990年期间，每年要创造5万个新的就业机会，才能保持稳定的就业率。迄今为止，还很少去考虑长期的高失业率有什么社会和文化方面的后果，而成千上万多半是青年的人，虽然受过良好训练，又愿意工作，但在就业方面却是前路茫茫，这种情况会产生什么后果，也没有多少人去想过。而与此同时，在失业率很高的情况中，许多失业者把更多的时间用于虽无报酬却有益于社会的活动上。关于这一点，曾有人估计，荷兰全国人口用于此类无报酬工作的时间，是他们用于有报酬工作时间的一倍半到两倍。

9. 繁荣程度的下降还反映在住房费用相倍上涨，而可被视为“贫困”的个人和家庭也有所增加。1981年，300万人——略少于总人口五分之一——根据一种或一种以上的社会保险或福利方案领取补助。只有一人有收入的家庭也多了，因而对社会保险和其他福利有更大的需求。在离婚妇女中尤其是如此，她们中间有35%要领取国家补助。

10. 由于变化的经济和人口状况，并从管理社会服务中获得的经验，可以看到的现实是：中央的、繁复的和官僚的决策和执行制度局限性很大。因此，过去几年来，一直优先考虑削减中央政府在这方面的责任，同时增强地方政府，尤其是市政府的职责，并使自愿工作者和使用者更多地参加决策。

三. 社会福利服务：埃及的经验

11. 埃及政府列出为残废人、家庭和妇女设立的服务，以及社区发展和职业训练等方案，作为国家为促进社会进步努力的突出例子。据估计，残废人占总人口的10%。社会事务部针对残废人的需要，设有47个国家伤残复健办事处，在那里残废人可得到职业指导、治疗和训练。在有些地方社区、还为特别困难者设立了有住宿设备的复健中心。在2,303个中心里有七万个家庭受益于一项计划，根据这项计划，人们在简单的环境下从事家庭工业，这种特殊就业项目利用他们的技能和闲余时间来补贴家庭收入。还开展了一项小规模项目计划，以提高农村地区妇女的技能，使他们较易获得乡村的信贷，训练社区的妇女领导者，并且建立妇女的企业、协会和俱乐部。

12. 社区一级服务的协调统一，是为设计和制定方案以适应农村社区基本需要而进行的试验性工作的一个重要部分。在这项努力中，在1973年颁行的公共服务方案的范围内，将管理、技能和服务等方面都调动了起来。根据这项计划，首先由公共服务委员会查明各个社区需要哪些类型的服务，然后征募公共服务人员帮助予以执行。例如，从1981年中期至1982年中期，公共服务应征者搞了1,436个扫盲班，学生约37,000名，和824个别的班，学生有30,000名。他们举办了65次保健知识专题讨论会，为15,000个公民打了预防针，并在新成立的地方协会登记了6,000名成员。综合性人力和社区发展努力的另一部分是职业训练。中、小学的辍学者受到特别关注：全国33个中心正在对4,000名受训学生给予帮助。

四. 经济增长的社会准则：突尼斯的经验

13. 突尼斯在其第三个发展十年开始时，继续执行其经济增长、社会进步和民族独立等各项基本目标。 该国政府报告说，尽管世界经济危机造成了种种困难，但其人均收入每年平均增长4%。 储蓄占国内生产总值的32%，为总投资额的78%。 政府采取一系列刺激措施，包括减税和低息贷款，鼓励私人投资。 这样做明显地加快了就业的增长。 随着突尼斯努力使其工业出口产品多样化，努力实现粮食自给自足，其制造业部门的就业增长，农业就业稳定。 目前处于贫穷线以下的仅占人口的21%，而二十年前则占48%

14. 工资大多是通过订立集体协定确定的。 突尼斯有一个“社会契约”，每年都根据生活费用的变化评议工资。 最低工资原则已获通过。 通过谈判订立集体协定，工作条件已得到改善。 社会保险制度正在扩大，农民和农业工人也可以参加。 各种社会保险计划，包括养老金、家庭补贴、健康保险和福利金等，均被视作缩减收入和生活条件差距的一个基本办法。 突尼斯同阿尔及利亚、比利时、法国、阿拉伯利比亚民众国、卢森堡和荷兰缔结了社会保险协定。

15. 突尼斯政府指出，住房连同保健和教育被列为高优先部门。 国家在资助城市和农村地区低收入和中等收入家庭住房方面起着越来越大的作用。 农村住房是由国家通过补贴和长期贷款直接资助的。 目前全国已设有保健中心。 为乡村和边远地区人民提供的教育设施逐渐增加。 社会各部门的进展被视为发展进程不可分割的一部分。

五. 促进社会进步的政治经济纲领：

蒙古和苏维埃社会主义共和国联盟的经验

16. 蒙古人民共和国政府指出，非资本主义的发展战略对于发展中国家特别适用。 蒙古正是通过这样的办法成功地改变了一个以畜牧业为基础的根深蒂固的单一文化封建生产制度。 1921年民族革命之前，占人口8%的封建地主拥有一

半牲畜，而占人口 92% 的牧民则拥有另一半牲畜。封建政权巩固了停滞不前的经济，加强了殖民主义剥削，对蒙古人民不断变本加厉地盘剥。

17. 蒙古政府说，蒙古从一个前资本主义社会结构向社会主义转变可分为两个基本阶段。第一个阶段即民主阶段，其标志是结束了封建经济关系及以此为基础的社会关系，排除了外国资本，并且发展社会主义的国民经济部门。在第二个转变阶段，即社会主义阶段，通过农业改革和在国家和合作所有制的基础上制定社会主义经济计划，奠定了社会主义经济基础。

18. 蒙古政府指出，在蒙古发展过程的民主阶段就应当可以实现社会主义形式的财产所有制。但是，许多象蒙古这样处于前资产阶级阶段的国家，它们都缺乏必要的资金和预算收入来实行这样的转变。封建的蒙古直到 1925 年才有本国货币。当年发行的本国货币，使蒙古能够取代外国对外贸的控制，并建立一个国家金融系统。蒙古政府强调指出，蒙古人民物质福利能持续增长，是通过采取彻底改革，以及通过执行保障和巩固国家主权的措施实现的。

19. 过去 65 年来，苏维埃社会主义共和国联盟的经济和社会生活发生了意义深远的质变。苏联政府指出，苏联已从一个文化、教育、医疗和其他服务水平都很低的不发达落后国家变为一个高度发达的工业大国，其发展目标是充分满足苏联人民日益增长的需要。私有制被消灭是实现这些变革的经济基础。社会进步的基础是社会主义民主，工人可以参加管理发展事业。

20. 苏联经济现在是一个统一的联合体，内有社会生产的一切要素，它按照计划运作，不会出现危机。日益增长的国民收入有五分之四以上用于改善人民的福利。苏联指出，发展的主要来源是生产效率和劳动生产力的稳步提高。

21. 苏联政府说，平衡各加盟共和国发展水平的任务已基本完成。以客观的物质和社会改革及工人、农民和知识份子牢不可破的团结为基础的具有历史意义的新型人类社会——苏联人民——已经形成。一个人的地位直接取决于他或她的工

作。由于社会主义保证有行使工作权利的机会，失业早在1930年就在苏联消失。

22. 工人阶级在解决社会和经济问题方面发挥着越来越大的决定性作用。工人的教育水平及其职业资格正在提高，现在加入工人阶级的人一般都完成了中学教育。工作的内容越来越知识化，因为使用了较复杂，较有生产效率的设备和电子计算机或自动化技术。同时还在继续努力，务求农业等许多劳动密集部门完全机械化。劳动的组织安排已获改善。因此，把劳动变成人类最基本的需要的必要条件已经创立。苏联政府说，每四个工人中有一个从事脑力劳动。在各种群体中，知识份子队伍发展最快。

23. 工资是苏联人民的主要收入来源，占工人家庭总收入的70%以上。工资是按照个人和集体对社会生产的贡献调整的。增加工资要考虑工作的特点和工作的成果，同时还要考虑到技能、工作的难度、条件和繁重程度以及工作的区域地点。工资不是简单按照工资均等原则增加的。

24. 1965年，苏联人口的4%生活在每月人均收入1,000卢布以上的家庭里，而现在有一半人生活在这样的家庭里。收入相对较低的家庭数字大幅度下降，集体农庄工人的收入现接近非农业工人的收入。

25. 苏联还把社会消费基金作为资助各种旨在改善家庭福利措施的一种基本办法。这些基金用来扶养年老体弱的人，用来支付教育、文化和社会服务的费用，尤其是为母亲和儿童设立各种服务，包括开办学龄前机构在内。从小学到高等院校的各级教育一律免费。六十年代和七十年代，五分之四苏联人口的住房条件大大改善。

26. 苏联政府说，虽然仍然存在缺点和还有尚未完成的任务，但是苏联社会是一个乐观主义的社会；工人不怕失去工作，也不怕苏联社会越来越不平等而受苦。
