



大会

第五十五届会议

正式记录

Distr.: General
8 May 2001
Chinese
Original: French

第五委员会

第 14 次会议简要记录

2000 年 10 月 17 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 罗森塔尔先生 (危地马拉)
行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目录

议程项目 119：改善联合国的财政状况

议程项目 116：审查联合国行政和财政业务效率(续)

采购改革(续)

外包作法(续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时零 5 分宣布开会

议程项目 119：改善联合国的财政状况

1. **Niwa 先生**（主管中央支助事务助理秘书长）代表主管管理事务副秘书长发言，并利用图表报告联合国的财政情况。他指出，2000 年的情况与 1999 年十分不同。必须要问，联合国是否具备必要的财政基础来履行本届大会正审议的各项倡议，即扩大维持和平行动，包括总部支助；更好地保护联合国人员；承担向各个国际刑事法庭提供更多资源，以及翻修总部建筑群的基本建设总计划。这些图表是根据 9 月 30 日掌握的资料编成的。

2. 联合国财政状况的第一个关键指标，是已付缴款与分摊总额的比率。在 2000 年，分摊额为 33 亿美元，是过去 5 年里最高数额，而且在 2001 年可能上升到 35 亿美元。只有经常预算分摊额仍保持不变，在 1994-2000 年期间都没有任何增加，但在 2001 年可能会上升。相反的，自成立各个法庭以来，法庭经费分摊额每年都在增加，预期在 2001 年将进一步增加到近 2 亿美元。维持和平预算分摊额也达到最高水平，但也最不稳定。在 1994 年和 1995 年达到高峰（分别为 32 亿美元和 34 亿美元）之后，在 1996 年急剧下降，然后在 1998 年和 1999 年逐步下降到约 9 亿美元。然而，预计这种状况在 2000 年和 2001 年将出现变化，因为履行赋予联合国维持和平和重建国家的新责任需要大量新的资源。在 2000 年，维持和平分摊额的情况特别不稳定。在 1 月份和 7 月份，分摊额达到近 7 亿美元的最高值，在这一年里不断向会员国送交分摊额通知。

3. 不幸的是，所收到的付款远远没有达到分摊的数额。截至 2000 年 9 月 30 日，未付分摊额（经常预算、维持和平预算和法庭预算加在一起）共计 30.94 亿美元（比一年前高 23%），其中包括维持和平行动的 25 亿美元。各法庭的未付分摊额也上升，达 1 900 万美元。然而，经常预算的未付额下降了 1.11 亿美元。

4. 另一个不祥的迹象是，截至 9 月 30 日未付分摊额（0.94 亿美元），几乎等于这年的总分摊额（33.76

亿美元），这意味着，联合国在收集分摊款方面落后约一年。对一个准备金十分有限而且没有任何资本的组织来说，这是一种危险的状况。在截至 9 月份的未缴总额中，最大缴款国所欠的占了 61%，另有 14 个国家占总数 25%，所有其他会员国所欠的占 14%。

5. 截至 9 月 30 日，未付的经常预算分摊额共计 5.33 亿美元，光是美国的欠款便达 81%。然而，由于美国的预算年度始于 10 月 1 日，预计其拖欠款项在今年最后 3 个月里将下降。在其次的 14 个主要缴款国中，巴西和阿根廷在经常预算中的拖欠款项占总数 12%，在 2001 年 12 月 31 日之前，它们也会再支付摊款。事实上，阿根廷刚支付了 150 万美元。在其余 173 个会员国中，有 53 个的欠款占未收缴的经常预算总数的 7%。这些百分比数与一年前没有太大的差异，不同之处在于拖欠会费的会员国数量从 78 个减少到 53 个，它们所欠款项目前占总数的 7%，而在 1999 年占 10%。事实上，在应缴会费年份结束前全额支付会费的国家数目近年来不断增加。这是真正的进步。秘书长感谢这些国家。

6. 就维持和平行动来说，在目前正进行的 14 个特派团中，有 12 个的经费来自对它们各自预算的缴款，另外两个来自经常预算。维持和平分摊款总数估计在 2000 年达到 21 亿美元，在 2001 年应该会更高。然而，在这方面难以作出预测，因为有太多预料不到的变数。维持和平缴款在 2000 年的增加，是因为最近又成立 4 个特派团——联塞特派团、东帝汶过渡当局、科索沃特派团和联刚特派团。如果不包括这 4 个特派团（共计 17 亿美元），2000 年的摊款额则比 1999 年低得多（刚刚够 4 亿美元）。截至 9 月底，未付的维持和平分摊款已达 25 亿美元的历史最高水平。未付分摊额与目前分摊额之间的不平衡确实令人关切。另外也令人感到担忧的是，光是美国的欠款便占总数 58%。

7. 联合国在 10 月上半个月收到几大笔缴款，包括美国的 2 亿美元，意大利的 6 100 万美元，以及法国的 1 700 万美元。美国已表明，很快可再交 1 亿美元。此外，有好几笔摊款是最近才分摊的，联合国预计有几个缴款迅速的会员国很快就会付款。

8. 目前有两个国际刑事法庭，即前南问题法庭和卢旺达问题法庭。安全理事会也正在研究是否能为塞拉利昂设立一个特别法庭，但由于尚未作出任何决定，因此也未讨论其筹资问题。自 1994 年和 1995 年设立最初两个法庭以来，有关的分摊额已增加 4 倍，达 1.66 亿美元。前南问题法庭的预算目前为 8 800 万美元，卢旺达问题法庭的预算为 7 900 万美元。2001 年概算表明仍在迅速增加。这两个法庭的工作人员也增加了不少，2000 年雇用超过 1 600 人，2001 年人数将会更高。但分摊款的缴付没有跟上这种增长速度。目前未付摊款总数为 5 400 万美元。在 1997 年该数字为 2 000 万美元。截至 9 月 30 日，共有 122 个会员国仍然拖欠缴款。其中 3 个国家——美国、俄罗斯联邦和法国各欠 1 200 万美元，占拖欠款中的最大部分。法国已宣布，它将在 2000 年年底以前支付。俄罗斯联邦则今年或以前任何一年的摊款都从未缴付。美国的拖欠总数继续增加，因为它没有全额支付其摊款。

9. 现金状况是联合国财政状况的第二个关键指标。就经常预算来说，这一年年初有正结余（1.11 亿美元），一直保持到 6 月份。但在 7 月份，现金状况转为负结余，直到 9 月份收到两大笔付款为止：日本的 1.64 亿美元和美国的 3 200 万美元。截至 9 月 30 日，结余只是仅仅在零之上。然而，到 10 月和 11 月又将变成负结余。年终的现金状况在很大程度上取决于美国国会对支付该国欠款所作的决定。似乎存在三种可能性。第一种可能性是，美国将在年底前支付其 2000 年分摊款的余额，即 2.67 亿美元。美国在 1999 年也这么做。第二种可能性是，美国在确定联合国在 2000 年没有采取任何行动造成经常预算超支之前，将暂不缴付最高达 1 亿美元之数，即只支付 1.67 亿美元。第三种可能性是，美国在年底前不会支付任何摊款，但这种可能性似乎不大。

10. 在第一种可能性中，经常预算将出现 4 800 万美元的正结余。这个数字比 1999 年 12 月 31 日时小，但仍处于正结余。在第二种情况中，现金余额将处于 5 200 万美元的负结余，因此又得向维持和平款项交叉借款。第三种可能性是一种极端状况，将造成非常大的负结余。由于无法确定美国国会可能采取的行

动，这种可能性也不能完全排除。由于会员国的努力，情况目前已得到改善，但年底的现金数额仍取决于一个国家。

11. 就维持和平行动来说，现金状况取决于分摊作出的时间和数额多少。春季和秋季是维持和平现金流量的高峰期，通常比颁布分摊额要落后几个月。平均来说，维持和平行动在一年各个时间均有约 9 亿美元至 10 亿美元的现金结余。

12. 但该数额只是看来很大。事实上，它包括现行任务、暂停任务和维持和平储备基金的现金结余。现行任务帐户中的现金数额目前有 4.19 亿美元，分给 12 项任务，其实非常低。根据最近数月的实际开支来看，估计所需现金每月为 1.2 亿美元，而且还在不断增加。因此，目前现金余额只是 3 个月的库存现金。此外，有几项任务的现金状况好于其他任务。例如，科索沃特派团和东帝汶过渡当局占现行任务现金总量的三分之一，而联塞特派团却没有足够现金采购所需的货物和服务，也无法偿还部队和装备的费用。由于不允许在现行任务之间进行交叉借款，因此不得不推迟偿还款项。暂停任务的现金为 3.74 亿美元，相当于被冻结的资产，大部分款项是专门用于清结部队派遣国关于自备装备的索赔，目前只是等待对这些索赔进行谈判、确定和核证。

13. 维持和平储备基金共有 1.8 亿美元的现金。该基金是一个现金流通的机制，使联合国能对新的或经扩大的维持和平行动作出迅速反应。上述数额是基于行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）或大会给予的承付款项权限。一旦首次分摊额得到核准，并开始收到款项，该基金便得到补充。维持和平行动的后续经费筹措由分摊缴款和自愿捐款提供。联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的经费筹措能很好地说明该进程。在 1999 年成立科索沃特派团时，大会最初核准约 1.25 亿美元的承付款项权限。在收到分摊缴款之前，先从储备基金提供开办费用。迄今为止的分摊额达 6.26 亿美元，但截至 9 月 30 日，只收到 4.19 亿美元，或占分摊额的 67%。尽管该百分比比较低，仍然比许多其他任务的情况更好。

14 自愿捐款支付了维持和平行动后续经费的一大部分。捐助者为科索沃特派团所作的大部分认捐已得到履行；在所认捐的 2.75 亿马克中，已收到 2.28 亿马克，未支付的 4 600 万马克很可能在 2000 年年底前支付。

15. 联合国欠会员国的债务，是财政状况的第三个关键指标。秘书长在这方面的政策未有改变：在 2000 年年底之前偿还目前在部队和装备方面所欠的款项，而一旦收到拖欠的缴款，即偿还较早的债务。然而，尚无法确定，联合国是否能继续这项政策。显然，未支付债务欠款是对整个维持和平经费筹措采取谨慎态度的原因。随着执行任务所需资源数额增加，文职人员的支助和部队及装备所需付款的数额也在增加。不幸的是，未支付分摊款项的数额也在增加。随着这一年的流逝，联合国的债务也不断增加。

16. 具体来说，情况如下：在 2000 年年初，欠会员国的部队和装备债务共计 8 亿美元，在这一年期间，联合国先后偿还了 1999 年尚欠的 9 100 万美元，因此完全付清了该年的债务。由于 1999 年共收到 7 100 万美元（即美国和俄罗斯联邦所欠的数额），因此能够作进一步的支付。然而，2000 年承付款项高于以往，约为 3.65 亿美元。在 2000 年，已支付部队和装备部分款项（迄今为止为 8 400 万美元）。到 10 月底按进度应为现行任务，支付的款项共计 8 600 万美元，到 2000 年底尚须支付另一些款项。然而，只有按时收到本年度的分摊款，才能支付上述款项。事实上，如果收到欠款，可能需要为此目的予以动用。为了全额支付联合国 2000 年的债务，需另外收到 9 700 万美元。如果能做到这一点，则年底债务将共计为 7.36 亿美元。

17. 秘书长将竭尽全力，避免联合国对会员国的欠款增加，但他无法在此事上给予任何明确的保证。如果他的努力能获得成功，债务则能降到过去 6 年来最低水平。偿还款拖欠最多的国家为印度（8 000 万美元），然后为美国、联合王国、荷兰和约旦。

18. 刚才介绍的这种状况需要作一些评述。欠会员国部队和装备的债务仍然很高，而且难以减少。首先要

通过全额结清 2000 年所欠的部队和装备款项，来控制目前的债务水平。其次，要动用收到的拖欠分摊款来减少目前的债务总数。但最为重要的是，联合国必须保持足够的流动资金。

19. 总的流动资金受所有三项指标的影响：分摊款额、现用现金和欠会员国的款项。由于尚无法确定美国到 2000 年底将向联合国缴付的数额，总的流动资金预测（经常预算、各项维持和平行动和各国国际刑事法庭）只能基于上面谈到的三种可能性。

20. 第一种可能性（美国全额支付其经常预算摊款）将会产生 10.34 亿美元的现金总额，其中 9.86 亿美元用于维持和平和法庭，4 800 万美元用于经常预算。合计总额将低于 1999 年，但联合国将能够连续两年不从维持和平现金交叉借款来支撑经常预算。第二种可能性（美国暂不支付 1 亿美元）会有合计 9.34 亿美元的现金：9.86 亿美元用于维持和平和法庭，经常预算则有 5 200 万美元的现金赤字。因此，联合国将被迫从维持和平帐户借款。第三种但很可能不会发生的情况（美国不支付任何款项）下的合计现金将有 7.66 亿美元。维持和平行动和法庭将有 9.86 亿美元，经常预算的现金赤字则达 2.2 亿美元，共计现金下降到 1998 年的水平。

21. 上述介绍表明，联合国希望更好地管理它所收到的款项。但是，联合国的价值并非只是以金钱来衡量，而是决定于联合国能对和平和发展所作的贡献。

22. **Apata 先生**（尼日利亚）代表 77 国集团加中国发言指出，77 国集团外长在最近举行的年会上表示，它们关切联合国长期存在的财政困难，造成这种困难的主要原因是一些会员国、尤其是那个主要分摊国没有支付它们分摊的会费。77 国集团和中国也有同感。《宪章》要求会员国全额、按时和无条件地支付它们的会费，但有一项了解，即那些真正经济困难的国家可以例外处理。77 国集团呼吁不要再推迟偿还向维持和平行动提供部队和装备的国家，因为这会增加发展中国家的财政负担。秘书长应向大会提交一项关于联合国财政状况的正式报告。

23. **Levitte 女士**（法国）代表欧洲联盟、东欧和中欧联系国（保加利亚、捷克共和国、匈牙利、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚）、其他联系国（塞浦路斯和马耳他）以及欧洲自由贸易区和欧洲经济空间的成员国之一——列支敦士登发言指出，目前欠联合国的款项已接近 30 亿美元，相当于一年的业务费用。该状况可能会迫使联合国再度采取欧洲联盟不赞成的一些作法：从维持和平行动借款。以资助经常预算，并推迟偿还部队派遣国。会员国必须依照《宪章》履行义务。

24. 财政危机对部队派遣国、按时缴款国以及联合国本身产生负担，却对推迟缴款国有利，尤其是美国，该国拖欠款项到 1999 年年底已占欠联合国所有款项的 65% 以上。当一个繁荣的国家、安全理事会的一个常任理事国推卸责任时，委员会必须置疑如何能实现千年首脑会议的目标，尤其是消除贫穷和维持和平的目标；当那个主要缴款国树立这种榜样，如何能在讨论会费比额表时呼吁各国具有责任感。在 1996 年，欧洲联盟曾提议采取一系列措施，除其他外，说服会员国按时支付会费。

25. 在给予合同和高级别员额时，联合国应考虑到会员国如何履行义务的情况。目前有 16 个会员国属于《宪章》第十九条规定的情况，但在年初，这类国家达 52 个，而且许多其他国家只支付绝对必要的最低数额以逃避这种命运。这种行为对财政危机的发生起了不小的作用。联合国远远没有实施对第十九条规定的严格解释，因为会员国可累积拖欠 3 年会费还不会丧失表决权。欧洲联盟虽然赞成对有些国家因其状况的确需要而给予例外处理，但希望审查实施第十九条的方式。

26. **Kolby 先生**（挪威）说，联合国所拥有的资源与对其提出的要求之间的差距不断扩大。经常预算和维持和平的摊款拖欠总数已超过经常预算总数。鉴于维持和平的重要性，令人感到担忧的是，联合国仍然欠部队派遣国 10 亿美元。会员国必须全额和按时支付它们的摊款和清结它们的拖欠款。在这一点上，挪威支持采用奖励和惩罚措施，并加强实施第十九条的规

定。另外，它也赞成修订经常预算和维持和平行动预算的分摊比额表。

27. 经常预算维持名义零增长的政策应放弃。联合国预算比 1994-1995 年还少，而全世界的实际国内生产总值已增加 20%。联合国越来越多依靠一批国家的自愿捐款，令人失望的是，这些国家的数目仍然很小。挪威刚宣布，再增加其对联合国发展系统的捐款。现在该是通过经常预算资助明显属于联合国核心任务范围的活动的时候了。

28. **Dos Santos 先生**（莫桑比克）说，莫桑比克代表团赞成尼日利亚的发言。它十分重视联合国的财政状况，不仅因为它深信多边合作的好处，而且也是从联合国各项活动的受益者的角度出发。千年首脑会议聚集一堂的领袖们曾重申，他们愿意给予联合国履行其任务的资源。十分令人感到担忧的是，拖欠缴款，尤其是那个主要的缴款国，迫使联合国从拨给维持和平行动的款项中借贷，这对派遣部队的发展中国家会产生各种相关的后果。莫桑比克再次强调，所有会员国必须按照大会确定的比额表支付它们的摊款。

29. **Aragon 女士**（菲律宾）代表东南亚国家联盟（东盟）10 个成员国发言指出，他们赞成尼日利亚的发言。东盟认为，联合国财政危机，主要是因为一些会员国、尤其是那个主要缴款国没有支付它们的分摊款造成的。尽管东盟赞成审查比额表，但强调比额表并未造成危机。虽然东盟会员国目前正遇到经济困难，但它们仍全额支付会费。

30. 联合国仍然有可能不得不从维持和平预算中借款，这种作法对部队派遣国不利，而且会增加发展中国家的财政负担。这种状况应立即加以解决。

31. **Mohammad Kama I 先生**（马来西亚）说，马来西亚代表团赞成菲律宾代表以东盟的名义所作的发言，并与尼日利亚一道请秘书长向大会提交一份关于联合国财政状况的报告。马来西亚代表团意识到一些国家正面临着实际困难，它敦促较有能力的国家履行义务，如马来西亚一样，尽管遇到经济困难，仍全额、按时地支付摊款。1999 年的情况有可能重演，由一个缴款

国支付一大笔款项，作为其欠款的一部分。分摊比额表是公平分摊联合国开支的一个机制，与财政危机没有任何关系。财政危机的责任在于会员国。当某个国家对支付欠款附加条件，就使这种状况进一步恶化。

32. 从维持和平预算借款，已使得派遣部队的发展中国家受到严重损害，这个问题必须立即解决。马来西亚代表团感谢联合国对马来西亚向联合国索马里行动所做贡献第四次按进度付款，并希望余额能尽快结清。它期待着会费委员会审议如何采取措施鼓励会员国履行义务的结果。马来西亚支持建立一个奖励和惩罚制度。

33. **Hays 先生**（美利坚合众国）说，从多个发言者的讲话看出，大家都在寻求相同的目标：让联合国有一个坚实的财政基础，以便它能够实施千年首脑会议所确定的方案。要达到此一目标，是每个国家的任务，要调动会员国履行财政义务的政治意愿，尽管一些会员国的确遇到财政困难。

34. 美国赞成全额、按时和无条件付款的原则，但现实情况是，美国支付其欠款受限于一些条件。然而，美国打算全额结清其经常预算欠款，并在 2001 年将付给维持和平行动的款项增加 70%，这项决定是在美国与联合国恢复和睦关系后促成的。美国代表团希望与其他代表团一道寻找到现实和公平的办法，解决支付欠款附加条件的问题。

35. 如挪威一样，美国愿支持审查名义零增长政策，但条件是联合国须重新界定其政策和目标。然而，就分摊比额表来说，人们在 1946 年便已经担心，将联合国的经费责任集中在一个会员国或一小批国家手里，可能会成为造成不稳定的根源，更不用说这种状况违背会员国平等的原则。如果所有会员国团结一致修订比额表，许多国家就会支付它们的欠款，联合国也就能够履行其对部队派遣国的义务。在自愿捐款方面，美国是主要捐款国，又再次大大增加了在此项目下付出的款项，在 2000 年共支付了约 30 亿美元。

36. **HO 先生**（新加坡）说，联合国有一个矛盾现象：它能使 189 个世界领袖（他们共同控制或管理超过 30

万亿美元的全球经济）中的 150 名领袖聚集一堂举行首脑会议，却无法从他们获得经常预算所需的 12.5 亿美元。这不是财政性质而是政治性质的问题：可以理解世界上一些穷国可能无法支付会费，但是很难解释，为何国际社会最富裕的成员却无法全额、按时和无条件地支付为数很少的摊款或欠款。

37. 最常提出的借口之一是，联合国是一个人事臃肿的官僚机构，需要精简。这项借口再也站不住脚：自 1980 年代以来，秘书处人数已从超过 15 000 名减少到目前的 8 600 名。从 1987 至 1995 年，预算一直维持实际零增长，而自 1996 以来，更保持名义零增长，尽管这个时期的任务活动大大增加。如果工作量增加，人力减少，这只会意味着联合国的生产率在过去 10 年里不断增加。联合国的人事费在 1998—1999 两年期的经常预算中约占 55%，而在经合组织等类似组织中要占 75%。显然，联合国改革与其财政危机没有任何相关性。新加坡完全支持秘书长的改革提议，无论联合国的财政状况如何。

38. 这种矛盾现象也体现在联合国的核心问题上：一些国家，包括分摊额最高的那个国家，坚持联合国应继续奉行名义零增长原则；但这些相同国家又要求联合国在处理国际危机方面做更多工作，而非减少。联合国的核心作用之一——维持和平行动，便是一个典型的例子：在千年首脑会议上，世界领袖们，尤其是安全理事会成员国的领袖们，都赞同卜拉希米报告，但执行该报告需要向所有维和活动的中枢——维持和平行动部提供更多资源。如果不放弃名义零增长的政策，如何才能做到这一点？从哪些活动可以挪来所需的资源？这些也是政治问题而非财政问题。当世界经济比以往任何时候都更加强劲时，当一个国家拥有全人类前所未见的富裕和强大的经济时，联合国却不断陷入财政危机。没有任何可以符合最基本逻辑的解释。

39. **孙敏勤女士**（中国）说，中国代表团完全同意尼日利亚代表 77 国集团加中国的发言，并积极评价不少国家全额履行对联合国的财政义务，尤其是那些国内存在困难的国家。中国反对一些国家、尤其是最大

的摊款国，以本国的立法为借口，全然不顾《联合国宪章》的规定。经费分摊办法对联合国财务状况没有直接影响，尽管可以考虑调整比额表，使之更加符合各国的支付能力。但是，这绝不意味着各国能自行决定不全额、按时和无条件地缴纳摊款，或积累拖欠款。联合国的财务状况已对其活动产生影响，一些活动不得不推迟或取消，中国对此表示关切。联合国必须有一个坚强、健康和稳定的财政基础，才能履行其职责。

40. **Vaiko 先生**（印度）说，印度代表团赞成尼日利亚代表 77 国集团加中国的发言，并强调就在委员会讨论这个议程项目之际，总的拖欠款项高达约 21 亿美元，有 19 个国家（包括印度）各被拖欠 2000 万美元以上。一些部队派遣国参与五年多以前行动的费用尚未得到偿还。

41. 当预算冻结，对已核准的资源提出越来越多的要求，而且拖欠的款项几乎等于本两年期经常预算的时候，看来没什么可能执行秘书长关于实行一项新的人力资源管理战略来改组秘书处，以及执行卜拉希米报告的建议、翻修总部总计划以及新的信息技术战略等提议。这些提议都需要会员国加以认真考虑。

42. 在委员会最近审议两种比额表时，统计司的官员曾承认，该司因缺乏资源无法充分满足会员国的要求。因此，委员会不得不将就利用现有的任何投入。其他委员会的情况也是一样，发达国家坚持在对重要的社会和经济活动产生影响的决议中包括“在现有资源范围内”一语，这是令人遗憾的。印度代表团深信，通过共同合作对联合国各方面进行改革，包括财政方面，会员国将能确保联合国能满足新世纪和新千年的需求。所采取的任何解决办法均需所有会员国承诺全额、按时和无条件地支付摊款，并结清拖欠款项。在这方面，印度代表团欢迎美国刚才所作的发言，并希望所承诺的款项能依照设想的时间表支付。

43. **Fujii 先生**（日本）和 Fox 先生（澳大利亚）（Fox 先生还代表加拿大和新西兰发言）说，令人遗憾的是，主管中央支助事务助理秘书长所提供的联合国财政状况资料没有预先发表在一份报告中，以致各代表团未能研究这份资料。

44. **Silot 女士**（古巴）说，古巴代表团完全赞成尼日利亚代表 77 国集团加中国所作的发言，并赞成刚才表示希望能预先了解所有议程项目资料的发言者所作的评论，因为各个项目在这方面不应有任何区别。

45. 令人担忧的是，拖欠总额、久部队派遣国的债务以及法庭预算未收到的缴款均出现增加。现金流动状况的三种可能性均无法令人感到乐观，即使最佳的可能性也应引起关注。

46. 如同许多其他国家一样，古巴认为财政危机的主要原因是因为最大分摊国没有支付应缴款项。其他因素也产生影响：名义零增长原则使联合国难以执行授予它的任务活动。制定改革措施固然不错，但这无法保证财政状况会好转。即使修订经费分摊比额表，也无法保证能改善财政状况或现金流动状况。一方面要求增加给予维持和平行动部的资源，另一方面却坚持名义零增长，这是自相矛盾的。因此，所存在的问题远远多于解决办法，这种状况似乎表明，某些方面对联合国缺乏责任感。古巴希望，委员会和大会将能认真审议这一事项，使大家今后有理由感到更加乐观。

47. **Moglia 女士**（阿根廷）说，阿根廷代表团赞成尼日利亚的发言，并指出，阿根廷已于 9 月 30 日支付 2 606 000 美元，因此，剩下的欠款低于主管中央支助事务助理秘书长发言时所用图表显示的数额。

48. **Bouheddou 先生**（阿尔及利亚）说，阿尔及利亚代表团赞成尼日利亚代表团代表 77 国集团加中国所作的发言。阿尔及利亚对于助理秘书长发言中的三个方面尤其感到担忧：经常预算可能出现负结余，以致在年终之前需要交叉借款；持续拖欠部队派遣国的债务；以及维持和平行动的仍有收不到的摊款。尽管令人感到满意的是，有 131 个国家已完全履行它们对联合国的财政义务，然而，1995 年的财政危机仍有可能重新出现（当时一些最高分摊国只支付它们应缴款的 48%）。阿尔及利亚支将收到的拖欠款首先用于偿还部队派遣国的原则。如同古巴一样，阿尔及利亚也要求提前足够时间分发关于财政状况的报告，以便各代表团能有时间加以研究。

49. **Archini 女士**（意大利）说，意大利代表团对于主管中央支助事务助理秘书长发言时提到的数字表示惊讶，因为除了约 3 000 美元之外，意大利已按时支付其摊款。

50. **Connor 先生**（主管管理事务副秘书长）说，每年他在委员会就联合国的财政状况发言时，都会提供最新数字，然后在数周之后，总是会分发一份正式报告，在会员国审阅该报告之后，他也总是愿意作出澄清。对于阿根廷和意大利的代表团所提出的问题，他指出，这两个国家的数字与联合国数字之间的差异，可能是因为他的发言是基于截至 2000 年 9 月 30 日时状况，而代表团可能有其他方面的资料。他愿意与这两个代表团研究有关的数字。对于马来西亚代表团的问题，他指出，在过去五年里，欠会员国的款项总数只出现轻微的变化，而且，不管怎样，总是有一笔 8 亿美元至 9 亿美元之数是“无法减少”。

议程项目 116：审查联合国行政和财政业务效率（续）

采购改革（续）（A/54/866；A/55/127 和 A/55/458）

外包作法（续）（A/55/301 和 A/55/479）

51. **Lozinski 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯代表团感到高兴的是，采购改革已产生具体结果。它与咨询委员会一样赞扬在透明度、简化手续和改善采购制度地域分布方面所取得的进展。如同咨询委员会一样（A/55/458，第 2 段），俄罗斯联邦鼓励秘书长在今后的报告中列入关于所采取主动的行动，以及关于能进一步改善的领域的资料。它希望秘书处能在就此项目进行非正式协商期间提供更多关于这个问题的资料。

52. 俄罗斯联邦代表团感到惊讶的是，秘书长关于为改善实地采购作法而采取的措施的报告（A/54/866）中的资料如此简短，尤其是审计委员会和内部监督事务厅已一再指出这类活动所引起的一些实在的问题。它希望，今后秘书长的报告能更详细地分析这类问题，并提出解决这些问题的具体计划。

53. **Demir 先生**（土耳其）说，土耳其代表团十分重视采购改革。它赞成行预咨委会报告（A/55/458）所载的评论，并基本上赞成秘书长关于采购改革的报告

（A/55/127）所述秘书处所采取的措施。然而，难以理解的是，秘书长为何在第 10 段中断言，当价格并非是唯一决定因素时，宣读征标书的价格资料，会对采购程序造成的延误。相反的，在该阶段宣读价格是确保透明度的必不可少的手段。其他基金和方案没有采用这种作法，并不能作为仿效这种做法的理由。

54. 土耳其代表团高兴地注意到，如主管中央支助事务助理秘书长在上次会议上强调指出，采购司已取得相当大的进展。因此，现在该是其他基金和方案仿效采购司透明化榜样的时候了。土耳其代表团将在非正式协商期间更详细地了解这个问题。

55. **Dugan 先生**（美利坚合众国）说，美国代表团欢迎采购作法的改善。它确认，秘书处已采取行动，给予发展中国家和经济转型期国家更多获得合同的机会。就修订《财务条例和细则》来说，美国原则上赞成加强联合国采购机制的效率和绩效的任何措施。美国代表团希望秘书长向委员会提供更多的资料，以便委员会能够向大会作出必要的建议。

56. 鉴于评价对采购制度的正常运作十分重要性，应要求秘书处制订和采用衡量采购效果和效率的安排。最后，美国代表团深信，能吸取一些有用的教训，并希望委员会能建议大会请秘书长重提这个问题，并向大会提交一份详细和具体的报告，说明维持和平行动中所遇到的采购问题。

57. **Herrera 先生**（墨西哥）说，私营公司代表和联合国各机构采购部门代表出席了机构间采购事务处 2000 年 4 月在墨西哥举行的简报会，这是一次成功的会议。它使得联合国供应商名册能向更多的墨西哥企业开放。这类会议确保了加强采购活动的透明度，和扩大供应商的地域分布。此外，采购司的因特网主页为接触供应商和传播招标书提供了便利。

58. 就秘书长关于采购改革的报告（A/55/127）来说，墨西哥代表团欢迎已取得大量进展，并指出需建立一个评估采购效率的制度。它赞成行预咨委会报告（A/55/458）所载的结论和建议，尤其是关于向采购司工作人员提供培训，以便外地业务也能获益于采购司

采购方法的改进，同时解决秘书长的报告(A/54/866)中所述的一些问题。

59. 关于外包作法的问题，墨西哥代表团赞成咨询委员会报告(A/55/479)提出的要求，即要求提供更多资料，说明秘书长在 A/55/301 号文件中所列各项标准的适用范围。

60. **Vaiko 先生**（印度）说，印度代表团欢迎已作出的努力，尤其是设立一个网站，扩大采购业务的透明度。

61. **Niwa 先生**（主管中央支助事务助理秘书长）答复俄罗斯代表团关于秘书长今后报告的评论说，为了处理委员会提出的所有问题，秘书处已编写一份报告，重点更多放在总结目前的状况，而非说明为今后设想的措施。今后的报告要说明秘书处为提高采购效率而打算采取的措施。这种措施将构成第二阶段的一部分，既然大部分改革措施现在已在实施，就可以着手处理第二阶段的问题。

62. 他将向维持和平行动部转达俄罗斯代表团关于 A/54/866 号文件所载报告的评论。该报告是应大会的请求特别针对一个特派团中发现的问题编写的，在这方面，他深信在总部和实地进行培训很重要，而就此问题编写内容翔实的文件也会有好处。他将与维持和平行动部就培训事项密切合作。

63. 在答复土耳其代表团的问题时，他指出，秘书处认为透明度是十分重要的，在因特网上公布所发出的

所有合同的资料就可以证明这一点。宣读价格的问题与涉及采购的财务细则的改革有关，这项改革不仅仅是予以更新，而是除其他外，将最佳价值原则纳入细则中。换句话说，价格已不再是最主要因素。联合国人口基金、联合国发展基金和联合国项目事务厅已开始这样做。秘书处正在期待会员国表明应该朝什么方向发展。

64. 就绩效评价来说，所得出的结论是，很难界定各种指标，以便客观地衡量采购司的效率。在内联网上监测商品或服务要求的安排，是最佳的评价工具，但必须让新的制度能有时间证明自己。墨西哥代表团提出了培训这个极为重要的问题，采购司必须与维持和平行动部在这个领域进行密切合作。不幸的是，由于工作量很繁重，所以采购司只能拨出相对较少的资源用于培训。

65. 在答复菲律宾代表后来提出的一项问题时，他指出，供应商合同规定 30 天的付款期限，但联合国有时要了 60 天尚未向供应商付款也是可能发生的。

66. **主席**说，如果没有其他评论，他就认为，委员会已结束对项目 116 的一般性讨论，并将在非正式协商中继续审议。

67. **就这样决定。**

下午 12 时 50 分散会