

**第五十五届会议**

议程项目 148

**联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措****联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团 1999 年 7 月 1 日至  
2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2001 年 7 月 1 日  
至 2002 年 6 月 30 日期间预算****行政和预算问题咨询委员会的报告****增编**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的一份报告，其中载列关于联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）、包括联合国贝尔格莱德联络处和萨格勒布联络处及行政办事处以及联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告（A/55/683），虽然该观察团是一个独立特派团，但就行政和预算项目而言，它被当作波黑特派团的一部分。咨询委员会还审议了秘书长的一份报告，其中载列关于波黑特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算（A/55/752），包括联合国贝尔格莱德联络处和萨格勒布联络处以及联普观察团。在审议这些报告期间，咨询委员会与秘书长代表，包括波黑特派团行政首长会面，后者向委员会提供更多资料。

**1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告**

2. 为了维持特派团在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间执行任务，大会 1999 年 6 月 8 日第 53/233 号决议拨出毛额 178 204 381 美元（净额 168 191 981 美元），其中包括给维持和平行动支助帐户的 8 865 888 美元和给意大利布林迪西联合国后勤基地的 1 738 493 美元。委员会获悉，自特派团成立以来，会员国摊款达 78 140 万美元，截至 2000 年 12 月 31 日为止，已收到 70 480 万美元，未付余额为 7 660 万美元。

3. 波黑特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告 (A/55/683) 所列开支为毛额 152 214 000 美元 (净额 143 365 900 美元), 所产生的未支配余额毛额 25 990 381 美元 (净额 24 826 081 美元)。未支配余额是减去秘书长报告 (同上, 附件一) 内载几个支出用途的节余和超支的数额。委员会注意到, 支出额 152 214 000 美元包括截至 2000 年 6 月 30 日为止未清偿债务 9 161 400 美元 (同上, 表 1, 注 a)。委员会获悉, 截至 2000 年 12 月 31 日, 未清偿债务已减至 300 万美元, 其中 60 万美元为政府债务。截至 2000 年 12 月 31 日为止, 特派团有现金 380 万美元。

4. 如秘书长报告 (同上, 第 7 和 8 段) 所示, 未支配余额总额将近 2 600 万美元, 其中大部分出现于文职人员项下, 主要是由于下列两个原因:

(a) 下列人员的出缺率偏高: 民警 (17%, 而预算所列的为 5%)、国际工作人员 (16%, 预算所列的为 15%)、国家干事 (31%, 而预算所列的为 5%)、当地工作人员 (8%, 预算所列的为 5%);

(b) 适用于该任务区的、30 天后的特派团任务生活津贴费较低 (75 美元, 而预算所列数额为 90 美元)。

5. 委员会指出, 文职人员和民警的出缺率偏高是由于需要向在科索沃和东帝汶的新的联合国特派团提供援助。**咨询委员会请求在以后的执行情况报告中列入关于派往协助其他联合国特派团的工作人员的资料。**

6. 据秘书长指出, 预算细目“文职人员”项下支出不足的情况部分地被以下方面的所需增加经费抵销: 特派团总部的翻修工程 2 991 300 美元, 主要由于汇率造成损失在用品和服务项下所需增加经费 1 189 500 美元, 涉及波黑特派团旅费舞弊案追回资产事宜以及 1997 年 9 月 17 日直升机事故所需增加的当地警卫费用和法律服务费。

7. 至于新的总部房地, 咨询委员会了解到这是一种免租金的安排, 自 2000 年 4 月起, 为期八年。因此, 联合国承担的唯一费用就是翻修费用 300 万美元。由于计划在 2002 年 12 月内完工, 咨询委员会已就花费近 300 万美元于翻修特派团总部的成本效益问题搜集更多资料。据秘书处指出, 集中在一个地点, 可提高波黑特派团的业务和行政效率, 因为这样可以:

(a) 将警卫人数从 91 名减至 85 名;

(b) 将在萨拉热窝执行行政和后勤职责的国际警察工作队监测员人数减少, 从而让 200 名警察工作队干事调至外地, 以执行合用同一地点和国家边境服务方案;

(c) 减少工作人员在过去五个地点之间来来往往所花费的资源和时间。

咨询委员会获悉，在使用该大楼之前，波黑特派团每年为租用在萨拉热窝和铁托·巴拉克的三处房地共支付 1 176 797 美元。由于上述免租安排，翻修的费用将于 2003 年 4 月之前完全摊销。如在拟议的 2002 年 12 月完成任务日期之后仍然需要监测特派团省下的租金更多。**咨询委员会建议，在以后提交的所有联合国维持和平行动预算中，应就在非联合国所有的房地进行的重大投资（100 万美元以上）提出充分的正当理由。**

8. 委员会获悉，自 1996 年 1 月 1 日特派团成立至 2000 年 12 月 31 日期间，已核准 17 宗死亡和伤残索赔，共计支付 80 万美元，截至 2000 年 12 月 31 日，在该预算细目下未清偿债务余额达 230 万美元；现有 79 宗申报事故可能会索赔。委员会还要求提供关于 1997 年 9 月 17 日直升机事故保险理赔的进一步资料，并获悉“三宗索赔的保险理赔中，异议保险人未支付的联合国部分共计 221 901.66 美元。这方面并无待决仲裁或诉讼”。

9. 关于波黑特派团的经费筹措问题应由大会采取的行动载于 A/55/683 号文件第 13 段。**委员会建议，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 25 990 381 美元（净 24 826 081 美元）由大会决定以何种方式记入会员国名下。**

#### **2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间费用概算**

10. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持波黑特派团（包括联普观察团，贝尔格莱德和萨格勒布联合国联络处）的概算毛额为 143 588 900 美元（净额 134 704 400 美元）。全部概算中，约有 78% 的资源是文职人员费用。业务费占预算的 15%。军事人员费用占 1%，工作人员薪金税占概算总额的 6%，其他方案占总资源不到 1%（见 A/55/752）。

11. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的估计所需费用较 2001 年 6 月 30 日终了的目前预算期间的拨款总数（毛额）减少了 4.3%（6 411 100 美元）。其中不包括维持和平行动支助帐户和布林迪西联合国后勤基地经费。据秘书长报告指出，所减数额主要因军事人员费用减少 24.1%，文职人员费用减少 2.7%，以及业务费减少 14.9%；这笔数额因工作人员薪金税增加 10.4% 和其他方案增加 2.2% 而部分抵销（同上，表 1）。

12. 秘书长代表通知委员会说，每三个月审查一次特派团的目标和成就。

13. 波黑特派团拟议的工作人员编制包括在普雷维拉卡的 28 名军事观察员和在波斯尼亚和黑塞哥维那的 5 名军事联络官，在波斯尼亚和黑塞哥维那的 1 850 名民警、363 名国际工作人员，17 名国家干事和 1 536 名当地工作人员。这反映了净减 35 名国际工作人员（2 名 P-4、8 名 P-3、13 名一般事务人员、12 名外勤人员）和净增 2 名国家干事和 98 名当地工作人员。委员会欢迎充分利用人力资源

的努力。秘书长报告（同上，第 23 和 24 段）详述拟议的所需工作人员编制的变动情况下如：

- (a) 终止司法系统评价方案的 20 个员额（2 个 P-4 和 8 个 P-3 员额以及 1 个国家干事和 9 个当地工作人员员额）；
- (b) 将 85 个警卫人员转为当地工作人员；
- (c) 财务科 1 个 P-2 员额与技术服务主任办公室 1 个 P-3 员额交换；
- (d) 用 22 名当地雇员员额取代 13 个一般事务人员员额和 9 个外勤员额；
- (e) 用 3 个国家干事职位取代通信和信息技术科 3 个外勤员额；
- (f) 将萨格勒布行政办公室 1 个外勤员额调到调度科；
- (g) 将萨格勒布行政办公室 5 个当地雇员员额调到萨格勒布联络处。

14. 估计费用按国际工作人员和国家干事 10% 的出缺率和地当工作人员 7.5% 的出缺率计算。此外，据估计，65% 的专业和外勤事务人员职类 65% 的工作人员将作为特派团任用人员雇用。

15. 咨询委员会获悉，截至 200 年 12 月 31 日为止，波黑特派团的现有员额情况如下：

员额	核定	现有	出缺率 (%)
军事观察员	28	26	7.1
军事联络官	5	4	20
民警	2 057	1 810	12.0
国际工作人员	398	336	15.6
国家干事	15	10	33.3
当地工作人员	1 438	1 392	3.2

16. 咨询委员会第 11 段注意到，2000 年 12 月完成了司法系统评价方案的任务。高级代表办公室正在设立一个独立的司法委员会（同上，第 11 段），以便接管原来由波黑特派团司法系统评价方案履行的许多职责；因此，提议利用前司法系统评价方案 42 个员额中的 22 个员额，在国际警察工作队专员办公室内设立刑事司法咨询股。**根据秘书长代表提供的说明，咨询委员会不反对这项提议。**

17. 关于将目前按特别服务协定雇用的 85 名警卫人员转为当地工作人员的提议，委员会获悉，若大会通过该提议，则无需按照特别服务协定的条件雇用任何当地工作人员来执行长期进行的任务。委员会从所获补充资料中注意到，预算细目“当

地工作人员薪金”项下增加的 190 万美元大部分由预算细目“警卫事务”项下减少的 100 万美元抵销。咨询委员会建议通过提议的转换。

18. 鉴于所需民警员额是按 100% 的满额估计的，委员会指出，根据经验，即使考虑到轮调期间的重叠现象，也不可能满额。此外，国际工作人员和国家干事的估计数是按假定 10% 的出缺率计算的，如上面第 15 段所述，截至 2000 年 12 月 31 日为止，国际警察工作队实际出缺率分别为 15.6% 和 33.3%。委员会还指出，由于特派团工作已开始逐步结束，预期在下一财政期间，长期人员的征聘和安插、设备和基础设施的投资都将开始减缓。

19. 秘书长关于波黑特派团预算的报告载列 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日的 12 个期间为波黑特派团筹资将采取的行动（同上，第 3 段）。鉴于上面各段内的评论和意见，委员会认为，2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的所需经费不应超过毛额 14 000 万美元。委员会还建议，波黑特派团将来任务完成之后，作出安排，将许多现有特派团国际工作人员安插到联合国现有的其他特派团内，如果这些特派团的员额编制允许这样做的话。这将使这些工作人员在波黑特派团服务期间获得的丰富经验和专门知识继续为联合国服务。若无法立即安插这些工作人员，则应将他们的名字列入维和部人事名册中，以备将来征用。