



# 大会

第五十五届会议

## 正式记录

Distr.: General  
20 December 2000  
Chinese  
Original: French

### 第二委员会

#### 第 8 次会议简要记录

2000 年 10 月 6 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席：埃斯卡内罗先生（副主席） .....（墨西哥）

### 目录

议程项目 92：宏观经济政策问题

(e) 发展筹资，包括发展中国家与发达国家之间资源的净转移

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 1 上午 10 时 10 分宣布开会

**议程项目 92：宏观经济政策问题**

**e) 发展筹资，包括发展中国家与发达国家之间资源的净转移（A/55/187 及 Add. 1 和 2）**

1. **Kinniburgh 先生**（经济和社会事务部发展政策分析司司长）在对秘书长有关建立一个稳定的、能够迎接发展挑战、尤其是发展中国家挑战的国际金融体制的报告（A/55/187）进行介绍时，提到大会在其第 54/197 号决议中曾要求秘书长就有关起草一项旨在建立更加强大、更加稳定的国际金融体制的计划提出建议。作为对这一要求的答复，秘书长在他的报告的第 76 节中提出了一个包括一系列需遵循的普遍性原则以及需采取的措施的议程项目，目的是为了建立一个更加稳定的国际金融体制；这些措施以三大主题为中心：预防国际金融危机，解决危机和国际机构制度。

2. 首先，大家一致同意，坚固的本国金融部门是受金融危机打击的國家的第一条防线。因此，必须遵守规则并接受有效的金融监督，一方面要学习其他国家的成功经验；另一方面要执行国际金融标准，同时进行某些调整。不管这些标准有多么重要，执行这些标准不应该是强制性的，而应该是自愿的；再者，标准应该适合处于不同的经济和金融发展阶段的各国的需要，这就要求不同水平的发展中国家和转型国家参与标准的制定；最后一点，各国应该得到帮助，特别是国际标准化机构的帮助，以具备执行改进后的新规则的手段。

3. 另一个预防全球化金融危机的方法是使每个国家都拥有一个能够抵御外部经济冲击的国际支付体制。诚然，没有任何一个汇率制度，任何一种资本帐户管理模式在任何情况下对于任何国家都是完美无缺的，因为它们必须考虑到诸如经济政策的目标、国家发展水平及其在世界经济中的地位等因素，方能有效发挥作用。鉴于国与国之间存在的差别，不应该强制它们在有关汇率和资本帐户问题上接受千篇一律的解决方案，而是应帮助它们建立能够抵制外部冲击的机制。为此，国际社会在客观研究解决上述问题的各种可行机制方面应能发挥重要作用，以使各国在决策时做到心中有数。

4. 虽然国内的政策和措施至关重要，然而，多边监督对预防危机也是一个基本因素，但条件是这种监督同样需要适合每一个国家的情况并局限于宏观经济和金融的主要问题，并且要使其真正具有普遍性，也就是说对工业大国也要进行监督，以保证它们的政策也符合世界经济的目标和重点。其中一个目标应是避免主要货币汇率的大起大落，因为这可能会给其他国家的经济造成严重的后果。

5. 即使人们采取一整套预防措施，也不能消除爆发金融危机的可能性，故而，一旦发生了，所有有关方面（债权人，借债人，私人投资者，政府和多边机构）事先都必须了解他们各自的作用和责任。危机的管

理要求具有较大的可预见性和更公平地分担其成本：实际上，如果各方能够采取使之不需要承担危机代价的措施，那么爆发危机的可能性就会减少。同时，还必须在寻求摆脱危机时注意一定的灵活性，并在遵守规则和情理之间保持某种平衡。另外，在这些问题上国际社会内部也没有真正一致的意见，秘书长的第二份增补报告讲述了这些问题。

6. 为了抑制任何危机，假设在这些问题上达成了一致协议，则必须筹集巨额的短期资金，而为了充分有效，这些资金又必须比现在更易于迅速调动和灵活使用。所以，应该考虑创建一个“最后放款人”机制，一旦发生全球金融危机即能临时性地、无条件地注入现金。国际社会应该研究如何使这样一种机制得以启动和运行。比如可以考虑通过设置临时的特别提款权来紧急调动现金。

7. 议程上所建议的最后一项关系到负责管理国际经济和金融体制的机构制度问题。正如过去曾经多次所指出的那样，人们普遍认为，发展中国家在全球经济管理问题上应该负起更大的责任。除了现存的机构之外，近年来还出现了一些论坛和专门委员会，它们负责研究与全球金融稳定有关的问题，然而这些机构只代表那些“特别重要”的国家，而经验证明，这些国家不是金融危机唯一潜在的根源，也不是金融危机唯一的受害者。从更普遍的角度来讲，国际金融体制现有的管理结构已经不符合日益被普遍接受的民主、伙伴关系和适应性原则。

8. 多边金融合作除了要在国际上遵循更广泛的代表性原则以外，还应该通过贯彻补充性原则予以加强。应该巩固区域和分区域机构，以有助于进一步维持全球金融的稳定。区域合作可以补充全球合作，特别是通过加强对区域金融脆弱性的控制和监督。区域合作能够将重点放在每一个国家，从而由国家来控制进程并在邻国之间施加压力。最后，区域机构还可以扩大对研究全球问题的参与。

9. 根据所有人的意见，全球经济从总体上讲是健康的。与此同时，多方面的潜在危险威胁着这幅积极的图景，而其中大部分同全球金融体制日益增加的脆弱性有关。为了减少这些危险，即使全球经济的良好状况以及金融市场的相对平静为改革提供了有利的环境，也始终应优先考虑加强国际金融结构问题。

10. 诚然，进行改革的责任不在联合国，但它可以在一些问题上介绍各成员国的观点。在全球化的背景下，这些问题关系到数十亿人口的进步和福祉。

11. **Al-Bassam 夫人**（纽约区域委员会办公室主任）在介绍秘书长关于前景和区域新情况的增编报告一（A/55/187/Add.1）时说，根据区域委员会执行秘书们的看法，亚洲金融危机及其蔓延效应证明了在金融体制的改革中加强区域机构存在的必要性。至少可以提出三个论据来支持这个立场：首先，全球化加强了在“开放的区域主义”背景下区域之间的联系。贸易和直接投资的发展强化了宏观经济的联系，从而也增强了对某些由国际金融体制保障的服务的需求。然而，对于那些相邻的国家来说，区域机构最适合于提供这些服务。

其次，某些服务不需要国际机构单独出面干预：比如，为了保证工业国经济行动的一致性，从全球的范围对宏观经济政策进行咨询和监督也许是必要的，但对于治理宏观经济政策给作为发展中国家的邻国造成的后果，就显得不那么必要了。第三，相对而言，对于需要治理危机和筹措发展资金的小国来说，更重要的是找到取代由国际机构提供的“全球集体财产”的解决办法，因为这些国家与大机构的谈判能力十分有限，所以，它们的主要防御手段是利用提供这些金融服务的机构之间的竞争。还可以提出第四点，这一点同经济政策有关：根据是由国际组织还是由区域组织提供的政策分析和建议，各国有可能采取十分不同的态度。由于它们在区域组织中的影响更大，所以在区域组织所作的分析中它们的分量就更重。

12. 由此可以看出，国际货币基金组织不应该被看作是一个孤立的全球机构，而应该是区域和分区域储备基金网的最高点。这种模式应该得到推广和整合，使得所需要的服务能够以补充的方式，或在某种情况下以竞争的方式得到保障。这样，竞争性组织网在需要的时候可以进行合作，并补充国际货币基金组织的行动而不是替代它。

13. 自亚洲金融危机以来，对危机的区域性质的认识，在各种不同的区域和分区域机构包括区域委员会内引起了各国政府间一场激烈的辩论。讨论表明，为了预防和处理危机，加强各国的政策和技术、分析手段是必不可少的。努力在分区域、区域和全球搞好快速预警有助于对潜在的问题发出信号。在区域和分区域已经提出了好几项倡议，特别是在亚洲和亚太经社会地区，人们认为应该借鉴这些倡议并向其他国家推广。辩论还表明，区域委员会可以提供技术支援、建议和分析，并可以成为这些问题包括国际金融结构改革在内的信息和经验交流中心。

14. 应发展筹资高级别会议筹委会的要求，区域委员会已经开始召集咨询会议，会议结果将给筹委会的工作提供帮助。这些会议的主题从高级别会议的议程直至国际金融体制的改革以及与之配套的区域和分区域支援机构。

15. **Kregel 先生**（联合国贸发会议筹资问题高级专家）在介绍秘书长的增编报告二（A/55/187/Add.2）时说，这是联合国贸发会议宏观经济政策和发展政策处就私营部门进一步参与金融危机的预防和解决以及在公共部门、私营部门和其他借款人及贷款人之间更加公平地分摊调整成本所撰写的研究报告的摘要。这个主题是早些时候刊登在 1986 年贸易和发展报告中的文章的有关处理拉丁美洲债务危机的建议的主要内容。

16. 联合国贸发会议的研究揭示了，加强私营部门参与的有效机制包含三大主要因素：能够自动冻结还债的条例；保持借债人能够得到继续进行商业运作所必要的流动资金；一个借债人的资产和负债的重组机制，该机制规定，调整的成本要在借债人和放款人之间分摊，而且，债权人之间也要公平的分摊费用。这一机制可能还涉及到债务的重新安排，现有借款的更新以及债务的勾销或转换。也许还应该成立一个能够发挥仲裁作用、有必要的权威的机构，对利益相左的借贷双方施行具有强制性的裁决。

17. 如果说最初联合国贸发会议的建议涉及的是解决主权债务的问题的话，今天，发展中国家的外部金融债务则愈来愈带有私人性质。因此，有关保护债权人并保证公平对待债权人的无清偿能力的原则的可行性就变得更加符合情理了。1998年贸易和发展报告指出，在破产情况下可执行的程序尤其适合于因清偿能力问题引发的国际金融危机，因为这些程序所针对的目标就是金融重组而不是清算。而且，联合国贸发会议还指出，必须采取规定企业重组，而不是清算生产资料的措施。该报告也重申，在现金不足以避免某一货币遭打击的情况下，阻止停止支付和破产发生的最有效的方法是扩大和执行准予冻结偿债的破产程序。建议说，国际货币基金组织章程第8条第2节(b)的条文提供了在货币遭到打击的情况下，通过对外汇实行管制从而冻结偿债作为解决无力支付的主要手段的法律基础。这种临时性的管制可以与通过谈判重组债务的现行做法同步进行。在一定条件下，其货币遭打击的借债国可以单方面作出这种冻结偿债的决定，事后再向某个准予冻结的权威机构提出。这样的程序同世界贸易组织有关紧急贸易措施的保护条款相接近。有人还认为，为了避免同国际货币基金组织发生利害冲突——因为国际货币基金组织本身往往就是其货币遭打击的国家的债权人之一，最好是请一个由独立人士组成的团体来宣布冻结债务的还本付息。

18. **Mbanefo 先生**（尼日利亚）在其代表 77 国集团和中国的发言中指出，秘书长关于审议该问题的报告（A/55/187）质量高，并特别提到流向发展中国家的资金不稳定。从总的来看，官方的资金呈明显的下降趋势，而私人资金自亚洲危机开始时锐减以来只有微弱的回升。此外，官方发展援助增长缓慢而且数量始终不大。总体上，资本的流动和投资大部分集中在发达国家之间。

19. 令人担忧的是，发展伙伴和国际金融机构对增加用于减轻发展中国家中的重债国和中等负债国的债务的资金缺乏热情。众所周知，债务负担是经济和社会发展的主要障碍。此外，在发展中国家，尤其是在撒哈拉以南非洲和最不发达国家中，债务和出口的关系进一步密切。77 国集团对最近提出的支持重债穷国的倡议感到欣慰，但同时又为这些倡议未获预期效果而遗憾。目前，大部分发达国家增长空前，因此，现在是对各类债务进行干预的最佳时机。这些国家应该取消所有发展中国家的一切债务，以便为后者腾出大量的发展资金。

20. 按照 77 国集团的意见，金融流动和投资失调的主要根源在于发达国家执行的政策以及国际金融和经济机构的决策。有些政策——例如涉及主要货币的汇率——是造成发展中国家货币和金融问题的直接原因。

21. 目前的国际金融体制是不可能解决好发展中国家深受其苦的资金和投资明显失调的问题的。国际机构是在对付昔日时代的问题的基础上进行运作的，而发展中国家对决策的参与是有限甚至是不存在的。所以，建立一个国际金融的新结构是必不可少的，而这个结构的关键是改善各国特别是发展中国家的出口品对发达国家的市场进入。这样的结构将筑成一个保护发展中国家使其经济免遭金融危机的框架。

22. 区域金融机构应该积极致力于保障发展中国家的金融稳定和经济增长。其中有些机构如非洲开发银行和亚洲开发银行曾经帮助不少发展中国家重新走上增长的道路。

23. 不能低估有些参与者的作用，特别是私营部门在增加发展中国家资金方面的作用。其中有许多参与者看到，他们的介入创造了一个有利于其投资的环境。

24. 第二委员会有一个绝好的机会来制定一个涉及所有发展融资问题的行动纲领。必须注意使资金能正常地、按预测地流动。应该对联合国系统各机构之间就这方面进行合作感到庆幸。将于 2001 年召开的关于发展筹资的政府间高级别会议应该能够打下必要的基础。

25. 作为结论，发言者提到世界银行行长在最近布拉格会议上的看法。世界银行行长认为，恪守承诺的发展中国家愈来愈多，而恪守承诺的发达国家则只有一小部分。为了改变这种趋势，77 国集团支持世界银行的增加援助的要求：拨出补充资金以大幅度、迅速并大范围地减轻债务，拆除对穷国的贸易壁垒，求助于新的工具包括补贴，以使国际社会能够处理重大的发展问题。

26. **Gras 夫人**（法国）代表欧盟发言，她说，中欧和东欧的欧盟联系国（保加利亚，爱沙尼亚，匈牙利，拉脱维亚，立陶宛，波兰，捷克共和国，罗马尼亚，斯洛伐克和斯洛文尼亚）以及其他联系国（希腊，马耳他和土耳其）都赞成欧盟的声明。

27. 欧盟很重视发达国家资金向发展中国家转移的问题。谈这个问题首先就要提及官方发展援助和用好有限的资金问题。在重申为尽可能向官方发展援助提供 0.7% 的国民生产总值而不懈努力的同时，欧盟认为，官方发展援助还应该动员本国资金，而且这项援助应该对私人投资和引进国际直接投资起到催化作用。举例来说，国际社会有效和大力动员可支配的资金以加强卫生系统并向艾滋病毒/艾滋病开战就是一件至关重要的事情。

28. 欧盟承认世界银行和区域开发银行在减贫方面所起的重要作用并号召将可转让的资金集中到最贫穷的国家，以便在那里发展必要的基础设施。向贫困和不平等开战的政策应该是经济改革的中心，它们不应该仅限于减弱调整政策的冲击。

29. 欧盟把《重债穷国债务倡议》看作是向贫困开战以及发展中国家达到可持续发展目标的重要因素。加速实现这项倡议应能使受益国动员减贫的资金，特别是可以将资金用于社会领域，也可促进法治国家的建设以及人的发展。倡议的实施还应以受益国政府很好地使用资金以及同民众社会进行密切的对话为基础。

30. 欧盟呼吁有条件得到援助的国家采取必要的政治和经济措施以便进入这一进程，它也呼吁那些尚未参加的债权国在公平分摊负担的情况下参加倡议的筹资工作。欧盟将注意使在这一框架内的筹资努力不妨碍提供官方援助的其他途径。

31. 在以全球化和金融市场不断走向一体化为其特点的世界上，尽管在缺乏适合帮助发展中国家进入国际金融市场的本国措施的情况下，加强国际金融体制的稳定性还不能成为全球金融稳定性的保证，但对于保证发展有一个有利的外部环境仍然是至关重要的。

32. 欧盟在提及国际金融机构内部职能问题只属于这些组织的领导机构管辖的同时指出，在明确分工和加强协调的情况下应该特别重视加强这些机构；重视提高市场和这些机构运作的透明度；重视促进透明度的准则以及公认的国际惯例；重视加强工业国的金融规章制度以及向洗钱、贪污和金融犯罪所作的斗争；重视加强宏观经济政策和新兴市场的金融体制，特别是通过国际货币基金组织和世界银行的协调行动向新兴经济体提供建议和援助；重视加强对危机的预防和治理以及私营部门在危机治理方面的参与；重视对最易受伤害的居民的 protection，使他们不受危机的影响。

33. 发展中国家进入发达国家的市场是资金在这两类国家中转移问题的一个重要方面。对此，欧盟认为，占世界贸易不到 1% 的非洲和最不发达国家融入全球经济是尤为重要的。欧盟支持加强区域一体化，将区域一体化作为协调和整合大量部门政策的工具。欧盟作为最不发达国家的首位贸易伙伴，向这些国家的产品提供了广阔的市场并且还准备进一步开放市场。在 48 个最不发达国家中有 39 个享受科托努伙伴协定的待遇，该协定的宗旨是给洛美协定注入新的生命力。为了满足其他发展中国家自身的需要，欧盟制定了一个多年性的普遍关税优惠计划，其目的在于促进共同体市场向这些国家的产品开放。欧盟希望其他工业国也象它一样，对来自发展中国家的制成品作出贸易开放的努力。

34. **Valdivieso 先生**（哥伦比亚）代表里约集团成员国发言，他说，在当前以金融市场一体化为特点的经济全球化的背景下，对发展筹资问题进行审议是必不可少的，因为，对于国际社会来说，金融市场一体化是涉及促进发展和社会福祉的新挑战。里约集团国家正是从这个角度来认识它们向贫困开战政策的失败原因。屡屡发生的金融危机表现为许多拉美国家的资金倒流，从而导致上述政策的失败。为此，这些国家赞成根据大会第 54/197 号决议所规定的目标，建立一个稳定的、能够应对发展挑战的国际金融体制。

35. 在最近通过的卡塔赫纳宣言中，里约集团成员国的国家元首和政府首脑们对国际金融体制的改革问题特别重视。在此背景下，鉴于短期资本流动的不稳定性，必须防范外部危机；也因此有必要加强建立在健康的国家财政基础上的、负责的宏观经济政策。这就是长期、稳定的增长的保证。对承担国际金融体制规范工作的机构进行改革同样很重要。这些机构应该努力在各国推广国际公认的标准，比如有关对银行和金融

部门的活动实行监控和规范的标准。此外，加强国际金融结构的主要目标之一应该是构筑一个能够保证金融市场稳定的框架，从而使得在出现紧急情况时，能够向往往由于外部原因陷于困境的国家提供财政援助。

36. 国际金融机构应该改进它们的筹资机制，建立透明而无歧视性的机构，以帮助有困难的国家恢复其支付能力并重新进入国际金融市场。在这方面，私营金融部门可以发挥积极作用。

37. 在加强全球金融体制的同时，特别应该通过改善区域和分区域金融机构之间业务活动的协调来发展这些机构。体制改革的另一个目标应是提供一个有利于得到长期资金和技术援助的框架，并为社会项目和基础设施项目筹集资金。正是这样人们才能够达到减贫以及提高拉美国家生活水平的目的。

38. **Kolby 先生**（挪威）说，千年首脑会议在向国际社会宣传由于发展中国家资金流动不足造成的问题方面作出了巨大的贡献。减贫和减债是经常提及的优先目标。秘书长在有关这些问题的报告中提到，官方发展援助和用于减轻债务的资金与需要相比始终是很不够的。另一方面，与亚洲危机之前相比，私人资本流动的水平显著下降。秘书长还提醒说，工业国采纳的调整方案对发展中国家可能会产生十分有害的后果，比如对后者的贸易、利率和货币稳定。如果人们希望能够预防可能发生的危机，就应该通过合作采取措施，改进现有的国际经济体制。

39. 关于贫穷问题，国际货币基金组织和世界银行已经采取了积极的措施：全球发展框架和向贫穷开战战略文件的宗旨就是使发展中国家对自身的发展进程有更大的自主权。现在应该由作为联合国系统和国际金融机构成员的各个国家作出努力来改进国际发展机构之间的协调、统一和运作并强制实行更一致、更具透明度的会计和银行标准。

40. 总而言之，减少贫穷和加速发展中国家的经济社会发展需要增加投向这些国家的资金流动量。在过去近 20 年的时间中，挪威向官方发展援助所作出的贡献超过了国民生产总值 0.7% 的指标。挪威政府建议在其 2001 年预算中增加这一项资金的总额至 1.7 亿美元，相当于名义值的 14%，从而使挪威成为按人均计算的主要的出资者。此外，国家还将显著增加向联合国开发计划署和联合国儿童基金会提供的捐款。关于减轻债务问题，挪威是首批建议在《重债务国债务倡议》范围内全部取消双边债务的国家之一，在多边债务问题上它也将作出更大的努力。

41. 然而，仅有官方发展援助是不够的，国内外的私人投资也必不可少。因此，为了促进发展中国家的增长，必须在私营部门和公共部门之间建立伙伴关系。为了准备下一届最不发达国家会议，挪威将邀请所有这些国家的代表参加在奥斯陆举行的一次会议。会议将研究在向贫困开战中私营部门的作用和其他将在高级别发展筹资会议上讨论的相关问题。

42. **Wibisono** 先生（印度尼西亚）说，最近在雅加达举行的有关发展筹资的高级别区域咨询会议对三个报告中的许多观点进行了详细的研究。这次会议确定了一些区域发展的前景并草拟了一些实用的建议。在亚洲危机之后，建立了一些区域机制，目的是为了推动信息的交换，同时还建立了一个快速预警系统并对金融合作进行了安排，以便在需要时帮助补充国际货币基金组织的资金。在区域和分区域范围内，一些开发银行和储备基金组织表示，它们可以在治理危机和筹措发展资金方面发挥重要作用。在这种情况下，具有资信的储备基金组织至少可以部分地制止潜在投机者打击国家的货币，从而解除对区域贸易和金融关系的威胁。区域机构和相互评估无论是对宏观经济政策还是对内部的金融规范都是一种进行监督的有效手段。这些机制与独此一家的国际机构相比，无疑更能被发展中国家所接受。但是，大部分区域金融机构的效率有限，不过，从长远的角度来看，投资发展这些机构还是有益的。所以，必须营造一个新的金融结构，通过各种鼓励措施，促进这些机构的发展。可以考虑让国际货币基金组织同储备基金组织网联合，使前者能够将其工作重点放在同这些储备基金组织的关系上，而不再把精力集中在某些困难国家上。

43. 多年来，国际金融和货币体制的运行比较令人满意，为推动全球经济的发展作出了贡献；但由于全球化和资本的空前流动，布雷顿森林机构愈来愈难以有效管理全球经济。尽管 10 年前爆发了墨西哥危机，全球金融机构并没有考虑采取措施以防止亚洲金融危机的爆发。必须从过去的失败中吸取教训，重新考虑这些机构的运作方法，以使它们在可能发生的金融危机一旦来临时能够快速、有效地作出反应。这就要求它们加强预防能力，探索新的路子。

44. 必须重新审议布雷顿森林机构的决策结构，以使它们更加民主化；从这个角度讲，加强发展中国家对决策过程的参与可使体制更加稳定。此外，在缺乏一个有利的外部金融环境的情况下，发展中国家只能进行痛苦的调整并继续面对难以承受的债务负担。应该找到一个解决这些失调的办法，而且还必须纠正妨碍体制正常运行的其他缺陷。国际货币基金组织则可以减轻由于调整而付出的社会代价。

45. 众所周知，大部分发展中国家并没有从私人资本的流动中获益，而只能继续依靠官方发展援助，该项援助已经大幅度地减少。因而，国际金融结构的改革应能增强国际货币基金组织支持收支平衡的能力和提供新的发展资金的能力。

46. **Osei-Danquah** 先生（加纳）指出，如果说全球经济的健康发展在很大程度上取决于稳定的资金流动的话，那么，创造有利于促进繁荣的条件则同样也要求合理地分配这些流动的资金。在一个一体化的全球经济中，资金流动的状况影响到所有国家。所以，发达国家维持非通胀性的增长很重要；而对于发展中国家来说，同样重要的是全球金融体制运作给它们的稳定和增长所造成的影响。在这个问题上，必须尽快研究以下事实，即：工业大企图在它们之间掌握对货币失衡的调整，而不考虑汇率浮动对其他国家产生的后果。因此，加强对工业大国货币和金融体制的多边监控是非常重要的。考虑到对各国政府的能力的影响，必须重

新审视现有的监控体制。布雷顿森林机构应该帮助发展中国家加强机构建设，以保证工业国和发展中国家在机构设置上形成统一。在这方面，应该对各机构在执行加强规范和金融监管的任务方面所作出的努力感到欣慰。随着各国的参与，这些进程应该得到加强。在这方面，区域机构和区域机制应该发挥更积极的作用。大会应该支持那些指导调整国际金融体制的原则，以确保更加平衡以及促进公正和发展。

47. **Isakov 先生**（俄罗斯联邦）说，秘书长有关这一问题的报告（A/55/187）说明，最近一次金融危机的后果在 1999 年仍然对发展资金的转移产生负面影响。然而，尽管资金流动的总量有所减少，但在发展中国家和转型国家的外国直接投资还是有所增加，在这方面，总的情况在 2000 年应该有所好转。

48. 发言人认为，有无改进希望同上一年在加强全球金融机制方面所取得的成绩有直接关系。实际上，机制的有效运行在很大程度上有助于保证发展的有利条件。联合国各个不同的实体，特别是经济和社会理事会，世界银行，国际货币基金组织和世界贸易组织对这个问题愈来愈关注，从而鼓励了这些成绩的取得。许多想法在这些机构中得到了反映，然后，这些想法又在改革国际金融体制的做法中得到了体现。

49. 有鉴于从金融危机中得到的教益，采取了一些改进信息交换以及加强其透明度的措施。目前，对指导银行部门活动的准则和规定也重新进行了审查。为防止意外而设置的补充信贷额度也已经确定。有关在国际金融体制改革问题上促成一致意见的新机制，如 20 国集团和金融稳定论坛已经开始试运行。所以这些措施都是一大进步，而且根据权威专家的估计，改革正在朝着正确的方向前进。然而，正如最近在科隆和冲绳举行的八国集团首脑会议所提出的那样，无论是国际还是国内，还有许多任务尚待完成。首先，改进快速预警和预防金融危机机制，在这些方面，联合国可以发挥十分有益的作用。

50. 一个需要联合国和国际金融机构特别重视的问题是加强发展中国家和转型国家对金融市场和银行部门活动的管制和规范的能力的问题。而金融市场和银行部门的结构调整具有重大意义。考虑到金融市场自由化的速度应该根据每个国家特有的经济条件和机构情况确定，所以，联合国在这方面的援助很重要。

51. 能够保证国际金融体制改革获得成功主要因素之一是加强联合国系统与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间有益的合作。预计将在 2001 年举行发展筹资政府间高级别会议将标志着为解决这一系列复杂问题所迈出的决定性的一步。

52. **Moura 先生**（巴西）说，根据预测，2000 年全球经济将能增长 4.7%，这是 10 余年来最高的增长率。这样强劲的活力在很大程度上是全球化、技术革新、新经济和信息社会的涌现以及特别是通过电子商务使得贸易和金融活动加速的结果。但这些好处的受益者主要是工业国。在过去的 10 年中，发展中国家努力进行

结构调整，其代价往往是在政治和社会层面上产生严重问题。而有关建立开放的国际贸易体制，实现金融市场一体化，减轻债务负担，增加援助和投资的诺言都没有兑现。

53. 国际社会在承认资本市场的极端重要性的同时，并没有在减少脆弱性，预防危机，援助困难国家，动员私营部门方面取得长足的进步。根据普遍的看法，私营部门应该在预防和解决金融危机方面发挥更加积极的作用。谁都不怀疑在国内治理好宏观经济的必要性，但加强国际合作也是必不可少的。工业大国之间的政策协调同样很重要，因为这些国家的国内政策对全世界都有影响。

54. 债务问题的严重性，特别是对于最穷国来说，要求采取更迅速、更彻底的紧急减债措施。为了有效起见，应认真制定这些措施以及向贫困开战的纲领并由有关国家的政府进行监督。

55. 农业是发展中国家收入的一个重要来源，这些国家中的大部分还依赖于基础产品的出口，但这些产品的价格波动往往很大。必须指出，工业国在这方面言行不一致，它们口头上吹嘘自由贸易，而执行的却仍然是保护主义政策。必须消除在贸易上的这种欺负弱者的不正常现象。

56. 平衡地分享增长和经济繁荣要求国内和国际都作出一个坚定的集体保证；发展中国家应该能够使它们的出口产品进入工业国的市场。消灭发展中国家的贫穷牵涉到经济增长和创造就业机会。必须通过市场准入、技术转让和相当水平的发展筹资使这些国家融入全球经济。

57. **Valdés 先生**（智利）说，如果希望得到全球化的全部好处，必须以政治观点而非技术观点对待全球金融体制提出的问题。由大会来审议发展的筹资问题对于在平等和社会正义中实现发展是很重要的，因为这是 21 世纪联合国的首要任务。发达国家和发展中国家之间资金的净转移动态对全球经济发展有影响，但在过去的年代里，这些转移的流向是从穷国朝向工业国。无论是为了效率还是公正都必须断然改变这种局面。

58. 第二委员会就建立新的国际金融结构展开的辩论具有重大意义，通过结合发展的前景和平等的原则，应有助于协调布雷顿森林机构和其他区域机构之间的工作。加强国际金融体制应是工业国和发展中国家共同努力的结果，其目的是在出现金融全球化新现实的情况下，要在机构改革和国际金融安排方面争取达到政治上必要的共识。为了达到这一目的，必须通过由各有关方面组成的代表机构来加强国际金融机构的结构和运作。在一个有效的国际金融体制和发展筹资之间同样存在着明显的联系，因为该体制的目标就是充分就业和消灭贫困，而在这些方面，世界银行和国际货币基金组织已经做出了值得赞扬的成绩。在充分考虑实现全球社会正义目标的情况下，研究通过建立旨在预防和解决金融危机的机制从而保证体制稳定的办法，同样也很重要。

59. **Forde 夫人**（巴巴多斯）代表属于联合国成员的加勒比海共同体成员国发言，她说，他们这些国家以满意的心情欢迎秘书长对进行审议的问题所作的报告（A/55/187 及 Add. 1 和 2）。

60. 尽管出现了全球经济回升和金融市场稳定的信号，加勒比海共同体成员国在它们为融入国际经济新秩序而作的努力中依然面临众多困难。自 1991 年以来，向加勒比海共同体提供的官方发展援助不断减缩，从原来的 6.9 亿美元下降到如今的 2 亿美元，而私人投资一般不足以填补这一损失所造成的缺口。

61. 面对全球经济形势的演化，加勒比海共同体成员国在国内进行了改革，以便稳定宏观经济环境，增强调节机制，调整机构布局并进行适当的刺激以鼓励国内外投资。这些努力取得了不同程度的成功。

62. 虽然加勒比海共同体成员国竭尽全力稳定它们的经济，加强它们的金融体制，但它们对经合组织以及金融稳定论坛为在国际上开展反偷漏税和洗钱斗争而采取的措施感到担忧。这些措施威胁到加勒比海共同体成员国的金融服务部门——它们在这些国家中发挥着愈来愈重要的作用，而且很可能会给流向该地区的资金带来负面影响。加勒比海共同体成员国认为，它们这些国家的金融服务部门遵纪守法，享有良好的声誉并且不鼓励非法活动。

63. 尽管加勒比海共同体成员国所采取的措施提高了国内生产总值、预算帐户和外贸帐户，减少了失业并把通货膨胀率维持在一个较低的水平，但它们的发展目标仍继续受到长期贫困、出口不足、债务管理困难以及自然灾害持续肆虐的威胁。

64. 尽管加勒比海共同体成员国面临着这么多困难，但它们还是努力开掘新的能力，以克服在当前全球经济环境中遇到的发展问题。它们力求使经济一体化的进程向前迈进，以建立一个统一的加勒比市场。它们也在为有可能成立的美洲自由贸易区做准备。

65. 多边信贷机构应该格外关注小国的情况，小国有小国特殊的需求。实际经验证明，如果国际体制不对它们区别对待，它们就无法应付国际金融市场的风云变幻。对国际金融体制提出的任何一项改革建议都应该考虑到金融危机给许多易受伤害的发展中国家所造成的问题。

66. **Robertson 先生**（新西兰）在提及秘书长的报告（A/55/187）时说，报告中提到的一个问题是关于自亚洲危机以来流向发展中国家和转型国家的资金持续减少的问题。为了改变这种趋势，不应该减弱官方发展援助的作用。目前，官方发展援助已经明显低于私人出资，国际社会应该重申它的承诺，迎接发展所提出的挑战。官方发展援助的使用方式应该更新、有效。新西兰决定增加它在多边和双边范围内对官方发展援助的捐助额。2001 年，新西兰将向联合国各个机构平均增加 40% 的捐赠。

67. 此外，国际社会尤其应该重视非洲的发展问题。应该对该大陆采取特别措施：取消债务，改进国际市场准入，增加官方发展援助，增加外国直接投资和技术转让。发展中小岛国的情况也十分困难，需要格外关注。不言而喻，这些国家应该执行正确的经济政策，但国际社会可以做很多事情去帮助它们发展，就这方面来说，世界银行、英联邦秘书处和联合国之间应加强协调。

68. 《重债穷国债务倡议》是富国之间为帮助其他国家——这些国家因债务负担在全球化面前变得异常脆弱——而进行合作的一个很好的实例。新西兰不是一个债权国，它提供的官方发展援助仅是一些补助而不是贷款。2000年，它为支持这一倡议总共提供了640万新西兰元。

69. 除了官方发展援助之外，创造一个有利于增长和发展的国际国内环境也是必不可少的，因为这样就可以把强劲的经济增长同公平和公正的社会结合起来。千年宣言指出，国内和国际的良政是向贫困开战和促进发展取得成功的条件，必须扩大参与，改进国际金融体制的内部协调。政策的连贯性，伙伴关系以及参与的过程也是必须的，而理想的情况应该是多边和双边捐赠国，其他机构以及受益国都能作出更多的承诺。

70. 国际社会应该尽力通过解决资本流动和沿海金融中心问题，做到使金融市场走向稳定。还必须制定国际标准和国际法。下一届关于发展筹资的高级别会议首先将着重加强国际金融体制的协调性和稳定性，新西兰对这次会议抱有极大的兴趣，会议将使联合国有可能发挥一种催化作用。

71. **Murat 先生**（海地）指出，除了自然资源配置和人力资源的匮乏外，财政困难始终是发展中国家在为发展作出努力时遇到的最主要的制约因素。由于这些国家的市场狭小，生产能力弱，不可能拿出足够的储蓄来为增长所必须的基础设施建设大工程提供资金。这种情况使得它们严重依赖于难以吸引的外国资本的流入和官方发展援助——这种援助在6年内已经下降了15%。

72. 自从40年前向发展发起大进军以来，令人遗憾的是穷国如今的问题依然同当年一样尖锐。预期的结果很少达到，最不发达国家的数目不仅没有减少反而有所增加。许多发展中国家在保证为本国居民提供基本服务如住房、教育、医疗和食品方面面临着严重的困难。因此，在用于促进发展的社会和经济基础设施的投资方面不能不作出重大牺牲。

73. 海地对联合国提出的全面支持世界走向一个公平、可持续发展的经济社会进程倡议感到欣慰，这是一个要求所有国际金融机构都真正参与的目标。

74. 最近发生的席卷东亚国家的金融危机暴露了国际金融体制运作中的弊病，由此必须进行深刻的改革。危机显示出国际金融体制缺乏预见性以及管制和调节国际资本特别是投机性资本流动方面的无能，而

且呈现出难以确保实现经济金融一体化。一方面，金融市场被少数大国所统治；另一方面，世界各国都受全球经济波动的影响。再者，国际金融机构的干预模式和战略使面临严重经济社会发展问题的缺少资源的国家受害不浅。所以，各国政府应该加强它们对全球经济波动的防范。与此同时，有必要采取国际行动以治理和预防金融动荡的蔓延。

75. 值得欣慰的是决策者已经准备对国际金融结构进行重大改革。海地支持这样的思想，即：以加强金融机构并使之民主化为基础，改造现有的国际金融结构，使其能配合发展中国家的努力，帮助后者走上公平和持续的经济社会发展道路。这些机构还应该使它们的工作方法更加灵活，对有关国家领导人和民众的忧虑更加关心。

76. **Davidson 先生**（美利坚合众国）说，美国代表团准备同所有发展中国家和发达国家，也包括联合国秘书处进行协商，以便在考虑全体会员国所关心的问题的基础上，起草一份针对这次审议的问题的决议草案。对于美利坚合众国来说，发展筹资，更好的使用这些资金以及维持金融稳定都是极需优先考虑的问题。在最近由世界银行和国际货币基金组织在布拉格主持召开的会议上，国际社会通过了一些旨在加强国际金融结构的措施，目的在于确保全球资本的流动强而稳定。

77. 如果说联合国能够通过积极的对话，对关于发展筹资以及资金流动稳定性问题的国际讨论作出积极贡献的话，那么，制定和执行旨在改革国际金融结构的政策则属于世界银行、国际货币基金组织以及其他被赋予必要的职权和职能的实体所管辖的范围了。

78. 去年，美国代表团投票反对大会的第 54/197 号决议，因为该决议超越了对有关问题和观点的表达，所提倡的某些措施，在代表团看来，构成了对国际金融机构决策部门的干涉。希望在本次会议上通过谈判能够迅速解决所有的争议并制定出意见统一的文件。

79. **Liu Jintao 先生**（中国）说，看到全球经济从最近的金融危机中摆脱出来，而且总的形势有所好转，令人感到鼓舞，尽管南北之间在发展方面的差距仍在不断地扩大。许多发展中国家正面临贫穷扩大而且在全球化的进程中愈来愈边缘化的局面。如何使这些国家融入全球经济，使它们能够得到发展并消灭贫困，则将是国际社会在 21 世纪应该解决的重大问题。

80. 正如秘书长在他的报告（A/55/187）中所指出的那样，发展筹资的情况远不能令人满意。1999 年，流向发展中国家的净资金继续减少。1998 年，在受金融危机严重影响的东南亚地区，资本的外流急剧增加。如果说非洲的形势相对稳定的话，那里的投资总量却明显不能满足需要，而与此同时，全球经济正处于一个欣欣向荣的阶段。

81. 为了使发展筹资有所进展，必须立即改革和加强国际金融体制。全球化使国际经济形势发生了迅速的变化。为了适应新的现实，金融体制应该考虑发展中国家的困难和 90 年代历届联合国重要会议所确定的目标。关于金融体制的改革，重要的一条是增加透明度和加强信息的交流，加强金融的规范和监控手段，在资本帐户方面采用适当的汇率和制度，推动私营部门参与危机的解决。然而，发展中国家地位平等地参与金融机构的决策过程，对于建立一个公开、公平、以法律为依据的、可以预测的和不带歧视性的多边贸易和金融体制也十分重要。在这一过程中，由于联合国拥有相对优势，它的作用是很重要的。同时，为了改进政策方面的协调，联合国尤其应该加强同布雷顿森林机构以及世界贸易组织之间的合作。

82. 官方发展援助一直是许多低收入国家外部筹资的主要来源，它在帮助发展中国家提高居民生活水平方面起着重要作用。虽然有些国家如挪威在这方面作了值得称道的努力，但多年来，官方发展援助的总体水平在下降。发达国家必须表现出应有的政治意愿并采取有效措施，以达到捐助额占国民生产总值 0.7% 的指标，如同它们自己曾经保证过的那样。

83. 由于全球化的发展，私人资本对发展中国家的作用愈来愈大。可是，因为它们总是以利润为目的，所以它们对许多国家和许多部门不感兴趣。这些资本的投机性和不稳定性往往给有关国家包括全球经济带来灾难性的后果。应该在国际上建立适当的机制，鼓励和引导私人资本投向不同的发展领域，同时减少它们的负面影响。

84. 沉重的债务负担是发展中国家一个重大的制约因素，而首当其冲的是那些最不发达国家。为了找到这一问题的解决办法，最近，国际社会制定了多项措施，这些措施取得了一定的效果，尽管《重债穷国债务倡议》的执行情况令人失望。在第二委员会最近一次一般性辩论中，许多发展中国家要求国际社会通过更有力的措施并取消所有无法承受的外债。

85. 为了帮助发展中国家动员发展所必须的资金，首先必须加强它们依靠自己筹集资金的能力，尤其是通过贸易的途径。可是，某些发达国家一方面鼓励发展中国家向它们开放市场，而它们自己却设置障碍——反倾销措施，就业条件和配额——以阻碍后者的产品进入它们的市场。因执行保护主义措施而给发展中国家造成的损失每年大概是 200 亿美元。为了解决这个问题，发达国家应该实实在在地向发展中国家的产品和服务开放它们的市场并给发展中国家以优惠的待遇，使后者能够更方便地进入它们的市场。

86. **Garrity 夫人**（世界银行驻联合国特别代表）说，千年首脑会议的出席者指出，他们有决心迎接全球化的挑战并努力使全球化变成一股造福于全人类的积极力量。在会议通过的宣言中，他们重申联合国的主要目标，那就是：减少贫困，保证所有儿童都能完成初等教育，增进妇婴的健康，采取必要措施战胜艾滋病

毒/艾滋病并改善贫民窟居民的生活条件。宣言还提到了一系列问题：发展中国家的债务，可持续发展，良政，社会保障，非洲的特殊需要以及共享信息和通讯技术的好处的极端重要性。

87. 面对这些重大问题，千年宣言特别建议，要保证政策有更大的协调性，而且要改进联合国及其机构同其他多边机构包括世界银行之间的合作，以便能更协调地对待发展问题。世界银行完全赞同这种办法。发展中国家在动员必要的资金以实现持久的和公平的发展方面有困难，为此，各国元首和政府首脑作出了承诺，表示要保证使预计将在 2001 举行的发展筹资高级别国际会议取得成功。

88. 最近在布拉格召开的世界银行和国际货币基金组织的年会承认，现在，消灭贫困已经成为国际社会最关注的一件大事。对于在这方面应遵循的一些原则也达成了共识：要有长远的观点，应由各国政府来掌握进程和方向，参与，伙伴关系，经济和金融部门同社会、机构和结构部门之间的平衡，信息和通讯技术的使用要为发展服务。

89. 应联合国的邀请，世界银行参与审议为发展筹措资金的问题。为此，世界银行成立了一个小组，协助联合国协调秘书处的工作并向组织间专门工作组提供技术支持，成立专门工作组的目的是撰写含有秘书长建议的报告供各国政府讨论。世界银行决心同联合国系统的伙伴们合作，以使该过程有助于实现持久的和公正的增长，促使各国机会平等、自治并得到安全保障。

90. 世界银行也向各国提供有关债务和加强能力方面的援助，以帮助它们巩固本国的金融体制。经过广泛的咨询和谈判，世界银行和国际货币基金组织在债务问题上采取了新的做法——《重债穷国债务新倡议》；如今已有 10 个国家可以享受根据新做法规定的减债措施，另有 10 个国家则应该可以在 2000 年底之前享受这一待遇。根据这些协定，减债总额应能达到 300 亿美元以上，相当于计划总数的 60%。世界银行行长最近在行长理事会年会上的讲话中提到，愈来愈多的发展中国家履行了它们的承诺，他要求发达国家加倍努力，特别是达到在为发展中国家提供发展援助方面所确定的目标，为加快减债速度和加强减债力度提供必要的资金，拆除有损穷国的贸易障碍，寻找新的办法去解决与艾滋病毒/艾滋病、环境、基础教育以及健康有关的紧迫问题。

91. 世界银行还帮助各国加强它们国内的金融体制，特别是在金融部门共同评估纲领范围内，国际货币基金组织也参加这一工作。银行制定了一整套评估企业管理和帐目的详尽的方法并发出有关管理国债方面的指示。银行同区域组织合作，以加强各国处理因危机造成的社会问题的能力，减轻为应对经济冲击所付出的社会代价，如提出亚太地区经济合作的倡议。

92. 千年首脑会议和最近的联大年会议研究了管理全球经济的最佳方法，特别是考虑到了最易受伤害国家的情况。正如世界银行行长所说，国际社会有义务使人人都能得到全球化的好处，以保证我们的下一代能够生活在一个公平、和平和安全的世界上。

93. **Gamaleldin 先生**（埃及）必须在发达国家和发展中国家之间建立伙伴关系，通过提高决策过程中的透明度和民主性改进对国际经济事务的管理，以使发展中国家能够对所有关于国际经济秩序的问题发表意见，保证国际经济政策的协调，特别是布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国之间的政策协调。为此，埃及要求联合国竭尽全力，彻底解决所有发展中国家的债务问题，而不要仅限于解决负债最多的国家的问题。

94. 因为官方发展援助不够，所以，发达国家应该向发展中国家的产品开放它们的市场。这样才能使后者增加出口收入，向贫困开战并从发达国家进口所需要的产品。

95. 国际金融市场的动荡是最近这几年的特点。造成这种情况的原因是：许多投资者明知他们即使损失也会得到补偿，所以进行了一些不大明智而且冒风险的投资。面对这一现象，国际社会进行了协调，对国际金融市场上操作各方——无论是企业还是监督机构——需遵循的行为准则作了修改，目的是提高透明度。

96. 一旦金融出现问题，保证基金就可以迅速提供大笔款项，当即便能稳住发达国家或发展中国家的金融小型市场。目前还没有任何规章对这些基金进行管制，许多国家其中包括美国正准备弥补这一缺陷，国际社会同样应该尽快解决这个问题。应该研究国际债务问题，最近的金融危机就是因为短期应偿还贷款积压太多，从而在有关国家造成了现金短缺。

97. 有关上述行为准则，埃及代表团提到，国际结算银行制定了 60 余项。现在应该确定那些需要优先执行并提出一些鼓励措施以推动各国遵守这些准则，当然，这些准则应该结合每一个国家的特点。

98. 发展中国家必须参加所有旨在改进国际金融体制的会议，如金融稳定论坛。此外，还应该建立一些不仅能够预防金融危机并且从危机一开始就能应对的机制。

99. 一旦发生金融危机，凡作出错误决策的投资者应该承担危机后果，因为，让接受投资的发展中国家遭受损失和牺牲本国居民的利益以及它们为发展作出的努力是不能接受的。希望为发展筹资而召开的高级别政府会议能够解决这些问题。

100. 主席说，会议完成了议程项目 92（e）的一般性辩论。

时 10 分会议结束。