

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/38/64
11 January 1983
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать восьмая сессия

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОРЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

Обзор последних и перспективных тенденций и коренных
преобразований в области социально-экономического
развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	I	3
II. ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СООТВЕТСТВИИ С МЕНЯЮЩИМИСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ УСЛОВИЯМИ И ОБЩЕСТ- ВЕННЫМИ ПЕРЕМЕНАМИ: ПРИМЕР ДАНИИ	2 - 6	4
III. СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ОПЫТ КИПРА, КУВЕЙТА И ПАКИСТАНА	7 - 16	6
IV. СОЦИАЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: ЦЕЛИ ЭКВАДОРА, МАВРИКИЯ И НИГЕРИИ	17 - 27	9
V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: КИТАЙ И ЭФИОПИЯ	28 - 37	13
VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА: ОПЫТ БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И УКРАИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	38 - 48	17

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 36/19 от 9 ноября 1981 года просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами доклад о национальном опыте в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса и обеспечения национальной независимости в контексте Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций с учетом социальных аспектов развития и роли существующих концепций и практики в процессе развития и представить его Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет. В осуществление данной резолюции Генеральный секретарь направил 5 марта 1982 года всем государствам-членам вербальную ноту по этому вопросу, запросив у них ответы до 31 июля 1982 года. К концу июля было получено три ответа. 10 августа 1982 года правительствам было направлено напоминание с просьбой как можно скорее представить ответы. К концу сентября, крайнему сроку для подготовки настоящего доклада, всего было получено 11 ответов*. Эти ответы различались по стилю и содержанию, три из них включали выдержки из национальных планов развития или других опубликованных документов, а восемь состояли из текста с конкретным рассмотрением данного вопроса. В данном докладе содержится пять подзаголовков в соответствии с основными темами полученных ответов: изменение социальной политики в соответствии с меняющимися экономическими условиями и общественными переменами, службы социального обеспечения, социальные руководящие принципы для экономического роста, осуществление социальных преобразований в сельском хозяйстве и политические и экономические условия для социального прогресса.

* Ответы были получены от Белорусской Советской Социалистической Республики, Дании, Кипра, Китая, Кувейта, Маврикия, Нигерии, Пакистана, Украинской Советской Социалистической Республики, Эквадора и Эфиопии. Кроме того, Бразилия проинформировала Генерального секретаря о том, что она не смогла представить информацию, и Соединенные Штаты Америки сообщили Генеральному секретарю, что они возражают против данной резолюции и поэтому не представили ответа.

/...

II. ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СООТВЕТСТВИИ С МЕНЯЮЩИМИСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ УСЛОВИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПЕРЕМЕНАМИ: ПРИМЕР ДАНИИ

2. Правительство Дании отмечает преобразования в социальной политике, которые оно начало осуществлять в соответствии с изменениями экономических условий в мире, начавшимися в начале 70-х годов. В Дании эти изменения нашли свое отражение в безработице, которая, согласно оценкам, достигла в 1980 году в среднем 10 процентов от общего числа лиц, застрахованных от безработицы, и в ухудшении торгового баланса. Правительство стремилось решить эти две основные проблемы посредством постепенного сокращения реального роста общих государственных расходов в целях расширения секторов экономики, связанных с экспортом и импортом. Однако при нулевых темпах роста государственных расходов было мало надежды как на удовлетворение фактических нужд, так и на оправдание ожиданий постоянного расширения государственной системы социальных услуг, укоренившихся в умах тех, кто прибегает к услугам этой системы. Необходимые расходы на пособия по безработице и на непрерывное расширение учреждений по уходу за детьми, а также расходы в связи со все возрастающим количеством престарелых все более активно вынуждали постоянно повышать государственные расходы, чему было трудно противиться. В результате государственный сектор оказался перед растущей дилеммой: как увязать увеличивающуюся необходимость повышения расходов с целью правительства достичь нулевого роста.

3. Для проведения преобразований в общей системе социальных услуг разрабатываются краткосрочные инициативы по сокращению расходов. К ним относятся некоторые ограничения спроса, более высокая степень использования и прогрессивное введение менее дорогостоящих альтернативных вариантов. В секторах, связанных с охраной детства, проводится политика поощрения частных центров по уходу за детьми в дневное время в качестве альтернативы к более дорогостоящим государственным учреждениям такого типа. Мерой более общего характера была замена дохода, подлежащего налогообложению, так называемым социальным доходом (концепция, принимающая во внимание основной капитал и исключая некоторые отчисления) для подсчета льгот, ссуд и пособий, связанных с доходом. Цель этого преобразования заключается в том, чтобы повысить эффективность распределения поступлений от налогов в соответствии с реальными потребностями. В то же время предполагалось, что новая система подсчета облегчит сокращение расходов с нанесением минимального ущерба.

4. С учетом той точки зрения, что проблемы экономической нестабильности, как правило, характеризуются постоянством, были также предприняты инициативы по сокращению долгосрочного роста государственных расходов, включающие меры по обновлению приоритетов в общественном секторе и по перераспределению расходов. Что касается первого, то целью в данном случае является переоценка распределения расходов согласно

/...

целям и, посредством отраслевого планирования, перераспределение ресурсов для разных целей. Переоценке целей и ресурсов содействует экспериментальная деятельность на местах, направленная на разработку и опробование новых путей решения проблем, причем центральные власти несут ответственность за последующие мероприятия и распространение полученной новой информации.

5. В Дании последние тенденции в социальной сфере обострили проблемы социального обеспечения и изменили их содержание. В 70-х годах наиболее значительный рост государственных расходов на социальное обеспечение наблюдался в области предоставления услуг престарелым, что объяснялось, помимо других причин, увеличением количества мест в домах для престарелых. В последние годы темпы увеличения расходов на услуги для престарелых снизились с введением и расширением новых видов жилых помещений и пособий. Если не учитывать такие нововведения, то расходы на социальное обеспечение престарелых, несомненно, повысились.

6. Экономический спад, который за последние десять лет оказал значительное воздействие на промышленно развитые страны, в том числе Данию, ограничил ресурсы социального сектора и в то же время оказывал влияние на повышение потребностей в социальных услугах. Правительство Дании считает, что в подобных условиях уже невозможно добиваться улучшения социальных условий традиционными и испытанными методами. Непрерывное улучшение жилищных условий или даже сохранение их на прежнем уровне требовало активных усилий для разрешения данных проблем новыми средствами. Это, в свою очередь, требовало тщательного изучения возможных альтернативных решений.

III. СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ОПЫТ КИПРА, КУВЕЙТА И ПАКИСТАНА

7. В информации, представленной правительствами Кипра, Кувейта и Пакистана, основное внимание уделяется обеспечению услуг в качестве важного компонента социальной политики.

8. На Кипре доля государственных расходов, приходящаяся на социальное обеспечение, постоянно увеличивается. В 1980 году на социальное обеспечение приходилось около 47 процентов общих правительственных расходов и 15 процентов валового внутреннего продукта. Основными чертами новой политики в области социального обеспечения являются Общая программа здравоохранения и зависящее от заработной платы социальное страхование, которые ведут к значительному увеличению пособий и перераспределению доходов как в отношении пособий из фонда социального страхования, так и в отношении государственной помощи. Что касается социальных услуг, то обращается внимание на повышение расходов в области жилищного строительства. Как в Третьем, так и в Четвертом чрезвычайном плане на 1981-1982 и 1982-1985 годы расширяются меры по социальному обеспечению, предусматривается дальнейшее расширение социальных услуг и частичное решение жилищной проблемы, в целом они предназначены для усиления содействия более справедливому распределению экономических нагрузок и национального дохода, а также для общего повышения уровня жизни.

9. Как отмечает правительство Кипра, достижения Кипра за последние два десятилетия носят определенный и значительный характер. Продолжительность жизни в 1977 году составляла 73,4 года, а детская смертность в 1980 году на 1 000 новорожденных составляла 17,2, что свидетельствует об общем увеличении доходов, повышении доступности медицинского обслуживания и о значительном охвате социальными и культурно-бытовыми услугами. К 1980 году во всех городских домах и в 98 процентах сельских домов имелся водопровод. Все деревни в настоящее время электрифицированы. Около 90 процентов населения возрастом свыше 7 лет является грамотным. Было достигнуто всеобщее начальное образование, и 88 и 24 процента населения в соответствующих возрастных группах обучаются в средней и высшей школе.

10. Правительство Кувейта считает, что политика социального обеспечения является дополнением общей стратегии развития. Что касается развития, то государство в своей политике и при осуществлении капиталовложений основное внимание уделяет развитию физической инфраструктуры и созданию современных административных учреждений. Социальная политика направлена на достижение различного рода социальных преобразований и руководство ими. Последнее нашло отражение в конституции и своде законов, с одной стороны, и в широкомасштабных социальных программах в таких областях, как семейное благосостояние, расширение

/...

услуг в области образования и здравоохранения, а также расширение жилищного строительства в интересах всего населения, с другой стороны.

11. В отношении семьи конституция Кувейта предусматривает, что национальные законы должны сохранять семейную структуру, укреплять семейные связи и предусматривать защиту матери и ребенка в семье. Например, в трудовом законодательстве и Законе о гражданской службе, принятом в 1979 году, предусматривается равное вознаграждение для мужчин и женщин за равный труд, запрещается использование семейных женщин на ночных работах и предусматриваются пособия по беременности и родам. В рамках программ государственной помощи выплачиваются ежемесячные финансовые пособия нуждающимся, престарелым, инвалидам, семьям учащихся, сиротам, вдовам, незамужним дочерям и семьям заключенных. В 1981 году было выплачено 9,1 млн. кувейтских динаров 81 675 семьям. Всем семьям, арендующим жилую площадь, предоставляются субсидии на аренду в размере до 100 кувейтских динаров.

12. При развитии потенциала людских ресурсов Кувейта основное внимание уделяется расширению физической и социальной инфраструктуры. Ускоренный рост населения, равняющийся, согласно оценкам, 6 процентам в год и объясняемый улучшением медицинского обслуживания, а также высокими темпами экономического роста, и связанное с этим активное использование иностранных рабочих-мигрантов, привели, как представляется, к быстрым социальным преобразованиям, включая повышенный спрос на жилье. Для удовлетворения растущего спроса и также для регулирования создания поселений правительство приняло систему городских поселений, предусматривающую создание полностью укомплектованных местных общин, располагающих всеми необходимыми службами, такими как библиотека, школы, театр, религиозные учреждения, места отдыха и развлечения и другие социально-культурные учреждения. Жилой фонд в Кувейте увеличился со 113 000 жилищных единиц в 1970 году до 180 000 жилищных единиц в 1980 году, и, как было сообщено, к 1981 году трущобы в основном были ликвидированы. В Плане страны на 1981-1986 годы предусматривается строительство 25 000 жилищных единиц для семей и отдельных лиц с низким доходом и 11 242 единицы для семей и отдельных лиц со средним доходом.

13. Политика правительства направлена на то, чтобы повысить уровень жизни населения в целом и диверсифицировать экономику, зависящую в основном от нефти. Избранные меры состоят в создании новых рабочих мест и предоставлении возможностей для обучения всем желающим и работоспособным гражданам, в сочетании с социальным страхованием для всех лиц, занятых в государственном и частном секторах, включая работающих не по найму. Целью как государственной помощи, так и социальной политики является развитие людских ресурсов в сочетании с проведением социальных преобразований и рациональным использованием нефтяных запасов Кувейта такими средствами, как "Фонд для будущих поколений", получающий ассигнования в течение каждого финансового года в размере 10 процентов от общего государственного бюджета.

/...

14. Правительство Пакистана указывает, что его роль в социальном обеспечении началась с предоставления помощи добровольным организациям и содействия предоставлению добровольных услуг нуждающимся и бедным во всех районах страны. По мере расширения деятельности добровольных учреждений создавались новые правительственные организации для обеспечения вертикальной и горизонтальной координации всех программ социального обеспечения и для того, чтобы содействовать вовлечению на местах в планирование и осуществление социально-экономических программ. Таким образом, направленность политики социального обеспечения была изменена от государственной поддержки частной благотворительности к общинному развитию.

15. В настоящее время разработкой на федеральном уровне профессиональных требований и руководящих принципов для планирования и координации политики социального обеспечения занимается отдел социального обеспечения министерства здравоохранения. Кроме того, федеральное правительство отвечает за разработку программ по подготовке руководителей общинного развития как для городских, так и для сельских районов и за предоставление финансовых ссуд добровольным учреждениям социального обеспечения. На уровне провинций директораты социального обеспечения отвечают за разработку, осуществление и регулирование планов и программ социального обеспечения и общинного развития. Правительство Пакистана указывает, что в настоящее время оно осуществляет 197 проектов общинного развития, из которых 97 осуществляются в городах, 54 - в пригородных и 46 - в сельских районах. Предполагается, что каждый из этих проектов будет охватывать около 40 000 человек в городских районах и от 15 000 до 20 000 в сельских районах. Для руководства каждым проектом назначено два работника социального обеспечения: мужчина и женщина; предполагается, что они должны курировать и обучать общинных руководителей, привлекать местные ресурсы, а также выступать инициаторами и осуществлять программы социального обеспечения с помощью организаций общинного развития. В стране также имеется более 4 000 добровольных учреждений социального обеспечения, которые дополняют предоставляемую правительством помощь. Они обеспечивают курсы по борьбе с неграмотностью и профессионально-техническое обучение, службы охраны здоровья матери и ребенка и осуществляют деятельность в оказании помощи в своих общинах.

16. Были разработаны различные программы, с тем чтобы способствовать вовлечению женщин в процесс развития, особенно женщин из групп с низким доходом. Например, созданные правительством социально-экономические и промышленные центры предоставляют женщинам возможности обучения и занятости: в настоящее время действует 25 таких правительственных демонстрационных социально-экономических центров и 2116 промышленных центров, руководимых добровольными организациями. К другим правительственным или добровольным видам деятельности относятся создание домов матери и ребенка, в которых овдовевшим матерям в течение одного года предоставляются стипендии и обучение, предоставление средств и программ для помощи нуждающимся женщинам и создание служб охраны ребенка, типовых детских домов и центров ухода за детьми работающих женщин в дневное время.

IV. СОЦИАЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: ЦЕЛИ ЭКВАДОРА, МАВРИКИЯ И НИГЕРИИ

17. Правительство Эквадора отмечает, что в начале 70-х годов ни экономика, ни общество Эквадора не удовлетворяли требованиям огромного большинства его населения. В начале 70-х годов, с началом разработки новых крупных месторождений нефти, экономические перспективы были видоизменены, что позволило ускорить ранее запланированные определенные преобразования, включая проведение аграрной реформы и индустриализации. Проводимая правительством социальная политика заключается в активном участии в области образования, здравоохранения, жилищного строительства и социального обеспечения. Еще одним важным элементом социальной политики является поощрение вовлечения в общественную жизнь широких слоев населения. В 70-х годах правительство также начало и осуществило налоговую реформу и реформу гражданской службы в качестве части своих усилий по достижению более справедливого развития и в качестве дополнения к своей стратегии развития путем усиления акцента на вовлечение государственного сектора.

18. Основной целью аграрной реформы являлось ускорение ликвидации бедности в сельских районах. Предполагалось, что эти реформы в том виде, в каком они были задуманы и осуществлены, должны были привести к улучшению земледелия посредством обеспечения для земледельцев безопасности владения и использования земли. Это, в свою очередь, требовало, чтобы они стали независимы от больших землевладений. По имеющимся у правительства последним данным, кризис в сельской местности за последнее десятилетие обострился. В 1954 году насчитывалось 252 000 фермерских хозяйств размером менее 5 гектаров. К 1975 году количество таких землевладений увеличилось до 346 880, и их средний размер составил 1,5 гектара. За два десятилетия 850 000 гектаров земли были распределены между 64 000 семей, что составляло лишь около 37 процентов планового задания.

19. Согласно проведенным правительством оценкам условий в городских районах, в период быстрого экономического развития отмечалось неравномерное распределение доходов. По имеющейся у правительства информации о распределении доходов в городских районах в 1968-1975 годах, отмечалось улучшение в группах с низким и средним доходом, в то время как положение беднейшей части населения ухудшалось, а наиболее зажиточной - улучшалось. В 1968 году в беднейших группах населения средний годовой доход составлял 236 долл. США, и к ним относились 43 процента работающего городского населения (получающие около 12 процентов всего дохода). К 1975 году на эти беднейшие группы приходилось лишь около 27 процентов населения (5,5 процента дохода), однако их средний доход снизился до 212 долл. США, что свидетельствовало об усилении неравенства среди населения с низким доходом. Напротив, доля населения с очень высоким доходом увеличилась с,

приблизительно, 0,1 процента до 0,5 процента городского населения, а доля их дохода возросла от 1,5 процента до 4,9 процента от общей суммы.

20. Правительство Эквадора отмечает, что именно в этих условиях увеличивающегося кризиса в сельских районах и постоянного наличия бедности функции государства были увеличены и расширены. То что в 1972 году страна стала экспортером нефти и вызванное этим повышение доходов от нефти ускорило экономический рост и увеличило возможности и стремление правительства принять участие в производственном процессе. Были созданы основные отрасли промышленности, принадлежащие государству, и была повышена роль государства в управлении стратегическими секторами экономики. Правительство также увеличило капиталовложения в совместные предприятия и расходы на поддержку некоторой деятельности частного сектора.

21. С 1972 года значительно возрос спрос на товары широкого потребления, особенно на товары длительного пользования. При наличии расширяющегося внутреннего рынка, за 1970-1978 годы объем производства возрос более чем в два раза, и шесть из каждых 100 человек, вливавшихся в рынок рабочей силы, получали работу в промышленности. В 1974-1979 годах общий уровень занятости возрастал на 3,1 процента в год, что несколько превышало темпы роста самодеятельного населения.

22. По мнению правительства Эквадора, в 70-х годах в стране произошли значительные преобразования. Государство использовало доходы от нефти для содействия производственным секторам, особенно промышленности. В социальном отношении стали проявляться внешние признаки модернизации общества, особенно в плане возникновения новых социальных групп. Несмотря на эти достижения, основные проблемы по-прежнему существуют или обострились. Поэтому правительство не предвидит никаких изменений в своей политике, которая по-прежнему будет определяться необходимостью ликвидации все еще имеющегося неравенства, включая концентрацию землевладения, различия между городом и деревней и большие различия в доходе и доступе к услугам.

23. Правительство Маврикия обращает внимание на свой план развития на 1980-1982 годы, в котором излагается социальная и экономическая стратегия страны. Эта стратегия была разработана с учетом трудностей, которые были вызваны в Маврикии мировым экономическим спадом и повторяющимися засухами. Что касается засух, то около 60 процентов потребляемого в стране продовольствия обеспечивается за счет импорта; это соответствует 25 процентам общего импорта. Поэтому основное внимание в плане было уделено мерам поощрения мелких земледельцев и владельцев сахарных плантаций, разработке альтернатив импортируемым товарам, особенно рису, расширению поставок протеина посредством содействия производству молока и созданию совместных рыболовных предприятий вместе с соседними островами.

24. В результате снижающейся фертильности и увеличения количества школ значительно увеличилось участие женщин в трудовой деятельности. Занятость или ее отсутствие по-прежнему остается серьезной проблемой для мужчин и женщин. Поэтому в плане большое внимание уделяется политике оптимального использования имеющихся людских ресурсов страны. Эта политика включает проведение образовательных реформ в целях снижения потерь и увеличения возможностей занятости для выпускников школ. В программах государственных капиталовложений, предусмотренных планом на 1980-1982 годы, также большое внимание уделяется расширению деятельности по развитию основной инфраструктуры. Они включают в себя меры по разработке альтернативных источников энергии и развитию электрификации и связи в сельской местности. В целях дальнейшего содействия процессу индустриализации особое внимание уделяется привлечению отраслей промышленности с высоким уровнем технологии и созданию связанных с этим образовательных и учебных учреждений.

25. В информации, представленной Нигерией, обращается внимание на несоответствие темпов социальных преобразований в стране темпам экономического развития и на необходимость разработки государственной политики, которая вела бы к уменьшению этого несоответствия или смягчала бы его последствиями. Было определено, что быстрая урбанизация и внутренняя миграция являются важными факторами дестабилизирующего воздействия социальных преобразований. Городское население, проживающее в 183 городах, в настоящее время составляет около 20 процентов всего населения. Отмечается, что высокие темпы экономического роста обострили такие проблемы, как перенаселенность городов, преступность в городах, насилие и загрязнение окружающей среды, нехватка продовольствия, несмотря на его значительный импорт, безработица, резкое различие в доходе и в политической власти и общее чувство отсутствия безопасности.

26. Правительство отмечает, что эти отрицательные последствия с ясностью обусловили необходимость безотлагательного социального развития Нигерии. Явно возрастающая потребность жить в достатке и в экономическом благосостоянии, конкурирующая со службой семье, общине, государству или народу, также подчеркнула необходимость включения социальных целей в планы и стратегию экономического роста. Кроме того, необходимо было рассмотреть конкретные проблемы инвалидов и нуждающихся, появившихся в стране в результате гражданской войны и засухи в районе Сахели.

27. В свете несоответствия между социальными и людскими проблемами, с одной стороны, и имеющимися ресурсами, с другой стороны, правительство решило проводить выборочную стратегию с уделением особого внимания группам, наиболее страдающим от социальных недугов и экономических лишений: семьям и детям, женщинам и престарелым, нуждающимся и социально неравноправным, физически и умственно неполноценным людям. Кроме того, особое внимание уделяется общинным службам,

/...

направлены на повышение общинного духа и уровня самообеспечения. На более общем уровне руководящие принципы для планирования развития включают в себя ряд социальных целей, от социальной справедливости и равенства до ликвидации дестабилизирующих разногласий, и уделяют особое внимание основным потребностям в таких областях, как продовольствие и питание, возможности образования, жилищное строительство, здравоохранение и безопасность.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В
СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: КИТАЙ И ЭФИОПИЯ

28. Правительство Китая представило обзор истории осуществления своей политики аграрной реформы и некоторых уроков, которые оно извлекло при осуществлении аграрных, социальных и экономических преобразований. Землевладение в полуфеодальном Китае признается нерациональным, поскольку при нем более 70 процентов сельского населения владело лишь 20-30 процентами земли, в то время как из-за арендной платы за землю, займов ростовщиков и непомерных правительственных налогов и пошлин крестьяне были вынуждены вести полуголодное существование. После освобождения в 1950 году был принят Закон о земельной реформе, и к 1952 году земельная реформа была успешно осуществлена почти во всем Китае.

29. Цель и сущность этой земельной реформы в том виде, в котором она была определена в Законе о земельной реформе, заключалась в отмене феодальной эксплуатации, передаче земли во владение крестьянам, повышении производительности в сельском хозяйстве, развитии сельскохозяйственного производства и подготовке путей к индустриализации. Большинство крестьянских хозяйств после реформы получили землю, однако, часто у них отмечался недостаток рабочей силы, скота и сельскохозяйственных орудий. Организация крестьян, особенно бедных и средних слоев, в общества взаимопомощи и кооперативы закрепила достижения аграрной реформы. Необходимость предотвращения национальных катастроф, развития производства и расширения использования сельскохозяйственной техники явилась еще одним существенным стимулом к созданию производственных кооперативов.

30. В соответствии с Резолюцией о взаимопомощи и сотрудничестве в сельскохозяйственном производстве и Резолюцией о создании сельскохозяйственных производственных кооперативов, которые были приняты в 1953 году, местные власти на различных уровнях обеспечивали руководство в целях организации крестьян для коллективной обработки земли либо в коллективы взаимопомощи, имеющие временный и простой характер, либо в постоянные коллективы взаимопомощи, имеющие определенную степень разделения труда на основе коллективной обработки земли и небольшую коллективную собственность. Коллективы взаимопомощи помогли некоторым крестьянским хозяйствам преодолеть трудности в обработке земли и тем самым увеличить объем продукции, однако нерациональное использование земли и неправильная техника её обработки мешали производству. В целях преодоления этих трудностей правительство поощряло крестьян, на основе групп взаимопомощи, объединить свои земли в качестве долевых взносов для совместного ведения хозяйства. В элементарных сельскохозяйственных производственных кооперативах с относительно значительными общественными фондами индивидуальные крестьянские хозяйства были объединены в целях единого и планового управления, однако при распределении части кооперативного дохода

/...

принимались во внимание размеры земли каждого домохозяйства. К 1957 году было создано 740 000 передовых сельскохозяйственных кооперативов. В передовых кооперативах все орудия производства являлись общественной собственностью и доход распределялся по труду.

31. Ускоренное осуществление аграрных реформ и последующий процесс сельскохозяйственной коллективизации является частью стратегии социалистических преобразований в Китае. Правительство Китая указывает на те факторы, которые содействовали успешной коллективизации его сельского хозяйства. Во-первых, переход от групп взаимопомощи к передовым сельскохозяйственным кооперативам осуществлялся организованно и постепенно. Сначала крестьян поощряли к созданию временных групп взаимопомощи для сезонного обмена рабочей силой и помощи друг другу, а позднее им предоставлялись займы для постоянной взаимной помощи. Вслед за этим были ликвидированы сельскохозяйственные производственные кооперативы, в которых крестьяне вносили свою землю в качестве доли, и затем они были преобразованы в передовые производственные кооперативы. Во-вторых, соблюдались принципы добровольного участия, взаимной выгоды и равноценного обмена. Крестьянские хозяйства часто сами создавали элементарные или передовые кооперативы. В то же время при урегулировании отношений между бедным и средним крестьянством необходимо было соблюдать принцип взаимной выгоды: на каждой стадии коллективизации 90 процентам крестьянских семей гарантировалось увеличение их дохода. Помимо обязательного труда и других услуг кооперативы занимались строительством коммунальных сооружений, и общественные власти не переводили рабочую силу или материалы коллективных общественных организаций огульно или без компенсации. В-третьих, политика активного руководства, убеждения и просвещения, а также роль коллектива в повышении сельскохозяйственного производства содействовали распространению кооперативов и оказанию крестьянами поддержки политике сельскохозяйственной коллективизации.

32. Из этого опыта можно извлечь несколько уроков. Образование передовых производственных кооперативов было поспешным и не привело к созданию "надлежащей системы трудовой ответственности", что явилось причиной уравнивания без надлежащего вознаграждения за различную степень квалификации и труда. Точно так же не был учтен различный уровень производительности в обширных сельских районах, в результате чего везде вводились одинаковые по форме и размерам сельскохозяйственные организации. Придерживаясь политики социалистической сельскохозяйственной коллективизации и преодолевая имеющиеся различия в уровне производительности, правительство в настоящее время создает различные формы трудовой ответственности в сельском хозяйстве в целях использования преимуществ системы единого управления в коллективной экономике сельского хозяйства.

/...

33. Правительство Эфиопии отмечает, что ее стратегия и политика со времени революции 1974 года были направлены на ликвидацию феодализма и недостаточно развитой социальной структуры, создание и укрепление политической и организационной структуры в целях социалистических преобразований, а также на выработку и развитие приоритетов для долгосрочного экономического развития. До революции 65 процентов земли принадлежало королевской семье и знати, 30 процентов - церкви и лишь оставшиеся 5 процентов находились во владении крестьян. Огромное большинство крестьян, которые представляли более 80 процентов населения, могли быть выселены или с них могла взиматься арендная плата, доходившая до 75 процентов их валовой продукции. Острая нехватка избытков сельскохозяйственной продукции и недостаточное количество квалифицированной рабочей силы создавали дополнительные трудности для социально-экономического развития. Согласно представленной информации, средняя продолжительность жизни составляла около 38 лет, 93 процента населения было неграмотным и лишь 10 процентов детей посещали школу.

34. Свержение феодальной монархии в 1974 году и ее замена Временным военным административным советом (ВВАС) заложили основу социалистической народной демократии в Эфиопии. Руководящие принципы, изложенные в Декларации о социализме 1974 года, были затем развиты в Декларации об экономической политике социалистической Эфиопии 1975 года и в Программе национально-демократической революции, принятой в 1976 году. Основными целями являются: перераспределение прав на собственность посредством земельной реформы и передача правительству предприятий в ключевых секторах экономики, создание учреждений на низовом уровне, создание эффективного централизованного планирования и управления экономикой и расширение сферы непосредственного руководства экономической деятельностью со стороны правительства.

35. Как с политической, так и с экономической точки зрения, в стратегии Эфиопии по улучшению жизненных условий и созданию основы для стабильного развития основное внимание уделяется аграрной реформе. Согласно Манифесту об аграрной реформе 1975 года, все сельскохозяйственные земли являются коллективной собственностью эфиопского народа и не могут быть использованы, обменены, заложены, сданы в аренду, взяты в аренду или наследованы. В соответствии с Манифестом был установлен максимальный размер землевладения, равный 10 гектарам, были отменены все арендные отношения, запрещен наем рабочей силы и национализированы все коммерческие фирмы с выплатой ограниченной компенсации. Все крестьяне были организованы в ассоциации по 200-400 семей в каждой и в среднем по 800 гектаров земли на уровне деревень, для которых предусматривались органы самоуправления на местах и более высокие органы в районах, провинциях и административных округах, а также на национальном уровне. Подобные же народные организации, такие как Ассоциация городских жителей и Ассоциация

/...

промышленных рабочих, были созданы в целях защиты реформ и мобилизации общественной поддержки для усилий по развитию и для проведения социалистических преобразований.

36. Правительство Эфиопии отмечает, что ему удалось, посредством проведения в течение последних четырех лет ежегодных кампаний по развитию, остановить спад производства и достичь существенного прогресса в сельскохозяйственном и сельском производстве и в ликвидации неграмотности. Несмотря на обнадеживающие результаты, усилиям, направленным на развитие, по-прежнему мешают структурные трудности, недостаток капиталовложений и нехватка квалифицированных кадров.

37. На основании опыта, полученного в результате последовательных кампаний по развитию, правительство Эфиопии разрабатывает перспективный план на десять лет, который явится основой для будущих краткосрочных программ по развитию. Что касается политики и стратегии по секторам экономики, то первоочередное внимание уделяется развитию сельского хозяйства и сельских районов, включая самообеспечение продовольствием.

VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ
СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА: ОПЫТ БЕЛОРУССКОЙ
СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И
УКРАИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

38. Белорусской Советской Социалистической Республике удалось преодолеть огромные трудности и достичь высокого уровня экономического и социального развития. Правительство Белорусской Советской Социалистической Республики подчеркивает, что в основе этих успехов лежат социалистические преобразования общественного устройства, суть которых состояла в установлении общественной собственности на средства производства; ликвидации эксплуатации; в установлении планового хозяйства, во введении социалистического принципа распределения по труду; в переходе на бесплатное образование на всех уровнях и бесплатное здравоохранение; в предоставлении жилищ за счет общества и в широком привлечении трудящихся к управлению общественными делами на всех уровнях. Социалистическая индустриализация и создание сельскохозяйственных кооперативов являлись конкретными крупномасштабными программами, направленными на изменение экономической базы страны. В качестве одной из составных частей экономической системы Советского Союза Белорусская Советская Социалистическая Республика пользуется преимуществами специализации и сотрудничества, которые гарантируют наиболее рациональное использование ее рабочей силы и материальных ресурсов, запасов энергетических ресурсов и сырья, научно-технического развития и рынка для ее продукции. В тяжелые периоды своего становления Республика получала важную помощь в осуществлении своих программ и в восстановлении своей экономики, разрушенной в результате второй мировой войны.

39. Правительство отмечает, что при социализме благосостояние народа может быть повышено лишь посредством увеличения производительности труда. Исходя из решающей роли кадров в обеспечении экономического и социального прогресса, первостепенное значение придавалось общеобразовательной и профессионально-технической подготовке населения. Право на бесплатное обучение и получение профессии гарантировано Конституцией Белорусской ССР. Почти 4 млн. человек из 9,7 млн. населения Республики в настоящее время получают различные виды образования, в том числе дошкольное образование. Большое внимание также уделяется вопросам охраны материнства и детства, улучшению условий труда и быта женщин. Женщинам обеспечены равные права с мужчинами для учебы и работы, включая равную плату за равный труд.

40. Основой социального прогресса является развитие прогрессивного промышленного производства, высоко механизированное коллективное сельское хозяйство, современная наука и высокий уровень культуры, доступный для всех. В последние десятилетия экономический

/...

потенциал Белорусской Советской Социалистической Республики удваивался каждые семь лет. В соответствии с теорией научного коммунизма, которая лежит в основе практической деятельности Коммунистической партии и Советского государства, достижение высоких экономических показателей развития никогда не рассматривалось как самоцель. Экономическое развитие является лишь необходимым условием для решения главной цели социалистического общества — обеспечение непрерывного роста благосостояния народа. В новой Конституции Белорусской Советской Социалистической Республики, принятой в 1978 году, указывается, что высшая цель общественно-производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей. Было приведено несколько последних показателей из области социально-экономического развития в качестве свидетельства улучшения условий жизни и уровня социального прогресса. По мере развития общественного производства, роста образовательной и профессиональной подготовки работников повышались реальные доходы трудящихся. Реальные доходы на душу населения с 1965 по 1981 год увеличились в 2,2 раза. На основе развития производства и роста доходов населения увеличилось потребление населением товаров и услуг. Например, на конец 1981 года в пользовании каждой 100 семей в Республике находилось 72 радиоприемника, 74 телевизора, 81 холодильник и 49 стиральных машин.

41. Важным составным элементом реальных доходов населения Белорусской Советской Социалистической Республики, наряду с оплатой труда в общественном производстве, являются выплаты и льготы из общественных фондов потребления. Из этих фондов за счет государства и кооперативных предприятий оплачиваются оказываемые населению бесплатно услуги по образованию и охране здоровья, пенсии и пособия по социальному обеспечению, содержатся детские дошкольные учреждения, санатории, дома отдыха и туристические базы для трудящихся. Действующая система социального обеспечения носит всеобъемлющий характер.

42. Крупной статьей государственных расходов из общественных фондов потребления являются затраты на строительство жилья, которое предоставляется трудящимся бесплатно, и на дотации по его текущему содержанию. Квартирная плата сознательно поддерживается на низком уровне и остается неизменной, несмотря на значительное повышение стоимости строительства и содержания жилых зданий. Квартирная плата покрывает в среднем лишь одну треть таких расходов. За 1950—1980 годы было построено более 2,1 млн. квартир, что позволило улучшить жилищные условия 9,8 млн. человек. На конец 1980 года в среднем на каждого городского жителя Республики имелось несколько более 13 кв. метров полезной жилой площади. При улучшении жилищных условий осуществляется принцип — каждой семье отдельную квартиру.

/...

43. Правительство Белорусской Советской Социалистической Республики отмечает, что стоящий перед многими молодыми независимыми государствами выбор главных направлений экономических и социальных преобразований может быть облегчен путем изучения и обобщения национального опыта других стран, которые достигли коренных социальных и экономических преобразований и, на этой основе добились быстрого роста и неуклонного улучшения уровня жизни. Далее правительство Белорусской Советской Социалистической Республики отмечает, что подтвержденный историей опыт социалистических стран со всей убедительностью свидетельствует о высокой социальной эффективности прогрессивных преобразований общества по пути социализма.

44. Построенное в Украинской Советской Социалистической Республике развитое социалистическое общество обеспечивает постоянный рост благосостояния народа, все более благоприятные условия для всестороннего развития личности. В нем нет социальных классов и групп, которые живут за счет чужого труда, эксплуатации наемной рабочей силы.

45. Об образовательном уровне в Украинской Советской Социалистической Республике свидетельствует тот факт, что более половины общей численности ее населения имеет высшее и среднее образование. Практически вся молодежь до достижения ею совершеннолетия учится в различного типа школах или дошкольных учреждениях. Также на высоком уровне находятся культурные и медицинские учреждения. В Республике имеется всеобъемлющая система социального обеспечения, и множество социальных потребностей обеспечивается за счет общественных фондов.

46. Основой социального прогресса Украинской Советской Социалистической Республики является развитие общественного производства, опирающегося на мощный материально-технический потенциал Республики. За 65 лет со дня своего основания Республике пришлось преодолеть не только унаследованную отсталость, но также и крупные потери и огромный урон, причиненные за годы первой мировой войны и последовавших после социалистической революции гражданской войны и иностранной вооруженной интервенции, а затем в ходе второй мировой войны. Несмотря на то, что семь лет существования Республики пришлось на войны и десять лет на восстановление, она вышла на нынешний уровень социально-экономических достижений менее чем за столетия.

47. Правительство Украинской Советской Социалистической Республики отмечает, что все звенья общественного производства, распределения и обмена в Республике охвачены единым народнохозяйственным комплексом в рамках Советского Союза. Образование единого союзного государства приумножило силы и возможности каждой из республик, вошедших в его состав, в осуществлении коренных социально-экономических

/...

преобразований. Для достижения нынешнего уровня благосостояния было также необходимо соизмерять свои потребности с имеющимися возможностями. От украинского народа требовался напряженный труд как для приумножения общественного богатства, так и для повышения своего благосостояния. Далее правительство отмечает, что третьим решающим фактором в развитии Республики является строительство социализма, воплощающее в себе главное содержание национального опыта Украинской Советской Социалистической Республики в осуществлении коренных социально-экономических преобразований в целях социального прогресса.

48. Правительство Украинской Советской Социалистической Республики ссылается на этот опыт в контексте проблем развития, перед которыми стоят развивающиеся страны. Оно указывает на первостепенную роль государства в деле обеспечения социального прогресса и на то, что государство может тем успешнее и полнее оправдать чаяния своего народа, чем шире и прочнее его собственная экономическая основа. Ключевой проблемой, в которую упиралось решение всех других проблем развития, являлась проблема накопления. Правительство отмечает, что Республике пришлось решать эту проблему в условиях значительно менее благоприятных, чем у развивающихся стран сегодня, в 20-30-х годах, во время внешней экономической блокады, полагаясь исключительно на внутренние ресурсы, мобилизация которых стала возможной благодаря социалистической системе. Чтобы обеспечить концентрацию материальных, финансовых и трудовых ресурсов для достижения целей развития, государство использовало такие пути и средства, как централизованное распределение средств производства и сырья, обязательные поставки сельскохозяйственной продукции городу и нормированное потребление городским населением. Благодаря этому, как отмечает правительство, обеспечивалась строжайшая экономия и распределение национального дохода в соответствии с потребностями как расширенного воспроизводства на модернизированной технической основе, так и роста благосостояния народа.
