



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 April 2001
Russian
Original: English

Подготовительный комитет Международной конференции по финансированию развития

Третья сессия

2–8 мая и одна полная неделя в октябре/ноябре 2001 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Рассмотрение материалов для обсуждения в рамках основного подготовительного процесса и Международной конференции финансирования развития

Рабочая записка, подготовленная Координатором

Введение

1. В своей резолюции 55/245 Генеральная Ассамблея постановила, что Подготовительный комитет Международной конференции по финансированию развития на своей третьей сессии проведет — с учетом всех материалов, представленных ему на его второй сессии (см. резолюцию 55/186 Генеральной Ассамблеи и A/AC.257/12–19), результатов проведенного на ней диалога (см. A/55/28/Add.1, приложение I), подборки материалов с указанием возможных инициатив или тем, которые будут представлены правительствами к третьей сессии (см. A/AC.257/23), и других соответствующих материалов — более углубленное обсуждение вопросов, изложенных в рабочей записке, подготовленной Координатором, что позволит еще больше конкретизировать обсуждение подготовительной работы по вопросам существа в рамках его основной повестки дня (см. A/55/28, часть вторая, глава VI, раздел B, решение 1/1).

Настоящая записка подготовлена во исполнение этого мандата.

2. При выполнении возложенной на него задачи Координатор провел неофициальные консультации с делегатами в Комитете, членами Координационного секретариата, которые принимали участие в подготовке доклада Генерального секретаря, и различными участниками.

3. Многие из охваченных настоящей запиской вопросов являются взаимосвязанными и пересекающимися. В первом разделе указано на некоторые из этих взаимосвязей. Последующие разделы соответствуют шести пунктам основной повестки дня. При этом необходимо четко понимать, что любой вопрос, являющийся неотъемлемой частью общего взаимосвязанного комплекса вопросов и находящийся с ним в сложной взаимозависимости, может быть затронут на любом этапе обсуждения.

* A/AC.257/21.

Взаимосвязи

4. Цель Международной конференции по финансированию развития заключается в содействии решению проблем развития на глобальном уровне в области финансов. За счет целостного подхода к вопросам финансирования в поддержку развития и при активном привлечении всех соответствующих участников как в государственном, так и частном секторах Конференция и процесс подготовки к ней открывают уникальные возможности в плане выявления общих проблем и реализации сценариев, которые отвечали бы интересам всех сторон.

5. Таким образом, Конференция призвана обеспечить согласование усилий, направленных на использование глобализации в интересах всех и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и задач, поставленных на Саммите тысячелетия. Особое значение имеют следующие пять взаимосвязанных вопросов:

1. Повышение согласованности мер в поддержку финансирования развития

- На национальном уровне наиважнейшая задача заключается в укреплении согласованности и последовательности мер макроэкономической и структурной политики, направленных на достижение целей социального развития и рационального использования окружающей среды.
- На международном уровне задача заключается в укреплении согласованности и последовательности международных валютно-финансовых и торговых систем в поддержку развития.
- Синергическое взаимодействие национальных и международных усилий в поддержку развития играет все более важную роль в деле содействия финансированию развития как на уровне политики, так и на оперативном уровне.

2. Участие и вовлечение

- Расширение участия в процессе принятия решений и выработки норм по вопросам финансирования развития на глобальном

уровне, включая более активное привлечение соответствующих участников, особенно развивающихся стран, обусловлено необходимостью обеспечения равенства, эффективности и действенности.

- Не менее важное значение имеет национальное участие в разработке политики и стратегии в области развития. В случае применения обусловленности она должна отвечать национальным целям в области развития и возможностям по их реализации. Важным элементом является также уважение самостоятельной национальной политики, например, в отношении управления капитальными счетами и выбора режимов обменных курсов.
- Нарастание национального потенциала является важным шагом по обеспечению эффективного участия развивающихся стран в принятии соответствующих международных решений и выработке норм, а также в осуществлении политики.

3. Техническая и финансовая помощь в области наращивания потенциала

- Нарастание потенциала лежит в основе усилий по поддержке финансирования развития. Одна из основных задач заключается в комплексном использовании на взаимоукрепляющей основе национальных и международных усилий и ресурсов в целях наращивания потенциала во взаимосвязанных областях программы мер по финансированию развития.
- Важно обеспечить устойчивое наличие и гибкость в плане развертывания и эффективного использования адекватных ресурсов для технической помощи в деле наращивания потенциала за счет более тесной координации усилий соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций во взаимодействии с основными как государственными, так и частными финансовыми учреждениями.
- Техническая и финансовая помощь в целях наращивания потенциала должна измениться таким образом, чтобы обеспечить учет потребностей развивающихся стран и особых

потребностей Африки, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран, стран транзита, а также других развивающихся стран и стран с переходной экономикой, сталкивающихся с особыми трудностями при привлечении финансовых ресурсов на цели развития.

4. Региональная взаимодополняемость и синергия:

- Признание специфических региональных потребностей и проблем и использование региональной кооперации и интеграции в качестве факторов, дополняющих глобальные усилия по повышению согласованности политики на уровне международных валютно-финансовых и торговых систем в поддержку развития, содействующих расширению участия развивающихся стран в процессах выработки норм и принятия решений и обеспечивающих поддержку технической и финансовой помощи в целях наращивания потенциала.

5. Партнерские взаимоотношения между государственным и частным секторами в целях поддержки финансирования развития:

- Обеспечение более тесного синергического взаимодействия между частным и государственным финансированием, в особенности за счет более действенных стимулов и механизмов, позволяющих частному сектору более эффективным образом сочетать свои частные интересы с задачами общества или экономики в целом, такими, как национальные цели в области развития и обеспечение глобальных, региональных и национальных общественных благ.

Раздел I Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

6. Каждая страна несет главную ответственность за свое экономическое развитие. Мобилизация

внутренних ресурсов является фундаментом для самостоятельного развития. Создание благоприятных внутренних условий имеет решающее значение не только в плане мобилизации внутренних ресурсов, но и для привлечения и эффективного использования международных инвестиций и помощи.

7. Национальные усилия по мобилизации внутренних финансовых ресурсов должны способствовать формированию благоприятных внутренних условий, призванных содействовать росту за счет рационального управления, эффективных национальных институтов, господства права и разумной макроэкономической и структурной политики и политики в области социального развития, при которых учитываются гендерные факторы и природоохранные соображения.

8. На основе общих международных договоренностей, учитывающих разнообразие и конкретные обстоятельства каждой страны, эти национальные усилия должны быть поддержаны за счет создания благоприятных внутренних условий, включая рациональное управление международными финансами и торговлей и мобилизацию адекватных внешних ресурсов.

9. В процессе обеспечения рационального управления на национальном и международном уровнях в качестве одной из насущных задач встает борьба с коррупцией:

- Каким образом укрепить международное сотрудничество в деле борьбы с коррупцией, пресечения отмывания денег и незаконных сделок и вывоза незаконно полученных средств? Как можно обеспечить эффективное применение международно-правового документа о борьбе с коррупцией под эгидой Организации Объединенных Наций?

10. Государственные финансы не только играют решающую роль в деле мобилизации внутренних ресурсов, но и представляют собой область, в которой меры со стороны правительств могут дать быстрые и эффективные результаты:

- Каким образом многосторонние и двусторонние учреждения в области развития могут обеспечить поддержку национальных усилий по разработке систем среднесрочного

финансирования, которые бы содействовали финансовой стабильности, обеспечивая при этом определенную степень предсказуемости программ государственных расходов?

- Каким образом международное сотрудничество может обеспечить поддержку национальных усилий по созданию эффективной и справедливой системы налогообложения?
- Каким образом международное сообщество может обеспечить поддержку национальных усилий по использованию возможностей гражданского общества и частного сектора для содействия предоставлению услуг в области инфраструктуры и социального развития, с тем чтобы государственные ресурсы могли бы быть сосредоточены в других областях, где возможно лишь государственное участие?

11. Еще одним важным элементом создания благоприятных внутренних условий является формирование динамичного частного сектора:

- Как наиболее эффективным образом содействовать развитию частного сектора, особенно функционированию финансового сектора, с тем чтобы способствовать росту частных сбережений и продуктивных капиталовложений?

12. Одна из важнейших задач состоит в расширении доступа к источникам финансирования, с тем чтобы все группы населения могли принимать участие в процессе развития. Финансирование малых и средних предприятий и микрокредитования как в городских, так и в сельских районах может сыграть решающую роль в этой связи с учетом его важного воздействия на занятость и распределение доходов:

- Каким образом международное сообщество может оказать поддержку национальным усилиям по содействию развитию более доступных финансовых услуг и обеспечению доступа для всех, прежде всего женщин и бедных групп населения? Каким образом использовать недавно возникшие финансовые инструменты для развития микрофинансирования и других финансовых услуг для мелких заемщиков? Можно ли в контексте партнерских взаимоотношений

Организации Объединенных Наций с деловыми кругами распространять финансовые нововведения в целях более эффективного удовлетворения финансовых потребностей бедных слоев населения? Как с пользой применить опыт работы почтово-сберегательных учреждений?

13. Одна из важнейших задач заключается в развертывании всесторонних усилий по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в поддержку создания все более широкого потока внутренних финансовых ресурсов и их эффективного направиления на цели развития.

- Как наиболее эффективным образом укрепить усилия по оказанию технической помощи в процессе наращивания национального потенциала в важнейших областях государственных финансов и развитии финансового сектора, включая наращивание потенциала для обеспечения более активного участия в разработке и осуществлении кодексов и стандартов, а также проведения реформ финансового сектора, необходимых для содействия притоку инвестиций?

Раздел II Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

14. Приток долгосрочных инвестиций, в особенности прямых иностранных инвестиций, имеет важнейшее значение в плане дополнения национальных усилий в области развития, предпринимаемых развивающимися странами и странами с переходной экономикой, особенно в целях укрепления процесса развития инфраструктуры, передачи технологии, углубления производственных связей и повышения общей конкурентоспособности.

15. Одна из важнейших задач заключается в привлечении потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и других частных ресурсов в значительно большее число стран и секторов. Ключевым элементом этих усилий является

создание и укрепление транспарентных, стабильных и предсказуемых механизмов для деятельности частного сектора, а также учреждений, систем корпоративного управления и инфраструктуры, которые содействуют эффективному функционированию предприятий как на внутреннем, так и на международном уровне.

16. Одной из приоритетных областей станет оказание содействия странам, которые добились заметного прогресса с точки зрения создания соответствующих учреждений и выработки политики, в плане признания их достижений международными инвесторами; другой приоритетной областью является создание механизмов гарантирования и/или совместного финансирования, с тем чтобы содействовать поощрению ПИИ в страны и сектора, где их приток является недостаточным:

- Будут ли глобальные слушания с участием правительств, частного сектора и гражданского общества для обсуждения вопросов, связанных с международными инвестиционными соглашениями, способствовать поиску общих позиций в целях содействия притоку инвестиций в большее число развивающихся стран и секторов?
- Каким образом международное сообщество, в особенности программы технической помощи международных финансовых и торговых учреждений, могут способствовать созданию благоприятных условий для создания как отечественного, так и иностранного динамичного частного сектора в целях поддержки процесса развития?
- Каким образом международные организации могут оказать дополнительную поддержку усилиям развивающихся стран и частного сектора в плане совершенствования систем корпоративного управления в поддержку развития, в том числе за счет новых форм партнерских взаимоотношений, которые способствуют расширению ответственных с социальной и природоохранной точек зрения инвестиций, а также путем разработки и осуществления политики в области конкуренции и корпоративных норм и правил, в которых надлежащим образом учитывались бы потребности развивающихся стран?
- Как укрепить партнерские взаимоотношения между государством и частным сектором, в том числе через механизм официальной помощи в целях развития (ОПР) и поддержку международных и региональных финансовых учреждений в целях финансирования важнейших объектов инфраструктуры и других приоритетных областей развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой не только на основе совместного несения рисков с частным сектором, но и за счет повышения информированности о предпринимательских возможностях в этих странах?
- Каким образом повысить роль учреждений экспортного кредита и гарантий и соответствующих органов на многостороннем уровне, таких, как Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА), а также представляющих частный сектор многосторонних банков развития, таких, как Международная финансовая корпорация (МФК) и Консультативная служба по иностранным инвестициям (ФИАС), в деле стимулирования и содействия расширению притока инвестиций в развивающиеся страны?
- Какие другие меры и стимулы могли бы эффективно использовать страны-инвесторы и международные учреждения, как государственные, так и частные, в целях поощрения корпоративных инвестиций в страны с низким уровнем доходов и/или в сектора, где они оказали бы наибольшее воздействие на процесс развития?
- Какие дополнительные меры со стороны международных финансовых учреждений и партнерских объединений государственного и частного секторов могли бы способствовать углублению связей между филиалами иностранных компаний и национальной экономикой в целях повышения воздействия иностранных инвестиций на процесс развития, в том числе за счет более активной передачи технологии? Как наиболее эффективным образом увязать развитие малых предприятий в развивающихся странах с усилиями по обеспечению максимальной отдачи от иностранных инвестиций?

- Как укрепить вклад многосторонних учреждений в области развития, особенно Всемирного банка и региональных банков развития, действующих во взаимодействии с частным сектором, в поддержку расширения потоков долгосрочных частных инвестиций для финансирования региональных и субрегиональных проектов в области развития?
- С учетом того, что финансирование за счет акций и других ценных бумаг играет ведущую роль в корпоративном финансировании, какие дополнительные меры необходимы для развития таких институтов, как региональные фондовые биржи, и новых инструментов для расширения доступа развивающихся стран к рынкам ценных бумаг?
- Какими особенностями должна характеризоваться техническая помощь в целях наращивания потенциала, с тем чтобы она содействовала расширению потоков частного капитала для финансирования развития, особенно в области развития людских ресурсов и укрепления институтов, в том числе на основе развития науки, техники и информационно-коммуникационной технологии?

Раздел III Торговля

17. Расширение международной торговли и интеграция в мировую экономику являются необходимыми инструментами для содействия долгосрочному экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. Одна из важнейших задач заключается в обеспечении стабильной, предсказуемой, недискриминационной, транспарентной, равноправной и справедливой системы многосторонней торговли в поддержку развития, которая на согласованной основе способствовала бы распространению связанных с торговлей выгод на все развивающиеся страны, обеспечивая быстрый и устойчивый рост доходов и экспортных поступлений для финансирования их целей в области развития.

18. В связи с устанавливаемыми развитыми странами торговыми барьерами и субсидиями для

производителей развивающиеся страны в настоящее время несут издержки, значительно превышающие объем ресурсов, поступающих в виде помощи. Их отмена открыла бы доступ для значительно большего числа товаров из развивающихся стран на рынки развитых стран. За отменой обычных барьеров не должно последовать введение новых, даже если они обусловлены похвальными целями, такими, как улучшение условий труда или природоохранные соображения. Меры в поддержку либерализации торговли и совершенствования стандартов и гарантий должны осуществляться отдельно и укреплять процесс развития, а не подрывать его.

19. Либерализация торговли в развивающихся странах должна осуществляться продуманно и поэтапно в соответствии с национальными экономическими и социальными задачами, а также дополняться более широкой диверсификацией и значительным расширением национальных производственных возможностей развивающихся стран, в том числе за счет соответствующей передачи технологии и наращивания потенциала. Важной целью является также доступ к соответствующим механизмам регулирования рисков.

- Как поддержать укрепление связанного с развитием аспекта многосторонних торговых соглашений? Как обеспечить, чтобы любые будущие торговые переговоры под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО) были эффективным образом увязаны с целями в области развития? Как придать дополнительный политический стимул работе, проводимой в ВТО и других форумах, в целях укрепления воздействия торговли на развитие?
- Как повысить политическую готовность к обеспечению полного доступа для экспортных товаров из наименее развитых стран на рынки всех промышленно развитых стран и принятию дополнительных позитивных мер в этом направлении в интересах других развивающихся стран? По категориям соответствующих стран (малые островные развивающиеся государства, другие)? По секторам (например, сосредоточившись прежде всего на текстиле, одежде, а затем на сокращении барьеров для торговли сельскохозяйственной продукцией, в

особенности субсидий развитых стран для сельскохозяйственной продукции)? По характеру воздействия (например, сосредоточив внимание на устранении пиковых тарифов или антидемпинговых мер, которые сказываются на экспортных товарах развивающихся стран, или расширив систему преференций)? Действуя одновременно по всем этим направлениям?

- Как наиболее эффективным образом укрепить вклад регионального и субрегионального сотрудничества и интеграции в качестве элементов, способствующих расширению глобальной торговли и развитию?
- Как укрепить вклад Всемирного банка, правительств, доноров и других учреждений в области финансов и развития, как государственных, так и частных, в поддержку расширения экспортных возможностей в результате торговли? Как наилучшим образом обеспечить полное финансирование программ по оказанию развивающимся странам помощи в устранении сдерживающих факторов в области предложения и совершенствовании инфраструктуры торговли?
- Как укрепить существующие механизмы международных финансовых учреждений, с помощью которых обеспечивается поддержка для покрытия дефицита платежного баланса в периоды резких падений цен на сырье?
- Каким образом соответствующие международные организации могут оказать развивающимся странам поддержку в плане обеспечения доступа к механизмам регулирования рисков на рынках сырьевых товаров и в преодолении сохраняющихся неблагоприятных условий торговли и нестабильности цен на сырьевые товары?
- Каким образом соответствующие международные организации могут способствовать обеспечению доступа развивающихся стран, особенно уязвимых стран, таких, как малые островные развивающиеся государства, к страхованию на случай стихийных бедствий?
- Какие меры должны быть приняты в первоочередном порядке для соблюдения

требований об оказании технической и финансовой помощи для наращивания соответствующего потенциала, в том числе в таких областях, как торговые переговоры и урегулирование споров, а также в поддержку развития возможностей с точки зрения практического осуществления? Каким образом оказать поддержку Комплексной платформе для наименее развитых стран и использовать ее опыт для активного и согласованного наращивания потенциала в области торговли в интересах других развивающихся стран?

Раздел IV

Расширение международного финансового сотрудничества в целях развития, в частности по линии официальной помощи в целях развития

20. Хотя эффективность официальной помощи в целях развития (ОПР) ослаблена в силу ее незначительных объемов, она играет важную роль, дополняя другие источники финансирования в целях развития развивающихся стран, особенно применительно к странам Африки, наименее развитым странам и другим странам с низким уровнем доходов, где потоки ОПР по-прежнему составляют основную часть внешнего финансирования.

21. ОПР может оказать странам содействие в достижении адекватных уровней мобилизации внутренних ресурсов в течение приемлемых временных рамок при одновременном наращивании их человеческого капитала и производственных мощностей наряду с диверсификацией экспортной базы. ОПР может также оказать странам содействие в создании более благоприятных условий для деятельности частного сектора за счет развития инфраструктуры и соответствующих институтов и тем самым открыть путь для устойчивого роста.

22. Однако ресурсы по линии ОПР создадут эффективные предпосылки для развития лишь в том случае, если они основываются на конкретной национальной политике и укреплении партнерских взаимосвязей между участниками на национальном, региональном и международном уровнях,

гражданским обществом и частным сектором. ОПР следует рассматривать не только как форму передачи финансовых ресурсов, но и как средство обеспечения доступа к знаниям и наращиванию потенциала.

23. В то же время нам предстоит решить все более сложную задачу обеспечения общемировых общественных благ (ООБ). Финансирование мер в этой новой области не должно происходить в ущерб указанным выше потокам ресурсов. Выделение ОПР в поддержку национальных усилий развивающихся стран должно дополняться финансированием на развитие конкретных общемировых общественных благ.

24. Таким образом, проблемы в области международного финансового сотрудничества в целях развития могут быть разбиты на четыре общих категории:

1. Более рациональное обоснование и мобилизация политической поддержки увеличения объема международной помощи в целях развития.

- Какими могли бы быть основные элементы глобальной информационно-пропагандистской кампании, особенно в развитых странах, с уделением основного внимания взаимной заинтересованности в международной помощи в целях развития, а также ее роли и актуальности? Как в этой связи наиболее эффективным образом мобилизовать и направить в нужное русло поддержку процесса реализации целей, поставленных на Саммите тысячелетия, и достижения других согласованных на международном уровне целевых показателей в рамках усилий по мобилизации ресурсов по линии ОПР в соответствии с целевым показателем 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) стран-доноров, в том числе в приемлемых временных рамках?
- Как добиться того, чтобы внимание, уделяемое целям Саммита тысячелетия и другим согласованным на международном уровне целевым показателям, в том числе относящимся к здравоохранению и образованию, дополнялось соответствующими мерами в области экономического роста и развития?

2. Совершенствование каналов и форм предоставления помощи.

- Каким образом можно укрепить усилия учреждений по оказанию помощи в целях упрощения и согласования оперативной политики и процедур для уменьшения связанных со сделками издержек и повышения эффективности оказания помощи и, в этой связи, каким образом можно укрепить возможности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле разработки и регулирования их собственной оперативной политики и процедур? Как можно ускорить процесс отказа от обусловленности помощи?
- Как наиболее эффективным образом укрепить сотрудничество между странами-донорами и странами, получающими помощь, с тем чтобы обеспечить своевременное предоставление ресурсов по мере совершенствования внутренней политики и возникающих в связи с этим возможностей для инвестиций в областях, имеющих решающее значение для достижения целей Саммита тысячелетия и других согласованных на международном уровне целевых показателей, за счет разработки всеобъемлющих стратегий сокращения нищеты в развивающихся странах и сопутствующих обязательств доноров в отношении скоординированной и согласованной поддержки?
- Каким образом укрепить продолжающиеся процессы координации национальных усилий в области развития, такие, как Всеобъемлющая рамочная программа в области развития/документы с изложением стратегий борьбы с нищетой и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)/общий анализ по стране (ОАС), в том числе за счет повышения транспарентности и участия, а также более эффективной координации с усилиями в других областях, таких, как торговля?
- Являются ли существующие механизмы адекватными с точки зрения предоставления достаточных ресурсов для поддержания различных механизмов и каналов ОПР, отвечающих краткосрочным и долгосрочным

потребностям развивающихся стран, и одновременно обеспечения равновесия между наличием различных каналов и эффективностью оказания помощи? Как наиболее эффективным образом выявить пробелы и довести до сведения руководящих органов соответствующих учреждений предложения о ликвидации таких пробелов в соответствии с мандатами и возможностями каждого учреждения?

- С учетом того, что сотрудничество по линии Юг-Юг между развивающимися странами с относительно сходными природными и культурными условиями может содействовать передаче надлежащей технологии на эффективной основе, как наиболее оптимальным образом использовать региональные и субрегиональные «треугольники сотрудничества» в качестве средства оказания помощи?
- Как наиболее оптимальным образом содействовать совместному эффективному участию получающих ОПР стран в обсуждении вопросов оказания международной помощи в целях налаживания прочных партнерских взаимоотношений и повышения эффективности помощи, что способствовало бы росту и ликвидации нищеты?

3. Обеспечение и финансирование общемировых общественных благ (ООБ).

- Как практическим образом провести разграничение между ОПР, предоставляемой главным образом на цели национального развития, и финансированием ООБ как средством составления бюджетов и организации пропагандистских стратегий? Каким образом национальные отраслевые министерства (например, охраны окружающей среды или здравоохранения) и/или министерство финансов могли бы содействовать финансированию ООБ, подпадающих под действие их соответствующих мандатов (с тем чтобы избежать отвлечения средств, выделяемых на оказание помощи)?

- Каким образом использовать многостороннее и двустороннее государственное финансирование ООБ в качестве стимула, поощряющего вклад частного сектора? Какие еще стимулы можно предоставить, с тем чтобы мобилизовать частные ресурсы для финансирования ООБ?
- Применительно к каким ООБ было бы важно и целесообразно изучить в первоочередном порядке новые механизмы финансирования, включая платежи, осуществляемые одной страной за услуги, которые ей оказывает другая?
- Как наиболее оптимальным образом создать более эффективную систему управления знаниями как общемировым общественным благом в целях развития новаторских методов за счет надлежащей защиты прав интеллектуальной собственности и содействия как можно более широкому использованию имеющихся знаний в интересах развития на основе партнерских взаимоотношений между государственным и частным секторами и активного привлечения международных учреждений? Как наиболее оптимальным образом использовать информационно-коммуникационную технологию в качестве главного стратегического средства наращивания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой?

4. Нетрадиционные источники финансирования развития.

- Как наиболее эффективным образом изучить данный вопрос в контексте анализа, испрошенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции S-24/2?

Раздел V Задолженность

22. Финансирование долга — один из хороших способов мобилизации странами ресурсов для государственных и частных капиталовложений. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой благодаря эффективному обслуживанию долга увеличили уровень своих инвестиций, что в свою очередь создало

предпосылки для роста и позволило получить достаточные ресурсы для погашения долга и финансирования потребительских и инвестиционных расходов. Другие страны — по другим причинам, в том числе из-за непродуманной внутриэкономической политики, конфликтов и стихийных бедствий и внешнеэкономических потрясений, включая изменение условий торговли, повышение международных процентных ставок или распространение кризисных явлений, — сталкиваются с трудной или вообще неразрешимой проблемой задолженности.

23. Важно отметить, что большинство стран с низким уровнем доходов сталкиваются не только с долговой проблемой. Они сталкиваются также с более широкой проблемой финансирования развития, в связи с чем основное внимание следует уделять не столько какому-либо конкретному виду помощи, а объему и гибкости производимых донорами совокупных чистых трансфертов в каждую страну. Облегчение бремени задолженности должно быть дополнительной задачей и не осуществляться в ущерб помощи на цели развития.

24. Принимая во внимание значение полного финансирования и осуществления инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью:

- Существуют какие-либо исключительные ситуации, в которых требуется оказание еще более существенной чрезвычайной помощи, например, в случае стихийных бедствий или в постконфликтный период или когда страны, несмотря на их усилия по выработке политики и созданию системы управления, оказываются не в состоянии выполнить поставленные задачи в области сокращения масштабов распространения нищеты и других основополагающих социальных задач, включенных в цели Саммита тысячелетия?
- Какие другие специальные меры, включая аннулирование долга, следует рассмотреть с целью решения проблем искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, особенно в Африке?
- Как избежать «кросс субсидирования» долговой помощи другими развивающимися странами?

- Как лучше обеспечить странам с низкими доходами адекватное безвозмездное финансирование и приемлемые льготные условия для новых займов наряду с рациональной системой обслуживания задолженности, чтобы исключить возможность повторного возникновения проблемы чрезмерной задолженности?

25. Для стран, сотрудничающих с официальными и частными кредиторами и полагающихся на доступ на международные финансовые рынки (когда попытки сократить объем задолженности вызывают вопросы морального порядка и будущего доступа к финансированию):

- Какие превентивные меры, в том числе в рамках технической помощи, можно было бы принять, чтобы избежать непомерно высокого накопления государственного и частного долга?
- Какие механизмы могут помочь ускорить преодоление долговых кризисов в случае, когда в финансировании участвуют кредиторы различного рода, и обеспечить справедливое распределение бремени между ними и должником? Как лучше разработать более четкие принципы и более прозрачные механизмы урегулирования долговых проблем? Целесообразно ли создавать посреднические механизмы?

Раздел VI

Рассмотрение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

26. Главная задача заключается в обеспечении всеобщего адекватного управления экономической глобализацией в интересах развития в контексте роста взаимозависимости. Необходимо укреплять международные учреждения и координацию политики с учетом цели повышения и обеспечения более справедливого характера мирового экономического роста. Расширение участия развивающихся стран в нормотворческом и директивном процессе имеет принципиально важное значение для обеспечения эффективности и легитимности соглашений и действенности мероприятий по их претворению в жизнь. Расширение сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором — также важный компонент этих усилий:

- Как обеспечить, чтобы все соответствующие национальные, региональные и международные стратегические форумы продолжали усилия, направленные на то, чтобы сделать их в интересах общественности более подотчетными, отзывчивыми и гласными, а также пересмотреть их состав и консультационные механизмы, с тем чтобы обеспечить более полное и активное участие развивающихся стран и проведение адекватных консультаций со всеми соответствующими группами участников и заинтересованных сторон?
- Как обеспечить дальнейшее использование технических и организационных преимуществ специальных групп и форумов с ограниченным представительством и одновременно гарантировать, чтобы решения, имеющие глобальный охват, принимались на форумах, которые являются более представительными и имеют четко

определенные и широкие межправительственные мандаты, таких, как Международный валютно-финансовый комитет, Комитет по развитию и Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет?

- Какова наиболее подходящая форма более тесного организационного сотрудничества между ВТО и Организацией Объединенных Наций? Следует ли просить Совет министров ВТО рассмотреть этот вопрос еще раз на одном из его предстоящих заседаний?
- Как можно сбалансировать задачи демократии (отражающей вес населения), экономического прагматизма (отражающего размер экономики) и разнообразия (отражающего мнения малых стран, с точки зрения населения и экономики — или и того, и другого) в целях повышения роли и расширения участия развивающихся стран в глобальном экономическом управлении? Как стимулировать усилия по достижению этой цели на поэтапной основе?
- Какова практическая формула более систематических консультаций между Организацией Объединенных Наций, бреттонвудскими учреждениями, ВТО, региональными банками развития, организациями гражданского общества и представителями деловых кругов на международном уровне?
- Что следует сделать для налаживания дальнейшего глобального сотрудничества в вопросах налогообложения в целях повышения качества эффективных и справедливых национальных налоговых систем и предотвращения уклонения от уплаты налогов, двойного налогообложения и риска использования в качестве стандарта самых низких ставок налогов? Мог ли бы форум сотрудничества в вопросах налогообложения стать первым шагом в этом направлении?
- Какие меры по повышению уровня общественного сознания и координации конкретной политики могли бы принять крупные промышленно развитые страны, чтобы выполнить свою особую обязанность по обеспечению, чтобы их макроэкономическая политика, включая политику в области

обменного курса, учитывала его воздействие на создание международной экономической конъюнктуры, благоприятной справедливому росту и развитию, международной финансовой стабильности и увеличению поступлений финансовых средств на цели развития? Как можно укрепить многосторонний контроль в этой области?

27. Хотя прогресс в области реформы международной финансовой архитектуры идет в правильном направлении, он не достаточен, учитывая масштабы изменений, необходимых для обеспечения поддержки развития, и не симметричен — при более медленном прогрессе в области международной реформы и более быстром в области реформы на национальном уровне во многих развивающихся странах.

28. Необходимо углублять национальные, региональные и международные усилия по улучшению системы наблюдения, раннего предупреждения, профилактики и своевременного реагирования на случай чрезвычайных обстоятельств и распространения финансовых кризисов с учетом в полной мере долгосрочной перспективы и не забывая о задачах развития и защиты наиболее уязвимых стран и социальных групп.

- Какие меры необходимы для обеспечения, чтобы ресурсы, находящиеся в распоряжении международных учреждений, в частности Международного валютного фонда и аналогичных региональных органов, позволяли обеспечивать экстренное финансирование своевременно и на доступных условиях странам, пострадавшим от финансового кризиса?
- Помимо требований ликвидности для предотвращения финансовых кризисов и реагирования на них, какие меры следует принять для увеличения объема долгосрочных ресурсов, находящихся в распоряжении международной финансовой системы, в совокупности с региональными и субрегиональными действиями, чтобы она могла оказывать адекватную поддержку экономическому и социальному развитию, включая поддержку в области

инфраструктуры, искоренения нищеты и создания систем социальной защиты?

- Как лучше обеспечить, чтобы международные финансовые учреждения и другие агентства развития при оказании консультационной помощи по вопросам политики, поддержки программ структурной перестройки и обеспечения внедрения кодексов и стандартов в более полной мере учитывали особые потребности и возможности практической реализации развивающихся стран исходя из национальной политики и стратегий в области развития?
- Как обеспечить поддержку в разработке соответствующих механизмов вовлечения частного сектора в предотвращение и урегулирование финансовых кризисов, в том числе разработку более четких правил для справедливого распределения издержек мер по преодолению кризиса между государственным и частным секторами и между должниками, кредиторами и инвесторами?
- Какие меры можно было бы принять в странах как назначения, так и происхождения, чтобы избежать дорогостоящих кризисов и их распространения и создать условия для использования странами потенциальных выгод от портфельных и кредитных инвестиций при параллельном сдерживании чрезмерной неустойчивости и других рисков, которые они влекут за собой, особенно в случае потоков краткосрочного капитала и сделок с привлечением значительного заемного капитала?
- Как обеспечить, чтобы оценки суверенного риска развивающихся стран рейтинговыми агентствами основывались на объективных и прозрачных критериях?
- Как можно использовать и укрепить региональные и субрегиональные финансовые учреждения и механизмы, с тем чтобы они могли оказывать поддержку реформе международной финансовой системы, способствовали улучшению финансирования развития и предоставляли или гарантировали экстренное финансирование в период кризисов?

29. Международная конференция по финансированию развития и связанные с ней последующие мероприятия должны способствовать реализации потенциала Организации Объединенных Наций как основы международной координации и сотрудничества, действующей в сотрудничестве с бреттон-вудскими учреждениями, региональными банками развития и Всемирной торговой организацией в интересах того, чтобы глобализация способствовала развитию, а ее благами воспользовались все люди:

- Как мы можем укрепить потенциал Организации Объединенных Наций как форума по дальнейшей консолидации более широкой глобальной повестки дня для укрепления и стабилизации международной финансовой и торговой системы, учитывающей приоритеты роста и справедливого развития? Как лучше обеспечить ее сотрудничество с другими многосторонними учреждениями, в частности бреттон-вудскими учреждениями и ВТО, в решении первоочередных задач и преодоления возникающих проблем и недостатков в политике в рамках последующих мероприятий по выполнению решений Конференции?
- Что необходимо для превращения Экономического и Социального Совета в более эффективный форум выявления недостатков в координации и обсуждения общих вопросов координации политики по международным экономическим, социальным и смежным вопросам? Будет ли способствовать участие министерств финансов, торговли и других соответствующих министерств в ключевых заседаниях и консультациях высокого уровня и более всеобъемлющих регулярных обзорах тенденций в области политики финансирования развития и оценки результатов укреплению усилий по обеспечению большей согласованности и последовательности?
- Каковы должны быть характерные черты механизма последующих действий по итогам Конференции? Как лучше в дальнейшем увязывать вопросы развития и финансов и торговых переговоров и инициатив? Как лучше в дальнейшем поддерживать политический диалог на высоком уровне для

оценки мировой экономики и прогресса в осуществлении решений Конференции между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией при участии государств-членов и государств-наблюдателей при Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих заинтересованных сторон?