



大会
安全理事会

Distr.: General
27 April 2001
Chinese
Original: Russian

大会
第五十五届会议
议程 20 (d) 和 46

安全理事会
第五十六年

加强人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：
为饱经战灾的阿富汗的和平、
正常状态和重建提供紧急国际援助

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

2001 年 4 月 26 日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府指示，谨随函附上题为“哈萨克斯坦对解决阿富汗局势的设想”的文件（见附件）。

请将本函及其附件作为安全理事会正式文件和大会第五十五届会议议程项目 20 (d) 和 46 的正式文件分发为荷。

哈萨克斯坦共和国常驻联合国代表

马季纳·贾布瑟诺瓦（签名）

2001年4月26日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

哈萨克斯坦对解决阿富汗局势的设想

对阿富汗目前局势进行分析便可以发现，阿富汗局势依然复杂而不可预测，在解决冲突方面没有任何实质性的进展，联合国、伊斯兰会议组织和其他有关国家所作的努力都没有取得理想的结果。

战争持续不断，阿富汗已变成世界上最大的麻醉药品生产和出口中心之一，阿富汗境内聚集了大量的武器，并有恐怖主义集团的培训中心，这一切都促使区内紧张局势加剧，对中亚和整个国际社会的稳定与安全造成实际威胁。

与此同时，应该承认，与在解决阿富汗问题方面缺乏积极成果相联系的是，阿富汗敌对各方决心光靠军事手段解决冲突，而有关国家也已放弃其地缘政治上的野心，不愿意认真处理阿富汗问题。这从以下情况可以看出：阿富汗的军事和政治局势趋于升级，而区内个别国家也向阿富汗敌对帮派提供军事和其他援助。

在这方面，哈萨克斯坦兹提出解决阿富汗局势的以下设想。

1. 哈萨克斯坦完全赞同联合国秘书长对阿富汗问题的看法，即 1999 年和 2001 年伊斯兰战斗人员侵入中亚国家领土，再次突出说明了冲突有扩散的危险，必须采取全面的办法、而不是局部的办法来解决阿富汗危机。

在这方面，哈萨克斯坦主张不折不扣地执行大会和安全理事会关于阿富汗问题的各项决议以及安全理事会主席关于阿富汗局势的各项声明，其中要求不要干涉阿富汗内政、停止向阿富汗敌对各派提供武器。

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫对这一状况深感关切，于 2000 年 9 月在联合国千年首脑会议期间要求召开安全理事会特别会议，专门审议和阿富汗和中亚局势，以拟订实际措施稳定这一局势。

哈萨克斯坦认为，这次会议并不是一个单一的举动。诚然，向阿富汗这样极为复杂的问题不可能仅仅靠举行一次会议就解决，那怕是在联合国安全理事会这样高级别的论坛。我们认为，召开关于阿富汗问题的安全理事会特别会议将是一个起步，开创国际社会通过一系列大规模的复杂的政治、经济和人道主义措施的进程。我们认为，这次会议将使有关国家对阿富汗问题作新的审视，说明国际社会采取的行动的疏漏和不足之处，并揭示确保和平解决阿富汗局势的其他可能性。重要的是，这一进程必须在安全理事会的严格和长期监督之下进行。这将是给阿富汗所有各派的一个重要信号，说明国际社会在联合国的主持决心全面、认真地处理阿富汗问题，直到完全解决这一问题。这也将证明，国际社会决意为此目的拨出必要的政治和财政资源。

我们认为，为在这次会议上创造建设性气氛的一项必要条件是，参加和平进程的所有各方都必须具备良好的政治意愿。否则，国际社会为解决冲突所作的任何努力都将归于失败。

2. 哈萨克斯坦认为，各国应该努力让阿富汗人民感到有希望，国际社会会为恢复阿富汗被战争摧毁的经济提供大规模援助。因此，非常重要的一点是，各邻国和有关国家必须严格遵守六国加两国小组会议产生的《塔什干宣言》所载的各项原则，其中呼吁该小组内的阿富汗各邻国禁止向阿富汗敌对各派提供的军事、技术和物质援助在其境内过境。

3. 哈萨克斯坦认为，个别的措施——不论是对武器实行禁运还是偶尔采取行动打击贩毒——都不会有长期的效果。这些措施必须是总的阿富汗经济复兴计划的一个不可分割的组成部分，这项计划除了阿富汗敌对各派立即停火、提供国际经济援助之外，还不妨包括以下内容：利用阿富汗流亡国外的经济、政治和知识界的精英分子的潜力，建立国家行政制度，恢复阿富汗人民处理自己的问题的能力，解决与教育、保健、恢复历史和文化遗产有关的问题。

因此，考虑到阿富汗目前已成为一个过渡性政治实体，其命运其实完全依赖于外国政治实体的利益关系和参与其事务的程度，哈萨克斯坦认为，所有有关国家，包括六国加两国小组成员国（中国、伊朗伊斯兰共和国、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦加美利坚合众国和俄罗斯联邦）、欧洲联盟成员国（首先是德国、法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、意大利和瑞典）、亚洲区域的一些国家（日本、土耳其、马来西亚、印度尼西亚和印度）、阿拉伯国家集团（首先是沙特阿拉伯和埃及）、中亚区域的其他国家（包括哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦）、国际金融机构和联合国专门机构、基金和方案（联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、世界卫生组织等）、以及其他区域和国际组织（包括伊斯兰会议组织和经济合作组织）都应积极参与这一进程。

除此之外，考虑到国际社会无法全面了解阿富汗境内目前的状况，还必须利用罗马、波恩、塞浦路斯和平小组和其他境外的阿富汗群众组织，以统一关于阿富汗的数据库，并对恢复阿富汗敌对各派之间的谈判、今后建立一个高度负责的政府的进程产生积极影响。

我们从整体上欢迎在阿富汗举行支尔格大会的主张；支尔格大会是阿富汗各部落的长老理事会，它过去曾在阿富汗的社会生活中发挥重要作用，充当调解阿富汗各部落间关系的机构。与此同时，应该撇开参与和平进程的有关各国的任何狭隘的政治、国家和其他利益来推行这一倡议。

全面了解阿富汗以及影响阿富汗局势的各种进程、措施和团体是一项极其重要的任务。开展这项任务将使国际社会得以根据实际情况拟定出适当的措施。显然，这种数据库应该集中在联合国。

4. 哈萨克斯坦深信，为解决阿富汗局势所作的一切国际努力都必须在联合国这一争取阿富汗和平与民族和睦进程的公正调解者的主持下进行。在这方面，哈萨克斯坦全力支持负责阿富汗问题的秘书长特别代表本德雷利先生的努力和联合国阿富汗特派团的活动，并愿继续向他们提供必要的协助。

哈萨克斯坦认为，在这方面，为了在解决阿富汗局势方面取得积极的实际结果，特派团和六国加两国小组的活动应面向解决与其工作的公开性和创造性有关的各项问题，对阿富汗境内目前的军事和政治局势作适当的评估，拟定联合国对解决阿富汗问题的原则、手段和形式的明确战略。

当今的现实要求国际社会采取新的办法，评估中亚区域的军事和政治局势以及地缘政治局势，并对阿富汗问题的解决拟定全新的设想。这种设想必须反映阿富汗冲突的主要原因，确定支持敌对各方的内外力量，并考虑这种区域和国际规模的对抗可能带来的后果。这种设想必须包括国际干预和筹集财力物力的方案、形式和机制。

必要的话，还要对旨在将交战各方推向的维持和平活动定下时限，并采取措施，对违反在国际社会干预期间实行的规则者施加影响。毫无疑问，在采取这种措施之前，有关各国必须对其控制下的阿富汗各派别施加强大的压力，迫使其在任何先决条件情况下坐到谈判桌上来。

我们坚信，让一个多民族、有广泛代表性且负责任的政府在阿富汗当政是符合国际社会利益的，因为这样的政府可以充分保证国内的安全和稳定，控制国内重建的进程以及阿富汗境内生活各领域的发展，以及确保在普遍承认的国际准则基础上与各国进行文明的对话，并在此框架内实行高度负责的外交政策。

阿富汗要成为什么样的国家——伊斯兰国家还是政教分立国家——这归根到底要由阿富汗人自己来决定。他们应在没有阴谋或外来干涉的情况下选出该国的政府。在奉行这种政策时国际社会对阿富汗各派别不应厚此薄彼，相反，应尽可能创造最有利的外部条件，以便在明确确定出阿富汗的政治、社会和经济复兴工作全面计划的基础上，在阿富汗进行广泛和全面的全国对话。

5. 总的来说，哈萨克斯坦对阿富汗问题制裁委员会的活动表示欢迎，与此同时，也主张在对阿富汗塔利班运动采取进一步措施问题上采取慎重的态度。哈萨克斯坦认为，采取制裁是作为一项必须措施，必须有正当的目的。正是基于这一理由，安全理事会在通过进一步措施之前，必须仔细评估目前仍然有效的制裁对解决阿富汗局势的各个方面所产生的影响，首先是给平民带来的意外后果。

经验表明，对塔利班实施更严厉的制裁，和平进程就会受到不利的影 响，联合国主持下的阿富汗人对话前景就会受阻。

6. 哈萨克斯坦可以正式承认这样一个阿富汗政府：它能真正将阿富汗人民团结在其周围，确保尊重居住在阿富汗的各民族的权利和自由，负责任地处理该国的内部问题，并实行和平的外交政策。

哈萨克斯坦对阿富汗各派别没有任何成见。塔利班或其敌对方在阿富汗掌权都不表示该国期待已久的和平的到来。

但是，目前该国 90% 以上的领土名义上是由塔利班控制的。在这种情况下，最好是逐步地放弃不与他们作任何接触的做法，并逐步与该运动的领导人建立联系，以便能尽力说服他们着手组建一个负责任的政府。

塔利班没有得到正式的承认，但这不应阻碍与该运动建立联系，因为该运动在阿富汗是一支现实的政治力量，而且在任何情况下，都是该国内部政治重建的任何未来计划中不可或缺或潜在的组成部分。有鉴于此，在双边和多边一级与塔利班建立直接对话是有意义的，条件是要遵守目前仍然有效的国际制裁以及暂停正式外交承认；只要塔利班方面在有关履行国际社会的要求方面表现出灵活性，这些条件可以解除。如上所述，为此应调动各政治影响力，并由上述国家和组织以及阿富汗的流亡者共同参与。塔利班必须清楚地看到且认识到与国际社会合作并从中取得必要保证的益处和可能性。我们认为，在此基础上建立对话将有助于让阿富汗问题走出僵局。

7. 对世界主要大众媒体的活动进行分析表明，由于围绕阿富汗形成了信息真空，国际社会的资源都用在解决世界其他区域的问题，这些问题出于主要大国的政治和经济利益而得到优先考虑。在这方面，哈萨克斯坦强调，应通过世界主要的大众媒体来填补这一真空，并积极地让阿富汗问题引起国际的关注。对这一问题的报道必须均衡，并显示国际社会的一致希望早日解决这一冲突，不要暗示对阿富汗各派别有任何偏颇。换言之，有关阿富汗的信息应尽量客观。联合国新闻部应在该领域起作用，其属下的通讯社也必须这样做，办法是拟订公共关系战略，提请国际社会注意阿富汗问题，并真实和经常报道在该国发生的事件。

8. 哈萨克斯坦本着善意，准备作为调解者协助重启谈判进程。在这方面，我们准备在阿拉木图组织一轮阿富汗敌对各方间的和平谈判。哈萨克斯坦提出此项提议并不是要追求任何政治野心，也不打算就此问题与 他国竞争。

哈萨克斯坦并不图做阿富汗的和平进程的领袖，并认为这种谈判可以谈判各方都能接受的任何国家举行。主要的准则是阿富汗敌对各方要原则上同意坐到谈判桌上，不带任何前提条件且有明确商定的谈判议程。哈萨克斯坦还建议讨论有关举行一个高级别会议的主张，这次会议应由对阿富汗局势有真正影响的各国和各派参加，以便讨论该区域的局势。我们认为，为这次会议创造建设性的信任

气氛的最重要条件是，必须就有关阿富汗的一系列问题非正式地、坦率地交换意见。不要有任何僵硬的议程，也不要就所讨论的问题通过任何结论文件或政治宣言或其他宣言。我们愿意在阿拉木图举行这次会议。与会者的级别最初可能会定在专家一级，但这些专家要能胜任且完全熟悉情况。如果对话富有建设性，则今后会议的规格和级别可以更高。

这一进程的下一阶段可能就是举行联合国安全理事会特别会议，如上所述，这次会议是国际社会采取一系列全面措施，解决阿富汗局势的必要条件，并将使联合国能够对此问题拟定设想。

显然，只有建立建设性的气氛，对阿富汗问题采取认真的态度，而且有关国家放弃基地缘政治野心，停止向阿富汗敌对各方提供军事和物质援助，在谈判桌上摊牌，制订解决阿富汗局势的统一办法，并作为第一步，立即着手迫使阿富汗敌对各方不带任何先决条件地坐到谈判桌上来，举行各种不同级别的会议才可能产生实际的结果。

尽管交战各方想依靠武力来解决冲突，这就意味着他们可能拒绝有关国家提出的任何和平倡议，不过，必须利用他们的军事潜力要依靠外部的来源这一因素，否则，专门审议阿富汗局势的和平会议将没有成效，且无法对寻求和平解决办法的进程产生积极的影响。

哈萨克斯坦共和国外交部
