

**第五十五届会议**

议程项目 130(a)

**安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措：  
联合国伊拉克-科威特观察团****伊拉克-科威特观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日  
期间的财务执行情况报告和 2001 年 7 月 1 日至  
2002 年 6 月 30 日期间的预算****行政和预算问题咨询委员会的报告****增编**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告(A/55/810)和维持观察团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日 12 个月期间的概算报告(A/55/811)。咨询委员会在审议这两份报告时,会晤了秘书长的代表以及观察团首席行政干事,他们提供了补充资料,并作了澄清。

**1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况**

2. 大会 1999 年 6 月 8 日第 53/229 号决议决定拨出毛额 53 991 024 美元(净额 51 996 124 美元),充作伊科观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费用,其中包括拨给维持和平行动支助帐户的 2 686 445 美元和拨给意大利布林迪西联合国后勤基地(布林迪西后勤基地)的 526 779 美元。鉴于拨款净额的三分之二、即 34 664 080 美元来自科威特政府的自愿捐款,因此,向会员国分摊的毛额为 19 326 944 美元(净额 17 322 044 美元)。

3. 秘书长关于伊科观察团财务执行情况的报告(A/55/810,第 10 段)指出,该时期的支出共计毛额 51 004 500 美元(净额 49 341 600 美元),其中包括未清偿债务 9 075 900 美元。因此,产生未支配余额毛额 2 986 500 美元(净额 2 654 500 美元),按毛额计算,约占所拨款额的 5.5%。产生未支配余额的主要原因是国际

工作人员的出缺率超过估计数字(预算中采用 10% 的出缺系数, 而实际平均出缺率为 26%), 在餐饮合同之下提供的口粮费用降低, 而且军事观察员和步兵人员平均轮调旅费降低。业务费也有节余, 因为 1998 年 12 月关闭伊拉克领空, 终止了一架固定翼飞机的合约, 海上业务推迟开始执行, 其他装备、用品和事务以及空运和水陆运费等经费减少。

4. 伊科观察团国际人员编制的出缺率始终很高, 咨询委员会经常对此发表评论。委员会在 2000 年 4 月 7 日关于伊科观察团经费筹措的报告(A/54/841/Add. 3, 第 6 段)中建议对这种情况进行分析, 以确定出缺率过高的原因, 出缺率持续过高对观察团业务有何影响, 以及如何加以解决, 包括是否可以撤销目前核定的部分国际员额(并见下文第 18 段)。

5. 咨询委员会获悉, 截至 2000 年 8 月 31 日, 偿还部队费用共计 8 640 万美元, 对 2000 年 9 月 1 日至 2001 年 1 月 31 日期间所拖欠的款额为 500 万美元。关于特遣队所属装备, 委员会获悉, 截至 2001 年 1 月 31 日, 已偿还 710 万美元, 估计欠款 1 120 万美元, 未清偿债务共计 410 万美元。关于死亡和伤残赔偿金, 截至 2001 年 1 月 31 日为 15 项申请案偿付了 645 210 美元, 8 项申请尚未处理完毕, 未清偿债务达 140 万美元。

6. 咨询委员会获悉, 截至 2001 年 2 月 21 日, 观察团尚有现金 5 290 万美元, 截至 2001 年 1 月 31 日, 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 2 701 300 美元, 其中欠各国政府 1 687 200 美元, 欠非政府各方 1 014 100 美元。截至 2001 年 6 月 30 日, 向会员国分摊的款额共计 2. 947 亿美元, 现已收到 2. 747 亿美元, 尚欠 0. 2 亿美元。

7. 咨询委员会从报告中注意到, 产生额外所需费用是因为出现未编入预算的费用, 其中包括为这一时期购买的 43 辆新车配置翻车保护装置(A/55/810, 附件二, 第 10 段)。委员会提出询问后获悉, 伊科观察团发生事故时, 翻车率超过一般概率。委员会还获悉, 为 43 辆车配置翻车保护装置的额外费用为 87 700 美元。**委员会指出, 仅仅配置翻车保护杠并不能保证车内人员不受伤。因此, 委员会要求对这一现象作技术分析, 以便确定原因。分析结果会有助于观察团拟订妥善的补救措施, 并为其他特派团提供经验。**

8. 大会就伊科观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间经费筹措应采取的行动见该报告第 12 段。**咨询委员会建议, 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未使用余额毛额 2 986 500 美元(净额 2 654 500 美元)应贷计入会员国帐户, 并有一项了解, 即这笔款额的三分之二应首先偿还给科威特政府。**

#### **关于本期财务执行情况的资料**

9. 咨询委员会获悉, 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间伊科观察团的核定人员编制为 910 名军事特遣队人员、195 名军事观察员(不包括 105 名待命人员,

这一人数已经核定，但未编入预算)、72 名国际工作人员和 166 名当地人员，到 2001 年 2 月 28 日，已经填补职位的有 903 名军事特遣队人员、193 名军事观察员、53 名国际工作人员和 152 名当地人员。

10. 咨询委员会已获得截至 2001 年 1 月 31 日的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的支出数据。该期间的支出为毛额 33 530 800 美元(净额 32 654 500 美元)，核拨的经费为毛额 52 710 200 美元(净额 50 715 200 美元)。

### 2001 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间费用概算

11. 秘书长关于伊科观察团预算的报告(A/55/811)指出,2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间观察团的维持费用估计为毛额 54 229 900 美元(净额 52 099 300 美元)，其中包括已编入预算的自愿捐赠实物 3 121 900 美元。总额的三分之二来自科威特政府的自愿捐款。如该报告第 2 段指出，概算毛额与当前 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 31 日期间的拨款相比，增加了 8.9%(4 411 900 美元)。该报告(同上，第 3(b)段)指出，拟议分摊 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的费用毛额 18 456 400 美元(净额 16 325 800 美元)，这一数额比当期分摊的预算增加 2.9%。<sup>1</sup> 概算中文职人员费用增加 1 226 900 美元(9.4%)，业务费用增加 1 053 600 美元(10.4%)，其他方案增加 90 900 美元(606%)，但军事人员费用减少 1 217 000 美元(4.9%)，部分抵销增加的数额(同上，表 1)。

12. 概算提供了下列人员的经费：195 名军事观察员(不包括 105 名待命人员，这一人数已经核定，但未编入预算)、906 名军事特遣队人员、63 名国际工作人员和 174 名当地工作人员(目前抵任者人数见上文第 9 段)。

13. 预算报告指出，鉴于特遣队所属车辆已交还科威特政府，军事支助人员已从 135 人减至 131 人，因此，编入预算的军事特遣队人员从 910 人减至 906 人。对军事人员概算产生影响的其他因素包括：步兵人员平均轮调费用减少；车辆交还科威特政府，偿还(旧安排之下)特遣队所属装备所需费用减少；实施已降低的死亡和伤残偿金费率(0.32%，而标准费率是军事人事费的 1%) (A/55/811，附件一.C 第 6 和 7 段)。

14. 咨询委员会从报告中注意到，偿还伊科观察团特遣队所属装备是依照旧的偿还制度，每年按装备价值 10% 计算。报告还指出，目前正在与一个部队派遣国政府谈判按新的安排偿还装备费用(同上，第 17 和 18 段)。委员会回顾指出，在提交上次预算时，已报告正在与一个部队派遣国政府开展谈判。委员会提出询问后获悉，预期不久将签署谅解备忘录。

15. 关于文职人员，咨询委员会注意到，报告中所述的变化包括：(a) 将两个 P-5 员额降为 P-4；(b) 将 8 个一般事务员额改为当地雇用员额；(c) 将 1 个一般事务员额改为外勤员额；(d) 取消 1 个一般事务员额。

16. 预算报告指出, 文职人员费用增加 1 226 900 美元, 因为考虑到国际工作人员出缺系数为 10%, 当地人员出缺系数为 5%(同上, 附件一.C. 第 9 段)。咨询委员会回顾指出, 2000 年 6 月 30 日终了时期伊科观察团财务执行情况报告说明, 国际工作人员平均出缺率为 26%(A/55/810, 表 2)。此外, 提供给委员会的最新已填补空缺的资料(见上文第 9 段)表明, 截至 2001 年 2 月 28 日, 在核定的 72 个国际员额中, 已经填补 53 个员额, 因此, 出缺率为 26%。**委员会的了解是, 概算中采用 10% 的出缺系数是依照 63 个国际员额、而不是 72 个员额的人员编制计算的。**

17. 咨询委员会从预算报告中注意到, 按照最近的经验, 计算伊科观察团当地人员人事费时考虑到平均职等较高(乌姆卡斯尔为 G-5/V, 巴格达为 G-5/VI, 而本期预算中分别为 G-4/V 和 XII)(A/55/811, 附件一.C. 第 9 段)。委员会注意到, 2000 年 6 月 30 日终了时期财务执行情况指出, 当地人员出缺率为 10%(A/55/810, 表 2), 与该时期预算采用的出缺率一致。截至 2001 年 2 月 28 日, 当地工作人员抵任人数(见上文第 9 段)在 166 个核定员额中占 153 个, 出缺率为 8.4%。**鉴于上述出缺资料, 而且概算中当地工作人员编制从 166 人增加到 174 人, 因此, 委员会认为, 对当地工作人员采用 5% 的出缺率是比较乐观的。**

18. 咨询委员会注意到, 执行情况报告和概算都没有充分解决委员会在 2000 年 4 月 7 日报告中提出的关注意见, 其中建议进行分析, 以确定出缺率持续过高的原因, 出缺率持续过高对观察团业务有何影响, 以及如何加以解决, 包括是否可以撤销其中部分国际员额(A/54/841/Add. 3, 第 6 段)。观察团已设立 10 年, 但国际工作人员编制出缺率始终很高, 委员会要求对此作出解释。委员会获悉, 拟议建议 8 个国际员额转为当地员额, 目的就是为了解决委员会的关注意见。委员会还获悉, 伊科观察团不得不与其他特派团竞争征聘人员, 而征聘工作往往首先注重新设立的特派团。关于出缺率持续偏高对特派团业务的影响, 委员会获悉, 法律顾问的职位已经出缺一年多, 登记事务也受到影响。委员会还获悉, 特派团依赖军警执行警卫事务, 但是, 这种做法产生持续性问题, 因为此类人员轮调很频繁。秘书长代表指出, 提出下一次预算时将要求提供警卫资源。**委员会建议, 观察团可以用一个出缺的国际员额聘用一名国际警卫人员, 以此作为过渡性办法。**

19. 咨询委员会注意到, 训练概算大幅度增加(90 900 美元)。预算报告指出, 拟议共有 29 名工作人员将接受采购、信息技术、通讯和运输领域的训练(A/55/811, 附件二.A, 第 48 项)。委员会回顾指出, 2000 年 6 月 30 日终了时期执行情况报告指出, 共有 16 名工作人员接受了通讯、外地资产管制系统、数据处理和人事管理领域的训练, 费用为 40 900 美元。委员会提出询问后获悉, 本期已拨款 30 000 美元, 用于培训 20 名人员。因此, 在三个财政期间内, 共有 65 名工作人员将接受各领域的训练。委员会指出, 与常设员额的数目(72 名国际工作人员和 152 名当地工作人员)相比, 接受训练的人数比较多。**在这方面, 委员会提醒指出, 确定训练方案时应十分谨慎, 以符合观察团的需要。此外, 委员会在其他报告(见**

---

A/54/841, 第 39 段) 中已指出, 应谨慎地选择接受训练的人员, 以证实有关工作人员是否能参加特派团工作。

20. 该报告第 3 段列述了大会就伊科观察团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间经费筹措问题应采取的行动。咨询委员会建议大会核可维持伊科观察团 2001 年 7 月 1 日开始 12 个月期间的经费毛额 51 108 000 美元(净额 48 977 400 美元), 其中包括由科威特政府自愿捐款提供的 32 651 600 美元, 这笔捐款占费用总额的三分之二。

#### 注

<sup>1</sup> 见 A/54/736, 第 3(b) 段。