

**第五十五届会议**

议程项目 48

**海地境内的民主和人权情况****驻海地国际文职人员支助团****秘书长的报告****一. 导言**

1. 本报告是根据 1999 年 12 月 17 日大会第 54/193 号决议提出的。大会根据该决议设立了驻海地国际文职人员支助团(海地文职支助团),以便巩固美洲国家组织(美洲组织)/驻海地国际文职人员特派团(海地文职特派团)、联合国海地民警特派团(联海民警团)以及联合国以前各特派团取得的成就。该决议第 12 段请我每四个月向大会提交一份报告。本报告介绍了自我于 2000 年 11 月 9 日向大会提出上一份报告(A/55/618)以后至该支助团于 2001 年 2 月 6 日结束其任务期间该任务地区的事态发展。

**二. 政治状况和选举**

2. 已经在宪法所规定的日期,即 2000 年 11 月 26 日举行了总统大选和参议院三分之一席位的选举。虽然执政的范米拉瓦拉斯党和反对派没有达成解决 5 月 21 日举行的议会选举和市政选举中的违规事件的协议,但仍举行了选举。因此,反对派抵制了选举进程,前任总统让-贝特朗·阿里斯蒂德未面对有力的反对派候选人。从他当选直到他于 2 月 7 日就职担任总统之间所发生的情事包括:民间社会一致协力想要促进

政治对话;反对派不正当地企图组成“替代的政府”;以及出现紧张和威胁的气氛,并且间歇发生炸弹爆炸事件。

3. 11 月上旬一连串的枪击事件开了选举前暴力行为的序幕。其中一些事件涉及帮派分子,另一些则似乎想要造成一种恐惧的气氛。从 11 月 10 日首都的几个选举事务所外发生三个小型装置爆炸的事件之后就发生了一连串的爆炸事件,首都在选举前四天之内共计发生 10 个铁管土炸弹在繁忙的大街上或市场内引爆的事件,炸死了两名学童,另约有 15 人受伤。

4. 政府和阿里斯蒂德总统的范米拉瓦拉斯党都将暴力事件归责于主要的反对派联盟,即民主联盟,并且指控它试图恐吓选民不应去投票。此外,与范米拉瓦拉斯党结盟的一些所谓的人民组织也威胁要对未被拘捕的民主联盟各领导人进行暴力报复。民主联盟方面则指控范米拉瓦拉斯党人策划了这些枪击与炸弹爆炸事件以作为镇压反对派的借口。没有任何一个组织承认应对任何一件炸弹爆炸事件负责。司法部鉴于缺乏任何不利民主联盟各领导人的证据,所以拒不逮捕他们。各省境内仍然发生一些事件,即有一些在 5 月 2 日当选的范米拉瓦拉斯党人,特别是众议院议

员和市长，竟然率领武装团伙扰乱反对派的会议或疑为支持反对派者的民众的集会。

5. 在进行选举前四天，天主教、新教和私营部门团体曾经呼吁推迟选举以便有时间进行谈判，但却遭到拒绝。这次竞选因为受到民主联盟和几乎所有其他反对派团体的抵制，所以受到公众的冷遇，选举期间的暴力事件使这次选举黯然无光。范米拉瓦拉斯党人召开了几次小规模集会，并在11月中旬开始公布一件“经济和社会纲领”，夹在一家主要日报的报纸中作为一系列的散页广告。但是，反对派大都不予理会，这并未导致政治上的辩论。

6. 这些选举虽然未获得国际援助，但举办的层级却与5月21日的选举情况相当。不过，投票率看来却低得多。没有正式的国际观察员观察选举情况，但是，包括当地与国际新闻媒体及由四国组成的加勒比共同体（加共体）代表在内的立场最超然的来源都怀疑官方的60.5%的投票率，并估计此一比率应为10%至20%。民主联盟认为投票率不到5%，并且将这个现象解释为对该联盟抵制行动的支持。更加可能的原因是人们害怕投票日的暴力行为和事实上人们还认为由于缺少反对派候选人，阿里斯蒂德先生的胜利早已成定局。官方公布的结果显示，阿里斯蒂德先生获得92%选票，赢得了总统职位，范米拉瓦拉斯党则赢得开放供竞选的参议院所有9个席位，致使该党在参议院27个席位中共计占有26个席位。海地的主要的国际伙伴的反应是对这次选举未经就5月21日的选举情况达成事先协议就断然进行以及缺少可信的、独立的选举委员会表示遗憾。

7. 12月中旬公布了美洲国家组织（美洲组织）选举观察团关于5月21日选举情况的最后报告。美洲组织认为，本应就参议院8个席位举行决胜选举，但计算得票率的有缺点的方法却不当地在第一轮就使竞选领先者享有绝对多数。此外，选票计数上的不一致显示还本应就至少参议院一席和众议院可能多达3席进行决胜选举。该报告指出了许多其他的违规之处，包括不当处理异议和几个选区出现了违法的补充选举。美洲组织还谴责反对党领导人“不负责任的行

为”，因为他们在5月21日第轮选举之后立刻就宣称发生了大规模持续不断的舞弊，从而使政治危机更加恶化。

8. 民主联盟拒绝了阿里斯蒂德先生在11月26日选举结束之后所提议的要“在对话的基础上建立和平”并且揽延范米拉瓦拉斯党以外的人士加入他的政府的建议，认为它们既不足够、也不适当。同样，他任命一个由三名律师组成的小组负责审查关于5月21日选举的争议一事也被贬损为企图想要用几个参议院席位换取接受民主联盟认为系属无效的总统大选。

9. 唯一的一次谈判是阿里斯蒂德先生同两名美国特使之间的谈判。这次谈判导致的内容为八点事项的协议，载于呈交当时的克林顿总统的日期为12月27日的信函，其中载明阿里斯蒂德先生为了“加强我们两国间的联系”，故承诺：将会就有争议的参议院席位举办决胜选举（或用其他可靠的方法改正5月21日选举所引起的问题）；同反对派协商后设立新的、可靠的选举委员会；将努力组成根基广泛的政府，包括技术专家和反对党人士；以及要求设立一个“半常设性质的美洲组织的委员会”来增进对话并增强民主机构。该项协议还载有关于贩运毒品、洗钱、非法移民、增强警力和经济改革的种种承诺。这些承诺尽管被民主联盟视为不够全面而且毫无诚意，故加以拒绝，但却有助于当局执行其中的某些规定。亚历克西总理曾前往华盛顿请求美洲组织促进进一步的对话，普雷瓦尔总统则继之以用书面方式要求设立该“半常设性质的委员会”。

10. 民主联盟于12月中旬宣布它打算成立“临时政府”以填补由于阿里斯蒂德先生“非法”当选和普雷瓦尔总统任期届满所产生的宪政真空。普遍都关注此项主动行动可能会招致当局的镇压措施或支持阿里斯蒂德的民众团体的激烈反应，从而危及任何未来的对话。虽然民主联盟的领导人私下都保证他们不打算试图以暴力方式成立其另立的“政府”，但是，他们的公开声明有时却会造成不同的印象。（2001年2月6日，民主联盟终于任命热拉尔·古尔盖为“临时总统”）。

11. 普雷瓦尔总统和亚历克西总理的反应是发表一系列严厉的批评声明和间接的威胁声明，并且呼吁民众团体动员起来对抗他们认为的“政变”。2001年1月9日，一个民众团体的领导人在记者会上表示威胁要对民主联盟及疑为其民间社会的一些盟友的领导人采取暴力行动。这些威胁引起包括政府官员在内的各界人士纷纷发表谴责声明。

12. 民主联盟的动员主要包括分别吸引了750人参加的于1月3日和27日在太子港举行的两次被广泛宣传的集会。但是，与会者多为该联盟成员政党的党员，而且民主联盟未实现它曾宣布的望能吸引民间社会人士前来开会的目标。第一次集会召开之前的一周内，在太子港发生了六件炸弹爆炸事件，二人受伤，第二次集会的场地也因为所指称的纵火威胁而不得不在最后一分钟加以改变。不过，这也产生了一种很正面的发展，那就是，由于为了确保这两次集会的安全而部署了大量的警力，所以这两次集会都平安无事。虽然民主联盟曾宣称它将会在第二次集会上任命它的“临时政府”成员名单，但是，它却没有这样做，因为它说它不想破坏同范米拉瓦拉斯党的会谈机会。同预期的正好相反，各民众团体并没有大规模发动针对该次1月27日集会的反示威游行，并且降低了他们为预备举行2001年2月7日阿里斯蒂德总统就职典礼而订出的豪言壮语。

13. 1月间出现了两次望能重开对话的新的主动行动。作为邻国的多米尼加共和国执政党主席于1月10日会见了民主联盟的领导人，两天后会晤了阿里斯蒂德先生；随后，阿里斯蒂德先生写信给民主联盟邀请其代表前来他的官邸。民主联盟的领导人回信说，它同意会见阿里斯蒂德先生，但他仅应以范米拉瓦拉斯党的领袖的身份而非以总统当选人的身份进行会晤，而且不应在阿里斯蒂德先生的官邸举行会议，而应在一个中立的场所举行会议。因为相同的问题，10月间的会议也无法举行。

14. 1月18日，一些教会、私营部门和其他主要民间社会团体宣布组成了一个民间社会倡议机制来增进范米拉瓦拉斯党同民主联盟之间的对话，并且提供由

五人组成的一个委员会的服务，这五人中包括太子港助理大主教和新教教会联盟的领导人担任的调解人。次日太子港就发生了四次炸弹爆炸事件。民间社会倡议机制不但声称关注可能会立即爆发政治暴动而且吁请不要有任何暴动，它还要求双方在2月7日之前能够缔结一项纲要式的协议。双方都作出了正面的反应，尽管民主联盟表示怀疑此项主动行动会获得成功，并且表明它希望由美洲组织来调解。范米拉瓦拉斯党方面则表示怀疑民间社会倡议机制某些成员是否会公正行事，并且坚持只让已证明完全持中立立场的成员担任调解人。经由范米拉瓦拉斯党于2000年12月27日同美利坚合众国一道提出了八点协议以作为任何对话的起点之后，2月3日开始举行范米拉瓦拉斯党与民主联盟间的会谈，阿里斯蒂德先生出席了海地问题秘书长之友召开的第一次会议。经过三天的会谈之后，由于双方都未作出任何重大的让步，以致中止了会谈。阿里斯蒂德先生于2001年2月7日开始担任总统。

### 三. 支助团的部署、运作和结束

15. 支助团于2月6日因任务期间届满而结束。第一批顾问于1月19日开始离去。作为清结小组的成员，约有20名行政工作人员留下继续工作。设置海地文职支助团时规定其任务期限为11个月，由于过迟获得必要的自愿捐助，所以已损失了三个月。冗长的征聘顾问程序加剧了此项损失，多数的顾问在2000年8月以前均未上任。尽管该支助团的行政人员作出了努力，但是，不适合外地特派团的需要很麻烦的支出行政程序也推迟了方案的开始运作。鉴于缺乏供作三个部门最起码人数的支助人员的预算，致使顾问不得不将宝贵的时间花在行政工作上，从而使用于实质性工作上的时间更少。总之，这些因素导致海地文职支助团多数的方案都压缩到只有短短几个月的时间，该支助团从未全员部署。

16. 由于工作时间不长，所以海地文职支助团的总体效能很有限，特别是鉴于它奉命应致力于诸如各多长期方案所规定的司法改革、非政府组织能力建设和加

强警察的指挥和管理结构领域内的工作。问题在于安排活动以配合对应方的日历方面的难题，这导致某些活动须无限期地推迟下去。没有时间评估和调整一些方案，特别是培训方案。

17. 因为分派了顾问的各工作单位都缺乏充足的基础设施和设备，以致往往有损其产量。因为缺乏为使这些单位的业务更上轨道而必需的物质手段，这也意味着海地文职支助团的技术援助通常都无法受到最充分的利用。将来的方案应当包含一系列的物质、后勤和技术援助。无论如何，援助应当变通适应海地及其各机构尚未相当现代化的基础设施。

18. 政局的困难和紧张也限制了该支助团发挥其效能的能力。5月间和11月间的选举分化了海地社会，并且造成了保安方面的相关的问题。该支助团帮助加强司法部门和人权部门机构的能力，尤其是加强公安机构的能力还因为该国并未充分决心要加强这些机构而受到阻碍。因此，政治因素更加剧了吸收能力有限问题。海地的对应方往往会因为政治问题而不专心工作，其动力也不足够。不过，海地文职支助团在一切职权领域内都已协助取得某些进展。

19. 任何一项援助方案是否有效终将取决于所有的捐助国均应紧密协调以拟订每一个别方案将体现的协调一致的战略和框架。制订此项战略时必须同东道国政府进行紧密的合作。在海地，由于方针互相竞争，所以有时候是以低效能提供援助。外来援助同海地政府合作进行的一类成功的协调典范是维持和平特派团、双边与多边捐助者和联合国机构向警察提供的援助。但是，在海地文职支助团任务期间内，大多数双边伙伴都撤回了或减少了它们的技术援助。

#### 四. 司法

20. 2000年12月4日至8日，司法部和海地文职支助团合力举办了第二次关于司法改革的国际论坛。已经辩论的四项法律草案包括一件司法机关道德守则和司法检查署、司法警察和法律援助方面的条例。该支助团同司法部官员一道制订了旨在汇集司法制度

运作统计数字的办法。为了讨论其收集统计数字的作用，已同所有的一审法院和检察官办公室的书记官长开会协商。该支助团工作人员已会见了太子港的检察官，以拟订旨在减少国家感化院内拘押的受到审判前拘禁的被拘者人数的短期计划。已拟定了第一审法院书记官培训课程。已经为治安法官举办了旨在改善低审级法院运作情况的关于调解和其他方式的解决争执另类方法与未成年人待遇的讲习班。

21. 在本报告所述期间，一些情况破坏了近年来在促进司法独立上所取得的少量进展。有人企图恐吓参与处理被控威胁一些反对党领导人的一个民众团体领袖案件的司法官员。同样，当一名法官想要询问一名参议员前一年发生的名为 Jean Dominique 的新闻从业人员被谋杀一案的案情时，他的支持者曾聚众要阻挠该项询问。另一项标准是议会是否能迅速批准旨在加强司法独立的法律草案。这包括一项关于设立治安法官高级委员会的法律。最近已按照包括入学考试在内的公平评选标准评价申请进入法官学校的学员；我希望海地当局坚持这些严格的标准。对决定是否继续为加强司法系统提供体制性援助而言，这些问题都是至关重要的。

22. 海地文职支助团同司法部长和其他官员一道致力于拟订其司法方案，他们起初对此有点保留，后来就相当合作。司法部长特别希望该支助团能就关键法律的重订提供技术援助。该支助团特别支持一系列司法改革法案，后来将它们提交给两次为期一周的讨论会加以辩论和修正。这些法案包括取缔贩毒和洗钱的法律，这方面依然需要专门知识。重要的是应当继续向司法改革提供援助，尤其是针对刑法和司法警察条例的改革。希望联合国开发计划署（开发计划署）和联合国系统其他机构能够协同各双边捐助者一道调集为进行此项重要工作所必需的资源。

23. 已经在改善司法部司法事务处和一些选定的法院和检察官办公室的管理技术方面取得了一些不大的进展。已设计了一套办法来汇集司法统计数字，以期增进中央规划和决策。对司法部的未来援助应给予司法事务处，包括协助启动统计分析系统。

24. 海地文职支助团对法官学校的援助主要限于编制入学考试和编辑该校关于法律和司法问题的期刊。促进强有力的、独立的司法制度意味着，包括书记官在内的司法人员的培训必须获得优先地位。应当增多对该校的支持，包括支持设置法院书记官训练方案。缺乏组织完善的律师协会仍旧妨碍确立法律援助方案，这还需要以专业方法教育司法部门的工作人员。

25. 监狱管理局的弱点依然是缺乏领导人和资源以及它难以纳入海地国家警察（国家警察）。但是，在与地方监狱主管的合作下，已在改善每日行政和管理做法上取得了一些进展。海地文职支助团已在监狱管理局的培训中心编制了训练教材，培训了讲师并且协助为监狱管理人员编写长期培训方案。还协助监狱管理局管理妇女和未成年人。国家感化院工作的重点是处理审判前长期拘押问题。为了设法解决一直存在的审判前拘押问题，就必须进行司法警察改革，确立人身保护法，继续培训警察从事刑事调查工作以及建立司法协助办法。

## 五. 海地国家警察

26. 已同警政当局商讨应如何准备草拟司法警察法和海地国家警察（国家警察）法律框架和组织框架法。海地文职支助团已向警政署长提出了它关于犯罪情报中心和紧急热线中心的评价文件。已经制定了中央犯罪情况中心同每一个部门指挥中心情报科之间的每日通报制度。已完成了警官职业发展计划。该支助团还帮助确定了一系列为中央管理和规划所必需的行政和业务工作记录。已在总检查局培训新任的检查人员。还在全国各地的部门指挥中心和国际机场举办了各类培训。

27. 海地文职支助团的方案专注于中央指挥、行政和控制结构（包括总检查局）和部门指挥中心。它还很着重实地培训。活动包括制定和实行主要的管理和行政工具和程序、加强分权式指挥和管理能力，协助实施长期征聘方案以及草拟为防止警官出缺未补比率偏高所必需的警官职业奖励和发展计划。已经实行为

拟订对抗犯罪和改善调查工作的战略所必需的新的犯罪和事件汇报程序。

28. 国家警察的结构很健全，关于其业务的大多数的必要指示均已颁布。此外，在海地文职支助团的支持下，其行政、后勤与财务组织以及管理做法都取得了积极发展。但是，国家警察中的某些高级官员显然未能行使领导权。他的指示未获执行，指挥结构依然极度中央集权。国家警察受害于政治影响、士气不振和观望态度。负面影响还起因于一些警察的舞弊行为和参与犯罪活动。自从将近九个月前发生总检查局局长辞职后，一直都无人接任此职，这损及此一关键单位的工作，即确保能维持道德与专业标准以及调查行为不端与舞弊行为。这些问题都减损了该支助团所提供的援助的潜在影响。

29. 作为海地文职支助团的方案依据的国家警察战略发展计划（1999-2003 年）为将来的援助提供了坚实的框架。诸如行政和一般事务部等关键性的中央结构仍旧需要加强。这支力量的可靠性和完整性都取决于总检查局的持续发展。警方进行刑事调查的能力依然很薄弱，应当加强援助，包括援助刑事案件局。还应当继续援助对警察学院新学员的培训和警官的实地在职训练。警力的中级指挥官仍极短缺。持续援助是否有效将取决于是否愿意发展在可靠的、独立的领导人指挥下的一支强有力的、中立的警力。当存在有此项意愿时，就可以使全部警力调动起来，而且表现极佳，这已发生在竞选期间、高知名度人士的审判和最近反对党召开的集会等几个场合。海地文职支助团曾协助规划某些此类的特别部署。

## 六. 人权

30. 从 11 月开始，已为人权领域内的非政府组织举办了一系列的讨论会，它们涉及核查、数据处理、募款和管理以及保持人权的国内机制和国际机制。已为警察教官举办了关于妇女与儿童权利的培训班。海地文职支助团帮助召开了新教和天主教教会代表参加的人权问题会议。与会者在人权日（12 月 10 日）召开的一次全基督教会特别聚会上发表了一件声明。1 月

15日，非政府组织和国家当局代表曾开会一道交流关于解决冲突与调解的意见和经验。

31. 在该支助团整个任务期限内据报曾发生一些与政治和选举进程有关的恐吓及暴力事件，其中一些事件已由该支助团工作人员加以调查。在此一充满对抗和不安定的时期，由于负责维持法律和秩序和保护人权的机构越来越倾向受制于占上风的政治团体，所以，核实工作就特别重要。海地的非政府组织在监测能力上虽然有所增长，但是，鉴于它们、其他民间社会组织和反对党依然受到恐吓，它们就只拥有很有限度的调查能力。

32. 在11月26日选举前后发生的紧张情事中有几个事件都是范米拉瓦拉斯党人员或其有关的民众组织的工作人员侵犯了政治自由。在两件广为公布的省级的事件中，充分武装的团伙曾伴随范米拉瓦拉斯党的当选官员一道冲散一些集会，其目的显然是企图消除他们认为是反对党支持者的意见。迄今尚未公布议会关于似乎是针对一名地方教士的事件的一个委员会的调查结果。在总统大选定民投票率偏低的广播之后发生的匿名威胁曾导致一家独立的无线电台关闭了一段不长的时间。众所周知对范米拉瓦拉斯党持批评立场的另两家电台曾抱怨受到威胁。一名支持范米拉瓦拉斯党的民众团体的领导人在1月9日的记者会上曾威胁一个由100名知名人士组成的团体，其成员包括反对党领导人、民间社会人士、教会领袖和新闻工作者。民众团体领导人 Paul Raymond 曾指责民主联盟挑选以担任其拟议的另一个“临时政府”官员的一些人并且威胁说如果他们不公开退出此一计划就以暴力对付。新成立的驻扎在太子港市政厅大楼的保安队的武装行动和省级城镇发生抗议者攻击来访的海关总监事件都表明范米拉瓦拉斯党内各派系为争夺获利极大的收入来源而进行的对抗。

33. 海地文职支助团曾设法改善警察学院、监狱管理局训练中心和法官学校的人权培训。此项培训和非政府组织培训的成功应取决于采用克里奥耳人法语、参与式教学法和真实生活个案研究。仍然需要援助，以

协助充分评价教员、修订现有教材与相关课程并且拟订新的教材。开发计划署的海地文职支助团结束后过渡方案是在这个领域进行工作，但须确实可获得必要的资源。

34. 已支持调查员办公室分析各项指控、确立一项发展计划并草拟界定该办公室任务和结构的法律。由于人员与资源的稀少，此事将迟缓开办。但是，已取得了一些进展，而且有迹象表明已愿意整合并加强调查员办公室。明年对该办公室的体制发展将至关重要，我鼓励开发计划署在明年一年内加紧提供援助。同公众的想法相反，包括分析对警察侵犯人权案件的调查在内的对警方总检查局的援助显示，该局已作出某些努力以调查此类案件。为了继续加强该局的调查工作的质量，应透过培训和实际外地工作来继续提供援助。

35. 必须作出某种努力以恢复并巩固同海地的非政府人权组织的关系并且克服关于联合国的作用和短期援助方案的适宜性的保留。目前为成长时期，非政府组织也必须成熟；还将需要开发计划署和联合国其他机构继续提供支援。海地文职支助团及其伙伴已一道指明了将需要更多的培训和援助的领域。此项信息已被开发计划署用于拟订其法治方案。还提议应当透过设立一个人权文件中心来保存海地文职特派团和海地文职支助团在人权领域内的机构经验传承，联合国各派驻机构应推动此事的成功。

36. 宣传活动集中于“和平文化”。各项活动的影响各不相同；在促成民间社会各部门之间的合作方面，某些活动要比另一些更为成功。由于增进了不同教会之间的联系，以致设立了一个关于人权与和平问题的全基督教会的委员会。这些教会组织中有两个教会后来参与了民间社会倡议机制，试图调解范米拉瓦拉斯党同反对派之间的会谈。一些无线电台合办的青年人写作比赛已征集到认捐5000美元奖学金。关于解决冲突的会议已导致设立了一个委员会以研究可否成立一种实质人员的工作网。为了继续这些倡议，将需要持续的供资、指导和调解。

## 七. 发展活动

37. 联合国系统驻海地代表继续在实施改革方案。在发表了共同国家评析之后，已遵照内容包括吁请制定关于海地的长期战略和支助方案的经济及社会理事会 1999 年 7 月 27 日第 1999/11 号决议，继续致力于制定联合国发展援助框架（联发援框架）。按照被指定的带头的联合国机构的指导，已设立了关于下列各领域的三个工作组：(a) 普及教育、增进人力资源以及得到社会服务的机会；(b) 治理和法治；以及(c) 粮食安全和可持续农村发展。每一个工作组提出了将载于将在 2001 年 4 月印发的联发援框架最后文件的主题报告。

38. 随着联发援框架的进展，在本报告所述期间内还在调和联合国发展集团各机构 2002-2006 年期间各方案周期方面取得了重大的进展。除了国别工作队为配合联发援框架的进程而大力动员之外，各机构还继续在其各自任务领域内拟订和执行的本身的方案。

39. 海地政府在拟订了着重该政府将与世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）合作一道制订的临时扶贫战略文件的编写策略的一份准备文件之后已将其重点转向制定国家发展战略框架。海地政府还同货币基金组织就新的协定进行谈判并已承诺减少预算赤字和通货膨胀率；维持限制性的金融政策以及重组对外储备。因为海地境内的世界银行的帐户组合数额已减少了，所以世界银行进行了内部改组，现在已由多米尼加共和国包含海地。

40. 开发计划署同海地问题秘书长之友、海地文职支助团和政治事务部进行紧密的协商之后已拟定了海地文职支助团结束后的过渡方案，现在正在为该方案征集经费。在制定本方案之前，开发计划署和海地文职支助团在去年 11 月曾举办过一次捐助国务虚会以检讨司法部门的经验教训、拟订建议并且讨论未来的支助。此项方案立基于开发计划署正在进行的法治活动，同时亦整合了海地文职支助团倡议的活动。它还继续同联合国其他各机构进行合作，其中包括联合国

人权事务高级专员办事处、儿童基金会、教科文组织、人口基金和粮农组织。它的五项主要目标是：(a) 加强司法部门的国家能力；(b) 促进参与式的司法改革进程；(c) 改善对司法机关的利用；(d) 合并警察和监狱制度的体制发展；以及(e) 加强人权监测和促进方面的国家能力。遗憾的是，由于尚未寻得充足的经费，所以无法立即移交海地文职支助团的任务。

41. 因为拟订了 2002-2006 年期间海地的世界粮食计划署（粮食计划署）战略，所以在 2001 年 1 月间进行了对粮食计划署国别方案的评价。儿童基金会同世界卫生组织（卫生组织）和美洲卫生组织一道曾支援卫生部举办 2001 年全国接种疫苗日活动。联合国人口基金（人口基金）已开始拟订其 2002-2006 年国别方案。人口基金还协助举办了一次关于产妇死亡率问题的讲习班，并已展开其支持 2001 年全国人口普查的宣传运动。

42. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）已协助拟订了渔业部门新的国家政策。根据最近一次粮农组织支援的调查结果，粮农组织已拟订了旨在消除估计影响到海地 90% 牲畜的寄生虫的方案。

43. 联合和共同赞助的联合国艾滋病病毒/艾滋病方案（艾滋病方案）已支持 2000 年 12 月 1 日世界艾滋病日方面的几项活动，尤其是支持全国境内的动员和宣传运动。艾滋病方案还支持举办了母亲将艾滋病病毒/艾滋病传染给子女问题学术讨论会。2000 年 11 月初海地北部发生严重洪灾后，联合国灾害管理队立即作出反应，协调迅速提供援助，并且拟订了当地危险和灾害管理问题联合综合建议。该管理队还带头促成了一次讲习班以讨论国家危险和灾害管理计划中的当地危险管理问题。

## 八. 意见

44. 联合国在海地 1990 年 12 月大选期间开始在致力于确立民主上发挥了作用，结果让-贝特朗·阿里斯蒂德先生首次当选总统。1991 年发生政变之后，联合国恢复了此一作用，并且于 1993 年同美洲组织一道

设立了海地文职特派团以监测人权受侵犯的情况。1993年，设立了联合国海地特派团（联海特派团），但是，当时它无法全员部署。从1995年3月开始派出了一系列的维和特派团，在该国恢复宪政之后，联合国扩大了它的作用。继之而来的1997年派驻的民警特派团，即联海民警团，同时，海地文职特派团仍继续其与警察、监狱和司法系统有关的人权工作。海地文职支助团的设置是为了合并海地文职特派团和联海民警团的工作，它是联合国驻海地境内的最后一个特派团。

45. 所有这些特派团都曾切实有效地协助致力于加强海地的民主机构和尊重人权，尽管这些成就往往会被强大的反动势力削减。关于警察，国际社会的作用是为了强化国家警察独立行事和按照法治原则进行工作的能力。正如同我在我上一次报告中所强调的，公共安全对所有公民的生活都是至关重要的，尊重公民权利的独立的警察部队对任何民主社会都是不可缺少的。

46. 我感到遗憾的是没有掌握选举前存在的可达成政治妥协的各种机会，而且依然存在着不利于恢复急需的国际援助的种种障碍。虽然因为在2月7日阿里斯蒂德总统就职之前的最后几天内恢复了政治对话，以致又燃起了希望，但是，人们依然怀疑任何一方已准备或能够作出必要的让步。如果反对党在执行上提供合作，那么，阿里斯蒂德总统建议作为对话起点的12月27日与美利坚合众国的协议八点内容就是重大的让步。但是，反对党似乎不可能在执行上提供合作，因为该八点内容远远低于民主联盟的要求，即应当重新举行5月21日和11月26日的选举。反对派人士中有许多人关注阿里斯蒂德总统参加对话的目的可能是为了吸引一些反对派人士和民间社会人士加入他的政府，从而有利于重新获得国际协助。

47. 越来越有人关切同范米拉瓦拉斯党有联系的一些组织和政治领袖已破坏了民主程序。在发展援助的协助下，国际社会的参与会加强范米拉瓦拉斯党中比较中庸的、有利于现代化的势头，而且可增强对政治自由和人权的尊重成为制度化的可能性。反之，如不

参与并且不给予援助，就可能会产生使政治人物采取更极端立场的令人失望的后果。

48. 预期会反对政治协议的人还可能包括那些利用近几年来增长的无政府状态从事犯罪活动的人，因为其犯罪活动因为政治稳定和司法部门各机关的加强而可能不易进行。对于无法无天情况的关切和普遍都惧怕爆发大规模的政治性暴动已促成了最近几个月内比较正面的一项发展，即民间社会组织越来越愿意公开参与解决政治危机。国际社会应鼓励此一发展并为此而协助民间社会组织和阻止它们受到威胁或报复的任何可能性。海地正浮现的民间社会的动力令人有了希望，即希望对话后能够成功地达成实质性协议，其实施也会顺利成功。

49. 2001年2月13日，安全理事会向新闻界发表的声明曾吁请海地当局和政客们继续积极致力于达成和解并且透过对话来化解它们的分歧。该件声明还鼓励美洲组织，尤其是其秘书长继续寻求各项可选用的办法和建议来解决目前的政治局势。审议中的可选用的办法包括上述美洲组织的“半常设委员会”在这方面，我欢迎加共体最近发表的声明，表示它打算要及早在海地设置一个办事处并且促进海地公民和加勒比共同体人民之间一切级别的联系。

50. 前任勒内·普雷瓦尔总统、其总理和外交部长都表示感谢我的代表协助实现了海地文职支助团的各项成就，也感谢所有以前的联合国特派团，并且表示他们都对该支助团的工作受阻于政治危机感到遗憾。他们都希望联合国继续向关于法治的项目提供援助。为了响应此项请求，必须设计出可使联合国系统能够更妥善地继续支援海地人民的新的技术援助方式。为此目的，开发计划署已精心设计了一件海地文职支助团结束后综合过渡时期方案，我吁请海地问题秘书长之友和其他各会员国协助进行海地境内建立和平的此一下一阶段的工作。

51. 阿里斯蒂德总统在他给我的日期为2001年3月9日，但我于2001年4月3日收到的信函中曾表示有兴趣维持秘书长代表关于增进各方政治行动者之间



的对话和促进和平的任务的方面立场。我目前正在咨商有关各方，尤其是海地之友和美洲组织以评估怎样才可以最佳的方式回应此项要求。我还期盼收到美洲组织秘书长向该组织常设理事会提出的关于可能有助于加强海地境内民主进程的各项措施的报告。

52. 为了设法解决海地处于贫穷的根本结构问题，海地需要政治上的稳定和各个民主机构以及同该地区其他国家一样的相互制衡的运作关系。海地初生的民主的演变历程上发生了有人破坏民主进程的情事。我在本件关于海地文职支助团的最后一件报告中要重申联合国已作出的将会继续伴随海地过渡至民主的承诺。只有在和解与妥协的气氛中才会使此项承诺产生成果，我吁请全体海地人为此一目标奋斗。

53. 随着联合国对海地人民的支持进入了新阶段，我要表示感谢海地问题秘书长之友多年来所给我的咨询意见与合作。我还要感谢向海地文职支助团信托基金捐款的会员国——加拿大、挪威和美利坚合众国。因为联合国将会继续透过联合国各机构，尤其是开发计划署在海地境内进行活动，所以我将仍旧依赖各会员国的咨询意见和财政支援。最后，我要感谢海地文职支助团的海地籍工作人员与国际工作人员和我的代表阿尔弗雷多·洛佩斯·卡布拉尔先生不顾艰难困苦，真诚地努力工作。