



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
11 October 2000
Russian
Original: French

Второй комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 6 октября 2000 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Эсканеро (заместитель Председателя)(Мексика)

Содержание

Пункт 92 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики

- е) Финансирование развития, включая чистую передачу ресурсов между развивающимися странами

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого комитета.

00-67764 (R)

0067764

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 92 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики

е) Финансирование развития, включая чистую передачу ресурсов между развивающимися и развитыми странами (A/55/187 и Add.1 и 2)

1. **Г-н Киннибург** (начальник Отдела анализа политики развития Департамента по экономическим и социальным вопросам), представляя доклад Генерального секретаря “На пути к стабильной и справедливой международной финансовой системе”, отвечающей задачам развития, особенно в развивающихся странах (A/55/187), напоминает, что в своей резолюции 54/197 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить рекомендации по разработке программы, осуществление которой должно привести к укреплению международной финансовой системы и обеспечению ее большей стабильности. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь предлагает в пункте 76 своего доклада повестку дня, включающую ряд всеобщих принципов и необходимых мер для обеспечения большей стабильности международной финансовой системы; эти меры касаются трех основных тем: предупреждение международных финансовых кризисов, урегулирование кризисов и международная институциональная система.

2. Для начала нужно условиться, что прочность национального финансового сектора составляет “первую линию обороны” страны, в которой разразился финансовый кризис. Отсюда вытекает необходимость применения эффективного регулирования и финансового контроля, с одной стороны, ориентируясь на наиболее эффективные методы, используемые в других странах, а с другой стороны, применяя вытекающие из них международные финансовые нормы, при условии определенной адаптации. Таким образом, как бы ни были важны эти нормы, их применение должно быть не обязательным, а добровольным; далее, эти нормы должны быть адаптированы к потребностям стран, находящихся на различных стадиях экономического и финансового развития, что предполагает участие в их разработке стран с самым различным уровнем развития и стран с переходной экономикой; наконец, страны должны получать помощь, в особенности со стороны

международных директивных учреждений, с тем чтобы иметь возможности применения новых более совершенных норм.

3. Есть еще один способ предупреждения финансовых кризисов в рамках процесса глобализации, а именно: создать в каждой стране систему международных платежей, способную противостоять внешним экономическим потрясениям. Разумеется, не существует ни некоей единой системы валютных курсов, ни единой модели управления счетом движения капиталов, которые были бы оптимальны для всех стран и при любых обстоятельствах, поскольку, чтобы быть эффективными, они должны учитывать такие факторы, как задачи экономической политики, уровень развития страны и ее место в мировой экономике. Поскольку между странами существуют различия, их не следует принуждать к принятию единообразных решений, в том что касается валютных курсов и счетов движения капиталов, а нужно помочь им создать механизмы, которые позволили бы им противостоять внешним потрясениям. В этом плане международное сообщество могло бы сыграть важную роль, проведя объективные исследования всего спектра применимых в этих областях механизмов, с тем чтобы страны могли принимать вполне осознанные решения.

4. Хотя политика и меры, принимаемые на национальном уровне, играют первостепенную роль, основополагающим элементом предотвращения кризисов является многосторонняя деятельность по надзору, - при том условии, что она будет также адаптирована к конкретным условиям каждой из стран и ограничена основными проблемами макроэкономического и финансового характера, сохраняя при этом подлинно всеобщий характер, то есть будучи применима в равной мере к крупным промышленно развитым странам, с тем чтобы обеспечить соответствие их политики целям и приоритетным задачам в мировом масштабе. Одной из задач, о которых идет речь, должно стать предотвращение слишком резких колебаний курсов основных валют, которые могут иметь тяжелые последствия для экономики других стран.

5. Даже в том случае, если принят полный набор превентивных мер, полностью исключить возможность финансового кризиса невозможно, поэтому на случай возникновения такого кризиса

все заинтересованные стороны (кредиторы, заемщики, частные инвесторы, правительства и многосторонние учреждения) должны заранее знать свою роль и свои обязанности. Урегулирование кризисов требует большей предсказуемости и более справедливого распределения затрат: и действительно, вероятность того, что кризис разразится, снизится, если каждая из сторон примет меры, которые позволят ей избежать погашения своей доли издержек по преодолению последствий кризиса. В то же время, стремясь найти выход из кризиса, следует стараться поддерживать определенную степень гибкости, определенное равновесие между применяемыми правилами и здравым смыслом. Однако в рамках международного сообщества так и не достигнуто настоящего консенсуса по этим вопросам, которые рассматриваются во втором добавлении к докладу Генерального секретаря.

6. Даже если согласие по этим вопросам достигнуто, при урегулировании кризиса в любом случае потребуются выделение значительных краткосрочных средств, а для обеспечения их максимальной эффективности нужно иметь возможность мобилизовать их более оперативно и обставлять меньшим количеством ограничений, чем в настоящее время. Поэтому следовало бы рассмотреть вопрос о создании механизма “кредитора в последней инстанции”, который, в случае мирового финансового кризиса, позволил бы осуществлять временные вливания денежных средств без обеспечения. Международному сообществу следует подумать о порядке создания и функционирования таких систем. Можно было бы, например, рассмотреть возможность срочной мобилизации денежных средств путем временного предоставления специальных прав заимствования.

7. Последний пункт предлагаемой повестки дня касается институциональной структуры, которой вменялась бы задача управления международной финансовой и экономической системой. Как уже неоднократно подчеркивалось, широко признано, что развивающиеся страны должны играть более активную роль в управлении мировой экономикой. В последние годы к уже существующим учреждениям добавились форумы и специальные комитеты, занимающиеся рассмотрением вопросов финансовой стабильности в мировом масштабе, однако в них представлены лишь страны, “имеющие

системное значение”, тогда как опыт показывает, что эти страны не являются ни единственными потенциальными виновниками, ни единственными жертвами финансовых кризисов. В более общем плане нынешняя структура управления международной финансовой системой не соответствует все более широко признаваемым принципам демократии, партнерства и сопричастности.

8. Помимо принципа более справедливого представительства на мировом уровне, многостороннее финансовое сотрудничество можно было бы укрепить путем применения принципа субсидиарности. Региональные и субрегиональные органы следует укрепить, с тем чтобы внести большой вклад в дело сохранения финансовой стабильности на мировом уровне. Региональное сотрудничество могло бы дополнить сотрудничество на мировом уровне, в частности, путем усиления надзора и осуществления контроля за “узкими местами” в финансовой сфере на региональном уровне. Оно позволило бы точнее определить потребности каждой из стран и дало бы возможность регулирования на национальном уровне проходящих процессов и взаимовлияния соседних стран. Наконец, региональные учреждения позволили бы расширить круг государств, участвующих в процессе анализа глобальных проблем.

9. По общему мнению, состояние мировой экономики в целом нормально. В то же время ряд факторов представляет собой потенциальную угрозу для общей позитивной картины, причем большинство из них связаны с растущей уязвимостью мировой финансовой системы. Чтобы уменьшить эту опасность, приоритет должен оставаться за укреплением международной финансовой архитектуры, при том что общее благоприятное состояние мировой экономики и относительное спокойствие на финансовых рынках создают условия, способствующие проведению реформ.

10. Разумеется, в задачи Организации Объединенных Наций проведение таких реформ не входит, однако она могла бы озвучить позиции всех государств-членов по определенному кругу проблем, которые в условиях глобализации влияют на прогресс и благосостояние миллиардов людей.

11. **Г-жа Аль-Бассам** (начальник Отдела региональных комиссий, Нью-Йорк), представляя первое добавление к докладу Генерального секретаря (A/55/187/Add.1), касающееся региональных перспектив и тенденций, говорит, что, по мнению исполнительных секретарей региональных комиссий, финансовый кризис в Азии и его эпидемический характер выявили необходимость конкретного участия региональных учреждений в реформе финансовой системы. В поддержку этой позиции можно привести как минимум три аргумента: в первую очередь, глобализация усиливает роль связей внутри регионов в рамках “открытого регионализма”. Развитие торговли и потоков прямых инвестиций способствует укреплению макроэкономических связей и тем самым стимулирует спрос на определенные услуги, предоставляемые международной финансовой системой. Однако в том, что касается соседних стран, предоставление таких услуг может быть наилучшим образом обеспечено региональными учреждениями. Во-вторых, некоторые виды таких услуг не подразумевают участия лишь международных учреждений: например, консультации и надзор за осуществлением макроэкономической политики на мировом уровне, возможно, необходимы для обеспечения слаженности экономической деятельности промышленно развитых стран, однако это в меньшей степени относится к урегулированию последствий национальной макроэкономической политики для соседних развивающихся стран. В-третьих, что касается малых стран, перед которыми встает необходимость урегулировать кризис или финансировать процесс собственного развития, то им относительно важнее найти альтернативные решения “глобальным коллективным благам”, предоставляемым международными учреждениями, поскольку эти страны крайне ограничены в плане ведения переговоров с крупными учреждениями, так что их основная надежда - конкуренция между этими учреждениями за возможность предоставить финансовые услуги. Можно выдвинуть также и четвертый аргумент из области экономической политики, а именно, что отношение стран к аналитическим выкладкам и рекомендациям в области политики может быть весьма различным, в зависимости от того, исходят ли они от международных или региональных организаций.

Они будут иметь большее влияние в региональных организациях и, следовательно, больший вес в рамках проводимых ими аналитических исследований.

12. Из этого следует, что Международный валютный фонд (МВФ) не следует рассматривать как отдельную всемирную организацию, а скорее как вершину пирамиды в сети региональных и субрегиональных резервных фондов. Эта модель может быть расширена и адаптирована, с тем чтобы запрашиваемые услуги обеспечивались на дополнительной или - в некоторых случаях - на конкурентной основе. Таким образом, сеть конкурирующих организаций могла бы в определенных случаях сотрудничать и дополнять деятельность МВФ, не пытаясь при этом его подменить.

13. Факт осознания регионального измерения кризисов со времени кризиса в Азии повлек за собой горячие споры на межправительственном уровне в рамках различных региональных и субрегиональных органов, в том числе в региональных комиссиях. Проведенные обсуждения выявили необходимость укрепления политики на национальном уровне, а также технических и аналитических средств предотвращения и урегулирования кризисов. Выявлению потенциальных проблем могли бы способствовать усилия в области раннего оповещения на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. На субрегиональном и региональном уровнях был выдвинут ряд инициатив, в частности в Азии и в регионе ЭСКАТО, причем было признано, что эти инициативы следует использовать и распространить на другие страны. Проведенное обсуждение также показало, что региональные комиссии могут стать источником технической помощи, консультационной и аналитической деятельности, а также центром обмена информацией и опытом по этим вопросам, в том числе по вопросу о реформировании международной финансовой архитектуры.

14. В этой связи по просьбе подготовительного комитета по проведению совещания высокого уровня по вопросам финансирования развития региональные комиссии начали проводить консультативные встречи, результаты которых обогатят его работу. В ходе этих встреч обсуждаются самые различные темы: от повестки

дня совещания высокого уровня до реформы международной финансовой системы и механизмов поддержки на региональном и субрегиональном уровнях.

15. **Г-н Крегель** (эксперт высокого уровня по вопросам финансирования, ЮНКТАД), представляя второе добавление к докладу Генерального секретаря (A/55/187/Add.2), говорит, что речь идет о краткой справке об исследованиях, которые провела Служба макроэкономической политики и политики в области развития ЮНКТАД по вопросу более широкого участия частного сектора в предупреждении и урегулировании финансовых кризисов, а также более справедливого распределения издержек урегулирования между частным и государственным секторами и другими кредиторами и должниками. Эта тема была центральной в работах, которые первоначально были опубликованы в *Докладе о торговле и развитии, 1986 год* и касаются предложений по урегулированию долгового кризиса в Латинской Америке.

16. Проведенная ЮНКТАД работа показала, что эффективная нормативная база для более широкого участия частного сектора должна включать следующие три ключевых элемента: положения об автоматическом введении моратория на обслуживание долга; положения о сохранении доступа должника к оборотному капиталу, необходимому для продолжения его деятельности; а также положения о реструктуризации активов и обязательств должника в целях распределения бремени структурной перестройки между должниками и кредиторами и справедливого распределения издержек между кредиторами. Последний элемент может дополняться предоставлением кредитов на погашение долга, пролонгацией ранее предоставленных кредитов и списанием или конверсией долга. Кроме того, может возникнуть необходимость в арбитраже или посреднике с полномочиями принимать, при необходимости, обязательные для кредитора и заемщика решения в отношении урегулирования их коллидирующих требований.

17. Если изначально предложения ЮНКТАД касались урегулирования государственного долга, то сегодня внешние финансовые обязательства развивающихся стран стали все больше приобретать "частный" характер. Таким образом,

все более актуальным становится вопрос об обеспечении применимости принципов, относящихся к некредитоспособности, в целях защиты должников и обеспечения применения равных критериев в отношении кредиторов. В *Докладе о торговле и развитии, 1998 год* говорилось, что процедуры банкротства особенно актуальны в условиях кризисов международной задолженности, возникающих в связи с проблемами ликвидности, поскольку их цель состоит не в ликвидации, а в финансовой реструктуризации, а ЮНКТАД продолжает подчеркивать необходимость принятия мер, предусматривающих реструктуризацию предприятий, а не ликвидацию средств производства. В докладе также отмечается, что в отсутствие своевременной финансовой помощи в целях недопущения девальвации валюты наиболее эффективным способом предотвращения массовых дефолтов и банкротств является применение процедур несостоятельности, позволяющих получить передышку в обслуживании долговых обязательств. Было предложено, чтобы нормативной основой для введения моратория на обслуживание долга в качестве центрального элемента процедур несостоятельности могут служить положения пункта 2 b) статьи VIII Устава Международного валютного фонда. Одновременно с введением временных валютных ограничений могут быть начаты переговоры о реструктуризации задолженности. В некоторых случаях решение о моратории может быть принято стороной-должником, валюта которой находится под угрозой девальвации, в одностороннем порядке с последующей передачей этого решения на рассмотрение соответствующего органа. Эта процедура аналогична защитительным положениям Всемирной торговой организации, касающимся чрезвычайных торговых мер. Отмечается также, что во избежание конфликта интересов полномочия в отношении решения вопросов, связанных с введением моратория на обслуживание внешней задолженности, целесообразно предоставить не МВФ, который сам во многих случаях выступает в качестве кредитора, а независимому органу.

18. **Г-н Мбанефо** (Нигерия), выступая от имени Группы 77 и Китая, особо отмечает качество подготовки доклада Генерального секретаря по рассматриваемому вопросу (A/55/187) и указывает, в частности, на тот факт, что потоков ресурсов в развивающиеся страны подвержены колебаниям.

В глобальном плане официальное финансирование значительно снизилось, тогда как потоки частного капитала лишь незначительно увеличились с момента резкого спада, наблюдавшегося в начале кризиса в Азии. Кроме того, официальная помощь в целях развития (ОПР) увеличивалась очень медленно и остается незначительной. В общем и целом финансовые потоки и инвестиции в значительной степени распределялись между развитыми странами.

19. Таким образом, есть повод для беспокойства в связи с тем, что партнеры по развитию и международные финансовые учреждения не горят желанием увеличивать объем финансирования в целях облегчения долгового бремени развивающихся стран, имеющих большую или среднюю задолженность. Широко признан тот факт, что долговое бремя является основным препятствием на пути экономического и социального развития; к этому следует добавить, что соотношение задолженности и экспортных поступлений выросло в развивающихся странах в целом и в странах Африки к югу от Сахары и в наименее развитых странах в частности. Группа 77 с удовлетворением отмечает недавно принятые инициативы в интересах наименее развитых стран с большой внешней задолженностью, сожалея при этом, что они не принесли ожидаемых результатов. В большинстве развитых стран в настоящее время наблюдается беспрецедентный рост, так что сейчас настал весьма благоприятный момент предпринять действия в отношении всех категорий долгов; этим странам следовало бы списать всю задолженность развивающихся стран, с тем чтобы высвободить значительные финансовые ресурсы на цели их развития.

20. По мнению Группы, основная причина дисбаланса финансовых потоков и инвестиций кроется в политике развитых стран и решениях международных финансовых и экономических организаций. Иногда эта политика, например, в случае обменных курсов основных валют, является непосредственной причиной валютных и финансовых проблем развивающихся стран.

21. Международная финансовая система в том виде, в котором она сейчас существует, не в состоянии решить должным образом проблемы явного дисбаланса в потоках финансовых средств и инвестиций, от которого страдают развивающиеся

страны. Международные организации действуют на основе принципов, которые предназначались для решения проблем совершенно иной эпохи, а участие развивающихся стран в процессе принятия решений ограничено, а то и вовсе сведено на нет. Таким образом, необходимо создать новую международную финансовую архитектуру, краеугольным камнем которой было бы облегчение доступа продуктов экспорта всех стран, в частности развивающихся, на рынки развитых стран и в рамках которой была бы создана система защиты экономики развивающихся стран от финансовых кризисов.

22. Региональные финансовые организации должны активно способствовать обеспечению финансовой стабильности и экономического роста развивающихся стран. Некоторые из них, такие, как Африканский банк развития и Азиатский банк развития, помогли ряду развивающихся стран вновь встать на путь экономического роста.

23. Не стоит недооценивать роль некоторых участников процесса, в особенности частного сектора, в увеличении объема финансовых ресурсов, предназначенных для развивающихся стран. Многие из них констатировали, что их интервенции создали благоприятные условия для их инвестиций.

24. У Второго комитета есть уникальная возможность согласовать программу действий по всем проблемам финансирования развития. Надо следить за тем, чтобы финансовые потоки были регулярными и предсказуемыми. В этой связи следует с удовлетворением отметить сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций. Грядущее международное межправительственное совещание высокого уровня по вопросу о финансировании развития, запланированное на 2001 год, должно позволить создать необходимую базу.

25. В заключение выступающий напоминает, что, как отметил Президент Всемирного банка в связи с проведением последующих совещаний в Праге, все большее число развивающихся стран выполняют взятые на себя обязательства, тогда как лишь немногие развитые страны выполняют свои. Чтобы обратить эту тенденцию вспять, Группа поддерживает просьбу Банка об увеличении объема помощи: выделение дополнительных ресурсов в

целях более существенного, оперативного и широкого облегчения долгового бремени, устранения торговых барьеров в отношении бедных стран и использование новых инструментов, включая безвозмездные ссуды, что позволит международному сообществу разрешить основные проблемы развития.

26. **Г-жа Гра** (Франция), выступая от имени Европейского союза, говорит, что страны Центральной и Восточной Европы, являющиеся ассоциированными членами Евросоюза (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония) и другие страны, являющиеся ассоциированными членами этой организации (Кипр, Мальта и Турция), присоединяются к ее заявлению.

27. Европейский союз придает большое значение вопросу передачи ресурсов развитых стран на нужды развивающихся стран. Говоря об этом вопросе, следует в первую очередь упомянуть проблему Официальной помощи в целях развития и более оптимального использования ограниченных финансовых ресурсов. Подтверждая свою решимость действовать в целях скорейшего достижения поставленной цели – направления 0,7 процента ВВП на нужды ОПР, - Европейский союз считает, что она должна оказываться в дополнение к мобилизации национальных ресурсов и играть роль катализатора в деле мобилизации потоков частного капитала и прямого международного финансирования. Крайне необходимо, например, чтобы международное сообщество эффективно и энергично мобилизовало наличные финансовые ресурсы для укрепления систем здравоохранения и борьбы с тем бичом, каким является ВИЧ/СПИД.

28. Европейский союз признает важнейшую роль Всемирного банка и региональных банков развития в деле сокращения масштабов нищеты и призывает сконцентрировать выделяемые ресурсы на наиболее бедных странах в целях создания в них необходимых базовых инфраструктур. Политика сокращения масштабов нищеты и борьбы с неравенством должна стать стержнем экономических реформ и не должна ограничиваться смягчением влияния политики структурной перестройки.

29. Европейский союз считает Инициативу по облегчению долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью важнейшим фактором борьбы с бедностью и достижения целей устойчивого развития развивающихся стран. Ускоренное проведение в жизнь этой Инициативы должно помочь странам-получателям помощи мобилизовать ресурсы для сокращения масштабов нищеты, в частности путем их направления в социальный сектор, а также способствовать созданию правового государства и развитию людских ресурсов. Ее осуществление должно, кроме того, опираться на выделение адекватных средств правительствами стран-получателей помощи и активный диалог с гражданским обществом.

30. Европейский союз призывает страны, выполнившие условия, необходимые для получения помощи, принять политические и экономические меры, необходимые для участия в данном процессе, а страны-кредиторы, которые еще не сделали этого, принять участие в финансировании Инициативы на условиях справедливого распределения издержек. Европейский союз проследит за тем, чтобы выделение средств по этой линии шло без ущерба для других каналов официальной помощи в целях развития.

31. В мире, характеризующемся глобализацией и растущей интеграцией финансовых рынков, укрепление стабильности международной финансовой системы имеет решающее значение для обеспечения благоприятных внешних условий, хотя и не является гарантией мировой финансовой стабильности при отсутствии мер на национальном уровне, которые помогли бы развивающимся странам получить доступ на международные финансовые рынки.

32. Напоминая, что вопросы, связанные с внутренним функционированием международных финансовых учреждений, относятся исключительно к сфере компетенции их руководящих органов, Европейский союз подчеркивает, что следует придавать особое значение укреплению этих учреждений путем четкого разделения их задач и координации их деятельности; обеспечению большей транспарентности рынков и функционирования этих учреждений, а также разработке кодексов транспарентности и эффективных методов работы, признанных на

международном уровне; усилению финансового регулирования в промышленно развитых странах и борьбе с отмыванием денег, коррупцией и финансовыми преступлениями; укреплению макроэкономической политики и финансовых систем нарождающихся рынков, в частности путем согласованных действий МВФ и Всемирного банка с целью оказать помощь и содействие странам с новой рыночной экономикой; улучшению системы предотвращения и урегулирования кризисов, а также привлечению частного сектора к урегулированию кризисов; защите наиболее уязвимых групп населения от последствий кризисов.

33. Доступ развивающихся стран на рынки развитых стран представляет собой важный аспект вопроса передачи ресурсов между этими двумя группами стран. В этой области Европейский союз считает особенно важной интеграцию в мировую экономику Африки, на которую приходится менее 1 процента мировой торговли, и наименее развитых стран. Он поддерживает развитие региональной интеграции в качестве инструмента координации и согласования политики в самых различных секторах. Будучи основным коммерческим партнером наименее развитых стран, Европейский союз широко открыл свой рынок для продукции этих стран и рассчитывает продвинуться еще дальше по этому пути. Тридцать девять из 48 стран этой категории пользуются плодами Соглашения о партнерстве, заключенного в Котону, которое призвано вдохнуть новую жизнь в Ломейские конвенции. Чтобы удовлетворить потребности других развивающихся стран, Европейский союз создал рассчитанную на много лет всеобщую систему преференций, целью которой является способствовать открытию рынка Сообщества для продукции этих стран. Он предлагает другим промышленно развитым странам последовать за ним по пути открытия своего рынка для промышленных товаров развивающихся стран.

34. **Г-н Вальдивьесо** (Колумбия), выступая от имени государств – членов Группы Рио, говорит, что рассмотрение вопроса о финансировании развития становится настоятельно необходимым в контексте экономической глобализации, характеризующейся интеграцией финансовых рынков, которая ставит перед международным сообществом новые задачи в области содействия

развитию и обеспечения социального благополучия. Так, например, политика стран Группы Рио в области борьбы с бедностью потерпела неудачу в результате череды финансовых кризисов, результатом которых стал отток финансовых ресурсов из многих стран Латинской Америки. Поэтому эти страны положительно относятся к созданию стабильной международной финансовой системы, отвечающей задачам развития, в соответствии с целями, изложенными в резолюции 54/197 Генеральной Ассамблеи.

35. В принятой недавно Картахенской декларации главы государств и правительств стран – членов Группы Рио уделили особое внимание вопросу о реформировании международной финансовой системы. В этом контексте встает задача предотвращения внешних кризисов с учетом нестабильности потоков краткосрочных капиталов; отсюда вытекает необходимость содействия принятию ответственной макроэкономической политики, основой которой послужили бы надежные официальные финансовые ресурсы. Это стало бы гарантией стабильного роста в долгосрочной перспективе. Крайне важно также реформировать учреждения, занимающиеся вопросами регулирования международной финансовой системы. В данном контексте этим учреждениям следует поработать над вопросами содействия применению во всех странах международно признанных норм, касающихся, например, надзора и регулирования деятельности в банковском и финансовом секторах. Кроме того, одной из основных задач укрепления международной финансовой архитектуры должно стать создание системы, способной гарантировать стабильность финансовых рынков и позволяющей в исключительных случаях оказывать надлежащую финансовую помощь странам, испытывающим трудности, вызванные зачастую внешними причинами.

36. Международным финансовым учреждениям следует улучшить свои механизмы финансирования путем создания транспарентных и недискриминационных механизмов, с тем чтобы помочь странам, испытывающим трудности, восстановить свою платежеспособность и вновь получить доступ на международные финансовые рынки. Активную роль в этой области мог бы сыграть частный финансовый сектор.

37. Параллельно с укреплением мировой финансовой системы следует развивать региональные и субрегиональные финансовые учреждения, в частности путем улучшения координации их деятельности. Еще одной задачей реформы системы должно стать создание механизма, который облегчил бы доступ к долгосрочным финансовым ресурсам и технической помощи, а также выделение средств на социальные проекты и создание инфраструктуры проектов; это позволило бы успешно добиться сокращения масштабов нищеты и поднять уровень жизни в странах Латинской Америки.

38. **Г-н Колби** (Норвегия) говорит, что Саммит тысячелетия в немалой степени способствовал привлечению внимания международного сообщества к проблемам, являющимся результатом недостаточности финансовых потоков в направлении развивающихся стран. Сокращение масштабов нищеты и облегчение бремени задолженности относятся к числу приоритетных задач, упоминаемых наиболее часто. В своем докладе по этим вопросам Генеральный секретарь отмечает, что объем официальной помощи в целях развития и средств, предназначенных для облегчения бремени задолженности, по-прежнему отстает от потребностей. С другой стороны, приток частных финансовых ресурсов по-прежнему значительно ниже того уровня, которого он достигал до азиатского кризиса. Генеральный секретарь также указывает, что корректировки, введенные промышленно развитыми странами, могут иметь крайне негативные последствия для развивающихся стран в том, что касается, например, торговли, процентных ставок и стабильности валют. Если мы хотим получить возможность предотвращения возможных кризисов, то существующую ныне международную экономическую систему следует усовершенствовать путем принятия коллективных мер.

39. Что касается проблемы нищеты, то Международный валютный фонд и Всемирный банк приняли позитивные меры: Всеобъемлющие рамочные программы в области развития и Документ о стратегии в области сокращения масштабов нищеты направлены на то, чтобы предоставить развивающимся странам более широкий контроль за процессом их развития. Государствам – членам системы Организации

Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям надлежит способствовать улучшению координации, согласованности и порядка функционирования международных учреждений по вопросам развития и ввести более единообразные и транспарентные нормы в банковской сфере и в области бухгалтерского учета.

40. В любом случае сокращение масштабов нищеты и ускорение экономического и социального развития развивающихся стран потребуют увеличения объемов финансовых потоков в эти страны. Уже почти 20 лет Норвегия перевыполняет целевой показатель 0,7 процента ВВП, выделяемых на нужды ОПР. В бюджете на 2001 год правительство предложило увеличить объем ресурсов, выделяемых для этих целей, на 170 млн. долл., то есть на 14 процентов, что делает Норвегию основным донором в расчете на душу населения. Кроме этого, наша страна значительно увеличит объем отчислений в ПРООН и ЮНИСЕФ. Что касается облегчения бремени задолженности, Норвегия одна из первых предложила полностью списать двустороннюю задолженность в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, а также активизирует усилия в отношении многосторонней задолженности.

41. Однако одной только официальной помощи в целях развития недостаточно. Необходимы внутренние или иностранные частные инвестиции. Таким образом, необходимо наладить партнерство между частным и государственным секторами в целях стимулирования роста развивающихся стран. В рамках подготовки следующей конференции по проблемам наименее развитых стран Норвегия пригласит представителей всех этих стран принять участие в конференции в Осло, чтобы рассмотреть роль частного сектора в борьбе с бедностью и другие смежные вопросы, которые будут рассматриваться в рамках международного межправительственного мероприятия высокого уровня по вопросу о финансировании развития.

42. **Г-н Вибисоно** (Индонезия) отмечает, что многие вопросы, проанализированные в трех докладах, о которых идет речь, были детально рассмотрены в ходе регионального консультативного совещания высокого уровня по вопросу о финансировании развития, которое

недавно состоялось в Джакарте. Проведение этого совещания позволило определить ряд перспектив регионального плана и выработать конкретные предложения. После кризиса в Азии были созданы региональные механизмы с целью способствовать обмену информацией, а также система раннего предупреждения и коллективные финансовые механизмы, которые, в случае необходимости, могли бы содействовать изысканию средств в дополнение ресурсов МВФ. На региональном и субрегиональном уровнях ряд банков развития и резервных фондов указали, что они могут играть важную роль в урегулировании кризисов и финансировании развития. В этом контексте надежные резервные фонды могли бы, по крайней мере частично, удержать возможных биржевых спекулянтов от наступлений на национальные валюты стран и тем самым отвести угрозу, с которой сталкиваются региональная торговля и финансовые отношения. Региональные учреждения и взаимные оценки стали бы эффективным средством надзора как в том, что касается макроэкономической политики, так и в области внутреннего финансового регулирования. Такие механизмы, вероятно, были бы более приемлемы для развивающихся стран, чем единое международное учреждение. Однако эффективность большинства региональных финансовых учреждений ограничена, хотя в долгосрочной перспективе вкладывать деньги в их развитие было бы полезно. Таким образом, следовало бы разработать новую финансовую архитектуру, которая стимулировала бы различными методами развитие таких учреждений. Можно было бы рассмотреть вопрос о том, чтобы МВФ присоединился к сети региональных резервных фондов, что позволило бы ему сконцентрировать свою деятельность на отношениях с резервными фондами вместо того, чтобы ограничивать свои усилия конкретными странами, испытывающими трудности.

43. В течение многих лет международная валютно-финансовая система функционировала довольно удовлетворительно, содействуя развитию мировой экономики, но вследствие глобализации и возникновения беспрецедентных финансовых потоков бреттон-вудские учреждения испытывают все более серьезные трудности в области эффективного управления мировой экономикой. Несмотря на то, что кризис в Мексике разразился

более чем 10 лет назад, международные финансовые учреждения не предусмотрели мер по предотвращению финансового кризиса в Азии. Следует извлечь уроки из прошлых неудач и пересмотреть порядок работы этих учреждений, с тем чтобы они могли оперативно и эффективно реагировать на возможные финансовые кризисы. Это потребует расширения их возможностей по предотвращению кризисов и рассмотрению новаторских подходов.

44. Следовало бы заново проанализировать механизмы принятия решений в бреттон-вудских учреждениях, с тем чтобы придать им более демократичный характер; с этой точки зрения расширение участия развивающихся стран в процессе принятия решений могло бы способствовать укреплению стабильности системы. Кроме того, в отсутствие благоприятной внешней финансовой среды развивающиеся страны должны проводить болезненную структурную перестройку и продолжают сталкиваться с проблемой невыносимого бремени задолженности. Необходимо найти решение для преодоления этого дисбаланса, а также исправить другие недостатки, которые мешают бесперебойному функционированию системы. Со своей стороны МВФ мог бы сгладить социальные издержки, вызванные структурной перестройкой.

45. Широко признан тот факт, что большинство развивающихся стран находится в стороне от потоков частного капитала и должны рассчитывать на ОПР, объем которой значительно снизился. Реформа международной финансовой архитектуры должна таким образом расширить возможности МВФ по предоставлению поддержки платежному балансу и выделению новых ликвидных средств в целях развития.

46. **Г-н Озей-Данка** (Гана) подчеркивает, что если нормальное функционирование мировой экономики во многом зависит от стабильности финансовых потоков, то создание благоприятных условий для повышения благосостояния требует также более оптимального распределения этих потоков. В рамках интегрированной мировой экономики состояние финансовых потоков сказывается на всех странах; таким образом, поддержание развитыми странами безинфляционного роста столь же важно для развитых стран, как и последствия функционирования мировой финансовой системы

для их стабильности и роста. В этой связи следует незамедлительно проанализировать тот факт, что крупные промышленно развитые страны стремятся регулировать между собой вопросы корректировки валютных колебаний без учета воздействия колебаний обменных курсов на другие страны. Поэтому крайне важно усилить многосторонний надзор за валютно-финансовыми системами крупных промышленно развитых стран. Следует пересмотреть нынешнюю систему надзора с учетом ее воздействия на возможности национальных правительств. Бреттон-вудские учреждения должны помочь укреплению учреждений развивающихся стран в целях обеспечения институционального сближения между промышленно развитыми и развивающимися странами. В этой связи следует с удовлетворением отметить работу, проводимую различными учреждениями, задачей которых является усиление регулирования и финансового контроля. Эти процессы необходимо активизировать при участии всех стран. Региональные механизмы и учреждения должны играть более активную роль в этой области. Генеральной Ассамблее следует поддержать принципы структурной перестройки международной финансовой системы в целях обеспечения большей сбалансированности, утверждения справедливости и содействия развитию.

47. **Г-н Исаков** (Российская Федерация) говорит, что доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/55/187) свидетельствует о том, что на передачу финансовых ресурсов на цели развития в 1999 году продолжали оказывать негативное влияние последствия финансового кризиса. Вместе с тем, несмотря на сокращение общего объема притока ресурсов, отмечается определенный рост прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, и общая ситуация в этой области должна улучшиться в 2000 году.

48. По мнению выступающего, ожидаемые перемены к лучшему напрямую связаны с прогрессом, достигнутым за последний год в укреплении глобальных финансовых механизмов. Их эффективное функционирование во многом обеспечивает благоприятные условия для развития. Этому позитивному процессу способствовало повышенное внимание к этому вопросу ряда

учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности Экономического и Социального Совета, Всемирного банка, МВФ и Всемирной торговой организации. Многие идеи, высказанные на этих форумах, нашли в дальнейшем свое отражение в принятых подходах к реформе международной финансовой системы.

49. С учетом уроков финансового кризиса предприняты меры по улучшению обмена информацией и ее транспарентности, пересматриваются стандарты и правила деятельности банковского сектора, введены дополнительные схемы кредитования в чрезвычайных ситуациях, опробуются новые механизмы формирования международного консенсуса по реформе международной финансовой системы, такие, как "Группа 20" и "Форум финансовой стабильности". Все это в совокупности - заметный шаг вперед, и, по оценкам авторитетных международных экспертов, реформы идут в правильном направлении. Впереди не менее важные задачи, которые предстоит решать как на международном, так и на национальном уровнях, как было определено на двух последних саммитах "большой восьмерки" в Кельне и на Окинаве. В первую очередь нужно отметить совершенствование механизмов раннего предупреждения и предотвращения финансовых кризисов, где Организация Объединенных Наций могла бы сыграть чрезвычайно полезную роль.

50. Особого внимания со стороны Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений требует вопрос укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области контроля и регулирования деятельности финансовых рынков и банковского сектора, реструктуризация которого приобретает важное значение. Содействие Организации Объединенных Наций в этом направлении представляется особенно актуальным в связи с тем, что темпы либерализации финансовых рынков должны соответствовать конкретным экономическим и институциональным условиям отдельных стран.

51. Одним из ключевых факторов, способных обеспечить успешную реформу международной финансовой системы является наращивание плодотворного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций, с одной

стороны, и бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, с другой. Поворотным этапом в отношении этого сложного комплекса проблем может стать межправительственный форум высокого уровня по финансированию развития, запланированный на 2001 год.

52. **Г-н Мура** (Бразилия) говорит, что, согласно прогнозу, экономический рост в 2000 году должен составить 4,7 процента, что является самым высоким темпом роста экономики за более чем десятилетний период; эта динамика в значительной степени является следствием глобализации, технологических нововведений, появления новой экономики и информационного общества, а также ускорения коммерческих и финансовых операций, в частности благодаря электронной торговле. Но эти достижения сосредоточены преимущественно в промышленно развитых странах. В течение последних десяти лет развивающиеся страны предпринимали усилия по проведению структурных реформ, часто ценой серьезных трудностей социального и политического характера; однако обещания о создании открытой международной торговой системы, интеграции финансовых рынков, облегчении долгового бремени и увеличении объема помощи и инвестиций не были воплощены в жизнь.

53. Признавая решающее значение рынков капиталов, международное сообщество не добилось ощутимых успехов в снижении уязвимости, предотвращении кризисов и оказании помощи странам, испытывающим трудности, а также в мобилизации частного сектора, который, по общему мнению, должен играть более активную роль в деле предотвращения и урегулирования финансовых кризисов. Никто не сомневается в необходимости рационального макроэкономического управления на национальном уровне, однако необходимо укреплять международное сотрудничество; большое значение также имеет координация политики крупных промышленно развитых стран, учитывая влияние внутренней политики этих стран на остальные государства.

54. Серьезность проблемы задолженности, в особенности для самых бедных стран, требует срочного принятия более оперативных и радикальных мер по уменьшению бремени задолженности. Чтобы быть более эффективными,

эти меры, равно как и программы борьбы с бедностью, должны тщательно прорабатываться и контролироваться правительствами заинтересованных стран.

55. Сельское хозяйство является важным источником дохода для развивающихся стран, в большинстве своем зависящих также от экспорта сырья, цены на которое подвержены частым колебаниям. В этой связи надо подчеркнуть несоответствие между тем, что промышленно развитые страны выступают на словах за свободу торговли, а на деле постоянно используют политику протекционизма. Необходимо устранить эти коммерческие перекосы, жертвами которых становятся слабейшие.

56. Обеспечение сбалансированного экономического роста и благосостояния требует решительной коллективной позиции как на национальном, так и на международном уровнях; в частности, развивающиеся страны должны иметь доступ на рынки промышленно развитых стран для продажи своей экспортной продукции. Искоренение нищеты в развивающихся странах требует экономического роста и создания новых рабочих мест. Следует способствовать интеграции этих стран в мировую экономику путем предоставления им доступа на рынки, передачи технологий и финансирования развития на надлежащем уровне.

57. **Г-н Вальдес** (Чили) говорит, что если мы хотим, чтобы все пользовались преимуществами глобализации, то к проблемам, которые возникают в связи с мировой финансовой системой, следует подходить не с технической, а с политической точки зрения. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопросов финансирования развития имеет решающее значение для обеспечения развития в условиях равенства и социальной справедливости, что является приоритетной задачей Организации Объединенных Наций в XXI веке. Динамика чистой передачи ресурсов между промышленно развитыми странами и развивающимися странами влияет на развитие мировой экономики, но в течение последних лет передача ресурсов осуществлялась от бедных стран в промышленно развитые страны, и эта ситуация, безусловно, нуждается в исправлении как исходя из соображений эффективности, так и в целях обеспечения справедливости.

58. Обсуждение в рамках Второго комитета вопроса о создании новой международной финансовой архитектуры имеет большое значение и должно способствовать координации усилий с бреттон-вудскими учреждениями и другими региональными учреждениями с учетом перспектив развития и принципов справедливости. Укрепление международной финансовой системы должно стать результатом совместных усилий промышленно развитых стран и развивающихся стран, направленных на достижение необходимого политического консенсуса в вопросе реформы учреждений и международных финансовых соглашений с учетом новой реальности - финансовой глобализации. В этой связи нужно будет укрепить структуру и повысить эффективность функционирования международных финансовых учреждений путем обеспечения представительства всех заинтересованных сторон. Существует также очевидная связь между эффективной международной финансовой системой и финансированием развития, целью которого является обеспечение полной занятости и искоренение нищеты, в чем Всемирный банк и Международный валютный фонд добились похвальных успехов. Кроме того, важно проанализировать условия, которые позволили бы обеспечить стабильность системы путем создания механизмов предупреждения и урегулирования финансовых кризисов с должным учетом задачи обеспечения социальной справедливости в мировом масштабе.

59. **Г-жа Форде** (Барбадос), выступая от имени государств - членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), являющихся членами Организации Объединенных Наций, говорит, что эти страны удовлетворены докладом Генерального секретаря по рассматриваемому вопросу (A/55/187 и Add.1 и 2).

60. Несмотря на признаки подъема мировой экономики и стабилизацию финансовых рынков, страны - члены КАРИКОМ продолжают сталкиваться с многочисленными сложностями в своем стремлении к интеграции в новый мировой экономический порядок. С 1991 года объем официальной помощи в целях развития, оказываемой Карибскому сообществу, непрерывно снижался, упав с приблизительно 690 млн. долл. до 200 млн. долл. в настоящее время, а частные

инвестиции в большинстве случаев не смогли заполнить созданный вакуум.

61. Динамика мировой экономической конъюнктуры заставила страны - члены КАРИКОМ предпринять внутренние реформы в целях стабилизации макроэкономической среды, укрепления механизмов регулирования, перестройки институциональных механизмов и создания соответствующих стимулов для поощрения притока внутренних и иностранных инвестиций. Эти усилия были разными по своим результатам.

62. Государства - члены КАРИКОМ постарались стабилизировать свою экономику и укрепить финансовую систему, но в то же время они обеспокоены мерами, предпринимаемыми Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Форумом финансовой стабильности в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов и отмыванием денег на международном уровне. Эти меры чреваты угрозой для сектора финансовых услуг, который играет все более важную роль в указанных странах и может иметь негативные последствия для финансовых потоков в регион. Государства - члены КАРИКОМ считают, что их сектор финансовых услуг должным образом отрегулирован, имеет хорошую репутацию и содействует развитию исключительно законной деятельности.

63. Хотя меры, предпринятые государствами - членами КАРИКОМ, позволили в некоторых случаях увеличить ВВП и улучшить ситуацию с бюджетными счетами и счетами внешних операций, снизить уровень безработицы и поддерживать темпы инфляции на относительно низком уровне, цели их развития продолжают оставаться под угрозой из-за сохранения бедности, недостаточного объема экспорта, сложностей в вопросах управления долгом и сохраняющейся угрозы стихийных бедствий.

64. Несмотря на трудности, с которыми им приходится сталкиваться, государства - участники КАРИКОМ стремятся создать новый потенциал, который поможет им преодолеть проблемы в области развития в условиях нынешнего экономического положения в мире. В этом контексте они стремятся продолжить процесс экономической интеграции с целью создания

единого рынка в Карибском бассейне. Они также готовятся к возможному созданию зоны свободной торговли, объединяющей Северную, Центральную и Южную Америку.

65. Многосторонние кредитные организации должны обратить особое внимание на положение малых стран, сталкивающихся со специфическими проблемами. Действительно, опыт показывает, что они не могут справиться с колебаниями международных финансовых рынков в отсутствие международного режима, предусматривающего дифференцированный подход к этим странам. Любое предложение по реформированию международной финансовой системы должно учитывать проблемы, с которыми сталкиваются многие уязвимые развивающиеся страны вследствие финансовых кризисов.

66. **Г-н Робертсон** (Новая Зеландия), ссылаясь на доклад Генерального секретаря (A/55/187), отмечает, что одной из проблем, которые в нем подчеркиваются, является непрерывное снижение чистых финансовых потоков, предназначенных для развивающихся стран и стран с переходной экономикой со времени кризиса в Азии. Чтобы обратить эту тенденцию вспять, не следует приуменьшать роль официальной помощи в целях развития. Поскольку в настоящее время эта помощь значительно ниже объемов частного финансирования, международному сообществу следует подтвердить свое обязательство решить проблемы развития. ОПР должна использоваться новаторски и эффективно. Новая Зеландия полна решимости увеличить свой вклад на эти цели на международном и двустороннем уровнях. В 2001 году она увеличит свои взносы в различные организации системы Организации Объединенных Наций в среднем на 40 процентов.

67. Кроме того, международное сообщество должно уделять приоритетное внимание проблеме развития в Африке. В отношении этого континента должны быть приняты специальные меры: списание долга, облегчение доступа на международные рынки, увеличение ОПР, расширение объема прямых иностранных инвестиций и передача технологий. Ненадежное положение малых островных развивающихся государств также требует особого внимания. Они должны осуществлять рациональную экономическую политику, но и международное сообщество может

много сделать, чтобы помочь им в их развитии, а для этого следует улучшить координацию между Всемирным банком, Секретариатом Содружества и Организацией Объединенных Наций.

68. Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью представляет собой удачный пример сотрудничества между богатыми государствами в целях оказания помощи другим странам, бремя задолженности которых делает их уязвимыми перед лицом процесса глобализации. Новая Зеландия не является страной-кредитором, поскольку ее ОПР представляет собой исключительно безвозмездные субсидии, а не займы. В 2000 году она выделила 6,4 млн. новозеландских долл. в поддержку этой инициативы.

69. Независимо от ОПР необходимо создать благоприятные международные и внутренние условия для экономического роста и развития, что позволило бы совместить динамичное развитие экономики и справедливое социальное устройство. В Декларации тысячелетия было подчеркнуто, что эффективное управление на национальном и международном уровнях является условием успеха борьбы с нищетой и деятельности по содействию развитию и что следует расширить участие и улучшить координацию в рамках международной финансовой системы. В этой области необходимы согласованность политики, партнерских отношений и процессов участия, причем была бы желательна более широкая вовлеченность со стороны многосторонних и двусторонних доноров, других организаций и получателей помощи.

70. Международному сообществу следует приложить усилия для того, чтобы добиться стабилизации финансовых рынков, занявшись, в частности, решением проблем потоков капиталов и офшорных финансовых центров. Следует также разработать международные нормы и кодексы. На предстоящем международном межправительственном мероприятии высокого уровня по вопросу о финансировании развития основное внимание будет уделено укреплению согласованности и стабильности международной финансовой системы. Новая Зеландия с большим интересом относится к этому мероприятию, которое даст Организации Объединенных Наций возможность сыграть роль катализатора.

71. **Г-н Мюрат** (Гаити) подчеркивает, что финансовые трудности в дополнение к проблемам обеспеченности природными ресурсами и нехватке людских ресурсов остаются основным сдерживающим фактором, с которым сталкиваются развивающиеся страны в своей деятельности в целях развития. Эти страны вследствие ограниченной емкости своих рынков и слабости производственного потенциала не имеют возможности выделять достаточные ресурсы для финансирования крупных инфраструктурных проектов, необходимых для обеспечения роста. Такая ситуация ставит их в зависимость от потоков иностранных капиталов, которые трудно привлечь, и от официальной помощи в целях развития, объем которой за последние шесть лет снизился на 15 процентов.

72. Через 40 лет после развертывания широкой кампании в целях развития следует с сожалением отметить тот факт, что проблемы, с которыми сталкивались в то время бедные страны, по-прежнему стоят перед ними во всей своей остроте. Ожидаемые результаты достигались очень редко, а количество наименее развитых стран в действительности не уменьшилось, а возросло. Многие развивающиеся страны сталкиваются с серьезными трудностями в области обеспечения населения основными услугами в области обеспечения жильем, образования, здравоохранения и питания. Таким образом, в целях содействия развитию придется пойти на значительные жертвы в том, что касается инвестиций в социальную и экономическую инфраструктуру.

73. Гаити с удовлетворением отмечает инициативу Организации Объединенных Наций, касающуюся систематической поддержки процесса, который должен в конечном счете привести к обеспечению справедливого и устойчивого экономического и социального развития во всем мире, - цели, которая потребует реального участия международных финансовых учреждений.

74. Недавний финансовый кризис, разразившийся в Восточной Азии, высветил недостатки функционирования международной финансовой системы и тем самым необходимость ее коренной реформы. Он выявил непредсказуемость системы и ее неспособность контролировать и регулировать международные финансовые потоки, в частности спекулятивные капиталы, и высветил трудности

обеспечения успешной экономической и финансовой интеграции. С одной стороны, на финансовых рынках доминирует узкий круг крупных государств, а с другой - последствия изменений мировой экономической конъюнктуры ощущают на себе все страны. Кроме того, порядок интервенции и стратегии международных финансовых учреждений ставят в неблагоприятное положение страны, обладающие ограниченными ресурсами, которые испытывают серьезные проблемы в области экономического и социального развития. Таким образом, национальные органы государственной власти должны укрепить механизмы защиты от этих изменений мировой экономической конъюнктуры и параллельно этому необходимы действия на международном уровне в целях предотвращения и урегулирования всплеск финансовой нестабильности.

75. Следует с удовлетворением отметить тот факт, что лица, принимающие решения, собираются рассмотреть вопрос о серьезном изменении международных финансовых структур. Гаити поддерживает идею перестройки международной финансовой архитектуры на основе укрепления и демократизации финансовых учреждений, с тем чтобы они могли поддержать усилия развивающихся стран, направленные на обеспечение устойчивого и справедливого экономического и социального развития. Этим учреждениям следует также проявить более гибкий подход и в большей степени учитывать озабоченности руководителей и населения заинтересованных стран. Они должны быть более транспарентными и в большей степени отвечать за свои действия. Необходимо также, чтобы бреттонвудские учреждения, в частности, перестали быть "заказником" крупных промышленно развитых стран.

76. **Г-н Дэвидсон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его делегация готова начать консультации с развивающимися и промышленно развитыми странами, а также с Секретариатом в целях подготовки резолюции по рассматриваемому вопросу с учетом озабоченностей всех государств-членов. Финансирование развития, более рациональное использование ресурсов и поддержание финансовой стабильности являются приоритетными вопросами для Соединенных Штатов Америки. В ходе совещаний, проведенных

недавно в Праге Всемирным банком и Международным валютным фондом, международное сообщество предприняло меры, направленные на укрепление международной финансовой архитектуры в целях обеспечения мощных и стабильных потоков мирового капиталов во всем мире.

77. В то время как Организация Объединенных Наций может внести позитивный вклад в обсуждение на международном уровне вопросов финансирования развития и стабильности финансовых потоков посредством конструктивного диалога, Всемирному банку, Международному валютному фонду и другим организациям, имеющим необходимый мандат и полномочия, надлежит тем не менее разработать и претворить в жизнь политику, направленную на реформирование международной финансовой архитектуры.

78. В прошлом году американская делегация проголосовала против резолюции 54/197 Генеральной Ассамблеи, поскольку она выходила за рамки изложения мнений и обеспокоенностей и в ней давались рекомендации в отношении некоторых мер, которые, на ее взгляд, представляли собой вмешательство в дела структур международных финансовых учреждений, ответственных за принятие решений. Следует надеяться, что в ходе нынешней сессии переговорный процесс позволит оперативно разрешить все спорные вопросы и выработать документ на основе консенсуса.

79. Г-н Лю Цзиньтао (Китай) называет обнадеживающим тот факт, что мировая экономика преодолела последствия недавних финансовых кризисов и что общая ситуация улучшается, даже если разрыв между Севером и Югом в плане развития продолжает увеличиваться. Многие развивающиеся страны сталкиваются с ростом уровня нищеты, их все более оттесняют на второй план в ходе процесса глобализации. Вопрос о том, каким образом интегрировать эти страны в мировую экономику, чтобы дать им возможность обеспечить развитие и искоренить нищету, станет серьезной проблемой, которую международному сообществу предстоит решить в XXI веке.

80. Ситуация в области финансирования развития, как это подчеркивает Генеральный секретарь в своем докладе (A/55/187), далеко не удовлетворительна. В 1999 году чистые финансовые

потоки в развивающиеся страны продолжали сокращаться. В Юго-Восточной Азии, регионе, который серьезно пострадал от финансовых кризисов, отток капиталов в 1998 году заметно увеличился. Если ситуация в Африке оставалась относительно стабильной, то общий объем притока капиталов был явно недостаточен, чтобы покрыть потребности, и это в контексте процветающей мировой экономики.

81. Чтобы добиться прогресса в области финансирования развития, нужно срочно реформировать и укрепить международную финансовую систему. В результате глобализации произошли быстрые изменения международной экономической конъюнктуры. Чтобы адаптироваться к этой новой реальности, финансовой системе необходимо учитывать сложности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, а также задачи, поставленные основными форумами Организации Объединенных Наций в 90-х годах. Что касается реформы финансовой системы, то важно повысить транспарентность, увеличить информационные потоки, укрепить финансовые нормы и правила, а также порядок контроля и надзора, установить соответствующие обменные курсы и режим счета движения капиталов, стимулировать участие частного сектора в урегулировании кризисов; однако равноправное участие развивающихся стран в процессе принятия решений финансовыми учреждениями также имеет кардинальное значение для создания многосторонней торговой финансовой системы, которая была бы открытой, справедливой, основанной на нормах права, предсказуемой и недискриминационной. Организация Объединенных Наций, учитывая ее сравнительные преимущества, должна сыграть важную роль в этом процессе. В то же время ей следует укрепить сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, в частности в целях улучшения координации их политики.

82. Официальная помощь в целях развития остается основным источником внешнего финансирования для многих стран с низким уровнем дохода и играет важную роль в повышении уровня жизни населения развивающихся стран. Хотя некоторые страны, такие, как Норвегия, предпринимают в этой области похвальные усилия, общий уровень ОПР падает на протяжении уже

многих лет; необходимо, чтобы развитые страны проявили надлежащую политическую волю и приняли эффективные меры для достижения целевого показателя 0,7 процента ВВП в соответствии с их обязательствами.

83. В связи с развитием глобализации частный капитал играет все большую роль для развивающихся стран. Однако, поскольку он ориентирован на получение прибыли, частные финансовые средства не поступают во многие страны и отрасли экономики. Спекулятивный характер и нестабильность таких финансовых средств зачастую имеют катастрофические последствия для соответствующих стран и мировой экономики в целом. Необходимо создать соответствующие механизмы на международном уровне, с тем чтобы стимулировать приток частного капитала и ориентировать его на различные области развития, сокращая при этом его негативное воздействие.

84. Бремя внешней задолженности является серьезным сдерживающим фактором для развивающихся стран, и в первую очередь для наименее развитых стран. В последнее время международное сообщество разработало ряд мер для решения этой проблемы, которые принесли определенные результаты, хотя Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью вызвала разочарование. На недавних общих прениях во Втором комитете многие развивающиеся страны справедливо просили международное сообщество принять более энергичные меры и списать невыносимую внешнюю задолженность в полном объеме.

85. Чтобы помочь развивающимся странам мобилизовать необходимые финансовые ресурсы для целей развития, следует в первую очередь укрепить их потенциал в области самостоятельного получения финансовых средств, в частности путем торговых обменов. Однако некоторые развитые страны, принуждая их открывать свои рынки, возвели препятствия – в виде антидемпинговых мер, условий трудоустройства и квот – с целью помешать доступу продукции этих стран на свои собственные рынки. Убытки от применения протекционистских мер обходились развивающимся странам приблизительно в 20 млрд. долл. в год. Чтобы разрешить эту проблему, развитым странам следует действительно открыть свои рынки для

товаров и услуг развивающихся стран и предоставить им преференциальный режим в целях облегчения их доступа на свои рынки.

86. Г-жа Гаррити (Специальный представитель Всемирного банка в Организации Объединенных Наций) говорит, что участники Саммита тысячелетия подчеркнули свою решимость ответить на вызов глобализации и сделать так, чтобы она стала положительным фактором для всего человечества. В Декларации, которую они приняли по этому поводу, они подтвердили основные цели Организации, а именно сокращение масштабов нищеты, обеспечение всем детям возможности получать в полном объеме начальное школьное образование, укрепление здоровья матерей и детей, принятие необходимых мер против ВИЧ/СПИДа и улучшение условий жизни обитателей трущоб. В Декларации изложен также целый спектр проблем: задолженность развивающихся стран, устойчивое развитие, эффективное управление, социальное обеспечение, особые потребности Африки и кардинальное значение мер, направленных на то, чтобы все могли пользоваться благами информационных и коммуникационных технологий.

87. Перед лицом таких задач в Декларации тысячелетия предлагается, в частности, обеспечить большую степень согласованности политики и укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ее органами и другими многосторонними учреждениями, включая Всемирный банк, с тем чтобы решать проблемы развития на основе координации. Всемирный банк полностью согласен с таким подходом. В то же время развивающиеся страны сталкиваются с проблемой, связанной с мобилизацией необходимых ресурсов для финансирования устойчивого и справедливого развития, что привело к принятию главами государств и правительств обязательства обеспечить успешную работу международного межправительственного мероприятия высокого уровня по вопросу о финансировании развития, проведение которого намечено на 2001 год.

88. Ежегодная Ассамблея Всемирного банка и Международного валютного фонда, прошедшая недавно в Праге, признала, что искоренение нищеты является сейчас одной из основных озабоченностей мирового сообщества. Столь же единодушны участники были и в отношении

руководящих принципов этой деятельности: выработка долгосрочного подхода, взятие под контроль и управление процессами со стороны национальных правительств, участие, партнерство, сбалансированность между экономическим и финансовым секторами и социальным, институциональным и структурным секторами, а также использование информационных и коммуникационных технологий в целях развития.

89. Всемирный банк по просьбе Организации Объединенных Наций участвует в процессе анализа финансирования в целях развития и в рамках этой деятельности создал Группу экспертов, для того чтобы помочь координационному секретариату Организации и оказать техническое содействие специальным межведомственным рабочим группам, созданным для подготовки доклада, содержащего рекомендации Генерального секретаря, в целях обсуждения на межправительственном уровне. Банк решительно настроен на сотрудничество со своими партнерами и с системой Организации Объединенных Наций, чтобы этот процесс способствовал обеспечению справедливого и устойчивого роста и содействовал обеспечению равных возможностей, автономности и безопасности для всех.

90. Банк оказывает также содействие странам в связи с задолженностью и в вопросах расширения потенциала, с тем чтобы помочь им в укреплении своей финансовой системы. Что касается внешней задолженности, то, по результатам широкого процесса переговоров и консультаций, Банк и МВФ разработали новый подход: расширенную Инициативу в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью; в настоящий момент десять стран могут ощутить на себе действие предусмотренных в ней мер, направленных на облегчение внешней задолженности, а еще десять стран сделать это до конца 2000 года. В общем и целом облегчение бремени обслуживания внешнего долга в соответствии с этими договоренностями должно достичь цифры в более чем 30 млрд. долл., то есть более 60 процентов от общей суммы программы. В своем недавнем выступлении перед ежегодным собранием Совета управляющих Президент Всемирного банка отметил, что все большее число развивающихся стран выполняют взятые на себя обязательства, и просил развитые страны наращивать усилия и, в частности,

следовать целям, поставленным в области оказания помощи развивающимся странам, выделять ресурсы, необходимые для ускоренного и более масштабного облегчения внешней задолженности, упразднить препятствия в области торговли с бедными странами и искать новые решения неотложных проблем, связанных со СПИДом, состоянием окружающей среды, базовым образованием и системой здравоохранения.

91. Банк также помогает странам в укреплении их национальных финансовых систем, в частности в рамках общей программы оценки деятельности финансового сектора, в которой участвует также и МВФ. Он создает таким образом детальную методологию оценки управления и бухгалтерского учета предприятий, а также разрабатывает руководящие принципы управления государственной задолженностью. Банк сотрудничает с региональными организациями в области расширения возможностей государств по урегулированию социальных аспектов и смягчению социальных издержек экономических потрясений, например, в рамках инициатив, относящихся к экономическому сотрудничеству в Азиатско-тихоокеанском регионе.

92. В ходе Саммита тысячелетия и состоявшейся недавно ежегодной Ассамблеи рассматривался вопрос об оптимальных способах управления мировой экономикой с учетом, в частности, проблем наиболее уязвимых стран. Как отметил Президент Всемирного банка, международное сообщество обязано распространить преимущества глобализации на всех, чтобы обеспечить будущим поколениям мир, в котором царили бы справедливость, мир и безопасность.

93. **Г-н Гамалельдин** (Египет) говорит, что следует установить партнерские отношения между развитыми и развивающимися странами, наладить более эффективное решение экономических вопросов на международном уровне при повышении транспарентности и усилении демократического характера процесса принятия решений, с тем чтобы развивающиеся страны имели возможность высказываться по всем вопросам, касающимся международного экономического порядка, и обеспечить координацию экономической политики, осуществляемой на международном уровне, в частности политики бреттон-вудских учреждений, ВТО и Организации Объединенных

Наций. В этой связи Египет призывает Организацию приложить все усилия, для того чтобы окончательно урегулировать проблему внешней задолженности развивающихся стран, не ограничиваясь при этом странами, имеющими наибольшую задолженность.

94. Официальная помощь в целях развития недостаточна, поэтому развитые страны должны, в частности, открыть свои рынки для продукции развивающихся стран. Это позволило бы развивающимся странам увеличить доходы от экспорта и с помощью полученных средств бороться с бедностью и импортировать необходимые им продукты из развитых стран.

95. Последние годы были отмечены нестабильностью международных финансовых рынков. Это положение, помимо прочего, следует отнести на счет того факта, что многие инвесторы рискуют, делая непродуманные капиталовложения, зная при этом, что их убытки будут покрыты, даже если они понесут потери. Перед лицом этого феномена международное сообщество скоординировало свои усилия по модернизации кодексов и норм поведения различных действующих лиц на международных финансовых рынках, будь то предприятия или органы надзора, в целях обеспечения большей транспарентности.

96. В случае возникновения финансовых проблем резервным фондам приходится оперативно выделять крупные суммы, что позволяет быстро стабилизировать ситуацию на малых финансовых рынках как в развитых, так и в развивающихся странах. Поскольку в настоящее время эти фонды никак не регулируются, многие страны, в том числе Соединенные Штаты, готовятся исправить это положение; то же самое надлежит сделать в кратчайшие сроки и международному сообществу. Нужно также рассмотреть проблему внешней задолженности в международном масштабе, поскольку одной из причин недавних финансовых кризисов было накопление краткосрочных кредитов, вызвавшее недостаток наличных финансовых средств в соответствующих странах.

97. Что касается кодексов и норм поведения, о которых говорилось выше, то делегация Египта отмечает, что Банк международных расчетов установил порядка 60 таких норм и правил. Теперь следовало бы определить, какие нормы будут

применяться в приоритетном порядке, и предусмотреть поощрительные меры, с тем чтобы стимулировать их соблюдение странами, при том понимании, что эти нормы должны быть адаптированы к конкретным условиям каждой страны.

98. Необходимо, чтобы развивающиеся страны принимали участие во всех совещаниях по вопросам оптимизации международной финансовой системы, таких, как Форум по вопросам финансовой стабильности. Следует также создать механизмы, которые позволили бы не только предвидеть финансовые кризисы, но и предпринимать действия по их урегулированию с самого начала.

99. В случае финансового кризиса инвесторы, принявшие неправильное решение, должны нести ответственность за последствия, поскольку совершенно не приемлемо, чтобы развивающиеся страны, получившие эти инвестиции, несли бремя убытков, которое сказывалось бы на их населении и на их деятельности в целях развития. Следует надеяться, что международное межправительственное мероприятие высокого уровня по вопросу о финансировании развития позволит урегулировать эти вопросы.

100. **Председатель** говорит, что Комитет завершил общие прения по пункту 92 е) повестки дня.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.