



**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
27 April 2001

Original: Russian

^А
Генеральная Ассамблея
Пятьдесят пятая сессия
Пункты 20(d) и 46 повестки дня

Совет Безопасности
Пятьдесят шестой год

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: чрезвычайная международная помощь в интересах мира, нормализации обстановки и восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Казахстана при Организации Объединенных Наций от 26 апреля 2001 года на имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить документ, озаглавленный «Концептуальные подходы Казахстана по урегулированию ситуации в Афганистане» (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по пунктам 20(d) и 46 повестки дня пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Мадина Б. Джарбусынова
Постоянный Представитель
Республики Казахстан
при Организации Объединенных Наций

Приложение к письму Постоянного представителя Казахстана при Организации Объединенных Наций от 26 апреля 2001 года на имя Генерального секретаря

Концептуальные подходы Казахстана к урегулированию ситуации в Афганистане

Анализ складывающейся ситуации в Афганистане показывает, что она продолжает оставаться сложной и непредсказуемой, какого-либо существенного прогресса в урегулировании конфликта не отмечается, усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций, Организацией Исламская конференция (ОИК) и другими заинтересованными странами, не привели к желаемым результатам.

Непрекращающаяся война, превращение этой страны в один из крупнейших мировых центров производства и экспорта наркотиков, сосредоточение в стране огромного количества вооружений, наличие центров подготовки террористических групп способствуют нарастанию напряженности в регионе и представляют реальную угрозу для стабильности и безопасности Центральной Азии и всего мирового сообщества.

В то же время приходится признать, что отсутствие позитивных результатов в деле афганского урегулирования сопряжено с решимостью противоборствующих афганских сторон решить конфликт только военным путем, а также нежеланием заинтересованных государств, отбросив свои геополитические амбиции, вплотную заняться афганской проблемой. Свидетельством этого являются развитие военно-политической обстановки в Афганистане в сторону ее эскалации, а также факты оказания военной и другой помощи противоборствующим афганским группировкам со стороны отдельных государств региона.

В этой связи Казахстан исходит из следующих концептуальных подходов к урегулированию ситуации в Афганистане.

1. Казахстан полностью поддерживает тезис Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Афганистану о том, что вторжения в 1999–2000 годах исламских боевиков на территорию центральноазиатских стран еще раз подчеркивают опасность распространения конфликта и необходимость всеобъемлющего, а не частичного подхода к урегулированию афганского кризиса.

В этой связи Казахстан выступает за неукоснительное выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по Афганистану, а также заявлений Председателя Совета Безопасности о положении в Афганистане, требующих невмешательства во внутренние дела и прекращения поставок вооружения противоборствующим афганским группировкам.

Будучи обеспокоенным данным обстоятельством, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев во время Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года обратился с призывом созвать специальное заседание Совета Безопасности, посвященное рассмотрению ситуации в Афганистане и Центральной Азии, для разработки практических мер по ее стабилизации.

В Казахстане рассматривают такое заседание не как одновременную акцию. Понятно, что такую сложнейшую проблему, как Афганистан, не решить простым проведением заседания даже такого высокого форума, как Совет Безопасности. Мы считаем, что созыв специального заседания Совета Безопасности по ситуации в Афганистане это — стартовое мероприятие, которое предварит собой начало процесса принятия международным сообществом целого ряда широкомасштабных комплексных политических, экономических и гуманитарных мер. По нашему мнению, данное заседание позволит заинтересованным странам по-новому взглянуть на афганскую проблему, высветит недоработки и недочеты международного сообщества, а также выявит дополнительные возможности для вывода на мирные рельсы процесса урегулирования ситуации в Афганистане. Важно, чтобы этот процесс проходил под строгим и постоянным контролем Совета Безопасности. Это станет серьезным сигналом для всех афганских группировок о том, что мировое сообщество под эгидой Организации Объединенных Наций намерено комплексно и вплотную заняться афганской проблемой до полного ее урегулирования. Это также будет свидетельствовать о твердом намерении сообщества наций выделить на эти цели необходимые экономические и финансовые ресурсы.

Как представляется, обязательным условием для создания конструктивной атмосферы на таком заседании является наличие доброй политической воли всех участников мирного процесса. В противном случае, любые попытки со стороны международного сообщества разрешить конфликт будут терпеть неудачу.

2. Казахстан считает, что усилия государств должны быть направлены на то, чтобы вселить афганскому народу надежду на возможность оказания широкомасштабной помощи со стороны мирового сообщества в восстановлении разрушенной войной экономики Афганистана. Поэтому крайне важно, чтобы соседние и заинтересованные страны строго придерживались принципов, изложенных в Ташкентской декларации по итогам встречи Группы «6+2», которая призывает соседние с Афганистаном страны, входящие в указанную Группу, запретить транзит через их территорию военно-технической и материальной помощи, предназначенной противоборствующим афганским группировкам.

3. В Казахстане считают, что отдельные меры — будь то эмбарго на поставки оружия или спорадические действия по борьбе с наркобизнесом, — не дадут долгосрочного эффекта. Эти меры должны стать неотъемлемой частью общего плана экономической реабилитации Афганистана, который наряду с немедленным прекращением огня между противоборствующими афганскими группировками, привлечением международной экономической помощи включал бы в себя такие элементы, как использование потенциала эмигрировавшей экономической, политической и интеллектуальной элиты страны, налаживания системы государственного управления, восстановления способности народов Афганистана решать свои собственные проблемы, решение проблем, связанных с образованием, здравоохранением и возрождением исторического и культурного наследия.

Таким образом, в Казахстане, учитывая, что Афганистан в настоящее время превратился в переходное политическое образование, судьба которого

практически полностью зависит от соотношения интересов и степени вовлеченности в его дела внешних политических субъектов, считают, что к данному процессу должны активно подключиться все заинтересованные государства, в том числе страны — члены Группы «6+2» (Китай, Исламская Республика Иран, Узбекистан, Пакистан, Туркменистан и Таджикистан + Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация), государства — члены Европейского союза, прежде всего Германия, Франция, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Италия, Швеция, ряд стран Азиатского региона — Япония, Турция, Малайзия, Индонезия, Индия, группа арабских государств (в первую очередь Саудовская Аравия, Египет), другие страны Центрально-азиатского региона (в том числе Казахстан, Кыргызстан), международные финансовые институты, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и так далее), а также другие региональные и международные организации, включая ОИК и Организацию экономического сотрудничества (ОЭС).

Кроме того, принимая во внимание отсутствие у международного сообщества целостной картины происходящего в Афганистане, в целях унификации базы данных по Афганистану, а также оказания позитивного воздействия на процесс реанимирования переговоров между противоборствующими афганскими группировками и формирования в будущем высоко ответственного правительства необходимо также использовать механизмы Римской, Боннской, Кипрской мирных групп и других находящихся за рубежом общественных афганских организаций.

Мы приветствуем в целом идею проведения в Афганистане собрания «Лойя-Джирги» — Совета старейшин афганских племен, который в прошлом играл важную роль в жизни афганского общества и выполнял функции органа, регулирующего взаимоотношения между различными племенами страны. Вместе с тем, эта инициатива должна получить свое развитие в отрыве и независимо от каких-либо узкополитических, национальных или других интересов вовлеченных в мирный процесс сторон и заинтересованных государств.

Получение всей полноты картины и информации по Афганистану и влияющим на ситуацию в нем процессам, мерам, группам и т.д. является важнейшей задачей. Реализация этой задачи позволит выработать мировому сообществу адекватные меры, основанные на реальном положении дел. Очевидно, что такая база данных должна концентрироваться в Организации Объединенных Наций.

4. Казахстан выражает твердую убежденность, что все международные усилия по урегулированию ситуации в Афганистане должны проходить под эгидой Организации Объединенных Наций — беспристрастного посредника в деле достижения мира и национального согласия в Афганистане. В этой связи в Казахстане полностью поддерживают усилия Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Афганистану Ф. Вендрелла, деятельность Спецмиссии Организации Объединенных Наций в

Афганистане и выражают готовность и далее оказывать им необходимое содействие.

В Казахстане считают в этой связи, что для достижения позитивных и практических результатов в урегулировании ситуации в Афганистане деятельность Спецмиссии и Группы «6+2» должна быть направлена на решение вопросов, связанных с гласностью и инициативностью в работе, адекватной оценкой складывающейся военно-политической обстановки в стране, разработкой четкой стратегии Организации Объединенных Наций в отношении принципов, способов и форм афганского урегулирования.

Реалии сегодняшнего дня требуют от международного сообщества новых подходов к оценке сложившейся военно-политической и геополитической ситуации в регионе Центральной и Южной Азии, разработки принципиально новой концепции афганского урегулирования, в которой должны быть отражены основные причины конфликта в Афганистане, определены внутренние и внешние силы, поддерживающие противоборствующие стороны, а также учитываться возможные последствия противостояния в региональном и мировом масштабе. Такая концепция должна включать в себя программу, формы и механизмы международного вмешательства, мобилизуемые финансовые и материальные ресурсы.

При необходимости, в ней должны быть отражены сроки проведения миротворческой акции, направленной на принуждение к миру враждующих сторон, меры воздействия на нарушителей правил, установленных на период вмешательства международного сообщества. Несомненно, что до принятия таких мер необходимо, чтобы заинтересованные страны оказали мощный прессинг на подконтрольные им афганские группировки и фракции в целях их принуждения сесть за стол переговоров без каких-либо предварительных условий.

По нашему глубокому убеждению, мировое сообщество должно быть заинтересовано в том, чтобы в руля в Афганистане встало политическое, широкопредставительное и ответственное правительство, которое бы полностью обеспечило внутреннюю безопасность и стабильность, управление процессами внутреннего восстановления и развития всех сфер жизни в Афганистане, а также обеспечило бы проведение высокоответственной внешней политики в рамках цивилизованного диалога со всеми странами на основе общепринятых международных норм.

Каким будет Афганистан — исламским или светским государством — в конечном итоге решать самим афганцам, которые должны избрать власть в стране без интриг и вмешательства извне. Проводя такую политику, международное сообщество не должно отдавать предпочтение той или иной фракции или группировке в Афганистане, а наоборот создавать максимально благоприятные внешние условия для налаживания широкого, всеохватывающего национального диалога в Афганистане на основании четкой перспективы комплексного плана политической и социально-экономической реабилитации Афганистана.

5. Приветствуя в целом деятельность Комитета по санкциям в отношении Афганистана, Казахстан, вместе с тем, выступает за необходимость взвешенного подхода к вопросу о введении дополнительных мер в отношении

афганской группировки, известной под названием Движение «Талибан». По мнению Казахстана, санкции, введенные как необходимая мера, должны оправдывать свои цели. Именно поэтому до принятия дополнительных мер необходимо, чтобы Совет Безопасности тщательно оценивал воздействие осуществляемых санкций на все аспекты урегулирования ситуации в Афганистане, и, прежде всего, их непреднамеренные последствия для гражданского населения.

Как показывает опыт, ужесточение санкций в отношении талибов негативно сказывается на переговорном процессе и осложняет перспективы межафганского диалога под эгидой Организации Объединенных Наций.

6. В перспективе Казахстан готов официально признать то правительство Афганистана, которое сможет реально консолидировать афганский народ вокруг себя, обеспечить соблюдение прав и свобод всех национальностей, населяющих Афганистан, ответственно решать внутренние проблемы страны и проводить миролюбивую внешнюю политику.

У Казахстана нет предвзятого отношения ни к одной группировке или фракции в Афганистане. Приход к власти в Афганистане талибов или их противников не будет означать наступления долгожданного мира в этой стране.

В то же время страна в настоящее время находится формально на более чем 90 процентов под контролем талибов. В этой ситуации постепенный отход от отрицания всяких контактов с ними и налаживанием контактов с лидерами Движения в плане возможности убедить их пойти на создание ответственного правительства было бы предпочтительным.

Вместе с тем отсутствие официального признания талибов не должно являться препятствием к установлению контактов с Движением «Талибан», являющимся реальной политической силой в Афганистане и неотъемлемым или, во всяком случае, потенциальным элементом любой будущей схемы внутривнутриполитического переустройства страны. В этом плане имеет смысл налаживание прямого диалога с талибами как на двустороннем, так и многостороннем уровне с обязательным соблюдением существующих международных санкций и моратория на официальное дипломатическое признание, которые могут быть сняты лишь в обмен на гибкость талибов выполнить требования международного сообщества. В данном направлении, как упоминалось выше, должны быть задействованы все факторы политического воздействия с привлечением указанных стран, организаций и афганской эмиграции. Талибы должны четко увидеть и осознать выгоды и перспективы сотрудничества с международным сообществом и получения от него необходимых гарантий. Налаживание диалога именно на такой основе, по нашему мнению, будет способствовать сдвигу афганской проблемы с мертвой точки.

7. Как показывает анализ деятельности ведущих мировых средств массовой информации, информационный вакуум, сложившийся вокруг Афганистана, приводит к тому, что ресурсы международного сообщества затрачиваются на решение проблем в других регионах мира, которым отдается приоритет, исходя из политических и экономических интересов ключевых держав. В этой связи Казахстан подчеркивает важность заполнения этого вакуума и активного продвижения афганской проблемы в фокус внимания мирового сообщества

через ведущие мировые средства массовой информации. Подача этой проблемы должна быть сбалансированной, показывающей единодушное стремление мирового сообщества к скорейшему урегулированию конфликта, без тени предпочтений той или иной группировке в Афганистане. Другими словами информация об Афганистане должна быть максимально объективной. В этом плане свою роль должен сыграть Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций и подчиненные ему информационные агентства — выработка имиджевой стратегии по привлечению внимания международного сообщества к проблемам Афганистана, а также правдивого и регулярного освещения происходящих событий в этой стране.

8. Казахстан, выражая добрую волю, готов оказать посредническую помощь в реанимации переговорного процесса. В этой связи мы готовы организовать раунд мирных переговоров между противоборствующими афганскими группировками в городе Алматы. Выдвигая это предложение, Казахстан не преследует каких-либо политических амбиций и не намерен соперничать с другими государствами по данному вопросу.

Казахстан не претендует на лидерство в мирном афганском процессе и считает, что местом проведения таких переговоров может быть любое государство, приемлемое для договаривающихся сторон. Главным критерием должно стать принципиальное согласие противоборствующих афганских группировок сесть за стол переговоров без предварительных условий и при наличии четкой согласованной повестки дня переговоров.

Казахстан также предлагает обсудить идею проведения встречи высокого уровня государств и групп, реально влияющих на ситуацию в Афганистане, для обсуждения региональной ситуации. Мы считаем, что важнейшим условием для создания конструктивной и доверительной атмосферы на такой встрече должен стать неформальный и откровенный обмен мнениями по всему кругу проблем, связанных с Афганистаном, без жесткой повестки дня и принятия каких-либо итоговых документов или политических и иных заявлений по обсуждаемым вопросам. Мы готовы к проведению такой встречи в городе Алматы. При этом ранг участников на этой встрече мог бы быть определен первоначально на уровне экспертов, но таких, которые были бы компетентны и владели ситуацией. В будущем в случае конструктивного диалога формат и уровень встреч мог бы быть более высоким.

Следующим этапом в этом направлении могло бы стать проведение специального заседания Совета Безопасности, которое, как было отмечено выше, предварит собой принятие международным сообществом широкомасштабных комплексных мер по урегулированию ситуации в Афганистане и позволит разработать концепцию Организации Объединенных Наций по этой проблеме.

Очевидно, что практическая отдача от проведения встреч на различных уровнях может быть только тогда, когда будет создана атмосфера конструктивизма и серьезного отношения к афганской проблеме, при которой заинтересованные страны, отбросив геополитические амбиции, прекратили бы оказывать противоборствующим афганским группировкам военную и материальную помощь, «раскрыли свои карты», выработали единые подходы к урегулированию ситуации в Афганистане и незамедлительно приступили в качестве первоначальных шагов к принуждению противоборствующих

афганских группировок сесть за стол переговоров без каких-либо предварительных условий.

Несмотря на то, что враждующие стороны делают ставку на силовое решение конфликта, что влечет за собой неприятие ими любой мирной инициативы, исходящей от заинтересованных государств, тем не менее необходимо использовать фактор зависимости их военного потенциала от внешних источников. В противном случае мирные конференции и встречи, посвященные

рас-

смотрению ситуации в Афганистане, окажутся малоэффективными и неспособными оказать позитивное воздействие на процесс мирного урегулирования.

Министерство иностранных дел
Республики Казахстан
