



第五十五届会议

议程项目 133

联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

联合国科索沃临时行政当局特派团

1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务

执行情况报告和 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日
期间预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告（A/55/724）和秘书长关于科索沃特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日 12 个月期间维持费概算的报告（A/55/833）。在审议这些报告期间，咨询委员会会见了秘书长代表和特派团行政主任，他们提供了补充资料，并作了澄清。

2. 科索沃特派团是根据安全理事会 1999 年 6 月 10 日第 1244（1999）号决议设立的，首期 12 个月，除安全理事会另作决定之外，将于首期期满后继续下去。

1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行

3. 大会 1999 年 12 月 23 日第 54/245 号决议决定拨出毛额 427 061 800 美元（净额 410 091 700 美元），充作该特派团 1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间的设立和维持费用，其中包括大会 1999 年 7 月 28 日第 53/241 号决议核准的 2 亿美元。这些费用已经分摊到各会员国。

4. 如该财务执行情况报告（A/55/724，第 9 段和表 1）所示，这一期间的总支出毛额为 361 789 800 美元（净额 352 231 400 美元），包括未清偿债务 106 334 800 美元。因此出现的未支配余额为毛额 65 272 000 美元（净额 57 860 300

美元)，大约占拨款毛额的 15.2%。这笔未支配余额几乎完全来自文职人员费用（58 370 600 美元），因为民警及国际和当地工作人员的出缺率高于预期。

5. 咨询委员会注意到这是该特派团的第一份财务执行情况报告。委员会回顾，如其关于科索沃特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间概算的报告（A/55/477）所指出，为了解决文职部门初期出缺率高的问题，秘书处采取了使特派团能够迅速征聘和安排工作人员的若干措施，包括将征聘权力下放给特派团，以及从总部派遣一名叙级专家前往协助特派团（A/55/624，第 16 段）。如下表所显示，文职工作人员部门的出缺率已大幅度降低。下表显示截至 2001 年 3 月 21 日现任工作人员的人数：

人员职类	核定员额	现有员额	出缺率 (%)
军事联络官	38	38	—
民警	4 718	4 366	7.5
国际工作人员	1 339	1 221	8.8
当地工作人员	3 916	3 806	2.8
国家干事	11	7	36.4
联合国志愿人员	203	203	—

6. 咨询委员会询问后获悉，科索沃特派团工作人员的征聘和管理权下放已证明对特派团非常有益，特派团的经验正在评价之中。初步经验之一是，在权力下放之前必须作适当规划，并且必须提供充分资源。委员会获悉，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）正在共同使用科索沃特派团的人事申请数据库。但是该数据库的地域分布不广泛，因为许多申请者来自一个地区。**随着特派团任务期限的延长，委员会希望秘书处继续使用该数据库以及工作人员的征聘和安排多样化。**

7. 委员会从财务执行情况报告（A/55/724，第 8 段）注意到，因为 1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间的核定预算未具体包括部署建制警察单位的相关费用，所以有关费用通过调拨已核可资源的方式来解决。从 2000 年 3 月开始，已部署来自四个会员国的六个特别警察单位，参加特派团的民警部门。委员会询问后获悉，相关费用约为 11 640 300 美元。经提出要求，委员会收到了这些费用的细目（见本报告附件一）。

8. 咨询委员会获悉，执行情况报告作为未清偿债务列出的 106 334 800 美元（同上，表 1，脚注 a），截至 2000 年 12 月 31 日，只有 4 380 美元有待清偿。该余额中的大部分（4 220 万美元）为非政府债务，其中多数涉及总部的系统采购活动。在这方面，审计委员会已经注意到，在科索沃特派团 2000 年 6 月 30 日截至

财政期间的采购单中，有 44% 的采购单是在 2000 年 7 月 15 日终了的两个月内发出的（见 A/55/5，第二卷，第二章，第 94 段）。委员会注意到，例如，如执行情况报告（同上，附件二，第 26 段至第 34 段）所述，相当数量的电子数据处理设备没有采购。委员会询问后获悉，许多此类设备被延转至目前的财政期间。

9. 咨询委员会认识到在特派团初期作业阶段常常存在影响特派团工作的情况。不过委员会仍然认为，适当的采购规划，包括充分利用系统订约的机会，应将最后一刻的采购活动缩小到最低限度。这样可以减少通常在财政期间最后数月承付的巨大资源数额。

10. 咨询委员会获悉，截至 2000 年 8 月 31 日，建制警察部队费用的偿还总额为 3 085 187 美元，同时 2000 年 9 月 1 日至 2001 年 2 月 28 日期间拖欠的数额为 5 873 601 美元。关于特遣队所属装备，委员会获悉，截至 2000 年 12 月 31 日，应付帐款为 193 403 美元，欠款估计数为 2 899 351 美元，同时未清偿债务总额为 2 405 712 美元。至于死亡和伤残偿金，17 项待付索赔和未清偿债务的数额为 1 276 400 美元。

11. 咨询委员会获悉，科索沃特派团截至 2000 年 12 月 31 日拥有现金 4 500 万美元。分摊到会员国直至 2001 年 6 月 30 日的摊款总额为 8.454 亿美元，此笔摊款中已收到 5.119 亿美元，待付余额为 3.335 亿美元。

12. 执行情况报告（同上，第 14 段）载有大会应采取的行动。咨询委员会建议，按照秘书长报告第 13 段的提议适用关于《联合国财务条例》第四条的特别安排。委员会还建议按照有待大会决定的方式，将 1999 年 6 月 10 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 65 272 000 美元（净额 57 860 300 美元）记入会员国帐户。

2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的估计费用

13. 秘书长关于科索沃特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持费的报告（A/55/833，第 1 和 2 段）指出，该期间的概算毛额为 448 803 600 美元（净额 418 892 100 美元）。同 2001 年 6 月 30 日结束的本期间拨款相比，这一数额按毛额计算减少了 0.2%（1 196 400 美元）。该概算反映业务费用减少 25 565 300 美元，即 28.5%，其他方案减少 24 000 美元，即 1.5%。这两方面的减少因以下方面增支而部分抵销：文职人员费用增加 22 215 800 美元，即 6.8%，军事人员费用增加 212 100 美元，即 2.7%。

14. 由于若干原因，主要是 2001 年 1 月调换了秘书长特别代表并且新特别代表为今后数月确定了主要优先事项，秘书长设想提出预算的订正概算（A/55/833，第 2、29、39 和 46 段）。咨询委员会就订正概算的性质同秘书长代表交换了意见。委员会获悉，预算订正工作将考虑到科索沃全境选举的时机和涉及的预算问题，并考虑到为执行新特别代表确定的优先事项而确定具体任务和资源的结果。秘书

长 2001 年 3 月 13 日提交安全理事会的报告 (S/2001/218, 第 2 段) 和概算 (A/55/833, 第 29 段) 对新特别代表确定的优先事项作了详细阐述。委员会还获悉, 预计订正预算不会对所需估计费用总额作重大变动。在此情况下, 委员会告诫指出, 不要仅仅为了反映新秘书长特别代表上任作出的变动而自动提交订正概算。即使考虑到即将进行的选举, 委员会仍然认为应尽力维持在初步概算总额的限度内。可在执行情况报告和 2000—2003 年预算中反映拨款和支出用途方面的变动; 这种方式将符合大会 1994 年 12 月 23 日第 49/223 号决议规定的纪律。应当理解, 只有通过提交概算并随后获得大会批准, 职位改叙才能生效。

15. 咨询委员会回顾, 大会在其 2000 年 6 月 15 日第 54/245 B 号决议中授权为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间承付和分摊 2.2 亿美元。大会后来在 2000 年 12 月 23 日第 55/227 号决议中决定为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间拨款 4.5 亿美元。有关本期的最新支出数据未及时提交委员会; 此外, 在委员会与秘书长代表一起结束审查之后, 这些数据后来作了修订。委员会要求今后在它审议维和预算期间, 应向其提供审查所涉财政期间最新和最准确的支出和债务报表。

16. 最后提供的支出数据载于本报告附件二。根据该数据, 在大会第 55/227 号决议为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间拨出的 4.5 亿美元款项中, 截至 2001 年 2 月 28 日仅支出 187 578 700 美元。¹ 此种支出不足的情况值得关注, 因为在拨出的 89 553 000 美元业务经费中, 只支用了 13 868 500 美元。委员会要求分析耽搁支出的原因, 并在下一份执行情况报告中向委员会提供所作的分析。同时委员会在审议 2001—2002 年期间的估计费用时, 已经考虑到本期间的支出率。

17. 概算是根据 38 名军事联络官、4 718 名民警、1 319 名国际工作人员、3 858 名当地工作人员、11 名国家干事和 203 名联合国志愿人员的员额计算的。如预算报告 (A/55/833, 附件一.C) 所显示, 概算考虑到民警和国际工作人员 5% 的出缺率和当地工作人员 2% 的出缺率。

18. 报告第八节概述了所需员额变动情况。咨询委员会注意到, 目前的员额配置表考虑到委员会在其 2000 年 11 月 13 日报告 (A/55/624, 第 21、23 和 28 段) 中提出的建议, 与秘书长 2000 年 10 月 12 日报告提议的员额水平相比, 行政司减少 63 个员额 (2 名 P-3、2 名 P-2、5 名现场人员、2 名一般事务人员 (其他职等) 和 52 名当地雇用人员)。提议对目前的员额配置表进行的变动包括 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间民政部门减少 20 名一般事务人员, 警卫科减少 58 名当地雇用人员。

19. 委员会从预算报告 (A/55/833, 表 1) 注意到, 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间文职人员费用从本期间分配的 322 983 100 美元增加到 345 198 900 美元。主要原因是, 本期间减少的多数员额为当地雇用人员, 同时特派团的出缺

情况显著改善。截至 2000 年 12 月 31 日的文职人员费用支出为 129 827 000 美元。委员会要求监测并在必要时调整该项目的支出趋势。

20. 预算报告（同上，附件二.C）详细列出所需业务经费估计数为 64 122 900 美元，包括非经常项目 13 401 400 美元。报告还显示民警战地防御设备项下所需经费估计数为 1 868 100 美元。报告简略提及这笔经费（同上，附件一.C，第 34 段）；但是没有解释为何现在确定这些项目为必需开支。委员会理解这些项目多数为消耗品，需要定期补充。虽然委员会不反对此项经费要求，但是希望今后对此类估计数作出更好的解释。

21. 咨询委员会从报告中注意到，将采购 10 辆 4×4 小客车（同上，第 21 段），以取代科索沃特派团现在使用、并证明不适应冬季路况的 4×2 小客车。委员会询问后获悉，4×2 车辆将提供给其他特派团使用。

22. 咨询委员会从报告中注意到关于改造特派团通信基础设施的提议（同上，第 25 和 33 段）。所给的理由是提高效率并因此降低费用。委员会希望，今后应努力尽可能以数字说明此类成本效益。此外，委员会还注意到，报告答复了（同上，附件四）委员会在其 2000 年 11 月 13 日报告（A/55/624，第 52 段）中对购买新技术和通信能力表达的关注。委员会高兴地获悉，所有安装的设备均可拆卸下来重新部署到其他特派团，并且当地存在着使用和管理该系统的充分知识。

23. 咨询委员会表示关注审计委员会在关于联合国维持和平行动 2000 年 6 月 30 日终了财政期间决算的报告（A/55/5，第二卷，第二章，第 114 至 117 段）中所报告的支付燃料税和关税的问题及非科索沃特派团车辆使用联合国燃料站的问题。

24. 咨询委员会获悉，在 2000 年 6 月 30 日终了期间，工作人员培训费总额为 138 700 美元，而核定的数额为 358 500 美元。本期间的核定数额为 418 600 美元，2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的估计所需费用总额为 412 600 美元（见本报告附件三）。委员会要求今后在提交关于该特派团和其他特派团的估计培训费时同时提交类似于本报告附件三所载的表格。虽然委员会通常建议接受培训项下的资源要求，但是委员会希望在执行情况报告中提出充分的解释，说明相对于秘书长最初的提案，支出发生变动的理由。

25. 预算报告叙述了大会应采取的行动（A/55/833，第 3 段）。咨询委员会考虑到在上文各段、特别是第 14 段的评论以及第 16 段提及的数据，建议大会划拨并分摊经费毛额 4 亿美元，用于支付 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日 12 个月期间维持特派团的费用。在这方面，鉴于特派团在市政选举期间获得的经验，委员会希望作出一切努力吸收科索沃全境选举所需的额外经费（见上文第 14 段）。

注

¹ 不包括 20 601 900 美元的未清偿外勤债务，其中尚未确定的一部分最终将被注销。

附件一

联合国科索沃临时行政当局特派团

特别警察单位 1999 年 6 月 10 日至
2000 年 6 月 30 日期间总费用

美元

	1999-2000 年支出	说 明
一. 军事人员		
特遣队所属装备	924 400	6 个特别警察单位: 根据签署的谅解备忘录, 巴基斯坦、印度 (2)、约旦 (2) 和西班牙。2000 年 3 月开始部署。
自我维持	266 500	
军事人员共计	1 190 900	
二. 文职人员费用		
服装和装备津贴	100 200	部署特别警察单位。
民警费用偿还	1 559 900	同上。
口粮 (非军事人员)	594 800	按每人每日 10.95 美元、44 227 人日计算, 加上瓶装水 (12 100 美元) 和方便食品 (98 400 美元)。
每日津贴 (非军事人员)	51 800	特别警察单位每人每日 1.28 美元
文职人员共计	2 306 700	
三. 业务费用		
住宿设备	6 154 500	集装箱式住所、活动浴室、厨房设施。
冷藏设备	75 500	20 台工业尺寸冰箱和 20 台柜式冰箱
杂项设备	510 700	供 4 个特别警察单位营地使用的 7 台电力变压器 (197 000 美元)、安装预制厨房 (31 900 美元)、购置冷冻集装箱 (281 800 美元)。
特遣队所属装备运输	1 402 000	部署特遣队所属装备: 巴基斯坦 (238 000 美元、约旦 (525 600 美元) 和印度 (638 400 美元))。
业务费用共计	8 142 700	
费用总计	11 640 300	

通过调用核定的民警月生活津贴拨款支付这笔 11 640 300 美元的总费用。费用减少的原因是科索沃特派团的民警部署出现耽搁及截至 2000 年 6 月 30 日部署了不领取特派任务生活津贴的 575 名特别警察建制部队。

附件二

截至 2001 年 2 月 28 日的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间
支出情况
(千美元)

支出类别	分配数 ^a	支出数 ^b	未支配余额
一. 军事	7 881.5	4 854.1	3 027.4
二. 文职	323 051.1	158 851.0	164 200.1
三. 业务所需经费			
房地/住宿	10 137.1	1 457.6	8 679.5
基础设施修理	—	—	—
运输业务	13 728.8	2 275.6	11 453.2
空中业务	6 130.4	1 921.9	4 208.5
通讯	19 782.4	2 576.6	17 205.8
其他设备	20 345.8	1 406.9	18 938.9
用品和事务	17 628.5	3 274.9	14 353.6
空运和水陆运费	1 800.0	955.0	845.0
第三类小计	89 553.0	13 868.5	75 684.5
四. 其他方案			
与选举有关的用品和事务	—	—	—
新闻方案	599.7	55.5	544.2
培训方案	418.2	60.7	357.5
排雷方案	550.0	—	550.0
协助解除武装和遣散	—	—	—
第四类小计	1 567.9	116.2	1 451.7
五. 意大利布林迪西联合国后勤基地	—	—	—
六. 维持和平行动支助帐户	—	—	—
七. 工作人员薪金税	27 946.5	9 888.9	18 057.6
第一至第七类共计	450 000.0	187 578.7	262 421.3
八. 工作人员薪金税收入	(27 946.5)	(9 888.9)	(18 057.6)
净额共计	422 053.5	177 689.8	244 363.7
九. 实物自愿捐助	—	—	—
资源共计	450 000.0	187 578.7	262 421.3

^a 与附件一提供的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间估计费用资料相比,从用品和事务项下调用了 135 200 美元用于军事人员费用(67 200 美元)和文职人员费用(68 000 美元)。

^b 不包括 20 601 900 美元的未清偿外勤业务费用。

附件三

2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间培训方案

课程说明	费用美元计	参加人数	地 点
通讯	84 700	4	意大利布林迪西联合国后勤基地
	4 000	20	任务区
运输	40 000	3	日本
	29 000	3	南非
危险物品运输	13 800	4	希腊
电子数据处理	80 000	20	任务区
	11 200	1	美利坚合众国
航空安全	11 200	1	美利坚合众国
合同管理	16 000	2	任务区
采购	20 700	6	丹麦
管理和工作人员发展	52 000		任务区
消除心理压力和认识酗酒危害讨论会	50 000		任务区
共计	412 600	64	