

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
26 January 2001Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Директивные указания Программе Организации**Объединенных Наций по международному контролю
над наркотиками****Деятельность Программы Организации Объединенных
Наций по международному контролю над наркотиками****Доклад Директора–исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе дается обзор стратегических направлений деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и основных мероприятий, которые были проведены в течение 2000 года в целях поддержки усилий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению глобальной стратегии, согласованной на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. ЮНДКП выполняла роль катализатора в процессе осуществления и поддержки деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с помощью комплекса программ технического сотрудничества, осуществляемых при поддержке сети отделений на местах, которые расположены в ключевых регионах и странах. Программа оказывала содействие налаживанию субрегионального сотрудничества и выступала в качестве надежного посредника в расширении двустороннего сотрудничества и прямых консультаций между правительствами. В целях принятия глобальных мер для решения проблемы наркотиков ЮНДКП предпринимала усилия по мобилизации специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, прочих межправительственных организаций и гражданского общества, в частности неправительственных организаций.

* E/CN.7/2001/1.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: стратегические направления деятельности	1-10	3
II. Оперативная деятельность	10-99	5
А. Африка к югу от Сахары	10-20	5
В. Северная Африка и Ближний Восток	21-26	7
С. Центральная и Восточная Европа	27-32	8
D. Южная Азия	33-37	9
Е. Восточная Азия и район Тихого океана	38-55	10
F. Западная и Центральная Азия	56-74	13
G. Латинская Америка и Карибский бассейн	75-99	17
III. Тематическая и другая деятельность	100-141	23
А. Присоединение к договорам и последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	100-105	23
В. Поддержка деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками	106-108	25
С. Исследовательская и лабораторная деятельность	109-114	25
D. Отмывание денег	115-118	27
Е. Сокращение спроса	119-127	28
F. Пресечение незаконного оборота наркотиков	128-134	30
G. Межучрежденческое сотрудничество и информационно-пропагандистская деятельность	135-141	31
IV. Управление и финансирование	142-149	32
А. Мониторинг и оценка	142-144	32
В. Финансовое положение	145-147	33
С. Мобилизация ресурсов	148-149	33

I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: стратегические направления деятельности

1. В 2000 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) оказывала поддержку международному сообществу в осуществлении глобальной стратегии, согласованной на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая была проведена в июне 1998 года. На специальной сессии Ассамблея провозгласила глобальную стратегию, основанную на сбалансированном подходе и включающую в качестве взаимодополняющих элементов деятельность по сокращению спроса и сокращению предложения. Ассамблея также приняла Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), в которой содержится призыв к осуществлению к 2003 и 2008 годам планов действий и мер, принятых на специальной сессии.

2. Центральным элементом глобальной стратегии ЮНДКП по-прежнему являлись международные договоры о контроле над наркотиками, а одно из первоочередных направлений деятельности ЮНДКП было связано с оказанием помощи государствам в соблюдении положений этих договоров. ЮНДКП уделяла особое внимание оказанию помощи правительствам в совершенствовании сотрудничества в правоохранительной области в целях борьбы с мировой проблемой наркотиков, в частности путем обеспечения подготовки сотрудников правоохранительных органов и национальных административных органов, судей, магистратов и прокуроров, а также лиц, работающих в области сокращения спроса. По просьбе правительств ЮНДКП оказывала непосредственную поддержку правительствам в судебном преследовании лиц, совершивших серьезные правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, включая отмывание денег.

3. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132) служит руководством для государств-членов в целях достижения суще-

ственного сокращения спроса на наркотики к 2008 году, как это предусмотрено в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Генеральная Ассамблея призвала ЮНДКП оказывать помощь государствам-членам в достижении этих целей. Поскольку многие правительства не располагают достаточными сведениями о масштабах и характере злоупотребления наркотиками на их территории, ЮНДКП призывает их создавать эпидемиологическую инфраструктуру и оказывать поддержку в этой области, с тем чтобы обеспечить наличие базы точных данных о ситуации в области злоупотребления наркотиками, которая станет надежной основой для принятия мер в области профилактики и лечения, а также будет способствовать внедрению оптимальной практики. ЮНДКП тесно сотрудничает с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

4. ЮНДКП оказывала поддержку государствам-членам в осуществлении серии инициатив, направленных на достижение цели, согласованной на специальной сессии, ликвидировать или существенно сократить к 2002 году незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и каннабиса. Такие инициативы включали в себя планы действий, разрабатываемые правительствами стран, расположенных главным образом в Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, и ЮНДКП в рамках комплекса стратегий сокращения незаконного предложения наркотиков и спроса на наркотики в глобальных масштабах на основе сбалансированного подхода. ЮНДКП продолжала привлекать страны-доноры и международные финансовые учреждения, в частности Всемирный банк, к оказанию содействия альтернативному развитию. Заметного прогресса в достижении целей, установленных на специальной сессии, удалось добиться правительствам ряда стран, в том числе Боливии, Лаосской Народно-Демократической

Республики, Пакистана и Перу, в которых существенно снизился уровень незаконного культивирования опийного мака или кокаинового куста.

5. ЮНДКП выполняла функции оперативного секретариата Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок третьей сессии и межсессионных совещаний, а также оказывала помощь Комиссии в организации процесса, предусматривающего представление всеми государствами докладов за двухгодичный период об усилиях, предпринятых для реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, согласованных на специальной сессии. ЮНДКП разослала всем государствам-членам вопросник за двухгодичный период, анализ ответов на которые содержится в первом докладе Директора-исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2001/2), который представлен на рассмотрение Комиссии. В качестве оперативного секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками ЮНДКП оказывала Комитету содействие в мониторинге функционирования системы международного контроля над наркотиками, а также потоков прекурсоров.

6. В 2000 году сохранилась тенденция к укреплению финансового положения ЮНДКП, которое наметилось в 1998 году, когда объем поступлений, снижавшийся начиная с 1992 года, увеличился на 35 процентов по сравнению с 1997 годом. В течение двухгодичного периода 1998-1999 годов объем поступлений возрос на 37 процентов, составив 142 млн. долларов США. В течение двухгодичного периода 2000-2001 годов уровень поступлений, как ожидается, позволит сохранить эту положительную тенденцию, а прогнозируемый объем поступлений составит 144 млн. долларов США. На основе возросшего объема поступлений, свидетельствующего о доверии международного сообщества к техническому потенциалу ЮНДКП, Программа укрепила свою пропагандистско-каталитическую роль, поощряя правительства принимать меры в области контроля над наркотиками в рамках сбалансированного комплекса мероприятий по техническому сотрудничеству. В 2000 году эффективность деятельности ЮНДКП возросла, о чем свидетельствует соотношение программных ресурсов, выделенных на осуществление деятельности по поддержке.

7. ЮНДКП оказывала содействие усилиям и инициативам на национальном уровне, уделяя особое внимание деятельности по сокращению или искоренению незаконного культивирования наркотикосодержащих культур на основе альтернативного развития, наращивания национального потенциала в области сокращения спроса на наркотики, укрепления учреждений и создания органов по координации и планированию.

8. Отделения ЮНДКП на местах играли роль катализатора, стимулируя правительства, специализированные учреждения, международные финансовые учреждения и гражданское общество, в том числе неправительственные организации, частный сектор и религиозные учреждения, сохранять приверженность мерам по борьбе с проблемой наркотиков. Отделения на местах способствовали осуществлению самых различных программ технической помощи в таких областях, как сокращение спроса, сокращение предложения, пресечение незаконного оборота и принятие мер для обеспечения реализации в полном объеме положений международных договоров о контроле над наркотиками, а также достижению целей, согласованных на специальной сессии. Отделения на местах оказывали помощь правительствам в принятии и осуществлении всеобъемлющих национальных планов контроля над наркотиками, а на основе меморандумов о договоренности содействовали налаживанию сотрудничества между государствами на региональном уровне, в частности трансграничного сотрудничества.

9. В рамках программ оказания помощи основное внимание уделяется корректировке мероприятий с учетом национальных и региональных задач и приоритетов. В то же время основными направлениями оперативной деятельности являются создание потенциала на национальном и региональном уровнях, активизация трансграничного сотрудничества в рамках регионального сотрудничества, поддержка неправительственных организаций, осуществляющих деятельность в области сокращения спроса (включая оперативные аналитические обследования и программы в интересах беспризорных детей и работников секс-индустрии), мобилизация средств и содействие принятию и осуществлению национального законодательства о контроле над наркотиками, позволяющего правительствам выполнять свои договорные обязательства. ЮНДКП тесно взаимодействует по вопросам преступности, связанной с

наркотиками, с Центром по международному предупреждению преступности в рамках Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата (УКНПП).

II. Оперативная деятельность

A. Африка к югу от Сахары

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

10. ЮНДКП активизировала оказание поддержки в целях разработки и осуществления страновых или региональных программ в Африке. Возросло число программ для южной и восточной частей Африки, в том числе за счет всеобъемлющей региональной рамочной программы, в которой объединены мероприятия в области сокращения спроса, меры контроля, развитие судебной системы и сотрудничество. В Восточной Африке приоритетным направлением деятельности в настоящее время является сокращение спроса на наркотики, и планируется осуществить программы пресечения незаконного оборота. ЮНДКП приступила к осуществлению в Африке зонтичной программы сокращения спроса в целях поддержки разработки крупномасштабных программ профилактики злоупотребления наркотиками и вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) в различных субрегионах Африки. Применяя сбалансированный подход, ЮНДКП активизировала свою деятельность по расширению экспертных знаний и наращиванию потенциала в правоохранительной области в Африке. Координатор программы в правоохранительной области, действуя из Нигерии, будет оказывать содействие предоставлению африканским странам, в первую очередь странам западной и южной частей Африки, помощи в правоохранительной области, а также координировать усилия в этом направлении.

11. Сотрудничество ЮНДКП с Организацией африканского единства (ОАЕ) по-прежнему основывается на плане действий ОАЕ в области контроля над наркотиками. На совещании по рассмотрению хода осуществления этого плана, состоявшемся в Алжире в феврале 2000 года, эксперты в области контроля над наркотиками африканских стран достигли договоренности о том, что услуги

информационно-координационного центра по контролю над наркотиками, созданного в рамках секретариата ОАЕ, будут предоставляться государствам-членам и по завершении проекта ЮНДКП. На стадии окончательной доработки находилась созданная при поддержке ЮНДКП база данных ОАЕ об экспертах в области контроля над наркотиками, учебных центрах и научно-исследовательских институтах Африки; предусматривается обеспечение доступа к этой базе данных правительств африканских стран, ЮНДКП и заинтересованных внешних сторон.

12. В октябре 2000 года ЮНДКП приступила к осуществлению региональной программы правовой помощи 19 государствам, расположенным в южной и восточной частях Африки, в целях повышения потенциала судебных органов и органов прокурорского надзора в сотрудничестве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Что касается Восточной Африки, то была обеспечена доработка национальных планов контроля над наркотиками в Кении, Мадагаскаре и Объединенной Республике Танзания.

13. В целях совершенствования мероприятий по решению проблемы контроля над наркотиками в Западной Африке в тесном сотрудничестве с Программой борьбы с наркотиками в Африке Европейской комиссии началось осуществление всеобъемлющей многолетней региональной программы. Цель этой программы заключается в совершенствовании национальной и региональной координации деятельности по контролю над наркотиками и принятии эффективных мер по сокращению спроса и обеспечению правопорядка на региональном и страновом уровнях. В сотрудничестве с Европейской комиссией ЮНДКП содействовала разработке национальных стратегий контроля над наркотиками для осуществления в таких странах, как Бенин, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Того и Центральноафриканская Республика. В интересах наращивания национального потенциала в области контроля над наркотиками обеспечивалась подготовка национальных координаторов по вопросам контроля над наркотиками из государств Центральной Африки и отдельных представителей судебных органов Западной Африки.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

14. В целях укрепления программ сокращения спроса на уровне стран ЮНДКП оказала содействие созданию сети местных экспертов по сокращению спроса в Восточной и Западной Африке. Мероприятия по сокращению спроса были также предусмотрены в программах для южной части Африки, а также для Западной и Северной Африки. На юге Африки в Соуэто был открыт первый из десяти общинных центров по вопросам консультирования, лечения и реабилитации наркоманов в Южной Африке, а также было создано еще два центра в провинции Мпумаланга и Восточной Капской провинции. Для поддержки усилий по определению масштабов проблемы злоупотребления наркотиками ЮНДКП обеспечила проведение экспресс-оценок ситуации в Анголе, Гане, Кот-д'Ивуаре, Малави, Нигерии, Сенегале и Южной Африке. Планируется также подготовить оценку по Свазиленду. В Буркина-Фасо ЮНДКП организовала подготовку руководителей общин и социальных работников по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками.

15. В Восточной Африке ЮНДКП сотрудничала с правительствами в оказании помощи неправительственным организациям в расширении их программ консультирования на низовом уровне. Информационный центр неправительственных организаций будет содействовать созданию сетей по вопросам взаимодействия между неправительственными организациями, а также с государственными учреждениями в осуществлении деятельности по профилактике злоупотребления наркотиками. В Западной Африке началось осуществление трех региональных инициатив по профилактике злоупотребления наркотиками и повышению информированности молодежи. На национальном уровне вопросы профилактики злоупотребления наркотиками будут включены в учебные планы начальных и средних школ и в информационно-пропагандистские программы молодежных консультативных центров. Такая деятельность будет осуществляться при поддержке программы работы с населением и просвещения по вопросам семейной жизни Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

16. В Нигерии в рамках усилий на национальном уровне основное внимание уделялось сокращению

спроса, в том числе проблемам взаимозависимости между злоупотреблением наркотиками, ВИЧ и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД). В 22 штатах Нигерии завершены экспресс-оценки злоупотребления наркотиками. В 2000 году неправительственные организации и народные целители, опираясь на результаты проведенного обследования качества и потребностей существующих лечебно-реабилитационных служб, приступили к осуществлению программы, направленной на укрепление государственных центров Нигерии по лечению и реабилитации наркоманов.

3. Пресечение незаконного оборота наркотиков

17. Ряд правительств африканских стран отмечают необходимость повышения потенциала своих компетентных национальных органов в области мониторинга и регулирования национальных каналов распределения. Обеспечивается укрепление потенциала компетентных национальных органов Кении, Объединенной Республики Танзания, Уганды и Эфиопии в целях совершенствования контроля за предложением и распределением законных наркотических средств и психотропных веществ в сотрудничестве с Комитетом и ВОЗ. Как ожидается, эта инициатива будет распространена и на другие страны этого региона.

18. В целях борьбы с растущим использованием почтовой системы сбытчиками наркотиков и организованными преступными группами, совершающими другие серьезные преступления, ЮНДКП в сотрудничестве со Всемирным почтовым советом приступила к осуществлению новой инициативы в восточноафриканском регионе. Эта инициатива предусматривает заключение соглашений о сотрудничестве между почтовыми, таможенными и полицейскими органами. Будет обеспечена подготовка кадров почтовых, таможенных и правоохранительных органов в целях ознакомления их с методами выявления наркотиков, пресечения их оборота и осуществления процессуальных действий.

19. В целях повышения потенциала правоохранительных учреждений в области пресечения незаконного оборота в африканских странах, в первую очередь в тех из них, которые используются в качестве стратегических пунктов для транзита незаконных наркотиков, ЮНДКП в сотрудничестве с Советом таможенного сотрудничества (именуемым также

Всемирной таможенной организацией) приступила к осуществлению программы, предусматривающей укрепление потенциала крупных портов восточной и южной частей Африки. В портах Дар-эс-Салам (Объединенная Республика Танзания), Дурбан (Южная Африка) и Момбасса (Кения) созданы новые подразделения по борьбе с наркотиками, а в Мапуту усовершенствованы процедуры портового контроля. В 2000 году был завершен комплекс мероприятий по обеспечению подготовки, консультирования и предоставления оборудования органам, осуществляющим контроль в этих четырех портах. Вновь созданные подразделения осуществили в 2000 году ряд важных изъятий наркотиков. Обеспечивается подготовка кадров нового портового подразделения, а также поставка соответствующего оборудования в Джибути, и в начале 2001 года эта деятельность будет завершена. Будет оказываться поддержка правоохранительным органам других портов этого региона.

20. Правительства ряда африканских стран испытывают озабоченность в связи с незаконным культивированием каннабиса, и некоторые из них принимают меры по борьбе с таким культивированием. На юге Африки ЮНДКП оказывала техническое и консультативное содействие Малави, Свазиленду и Южной Африке в проведении оценки масштабов культивирования каннабиса в регионе.

В. Северная Африка и Ближний Восток

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

21. На Ближнем Востоке ЮНДКП приступила к осуществлению программы субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в целях поддержки усилий государств восточной части Средиземноморья по борьбе с проблемой наркотиков. В апреле 2000 года был подписан меморандум о договоренности в отношении сотрудничества с секретариатом Совета министров внутренних дел арабских государств для поддержки сотрудничества в правоохранительной и других областях на региональном уровне. В мае 2000 года ЮНДКП и Арабская академия наук безопасности им. принца Наифа согласовали программу сотрудничества на Ближнем Востоке в целях содействия обмену опытом и знаниями в рамках совместных учебных семинаров,

обмена информацией, проведения исследований и выпуска публикаций.

22. ЮНДКП поддержала инициативу Палестинской автономии по согласованию законодательства о контроле над наркотиками на основе типовых законов ЮНДКП, а в сотрудничестве с министерством юстиции Египта обеспечила юридическую подготовку прокуроров. Подготовка прокуроров была также осуществлена в Сирийской Арабской Республике. На севере Африки миссии по оценке были предприняты в Алжир, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Судан в целях подготовки национальных генеральных планов контроля над наркотиками.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

23. На Ближнем Востоке ЮНДКП оказывала помощь правительствам в оценке собственного потенциала и потребностей в лечении и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. В сотрудничестве с Мировой продовольственной программой и ЮНИСЕФ ЮНДКП работала над решением таких межсекторальных проблем, как злоупотребление наркотиками среди беспризорных детей и поддержка создания сети неправительственных организаций для поддержки инициатив в области профилактики злоупотребления наркотиками.

24. В районах Палестинской автономии были проведены учебные практикумы по вопросам лечения и реабилитации, а также семинар по обмену выводами, сделанными в ходе экспресс-оценки масштабов злоупотребления наркотиками.

3. Ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота

25. В Ливане ЮНДКП содействовала закреплению результатов успешного искоренения незаконного культивирования мака в долине Бекаа, действуя на основе сотрудничества с заинтересованными донорами, другими учреждениями и правительством. Кроме того, ЮНДКП приступила к осуществлению мероприятий, призванных повысить потенциал полиции Ливана в области пресечения незаконного оборота. Был проведен учебный курс по современным методам правоохранительной деятельности, а также поставлено соответствующее оборудование.

26. Правительство Египта продолжало предпринимать усилия по предупреждению незаконного культивирования каннабиса и опийного мака на Синайском полуострове и по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В рамках поддержки одной из инициатив правительства ЮНДКП подготовила исходную оценку социально-экономических структур в основных районах незаконного культивирования. ЮНДКП взаимодействовала с правительством Иордании в целях повышения национального потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках; ЮНДКП также организовала курсы специальной подготовки в Объединенных Арабских Эмиратах по вопросам контроля над прекурсорами.

С. Центральная и Восточная Европа

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

27. В Российской Федерации ЮНДКП завершила осуществление первого этапа всеобъемлющей программы профилактики злоупотребления наркотиками и борьбы с организованной преступностью, связанной с наркотиками. В Боснии и Герцеговине ЮНДКП оказывала помощь правительству в проведении обзора и разработки нового законодательства о контроле над наркотиками.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

28. В Центральной Европе ЮНДКП оказывала содействие подготовке специалистов сферы здравоохранения и их ознакомлению с подходами к лечению. Кроме того, ЮНДКП содействовала созданию сетей специалистов-исследователей и базы данных о характере и тенденциях злоупотребления наркотиками, которые послужат основой для планирования и оценки осуществляемой в этом регионе деятельности по сокращению спроса. В сотрудничестве с МОТ ЮНДКП завершила комплекс мероприятий в шести государствах Центральной Европы по стимулированию профилактики злоупотребления наркотиками на рабочем месте.

29. На основе результатов миссий, осуществленных в государства Восточной Европы для оценки

ситуации и потребностей, были разработаны программы сокращения спроса для Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии и Румынии. Свыше 25 сотрудников центров по лечению наркомании и сотрудников медицинских учреждений Беларуси, Республики Молдовы и Российской Федерации прошли при поддержке одной неправительственной организации курс подготовки для ознакомления с современными способами и методами лечения наркомании.

30. В трех Балтийских государствах ЮНДКП приступила к осуществлению профилактической программы в школах. Материалы для использования учащимися и преподавателями были подготовлены национальными группами. Было также опубликовано и распространено среди преподавателей Российской Федерации руководство по профилактике злоупотребления наркотиками для преподавателей.

3. Пресечение незаконного оборота

31. ЮНДКП оказывала техническую помощь в целях наращивания организационного и оперативного потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в пяти государствах Центральной Европы, являющихся сторонами меморандума о договоренности, подписанного в Праге в октябре 1995 года. В Центральной Европе ЮНДКП продолжала осуществлять свою инициативу по укреплению сотрудничества в правоохранительной области, опираясь на результаты семинара, проведенного в Словакии в сентябре 1999 года и второго совещания официальных органов государств Центральной Европы, проведенного в Чешской Республике в сентябре 2000 года.

32. ЮНДКП, действуя при поддержке Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и тесно сотрудничая с Программой помощи в реконструкции экономики Польши/Венгрии (ФАРЕ) Европейской комиссии, оказывала помощь правительствам Болгарии, Румынии и бывшей югославской Республике Македонии в создании подразделений по сбору оперативной информации о наркотиках. Благодаря этой инициативе удалось существенно увеличить объем изъятий наркотиков в этом регионе. В ходе субрегионального практикума, проведенного в Хорватии в октябре 2000 года, основное внимание было уделено совместному анализу оперативной информации для расследования сети

оборота наркотиков и оборота товарных партий кокаина и гашиша в контейнерах. ЮНДКП разработала план поддержки такого подхода к организации полицейской службы, в рамках которого при поступлении просьбы от соответствующего правительства оперативная информация играла бы главную роль, в таких странах, как Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Словения и Румыния.

D. Южная Азия

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

33. ЮНДКП продолжала содействовать проведению общенационального обследования в Индии, которое началось в конце 1999 года. В 2000 году была организована подготовка кадров по таким вопросам, как сбор данных, доработка экспресс-оценок ситуации и введение в действие системы мониторинга злоупотребления наркотиками для сбора информации и обобщения тенденций. Кроме того, ЮНДКП оказывала техническую помощь при проведении в 2000 году национального обследования злоупотребления наркотиками на уровне домашних хозяйств на основе выборки домашних хозяйств. При помощи ЮНДКП были внесены поправки в законодательство о контроле над наркотиками в Непале в целях приведения его в соответствие с международными договорами о контроле над наркотиками.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

34. В Индии были осуществлены две общинные программы, направленные на сокращение и профилактику злоупотребления наркотиками среди населения в целом, групп высокого риска и лиц, злоупотребляющих наркотиками, в масштабах всей страны. ЮНДКП мобилизовала поддержку основных групп риска в северо-восточных провинциях. Созданная в 1999 году ассоциация распорядителей ресурсами по борьбе со злоупотреблением наркотиками провела в 2000 году два совещания по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками на рабочем месте, в которых приняли участие восемь представителей предприятий и неправительственных организаций.

35. В Бангладеш началось осуществление пятилетнего плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, а организациям, принимавшим участие в работе двух учебных курсов, были предоставлены учебные материалы по вопросам лечения и реабилитации. Были подготовлены и распространены через министерство просвещения материалы для информационно-пропагандистской деятельности и просвещения по вопросам наркотиков, в том числе учебные руководства и информационные справочники. В Шри-Ланке ЮНДКП и ВОЗ сотрудничали в подготовке кадров и содействии сбору информации и осуществлению лечебно-профилактической и реабилитационной деятельности. Была создана система мониторинга злоупотребления наркотиками, охватывающая больницы общего профиля, пенитенциарные учреждения, а также центры по связям с общественностью и оказанию анонимной помощи.

3. Пресечение незаконного оборота и ликвидация незаконных культур

36. Международному сообществу были представлены в Дели результаты проведенного в 2000 году обследования незаконного культивирования опийного мака в северо-восточной Индии. Несмотря на кампании по искоренению незаконное культивирование опийного мака по-прежнему имеет место, поскольку опийный мак является предметом традиционного потребления и источником доходов.

37. На субрегиональном уровне ЮНДКП содействовала осуществлению инициатив по активизации трансграничного сотрудничества между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Индии и Мьянме. Сеть сотрудничества будет расширена, с тем чтобы охватить Бангладеш. В целях содействия подготовке кадров был подготовлен и распространен среди правоохранительных органов и учебных учреждений Индии видеофильм о контроле над прекурсорами и контролируемых поставках. В Бангладеш 188 сотрудников судебных органов и полиции прошли подготовку, которая способствовала активизации сотрудничества между учреждениями, занимающимися делами, связанными с наркотиками.

Е. Восточная Азия и район Тихого океана

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

38. Субрегиональный план действий, охватывающий Вьетнам, Камбоджу, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму, Таиланд и ЮНДКП, которые подписали в 1993 году меморандум о договоренности, обеспечивает основу для сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками. Программы, осуществляемые в рамках субрегионального плана действий, предусматривают создание потенциала, сбор данных, распространение информации, контроль над стимуляторами амфетаминового ряда (САР), борьбу со злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИД, контроль над прекурсорами, подготовку кадров правоохранительных органов и трансграничное сотрудничество.

39. В Восточной и Юго-Восточной Азии растут масштабы незаконного изготовления, оборота и злоупотребления САР, в первую очередь метамфетамином. В Таиланде, на Филиппинах и в Японии наиболее часто имеет место злоупотребление такими наркотиками, как САР. ЮНДКП осуществляет инициативы по оказанию помощи правительствам стран Восточной и Юго-Восточной Азии – субрегиона, сталкивающегося с растущей угрозой незаконного изготовления, оборота и злоупотребления прекурсорами, в котором имеются лишь ограниченные субрегиональные рамки для решения этой проблемы. Правительство Японии организовало проведение в Токио в январе 2000 года конференции по стимуляторам амфетаминового ряда в Восточной и Юго-Восточной Азии, на которой были выработаны рекомендации в отношении мер для принятия правительствами стран этого и других регионов мира по борьбе с растущим незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением САР. Эта инициатива способствовала тому, что государства – члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китай взяли на себя твердые обязательства решить проблему наркотиков в ходе Международного конгресса за избавление региона АСЕАН от наркотиков к 2015 году: общая перспектива, обеспечивающая коренной перелом, который был совместно создан правительством Таиланда, АСЕАН и ЮНДКП и

проведен в Бангкоке 11–13 октября 2000 года. Международный конгресс был созван с учетом растущей обеспокоенности руководителей входящих в АСЕАН государств в связи с углубляющейся проблемой наркотиков в регионе вследствие быстрого распространения новых наркотиков, в первую очередь САР.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

40. В рамках субрегионального проекта в Камбодже, Китае, Мьянме и Таиланде было проведено шесть практикумов по методологии проведения национальных оценок масштабов злоупотребления наркотиками и сбора данных, а также по использованию соответствующих систем программного обеспечения для анализа данных. Во Вьетнаме и Лаосской Народно-Демократической Республике было также проведено несколько обследований в школах. ЮНДКП в рамках субрегиональной программы продолжала содействовать осуществлению инициатив, призванных сократить масштабы злоупотребления наркотиками среди отдельных групп этнических меньшинств, проживающих в высокогорных районах, на основе осуществления комплексной экспериментальной деятельности на уровне общин в 17 районах пяти стран. В конце 2000 года на совещании, созванном в Соединенных Штатах Америки Национальным институтом по проблемам наркотиков, ЮНДКП изложила результаты осуществления субрегиональной программы сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и решения связанных с ним социальных проблем среди групп высокого риска.

41. В Лаосской Народно-Демократической Республике осуществлен ряд мероприятий по сокращению спроса в контексте инициатив в области альтернативного развития на уровне общин в конкретных районах, в которых имеет место незаконное культивирование опия. После проведения национального обследования производства опия и опийной зависимости были организованы практикумы по профилактике наркомании, а также были подготовлены и распространены в соответствующем районе плакаты, информационные стенды и листовки по вопросам профилактики наркомании. В рамках осуществляемой на уровне общин программы в провинции Сиангкхуанг была расширена сфера социальных услуг, предоставляемых 55 охваченным программой деревням, в том числе обеспечены подготовка добро-

вольцев сферы здравоохранения и распространение материалов среди районных дезинтоксикационных центров.

42. В Мьянме ЮНДКП продолжала оказывать содействие профилактическому обучению с уделением особого внимания борьбе с внутривенным потреблением наркотиков в штате Качин на основе распространения информации и наглядных материалов. ЮНДКП в сотрудничестве с неправительственной организацией "Всемирная тревога" организовала коллективное обучение и мероприятия с участием свыше 300 лиц, а деятельность на уровне общин охватывала 27 деревень и свыше 1 000 жителей деревень.

43. Во Вьетнаме доработаны учебная программа просвещения по вопросам злоупотребления наркотиками и материалы для подготовки учителей начальных школ. В числе других инициатив можно отметить созыв в Ханое национального форума по лечению и реабилитации наркоманов для обсуждения вариантов лечения, максимально соответствующих условиям во Вьетнаме, учебный курс для старших инструкторов и семь курсов для 92 участвующих специалистов в области лечения наркомании.

3. Пресечение незаконного оборота

44. Одним из основных направлений субрегионального сотрудничества ЮНДКП по-прежнему являлась правоохранительная деятельность. В сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией была завершена разработка большинства модулей программы компьютерной интерактивной подготовки по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Осуществлялся обмен демонстрационными компакт-дисками (CD-ROM) с заинтересованными донорами и потенциальными пользователями. По результатам полевых испытаний, проведенных в северной части Таиланда, была усовершенствована система подготовки кадров, управления и оценки.

45. ЮНДКП стимулировала активизацию трансграничного сотрудничества в правоохранительной области в регионе Юго-Восточной Азии. ЮНДКП выполняла функции надежного посредника при проведении в апреле 2000 года совещания правоохранительных органов Мьянмы и Таиланда. Наибольшую обеспокоенность вызывал оборот химическими веществами-прекурсорами, а также незаконное изготовление, оборот и злоупотребление САР.

Осуществлялся обмен изъятыми образцами метамфетамина в целях совершенствования сотрудничества в составлении наркологических профилей, а органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Мьянме было предоставлено оборудование для модернизации их потенциала связи.

46. В течение 2000 года ЮНДКП осуществляла ряд других программ в правоохранительной области, в частности программы, предусматривающие наращивание оперативного потенциала учреждений, а также сбор информации и обмен ею. Стабильно повышалась эффективность деятельности созданных в ряде стран центральных подразделений по сбору оперативной информации о наркотиках. В сотрудничестве с такими учреждениями, как Интерпол и Всемирная таможенная организация, было положено начало процессу разработки типовых руководящих принципов деятельности полицейских и таможенных служб по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в государствах – участниках регионального меморандума о договоренности.

47. Незаконный оборот наркотиков из Мьянмы непосредственно затрагивает провинцию Юньнань Китая. В целях оказания поддержки правоохранительным органам ЮНДКП поставила учебному центру Бюро государственной безопасности оборудование для связи и подготовки кадров. Представленные правительством данные об изъятиях свидетельствуют о том, что ряд произведенных в провинции изъятий крупных партий героина и химических веществ-прекурсоров стал возможным благодаря большей мобильности и совершенствованию подготовки кадров правоохранительных органов.

48. Завершено осуществление субрегиональной программы контроля над прекурсорами для Восточной Азии, а в 2001 году начнется осуществление второго этапа этой программы. В 2000 году была обеспечена подготовка кадров шести государств, подписавших меморандум о договоренности, по вопросам, связанным с созданием национальной системы базы данных о прекурсорах. Подготовку по вопросам использования комплектов для анализа прекурсоров прошли 46 граждан Камбоджи; на кхмерском и английском языках был издан справочник по прекурсорам. Кроме того, пять старших сотрудников официальных органов Китая совершили поездку в Германию и Нидерланды для ознаком-

ления с системами контроля над прекурсорами, а 56 экспертов приняли участие в работе региональной конференции по контролю над прекурсорами, которая была проведена в Ханое в апреле 2000 года.

49. В Лаосской Народно-Демократической Республике в результате осуществления ЮНДКП программы создания лабораторий судебной экспертизы количество образцов наркотиков, исследованных в лаборатории судебной экспертизы во Вьентьяне, главным образом метамфетамина, опия и героина, более чем удвоилось по сравнению с уровнем 1999 года. В 2001 году начнется осуществление второго этапа этой программы, предусматривающего активизацию подготовки кадров и создание второй лаборатории для обслуживания южных провинций страны. Продолжилось осуществление программы укрепления общего потенциала в области контроля над наркотиками – создана всеобъемлющая система сбора данных. Было принято новое законодательство по контролю над наркотиками; в результате подготовки кадров и поставки оборудования был укреплен секретариат Лаосской национальной комиссии по контролю и надзору над наркотиками. Во Вьетнаме потенциал пресечения оборота наркотиков возрос благодаря закупке телекоммуникационного оборудования и оборудования для выявления наркотиков для трех провинций, а также благодаря подготовке кадров. В рамках 39 учебных курсов была обеспечена подготовка почти 2 100 сотрудников правоохранительных органов по вопросам, связанным с методами пресечения незаконного оборота.

50. В целях укрепления потенциала судебных органов и органов прокурорского надзора региона во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде было проведено пять национальных практикумов для судей, прокуроров и старших следователей каждой страны. Проведение первого ежегодного совещания Консультативного комитета по оказанию взаимной правовой помощи способствовало активизации сотрудничества между компетентными органами. ЮНДКП предоставляла юридические консультации компетентным органам Вьетнама, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики по вопросам обновления или разработки нового законодательства о контроле над наркотиками.

4. Ликвидация незаконных культур

51. Началось тщательное исследование альтернативного развития в Таиланде в целях обзора и документирования достижений одной из стран, имеющей в данном регионе самый длительный опыт деятельности в этой области.

52. В районе Ва в Мьянме завершен первый этап программы, в ходе которого была создана основная инфраструктура, в том числе построены водопровод и школы, а также развернут ряд мероприятий на уровне общин. Данная инициатива охватывает развитие сельского хозяйства, организацию деятельности, приносящей доход, и осуществление программы иммунизации, охватывающей свыше 90 процентов детей в 236 деревнях. Завершено осуществление программы сокращения спроса на наркотики на уровне общин, а подготовка групп местных специалистов позволила воспроизвести достигнутые результаты в других деревнях. Обеспечена подготовка учителей по вопросам управления деятельностью в школах и внедрены новые методы обучения и учебные материалы. Проведено обследование выборочного района, охватывающее все домашние хозяйства в 121 деревне.

53. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики продолжает предпринимать усилия, направленные на достижение цели окончательного искоренения культивирования опийного мака за шесть лет. ЮНДКП оказывала финансовую и техническую помощь правительству этой страны в сотрудничестве с другими международными и региональными организациями и двусторонними донорами. Мероприятия в области альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике позволили снизить зависимость от производства и потребления опия. В провинции Удомсай, например, в 2000 году на уровне административных органов провинции, округов и общин был проведен комплекс исходных обследований, подготовки кадров и поставки оборудования. Деятельность в целях развития в соответствующих деревнях осуществлялась с уделением особого внимания, в частности, распространению сельскохозяйственной информации, предоставлению услуг в области здравоохранения, животноводства и неформального образования, а также осуществлению программ дезинтоксикации на уровне общин. Были также проведены учебные мероприятия по таким вопросам, как учет гендерных

факторов, развитие животноводства и культивирование различных культур. Расширились экономические возможности участвующих жителей деревень, которые стали заниматься в мелких масштабах сельским хозяйством и животноводством для снижения зависимости от культивирования опийного мака.

54. Во Вьетнаме в 2000 году был завершен экспериментальный этап четырехлетней программы альтернативного развития района Кисон, в котором имеет место культивирование мака. По завершении четырех лет работы программа способствовала значительному улучшению условий жизни в трех общинах. Был избран коллективный подход на низовом уровне, в рамках которого фермеры определяли свои приоритеты, планировали и осуществляли различные проекты. Программа содействовала созданию местного потенциала на основе подготовки кадров, поддержки школ, медицинских пунктов и проектов водоснабжения и повышения качества сельских дорог. В сотрудничестве с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями ЮНДКП в рамках этой программы также способствовала улучшению практики животноводства и сельского хозяйства, что позволило повысить уровень доходов фермеров. В целях закрепления достигнутых результатов и расширения деятельности в 2001 году началось осуществление второго этапа этой программы.

55. В Мьянме неотъемлемой частью программы мониторинга незаконных культур стало проведение в 1998–1999 годах аэрофотосъемки. В последующем такая съемка не проводилась из-за отсутствия средств. В то же время ведется наземная съемка, охватывающая сельскохозяйственный сезон 2000–2001 годов. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНДКП и правительство провели наземную съемку как на провинциальном, так и окружном уровнях. Были также собраны и проанализированы социально-экономические данные.

Г. Западная и Центральная Азия

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

56. По данным ежегодного обследования опийного мака ЮНДКП¹, в 1999 году в Афганистане было

отмечено рекордное увеличение районов культивирования опийного мака, площадь которых достигла 90 583 гектаров, т.е. возросла на 42 процента по сравнению с предыдущим годом. Это привело к тому, что в 1999 году в Афганистане был зафиксирован рекордный уровень производства опия, составивший 4 565 тонн, а предположительный общемировой объем производства незаконного опия – почти 6 000 тонн, т.е. на 60 процентов больше, чем общий уровень 1998 года, который составлял 3 750 тонн. В 2000 году площади культивирования сократились на 10 процентов, составив 82 172 гектара. Производство опия в 2000 году снизилось до 3 275 тонн по сравнению с рекордным уровнем 1999 года, составившим 4 565 тонн. Поскольку на Афганистан приходилось 79 процентов общемирового производства опия, отмеченное в 2000 году сокращение не свидетельствует о существенных изменениях в наличии опиатов в мире.

57. Положение в Афганистане, особенно в последние два года, представляет угрозу для мира и безопасности в регионе и за его пределами, подрывает политическую, экономическую и социальную стабильность соседних государств, в частности Исламской Республики Иран, Пакистана и Центрально-азиатских государств. Афганистан стал основным источником опиатов, поступающих в эти соседние государства, а также в государства Восточной и Западной Европы. Кроме того, Афганистан является также основным источником героина в ряде государств Аравийского полуострова и Восточной Африки.

58. Совет Безопасности, заслушав информацию Директора-исполнителя, выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что рост производства и оборота опиатов из Афганистана представляет угрозу для безопасности региона. ЮНДКП тесно взаимодействовала с группой "шесть-плюс-два" (в которую входят шесть государств, граничащих с Афганистаном, плюс Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки) в целях устранения угрозы для безопасности региона, создаваемой незаконным производством опия. В мае 2000 года ЮНДКП провела в Вене техническое совещание, в работе которого приняли участие представители группы "шесть-плюс-два" и стран-доноров, а в сентябре 2000 года в Нью-Йорке состоялось совещание высокого уровня, на котором был одобрен региональный план действий в целях расширения

сотрудничества между государствами, граничащими с Афганистаном.

59. ЮНДКП стремилась укрепить межрегиональное сотрудничество в борьбе с оборотом наркотиков в районе Каспийского моря, в рамках которого основное внимание уделялось маршрутам оборота, проходящим через Азербайджан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Российскую Федерацию и Туркменистан. Официальные представители учреждений по вопросам контроля над наркотиками Исламской Республики Иран приняли участие в организованной в марте и августе 2000 года подготовке кадров по программному планированию.

60. В Турции ЮНДКП содействовала созданию Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, которая была образована в июне 2000 года в целях удовлетворения потребностей 22 стран данного региона. В рамках Академии основное внимание уделяется расширению опыта и знаний в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, а также подготовке кадров для решения таких проблем, как отмывание денег, контролируемые поставки и финансовые преступления. Академия будет распространять международный опыт и знания и проводить учебные курсы для удовлетворения потребностей органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в странах региона.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

61. Составной частью экспериментальной программы ЮНДКП для Афганистана является сокращение спроса, с уделением особого внимания злоупотреблению опиатами, в частности героином. ЮНДКП опубликовала сравнительное исследование афганцев–наркоманов на почве героина в Пешаваре и Кетте. Проведена оценка проблемы злоупотребления наркотиками в сельских районах. Организован ряд учебных курсов по информированию о наркотиках и профилактике злоупотребления наркотиками, в Пешаваре был создан амбулаторный центр анонимного обслуживания для афганцев–наркоманов, потребляющих героин, а в лагере афганских беженцев близ Пешавара началось осуществление программы лечения, реабилитации и профилактики на уровне общин.

62. В рамках пятилетней национальной стратегии сокращения спроса на наркотики Исламская Республика Иран продолжала уделять особое внимание интеграции деятельности основных учреждений, занимающихся вопросами злоупотребления наркотиками в стране, а также децентрализации инициатив в области контроля над наркотиками. В августе 2000 года ЮНДКП организовала четыре практикума, в которых приняли участие представители министерств правительства этой страны, неправительственных организаций и других заинтересованных организаций, с тем чтобы рассмотреть роль неправительственных организаций в таких областях, как профилактика злоупотребления наркотиками, смягчение ущерба и учет социальных последствий злоупотребления наркотиками и разработка стратегии сокращения спроса на наркотики. В Пакистане ЮНДКП уделяла особое внимание содействию осуществлению национального генерального плана контроля над наркотиками, который был принят в феврале 1999 года. ЮНДКП оказала поддержку правительству этой страны, приступившему в январе 2000 года к проведению экспресс-оценки ситуации в области злоупотребления наркотиками. Как ожидается, такая оценка позволит получить самую последнюю информацию о текущей ситуации в связи со злоупотреблением наркотиками и будет способствовать разработке стратегий и мер по решению проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками.

63. ЮНДКП приступила к осуществлению программы проведения экспресс-оценки ситуации, с тем чтобы заложить основы для разработки государствами Центральной Азии надежной стратегии для решения проблемы наркотиков под региональным углом зрения. Одна из целей этого проекта заключается в определении первоочередных потребностей населения и объединении усилий, предпринимаемых на национальном и международном уровнях в области сокращения спроса. Благодаря тесному сотрудничеству между Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и ЮНЕСКО на национальном, региональном и глобальном уровнях удалось повысить степень взаимодополняемости мероприятий в области сокращения спроса и эффективного использования средств. Кроме того, в апреле 2000 года ЮНДКП стала заниматься под-

готовкой кадров в целях повышения потенциала средств массовой информации государств Центральной Азии для повышения уровня информированности общественности о неблагоприятных последствиях оборота наркотиков и злоупотребления ими.

3. Ликвидация незаконных культур

64. Данные проведенного ЮНДКП ежегодного обследования опийного мака в Афганистане свидетельствуют о том, что в 2000 году культивирование опия сократилось примерно на 10 процентов по сравнению с 1999 годом, когда площади культивирования мака достигли нового рекордного уровня, превысив 90 000 гектаров. С удовлетворением можно отметить сокращение культивирования примерно на 50 процентов в провинции Кандагар, в том числе в трех целевых районах ЮНДКП, в которых с 1997 года оказывается помощь в целях альтернативного развития. ЮНДКП продолжала настоятельно призывать власти движения Талибан принять меры против незаконного культивирования, и в конечном счете было прекращено культивирование опийного мака на примерно 100 гектарах земель, прилегающих к дороге Торкхам–Джелалабад в провинции Нангархар. В июле 2000 года движение Талибан объявило о полном запрете культивирования опийного мака в 2000–2001 сельскохозяйственном сезоне. ЮНДКП будет контролировать соблюдение запрета в рамках ежегодного обследования мака для оценки его воздействия на культивирование и производство.

65. В Пакистане в 1999 году в районе Дир северо-западной приграничной провинции было ликвидировано культивирование опийного мака, и такие обнадеживающие результаты были сохранены в 2000 году. Высокую оценку получили действия правительства северо-западной приграничной провинции в связи с тем, что в таких традиционно главных районах выращивания мака, как Дир, Баджаур и Мохмад, сбор мака не имел места. В то же время озабоченность вызывало культивирование мака в новом районе Хибер. В этом районе на площади, составляющей около 600 акров, был собран урожай опийного мака, что не позволило Пакистану достичь целевого нулевого показателя в 2000 году. ЮНДКП сотрудничала с правительством Пакистана в разработке стратегической программы, рассчитанной на пять–десять лет, которая преду-

сматривает этап закрепления успешных результатов, достигнутых в районе Дир, с тем чтобы сохранить достижения в области ликвидации опийного мака и продолжить оказание помощи этому району в целях развития.

66. В марте 2000 года было завершено картирование масштабов незаконного культивирования в таких центральноазиатских государствах, как Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. По результатам этой работы можно судить о том, что сотрудничество между ЮНДКП и правительствами этих трех стран позволило сократить площади незаконного культивирования в этих странах и установить, что главным источником предложения опия и героина является Афганистан.

4. Пресечение незаконного оборота

67. ЮНДКП выдвинула инициативу создания вокруг Афганистана так называемого пояса безопасности в целях сдерживания и сокращения вызывающего тревогу оборота наркотиков из этой страны в соседние страны и недопущения поставок в подпольные лаборатории химических веществ–прекурсоров, используемых при изготовлении героина. Применяемый подход предусматривает сочетание национальных и региональных программ, призванных повысить потенциал соседних стран в области контроля над наркотиками и активизировать их усилия по пресечению потока незаконных наркотиков из Афганистана.

68. Для практической реализации концепции пояса безопасности ЮНДКП создала ряд региональных координационных механизмов в целях повышения эффективности правоохранительной деятельности в регионе. В 1999 году ЮНДКП приступила к осуществлению программы, предусматривающей создание координационного подразделения по контролю над наркотиками при секретариате Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в Тегеране. ОЭС будет выполнять в регионе функции главного центра по подготовке сотрудников правоохранительных органов, включая персонал таможенных служб и служб прокурорского надзора. В этой связи национальные органы по контролю над наркотиками государств–членов ОЭС и представитель ЮНДКП провели в Тегеране в феврале 2000 года два совещания целевой группы ОЭС по контролю над наркотиками и координационного подраз-

деления. Второе совещание было посвящено вопросам мониторинга незаконных культур и пограничного контроля.

69. Пять государств Центральной Азии подписали под эгидой ЮНДКП меморандум о договоренности относительно активизации сотрудничества национальных органов. Благодаря этой инициативе были обеспечены обмен оперативной информацией, содействие организации контролируемых поставок, а также обмен информацией о злоупотреблении наркотиками и их обороте. Кроме того, Армения, Грузия, Исламская Республика Иран и ЮНДКП заключили недавно меморандум о договоренности сотрудничать в области контроля над наркотиками. Еще одной инициативой стало проведение в Ташкенте в октябре 2000 года Международной конференции по укреплению безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход в борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. На этой Конференции, спонсорами которой выступили УКНПП и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, была принята декларация об утверждении комплекса приоритетных направлений сотрудничества между государствами Центральной Азии в области борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом.

70. Подход, основанный на создании пояса безопасности, предполагает координацию деятельности на национальном уровне. Национальные проекты включают в себя такие направления деятельности, как усиление мер пограничного контроля и укрепления трансграничного сотрудничества, совершенствование анализа информации и подготовка сотрудников таможенных и пограничных служб по эффективным методам осмотра автомашин, контейнеров и грузов. В этих целях ЮНДКП приступила к осуществлению трех программ в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в целях оказания поддержки деятельности, охватывающей такие области, как юридическая помощь, контроль над прекурсорами, сокращение спроса и информационно-пропагандистская деятельность. В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане началось осуществление региональной программы сокращения производства героина на основе борьбы с незаконной утечкой прекурсоров и основных химических веществ. ЮНДКП организовала конференцию центральноазиатских государств по проблеме утечки химических веществ в каналы незаконного оборота

наркотиков, которая проходила в ноябре 2000 года в Бишкеке, в целях развития международного и межрегионального сотрудничества в борьбе с утечкой химических веществ в каналы незаконной торговли наркотиками. В работе конференции приняли участие сотрудники правоохранительных органов Индии, Китая, Турции, государств Центральной Азии и Европы, а также представители Международного комитета по контролю над наркотиками и Интерпола. В Казахстане ЮНДКП содействовала разработке национального генерального плана, а в феврале 2000 года на основе такой деятельности было учреждено Агентство по контролю над наркотиками, на которое возложены функции борьбы с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

71. Осуществляемые по инициативе ЮНДКП программы активизации трансграничного сотрудничества между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном препятствуют использованию маршрута оборота наркотиков от афгано-таджикской границы в Кыргызстан и Узбекистан. Установлено оборудование радиосвязи и устройства для осмотра наркотиков, которые обеспечивают связь между правоохранительными подразделениями, размещенными вдоль общих границ этих трех стран. Кроме того, ЮНДКП сотрудничала с правительствами региона в разработке мероприятий по укреплению потенциала учреждений в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в целях сбора данных и информации, а также содействия применению метода контролируемых поставок. В Кыргызстане ЮНДКП основное внимание уделяла повышению потенциала правоохранительных подразделений провинции Баткен в области контроля над наркотиками с учетом активизации оборота наркотиков из Афганистана через соседние горные районы Таджикистана. В Таджикистане ЮНДКП также оказывает помощь в создании и обеспечении функционирования национального агентства по контролю над наркотиками, с тем чтобы создать условия, позволяющие правительству вести борьбу с оборотом наркотиков. В Исламской Республике Иран и Пакистане осуществляются еще две программы, предусматривающие укрепление национального правоохранительного потенциала в качестве инструмента трансграничного сотрудничества.

72. В результате завершения первого этапа трехлетней программы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в целях сокращения оборота

наркотиков в Пакистане и во всем регионе расширилось сотрудничество между Пакистаном и Исламской Республикой Иран, причем усилия в области сотрудничества распространились также на государства Персидского залива. Деятельность на субрегиональном уровне дополнялась усилиями, предпринимаемыми на национальном уровне, по укреплению правоохранительных органов, повышению эффективности работы лабораторий по анализу наркотиков и оценке масштабов отмывания денег. В рамках стратегии борьбы с оборотом наркотиков было поставлено оборудование для правоохранительных органов Ирана и обеспечена подготовка кадров в целях повышения их технической квалификации. В интересах активизации сотрудничества между правоохранительными органами региона в Тегеране и Машхаде были проведены две международные конференции, организованные правительством Исламской Республики Иран в сотрудничестве с ЮНДКП, в работе которых приняли участие сотрудники связи по вопросам наркотиков из государств этого региона.

73. Поддержка, оказываемая государствам Центральной Азии, уже приносит соответствующие результаты. В Туркменистане объем изъятий опиума возрос с 1,4 тонны в 1998 году до 4,6 тонны в 1999 году, а в Афганистане – с 1,9 тонны до 3,3 тонны за тот же период. В Таджикистане в результате оказанной со стороны ЮНДКП помощи в размере 2,6 млн. долл. США для создания агентства по контролю над наркотиками объем изъятий наркотиков возрос в 2000 году на 70 процентов. Еще более впечатляющим результатом является увеличение объема изъятий героина, составившее 450 процентов и достигшее 1,5 тонны, что равнозначно объему, изъятому в Соединенных Штатах Америки за последние годы. Созданы серьезные препятствия на основных маршрутах оборота наркотиков из Афганистана в Таджикистан.

74. Высокий уровень изъятий в регионе, особенно в Исламской Республике Иран и Пакистане, наглядно свидетельствует о том, что программы сокращения незаконного оборота наркотиков наиболее эффективны, если они осуществляются вблизи источника незаконного производства, вдоль границы с Афганистаном. Активизация подготовки кадров таких "прифронтовых" государств, расширение информации и поставка оборудования могут обеспечивать рост объема изымаемых наркотиков при

относительно скромных финансовых затратах и при этом предотвращать гибель людей.

Г. Латинская Америка и Карибский бассейн

1. Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность

75. Основой для сотрудничества между государствами региона и с сообществом доноров служит Барбадосский план действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне. В ходе обзора секторального прогресса в осуществлении рекомендаций Барбадосского плана действий, проводившегося в мае 2000 года, было выявлено, что хотя на региональном уровне был достигнут существенный прогресс, прогресс на национальном уровне оставляет желать лучшего, в первую очередь вследствие сдерживающих факторов, связанных с ограниченным объемом ресурсов. В 2000 году ЮНДКП продолжила поддержку сотрудничества в осуществлении региональных программ в области обеспечения выполнения законов, включая программы сотрудничества между судебными органами и программы сокращения спроса на национальном и региональном уровнях.

76. В 2000 году в Центральной Америке субрегиональное сотрудничество в области контроля над наркотиками упрочилось. Важную роль в содействии региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками играла Постоянная центрально-американская комиссия по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного использования наркотических средств и психотропных веществ (ПЦК). Активное участие в этом процессе принимала ЮНДКП, причем основное внимание в своей деятельности она уделяла оказанию правовой и судебной помощи, профилактике злоупотребления наркотиками и информационно-пропагандистской работе.

2. Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками

77. В Центральной Америке ЮНДКП сотрудничала с национальными органами по контролю над наркотиками, неправительственными организа-

циями, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, средствами массовой информации и частными предприятиями в целях сокращения спроса на наркотики с уделением особого внимания профилактике наркомании. Для повышения информированности населения о пагубных последствиях злоупотребления наркотиками и мобилизации гражданского общества на борьбу с этим явлением был организован региональный конкурс песни, на который было представлено почти 600 песен со всех уголков Центральной Америки. Были организованы концерты для общественности, и был выпущен один компакт-диск с записью победивших на конкурсе песен.

78. В Карибском бассейне ЮНДКП приступила к осуществлению региональной программы в области коммуникаций и информационно-пропагандистской деятельности, включающей самые разнообразные мероприятия по теме "Спорт против наркотиков". В числе других важных инициатив следует назвать программу общественной информации, которая осуществлялась совместно с Карибским информационным агентством, а также мероприятия на уровне общин под эгидой Карибского совета церквей. ЮНДКП в сотрудничестве с Программой просвещения по вопросам здравоохранения и семейной жизни (ПЗСЖ) Карибского сообщества (КАРИКОМ) оказывала поддержку профессиональной подготовке преподавателей в таких странах, как Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминиканская Республика, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам и Тринидад и Тобаго. Обучение методам улучшения координации и повышения эффективности осуществления программ ПЗСЖ в своих различных странах прошли приблизительно 20 инструкторов по подготовке региональных групп и 67 национальных координаторов, специализирующихся по вопросам образования, здравоохранения, молодежи и общин. Для публикации и использования в начальных и средних школах была подготовлена пересмотренная учебная программа ПЗСЖ, в том числе просветительская программа по профилактике СПИДа.

79. ЮНДКП оказала поддержку завершению работы над национальными комплексными программами в области сокращения спроса, включая развитие общин и профессиональную подготовку в области профилактики злоупотребления наркотиками, на Багамских Островах, Барбадосе и в Три-

нидаде и Тобаго. В 2000 году на Барбадосе и в Тринидаде и Тобаго были проведены оперативные обследования по оценке спроса, а на Багамских Островах было завершено обследование в области лечения и реабилитации в пенитенциарных учреждениях. В Тринидаде и Тобаго для работников медицинских служб была организована профессиональная подготовка, и им было предоставлено медицинское оборудование.

80. На субрегиональном уровне ЮНДКП играла конструктивную роль в содействии внедрению универсальных методов и стандартов эпидемиологического надзора в рамках проекта, основанного на меморандуме о взаимопонимании относительно сотрудничества в области контроля над наркотиками, который был подписан Аргентиной, Боливией, Перу, Чили, Уругваем и ЮНДКП. Эта инициатива будет иметь своей целью оказание поддержки проведению первого национального обследования домашних хозяйств и школ на предмет злоупотребления наркотиками в Аргентине, Перу и Уругвае и будет способствовать модернизации информационных систем в области злоупотребления наркотиками в регионе, с тем чтобы можно было бы провести межстрановые сопоставления масштабов распространения наркотиков, масштабов злоупотребления наркотиками и тенденций в этих областях. В период рассматриваемого года в Центральной Америке упрочилось также субрегиональное сотрудничество в области контроля над наркотиками, и ПЦК продолжала играть каталитическую роль в содействии региональной интеграции в области контроля над наркотиками. В июле 2000 года государства – члены ПЦК подписали Гватемальскую декларацию, в которой отражены конкретные пути и способы сотрудничества в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них. Программа ЮНДКП для Центральной Америки предусматривает осуществление проектов по профилактике злоупотребления наркотиками совместно с правительственными и неправительственными организациями, оказание правовой помощи и профессиональную подготовку работников судебной системы, а также помощь судебно-медицинским лабораториям.

81. В Перу ЮНДКП продолжала оказывать помощь правительству этой страны в профилактике наркомании в школах в рамках комплексной программы профилактики злоупотребления наркотиками в системе начального образования, осуществляемую

министерством образования. В результате просветительской работы среди преподавателей численностью 4 300 человек, профилактическими мероприятиями были охвачены приблизительно 800 000 учащихся по всей стране. Были завершены два обследования в области злоупотребления наркотиками среди взрослых, и результаты этого обследования были использованы в процессе совершенствования учебного материала и профилактических программ для школ. В Лиме осуществлением профилактической программы занимались четыре неправительственные организации, и эти программы были направлены на профилактику злоупотребления наркотиками среди детей и взрослых, принадлежащих к группам риска, при участии пропагандистов, лидеров молодежных групп и родителей в 11 маргинальных городских районах.

82. В Боливии ЮНДКП продолжала оказывать поддержку включению обучения методам профилактики злоупотребления наркотиками в учебные программы, предусмотренные планом реформирования системы образования. Текущие мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками были проведены в 36 муниципалитетах и, как ожидается, когда эти мероприятия будут завершены в полном объеме, обучением будет охвачено 25 000 человек, в том числе преподавателей и помощников преподавателей, а также членов родительских ассоциаций. Совместные мероприятия ЮНДКП и ЮНИСЕФ в области защиты прав детей и молодых людей и профилактики злоупотребления наркотиками были продлены вплоть до окончания 2000 года. Цель этих мероприятий заключалась в оказании поддержки созданию управлений омбудсменов для защиты прав детей и молодежи, а также содействия профилактике злоупотребления наркотиками.

83. В Колумбии ЮНДКП оказала поддержку созданию многосекторальных комитетов по контролю над наркотиками и осуществлению региональных планов по профилактике злоупотребления наркотиками. На местном уровне нескольким неправительственным организациям была оказана помощь в осуществлении небольших программ. В Колумбии и Эквадоре неправительственным организациям, занимающимся вопросами сокращения спроса на наркотики, была оказана техническая помощь, и через ЮНДКП они получили гранты от Центра по профилактике злоупотребления наркотиками Японии, а также другие небольшие средства по линии технической

помощи с целью оказания поддержки сокращению спроса.

84. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку осуществлению Бразильской стратегии в области сокращения спроса на наркотики с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом. Одна из целей стратегии профилактики заключалась в охвате 47 000 работников 48 предприятий типовой программой профилактики злоупотребления наркотиками и алкоголем, которую совместно разработали Социальная служба в промышленности (Бразильская федерация работодателей), ЮНДКП, МОТ и ВОЗ. Что касается проблемы борьбы с ВИЧ/СПИДом, то Бразилия продолжала осуществлять при поддержке ЮНДКП мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, которые большей частью финансировались правительством при поддержке Всемирного банка. Эти мероприятия включали профилактику, консультирование, анонимную диагностику ВИЧ, лечение, научные исследования, предоставление информации и пропагандистскую работу.

85. В Гайане была развернута межучрежденческая программа Организации Объединенных Наций по сокращению спроса. Роль координационных центров по координации деятельности в области сокращения спроса выполняли три общинных центра, которые занимались также привлечением молодежных групп к деятельности, связанной с информированием населения о вреде наркотиков, проведением спортивных мероприятий и консультированием по проблемам наркотиков. В Гайанском университете были проведены предварительные совещания по вопросам разработки программ исследований в области наркомании.

86. В Доминиканской Республике ЮНДКП оказывала помощь в осуществлении национальной программы по профилактике злоупотребления наркотиками с упором на децентрализацию и расширение масштабов своей деятельности во всех провинциях страны. На Гаити в ходе обследования групп школьников и беспризорных подростков в Порт-о-Пренсе были получены количественные данные, которые на основе их анализа будут дополнены аналитическими данными по обеим названным целевым группам. Кроме того, в целях оказания помощи неправительственным организациям в планировании программ сокращения спроса на наркотики был проведен один

практикум. Собранная информация будет положена в основу инициатив в области сокращения спроса.

87. В апреле 2000 года ЮНДКП приступила к осуществлению многосекторальной программы контроля над наркотиками на Кубе, которая включает элемент профилактики злоупотребления наркотиками. Министерству здравоохранения были оказаны консультативные услуги экспертов по вопросам, касающимся программ профилактики злоупотребления наркотиками, разработки учебных программ, контроля над фармацевтической продукцией, а также эпидемиологического надзора. В Никарагуа в рамках профилактической программы для детей и взрослых, подверженных риску злоупотребления наркотиками и сексуальной эксплуатации в девяти муниципалитетах, был подготовлен план одного тематического исследования. Как ожидается, результаты этого исследования позволят уточнить, в какой помощи нуждаются правительство и организации гражданского общества в деле создания системы профилактики и реабилитации этой группы населения. Намечено также организовать профессиональную подготовку для сотрудников министерств по делам семьи и образования, членов неправительственных организаций, руководителей общин и работников средств массовой информации. Ожидается, что этой программой будет охвачено 900 000 детей.

3. Ликвидация незаконных культур

88. После окончания двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства Боливии, Колумбии и Перу при поддержке ЮНДКП разработали свои собственные планы работы, которые предусматривают ликвидацию незаконных наркотикосодержащих культур путем принятия целого диапазона мер в области альтернативного развития. Взятые вместе эти три плана работы предусматривают осуществление 18 проектов, 12 из которых уже находятся в процессе реализации. В общей сложности поддержка ЮНДКП процесса альтернативного развития в Андском регионе увеличилась с 4,1 млн. долл. США в середине 1998 года до 11,5 млн. долл. США в середине 2000 года. В период между концом 1998 года и концом 2000 года ЮНДКП осуществила мероприятия в области альтернативного развития в Андском регионе общей стоимостью порядка 27 млн. долларов США.

89. В Боливии ЮНДКП совместно с другими двусторонними донорами и в сотрудничестве с правительством страны работала над осуществлением Боливийского "Плана достоинства", который предусматривает полную ликвидацию незаконного культивирования коки к 2002 году. Одним из важных элементов боливийского плана работы является агролесной проект в региона Чапаре. Работая совместно с частным сектором и ассоциациями фермеров, ЮНДКП наглядно демонстрирует, что экологически безопасное лесопользование является надежным и долговременным источником доходов и занятости для местных жителей. Бюджет текущего агролесного проекта в Боливии был увеличен с 3 млн. долл. США в 1998 году до в общей сложности 9,4 млн. долл. США в 2000 году, включая 1,2 млн. долл. США в виде вклада правительства Боливии в совместное покрытие расходов. Часть новых средств будет предназначена для ликвидации незаконного культивирования коки в Югас, регионе, который все шире используется в том числе и для этой цели. Этим агролесным проектом охвачены свыше 1080 семей в Чапаре, ставших акционерами небольших предприятий по рациональному использованию лесных ресурсов. В рамках этого проекта осуществляется переработка и маркетинг лесоматериалов, в том числе древесины и товарных культур, таких, как сердцевина пальмы, апельсины, плоды страстоцвета, каучук и бананы. В настоящее время программой рационального лесопользования охвачено 4 250 гектаров в Чапаре. Не менее важное значение этого проекта заключается в том, что в его рамках местным и национальным органам власти оказывается содействие в области восстановления почв, деградировавших в результате культивирования на них в прошлом коки. В конце 2000 года на уровне провинции был создан лесотехнический центр, с тем чтобы после завершения проекта обеспечить устойчивость полученных результатов. Осуществление второго проекта по плану работы для Боливии стоимостью 5 млн. долл. США началось в конце 2000 года. Этот проект предусматривает профессиональную подготовку 8 500 молодых людей по различным сельскохозяйственным и несельскохозяйственным специальностям на 350 учебных курсах, а также поддержку выходу подготовленных специалистов на рынок рабочей силы и содействие созданию микропредприятий. Третий проект, предусмотренный планом работы, имеет своей целью оказание помощи правительству Боливии в создании комплексной нацио-

нальной системы планирования, управления и мониторинга в области альтернативного развития и улучшения координации использования национальных и внешних ресурсов.

90. В соответствии с планом работы для Перу ЮНДКП в 2000 году выделила 6,4 млн. долл. США на реализацию проектов в области альтернативного развития, в том числе на поддержку национального органа по контролю над наркотиками КОНТРАДРОГАС, а также национальной системы мониторинга культивирования коки с использованием спутниковых изображений, аэрофотосъемки и результатов наземных обследований. Проектами альтернативного развития охвачены четыре главных района выращивания коки в нижнем течении реки Уальяга, в долинах Пичис—Палькасу (район, известный под названием Центральная Сельва), в долинах Инамбари и Тамбопата (район, известный как Сельва Пуно) и в долине Апуримак. Оказываемая в рамках этих проектов техническая помощь была по-прежнему сосредоточена на прямой поддержке организаций—производителей, на разработке технических пакетов для совершенствования программ выращивания традиционных культур, таких, как какао и кофе, включая увеличение доли кофе, выращиваемого с применением органических удобрений, а также на поиске и ниши для возделывания новых культур. В течение 2000 года в рамках этого проекта среди семей фермеров проводилась агропропаганда, и им оказывалась помощь в виде предоставления исходных факторов сельскохозяйственного производства. Практика рыночного управления агропромышленными предприятиями по производству пальмового масла и сердцевины пальмы продемонстрировала наличие многообещающих рыночных перспектив. Кроме того, в рамках проекта в Центральной Сельве и в отдаленном регионе долин Инамбари и Тамбопата ЮНДКП оказывала поддержку совершенствованию методов животноводства. Однако вследствие финансовых трудностей мероприятия в рамках проектов в Апуримаке, долинах Инамбари и Тамбопата и в Центральной Сельве осуществлялись в меньших масштабах, чем это первоначально планировалось. Хотя некоторые финансовые трудности и могли бы быть преодолены в 2000 году за счет средств доноров, по состоянию на начало 2001 года ситуация с финансированием оставалась сложной. Кроме того, напряженная политическая обстановка, а также социальные беспорядки в Уальяге в связи с правительственной кампанией по ликвидации незаконных культур замедлили темпы осуществления проектов.

рядки в Уальяге в связи с правительственной кампанией по ликвидации незаконных культур замедлили темпы осуществления проектов.

91. В соответствии с планом работы для Колумбии ЮНДКП в 2000 году выделила на мероприятия в области альтернативного развития 2,3 млн. долларов США. ЮНДКП продолжала оказывать помощь Управлению по реализации Национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) на национальном, региональном и муниципальном уровнях в процессе разработки и осуществления программ альтернативного производства для семи районов, которые были отобраны для осуществления проектов в области альтернативного развития, а также укрепления организации производителей сельскохозяйственной продукции. Особое внимание уделялось обеспечению того, чтобы проекты альтернативного развития включались в планы регионального и муниципального развития. Несмотря на сложные условия, ЮНДКП продолжала оказывать поддержку мероприятиям по оказанию услуг 2 200 семьям фермеров в департаментах Боливар, Какета, Каука, Мета, Нариньо и Путумайо. Второй проект по плану работы под названием "Альтернативное развитие региона Мета—Какета", осуществление которого началось в 1999 году, способствовал укреплению деятельности семи фермерских организаций. Каждая организация подписала соглашение о ликвидации незаконных культур в обмен на поддержку их сельскохозяйственной и животноводческой деятельности. Кроме того, ЮНДКП продолжила оказывать свою поддержку созданию системы мониторинга незаконных культур, с тем чтобы можно было выявлять и оценивать незаконные посевы коки и опийного мака, а также наблюдать за прогрессом в области альтернативного развития. Получение общенациональных данных о незаконных культурах с помощью этой системы ожидается к концу 2001 года.

4. Пресечение незаконного оборота наркотиков

92. При помощи ЮНДКП Карибский совет по обеспечению соблюдения таможенного законодательства (КССТЗ) создал региональную систему таможенной очистки для контроля движения морских судов, в рамках которой в Сент-Люсии, Тринидаде и Тобаго и при Совместном оперативном—следственном управлении в Сан-Хуане, Пуэрто-Рико, были созданы экспериментальные станции

слежения. КССЕЗ осуществил программу профессиональной подготовки инструкторов с уделением особого внимания использованию программного обеспечения. Для сотрудников таможенных служб 15 государств Карибского бассейна были организованы базовые компьютерные курсы и курсы повышения квалификации в вопросах оперативно-розыскной работы. Через КССТЗ ЮНДКП организовала профессиональную подготовку в области методов досмотра и изъятия подозрительных грузов для сотрудников таможенных и портовых служб Гаити, Гайаны, Доминиканской Республики, Кюрасао, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Профессиональная подготовка сотрудников таможенных служб и других правоохранительных органов, а также представителей частного сектора и судебных агентов предусматривала практические занятия по обнаружению утечки прекурсоров.

93. В соответствии с мандатом Комиссии, представленном на ее сорок третьей сессии, ЮНДКП содействовала проведению консультаций по вопросам Карибского договора о пресечении незаконной морской торговли, организованных правительством Нидерландов. В ноябре 2000 года в Кюрасао была проведена подготовительная конференция, на которой шли переговоры по согласованию текста Договора, работа над которым, как ожидается, будет завершена в 2001 году. Комитет КАРИКОМ по правовым вопросам при помощи ЮНДКП завершил работу над Карибским договором о взаимной правовой помощи в уголовных делах. Восемь генеральных прокуроров из восточной части Карибского бассейна согласовали основополагающие правила правового сотрудничества на совещании, организованном в период 28–29 ноября 2000 года в Сент-Люсия при финансовой поддержке ЮНДКП, секретариата Содружества и Организации восточно-карибских государств. На совещании был утвержден также перечень запросов об оказании правовой помощи и было одобрено предложение о заключении Карибского договора о взаимной правовой помощи.

94. Для сотрудников судебных органов центральноамериканских государств была организована профессиональная подготовка по судебным аспектам контроля над наркотиками на субрегиональных семинарах, проходивших в Гондурасе, Мексике, Никарагуа и Сальвадоре. Кроме того, в Доминиканской Республике в рамках одной программы профессиональной подготовки с уделением особого вни-

мания судебному преследованию за правонарушения, связанные с отмыванием денег, проходили обучение сотрудники правоохранительных органов и члены Национального управления по контролю над наркотиками. После профессиональной подготовки для сотрудников прокуратуры будет организована профессиональная подготовка для сотрудников судебных органов. Эксперты ЮНДКП консультировали правительство во время слушания громких судебных дел, связанных с контрабандой наркотиков и отмыванием денег. Кроме того, ЮНДКП оказывала помощь в разработке и создании национальной базы данных по судебным вопросам.

95. В рамках субрегиональных программ судебно-медицинских лабораторий для Мексики, Центральной Америки и Карибского бассейна ЮНДКП предоставила оборудование для анализа незаконных наркотиков и их прекурсоров, выделила стипендии для обучения сотрудников лабораторий и организовала учебные курсы для повышения квалификации сотрудников лабораторий. В Карибском бассейне был учрежден Карибский совет руководителей судебно-медицинских лабораторий для осуществления руководства деятельностью, связанной с судебно-медицинской экспертизой. В апреле 2000 года на Кубе было развернуто осуществление новой программы по контролю над наркотиками с целью оказания экспертных консультативных услуг в деле разработки учебных программ по контролю над наркотиками для полицейской академии.

96. В поддержку осуществлению национальной стратегии по контролю над наркотиками Боливии ЮНДКП оказала содействие укреплению правоохранительного потенциала четырех правительственных учреждений, занимающихся контролем над прекурсорами, окончательным расследованием правонарушений и конфискацией имущества, а также расследованием незаконного оборота химических веществ для прекурсоров. Кроме того, была оказана поддержка в форме поставки оборудования для оснащения новых контрольно-пропускных пунктов в стратегически важных районах страны.

97. В Бразилии программа правоохранительных мероприятий, осуществляемая с 1998 года, начала приносить весомые результаты. Национальной полицейской академии и ее штатным сотрудникам было предоставлено оборудование, в том числе устройства связи и компьютеры. В 2000 году началось осуществ-

вление пятилетней программы экстенсивного обучения 10 000 сотрудников полиции, а также программ профессиональной подготовки сотрудников государственных служб безопасности. Всем полицейским академиям Бразилии и другим заинтересованным учреждениям были предоставлены учебные программы, записанные на ПЗУ. В штате Рио-Гранде профессиональную подготовку прошли 990 полицейских. Для сотрудников полиции из 22 штатов были организованы три учебных курса по подготовке инструкторов.

98. Для представителей частного сектора были организованы учебные курсы по вопросам контроля над химическими веществами для прекурсоров. Для сотрудников полиции Бразилии и Колумбии была организована совместная программа профессиональной подготовки. При поддержке одной осуществляемой с помощью ЮНДКП программы контроля над прекурсорами в Колумбии для технических работников бразильской лаборатории была организована программа профессиональной подготовки по вопросам использования комплектов ЮНДКП для анализа наркотиков во внелабораторных условиях, а также использования конфискованных образцов наркотиков в качестве вещественных доказательств в ходе судебных разбирательств. Нескольким подразделениям по контролю над химическими веществами и Национальному институту криминологии Бразилии были предоставлены лабораторное и компьютерное оборудование, а также транспортные средства. В рамках Комплексной национальной информационной системы по вопросам правосудия и общественной безопасности все информационные системы различных штатов для сбора информации по уголовным делам, пенитенциарным учреждениям и преступлениям, связанным с наркотиками, были соединены между собой электронной почтой.

99. ЮНДКП продолжала оказывать помощь Колумбии в области контроля над прекурсорами посредством организации профессиональной подготовки для более чем 2 000 сотрудников судебных органов и военной полиции, которые обучались методам использования комплектов анализа наркотиков и способам опознания наркотиков во внелабораторных условиях. В начале 2000 года этой программой были охвачены сотрудники национальной полиции Эквадора, где обучение проходили сотрудники судебной полиции. Эквадору было предоставлено 50 комплектов для идентификации прекурсоров. Кроме того,

учебные планы этой программы в Колумбии были расширены, и благодаря этому был проведен практикум по вопросам экологически безопасного уничтожения и хранения прекурсоров и конфискованных незаконных наркотиков. В Саванском университете были организованы аспирантские курсы по вопросам отправления правосудия, расследования дел о незаконном обороте наркотиков и защите окружающей среды.

III. Тематическая и другая деятельность

А. Присоединение к договорам и последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

100. В течение 2000 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², стали Коморские Острова, Грузия и Мальдивская Республика, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 160. Коморские Острова, Исламская Республика Иран и Мальдивская Республика стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года³, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 164. Коморские Острова, Эстония и Мальдивская Республика стали сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 157.

101. Оказание помощи правительствам в присоединении к международным конвенциям о контроле над наркотиками и в выполнении их положений занимает центральное место в стратегии деятельности ЮНДКП. ЮНДКП усовершенствовала свои программы и активизировала свою правовую помощь правительствам, с тем чтобы содействовать их усилиям стать участниками международных конвенций о контроле над наркотиками и эффективно выполнять их положения, в первую очередь это касается Конвенции 1988 года. В целях оптимального использования ресурсов к отделениям ЮНДКП на местах были прикреплены региональные юрисконсульты, с тем чтобы повысить эффективность под-

держки, оказываемой государствам Центральной Азии, Центральной и Южной Америки и Южной и Восточной Африки. ЮНДКП оказывала поддержку правительствам в налаживании сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, с тем чтобы повысить эффективность выполнения национального законодательства, применения надлежащей практики и процедур и проведения судебных расследований. ЮНДКП составила и опубликовала перечень компетентных органов, назначенных согласно статьям 7 (взаимная юридическая помощь) и 17 (незаконный оборот на море) Конвенции 1988 года, и завершила первый этап создания в рамках Интернет базы данных о национальном законодательстве в области контроля над наркотиками, что позволит получать более легкий доступ к текстам законов для целей обмена информацией и исследований. Что касается выполнения статьи 17, то в декабре 2000 года ЮНДКП организовала в Вене неофициальное совещание Рабочей группы открытого состава по вопросам морского сотрудничества против незаконного оборота наркотиков на море. На этом совещании были рассмотрены существующие тенденции и морские маршруты, которые часто используются для незаконного оборота наркотиков. Были рассмотрены также последние региональные и субрегиональные инициативы, выдвинутые в этой связи. Кроме того, были обсуждены новые инициативы содействия налаживанию сотрудничества между компетентными национальными органами власти.

102. Первоочередное внимание уделялось оказанию поддержки государствам в проведении оперативно-следственных мероприятий по фактам тяжких преступлений, связанных с наркотиками. ЮНДКП способствовала повышению профессионального уровня работников прокуратуры, мировых судей и судей в Центральной и Южной Америке и в Центральной и Восточной Европе. Опираясь на свои программы подготовки инструкторов последних лет, ЮНДКП осуществила две программы профессиональной подготовки работников судебной системы для стран Юго-Восточной Азии и Южной и Восточной Африки. В рамках этих программ осуществлялся обмен специальными знаниями и опытом, а также наилучшей практикой как местных, так и субрегиональных учебных заведений судебной системы. ЮНДКП оказывала правительствам прямую поддержку путем повышения уровня профессиональной

квалификации сотрудников прокуратуры и судей. Для профессиональной подготовки сотрудников прокуратуры Доминиканской Республики и Южной Африки и содействия расследованию наиболее сложных дел, связанных в первую очередь с отмыванием денег, в Антигуа, на Барбадосе и Ямайке были привлечены опытные работники прокуратуры.

103. Были предприняты инициативы по совершенствованию и укреплению сотрудничества между правоохранительными и судебными органами государств, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота. ЮНДКП организовала совещание представителей центральных органов власти государств Карибского бассейна и Центральной и Южной Америки для обсуждения вопросов, связанных с оказанием взаимной юридической помощи и процедурами выдачи. Были приняты надлежащие меры для устранения практических препятствий, сдерживающих оказание государствами помощи друг другу, а также меры по недопущению неоправданных шагов и задержек в связи с реагированием на просьбы о выдаче.

104. В марте 2000 года ЮНДКП опубликовала доклад Рабочей группы экспертов по повышению межсекторального воздействия в индивидуальной работе с правонарушителями-наркоманами, в котором отражены успешные факторы, связанные с деятельностью судов, рассматривающих дела о наркотиках, а также приводится наилучшая международная практика в области планирования, создания и функционирования таких судов. В рассматриваемом году ЮНДКП оказала поддержку двум государствам путем предоставления консультативных услуг членами групп экспертов, представляющих суды по рассмотрению дел о наркотиках, с тем чтобы оказать им помощь в создании новых экспериментальных судов со своей собственной компетенцией.

105. ЮНДКП выполняла роль оперативного секретариата Комиссии по наркотическим средствам, оказывая этой Комиссии помощь в выполнении своих функций как руководящего органа ЮНДКП, главного директивного органа в области контроля над наркотиками, договорного органа и функциональной комиссии Экономического и Социального Совета. Кроме того, ЮНДКП сотрудничала с секретариатами этого Совета и Генеральной Ассамблеи в деле оказания помощи тем органам, которые занимаются вопросами наркотиков. ЮНДКП оказывала

Комиссии помощь в развертывании процесса, согласно которому все государства будут один раз в два года представлять доклады о своей деятельности по достижению целей и выполнению задач на 2003 и 2008 годы, которые были согласованы на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Комиссия будет анализировать эти доклады под углом укрепления сотрудничества в области борьбы с международной проблемой, связанной с наркотиками. Всем государствам был направлен вопросник для представления отчетности по планам работы и соответствующим мерам. В первом двухгодичном докладе Директора-исполнителя о ходе выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/2), представленном Комиссии в соответствии с ее резолюцией 42/11, приводятся ответы государств-членов на 81 вопросник.

В. Поддержка деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками

106. ЮНДКП выполняла функции оперативного секретариата Комитета, которому она помогала осуществлять мониторинг международной системы контроля над наркотиками в тесном взаимодействии с правительствами. В области контроля над прекурсорами ЮНДКП предоставляла правовые консультативные услуги и услуги электронной поддержки секретариату Комитета, а также лабораторные услуги, в частности при составлении профилей проб перманганата калия. Поддержку Комитету в его оперативной работе оказывали далее отделения ЮНДКП на местах и программы технической помощи, причем особое внимание уделялось контролю над прекурсорами. ЮНДКП предоставила информацию Комитету для подготовки и издания его ежегодного доклада за 1999 год⁵, причем важную роль в этой связи сыграли отделения ЮНДКП на местах. Кроме того, в административном плане ЮНДКП оказывала поддержку подготовке трех технических публикаций Комитета, посвященных соответственно наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам, а также химическим веществам, часто используемым при незаконном изготовлении наркотиков.

107. В рамках программ контроля над прекурсорами ЮНДКП оказывала поддержку национальным регу-

лирующим и правоохранительным органам, помогая им укреплять правоприменительную практику в целях недопущения утечки химических веществ—прекурсоров и координировать соответствующие виды деятельности на национальном и международном уровнях. В частности, больше внимания было уделено вопросам правоохранительной и оперативной деятельности, таким как выявление контрабандных поставок или утечки химических веществ—прекурсоров, проведение расследований и обмен информацией, полученной в ходе следственных действий. Программы ЮНДКП, призванные поддерживать усилия в области контроля над прекурсорами и выполнявшиеся в тесном взаимодействии с Комитетом, особенно в Юго-Восточной, Юго-Западной и Центральной Азии, способствовали созданию механизмов и процедур для контроля над прекурсорами на национальном и региональном уровнях.

108. В октябре 2000 года Комитет созвал совещание по ангидриду уксусной кислоты в Анталье, принимающей стороной которого выступило правительство Турции, с целью разработки мер по недопущению утечек этого вещества из законной торговли. В работе совещания участвовали представители национальных компетентных органов государств, являющихся крупными изготовителями и экспортерами ангидрида уксусной кислоты, государств, осуществивших мероприятия по изъятию ангидрида уксусной кислоты, и государств, расположенных в регионах незаконного изготовления героина. На этом совещании была принята международная программа отслеживания ангидрида уксусной кислоты под названием операция "Топаз", которая аналогична ранее принятой программе по контролю над перманганатом калия под названием операция "Пурпур".

С. Исследовательская и лабораторная деятельность

109. Вошла в строй база данных ЮНДКП, содержащая расчеты и анализ долгосрочных тенденций в данной области. Эта база данных, в основу которой положена информация, предоставленная государствами-членами через ежегодные доклады, вопросники, проводимые ЮНДКП обследования и сведения из других источников, помогает получить всеобъемлющую картину об общемировой проблеме нарко-

тиков и складывающихся в этой связи тенденциях, и ее данные используются при подготовке такого статистического и аналитического издания, как "Global Illicit Drug Trends". Продолжается также работа над программой взаимного обмена данными с участием ЮНДКП, Интерпол и Всемирной таможенной организации, целью которой является создание совместной расширенной базы данных о конкретных случаях изъятий наркотиков. К исследовательской деятельности ЮНДКП относятся также мероприятия по предоставлению экспертных консультаций и данных Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в целях оказания помощи при подготовке оценок масштабов отмывания денег. Во взаимодействии с Техническим университетом Вены, Исследовательским "Rand" центром по вопросам политики в области наркотиков и ЕЦМНН ЮНДКП организовала практикум на тему "Динамичная политика в области наркотиков: понимание и контролирование эпидемии наркотиков". В ходе практикума обсуждался вопрос использования математико-статистических моделей, позволяющих глубже понимать и прогнозировать тенденции развития рынков наркотиков для того, чтобы руководители получили в свое распоряжение инструмент, с помощью которого можно было бы испытывать варианты политических мер, выбирать цели для общественного вмешательства и прогнозировать потребности в терапевтических средствах. Еще один исследовательский проект, предпринятый на совместных началах с Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения, был посвящен проблеме создания институциональных рамок для органов, занимающихся осуществлением программ сокращения спроса, и их воздействия на положение в области злоупотребления наркотиками в соответствующих странах. Проект завершился проведением совещания группы экспертов в Праге в феврале 2000 года и созданием сети исследователей в области общественных наук, которые, как предполагается, будут осуществлять мониторинг за деятельностью структур учреждений по контролю над наркотиками и оценивать ее эффективность.

110. Завершилась подготовка второго издания "Всемирного доклада о наркотиках", который уже опубликован. В докладе освещаются и поясняются масштабы и процесс развития проблемы наркотиков и отмечаются важнейшие достижения последних лет,

способствующие смягчению ее последствий. Снабженный многочисленными картами, графиками, схемами и таблицами, этот документ позволяет получить поистине уникальное представление о действительном характере и масштабах международной проблемы наркотиков. Подготовлен к изданию двоянный номер "Бюллетеня по наркотическим средствам", в котором собрана коллекция отдельных документов, посвященных социально-экономическим издержкам проблемы злоупотребления наркотическими веществами.

111. ЮНДКП разработала международные стандарты и руководящие принципы, призванные укреплять потенциал государств-членов в сфере лабораторного анализа наркотиков, и устанавливать тесное сотрудничество между национальными лабораториями и правоохранительными органами, судебными и медицинскими органами. За отчетный период удалось укрепить потенциал восьми национальных лабораторий по анализу наркотиков в Центральной Америке и Мексике, одной – в Лаосской Народно-Демократической Республике и трех – в Пакистане. Техническая поддержка была оказана также лабораториям по анализу наркотиков в Бенине и Кабо-Верде, и ЮНДКП организовала учебные центры в Гане, Китае и Тринидаде и Тобаго.

112. ЮНДКП продолжала накапливать эталонные пробы прекурсоров незаконных наркотиков, с тем чтобы оказывать поддержку работе лабораторий по анализу наркотиков и их участию в международных совместных мероприятиях в рамках Международной программы обеспечения качества. Свыше 800 эталонных веществ, находящихся под международным контролем, и их метаболитов были отправлены национальным лабораториям по анализу наркотиков в 29 странах. В целях оказания поддержки правоохранительным органам свыше 800 комплектов для анализа наркотиков и прекурсоров было изготовлено и распределено среди правоохранительных учреждений в 23 странах. Сотрудники военной полиции в составе сил по поддержанию мира также прошли инструктаж по методам анализа и распознавания различных незаконных наркотиков в полевых условиях.

113. В целях распространения согласованных стандартов и отработанных аналитических методов ЮНДКП повсеместно распространила пособия по рекомендованным методам анализа наркотиков,

"Многоязычный словарь по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем"⁷, добавление к нему, а также другие научные издания. Кроме того, национальные лаборатории по анализу наркотиков во всех странах получили подборки научных статей по контролируемым веществам. ЮНДКП продолжала делать акцент на качестве и эффективности работы лабораторий путем поощрения национальных лабораторий по анализу наркотиков к тому, чтобы они выполняли свои функции на самом высоком уровне качества. Результаты этих усилий находят отражение в количестве лабораторий, участвующих в настоящее время в международных совместных мероприятиях. О своем участии в этом проекте заявили 200 лабораторий со всего мира, которые пожелали проверить свои собственные возможности и сравнить их с показателями аналитических лабораторий. Всего в этом проекте приняло участие 160 лабораторий по анализу наркотиков, т.е. с 1995 года показатель участия вырос на 400 процентов.

114. ЮНДКП организовала курсы для специалистов по лабораторным методам идентификации и анализа наркотиков на национальном уровне в Пекине и в своем региональном учебном центре в Тринидаде и Тобаго. Запланировано провести учебные курсы для лаборантов-аналитиков из Мексики и Центральной Америки в Аргентине, Мексике и Сальвадоре, а также в сотрудничающих учреждениях в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Кроме того, для научных работников из Египта, Ганы, Коста-Рики, Российской Федерации и Эстонии были организованы поездки в Вену для ознакомления с работой находящихся там сотрудничающих институтов. ЮНДКП продолжала также подготовку описаний свойств наркотиков и составление профилей примесей, помогающих оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов. Было опубликовано руководство о свойствах наркотиков и наркологических профилях и был проведен инструктаж по его использованию для правоохранительных органов в регионе Юго-Восточной Азии.

Д. Отмывание денег

115. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег УКНПП помощь ЮНДКП направлялась на развитие региональных координирующих механизмов, обеспечивающих передачу опыта от одних стран другим. Этот подход способствовал оказанию технической помощи и налаживанию стратегических взаимоотношений со множеством стран и организаций. Глобальная программа продолжает тесно сотрудничать с организациями, играющими важную роль в борьбе с отмыванием денег, в том числе с Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Эгмонтской группой (неформальная международная зонтичная организация для обслуживания групп по проведению финансовых расследований), Карибской целевой группой по финансовым мероприятиям, Азиатско-тихоокеанской группой по отмыванию денег и Карибским банком развития. На конференции стран, предоставляющих международные финансовые услуги, проводившейся на Каймановых островах в марте 2000 года. Глобальная программа выступила с глобальной инициативой Организации Объединенных Наций о недопущении использования международных финансовых центров для целей отмывания доходов, полученных преступным путем. В коммюнике, которое приняли государства и территории, принимавшие участие в этой конференции, содержится призыв разработать глобальный и недискреционный подход к принятию международно признанных стандартов финансового регулирования и мер борьбы с отмыванием денег. К концу 2000 года 33 государства и территории формально заявили о своем намерении присоединиться к глобальной инициативе Организации Объединенных Наций о принятии международно признанных стандартов. Эти государства правомочны получать техническую помощь по вопросам, касающимся создания или укрепления их потенциала для борьбы с отмыванием денег. В этой связи в сотрудничестве с Организацией восточнокарибских государств началось осуществление важного проекта создания региональной группы по финансовым расследованиям. Этот проект опирается на усилия Глобальной программы, направленные прежде всего на реализацию субрегиональных инициатив, в рамках которых в 2000 году были организованы практикумы для государств Персидского залива и Андского субрегиона. Глобальная программа организовала в Лиме для

специалистов из Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Перу и Эквадора практикум по вопросам координации на региональном уровне инициатив по борьбе с отмыванием денег. Совместно с Эгмонтской группой Глобальная программа провела в Вене в январе 2001 года региональный практикум приблизительно для 150 членов групп по проведению финансовых расследований.

116. В Барбадос был направлен сотрудник для оказания помощи этой стране и Ямайке в создании группы по проведению финансовых расследований и для разработки правовых норм, позволяющих осуществлять уголовное преследование за правонарушения, связанные с отмыванием денег, а также позволяющие изымать и арестовывать соответствующие активы. Были разработаны мероприятия для представления аналогичной помощи Антигуа-Багамским Островам была оказана поддержка в создании группы по проведению финансовых расследований.

117. В западной части Африки оказывалась поддержка усилиям по созданию регионального координационного механизма для борьбы с отмыванием денег и Межправительственной целевой группе для борьбы с отмыванием денег, что поможет разработать более всеобъемлющего подхода к проблеме борьбы с отмыванием денег в регионе. В сотрудничестве с Центральным банком западно-африканских государств и других региональных партнеров была разработана еще одна программа поддержки усилий для борьбы с отмыванием денег, предпринимаемых отдельными странами, путем принятия законодательства и подготовки кадров.

118. В Гаити была оказана поддержка правительственной инициативе, направленной на повышение осведомленности общества в связи с проблемой отмывания денег и на разработку проекта законодательства для борьбы с отмыванием денег. Была укреплена судебная система в Доминиканской Республике и было намечено подготовить оценку сложившейся там ситуации в связи с отмыванием денег. Глобальная программа участвовала в проводимой правительством Израиля разработке законодательства по борьбе с отмыванием денег и подготовила для него рекомендацию об учреждении группы по проведению финансовых расследований. Глобальная программа продолжала заниматься улучшением веб-сайта Международной информационной сети по

проблеме отмывания денег (IMoLIN) и Международной базы данных по проблеме борьбы с отмыванием денег (AMLID). Резко возросло число пользователей веб-сайта УКНПП, которое составило свыше 2 000 посещений в неделю.

Е. Сокращение спроса

119. В соответствии с приоритетами, установленными Комиссией на ее сорок третьей сессии в области сокращения спроса, ЮНДКП через свою Глобальную сеть молодежных организаций для борьбы с наркоманией продолжала оказывать молодежи поддержку в поиске решений проблем наркомании в их общинах. В средствах электронной информации был учрежден дискуссионный форум и было опубликовано первое издание бюллетеня, содержащего материалы молодых авторов со всего мира. Первые три номера ежеквартального бюллетеня "Коннект" были посвящены злоупотреблению "экстази" и наркотиками-аналогами, профилактике наркомании и роли спорта в сокращении спроса на наркотики. По итогам форума против злоупотребления наркотиками (Youth Vision Jeunesse), проходившего в Банфе, Канада, в апреле 1998 года, была опубликована брошюра по вопросу о том, как организовывать молодежные мероприятия против наркомании. Брошюра призвана помогать правительствам и неправительственным организациям привлекать молодежь к разработке мер политики и составлению программ.

120. Были разработаны первые модули руководства по составлению программ профилактических мер. В Нью-Дели с участием представителей молодежных программ стран Южной Азии был проведен практикум по оценке потребностей и разработке программ, результатом которого стало учреждение в Южной Азии молодежной сети борьбы с наркоманией. В Мексике был организован международный семинар для молодежных программ, уделяющих основное внимание использованию сценического искусства для профилактики наркомании. Результаты семинара будут опубликованы в форме практического руководства.

121. Именно для молодежи и местных общин предназначена в основном глобальная инициатива ЮНДКП и ВОЗ по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами, и по

ходу ее осуществления было подготовлено учебно-методическое руководство для неправительственных и общественных организаций. Началось осуществление программ по подготовке кадров в Беларуси, Вьетнаме, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Таиланде, Филиппинах и Южной Африке.

122. ЮНДКП продолжала свое сотрудничество с ВОЗ с целью изучения медицинских и социальных последствий злоупотребления САР в связи со злоупотреблением "экстази" в Российской Федерации и в других государствах Центральной и Восточной Европы. Она занимается проблемой злоупотребления САР профессиональными группами населения, в частности водителями грузовиков в Африке и в Юго-Восточной Азии. Внимание уделяется также вопросу разработки лучших терапевтических методик для решения проблем, возникающих в связи со злоупотреблением метамфетаминами в Юго-Восточной Азии.

123. В сотрудничестве с ВОЗ и ЕЦМНН ЮНДКП выпустила в свет руководящие принципы и наставления по оценке методики лечения наркомании. Совместно с ВОЗ ЮНДКП подготовила к изданию методику лечения наркомании в системе первичной медико-санитарной помощи. С целью помочь государствам в составлении их собственных планов предоставления медицинских услуг для лечения наркомании началась подготовка практического руководства для поэтапного стратегического планирования таких услуг.

124. Глобальная программа ЮНДКП по оценке масштабов злоупотребления наркотиками помогала странам в сборе и анализе данных. Глобальная программа по оценке была осуществлена в восточной и южной частях Африки, а также в центральной и западной частях Азии. Региональные консультанты по эпидемиологическим вопросам оказали поддержку усилиям, предпринимаемым на региональном и национальном уровнях в целях создания потенциала и координации мер по подготовке кадров, организации сетей и сбора данных. Для оказания содействия этой работе был создан эпидемиологический комплект материалов по методике сбора данных, причем основное внимание уделяется темам, фигурирующим в пересмотренном вопроснике для составления ежегодных докладов (часть вторая). В выпускаемых модулях комплекта будут охвачены методы оценки преобладающих тенден-

ций, методы проведения школьных обследований, системы медицинской отчетности и стратегии создания системы информации о наркотиках.

125. ЮНДКП оказывала поддержку исследовательской деятельности для установления возможной связи между наркоманией и ВИЧ/СПИД. В этом контексте ЮНДКП принимала активное участие в кампании "Международное партнерство против СПИДа в Африке", и во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций она способствовала осуществлению ряда глобальных, региональных и национальных программ борьбы с ВИЧ/СПИД и наркоманией. В Нигерии при поддержке ВОЗ было проведено исследование проблемы наркомании и ВИЧ/СПИД. Предварительные результаты исследования показали, что гораздо больше случаев заболевания ВИЧ/СПИД связано с внутривенным употреблением наркотиков, чем это предполагалось. ЮНДКП оказала также поддержку проводившейся в Лагосе и трех других крупных городах углубленной оценке проблемы наркомании среди работников секс-бизнеса и беспризорных детей. Окончательные результаты этой оценки ожидаются в начале 2001 года.

126. В Центральной Азии ЮНДКП совместно с ЮНАИДС осуществила программы профилактики СПИДа в пяти странах, в ходе которых она помогала правительствам разработать программы профилактики ВИЧ/СПИДа, наркомании и заболеваний, передаваемых половым путем, и организовать управление их реализацией. В целях разработки всеобъемлющей стратегии для Центральной Азии ЮНДКП приступила к сбору данных о масштабах и характере злоупотребления наркотиками среди населения каждой из стран региона. В Индии была разработана совместная программа с участием ПРООН, ЮНАИДС, МОТ и ЮНЕСКО для решения проблемы быстрого распространения ВИЧ/СПИД среди наркоманов, употребляющих наркотики внутривенным путем, и в этой связи был проведен ряд учебных мероприятий.

127. В рамках программы профилактики наркомании и передачи инфекции ВИЧ/СПИД среди групп населения повышенного риска во Вьетнаме, подготовленной Национальным комитетом по СПИДу, было организовано трехдневное совещание для работников системы просвещения, представителей Организации "Врачи без границ" и Герман-

ского агентства по техническому сотрудничеству. Была завершена работа над докладом о социально-медицинских аспектах наркомании и ВИЧ/СПИД, который был одобрен вьетнамским отделением ассоциации "Люди с инфекцией ВИЧ/СПИД". Был издан ряд информационных материалов для распространения среди населения, в частности первая брошюра УКНПП о связи между внутривенным употреблением наркотиков и передачей инфекции ВИЧ. После подписания соглашений о сотрудничестве между ЮНДКП и национальными баскетбольными и футбольными ассоциациями Соединенных Штатов был напечатан ряд плакатов на тему "Спорт, а не наркотики" с изображением двух известных спортсменов. С целью содействия обмену опытом между специалистами по проблемам ВИЧ ЮНДКП и ЮНАИДС разработали совместными усилиями издание на английском и русском языках по проблеме наркомании и ВИЧ/СПИД в государствах Центральной и Восточной Европы, а также Центральной Азии.

Ф. Пресечение незаконного оборота наркотиков

128. ЮНДКП занималась рассмотрением, обработкой и анализом полученной от правительств и международных организаций информации об изъятиях, арестах, незаконном обороте, незаконном изготовлении и утечке наркотиков. Были выявлены другие источники информации о производстве и обороте наркотиков, и в этой связи Комитет был приглашен для участия в программе обмена данными, учрежденной в 1999 году силами ЮНДКП, Интерпол и Всемирной таможенной организации в целях содействия включению прекурсоров в будущие анализы тенденций в области предложения наркотиков.

129. ЮНДКП играла роль секретариата, выполняя оперативные функции для вспомогательных органов Комиссии, в частности на тридцать пятой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившей в Анталии, Турция, на десятом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) для Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившего в Оттаве, и на двадцать

четвертом совещании ХОНЛЕА для Азии и Тихого океана, проходившего в Янгоне. ЮНДКП организовала рабочие группы по конкретным приоритетам правоохранительной деятельности для содействия увязке между рассматриваемыми вопросами правоохранительной деятельности и целями Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. ЮНДКП предоставляла экспертные консультации по техническим вопросам и помощь для правоохранительных органов, включая оказание поддержки на местах программам, осуществляемым в Карибском бассейне, южной части Африки, а также в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, в целях укрепления потенциала правительств стран этих регионов в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В стратегическом плане предпочтение отдавалось укреплению трансграничного сотрудничества между правоохранительными учреждениями.

130. В деятельности ЮНДКП, посвященной обеспечению альтернативного развития на глобальном уровне, основное внимание уделялось выявлению, анализу и разработке наиболее зарекомендовавших себя видов практики. В этой связи была учреждена база данных о программах альтернативного развития и оценках ЮНДКП, которые используются для целей разработки новых программ и выявления целевых показателей, эталонов и подготовки кадров.

131. ЮНДКП продолжала мониторинг деятельности по включению гендерной проблематики в основной процесс планирования и роли общинных организаций в достижении целей альтернативного развития. В январе 2000 года результаты работы практикума экспертов по вопросам включения гендерной проблематики в альтернативное развитие были представлены в документе, посвященном руководящим принципам по наилучшим видам практики включения гендерной проблематики в альтернативное развитие. В этом документе дается обзор информации и опыта решения гендерной ситуации в районах распространения культивирования незаконных наркотиков: этот документ использовался для целей подготовки кадров и разработки программ. ЮНДКП подготовила также стратегическое исследование о роли женщин в культивировании опийного мака в Афганистане.

132. В выборочных районах Лаосской Народно-Демократической Республики и Перу началось осу-

шествование сопоставительного исследования вклада общинных организаций в альтернативное развитие, результаты которого будут использоваться для оказания поддержки разработке политики в этой области и для обеспечения эффективности подходов, направленных на вовлечение женщин в альтернативное развитие. Еще одно исследование было начато с целью выявления и анализа возможностей и трудностей для ЮНДКП в процессе сотрудничества с программами альтернативного развития в Южной Азии. Его целью является выявление наилучших видов практики и содействие включению целей альтернативного развития в программы и стратегии других потенциальных партнеров и учреждений, уже осуществляющих свою деятельность в целевом регионе.

133. ЮНДКП провела обзор деятельности в области альтернативного развития в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Ливане и Мьянме. Техническая поддержка была оказана новым видам альтернативного развития в Боливии и Перу. Совместно с правительством Индии ЮНДКП организовала поездку специалистов в северо-восточную часть штата Аруначал-Прадеш для оценки масштабов незаконного культивирования опийного мака и возможностей для принятия мер альтернативного развития. В этом регионе ведется разработка всеобъемлющей стратегии альтернативного развития.

134. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи и Комиссии ЮНДКП приступила к осуществлению глобальной программы мониторинга незаконных культур, включающей в себя: а) глобальную подпрограмму поддержки в штаб-квартире ЮНДКП, призванную обеспечить сопоставимость собираемых данных на глобальном уровне; и б) шесть национальных подпрограмм для стран, в которых имеет место основная часть культивирования незаконных культур, а именно для Афганистана, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы в Азии и для Боливии, Колумбии и Перу в Латинской Америке. Цель этой инициативы – оказать помощь этим странам в создании к 2001 году систем мониторинга, которые будут готовить сопоставимые на международном уровне данные и эталоны, с помощью которых можно будет измерять достигнутый прогресс в достижении целей искоренения таких культур к 2008 году. Эта программа позволит также быстро обнаруживать появление возможного "эффекта воздушного шара", т.е. ситуа-

ции, при которой сокращение масштабов культивирования наркотикосодержащих культур в одном районе провоцирует распространение культивирования таких культур на другой район, который ранее считался более благополучным. Осуществление этой четырехлетней программы началось в январе 2000 года при техническом сотрудничестве Европейского космического агентства.

Г. Межучрежденческое сотрудничество и информационно-пропагандистская деятельность

135. В 2000 году ЮНДКП продолжала содействовать тому, чтобы вопросы контроля над наркотиками включались в планы работы других учреждений в соответствии с их мандатами. Продолжаются консультации с рядом других учреждений с целью объединения ресурсов, и началось осуществление ряда совместных мероприятий. В последнем случае речь идет о подключении Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Панамериканской организации здравоохранения/ВОЗ к проводимым в Колумбии мероприятиям в области альтернативного развития; о совместной разработке программы Организации Объединенных Наций для развития сельских районов в долине Бекаа в Ливане; и об интегрировании компонента сокращения спроса в мероприятия, осуществляемые Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в целях борьбы с сексуальными надругательствами и эксплуатацией несовершеннолетних в районе Большого Меконга. ЮНДКП продолжала также тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНАИДС, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ в осуществлении ряда программ.

136. ЮНДКП продолжала принимать участие в подготовке общей страновой оценки (ОСО)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), которая является шагом вперед по пути разработки совместных программ на более систематизированной основе. По состоянию на сентябрь 2000 года 56 процентов из 55 оценок, завершенных ОСО, и 72 процента из оценок, завершенных ЮНДАФ, были посвящены проблеме наркотиков.

137. Совместно с конгрессом Соединенных Штатов в Вашингтоне, округ Колумбия, в феврале 2000 года была организована третья межпарламентская встреча по вопросам контроля над наркотиками или "Международный саммит по наркотикам". В ней приняли участие парламентарии стран Европы, Соединенных Штатов, Южной Америки и Японии, а также представители правительственных учреждений и международные эксперты. Совещание приняло заявление, в котором подтверждается, что международное сотрудничество имеет решающее значение в деле эффективного контроля над наркотиками, и признается, что ЮНДКП играет важную роль в решении глобальных вызовов в связи с проблемой наркотиков. В нем признаются также уже достигнутые успехи в этой связи и всем странам рекомендуется продолжать оказывать поддержку ЮНДКП и увеличивать их взносы в Фонд ЮНДКП.

138. В течение 2000 года укреплялось сотрудничество с Азиатским банком развития, и благодаря этому меры контроля над наркотиками были включены в осуществляемые в Лаосской Народно-Демократической Республике мероприятия по развитию сельских районов. Банк начал также заниматься проблемами наркотиков в рамках технической помощи, которую он оказывает району Большого Меконга.

139. Во всем мире отмечался Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В связи с этим событием в 2000 году были изданы информационные материалы под общим заголовком "Лицом к реальности: отрицание вины, коррупция и насилие".

140. ЮНДКП поддерживала диалог с неправительственными организациями и одновременно содействовала привлечению этих организаций и других организаций гражданского общества к разработке стратегий контроля над наркотиками и к осуществлению соответствующих мероприятий на национальном уровне. Новое издание всемирного справочника ЮНДКП по неправительственным организациям, работающим по проблеме сокращения спроса на наркотики, позволит укрепить сетевые отношения между неправительственными организациями. ЮНДКП обеспечила также доступ к информации о неправительственных организациях в своей базе данных, размещенной на веб-сайте.

141. Были опубликованы четыре номера ежеквартального бюллетеня "Update", в которых опубликованы

статьи по основным вопросам контроля над наркотиками и предупреждения преступности, по итогам проведенных исследований и деятельности ЮНДКП на страновом уровне, а также интервью. Кроме того, был сконструирован и открыт в декабре новый масштабный веб-сайт ЮНДКП, включающий аудио- и видеоэлементы. Развернулась соответствующая работа по созданию веб-сайтов для всех 22 отделений ЮНДКП на местах.

IV. Управление и финансирование

А. Мониторинг и оценка

142. ЮНДКП разработала новые процедуры оценки с учетом мнений Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. ЮНДКП будет проводить гибкий подход, направленный на укрепление существующих процедур оценки на уровне проектов, а также будет уделять основное внимание программам для конкретных стран или субрегионов и в случае необходимости техническим вопросам. Для обеспечения максимальной объективности оценки будут поручаться в основном внешним экспертам.

143. В течение 2000 года были проведены оценки 34 программ, в то время как за весь двухгодичный период 1998–1999 годов было оценено 37 программ. В 28 случаях оценки проводили независимые эксперты. Оценка остальных шести небольших программ обычно не проводится на стороне. Кроме того, оценка одной тематической программы, посвященной наилучшим видам практики для включения гендерной проблематики в альтернативное развитие, была проведена на основе сопоставления результатов опыта, накопленного в ходе осуществления программ в трех регионах. ЮНДКП использует результаты оценок для улучшения качества исполнения и разработки программ, в частности на местном уровне.

144. В целях совершенствования финансового управления своими программами ЮНДКП внедрит в практику систему информации о программах и управлении финансовыми ресурсами, в которую будут заноситься финансовые сделки и в которой будут отражаться процессы их оформления. Эта система математического обеспечения позволит в значительной степени улучшить управление дове-

ренными ЮНДКП финансовыми ресурсами, получать достоверную информацию о финансовом положении ее программ на общемировом уровне и гарантировать более совершенный анализ этого положения.

В. Финансовое положение

145. С самого начала двухгодичного периода 1998–1999 годов сложилась тенденция к повышению поступлений, которые увеличились на 37 процентов и в целом составили 142 млн. долл. США, в отличие от ряда предыдущих лет, когда складывалась тенденция к их сокращению. Предполагается, что в течение двухгодичного периода 200–2001 годов поступления будут продолжать увеличиваться и достигнут, согласно расчетам, 144 млн. долларов США. Вместе с тем основная часть прироста поступлений, как ожидается, по-прежнему приходится на ресурсы целевого назначения, несмотря на значительные усилия ЮНДКП на то, чтобы получать больше ресурсов общего назначения из традиционных и нетрадиционных источников. Значительные поступления ожидаются от схем совместно финансирования. В связи с тем, что фондовый остаток средств общего назначения составляет меньшую долю и что уровень поступлений средств общего назначения по-прежнему находится на низкой отметке, что едва позволяет обеспечивать вспомогательные расходы, программные виды деятельности будут неизбежно поставлены в еще большую зависимость от поступления ресурсов целевого назначения в будущем, что затруднит поддержание предусмотренного в мандате соотношения между программными приоритетами. В этой связи возникает безотлагательная необходимость улучшить соотношение между поступлениями общего и специального назначения для того, чтобы ЮНДКП могла оперативно и гибко откликаться на новые программные задачи и возможности, а также поддерживать свой двухгодичный вспомогательный бюджет на таком минимальном уровне, который считается необходимым.

146. Как отмечается в документе E/CN.7/2001/9, общие расходы по программе на двухгодичный период 1998–1999 годов достигли 97,3 млн. долл. США, или 85 процентов от утвержденного бюджета, составляющего 115 млн. долларов США. Исходя из

предположения, что тенденция к повышению сохранится, можно ожидать, что общие расходы по проектам на двухгодичный период 2000–2001 годов достигнут 118,6 млн. долларов США. В этой связи предполагается, что в 2000–2001 годах объем осваиваемых средств по программе возрастет на 22 процента по сравнению с периодом 1998–1999 годов.

147. ЮНДКП повысила свою эффективность освоения средств по программе, что отражено в соотношении расходуемых ресурсов: 79 процентов средств расходуется на программы и 21 процент – на вспомогательную деятельность. Этот показатель улучшен по сравнению с периодом 1998–1999 годов, когда на программы расходовалось только 72 процента средств, а на вспомогательную деятельность – 28 процентов. В 1996–1997 годах на программы расходовалось 67 процентов средств, а на вспомогательную деятельность – 33 процента. Расходы на управление по-прежнему составляют менее 5 процентов от общего объема ресурсов.

С. Мобилизация ресурсов

148. ЮНДКП продолжала осуществлять свою инициативу, направленную на расширение донорской базы Фонда ЮНДКП и привлечение все большего числа государств-членов, представителей частного сектора, фондов и неправительственных организаций, готовых вносить средства в Фонд в соответствии с положениями резолюции 10 Комиссии (XXXIX). В 2000 году число стран, вносящих добровольные взносы в ЮНДКП, достигло 52. Объем объявленных взносов в Фонд в 2000 году увеличился на 14 процентов по сравнению с 1999 годом. Крупнейшим донором среди неправительственных организаций по-прежнему остается японский Центр по предупреждению наркомании, который ежегодно вносит около 400 000 долларов США.

149. ЮНДКП продолжала активно убеждать страны, участвующие в осуществлении технических программ, чтобы они брали на себя большую долю финансовых обязательств в связи с осуществлением деятельности по контролю над наркотиками на национальном уровне. В Боливии, Бразилии, Колумбии и Перу правительства неуклонно увеличивают свою долю совместного финансирования для оказания поддержки осуществлению крупномасштабных программ контроля над наркотиками. В 2000 году

взносы на осуществление в этих странах многолетних программ в рамках совместного финансирования достигли почти 15 млн. долларов США. Постоянно увеличивается доля средств, предоставляемых на основе соглашений о совместных расходах, по линии кредитования, открываемой международными финансовыми учреждениями, главным образом Всемирным банком и Межамериканским банком развития.

Примечания

- ¹ UNDCP Country Office in Afganistan, *Annual Opium Poppy Survey 2000* (Islamabad, 2000).
- ² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.
- ³ Ibid., vol. 1019, No. 14956.
- ⁴ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ⁵ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1).
- ⁶ *Всемирный доклад о наркотиках за 2000 год* (New York, Oxford University Press, 2000).
- ⁷ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R/F/S.93.XI.2.