



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/38/64
11 January 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十八届会议

各国为求社会进步而实行影响深远的

社会和经济变革的经验

社会经济发展方面最近和

未来趋势及基本变革调查

秘书长的报告

83-00578

一. 导言

1. 大会1981年11月9日第36/19号决议请秘书长同会员国协商，就各国在联合国第三个发展十年的国际发展战略的范围内为求社会进步并为保护国家独立而实行影响深远的社会和经济变革的经验，编写一份报告，其中要考虑到发展的社会方面问题以及现有的观念和做法在发展进程中的作用，并将该报告通过社会发展委员会和经济及社会理事会提交大会第三十八届会议。遵照这一决议，秘书长于1982年3月5日就这一问题向各会员国发了普通照会，要求在1982年7月31日前答复。到7月底为止仅收到三份答复。1982年8月10日向各国政府发出提醒，要求尽早作出答复。到9月底，不能再等而必须编写本报告时，总共收到了11份答复。* 这些答复的形式与内容各不相同，有三份答复摘自国别发展计划或其它已发表的文件，另外八份答复是专门针对这一问题编写的。本报告总结答复中谈到的主要问题分列为五个标题：社会政策配合改变中的经济条件和社会变革；社会福利服务；经济增长的社会准则；进行农村社会改革；社会进步的政治和经济范围。

* 收到了白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、中国、塞浦路斯、丹麦、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、科威特、毛里求斯、尼日利亚、巴基斯坦、乌克兰苏维埃社会主义共和国、等国的答复。此外，巴西通知秘书长说无法提供情况，美利坚合众国通知秘书长说，美国反对各项决议，因此促提出答复。

二. 社会政策配合改变中的 经济条件和社会变革：丹麦的例子

2. 丹麦政府注意到，世界经济条件从1970年代初开始起变化，为适应变化，丹麦已对社会政策作了相应的变革。在丹麦经济条件的改变表现在失业和贸易逆差上，估计1980年平均失业人数达到有失业保险的总人数的10%。为解决这两个根本问题，政府逐步削减公共开支总额的实际增长，以扩充出口竞争和进口竞争两个部门。但是在公共开支增长率为零的情况下，就毫无希望既满足实际需要又满足对不断扩展的期望，而这种期望在公共社会服务受益者的心目中已根深蒂固。必要的失业救济，继续扩充为儿童服务的设施以及年长人的日益增多，都不断产生着难以抗拒的压力，要求继续增加公共支出。结果是公共部门面临日趋严重的困境，一方面要求增加开支的压力不断加重，另一方面政府的目标是零增长，两方面确实难以兼顾。

3. 目前正在拟订短期的紧缩措施，以实行整个社会服务系统的改革。这些改革包括限制需求，增加利用率，逐步采用花钱较少的替代办法。在儿童和青年福利部门，正鼓励设立私人营日托中心来替代花费较大的公共机构托儿设施。一个影响更广的措施是在计算与收入有关的福利、补助和津贴时用所谓的社会收入来代替应纳税的收入，这一概念计入资产情况而不计入某些减免额。这一改变的目的在于确保税收比以前更加按实际需要来分配。同时，采用新的计算方法还比较便于在损害最小的地方削减支出。

4. 考虑到经济失调的问题不会是短期或过渡的，因此也已采取措施抑制公共开支的长期增长，其中包括重新排列社会部门的优先次序，和改变支出结构。关于上述第一个措施，目标是按用途重新评估支出的分配，并通过部门规划，重新部署为各种用途的资源。重新评估目标和资源的工作，目前正由地方上进行试点，拟订和试验解决问题的新方法，而中央当局则负责后续工作和传播所获的新情报。

5. 从丹麦的经验来看，社会领域的最近趋势使福利问题更为严重，并改变了问题的内容。在1970年代，用于社会服务的公共支出中增加最剧的是在为年长者服务方面，原因之一是住进养老院的人数增长。近年来，随着新形式居住设施和津贴的产生和推广，这方面支出的增长已经减。如果没有这些革新，老年人部门的社会服务支出肯定还要高。

6. 经济衰退在过去十年中严重地影响了包括丹麦在内的工业化国家，限制了能用于社会部门的资源，而同时又使社会服务的需求增加。丹麦政府认为，鉴于上述情况，已不再可能用传统的老办法来改善社会条件。要继续改善生活条件或者甚至维持现状都需要我们集中努力，用新办法来解决问题。这就需要我们深入研究可能的替代解决办法。

三 社会福利服务：塞浦路斯、 科威特和巴基斯坦的经验

7. 塞浦路斯、科威特和巴基斯坦提供的资料重点叙述了如何使社会福利服务成为社会政策的重要组成部分。

8. 塞浦路斯公共支出用于福利的部分正在增加。1980年的社会支出约占政府总支出的47%，占国内生产毛额的15%。这项强调福利的新政策的重点项目是普及保健计划和以薪金为基础的社会保险，使社会保险基金福利和公共援助两方面的福利和收入转移均大量增加。在社会服务方面，强调增加住房补助费。1981年至1982年和1982年至1985年的第三和第四两个紧急计划均扩大采取各项福利措施，以便进一步扩大社会服务及缓和房荒；总的来说，这些措施的目的在使经济负担和国家收入取得更公平的分配，并使生活水平普遍得到改善。

9. 该政府指出，塞浦路斯在过去二十年取得了巨大而明确的成就。1977年的平均寿命为73.4岁，1980年的新生婴儿死亡率为千分之17.2，反映出收入普遍增加，保健服务有所改善，以及社会和社区服务的范围扩大。到1980年，所有的城市住房和98%的农村地区有了自来水。现在所有村庄均已直接纳入配电网。7岁以上人口的识字率约为90%。已经普及初等教育，中学年龄人口的入学率是88%，大专院校年龄人口的入学率是22%。

10. 科威特政府认为社会福利政策与发展总战略是相辅相成的。就发展方面而言，公共投资和公共政策优先发展基础物质结构和现代行政机构。社会政策设法实现和指导社会改革的方式。后者一方面表现在宪法和法律规章内，另一方面表现在各项广泛的社会方案内，如家庭福利，教育和保健服务的扩大以及使全国人民均有住屋等方面。

11. 关于家庭方面，科威特宪法规定国家法律应维护家庭组织，加强家庭关系，

保护家庭里的母亲和儿童。例如，1979年的劳工法和公务员法规定男女同工同酬，负担家庭责任的妇女不排夜班，妇女有权享有产假福利。按照各项公共援助方案，每月向贫穷、年老、残废的人，学生家庭、孤儿、寡妇、未婚女儿和犯人的家庭提供津贴。1981年向81,675个家庭分配了910万科威特第纳尔。所有租屋而居的家庭每月均有100科威特第纳尔的房租津贴。

12. 物质和社会基础结构的扩充在发展科威特人力资源的潜力方面起着主要作用。由于保健服务的改善，高经济成长率和随之产生的对移民工人的依赖，使人口迅速增长，估计每年达6%。这促使社会迅速改变，包括对住房的需求增加。为了应付不断增长的需求，同时又要控制居住方式，政府采用了城市邻里制度，要使每个社区充分综合发展，提供各项基本服务，如图书馆、学校、戏院、寺庙、娱乐设施以及其他社会和文化机构等。科威特的住房数量从1970年的113,000单元增加到1980年的180,000单元，据称到1981年，棚屋户已大部拆除。该国1981年至1986年的计划要求建造25,000个低收入住房单元，又为中等收入的家庭和个人建造11,242个单元。

13. 政府政策是要普遍提高国民的生活水平，并使主要以石油为基础的经济多样化。为实施这项政策而采用的方法是创造就业机会，向所有愿意并能够工作的公民提供训练机会，同时使所有受雇于公私营部门的人员，包括不为任何雇主工作的人皆享有社会保险。公共援助和社会政策两者均需配合社会变革情况，并合理使用科威特石油资源，符合发展人力资源的目标，采用诸如“未来世代基金”之类的方法，其经费约等于任何财政年度的国家总预算的10%。

14. 巴基斯坦政府指出，它在社会福利方面的工作首先是向各志愿组织提供援助，并推动向全国所有地区的赤贫的人和穷人提供志愿服务。随着各志愿机构活动范围扩大，成立了新的政府机构，以保证一切社会福利方案在纵的和横的方面得到协调，并促使地方参与各项社会和经济方案的规划和执行工作。因此，社会福利政策的方向就从政府支助私营慈善事业改变到社区发展。

15. 按照目前规定，由卫生部的社会福利部门负责制订联邦政府一级的专业标准以及规划和协调社会福利政策的指导方针。此外，联邦政府负责拟订城市和农村地区训练社区发展领导人的方案，并向各志愿社会福利机构提供财政补助。在省一级，由社会福利理事会负责各项社会福利和社区发展计划和方案的规划、执行和监督工作。巴基斯坦政府指出，目前它正在执行197项社区发展项目，其中97项在城市地区，54项在半城市地区，46项在农村地区。每个项目的服务对象在城市地区是40,000人，在农村地区是15,000至20,000人。各项目派有男女福利官员各一名，负责鼓励和训练各社区领导人，调动当地资源，以及在各社区发展组织的帮助下，倡议和执行各项社会福利方案。此外，全国约有4,000个以上的志愿社会福利机构作为政府援助的辅助机构。它们在社区内开设识字班、职业训练班、提供产妇和儿童福利服务，并从事各项救济活动。

16. 已制订一系列方案，帮助将妇女，特别是来自低收入阶层的妇女，纳入发展进程。例如，政府主持的各个社会——经济和工业中心向妇女提供训练和就业的机会：目前有25个这种政府开办的社会——经济示范中心和2,116个由各志愿组织管理的工业中心。其他各项政府或志愿活动包括：母子家庭，这项活动向守寡的母亲提供生活津贴和一年的训练；援助赤贫妇女的各项设施和方案；儿童福利服务，模范孤儿院和为工作妇女主办的日托中心等。

四、经济增长的社会准则：

厄瓜多尔、毛里求斯和尼日利亚追求的目标

17. 厄瓜多尔政府说，在1970年代开始时，厄瓜多尔的经济和社会发展情况对于其大多数人民来讲都是不能令人满意的。1970年代初期，由于新的大油田的开发，经济情况随之改变，因而推动了某些早已计划的改革，如土改和工业化。在社会政策方面，国家积极参与教育、公共卫生、住房和社会福利工作。社会政策的另一个重要内容是鼓励多数人参与。在1970年代，政府还提出和执行了税收和公务员制度改革，以便配合加强国家干预的发展战略，实现更为公平的发展。

18. 土改的基本目的是加紧根除农村地区的贫穷。这项改革的设想如果付诸实现，将使耕作者获得土地使用权的保障，从而改善耕作情况，也就是说让农民不受大庄园主的控制。根据政府掌握的最新资料，农村危机在过去十年内更为激化了。1954年，土地不到5公顷的农户有252,000个。到1975年，拥有土地平均为1.5公顷的农户已增加到346,880个。在过去二十年中已将850,000公顷的土地分给64,000户，这只完成了指标的37%。

19. 政府对城市情况估计是，在经济高速发展阶段，利益分配很不平均。政府掌握的1968至1975年城市收入分配的资料表明，中下等收入阶层的情况改善了，但贫者愈贫，富者愈富。1968年，最贫穷阶层的平均年收入是\$236，他们占城市劳动人口的43%（约占收入总额的12%）。到1975年，这些最贫穷阶层只占劳动人口的27%（占收入总额的5.5%），但他们的平均收入却降到\$212。这表明在低收入阶层中不平等现象更为恶化。另一方面，高收入的人在城市人口中所占的比例从千分之一增加到千分之五，他们在收入总额中所占的比例从1.5%增加到4.9%。

20. 厄瓜多尔政府指出，正是由于农村危机日益恶化，贫穷问题长期得不到解

决，才加强和扩大了国家的职能。 1972年厄瓜多尔开始出口石油，石油收入增加，因而加快了经济发展，同时也增强了政府参与生产过程的能力和决心。国营的基本工业部门建立起来了，国家管理关键经济部门的作用加强了。 政府还增加了对联合企业的投资，增加了对一些私营活动的支持。

21. 自从1972年以来，对消费品的需求，特别是对耐用品的需求大幅度增长。 随着国内市场的扩大，1970至1978年期间制造业的产量增加了一倍多，进入劳动力市场的每一百人中就有六人进入工业部门。 在1974至1979年期间就业人数每年增长3.1%，比参加经济活动人口的增长率稍高。

22. 厄瓜多尔政府认为1970年代该国发生了深刻的变化。 国家利用石油收入促进生产部门，主要是工业部门。 从社会方面来看，有种种外部迹象明显表明社会正在现代化，特别是由于出现了新的社会阶层。 尽管有这些成绩，但基本问题仍然存在，有些甚至更加尖锐化。 因此政府认为今后的政策不会改变，即需要继续纠正长期的不平等现象，包括土地占有的集中、城乡不平衡、以及在收入和获得服务机会方面的重大差距。

23. 毛里求斯政府指出，它的1980至1982年发展计划制定了该国的社会和经济战略。 战略的目标在解决世界经济衰退和多次旱灾给毛里求斯造成的困难。 由于旱灾，当地消费的粮食有60%是靠进口，占进口总额的25%。 因此发展计划特别强调种种措施，鼓励小种植园主和产糖庄园，发展其它食品以代替主要谷物，特别是稻米的进口，通过促进奶制品生产来增加蛋白质的供应，以及与邻近的岛屿建立联合渔业企业。

24. 由于生育率下降，教育发展，妇女参加劳动力队伍的比例大大增加。 但男女就业仍是个严重问题。 因此计划中强调要实施最合理地利用该国人力资源的政策，包括进行教育改革减少人才浪费以及改善学校毕业生的就业机会。 1980—82年计划中公共投资方案还强调扩大发展基础设施，包括发展代用能源和扩大农

村电气化和通讯等措施。 为了推动工业化进程，特别强调吸引尖端技术工业，并建立有关的教育和训练机构。

25. 尼日利亚提供的资料指出，该国社会改革速度与经济增长率不平衡，必须制订缩小这种不平衡状态和解决其后果的公共政策。 高速都市化和国内迁移是造成不利的社会变革形式的重要因素。 集中在183个城镇的城市人口目前占全国人口的20%。 由于经济的高速发展，加剧了下列种种问题：城市人口拥挤、城市犯罪、暴力事件、环境恶化、尽管大量进口粮食而仍然存在粮食不足、失业、收入和政治权力方面的巨大差距，普遍的不安全感。

26. 该国政府指出，这些不利情况明显证明尼日利亚需要立即进行社会发展。 一方面人们日益要求富裕的生活和经济繁荣，而另一方面又要为家庭、社区、国家与民族提供服务，这种矛盾说明必须将社会目标纳入经济发展的计划和战略。此外，由于尼日利亚内战和萨赫勒旱灾造成的残废人和穷人的具体问题必需解决。

27. 鉴于社会和人问题繁多，而资源有限，政府决定在策略上选择若干重点，特别重视那些在社会弊病和经济贫穷下最容易受害的人：家庭与儿童、妇女与老人、穷人和在社会、身体与心理上的残废人。 另外还强调鼓励社会团结和自助的社区服务。 在总的方面，发展规划指导准则中列入了一些社会目标，包括社会公正与平等，和消除极端的差距，同时也强调粮食与营养、教育机会、住房、卫生和安全等基本需要。

五、进行农村社会改革：中国和埃塞俄比亚

28. 中国政府介绍了中国土地改革各项政策的历史及成绩以及进行土地、社会和经济改革的经验教训。 在半封建的中国，土地分配极不合理，农村70%以上的人口只占有20%到30%的土地，另一方面又有地租、高利贷和苛捐杂税使农民过着半饥饿的生活。 解放后，1950年宣布了《土地改革法》，到1952年，全国土改工作已基本完成。

29. 《土地改革法》规定，土改的目的是和内容是废除封建剥削制度，实现耕者有其田，提高农业生产率，发展农业生产并为工业化开辟道路。多数农户在土改后分到了土地，但往往缺少人力、牲畜和农具。把农民，特别是贫、下中农，组织起来成立互助组和合作社便巩固了土改的成果。由于需要抗灾、发展生产和扩大农业机械的使用，因而更加强有力地推动了生产合作社的发展。

30. 按照1953年公布的《关于农业生产互助合作的决议》和《关于发展农业生产合作社的决议》，各级地方政府引导农民组织临时或简单的集体劳动的互助组，或在共同劳动基础上实行某种程度分工并有少量公共财产的常年互助组。互助组解决一些农户种地困难的问题，因而能够增产，但是土地利用不当和不适当的耕作技术仍然阻碍着生产的发展。为克服这些障碍，政府鼓励农民在互助组的基础上实行土地入股、统一经营。初级农业生产合作社有较多的公共基金，把分散的农户组织起来实行统一的计划经营，但收益分配也考虑到土地入股的多少。到1957年，共成立了740,000个高级农业生产合作社。高级合作社的一切生产资料都归集体所有，收入实行按劳分配。

31. 加速实行土地改革，和随之而来的农业集体化，是中国社会主义改造战略的一部分。中国政府认为促使其农业集体化成功的因素如下：第一，由互助组有条不紊地和循序渐进过渡到高级农业合作社。首先鼓励农民组织临时性互助组搞季节性换工和互助，然后再搞常年性的互助。接着由土地入股的农业生产合作社过渡到高级生产合作社。第二，遵守自愿参加、互助互利，等价交换的原则。农户往往主动地组织初级或高级社。同时，在处理贫农和中农的关系上，必须掌握互利的原则：在实行集体化的每一阶段，保证90%农民家庭的收入有所增加。除了义务劳动和其他劳务之外，合作社承担公用事业的建设，当局不得随意无偿地调用集体经济组织的劳力或物资。第三，积极领导说服教育和显示在农业生产发展中集体力量的方法有助于扩大合作社和农民对农业集体化政策的支持。

32. 从过去的经验中，可以得出几点教训。实行高级生产合作社过急，未能

建立适当的责任制，结果产生平均主义，没有给不同的技术和实际劳动成果以适当报酬。同样地，没有照顾到广大农村地区生产率发展不平衡的状况，在农业组织的形式和规模上强行“一刀切”。政府现在既坚持社会主义农业集体化又从生产率发展不平衡的实际情况出发，在农业中建立多种形式的农业责任制，以发挥农业集体经济统一经营的优越性。

33. 埃塞俄比亚政府说，自从1974年革命以来，埃塞俄比亚的战略和政策一直是消灭封建和欠发达的社会结构，建立和加强社会主义改造的政治和组织基础，并制定和确立长期经济发展的优先事项。革命前，65%的土地归皇室和贵族所有，30%的土地归教会所有，只剩下5%的土地在农民手里。占人口80%以上的绝大多数农民动辄就会被强行赶走，他们要付的地租高达总产量的75%。由于农业剩余产品极不充裕，又缺少技术劳力，社会 and 经济发展更加受到限制。根据现有材料，平均寿命约为38岁，93%的人口是文盲，只有10%的儿童就读。

34. 1974年推翻了封建王朝，代之以临时革命军事行政委员会，为埃塞俄比亚的社会主义人民民主制度奠定了基础。1974年《社会主义宣言》中规定的指导原则，在1975年的《社会主义埃塞俄比亚经济政策宣言》和1976年的《国民民主革命大纲》中进一步得到了阐明。主要目标为：通过土地改革和国家接管主要经济部门的企业，重新分配产权；建立基层机构；制订关于发展的切实有效的中央规划和管理；扩大政府直接调节经济活动的范围。

35. 从政治和经济观点来看，埃塞俄比亚改善生活条件和建立持续发展的基础的战略主要强调的是土地改革。根据1975年《土地改革公告》，农村的一切土地都是埃塞俄比亚人民的集体财产，不得任意使用、交换、典当、出租或继承。该项《公告》确定最多拥有土地10亩，废除一切租佃关系；禁止雇用劳力，并把一切商业性农场收归国有，给以少量补偿。农民们组织了农会，设有自己的管理机构，每一基层单位包括200至400户，平均每一村庄有土地800公顷，并设

有区、省和行政区及国家一级的管理机构。 并成立了类似的人民组织，如城市居民协会和工业工人协会，以保卫改革的成果，并动员群众支持国家的发展工作和社会主义改造。

36. 埃塞俄比亚政府说，过去四年来，通过每年的发展运动，控制了生产下降的趋势并使农业生产和扫盲工作取得巨大进展。 但虽有上述令人鼓舞的成绩，体制结构上的局限性、缺少资金和技术仍给发展工作带来困难。

37. 在屡次发展运动取得经验的基础上，埃塞俄比亚政府正在编制一项十年远景规划，这项规划将成为今后短期发展方案的基础。 在各部门的政策和战略方面，农业及农村的发展，包括粮食自给自足在内，都将给予最高优先权。

六、 社会进步的政治和经济基础：

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和

乌克兰苏维埃社会主义共和国的经验

38. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国设法克服种种重大的困难，取得了高度的经济和社会发展。白俄罗斯政府强调，这方面的成就归因于对社会结构进行社会主义改造。社会主义改造的本质是：建立生产资料共同所有制；消除剥削；制定计划经济制度；实行按劳分配社会所创造的财富这项社会主义原则；保证就业；创立各级教育免费制度和免费保健制度，并以公费提供住房；工人广泛参与各级公共事务的管理工作。社会主义工业化和农业合作社的设立都是旨在改变该国经济基础的具体的、大规模的方案。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国是苏联经济体系的一个组成部分，它享有专门化和合作所带来的各种利益，从而保证了人力和物资的最合理利用；能源和原料的供应；技术和科学发展；以及吸收其产品的市场。共和国在发展过程中的各个困难时期都得到必需的援助来执行各项方案，并在第二次世界大战后得以恢复其垮掉的经济。

39. 该国政府指出，在社会主义制度下，只有通过提高劳动生产率，人民才能够更加富裕。鉴于合格人员在保证经济和社会进步方面所发挥的作用，该国政府对普通教育及人民的职业和技术培训极为重视。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国的《宪法》还保证人人有权接受免费教育和具有专业技能。在全国970万人口中，目前约有400万人正在接受各种教育，包括学前教育。该国政府也十分注意母亲和儿童的福利，以及妇女的工作和生活条件的改善。在学习和工作方面，妇女和男子享有同样的权利，包括同工同酬。

40. 发展先进的工业生产、高度机械化的集体农业和现代科学，以及促使人人均可达到高文化水平，就是社会进步的基础。在最近几十年内，共和国的经济潜力每七年翻一番。共产党和苏维埃政府的实践活动以科学共产主义为理论根据，

从来不把实现高速率的经济发展本身视为目的。经济发展是实现社会主义社会的主要目标——确保人民的福利不断获得改善——的先决条件。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国1978年通过的新宪法明白指出，社会主义制度下社会生产的主要目的是尽可能满足人民在物质和精神方面日益增长的要求。最近的社会和经济趋势的几个指标反映出生活条件改善的程度和社会进步的尺度。随着社会生产的发展及工人的教育和职业培训水平的提高，工人的实际收入有所增加。从1965年到1981年，国民平均实际收入增长了2.2倍。在生产发展和人民收入增加的基础上，人民在货物和劳务方面的消费一直不断增长。举例来说，在1981年末期，共和国每100户家庭中有72台收音机、74台电视机、81台冰箱和49台洗衣机。

41. 除了从事社会生产劳动的报酬以外，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国人民实际收入的一个重要组成部分是各项社会消费基金的付款和优惠。这些基金由国家和各个合作企业负担，用以支付免费的教育和保健服务、养恤金和社会保障福利，以及维持工人疗养院、渡假别墅和旅游中心。现行的社会保障制度十分全面。

42. 社会消费基金的一项主要开支是建造免费分配给工人的住房的费用和维修这些住房的津贴。公寓单元的租金有意维持低水平，尽管住房的建筑费和维修费有所增加，但租金一直保持不变。租金平均仅达维修费的三分之一。1950年至1980年之间，政府建筑了超过210万个公寓单元，为980万人提供了更好的居住条件。1980年底，共和国城市居民平均每人拥有稍多于13平方米的可使用居住空间。在改善居住条件方面，实行了“每户拥有一个独立公寓单元”的原则。

43. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国政府指出，许多新独立的国家在选择经济和社会改革的大方向时，可以研究已经实现影响深远的经济和社会改革、并在此基础上迅速增长而且生活水平稳步提高的其他国家的经验，并从中得出一些具有普

遍意义的结论。 该国政府进一步指出，社会主义国家的历史经验表明了沿着社会主义道路逐步改造社会的高度社会功效。

44. 乌克兰苏维埃社会主义共和国所建设的先进社会保证人民的福利不断增加，个人全面发展的条件稳步改善。 该国政府指出，这个社会没有靠别人的劳动生活或靠剥削雇工生活的社会阶级或群体。

45. 乌克兰苏维埃社会主义共和国现有人口中有过半数曾接受高等或中等教育，这一点足以表明该国的教育水平。 几乎所有未成年的人都在某种学校或学前设施学习。 各种文化和保健设施也极为先进。 该国有一个全面的社会保障制度；各种各样的社会需要均由公共基金负担。

46. 乌克兰苏维埃社会主义共和国的社会进步立足于社会生产的发展，而社会生产的发展本身则以共和国庞大的物质和技术潜力为基础。 共和国建国以来的65年，不仅要克服遗留下来的落后面貌，而且要从第一次世界大战、社会主义革命后的内战和外国武装干涉以及第二次世界大战中所遭受的大量伤亡和极为严重的破坏中恢复过来。 建国后有7年处于战争时期，有10年处于复原时期，因此它实际上在不到半个世纪的时间内取得了现有的社会和经济成就。

47. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府指出，共和国的社会生产、分配和交换的所有组成部分也同一个组成苏联的单一经济综合体结成一体。 这个单一的、统一的国家的建立使每一个加盟共和国都有更多的机会实现影响深远的社会和经济改革。但共和国还必须使当地的各种需要同这些机会相配合，才取得了今天的福利水平。 乌克兰人民必须紧张地工作，才能增进社会的繁荣和他们自己的福利。 该国政府进一步指出，促进共和国发展的第三个因素，也是决定性的因素，便是社会主义建设，这是为求社会进步而实施影响深远的社会和经济变革的国家经验的主要组成部分。

48. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府在谈及发展中国家目前所面对的各种

发展问题时，提到了这种经验。 它指出国家在求取社会进步中的首要作用，并表明国家发挥这项作用和满足人民愿望的能力取决于其本身的经济基础。 首要的问题是投资问题，它是解决所有其他发展问题的关键。 该国政府指出，共和国在 1920年代和1930年代遭受外国经济封锁，当时的条件比发展中国家现有的条件更为不利。 共和国在这些条件下必须完全依靠国内资沅来解决投资问题；社会主义制度使它能够调动这些资沅。 国家为了集中物质、财政和人力资沅来实现各项发展目标，采取了许多政策，包括直接行政措施，诸如集中分配生产资料和原料、强制供应农产品给市区、使城市消费标准化等。 该国政府指出，这使它能够厉行节约并使国民收入的分配兼顾在现代设备上长期维持大量投资和增进人民福利等两方面的要求。

- - - - -