

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/38/64/Add.1  
30 March 1983  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать восьмая сессия  
Пункт 85b первоначального перечня\*

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОРЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ  
И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

Обзор последних и перспективных тенденций и коренных  
преобразований в области социально-экономического  
развития

Доклад Генерального секретаря

Добавление

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с резолюцией 36/19 Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1981 года Генеральный секретарь в консультации с государствами-членами подготовил доклад о национальном опыте в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса (A/38/64) для представления Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет. Доклад основан на информации, содержащейся в 11 ответах, полученных к концу сентября 1982 года на вербальную ноту, направленную Генеральным секретарем всем государствам-членам 5 марта 1982 года. После подготовки доклада было получено еще пять ответов. Настоящее добавление к докладу Генерального секретаря основано на информации, содержащейся в этих ответах. Данная информация излагается под пятью подзаголовками доклада в соответствии с основными темами полученных ответов.

\* A/38/50.

## II. ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СООТВЕТСТВИИ С МЕНЯЮЩИМИСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ УСЛОВИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПЕРЕМЕНАМИ: ОПЫТ БЕЛЬГИИ И НИДЕРЛАНДОВ

2. Правительство Бельгии отмечает, что основными проблемами, с которыми сталкивается страна, являются высокий уровень безработицы, дефицит бюджета и дефицит платежного баланса. Политика по ускорению экономического роста направлена в первую очередь на стимулирование экспорта, увеличение капиталовложений и снижение издержек. Как указывается, предлагаемые макроэкономические меры не являются ни новыми, ни экспериментальными. В то же время отмечается новая тенденция в сторону меньшего вмешательства государства в дела экономики. Более конкретно, помощь правительства находящимся в тяжелом положении отраслям ограничивается лишь теми отраслями, которые имеют хорошие перспективы с точки зрения сокращения относительных издержек и обеспечения их конкурентоспособности в будущем.

3. Меры жесткой экономии, принятые в начале 80-х годов, включают ограничение роста заработной платы, уменьшение взносов нанимателей в фонды социального страхования, изменение системы автоматической корректировки ставок заработной платы в соответствии с изменениями стоимости жизни, за исключением минимальных размеров заработной платы, сокращение выплат правительства их социальному обеспечению и уменьшение государственных капиталовложений. Были приняты дополнительные меры для стимулирования роста производства, включая снижение налогов на акционерные и налоговые льготы для поощрения продуктивных капиталовложений.

4. В течение более длительного периода времени повышение конкурентоспособности и возобновление экономического роста используются для снижения уровня безработицы, который продолжает повышаться в связи с уменьшением возможностей в области занятости и увеличением числа людей, заканчивающих школы. Принимаются также некоторые дополнительные меры для непосредственного улучшения нынешнего положения в области занятости. К ним относятся организационные усовершенствования на рынках труда, план по улучшению перспектив в области занятости для молодежи, поощрение использования системы неполных рабочих дней, реформа пенсионной системы, включая снижение возраста выхода на пенсию, и программа по созданию рабочих мест в государственном секторе в результате улучшения инфраструктуры страны для тех, кто в течение долгого времени не может найти работу.

5. Продолжается разработка и осуществление политики по расширению участия населения в экономической жизни, включая повышение степени участия трудящихся. Ряд мер направлены на улучшение доступа трудящихся и общественности к информации об операциях и доходах предприятий в противовес все возрастающим требованиям, предъявляемым к трудящемуся населению.

/...

6. Правительство Бельгии указывает на предпринятые усилия по улучшению защиты прав отдельных лиц и конкретных групп на производстве, включая постановления и практику, направленные на содействие обеспечению равных возможностей на производстве для мужчин и женщин; по защите рабочих от негативных последствий изменения экономического положения, в особенности путем регулирования условий увольнений и сокращения штатов; по защите доходов производителей сельскохозяйственной продукции; и по защите уровня жизни получающих помощь в рамках системы социального обеспечения.

7. Правительство Нидерландов отмечает прирост материальных доходов населения в 80-е годы, которые находят отражение в более широком владении потребительскими товарами длительного пользования. Например, к 1980 году три четверти всех нидерландских семей имели, по крайней мере, один автомобиль и один цветной телевизор. Аналогичные изменения произошли и в жилищном строительстве: почти половина населения в настоящее время имеет собственные дома. Улучшилось положение в области здравоохранения, и это в общем отмечается самим населением. Коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и в результате дорожных происшествий снизился, и более трех четвертей населения считают, что их состояние здоровья хорошее. Однако алкоголизм среди широких групп населения становится все более распространенным. Увеличился период обучения девочек в школе, в то время как все больше женщин посещает курсы профессиональной подготовки и занимается по программам образования взрослых. Эти факторы способствуют значительному росту уровня образованности.

8. Однако правительство Нидерландов отмечает, что в последние годы произошло некоторое ухудшение благоприятного положения в экономике. Безработица превратилась в серьезную проблему; число безработных удвоилось в период с 1980 по 1981 год, и ожидается, что оно возрастет в дальнейшем приблизительно до 500 000 человек. Для поддержания постоянного уровня занятости в период с 1982 по 1990 год необходимо будет создавать ежегодно 50 000 новых рабочих мест. До сих пор мало внимания уделялось социальным и культурным последствиям постоянно высокого уровня безработицы и последствиям того, что сотням тысячам, главным образом молодых людей, как правило, хорошо подготовленным и желающим работать, приходится сталкиваться с неопределенностью в области занятости. В то же время при высоком уровне безработицы многие безработные больше времени уделяют другим видам деятельности, которые, хотя и не оплачиваются, тем не менее продуктивны в социальном смысле. В связи с этим приводятся оценки, согласно которым время, уделяемое такой неоплачиваемой работе населением Нидерландов в целом в полтора-два раза превышает время, уделяемое оплачиваемой работе.

/...

9. Ухудшение экономического положения находит также отражение в относительном увеличении расходов на жилье и в увеличении числа отдельных лиц и семей, которых можно рассматривать как "подвергающихся лишениям". В 1981 году 3 млн. людей, или почти около одной пятой всего населения, получали помощь в рамках одной или более программ социального страхования или социального обеспечения. Больше число семей, в которых источником дохода является одно лицо, выдвигают возрастающие требования в отношении социального обеспечения и других льгот. Это особенно относится к разведенным женщинам, из которых 35 процентов получают государственную помощь.

10. В результате изменения экономических и демографических условий и на основе опыта, приобретенного в управлении социальными службами, все более реально проясняется ограниченность централизованного, подробного и бюрократического процесса принятия решений и их осуществления. Поэтому на протяжении нескольких последних лет первоочередное внимание уделялось уменьшению ответственности центрального правительства в этой области при повышении ответственности местных, особенно муниципальных, властей и усилении добровольных усилий и расширении участия самих потребителей в процессе принятия решений.

### III. СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ОПЫТ ЕГИПТА

11. Правительство Египта отмечает службы социального обеспечения инвалидов, многодетных семей и женщин, а также программы развития общин и профессиональной подготовки в качестве характерных черт усилий государства по содействию социальному прогрессу. Число инвалидов оценивается на уровне 10 процентов от общей численности населения. Для удовлетворения потребностей инвалидов министерство по социальным делам имеет 47 национальных центров по восстановлению трудоспособности, где инвалиды могут получить профессиональную ориентацию, медицинское обслуживание и профессиональную подготовку. В некоторых местных общинах для тяжелых случаев инвалидности имеются центры по восстановлению трудоспособности, в которых инвалиды содержатся на полном обеспечении. 70 000 семей в 2 303 центрах получают помощь по программе, согласно которой в рамках проектов, направленных на пополнение доходов семей посредством создания особых рабочих мест в мелкой местной и домашней промышленности, используются профессиональные навыки и свободное время членов семей. Началось осуществление программы местных проектов по повышению профессиональных навыков женщин в области сельского хозяйства, расширению их доступа к получению кредитов на уровне деревень, подготовке общинных руководителей-женщин и созданию женских предприятий, ассоциаций и клубов.

12. Координация и интеграция служб на уровне общин отмечаются в качестве важной части пробных усилий по разработке и развитию программ для удовлетворения основных потребностей сельских общин. При этом в рамках программы социального обеспечения, первоначально принятой в 1973 году, предпринимаются усилия по совершенствованию управления,

/...

профессиональных навыков персонала и самих служб социального обеспечения. Согласно программе комитеты социального обеспечения определяют виды обслуживания, необходимые в разных общинах, которое потом осуществляется с помощью активистов программы социального обеспечения. С середины 1981 по середину 1982 года, например, активисты программы социального обеспечения провели 1 436 занятий по ликвидации неграмотности приблизительно для 37 000 слушателей и 824 других занятия для 30 000 слушателей. Они организовали 65 симпозиумов по вопросам здравоохранения, провели вакцинацию 15 000 граждан и приняли 6 000 членов в новые местные ассоциации. Еще одной частью объединенных усилий в области развития личности и общины является профессиональная подготовка. Особое внимание уделяется лицам, которые были вынуждены прекратить начальное и среднее образование: в 33 центрах по всей стране оказывается помощь 4 000 человек.

#### IV. СОЦИАЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: ОПЫТ ТУНИСА

13. В начале третьего десятилетия своего развития Тунис продолжает осуществлять свои основные задачи в области экономического роста, социального прогресса и национальной независимости. Правительство сообщает, что, несмотря на трудности, возникшие в связи с кризисом мировой экономики, доход на душу населения увеличивается в среднем на 4 процента в год. Накопления составляют 32 процента валового внутреннего продукта, и за счет них финансируется 78 процентов всего объема капиталовложений. Частные капиталовложения поощряются путем системы стимулов, включая сокращение налогов и предоставление займов с низкими процентами. Эти меры значительно ускорили рост занятости. Занятость возрастает в обрабатывающем секторе и остается на постоянном уровне в сельском хозяйстве, по мере того как Тунис стремится диверсифицировать свой экспорт промышленных товаров и достигнуть самообеспеченности продовольствием. Лишь 21 процент населения живет в настоящее время ниже уровня бедности по сравнению с 48 процентами два десятилетия назад.

14. Заработная плата рабочих и служащих в основном определяется на основе коллективных соглашений. В Тунисе существует "социальный пакт", который предполагает ежегодное обсуждение размеров заработной платы в свете изменений стоимости жизни. Был принят принцип минимального размера заработной платы. Условия труда также улучшаются в контексте переговоров о заключении коллективных соглашений. Социальное обеспечение распространяется на крестьян и сельскохозяйственных рабочих. Различные программы социального обеспечения, включая пенсии, пособия многодетным семьям, страхование от болезней и пособия по социальному обеспечению, рассматриваются как общественно важный фактор в деле уменьшения неравенства в отношении доходов и условий жизни. Тунис заключил соглашения о социальном обеспечении с Алжиром, Бельгией, Ливийской Арабской Джамахирией, Люксембургом, Нидерландами и Францией.

15. Как отмечает правительство, сектором первоочередной важности наряду со здравоохранением и образованием является жилищное строительство. Государство играет все возрастающую роль в финансировании жилищного строительства для групп населения с низким и средним уровнями доходов в городских и сельских районах. Жилищное строительство в сельской местности непосредственно финансируется государством посредством предоставления субсидий и долгосрочных займов. По всей стране создаются больницы, постепенно обеспечивается возможность получить образование жителям деревень и отдаленных районов. Прогресс в социальных секторах рассматривается как составная часть процесса развития.

V. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ  
СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА: ОПЫТ МОНГОЛИИ И  
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

16. Правительство Монгольской Народной Республики отмечает особое значение некапиталистической стратегии развития для развивающихся стран. Именно таким путем Монголия добилась успехов в преобразовании глубоко укоренившейся, монокультурной феодальной системы производства, основанной на разведении скота. До национальной революции 1921 года феодальные землевладельцы, которые составляли лишь 8 процентов населения, владели половиной поголовья скота, в то время как другая половина принадлежала пастухам, составлявшим 92 процента населения. Феодальный режим вел к застою экономики и колониальной эксплуатации, что еще больше увеличивало общую эксплуатацию населения.

17. Правительство считает, что переход к социализму в Монголии от раннего докапиталистического общественного строя можно подразделить на два основных этапа. Первый этап, демократический, характеризовался ликвидацией феодальных экономических отношений и основанных на них общественных отношений, недопущением иностранного капитала и развитием социалистических секторов народного хозяйства. На втором переходном этапе, социалистическом, были заложены экономические основы социализма путем перестройки сельского хозяйства и принятия системы планирования социалистической экономики, основанной на государственной и кооперативной собственности.

18. Как отмечает правительство, в Монголии стало возможным утверждение социалистической формы собственности на демократическом этапе развития страны. Однако многие страны, находившиеся, подобно Монголии, на докапиталистическом этапе развития, не имели необходимых финансовых и бюджетных средств для обеспечения таких преобразований. В феодальной Монголии до 1925 года не было даже своей национальной валюты. Выпуск национальной валюты в тот год дал возможность государству ликвидировать иностранный контроль над внешней торговлей и создать национальную финансовую систему. Правительство подчеркивает, что непрерывный рост материального благосостояния монгольского народа был достигнут путем проведения радикальных реформ и путем осуществления мер, которые гарантировали и укрепляли суверенитет государства.

19. За последние 65 лет Союз Советских Социалистических Республик добился далеко идущих качественных преобразований в своем народном хозяйстве и общественной жизни. Как отмечает правительство, из отсталой, слабо развитой страны с низким уровнем культуры, образования, медицинского и других видов обслуживания она превратилась в высоко развитую промышленную державу, целью развития которой является полное удовлетворение все возрастающих потребностей ее народа. Экономической основой этих преобразований была ликвидация частной собственности. Общественный прогресс основан на социалистической демократии, которая дает возможность трудящимся принимать участие в управлении процессом развития.

/...

20. Народное хозяйство в настоящее время представляет собой единый комплекс, охватывающий все элементы общественного производства и функционирующий на плановой, бескризисной основе. Свыше четырех пятых увеличивающегося национального дохода направляется на повышение благосостояния народа. Как отмечает правительство, основным источником развития является постоянное повышение эффективности производства и производительности труда.

21. Правительство считает, что задача выравнивания уровней развития союзных республик в основном выполнена и на основе объективных изменений материального и общественного характера и нерушимом союзе между рабочими, крестьянами и интеллигенцией возникла новая историческая общность людей - советский народ. Положение человека непосредственно зависит от него или его труда. Поскольку социализм гарантировал возможность осуществления права на труд, безработица в Советском Союзе была ликвидирована к 1930 году.

22. Рабочий класс играет все возрастающую решающую роль в решении социально-экономических проблем. Уровень образования рабочих и их профессиональная квалификация повышаются, и нынешнее пополнение рабочего класса, как правило, имеет законченное среднее образование. Содержание труда становится также все более интеллектуальным по мере того, как применяется все более сложное производственное оборудование, электронно-вычислительные машины и автоматизированная технология. Продолжают предприниматься усилия, направленные на полную механизацию многих трудоемких отраслей, таких, как сельское хозяйство. Улучшается организация труда. Тем самым создаются необходимые условия для превращения труда в основную жизненную потребность человека. Правительство отмечает, что каждый четвертый рабочий занимается умственным трудом. Из всех категорий населения самыми быстрыми темпами растет численность интеллигенции.

23. Заработная плата рабочих и служащих является основным источником доходов населения, и она составляет свыше 70 процентов всех доходов семей трудящихся. Размер заработной платы рабочих и служащих регулируется в соответствии с вкладом отдельных лиц и коллективов в общественное производство. Заработная плата увеличивается с учетом характера труда и его результатов. Во внимание принимаются также квалификация, сложность труда, его условия и интенсивность, а также региональный фактор. Заработная плата не увеличивается лишь на основе ее уравнивания.

24. В 1965 году семьи с ежемесячным доходом на душу населения свыше 1 000 рублей составляли четыре процента населения, в то время как в настоящее время такие семьи составляют половину населения. Число семей с относительно низким уровнем доходов резко сократилось, а доходы тружеников колхозов в настоящее время близки к доходам сельскохозяйственных рабочих.

/...



25. В качестве основного средства финансирования широкого круга мероприятий по улучшению благосостояния семей Советский Союз использует также фонды общественного потребления. Они предназначены для старых и слабых и покрывают расходы на образование, культуру и социальное обеспечение, в особенности для матерей и детей, включая дошкольные учреждения. Образование является бесплатным на всех уровнях, от начального до высшего. В 60-е и 70-е годы существенно улучшили свои жилищные условия четыре пятых населения.

26. Правительство отмечает, что, хотя еще ощущается нехватка тех или иных товаров и есть невыполненные задачи, советское общество является обществом оптимизма; трудящиеся не испытывают страха из-за возможности потерять свои рабочие места или пострадать в результате увеличения социального неравенства.

-----