

**Экономический  
и Социальный Совет**Distr.: General  
22 December 2000Russian  
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: рассмотрение единого доклада Директора–исполнителя за двухгодичный период о прогрессе правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии****Первый доклад Директора–исполнителя  
за двухгодичный период о выполнении решений  
двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи,  
посвященной совместной борьбе с мировой проблемой  
наркотиков****Доклад Директора–исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 42/11 Комиссии по наркотическим средствам от 1 декабря 1999 года, содержится обзор усилий, предпринятых правительствами для достижения поставленных в планах действий целей и задач в установленные сроки, а также мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая проходила в Нью-Йорке 8–10 июня 1998 года. В докладе проводится анализ положения в области наркотиков и усилий правительств по выполнению планов действий и принятых мер на основе информации, представленной правительствами в рамках вопросников за двухгодичный период, и имеющихся в распоряжении ЮНДКП данных, полученных из других источников. Настоящий доклад, который следует рассматривать вместе с ответами, представленными правительствами, представляется по просьбе Комиссии, сформулированной на ее межсессионном совещании, проходившем 18 сентября 2000 года, в документах зала заседаний E/CN.7/2001/CRP.1–6. В докладе использована следующая структура: меры, принятые Комиссией; глобальные и региональные тенденции, как это было предложено Комиссией в ее резолюции 42/11; представление информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; и заключение.

\* E/CN.7/2001/1.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	4
II. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам .....	3–6	4
A. Мандат Комиссии, вытекающий из решений двадцатой специальной сессии и пятидесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи .....	3	4
B. Меры, принятые Комиссией на ее сорок второй сессии: утверждение руководящих принципов представления докладов о последующих мерах по выполнению решения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи .....	4–6	5
III. Обзор глобальных тенденций .....	7–32	6
A. Каннабис: наиболее широко злоупотребляемый наркотик .....	14–16	7
B. Стимуляторы амфетаминового ряда: новые наркотики XXI века .....	17–22	8
C. Концентрация незаконного культивирования опийного мака в двух странах .....	23–24	9
D. Сокращение масштабов культивирования коки в Андском регионе .....	25–27	10
E. Страны–производители/страны транзита/страны–потребители: увеличение масштабов злоупотребления в развивающихся странах .....	28–32	10
IV. Обзор региональных тенденций .....	33–75	12
A. Центральная, Южная и Юго–Западная Азия .....	33–41	12
B. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана .....	42–46	15
C. Африка .....	47–53	16
D. Латинская Америка и Карибский бассейн .....	54–61	17
E. Западная Европа .....	62–66	20
F. Северная Америка .....	67–75	20
V. Представление информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии .....	76–274	22
A. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики .....	87–114	24
B. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию .....	115–170	37
C. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области .....	171–191	49
D. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими .....	192–217	54

---

Е. Контроль над прекурсорами . . . . .	218–254	61
Ф. Борьба с отмыванием денег . . . . .	254–274	68

## Таблицы

1. Анализ ответов по регионам . . . . .	23
2. Участие различных секторов в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики. . . . .	27
3. Области, в которых опубликованы результаты исследований или проводились исследования за отчетный период . . . . .	28
4. Рамки профилактической деятельности. . . . .	30
5. Меры по лечению и реабилитации . . . . .	33
6. Уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества . . . . .	35

## I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе а) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, б) меры по контролю над прекурсорами, с) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, d) меры по борьбе с отмыванием денег и e) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюции S-20/2, приложение, S-20/3, приложение, и S-20/4 A-E, соответственно).

2. Политическая декларация представляет собой принятое на высоком уровне обязательство заниматься всеми элементами проблемы наркотиков как на национальном, так и на международном уровнях. В Политической декларации изложены четкие цели и задачи, которые должны быть достигнуты в 2003 и 2008 годах. В ней подчеркивается важное значение применения сбалансированного подхода к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, искоренению незаконного предложения и пресечению оборота наркотиков. В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, которая дополняет Политическую декларацию, подтверждается, что сокращение спроса является неотъемлемым элементом глобальных мер по борьбе с проблемой наркотиков. Импульс, который дало проведение двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, сохранен и получил дальнейшее развитие в рамках Организации Объединенных Наций. В частности, в апреле 2000 года Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) было предложено ознакомить членов Совета Безопасности с положением в области наркотиков в Афганистане, при этом проблема наркотиков впервые была включена в повестку дня Совета. Этот факт убедительно свидетельствует о том, что в настоящее время мировое сообщество

реально рассматривает наркотики как одну из главных угроз всеобщей безопасности. В сентябре 2000 года руководители стран, собравшиеся на Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций, обязались активизировать свои усилия по выполнению обязательств, принятых на двадцатой специальной сессии.

## II. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам

### A. Мандат Комиссии, вытекающий из решений двадцатой специальной сессии и пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи

3. В пункте 20 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии, Генеральная Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. В своей резолюции 54/132, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея просила Комиссию при поддержке ЮНДКП оперативно продолжать свою деятельность в соответствии с установленными сроками по разработке руководящих принципов, с тем чтобы облегчить правительствам подготовку представляемых раз в два года докладов о прогрессе в реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 54/132, Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении решений двадцатой специальной сессии, включая План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (A/55/126). Во исполнение просьбы, сформулированной Ассамблеей в ее резолюции 54/132, Директор-исполнитель ЮНДКП представил Комиссии на ее сорок третьей сессии доклад о Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения

спроса на наркотики (E/CN.7/2000/3) и доклад о последующих мерах по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2000/6).

## **В. Меры, принятые Комиссией на ее сорок второй сессии: утверждение руководящих принципов представления докладов о последующих мерах по выполнению решения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

4. На своей сорок второй очередной сессии, проходившей в марте 1999 года, Комиссия рассмотрела вопрос о своих новых мандатах, вытекающих из решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и приняла резолюцию 42/4, озаглавленную "Руководящие принципы представления правительствами докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии". На своей возобновленной сорок второй сессии, проходившей 30 ноября и 1 декабря 1999 года, Комиссия приняла резолюцию 42/11, озаглавленную "Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи". Руководящие принципы, содержащиеся в резолюции 42/11, были доведены до ее сведения межсессионной рабочей группой, учрежденной в соответствии с пунктом 1 резолюции 42/4, которая провела свои совещания в Вене в июне и сентябре 1999 года.

5. В своей резолюции 42/11 Комиссия утвердила единый унифицированный вопросник, который включает информацию, необходимую для представления докладов о планах действий и мерах, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, при том понимании, что в течение отчетного периода вопросник будет совершенствоваться и в него будут вноситься поправки. В этой резолюции Комиссия просила государства-члены представить Директору-исполнителю свои ответы на вопрос-

ник до 30 июня 2000 года. На основе таких ответов Директор-исполнитель подготовит для представления Комиссии единый доклад за двухгодичный период, который должен быть рассмотрен Комиссией на ее сорок четвертой очередной сессии в 2001 году. Комиссия призвала Директора-исполнителя представлять государствам-членам свой доклад за двухгодичный период не позднее, чем за три месяца до его рассмотрения в Комиссии. Комиссия отметила, что в этом докладе следует изложить отмеченные трудности и осветить усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных Генеральной Ассамблеей, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков. В доклад следует также включать данные по регионам о глобальных тенденциях. Комиссия призвала ЮНДКП использовать свои знания и опыт, приобретенный в ходе осуществления своих глобальных программ технической помощи, а также информацию, собранную с помощью других соответствующих вопросников. Комиссия постановила представить Ассамблее в 2003 и 2008 годах доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.

6. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 42/11 Комиссии с использованием представленных государствами-членами вопросников. Однако по состоянию на 30 июня 2000 года – срок, установленный Комиссией для представления правительствами своих вопросников Директору-исполнителю, – Секретариат получил ответы лишь от следующих 15 государств и территорий: Беларуси, Британских Виргинских островов, Гренады, Колумбии, Ливана, Марокко, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Республики Кореи, Таджикистана, Украины, Финляндии, Швейцарии и Эквадора. Ко времени проведения первого межсессионного совещания Комиссии, которое состоялось 18 сентября 2000 года, был получен 61 заполненный вопросник. В соответствии с просьбой, высказанной Комиссией на этом совещании, государствам, еще не представившим свои вопросники, было направлено второе напоминание. На 8 ноября 2000 года был получен 81 вопросник, и на этой основе был подготовлен настоящий доклад. В дальнейшем в Секретариат поступили дополнительные заполненные вопросники<sup>1</sup>. По желанию Комиссии, дополнительные ответы, полу-

ченные после 8 ноября 2000 года, будут включены в добавление к настоящему докладу для рассмотрения на ее возобновленной сорок четвертой сессии, которая должна быть проведена в декабре 2001 года. На своем втором межсессионном совещании, состоявшемся 1 декабря 2000 года, Комиссия получила информацию о том, что с учетом представления многих вопросников спустя более четырех месяцев после установленного срока Директор-исполнитель будет не в состоянии распространить доклад за двухгодичный период среди государств-членов за три месяца до проведения очередной сессии Комиссии, как это предусмотрено в резолюции 42/11. Если в будущем значительное число государств-членов своевременно будут представлять заполненные вопросники, у Секретариата будет больше времени для подготовки доклада и его своевременного распространения среди государств-членов.

### III. Обзор глобальных тенденций

7. Ни одно государство не в состоянии в одностороннем порядке эффективно решать мировую проблему наркотиков, и все государства в различной степени испытывают на себе неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками и их оборота. В то же время особенно уязвимыми являются государства со слабой социальной и институциональной системой, в которых политические события, неустойчивое внутреннее положение и конфликты способствуют распаду или ослаблению государственных структур и мер контроля. Исключительно трудно сдерживать рост злоупотребления наркотиками в странах или регионах со слабыми государственными институтами и механизмами контроля, поскольку службы здравоохранения не объединены в единую систему и недостаточно подготовлены к решению таких задач, к тому же в условиях нехватки квалифицированного персонала. Поэтому многие из них становятся жертвами эксплуатации со стороны организаций, занимающихся оборотом наркотиков, который создает угрозу для здоровья мужчин, женщин и детей, подрывает правопорядок и в конечном счете жизнеспособность всего общества.

8. Проблему незаконных наркотиков следует рассматривать в контексте динамики современных экономических, социальных и политических собы-

тий. Изменение политэкономии мира и технический прогресс за последнее десятилетие оказывают существенное воздействие на масштабы и характер проблемы наркотиков. За последнее десятилетие значительно углубились процессы, целями которых являются отказ от государственного регулирования банковской деятельности и приватизация государственных предприятий. Хотя такие реформы призваны стимулировать инвестиции и экономическое развитие, а также повышать эффективность местных регулирующих органов, их побочным результатом стала также уязвимость экономических систем в отношении действий преступных организаций, особенно в тех странах, где механизмы регулирования находятся в зачаточном состоянии. Преступные организации, причастные к незаконному обороту наркотиков, использовали возможности, обеспечиваемые глобализацией рыночной экономики, практически так же, как и коммерческие предприятия.

9. Преступные организации разработали сложные маршруты оборота, проходящие через самые различные страны транзита, с использованием разных видов транспорта и способов обхода контроля со стороны правоохранительных органов. Благодаря различным маршрутам, проходящим через Европу и Азию, Атлантический и Тихий океаны, преступные группы, действующие в Юго-Западной Азии, осуществляют крупные поставки героина на европейский рынок сбыта, а группы, действующие из Юго-Восточной Азии, осуществляют поставки на расширяющиеся региональные рынки, а также, в меньшей степени, на рынок сбыта в Северной Америке; сети оборота наркотиков поставляют на мировые рынки кокаин из стран Андского региона.

10. В последние годы поле деятельности сбытчиков наркотиков постепенно сужается благодаря скоординированным международным усилиям. Согласованные и постоянные действия правительств, направленные против лидеров крупных организаций сбытчиков наркотиков, вынуждают последних отступать. Программы искоренения незаконных культур на основе альтернативного развития, а также инициативы, предусматривающие мониторинг и предупреждение утечки прекурсоров, являются причинами серьезных изменений операций, связанных с незаконным культивированием, обработкой и очисткой. В результате осуществления правоохранительными органами эффективных операций распались крупные

картели, которые ранее занимали ведущие позиции в торговле кокаином. Оказывается помощь, призванная обеспечить наращивание потенциала правоохранительных органов по борьбе с предложением наркотиков в критических звеньях цепи, соединяющей страны-источники с потребительскими рынками, т.е. от производства (культивирования) и обработки (очистки наркотиков) через транзит (по маршрутам перевозки и оборота) до оптовой сети распространения. Более четкое сотрудничество между правоохранительными органами позволило осуществить ряд крупнейших изъятий наркотиков, что вынуждает торговцев наркотиками постоянно менять маршруты, используемые для перевозки незаконных наркотиков, и ведет к сокращению потока поставок на рынки сбыта.

11. Несмотря на то, что международное сотрудничество за последние два года свидетельствует о возможности достижения положительных результатов на основе неустанных и совместных усилий приверженных такой деятельности правительств, по-прежнему не решена исключительно трудная задача решения мировой проблемы наркотиков. Сети оборота наркотиков, которые представляют собой преступный эквивалент крупных транснациональных организаций, имеющих центры распространения наркотиков и отмывания денег на каждом континенте, даже потерпев ряд серьезных поражений, все еще могут служить источниками коррупции и подрывной деятельности даже в относительно устойчивых обществах.

12. Мировая проблема наркотиков затрагивает жизнь миллионов людей, проживающих как в развитых, так и развивающихся странах; наиболее неблагоприятные последствия такой проблемы сказываются на самых уязвимых и обездоленных группах общества. Злоупотребление наркотиками и наркомания отрицательно влияют на общественное здравоохранение; в настоящее время злоупотребление наркотиками является основным вектором передачи инфекционных заболеваний, особенно таких, как вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), гепатит и туберкулез. Внутривенное потребление наркотиков выявлено более чем в 136 странах, 93 из которых сообщают об инфицировании ВИЧ лиц, потребляющих наркотики внутривенно. По оценкам Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), в 1996 году

общая доля ВИЧ-инфицированных в результате зараженного оборудования для инъекций составила 5–10 процентов. Поскольку наркомания представляет собой комплексную и распространенную проблему, отражающуюся на здоровье человека, общие стратегии должны охватывать целенаправленный подход к здравоохранению, в том числе активные усилия в области просвещения и профилактики, лечения и исследований.

13. Злоупотребление наркотиками превратилось в подлинно глобальное явление. Среди наркотиков растительного происхождения наиболее широкое распространение получило незаконное потребление продуктов каннабиса – марихуаны и гашиша. Со злоупотреблением героином и кокаином связаны намного более серьезные последствия для здоровья. В географическом отношении наибольшее распространение среди основных веществ получил героин, злоупотребление которым имеет место почти во всех странах. Злоупотребление кокаином по-прежнему сосредоточено главным образом на американском континенте, особенно в Северной Америке. В то же время информация о максимальных темпах роста злоупотребления кокаином поступает из стран Европы, Южной Америки и Африки. В последние годы наиболее быстрыми темпами растет злоупотребление синтетическими наркотиками, особенно стимуляторами амфетаминового ряда (САР). В ряде стран Азии на втором месте по масштабам злоупотребления после каннабиса стоит метамфетамин.

#### **А. Каннабис: наиболее широко употребляемый наркотик**

14. Масштабы и степень распространения дикорастущего каннабиса, а также начало культивирования каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК) с использованием гидропоники затрудняют процесс оценки потенциального наличия каннабиса. Незаконное культивирование каннабиса и дикорастущий каннабис по-прежнему широко распространены на всех континентах. Кроме того, культивирование в защищенном грунте каннабиса с высоким содержанием ТГК с использованием гидропоники вызывает растущую обеспокоенность, особенно в странах Европы и Северной Америки. На страновом уровне и во всемирных масштабах точные оценки масштабов культивирования по-прежнему отсутствуют. Объем ежегодных изъятий травы каннабиса, который в период 80-х годов значительно

колебался на глобальном уровне, снизился за этот период со среднего показателя, составлявшего 7 000 тонн, в среднем до 3 000 тонн в период 90-х годов. Число стран, в которых в период 90-х годов было изъято особенно большое количество каннабиса, включает в себя Мексику, Соединенные Штаты Америки и, в меньшей степени, Южную Африку, Парагвай, Колумбию, Индию и Нидерланды.

15. Трава каннабиса широко распространена на всех континентах, однако главными источниками смолы каннабиса по-прежнему являются Марокко и страны Юго-Западной Азии, особенно Пакистан. Основной объем изъятий приходится на Европу, которая является основным районом потреблений. Изъятия наркотиков в Западной Европе постепенно растут начиная с 80-х годов, и объем изъятий достиг особо высокого уровня в 1998 году, когда было изъято рекордное количество наркотиков, составившее 734 тонны. Страны Западной Европы, в которых в течение 90-х годов были осуществлены крупные изъятия наркотиков, включают в себя Испанию и, в меньшей степени, Нидерланды, Португалию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Францию.

16. В Восточной и Юго-Восточной Азии масштабы злоупотребления смолой каннабиса по-прежнему незначительны. На американском континенте, как и прежде, смола каннабиса распространена главным образом в Канаде. Основной объем изъятий смолы каннабиса в Африке и Азии приходится, соответственно, на Марокко и Пакистан.

## **В. Стимуляторы амфетаминового ряда: новые наркотики XXI века**

17. В 1994 году ЮНДКП информировала Комиссию о тревожной и растущей в глобальных масштабах тенденции изготовления и злоупотребления САР, с учетом которой необходимы согласованные ответные меры международного сообщества. Распространение САР затрагивает все слои общества. Число стран, сообщающих о злоупотреблении САР и их незаконном обороте, увеличилось, что свидетельствует о географическом расширении этой проблемы. Хотя уровень изъятий САР по-прежнему ниже, чем уровень изъятий кокаина или героина, в отношении САР этот показатель вырос за период 1990–1998 годов почти в четыре раза. В количественном отношении злоупотребление и оборот сконцентри-

ровались в Восточной и Юго-Восточной Азии, Западной Европе и Северной Америке.

18. Важнейшей характерной чертой 90-х годов стал рост злоупотребления и оборота САР в странах Восточной и Юго-Восточной Азии. В то время, как в 1990 году на этот регион приходилось 22 процента объема изъятий САР в мире, в 1998 году соответствующий показатель возрос вдвое, достигнув 41 процента, что свидетельствует о росте уровня производства, оборота и злоупотребления в регионе. Единственным другим регионом, в котором отмечались аналогичные темпы роста, была Западная Европа. Изъятые в Западной Европе САР, которые в 1990 году составляли 20 процентов от общемирового объема, достигли в 1998 году 38 процентов. Объем изъятий в Северной Америке, который в 90-е годы существенно возрастал в абсолютном выражении, составил в 1998 году лишь 18 процентов от общемирового объема изъятых САР по сравнению с 14 процентами в 1990 году<sup>2</sup>.

19. В 90-х годах озабоченность стала вызывать растущая популярность метилendioксиметамfetамина (МДМА) ("экстази"), который приобрел важное значение как источник существенных доходов на международных рынках сбыта незаконных наркотиков. В 80-е годы МДМА впервые приобрел популярность, которая особенно возросла в 90-е годы в контексте волны изменений в сфере культуры, захлестнувшей молодое поколение Европы. МДМА сохраняет свою популярность и приобрел международное культовое значение, о чем свидетельствуют Интернет-сайты, содержащие подробную информацию об изготовлении и "безопасном" потреблении МДМА. Формирование представления о МДМА как об относительно благотворном для пользователей наркотике существенно затрудняет осуществление усилий по пресечению его незаконного изготовления и злоупотребления им. МДМА доступен в основном на рынках сбыта наркотиков в Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а его изготовление осуществляется в подпольных лабораториях в Европе.

20. Метамфетамин и другие САР являются предпочтительными стимуляторами в различных странах мира, особенно в Соединенных Штатах Америки. В Австралии и большинстве стран Западной Европы САР входят во вторую (по масштабам потребления) группу незаконных наркотиков после каннабиса. В Японии в 1998 году примерно в 90 процентах всех



случаев изъятия и арестов, связанных с наркотиками, фигурировал метамфетамин. На юго-западе Соединенных Штатов Америки метамфетамин составляет важную долю незаконного рынка сбыта. Рост потребления САР не ограничивается развитыми странами. В Таиланде в конце 90-х годов метамфетамин вытеснил героин в качестве наркотика, стоящего на первом месте по объему злоупотребления<sup>3</sup>.

21. Синтетические наркотики, в частности, относительная легкость их изготовления, позволяют отдельным организациям сбытчиков наркотиков контролировать весь процесс от изготовления до уличной продажи. Четко прослеживается тенденция отказа от организации утечки САР с законных рынков в пользу их незаконного изготовления. В рамках усилий по борьбе с незаконным изготовлением САР особое внимание следует и впредь уделять мерам, направленным на предотвращение утечки прекурсоров и основных химических веществ, требуемых для их изготовления, а также на пресечение деятельности незаконных лабораторий. В 1998 году свыше 80 процентов общемирового объема изъятий эфедрина, являющегося ключевым прекурсором для изготовления метамфетамина, приходилось на страны Южной и Юго-Восточной Азии – основной регион изготовления и оборота САР, а также злоупотребления ими<sup>4</sup>.

22. После того, как в начале 90-х годов резко возросли масштабы злоупотребления САР, на двух из трех основных рынках сбыта САР – в Западной Европе и Северной Америке – появились обнадеживающие признаки стабилизации или даже спада. Однако на глобальном уровне по-прежнему сохраняется тенденция роста незаконного предложения САР и спроса на них. Растут масштабы незаконного производства, оборота и злоупотребления в Восточной и Юго-Восточной Азии. Как представляется, этот регион становится одним из основных источников как конечных продуктов САР, так и их прекурсоров–химических веществ<sup>5</sup>.

### **С. Концентрация незаконного культивирования опийного мака в двух странах**

23. Впервые за последнее время общемировое производство таких наркотиков, как героин и кокаин, перестало расти, и появляются признаки стабилизации и даже сокращения объема такого производства. Производство опийного мака и кокаинового куста отмечается в постоянно уменьшающемся числе стран. В то время как в 80-е годы незаконное культивирование опийного мака и производства опия имело место более чем в девяти странах, в настоящее время такое культивирование и производство сосредоточены лишь в двух странах: Афганистане и Мьянме. В Афганистане объем производства вырос в 1999 году, составив 79 процен-тов общемирового производства опия, а в Мьянме этот показатель снизился до 15 процентов, что свидетельствует об изменении географии общемирового производства опия и его перемещения из Юго-Восточной в Юго-Западную Азию. В значительно меньших масштабах незаконное культивирование имеет также место в Лаосской Народно-Демократической Республике, Колумбии, Мексике и Вьетнаме. В 2000 году объем незаконного производства опия – сырья для изготовления морфина и героина – снизился по меньшей мере на 17 процентов и был примерно на 15 процентов ниже, чем в 1994 году.

24. Важнейшим фактором, отмеченным в конце 90-х годов, явилось существенное сокращение производства опия в таких бывших крупномасштабных производителях, как Таиланд и Пакистан. Обе эти страны в настоящее время являются чистыми импортерами опиатов. Такая же картина сложилась в Ливане и Исламской Республике Иран. В Ливане в начале 90-х годов производство опия было успешно ликвидировано, а в Исламской Республике Иран такой результат был достигнут 10 годами ранее. Турция вследствие своего географического положения по-прежнему является важной страной транзита, однако в результате перехода от незаконного к законному производству опия в 70-е годы на международные рынки сбыта наркотиков перестал поступать незаконно произведенный в Турции опий. Возобновление производства опийного мака в Египте во второй половине 90-х годов было успешно пресечено на ранней стадии. Кроме того, не наблюдается крупномасштабного культивирования опия в

государствах Центральной Азии, хотя в этом районе и существует потенциальная угроза.

#### **D. Сокращение масштабов культивирования коки в Андском регионе**

25. Одним из важнейших событий 1999 года стало сокращение масштабов культивирования коки в Андском регионе. Несмотря на заметный рост культивирования в Колумбии, общий объем культивирования коки в этом регионе находится на небывало низком уровне. Заметное сокращение отмечено в Перу и Боливии, странах, ранее являвшихся двумя крупнейшими в мире производителями коки. В Перу площади культивирования коки составляли в 1995 году 106 500 гектаров, однако в 1998 году такие площади сократились до 51 000 гектаров, а в конце 1999 года – до 38 700 гектаров, т.е. сократились на две трети. За тот же четырехлетний период правительство Боливии искоренило культивирование коки на более чем половине площадей, которые сократились с 48 600 гектаров до 21 800 гектаров. Культивирование коки и оборот наркотиков практически полностью искоренены в районе Чапаре в Боливии. В конце 1999 года культивирование коки в Перу и Боливии находилось на самом низком после 1986 года уровне. Эти данные убедительно свидетельствуют о том, какие результаты могут быть достигнуты, если правительства берут на себя обязательство эффективно стремиться к достижению общей цели.

26. Изменение динамики производства кокаинового куста можно объяснить рядом факторов. В начале 90-х годов в результате грибковых заболеваний были уничтожены значительные объемы урожая коки в Перу. Во-вторых, во второй половине 90-х годов были успешно прекращены подпольные воздушные рейсы для перевозки коки из Перу в лаборатории в Колумбии. Еще одним важным фактором стало совершенствование контроля над прекурсорами и основными химическими веществами, необходимыми для изготовления кокаина. Боливия, Колумбия и Перу сыграли решающую роль в осуществлении международной программы борьбы с оборотом наркотиков, именуемой операцией "Пурпур", целью которой является контроль за перманганатом калия. Изменению объема производства способствовала также ликвидация некоторых из

крупных наркокартелей Колумбии (Медельинского и Калийского). Организации, созданные после ликвидации этих картелей, уже не обладают такой инфраструктурой, которая позволила бы им создать материально-техническую базу для перевозки больших объемов коки из соседних стран в Колумбию. Решающим фактором явилась, по-видимому, приверженность правительств, особенно Боливии и Перу, цели искоренения незаконного культивирования на основе альтернативного развития, в то время как фактором, способствовавшим внутреннему росту производства кокаинового листа, стал продолжающийся гражданский конфликт в Колумбии.

27. В 1999 году общемировой объем изготовления кокаинового листа и кокаина продолжал снижаться (на 7 процентов), причем достигнутый показатель был на 20 процентов ниже, чем в 1992 и 1993 годах. Несмотря на то, что в 1999 году в Колумбии отмечался заметный рост культивирования коки, общий объем культивирования коки в Андском регионе сократился до рекордно низкого уровня в результате существенного сокращения такого производства в Боливии и Перу. В 1999 году потенциальное среднегодовое наличие кокаина на мировых рынках составило, по оценкам, около 765 тонн, причем на Колумбию приходилось 67 процентов потенциального общемирового производства кокаина, а доля Перу и Боливии сократилась соответственно до 21 и 12 процентов.

#### **E. Страны-производители/страны транзита/страны-потребители: увеличение масштабов злоупотребления в развивающихся странах**

28. В конце 80-х годов начался процесс, в результате которого очевидно прослеживавшееся разделение стран на страны-производители, страны транзита и страны-потребители утратило свою актуальность. По меньшей мере 134 государства и территории сообщили, что в 90-х годах они сталкивались с проблемами злоупотребления наркотиками. Три четверти всех государств сообщили о злоупотреблении героином и две трети – о злоупотреблении кокаином, причем злоупотребление наркотиками стало вызывать во многих развивающихся странах серьезную обеспокоенность с точки зрения здравоохранения и безопасности, а также стало

главным фактором, сдерживающим социально-экономический прогресс.

29. Двадцать лет тому назад в большинстве стран Южной, Юго-Западной и Центральной Азии героин был неизвестен, а опиум был традиционным наркотиком, который контролировался на основе сложившихся в обществе обычаев. В настоящее время ситуация в корне изменилась. По оценкам, существенная доля производства опиума в Афганистане потребляется внутри данного региона, причем злоупотребление опиатами на душу населения намного превышает по масштабам объем злоупотребления в так называемых странах-потребителях, т.е. в развитых странах. В таких странах, как Пакистан и Исламская Республика Иран, отмечаются самые высокие в мире показатели героиновой наркомании. По оценке официальных органов Пакистана, в этой стране число наркоманов, потребляющих героин, может составлять почти 1,5 млн. человек, в то время как в начале 80-х годов можно было говорить лишь об отдельных случаях наркомании. Считается, что в Исламской Республике Иран насчитывается полмиллиона наркоманов, злоупотребляющих героином. Масштабы злоупотребления героином растут в государствах Центральной Азии. Прямым следствием незаконного производства наркотиков в Афганистане и их незаконного оборота, осуществляемого из Афганистана, число наркоманов, потребляющих героин в этом регионе, превышает соответствующий показатель по Западной Европе, и такой рост продолжается. В Западной Европе в целом насчитывается около 1,2 млн. наркоманов, потребляющих героин, а в Соединенных Штатах Америки этот показатель составляет от 800 000 до 1 000 000 000 человек.

30. Аналогичная ситуация сложилась в Юго-Восточной Азии, где существенная доля опиатов распространяется и потребляется в странах-производителях или странах транзита этого региона в виде либо опиума, либо героина. В 1998 году, согласно оценкам, 57 процентов годового объема производства опиума в Лаосской Народно-Демократической Республике потреблялось внутри страны. Уровень злоупотребления опиумом в этой стране среди лиц в возрасте от 15 лет составил 2,1 процента, что представляет собой второй по величине показатель уровня злоупотребления опиатами в мире после Исламской Республики Иран. Азиатская сеть по уменьшению ущерба, наносимого наркотиками, подготовила

оценки, согласно которым во Вьетнаме число лиц, злоупотребляющих опиатами, составляет около 200 000 человек, 50 000 из которых, как считается, потребляют героин внутривенно. Большинство наркоманов Мьянмы, число которых составляет свыше 86 000 человек, потребляют опиаты. В Китае в 1999 году было официально зарегистрировано 681 000 наркоманов. В Китае сказываются отрицательные последствия транзита опиатов из Мьянмы, что объясняет рост масштабов злоупотребления. В конце 1999 года общее число сообщенных случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом в Китае составило 17 316, причем доля лиц, инфицированных в результате внутривенного потребления наркотиков, составила 72,4 процента<sup>6</sup>.

31. Аналогичным образом ряд стран Латинской Америки, причем как страны-производители коки, так и их соседи, сталкиваются с проблемами злоупотребления кокаином в масштабах, схожих с Западной Европой. По данным Управления национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов Америки, общемировое потребление кокаина составляют 650 тонн в следующей разбивке: Соединенные Штаты Америки – 300 тонн; Южная Америка – 150 тонн, в том числе 50 тонн в виде кокаинового листа; Европа – 100 тонн; а остальные менее значительные рынки включают в себя такие страны, как Австралия, Канада, Мексика, Российская Федерация и Южная Африка, а также страны Азии и Центральной Америки, на которые в совокупности приходится 50 тонн<sup>7</sup>.

32. Кроме того, ряду развивающихся стран приходится преодолевать новые угрозы, создаваемые синтетическими наркотиками, особенно САР и так называемыми наркотиками типа "экстази" (метилendioксиамфетамин (МДА), метилendioксиэтиламфетамин (МДЭ), МДМА и т.д.), которые производятся главным образом в развитых странах. В последнее десятилетие злоупотребление наркотиками в ряде развитых стран стабилизировалось или существенно снизилось, а в развивающихся странах возросло. Характерным примером являются САР. Общая тенденция роста злоупотребления САР в Европе, отмечавшаяся в начале 90-х годов, как представляется, остановилась. Изменение этой тенденции объясняется, по-видимому, усилиями, направленными на искоренение незаконного спроса, особенно среди молодежи, и активизацией сотрудничества в области предложения, в первую очередь в

сфере контроля над прекурсорами. Благодаря более тесному сотрудничеству национальных компетентных органов и взаимодействию с Международным комитетом по контролю над наркотиками были пресечены попытки организовать утечку ряда крупных партий химических веществ-прекурсоров из стран Европы и Азии. Признаки стабилизации и даже снижения уровня злоупотребления наркотиками в Северной Америке и Европе позволяют надеяться на то, что распространение злоупотребления САР может быть ограничено. В корне иное положение сложилось в Восточной и Юго-Восточной Азии. В отличие от Северной Америки и Европы тенденция увеличения объема изготовления САР сохраняется, а с начала 90-х годов в регионе стали ощущаться последствия незаконного оборота и злоупотребления. Торговцы наркотиками продолжают расширять объем и географию своих операций. В 1999 году 75 процентов всех изъятий стимуляторов имели место в Восточной и Юго-Восточной Азии, причем 19 процентов таких изъятий было проведено в Таиланде и 66 процентов в Китае. На Западную Европу в 1999 году приходилось 12 процентов, а на Северную Америку – 11 процентов общемировых изъятий. За последние несколько лет данный регион превратился в основной источник утечки химических веществ-прекурсоров, причем не только для подпольного изготовления САР в рамках этого региона, но и для операций, осуществляемых в Европе и на американском континенте. С точки зрения оборота и злоупотребления в данном регионе сложился крупнейший рынок САР, степень интеграции которого постоянно возрастает. Химические предприятия региона обладают потенциалом обеспечить предложение всех необходимых прекурсоров для незаконного изготовления САР.

#### **IV. Обзор региональных тенденций**

##### **А. Центральная, Южная и Юго-Западная Азия**

33. По данным проведенного ЮНДКП ежегодного обследования опийного мака, в 1999 году в Афганистане было отмечено рекордное увеличение площадей культивирования опийного мака, которые составили 90 583 гектара, т.е. возросли на 42 процента по сравнению с предыдущим годом. Рост производства незаконного опия-сырца был еще

более существенным, чем расширение площадей, на которых ведется культивирование опийного мака. Согласно оценкам, производство опия-сырца резко возросло с 2 700 тонн в год в 1998 году до 4 565 тонн в 1999 году, т.е. на целых 70 процентов. В 2000 году площади культивирования сократились на 10 процентов, составив 82 172 гектара. Производство опия сократилось в 2000 году до 3 275 тонн, в то время как в 1999 году этот показатель достиг рекордного уровня, составившего 4 565 тонн. В 2000 году производство опия по-прежнему превышало уровень 1998 года на 22 процента, несмотря на то, что площади культивирования возросли почти на 30 процентов по сравнению с 1998 годом. Колебания объема производства объясняются плохими погодными условиями. В определенной мере сокращение объема является также результатом усилий в области искоренения наркотикосодержащих культур и альтернативного развития в ограниченных по площади районах, в которых ЮНДКП осуществляет свою проектную деятельность.

34. Урожайность культивируемого в Афганистане опийного мака по-прежнему значительно превышает урожайность в любом другом районе производства опия в мире и составляет, по оценкам, 50 кг на гектар (кг/га) и 90 кг/га в орошаемых районах. В то же время в 2000 году вследствие серьезной засухи средняя урожайность снизилась до 36 кг/га, что привело к сокращению общего объема производства. В качестве сравнения можно отметить, что, согласно оценкам, средняя урожайность опия в Мьянме и Таиланде относительно невысока и составляет, соответственно, 10 кг/га и 11,25 кг/га, а в таких странах, как Лаосская Народно-Демократическая Республика, – еще меньше (5 кг/га). Высокая урожайность в Афганистане является главной проблемой с точки зрения осуществления в будущем программ в области альтернативного развития<sup>8</sup>.

##### **1. Глобальные последствия производства опия в Афганистане**

35. С учетом достигнутого в Афганистане в 1999 году рекордного уровня производства опия, составившего 4 565 тонн, примерный общемировой объем производства незаконного опия достиг почти 6 000 тонн, т.е. возрос на 60 процентов по сравнению с общим объемом 1998 года, составившим 3 750 тонн. В 1999 году на Афганистан приходилось 79 процентов общемирового производства опия,

причем отмеченное в 2000 году снижение этого показателя существенно не влияет на наличие опиума в глобальных масштабах. По причинам, связанным с существенными колебаниями цен в различные годы, а также с отсутствием проблем хранения, считается, что в Афганистане накапливаются большие запасы опиатов. Поскольку в 1999 и 2000 годах были собраны крупные урожаи опиума, такие запасы могут возрасти еще в большей степени, что создаст дополнительные проблемы с поиском новых рынков сбыта. Еще одна озабоченность связана с тем, что Афганистан может стать также ведущим производителем героина, если не будет реализован запрет на производство опиума и не усилены меры контроля над прекурсорами.

36. Наиболее привлекательным с точки зрения доходов местом назначения для опиатов из Афганистана является, несомненно, Западная Европа. Большое количество опиума и морфина из Афганистана традиционно провозится через Пакистан и Исламскую Республику Иран в Турцию для переработки в героин по пути следования в Западную Европу по так называемому балканскому маршруту. На этом маршруте возникают существенные проблемы, в частности, в результате успешного проведения Исламской Республикой Иран крупных изъятий наркотиков. Возрастает также важность северного маршрута, проходящего через государства Центральной Азии. По сообщениям, большая часть запасов опиума в Северном Афганистане провозится через протяженные и слабо контролируемые границы с Российской Федерацией и Европой, что может свидетельствовать о возникновении новых центров производства опиума и новых организаций, занимающихся оборотом наркотиков, в странах транзита.

37. Положение в Афганистане, особенно в последние два года, характеризуется рекордными уровнями незаконного культивирования опийного мака и производства опиума, что представляет угрозу миру и безопасности в регионе и за его пределами, подрывает политическую, экономическую и социальную стабильность соседних стран, в первую очередь государств Центральной Азии, Исламской Республики Иран и Пакистана. Афганистан превратился в главный источник опиатов для таких соседних стран, а также для Восточной и Западной Европы. Кроме того, эта страна является главным источником героина, попадающего в некоторые страны

Аравийского полуострова и Восточной Африки. Совет Безопасности после выступления Директора-исполнителя выразил свою обеспокоенность в отношении угрозы для безопасности региона, создаваемой ростом производства и оборота опиатов из Афганистана. ЮНДКП тесно взаимодействует с группой "шесть плюс две" (шесть стран, граничащих с Афганистаном, плюс Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки) в целях устранения угрозы, создаваемой незаконным производством опиума для безопасности данного региона. После проведения в мае 2000 года технического совещания, в работе которого приняли участие представители группы "шесть плюс две", а также ведущие страны-доноры, в сентябре 2000 года в Нью-Йорке на совещании высокого уровня был одобрен региональный план действий в целях активизации сотрудничества между странами, граничащими с Афганистаном.

## 2. Пояс безопасности вокруг Афганистана

38. В целях сдерживания вызывающего тревогу потока наркотиков из Афганистана ЮНДКП выдвинула инициативу создания вокруг Афганистана так называемого пояса безопасности, с тем чтобы решить две задачи – сократить объем оборота наркотиков из этой страны в соседние страны и прекратить поставки химических веществ, используемых при изготовлении героина в подпольных лабораториях. Такой подход предусматривает сочетание национальных и региональных программ, призванных повысить потенциал соседних с Афганистаном стран в области контроля над наркотиками и пресечения незаконного оборота наркотиков из этой страны. Национальные проекты предусматривают усиление мер пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, совершенствование анализа информации и подготовки сотрудников таможенных и пограничных органов в целях ознакомления их с эффективными методами обыска автотранспортных средств, контейнеров и грузов. В этих целях ЮНДКП приступила к осуществлению трех программ пограничного контроля в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, мероприятия по поддержке которых охватывают правовую помощь, контроль над прекурсорами, программы сокращения спроса и информационно-пропагандистскую деятельность. В Таджикистане ЮНДКП также оказывает содействие созданию и

функционированию национального агентства по контролю над наркотиками, с тем чтобы создать условия, позволяющие правительству этой страны вести борьбу с оборотом наркотиков. В Исламской Республике Иран и Пакистане разрабатываются еще две программы укрепления национального правоохранительного потенциала в качестве механизма трансграничного сотрудничества.

39. Согласно данным, имеющимся в распоряжении ЮНДКП, в 1999 году общемировой объем изъятий опиатов составил 847 тонн в опийном эквиваленте, причем максимальная доля таких изъятий приходится на опиаты афганского происхождения. Собственно в регионе было изъято 564 тонны, или около 67 процентов, от общемирового объема. Абсолютный рекорд был достигнут в Исламской Республике Иран, где было изъято 492 тонны, или около 58 процентов, общемирового объема изъятий; за этой страной следуют Пакистан – 66 тонн, или 8 процентов, Китай – 55 тонн, или 6 процентов, и Турция – 46 тонн, или 5 процентов. В качестве сравнения можно отметить, что за тот же период во всех западных странах (исключая Турцию) было в совокупности изъято лишь 73 тонны, или 9 процентов общемирового объема<sup>9</sup>. В 1999 году Исламская Республика Иран продолжала осуществлять самые крупные изъятия, составившие свыше 80 процентов общемирового показателя<sup>10</sup>. Во многих странах деятельность по пресечению оборота наркотиков осуществляется исключительно дорогой ценой. В частности, Исламская Республика Иран добилась своих успехов ценой гибели свыше 2 000 сотрудников правоохранительных органов за период, начавшийся в 1990 году. Тем не менее высокий коэффициент изъятий в данном регионе убедительно свидетельствует о том, что программы сокращения незаконного оборота наркотиков оказываются наиболее эффективными, если программные мероприятия осуществляются вблизи от источника незаконного производства, вдоль границы с Афганистаном. На основе обеспечения в таких "прифронтовых" государствах более совершенной подготовки кадров, предоставления информации и оборудования коэффициент изъятий можно повысить, используя относительно скромные финансовые ресурсы, а также можно предотвращать гибель людей. Кроме того, уже приносит результаты помощь, оказываемая государствам Центральной Азии. В Туркменистане объем изъятий опиата увеличился с 1,4 тонны в

1998 году до 4,6 тонны в 1999 году, а в Узбекистане соответствующие показатели возросли с 1,9 тонны до 3,3 тонны. В Таджикистане<sup>11</sup> помощь, оказанная Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) Секретариата в сумме 2,6 млн. долл. США для создания агентства по контролю над наркотиками позволила увеличить объем изъятий наркотиков в 2000 году на 70 процентов. Что касается изъятий героина, то рост был еще более значительным и составил 450 процентов (1,5 тонны), что составляет эквивалент изъятий в Соединенных Штатах Америки за последние годы. Практически перекрыты основные маршруты оборота наркотиков из Афганистана в Таджикистан.

40. Для реализации концепции пояса безопасности ЮНДКП создала ряд механизмов региональной координации, призванных повысить эффективность и действенность региональных мероприятий, осуществляемых в правоохранительной области. В 1999 году ЮНДКП приступила к осуществлению программы, предусматривающей создание при секретариате Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в Тегеране координационного бюро по контролю над наркотиками. ОЭС будет выполнять в регионе функции главного форума для подготовки кадров правоохранительных учреждений, включая персонал таможенных служб и прокурорского надзора. Пять государств Центральной Азии, опираясь на традиционные взаимные связи, подписали под эгидой ЮНДКП меморандум о договоренности в целях активизации сотрудничества между национальными органами этих стран. На этой основе развернут обмен оперативными данными, оказывается содействие осуществлению контролируемых поставок и ведется обмен информацией о злоупотреблении наркотиками и их обороте. Кроме того, недавно был заключен меморандум о договоренности относительно сотрудничества в области контроля над наркотиками между Арменией, Грузией, Исламской Республикой Иран и ЮНДКП.

41. Одной из последних инициатив стало проведение в Ташкенте в октябре 2000 года Международной конференции по укреплению безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход к борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. На этой Конференции, созванной по инициативе УКНПП и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

(ОБСЕ), была принята декларация об утверждении комплекса приоритетных направлений сотрудничества между государствами Центральной Азии в области борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом.

## **В. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана**

42. В 1999 году общая площадь культивирования опийного мака в Юго–Восточной Азии (в районе, именуемом "золотым треугольником") снизилась примерно до 113 000 гектаров, т.е. до самого низкого с 1988 года уровня; в 1999 году урожайность сократилась на 35 процентов, а потенциальное производство составило около 1 000 тонн опия. Такой спад, объясняемый неблагоприятными погодными условиями и мерами по искоренению наркотикосодержащих культур и контролю над наркотиками, принятыми правительствами заинтересованных государств, в максимальной степени проявился в Мьянме, втором крупнейшем производителе опия после Афганистана. В Мьянме площадь незаконного культивирования сократилась на 45 процентов, составив 89 500 гектаров, при потенциальной урожайности на уровне 895 тонн опия, в героиновом эквиваленте – 109 тонн. В 1999 году объем незаконного культивирования в Мьянме сократился на 45 процентов, площади культивирования – до 89 500 гектаров, а потенциальный урожай составил 895 тонн опия.

43. В других странах Юго–Восточной Азии сохранялся невысокий уровень незаконного культивирования. По данным обследования опийного мака, проведенного в Лаосской Народно–Демократической Республике в сезон 1999–2000 годов, площади культивирования опийного мака в этой стране сократились на 30 процентов, составив 19 052 гектара по сравнению с 1998 годом, когда такие площади составляли, по оценкам, 26 800 гектаров. В Таиланде незначительные производственные площади сократились еще на 38 процентов, составив 702 гектара, при потенциальном урожае около 8 тонн опия, что составляет лишь малую долю 1 процента объема потенциального производства в Юго–Восточной Азии. Во Вьетнаме в 1998 и 1999 годах площадь культивирования мака оставалась на низком уровне, составляющем несколько сот гектаров.

44. На Юго–Восточную Азию приходится менее 10 процентов (средние данные за 1993–1999 годы) общемировых изъятий травы каннабиса, основной объем которых по–прежнему приходится на американский континент, а затем Европу и Африку. Тем не менее в регионе отмечаются широкие масштабы незаконного оборота и распространения травы каннабиса. Юго–Восточная Азия по–прежнему является основным источником травы каннабиса. По данным Международного комитета по контролю над наркотиками, незаконное культивирование каннабиса в существенных масштабах по–прежнему имеет место в Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно–Демократической Республике и на Филиппинах. Камбоджа все чаще становится основным источником незаконно культивируемого каннабиса, поступающего на рынки стран Восточной и Юго–Восточной Азии, а также других стран<sup>12</sup>. Смола каннабиса не является предпочтительным наркотиком в Восточной и Юго–Восточной Азии, страны которой сообщили о том, что изъятия такого вида наркотиков по–прежнему составляют незначительную величину, исключая Японию, где смола каннабиса изымается регулярно. Изъятые количества существенно ниже показателей, характерных, например, для большинства стран Западной Европы. Как представляется, в Восточной и Юго–Восточной Азии не существует проблемы злоупотребления кокаином. Тем не менее в Австралии отмечена растущая тенденция изъятий и злоупотребления в 90–е годы. В Японии также отмечены регулярные изъятия кокаина, но по–прежнему в относительно небольших объемах.

45. В Восточной и Юго–Восточной Азии расширяются масштабы злоупотребления и оборота САР, в основном метамфетамина, но также и веществ типа экстази, а в Таиланде, на Филиппинах и в Японии наиболее часто злоупотребляемыми наркотиками стали САР. Согласно сообщениям, подпольное изготовление сконцентрировано в районе границы между Мьянмой и Таиландом, который считался ранее исключительно районом очистки героина. Во многих странах региона изъятия САР достигли в 1999 году беспрецедентно высоких уровней. За последнее десятилетие существенно возрос объем изъятий в Китае, Мьянме, Таиланде, на Филиппинах и в Японии. В Китае, а также в Таиланде и Японии объем изъятий САР, в основном метамфетамина, достиг в 1999 году рекордного уровня. На Китай приходится почти 50 процентов объема общемировых изъятий

САР, а на весь регион Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании приходится свыше двух третей общемировых показателей. В 1999 и 2000 годах в Китае был осуществлен рекордный объем изъятий, причем в 1999 году было изъято свыше 16 тонн метамфетамина, а за первые шесть месяцев 2000 года – 17 тонн, а также 10 тонн эфедрин за тот же период<sup>13</sup>.

46. Австралия и Новая Зеландия также сообщили об изготовлении и злоупотреблении САР, особенно метамфетамином. В последние годы объем изъятий САР в Австралии сокращается<sup>14</sup>. Австралия по-прежнему является важной страной назначения незаконно изготовленного МДМА из Западной Европы. В некоторых странах региона, таких как Бруней-Даруссалам, Малайзия и Сингапур, в последнее время отмечается резкий рост изъятий САР и числа лиц, злоупотребляющих таким видом наркотиков.

### С. Африка

47. В Африке в основном имеет место злоупотребление каннабисом, получаемым главным образом из местных источников. За последнее десятилетие Африка стала важным транзитным пунктом для кокаина и героина. Южная и западная части Африки стали существенными пунктами трансграничных перевозок кокаина и героина в европейские страны и Соединенные Штаты Америки. Сочетание таких факторов, как провоз курьерами – выходцами из государств Западной Африки героина и кокаина из Юго-Западной Африки и Южной Америки в Европу через различные аэропорты африканских стран, а также роль западноафриканских преступных групп в обороте наркотиков в глобальных масштабах, способствует росту оборота наркотиков и злоупотребления ими на африканском континенте. В ряде стран Африки отмечается злоупотребление стимуляторами и депрессантами. Юг Африки превращается в рынок метаквалона, особенно в форме таблеток "мандракс". Правительства многих стран, не имеющие достаточного представления о масштабах проблемы наркотиков, сталкиваются с растущим злоупотреблением наркотиками и смежными видами преступной деятельности, причем возникающие в этой связи задачи им приходится решать в условиях

нехватки специального опыта и экспертов и дефицитных ресурсов.

48. В ряде частей Африки, особенно в Западной и Центральной Африке, государственные структуры и институты, требуемые для осуществления управления и контроля над наркотиками, распались в результате вооруженных конфликтов. В рамках постконфликтного восстановления в ряде государств Африки необходимо решить задачу возрождения потенциала контроля над наркотиками, включая лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, ранее принимавших участие в боевых действиях, особенно детей, вовлеченных в местные конфликты. Злоупотребление наркотиками и их оборот по-прежнему неразрывно связаны с ликвидацией нищеты и обеспечением безопасности населения.

49. Еще одним фактором, вызывающим обеспокоенность, является доступность для самолечения психотропных веществ, которые можно приобрести в торговых точках и в аптеках без рецепта. Необходимо оказать помощь правительствам африканских стран в укреплении потенциала национальных учреждений в области мониторинга и регулирования национальных каналов распределения наркотиков. Необходимо обеспечить соблюдение национального законодательства аптеками, а также магазинами, в которых продаются фармацевтические и запатентованные медицинские препараты, и необходимо ввести меры наказания за несоблюдение такого законодательства. В Кении, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии принимаются меры по укреплению потенциала компетентных национальных органов в целях совершенствования контроля за предложением и распределением законных наркотических средств и психотропных веществ в сотрудничестве с МККН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В целях укрепления потенциала национальных учреждений в области контроля над наркотиками в рамках помощи, оказываемой ЮНДКП в южной части Африки, основное внимание уделяется мерам контроля, укреплению судебных органов и сотрудничества в этой области, а также сокращению спроса. Помощь в законодательной области оказывается 19 государствам южной и восточной частей Африки в осуществлении международных договоров по контролю над наркотиками, в частности положений Конвенции Организации



Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>15</sup>, на основе подготовки свыше 121 сотрудника следственных органов, прокуроров, судей и магистратов в сотрудничестве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

50. Необходимо укрепить потенциал правоохранительных органов стран Африки в области пресечения оборота наркотиков, особенно в стратегических пунктах, используемых для транзита незаконных наркотиков. ЮНДКП в сотрудничестве с Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией) занимается осуществлением программы, призванной повысить потенциал основных портов восточной и южной частей Африки. В рамках такого проекта достигнуты первые результаты – в октябре 2000 года было осуществлено два крупномасштабных изъятия наркотиков. В Дурбане, Южная Африка, было изъято 11 тонн смолы каннабиса, скрытно провозимой в грузовых морских контейнерах как часть 13-тонной партии груза из Карачи, Пакистан. Второе крупное изъятие препарата "мандракс", который скрытно провозился в контейнере, было осуществлено в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания. Эти положительные результаты свидетельствуют об эффективности осуществленной в 2000 году программы подготовки кадров, консультирования и предоставления оборудования группам, осуществляющим контроль в портах Дар-эс-Салама, Дурбана, Момбасы, Кения, и Мапуту. В порту Джибути создается отдельное соответствующее подразделение, и в начале 2001 года будут завершены подготовка кадров и поставка оборудования. В процессе доработки находится второй этап проекта, который будет охватывать другие порты данного региона.

51. ЮНДКП в тесном сотрудничестве с Африканской программой борьбы с наркотиками Европейской комиссии разрабатывает региональную программу для Западной Африки в целях дальнейшего укрепления структур для координации деятельности в области контроля над наркотиками на национальном и региональном уровнях, как это предусмотрено в региональном плане действий в области контроля над наркотиками, принятом Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) в 1997 году. Данная программа предусматривает также активизацию мероприятий в

области сокращения спроса и правоохранительной деятельности на региональном и национальном уровнях. В этих целях в таких странах, как Бенин, Гвинея, Кот-д'Ивуар и Того при совместной поддержке со стороны ЮНДКП и Африканской программы были разработаны национальные стратегии контроля над наркотиками. В 2001 году будет продолжена применявшаяся в 2000 году практика подготовки национальных координаторов деятельности по контролю над наркотиками из государств Центральной Африки, а также подготовка отдельных судей и магистратов из Западной Африки.

52. Министры юстиции, финансов и внутренних дел 16 государств – членов ЭКОВАС, представители секретариата ЭКОВАС, Центральный банк Западной Африки, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и ЮНДКП, стремясь выразить политическую волю официальных органов данного региона, приняли решение о создании региональной межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег. ЮНДКП будет оказывать содействие региональной межправительственной целевой группе на первоначальном этапе ее деятельности, а также оказывать помощь на уровне стран официальным представителям правительств, банковского и частного секторов отдельных стран.

53. Принятые Организацией африканского единства (ОАЕ) Декларация и План действий в области контроля над наркотиками и незаконного оборота наркотиков в Африке по-прежнему являются краеугольным камнем сотрудничества на уровне всего континента, а также основным механизмом для осуществления деятельности в области контроля над наркотиками в Африке. В то же время необходимо обеспечить более активное участие региональных экономических организаций Африки, в частности ЭКОВАС и САДК, в работе координационного центра ОАЕ по контролю над наркотиками.

## **Д. Латинская Америка и Карибский бассейн**

54. В условиях утраты своих основных источников коки в результате успешных мероприятий по искоренению наркотикосодержащих культур в Боливии и Перу лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков в Колумбии, постепенно переводят

центры культивирования на юг и юго-запад этой страны. На основе изменения географии культивирования колумбийские торговцы наркотиками расширили площади, на которых выращивается кока. В конце 1999 года общая площадь культивирования коки в Андском районе составила 183 000 гектаров – самый низкий показатель за период с 1987 года, – несмотря на увеличение площадей культивирования коки в Колумбии в 1999 году примерно на 20 процентов. На Колумбию приходится две трети производства кокаинового листа, а потенциальный объем производства составляет около 520 тонн кокаина. Несмотря на такой рост, сокращение производства в Боливии и Перу привело к тому, что совокупное потенциальное производство кокаина в Андском регионе составило в 1999 году 765 тонн – самый низкий уровень за пять лет.

55. Производимый в Латинской Америке опий предназначен главным образом для рынка сбыта героина в Соединенных Штатах Америки. Хотя на протяжении десятилетий опий мексиканского происхождения традиционно предназначался для Соединенных Штатов Америки, такие центрально-американские страны, как Гватемала, фактически утратили в 90-е годы позиции существенных производителей. В течение того же периода Колумбия превратилась в поставщика героина, производимого на основе культивируемого внутри страны опийного мака. Соседние страны, в частности Венесуэла и Перу, сообщили о незначительном производстве опия, и данная потенциальная угроза требует тщательного мониторинга. Несмотря на то, что незаконное культивирование опийного мака в Колумбии и Мексике незначительно по мировым стандартам и оценивается в объеме менее 6 процентов общемирового показателя, производство в этих странах имеет важное значение в региональных масштабах, а продукты такого производства в определенной степени заменили героин из Юго-Восточной Азии на рынке сбыта в Соединенных Штатах Америки. Основная часть героина, выявленного в Соединенных Штатах Америки в 1999 году, была колумбийского или мексиканского происхождения. Официальные органы этих двух стран активизировали свои усилия, направленные на искоренение незаконного культивирования опия.

56. Успешные действия правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота кокаина предотвратили поступление на незаконные рынки

сбыта рекордного количества этого наркотика. В 1999 году на американский континент приходилось 88 процентов общего объема изъятий кокаина, в частности на Соединенные Штаты Америки – 37 процентов, а на Колумбию – 18 процентов. В Европе объем изъятий кокаина возрос, составив в 1999 году 12 процентов общемирового показателя<sup>16</sup>. Крупные партии кокаина по-прежнему поступают в Северную Америку и Западную Европу морем, нередко в контейнерах перевозок, а также в виде палубного груза. Партии грузов, направляющиеся в Северную Америку, пересекают восточную часть Тихого океана или Карибский бассейн. Государства Центральной Америки и Карибского бассейна нередко используются в качестве пунктов транзита, а объединяющие свои действия преступные группы Колумбии, Мексики и стран Карибского бассейна увеличивают число возможных вариантов оборота для получения доступа на незаконные рынки сбыта в Соединенных Штатах Америки. Кокаин из стран-производителей все чаще становится предметом незаконного оборота сухопутными маршрутами в расположенные в Южной Америке страны Южного конуса. В Бразилии и Венесуэле, например, не только отмечается растущий внутренний спрос, но и использование этих стран для трансграничной перевозки партий груза воздушным и морским транспортом в Европу и Южную Африку. Важными пунктами ввоза остаются Иберийский полуостров и Нидерланды; в то же время морские маршруты до Балтики и восточного Средиземноморья все чаще используются в качестве запасных пунктов ввоза в Западную Европу для поставки наркотиков на расширяющиеся рынки в Центральной и Восточной Европе.

57. В Карибском бассейне объем изъятий каннабиса – единственного производимого в регионе незаконного наркотика – сократился примерно со 125 тонн в 1994 году до 73 тонн в 1998 году. Правительства активизировали свои усилия по искоренению каннабиса. На Ямайке, главном экспортере каннабиса из региона, за первые восемь месяцев 1999 года были уничтожены зрелые растения на площади, составляющей свыше 588 гектаров, и изъято свыше 44 тонн каннабиса. Несмотря на то, что первое место в регионе по масштабам злоупотребления занимает каннабис, правоохранительные органы проявляли первоочередную обеспокоенность в связи с кокаином<sup>17</sup>.

58. По данным Механизма координации контроля над наркотиками стран Карибского бассейна (МКК) ЮНДКП примерно половина общего объема производства кокаина, вывозимого из Южной Америки для сбыта на мировых рынках (310 тонн), провозится через Карибский бассейн. Около 35 процентов кокаина, поступающего в Соединенные Штаты Америки (140 тонн), и 65 процентов кокаина, поступающего в Европу (65 тонн), провозятся через Карибский бассейн, что превращает этот регион в главный транзитный центр кокаина. В определенной степени Карибский бассейн используется также в качестве транзитного центра в случае героина, главным образом из Колумбии. Правоохранительные службы сталкиваются с серьезными трудностями, поскольку сбытчики наркотиков широко используют мощные быстроходные катера и кодированную сотовую телефонную связь с сообщниками, находящимися на суше. В результате оборота наркотиков и злоупотребления ими повысились степень уязвимости государств Карибского бассейна и вероятность манипулирования демократическими, экономическими и финансовыми учреждениями, а также создания препятствий для их надлежащего функционирования<sup>18</sup>.

59. На региональном уровне План действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, принятый на Барбадосе в 1996 году, служит основой для сотрудничества как между странами этого региона, так и с сообществом доноров, особенно с Европейским союзом. В результате проведенного в мае 2000 года обзора хода секторальной деятельности по осуществлению рекомендаций Барбадосского плана действий был сделан вывод о том, что такие инициативы регионального сотрудничества, как Целевая группа по финансовым мероприятиям в Карибском бассейне для борьбы с отмыванием денег и Таможенный совет государств Карибского бассейна по сотрудничеству в области правоохранительной деятельности для сотрудничества таможенных органов, осуществляются более уверенно, чем многие национальные мероприятия, частично по причине ограниченности ресурсов на национальном уровне. Достигнут прогресс в области регионального сотрудничества по вопросам, связанным с контролем над наркотиками, в частности создана региональная система для контроля за передвижением судов с помощью экспериментальных

рабочих станций, которые уже функционируют на Сент-Люсии и Тринидаде и Тобаго, а в Сан-Хуане, Коста-Рика, создано Объединенное управление оперативной информации. Обеспечен также прогресс в области правового сотрудничества в Карибском бассейне. Министры юстиции Карибского сообщества достигли договоренности относительно заключения Карибского договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия, включая положения, касающиеся получения заявлений от отдельных лиц, обследования участков местности и объектов, содействия даче свидетельских показаний, проведения обыска и производства выемок, а также отслеживания, ареста, замораживания и конфискации доходов от преступлений. Этот договор основан на Типовом законе Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117, приложение) и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25, приложение I).

60. На субрегиональном уровне ЮНДКП содействовала пропагандированию общих методов и стандартов эпидемиологического контроля в рамках проекта, основанного на меморандуме о договоренности в отношении субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками между Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем, Чили и ЮНДКП. В рамках такой инициативы будет оказываться содействие проведению в Аргентине, Перу и Уругвае первых национальных обследований домашних хозяйств и школ, а также будет оказана помощь для модернизации систем информации о злоупотреблении наркотиками в регионе, что позволит проводить сопоставления степени и масштабов злоупотребления и тенденций по странам.

61. В 2001 году повысился также уровень субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Америке. Постоянная центральноамериканская комиссия по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного использования наркотических средств и психотропных веществ продолжала содействовать развитию регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками. В июле 2000 года ее государства-члены подписали Гватемальскую декларацию, в которой определены условия сотрудничества в сокращении предложения наркотиков и спроса на них.

## Е. Западная Европа

62. В Европе наиболее распространенным и широко употребляемым наркотиком по-прежнему является каннабис. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) сообщил, что в конце 90-х годов увеличилось число пациентов, посещающих лечебные центры по борьбе со злоупотреблением каннабисом, причем особенно среди молодежи. Каннабис остается основным наркотиком, фигурирующим при разборе правонарушений, связанных с наркотиками, особенно таких, как потребление или хранение. Кроме того, начиная с 1997 года резко растет число изъятий наркотиков.

63. На втором месте среди наркотиков, которыми наиболее часто злоупотребляют в Европе, стоят амфетамины и "экстази". Что касается САР, то после роста злоупотребления ими в первой половине 90-х годов в настоящее время потребление САР, как представляется, стабилизировалось или даже сокращается среди молодежи. Тем не менее доля, хотя и небольшая, пациентов, обращающихся за помощью в связи со злоупотреблением САР, в ряде стран возрастает. География злоупотребления амфетаминами и "экстази", ранее характерного для крупных дискотек, расширилась и охватывает клубы, бары и частные дома. Отмечается большее разнообразие наркотических средств и видов злоупотребления ими в зависимости от различных социальных групп и образа жизни. В конце 90-х годов стабилизировались как случаи изъятий амфетамина, так и их количество.

64. Хотя масштабы злоупотребления кокаином ниже уровня злоупотребления амфетаминами или "экстази", потребление кокаина растет и распространяется среди более широких слоев населения. В то же время в данном случае сложившееся положение несопоставимо с резким ростом злоупотребления и незаконного оборота в других регионах в течение 80-х годов. В 1998 и 1999 годах продолжало возрастать число изъятий кокаина в результате более эффективного осуществления правоприменительных мер, однако количество изымаемого кокаина было нестабильным<sup>19</sup>.

65. Зависимость от героина остается в целом стабильной либо снижается. Известные потребители героина входят в основном в группу пожилого населения, испытывающего серьезные проблемы,

связанные со здоровьем, общением и психикой. Среди молодежи опыт потребления героина остается на низком уровне, а проведенные в школах обследования свидетельствуют о том, что учащиеся испытывают серьезные опасения в связи с применением героина. Тем не менее злоупотребление героином отмечается среди молодых потребителей большого количества амфетаминов, "экстази" и других наркотиков в целях развлечения. В другие группы высокого риска входят обездоленные меньшинства, бездомная молодежь, находящиеся в специальных учреждениях молодые люди и молодые правонарушители, заключенные и работники секс-индустрии. Для всех стран Западной Европы характерно стабильное число случаев и количество изъятий героина, хотя между странами и существуют определенные различия.

66. Общие тенденции, характеризующие масштабы распространения ВИЧ и гепатита В и С среди лиц, потребляющих наркотики внутривенно, представляются относительно стабильными, однако сообщается об увеличении числа инфицированных ВИЧ на местном уровне. Начиная с середины 90-х годов масштабы ВИЧ в большинстве стран, как представляется, стабилизировались, после того как в 80-е годы было отмечено резкое сокращение заболеваемости в результате первой крупной эпидемии среди лиц, потребляющих наркотики внутривенно.

## Ф. Северная Америка

67. Рынок сбыта незаконных наркотиков в Северной Америке, особенно в Соединенных Штатах Америки, является наиболее доходным в мире. Различные группы осуществляют оборот наркотиков в Соединенных Штатах Америки и обеспечивают функционирование сетей сбыта на всем континенте. Преступные группы ввозят кокаин и героин контрабандным путем по сухопутным маршрутам через Мексику, морским маршрутом западного и восточного побережья Мексики и через Карибский бассейн, а также по международным воздушным коридорам.

68. Для Соединенных Штатов Америки основную угрозу по-прежнему представляет крэк-кокаин, потребляемый путем курения. На ведение борьбы против оборота кокаина уходит основная часть ресурсов правоохранительных органов. Главным пунктом ввоза является юго-западная граница, на

которую приходится 54 процента партий такого наркотика, поступающих в Соединенные Штаты Америки. Кокаин легкодоступен практически во всех крупных городах Северной Америки. В то же время за последние десятилетия уровень злоупотребления кокаином в Соединенных Штатах Америки снизился. В последние годы коэффициент злоупотребления стабилизировался, и злоупотребление крэк-кокаином достигло точки насыщения по всей стране. В Канаду кокаин ввозится главным образом частными и коммерческими самолетами, а также с использованием плавучих баз, морских контейнеров и наземного транспорта, причем для канадского рынка предназначена лишь часть ввозимого кокаина.

69. В Мексике второе место по масштабам злоупотребления наркотиками занимает кокаин, крупные количества которого изымаются правоохранительными учреждениями, особенно в рамках операций на море. Территория Мексики используется в качестве важного пункта транзитных поставок кокаина в Соединенные Штаты Америки, а также в качестве существенного источника каннабиса и, в меньшей степени, героина. В Мексике сообщается о росте злоупотребления героином и кокаином, но в значительно меньших масштабах, чем в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

70. Героин доступен во многих городах Соединенных Штатов Америки, Канады и Мексики. Производимый Колумбией героин высокой очистки доступен главным образом на восточном побережье и на северо-востоке Соединенных Штатов Америки. Провоз героина осуществляется в основном контрабандным способом с использованием воздушного транспорта и распространяется в районах крупных городов с помощью развитой полинаркотической сети контрабанды и распространения.

71. Данные за последние несколько лет свидетельствуют о сокращении объема доступного в Соединенных Штатах Америки высококачественного героина из Юго-Восточной Азии. Несмотря на такое положение, распространение поступающего из этого района героина по-прежнему находится под жестким контролем изолированных преступных групп, состоящих из лиц азиатского этнического происхождения. Контрабандой героина в Соединенные Штаты Америки занимаются также западноафриканские группы сбытчиков наркотиков. В то же время преступные группы азиатского происхождения активно

участвуют в незаконных поставках героина в Канаду. Основным источником имеющегося в Канаде героина по-прежнему является Юго-Восточная Азия.

72. Производство и оборот метамфетамина, а также злоупотребление им сосредоточены главным образом в западной, юго-западной и среднезападной частях Соединенных Штатов Америки. Основными источниками поставок в Соединенные Штаты Америки являются подпольные лаборатории, действующие в Калифорнии и Мексике. В последние годы в Мексике расширяется незаконный оборот метамфетамина, и в 1999 и 2000 годах официальные органы Мексики осуществили крупные изъятия.

73. Основными поставщиками МДМА ("экстази") на рынки сбыта в Соединенных Штатах Америки являются группы сбытчиков наркотиков из Европы и Израиля, которые используют коммерческие авиакомпании и курьеров, а также почтовую систему<sup>20</sup>. Увеличиваются масштабы злоупотребления "экстази", который многие годы люди считают "безопасной" альтернативой крэк-кокаину, кокаину или героину. В некоторых частях Канады "экстази", как представляется, является предпочтительным наркотиком среди подростков и молодежи после каннабиса.

74. В Канаде, Мексике и Соединенных Штатах Америки самым популярным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления, остается каннабис. Одной из основных проблем для правоохранительных органов является растущая популярность каннабиса, выращиваемого с использованием гидропоники, с высоким содержанием ТГК в западной части Канады и в некоторых частях Соединенных Штатов Америки. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что культивированию сильнодействующих сортов каннабиса в защищенном грунте способствует продажа как семян каннабиса, так и принадлежностей для выращивания каннабиса через web-сайты сети Интернет, расположенные главным образом на серверах в Канаде.

75. Практически в каждом штате Соединенных Штатов Америки по-прежнему доступен диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) в розничных количествах. Как считается, его производство сосредоточено в Сан-Франциско, на Западном побережье, и на северо-западе тихоокеанского побережья. ЛСД также доступен в Канаде, но его популярность, по видимому, снижается в пользу "экстази".

## **V. Представление информации о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

76. В настоящем разделе содержится анализ информации, представленной правительствами в рамках заполненных вопросников на двухгодичный период, относительно различных планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Вопросник охватывает все секторы контроля над наркотиками, а информация была предоставлена различными министерствами и учреждениями в соответствии с их кругом ведения.

77. Комиссия в своей резолюции 42/11 установила 30 июня 2000 года в качестве предельного срока представления правительствами Директору-исполнителю своих ответов на вопросник за двухгодичный период, с тем чтобы обеспечить достаточное время для анализа информации и представления доклада Комиссии. В установленный срок было получено лишь 15 ответов. В ответ на просьбу, высказанную Комиссией на ее первом межсессионном совещании, проходившем 18 сентября 2000 года, государствам, еще не представившим свои заполненные вопросники, было направлено новое напоминание. К 8 ноября 2000 года был получен 81 заполненный вопросник, на основе которых был подготовлен настоящий доклад. Дополнительные вопросники, полученные после 8 ноября 2000 года, в анализ не включены.

78. Число ответов было, к сожалению, невысоким. Для сравнения можно отметить, что в 1999 году ответы на вопросник, включенный в ежегодный доклад, поступили от 120 стран. В то же время такое положение частично может объясняться тем, что в данном случае речь идет о первом цикле представления информации в рамках вопросника за двухгодичный период. Ожидается, что в будущем, по мере создания механизма представления информации, число ответов повысится. Тем не менее, поскольку вопросник представляет собой важный инструмент для мониторинга прогресса в решении задач, согласованных на специальной сессии, Комиссия, возмож-

но, пожелает рассмотреть возможность обращения с призывом представлять Секретариату информацию более четко и своевременно.

79. Поскольку данный механизм является двухгодичным, следующий цикл поступления данных в рамках вопросника о последующих мерах наступает в 2002 году, а анализ представленной информации должен быть включен в доклад, представляемый сорок шестой сессии Комиссии в 2003 году. На этой основе должны быть получены два набора стандартизованных данных в целях содействия проведению среднесрочного обзора и подготовки доклада Генеральной Ассамблее в 2003 году. С учетом числа ответов на первоначальный вопросник Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, обеспечил ли первый раунд представления информации достаточные количественные и качественные данные для достижения поставленной цели. Если цель первого раунда заключается в обеспечении исходных данных для оценки прогресса, то такой процесс должен стать как можно более всеобъемлющим. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, потребуются ли провести какие-либо последующие мероприятия в 2001 году. Одним из возможных вариантов является обращение Комиссии с просьбой к государствам, которые не ответили на первоначальный запрос в 2000 году, сделать это в начале 2001 года. Полученная информация будет включена в добавление к настоящему докладу для рассмотрения Комиссией на ее возобновленной сессии в 2001 году без ущерба для цикла представления информации. Затем может быть разработан набор данных для дальнейшего обсуждения.

80. В таблице 1 содержится анализ количества ответов по регионам с точки зрения общего числа стран и территорий, которые могли бы представить информацию по каждому географическому региону. На основе этой информации можно сделать предварительный вывод о том, что число ответов развитых стран, особенно в Европе, значительно превышает соответствующий показатель по развивающимся странам, особенно в Африке и Азии.

Таблица 1  
Анализ ответов по регионам

Регион	Число полученных ответов, которые могут использоваться для анализа (Всего – 81)	Доля всех ответов в процентах	Предположительное число возможных ответов по каждому региону в процентах
Африка	11	14	21
Американский континент	23	28	62
Азия	13	16	28
Европа	32	40	71
Океания	2	2	15

81. Информация, содержащаяся в заполненных вопросниках, послужила основой для приводимого ниже анализа. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 42/11 Комиссии, была также учтена и другая информация, имеющаяся в распоряжении ЮНДКП, которая основана главным образом на ее портфеле технической помощи. Планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии, послужили катализатором для принятия мер, особенно по осуществлению положений международных договоров по контролю над наркотиками. Такие планы действий и меры также способствуют дополнению Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее девятнадцатой специальной сессии в 1991 году (резолюция S-17/2 от 23 февраля 1991 года, приложение). Были осуществлены некоторые виды деятельности, о которых сообщили государства-члены в вопроснике, по выполнению таких принятых ранее мандатов, как меры, связанные с прекурсорами и САР, вытекающие, соответственно, из статьи 12 Конвенции 1988 года и Конвенция о психотропных веществах 1971 года<sup>21</sup>. Таким образом, приводимый ниже анализ отражает принятые государствами-членами меры, о которых сообщалось в вопроснике, без подробной оценки эффективности таких мер.

82. Планы действий и меры, принятые на двадцатой специальной сессии, стали всеобщим исходным пунктом для деятельности на национальном и региональном уровнях. Они оказали существенное воздействие, поскольку правительства стран, в которых сказывались губительные последствия незакон-

ных наркотиков в течение последних трех десятилетий, смогли наконец убедиться в том, что предпринимаемые ими на национальном уровне усилия являются частью всеобщей стратегии. Специальная сессия обеспечила признание международным сообществом усилий таких государств, как Боливия, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Перу, Пакистан и Таиланд, которые взяли на себя твердые обязательства искоренить незаконное культивирование кокаинового куста и опийного мака на основе альтернативного развития.

83. Были приняты или обновлены национальные стратегии или планы контроля над наркотиками, включающие цели и задачи, сформулированные на специальной сессии. Национальные стратегии или планы контроля над наркотиками представляют собой неотъемлемый механизм для обеспечения тщательного планирования и скоординированных действий, охватывающих все аспекты проблемы наркотиков, а также взаимозависимость различных видов деятельности в таких областях, как охрана правопорядка, здравоохранение, образование и экономическое развитие. Национальные стратегии или планы позволяют сбалансировать на законной основе подход к мерам в области сокращения спроса и предложения. Из правительств 81 страны, представивших заполненные вопросники за двухгодичный период, 67 (83 процента) правительств указали, что они приняли национальную стратегию или план контроля над наркотиками. Некоторые правительства подчеркнули, что наличие общей стратегии борьбы с незаконными наркотиками не предполагает, что такая стратегия включена в единый, всеобъемлющий план действий. Двенадцать правительств (15 процентов), либо не приняли национальную стратегию или план действий по борьбе с наркотиками, либо находятся в процессе их разработки. В некоторых странах ведется корректировка текущих планов действий и стратегий, с тем чтобы включить в них цели и подходы, принятые на специальной сессии. Некоторые страны получали помощь для разработки своих национальных планов.

84. Во многих случаях особое внимание в рамках национальных стратегий и программ уделяется взаимозависимости и взаимодополняемости мер контроля и программ и политики в областях здравоохранения и обеспечения правопорядка. Такие усилия способствуют координации программ в таких

областях, как охрана порядка, профилактика, лечение и социальная реинтеграция<sup>22</sup>, и позволяют разрабатывать более сбалансированный подход с особым упором на сокращение спроса. Из 81 государства, заполнившего вопросник за двухгодичный период, 70 процентов отметили, что они включили Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики в свои национальные стратегии или планы действий по борьбе с наркотиками. Восемь государств указали, что они еще не включили Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики в свои национальные планы или стратегии.

85. Одним из основных требований для осуществления национальных стратегий или планов действий по борьбе с наркотиками является эффективная координация деятельности в различных секторах. Большинство правительств (83 процента государств, представивших ответы) создали центральный координационный орган для осуществления национальной стратегии или плана действий.

86. В 73 государствах (90 процентов стран, представивших информацию) национальная стратегия или план действий по борьбе с наркотиками носят многосекторальный характер. Охвачены такие основные секторы, как здравоохранение (в 67, или 83 процентах, государств), социальные программы (в 60, или 74 процентах, государств), образование (в 66, или 81 проценте, государств), охрана правопорядка (в 67, или 83 процентах, государств), правосудие (в 65, или 80 процентах, государств) и занятость (в 36, или 44 процентах, государств). Практически во всех ответах упоминалось участие неправительственных организаций, ассоциаций гражданского общества, церквей, благотворительных фондов и общин в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с наркотиками. В национальных стратегиях ряда государств (11) предусматривается участие молодежных организаций; в двух ответах отмечаются аспекты рационального природопользования; а одно из государств упомянуло о требовании проводить консультации с широким кругом экспертов и должностных лиц при разработке национальной стратегии контроля над наркотиками. С учетом высокого политического значения, придаваемого борьбе с проблемой наркотиков, а также важной роли координации и руководства в ряде государств, в том числе в Италии и Японии, национальные координационные органы по осуществлению национальных стратегий контроля

над наркотиками возглавляет глава правительства. В других государствах в целях повышения уровня координации созданы национальные межучрежденческие комитеты на уровне министров.

### **А. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики**

87. Глава VIII вопросника за двухгодичный период, которая касается сокращения спроса на наркотики, включает в себя 29 вопросов, разбитых на семь разделов. Такие разделы охватывают меры реагирования (обязательства), информационные ресурсы (оценка проблемы), мероприятия (меры по решению проблемы), методы работы (налаживание партнерских отношений), работу с уязвимыми или особыми группами населения (сосредоточение внимания на особых потребностях), распространение информации и просвещение (четкая информационная направленность), а также вопросы подготовки кадров и координации (опора на опыт). Каждая из этих тематических областей рассматривается ниже в том порядке, в каком они приведены в вопроснике. При необходимости также приводятся комментарии качественного характера и другие соответствующие материалы. Выраженные в процентах показатели основаны либо на числе ответов на любой соответствующий вопрос, либо на общем числе охваченных докладом заполненных вопросников (вся выборка включает 81 государство, представившее ответ). В тексте указана исходная величина, использованная для расчета процентной доли.

#### **1. Обязательства**

88. В вопросах, касающихся обязательств, рассматриваются программные и стратегические меры реагирования на сокращение спроса. Наличие национальной стратегии сокращения спроса на наркотики имеет важное значение для координации мероприятий и обеспечения надлежащей практики и сбалансированного подхода между мерами в области сокращения спроса и предложения, которые провозглашены в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Такая стратегия также служит основой для достижения изложенных в Декларации целей содействия осуществлению мно-



госекторальных и охватывающих большое число общин мер реагирования. Таким образом, первый вопрос главы VIII касается наличия в соответствующей стране национальной стратегии сокращения спроса на наркотики. В подавляющем большинстве случаев на этот вопрос был дан положительный ответ. Восемьдесят девять процентов ответивших стран сообщили о наличии национальной стратегии, а остальные страны (11 процентов) сообщили об отсутствии такой стратегии. Это один из немногих вопросов этого раздела, на которые ответили почти все государства. Некоторые государства представили подробные данные о своих национальных планах и другую бюджетную и смежную информацию. Приведенные примеры дают основание полагать, что в ряде государств предпринимаются существенные усилия для разработки стратегических планов и что в отношении охваченных тем между государствами существуют также существенные схожие черты. Поэтому обмен опытом между государствами-членами в этой области может оказаться полезным.

89. На основании такого простого вопроса трудно судить о достоинствах отдельных стратегических мер реагирования. Во многих случаях стратегии сокращения спроса, как представляется, являются частью национальных стратегий контроля над наркотиками, которые охватывают проблемы как спроса, так и предложения. Открытым остается вопрос о сбалансированности, а также о степени влияния национальной стратегии на практику. В то же время большинство государств (83 процента), разработавших национальную стратегию, сообщили о принятии дополнительных мер, включенных в Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики. Этот факт свидетельствует о том, что в рамках процесса планирования национальной стратегии учтены согласованные принципы надлежащей практики. Семнадцать процентов государств сообщили, что в процессе планирования их стратегий Руководящие принципы не учитывались, а еще семь государств не ответили на этот вопрос, вероятно, вследствие некоторой неопределенности в отношении фактической степени отражения Руководящих принципов в их национальных стратегиях. Таким образом, в целом 54 (67 процентов) ответивших государства сообщили о наличии национальной стратегии, включающей Руководящие принципы. Несмотря на то, что в этой связи возможны улучшения как в ряде государств, в

которых разработаны национальные стратегии уменьшения спроса, так и в некоторых государствах, стратегии которых включают в себя Руководящие принципы, большие надежды вселяет тот факт, что столь большое число государств-членов положительно ответили на этот вопрос.

90. Еще одним показателем как эффективности национальных стратегий, так и степени их соответствия Руководящим принципам является учет в процессе их разработки такого фактора, как оценка характера проблемы. Центральное место в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики занимает принцип, согласно которому меры реагирования должны строиться на данных исследований, а программы сокращения спроса должны поэтому основываться на регулярной оценке положения, связанного с наркотиками. Большинство государств (87 процентов), в которых разработаны национальные стратегии, сообщили, что дело обстоит именно таким образом.

91. Почти все государства (93 процента), в которых разработаны национальные стратегии сокращения спроса, сообщили также о наличии центрального координационного органа, ответственного за осуществление стратегии. Между координационными органами существуют различия, однако большинство государств сообщили, что такие обязанности возложены на министерство здравоохранения или министерство юстиции или же на какую-либо межучрежденческую комиссию по борьбе с наркотиками, именуемую, например, национальной комиссией по наркотическим средствам, центральным комитетом по борьбе со злоупотреблением наркотиками или комитетом по контролю над наркотиками. Вне зависимости от того, на какой орган возложены функции в связи с осуществлением национальной стратегии, почти все страны сообщили о применении межучрежденческого подхода.

92. Для применения предусмотренного в Руководящих принципах всеобъемлющего подхода к сокращению спроса требуются поддержка, приверженность и содействие со стороны самых различных правительственных и неправительственных учреждений. Поэтому необходимо, чтобы меры реагирования не только разрабатывались на национальном уровне, но и предусматривали активное участие соответствующих органов на уровне местных общин. Степень такого участия в разработке и осу-

шествлении политики оценивалась по ответам на вопрос 69, в котором речь идет о том, какие государственные, общественные и другие официальные учреждения участвуют в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики на каждом структурном уровне (национальном, региональном, местном). При этом также ставится вопрос об участии в такой деятельности представителей гражданского общества (неправительственных организаций и профсоюзов). Такие сводные данные представлены в таблице 2, в которой приведено число стран в процентах, положительно ответивших на этот вопрос, на основе как общей выборки N (81 ответившее государство), так и числа ответов на каждую часть этого вопроса (с использованием общего числа ответов на этот конкретный вопрос в качестве основы для расчета).

93. Такой подход был избран для того, чтобы отразить выборку в целом, а также с учетом явной тенденции ответивших стран не давать отрицательных ответов. Имеется в виду, что число незаполненных подвопросов возрастает в тех случаях, когда можно обоснованно предполагать представление меньшего числа положительных ответов. Такая проблема, связанная с необходимостью проведения различий между отрицательными ответами и отсутствием ответов, проявляется также во всех остальных разделах вопросника, если его структура допускает лишь положительные ответы. Вне зависимости от используемой базы для расчетов полученные данные свидетельствуют тем не менее о существенных масштабах многосекторального и многоучрежденческого сотрудничества. Вполне предсказуемым является тот факт, что, судя по большинству представленных ответов, как на национальном, так и на местном уровне, в разработке и осуществлении национальной стратегии уменьшения спроса принимают участие учреждения здравоохранения. В рамках сектора здравоохранения наиболее часто сообщается также об участии гражданского общества (неправительственные организации и т.д.). Почти во всех случаях к разработке и осуществлению национальных стратегий привлекаются также социальные службы, учреждения сферы образования и правосудия. Почти половина всех государств, представивших информацию, отметили также, что в разработке и осуществлении их стратегий сокращения спроса на национальном уровне принимают участие учреждения, занимающиеся вопросами занятости. Следует

отметить, что во многих странах прослеживается связь между злоупотреблением наркотиками, социальным отчуждением и экономическими лишениями, а также информацию о значительном вкладе гражданского общества. Такой вклад соответствует положениям Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, в которой говорится о важном значении формирования партнерских отношений между правительственными и неправительственными органами.

94. Вопрос 70 гласит: предусмотрены ли бюджетные ассигнования на осуществление национальной стратегии сокращения спроса на наркотики? Осуществление всех инициатив в области политики зависит от распределения на конкурсной основе нередко дефицитных бюджетных ресурсов, необходимых для их успешного осуществления. Поэтому выделение ресурсов конкретно на цели осуществления национальной стратегии сокращения спроса на наркотики может служить одним из показателей относительной важности, придаваемой правительствами деятельности по сокращению спроса, а также практической результативности программных инициатив в этой области. Однако в этой связи необходимо проявлять осторожность, поскольку государственное финансирование представляет собой комплексную проблему, а отсутствие конкретных бюджетных ассигнований не всегда означает, что ресурсы не поступают по другим каналам. С учетом вышеизложенного можно с удовлетворением отметить, что большинство (65 процентов) государств, в которых имеются национальные стратегии, сообщили о выделении целевых бюджетных ассигнований на их осуществление.

95. Ранее в настоящем докладе подчеркивалось, что в Руководящих принципах отмечается большое значение оценки и подхода, основанного на результатах проведенной ранее работы. Этот принцип распространяется также и на национальные стратегии. Подавляющее большинство (81 процент) государств, в которых имеются национальные стратегии, сообщили о создании рамок для оценки достигнутых результатов и представления соответствующей информации. Хотя используемые в этих целях механизмы могут на практике существенно отличаться один от другого, большинству стран, разработавших стратегии сокращения спроса, следует обеспечить признание необходимости проводить соответствующие оценки.

Таблица 2

**Участие различных секторов в разработке и осуществлении национальной стратегии сокращения спроса на наркотики**

Сектор	Участие на национальном уровне			Участие на местном уровне			Участие гражданского общества		
	Доля респон-дентов в %	Количество ответов (положительных/общее)	Доля общей выборки в %	Доля респон-дентов в %	Количество ответов (положительных/общее)	Доля общей выборки в %	Доля респон-дентов в %	Количество ответов (положительных/общее)	Доля общей выборки в %
Здравоохранение	100	74/74	91	88	57/65	70	91	61/67	75
Социальная сфера	97	65/67	80	83	50/60	62	89	56/63	69
Образование	97	68/70	84	86	56/65	69	91	59/65	73
Правоохранительная деятельность	99	70/71	86	86	55/64	68	53	27/51	33
Правосудие	94	64/68	79	79	46/58	57	52	24/46	30
Трудоустройство	72	42/58	52	65	35/54	43	67	36/54	44
Прочее	85	40/7	49	64	21/33	26	63	19/30	23

## 2. Оценка проблемы

96. В вопроснике за двухгодичный период подробно рассмотрена тема оценки. Две трети (60 процентов) всех ответивших на вопросник государств сообщили о наличии национальной или региональной программы исследований, касающихся наркотиков, наркотической зависимости и сокращения спроса на наркотики. Между государствами отмечаются явные и существенные различия в масштабах и интенсивности исследовательской деятельности. Соединенные Штаты Америки, например, сообщили, что только в 1999 году инвестиции на исследования, касающиеся сокращения спроса на наркотики, составили 668 100 000 долларов США. Другие государства, например Белиз, сообщили, что любые виды исследовательской деятельности сдерживаются отсутствием ресурсов. Отмечалось также наличие таких региональных и национальных органов по координации исследований, содействующих сбору информации, как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании и Национальный институт по борьбе со злоупотреблением наркотиками в Соединенных Штатах Америки. Ряд государств представили подробные данные о всеобъемлющих программах. В Мексике, например, производятся инвестиции в самые различные системы эпидемиологического контроля над наркотиками, включая общие переписи населения, обследования студентов,

а также сети представления информации о лечении и анализ тенденций.

97. К исследовательской работе по проблемам наркотиков имеют отношение самые различные возможные темы, и такая научно-исследовательская деятельность активно осуществляется по многим научным дисциплинам. В то же время с точки зрения мероприятий по выполнению решений специальной сессии очевидное программное значение и особый интерес представляют масштабы злоупотребления наркотиками в отдельных странах, а также соответствующие структуры и тенденции. По сравнению с прошлым в настоящее время сложилось значительно более четкое представление об эволюции методологии, используемой при проведении наблюдений, а также об охватываемой проблематике. В процессе совершенствования методологий особое внимание уделяется, как правило, разработке стандартизованных показателей, применению различных аналитических методов, совершенствованию методов обследования, а также разработке косвенных статистических методов для оценки масштабов злоупотребления. Данные о глобальных структурах и тенденциях злоупотребления наркотиками (эпидемиологии наркотической зависимости) собираются в рамках второй части вопросника, прилагаемого к ежегодным докладам, который правительства представляют Комиссии. Как уже отмечалось, в настоящее время этот

инструмент находится в стадии пересмотра, с тем чтобы привести его в соответствие с нынешними стандартами надлежащей практики. С учетом важности такой информации и его непосредственного программного значения можно с удовлетворением отметить, что 65 процентов государств, заполнивших вопросник за двухгодичный период, сообщают о наличии механизма для проведения обследований, связанных с проблемами злоупотребления наркотиками, на постоянной основе. Интерес представляет также тот факт, что эпидемиология наркотической зависимости и профилактика отмечались в качестве двух тематических областей, в которых в настоящее время чаще всего проводятся исследования. Этот вывод соответствует ответам на вопрос 74 о тематических областях, в которых опубликованы результаты исследований, или исследованиях, проведенных в государствах-членах за отчетный период. Такие данные представлены в таблице 3. И в этом случае можно, по-видимому, говорить о наличии характерной для респондентов тенденции не давать отрицательных ответов на поставленные вопросы. Поэтому процентная доля, основанная на общем числе государств, представивших заполненный вопросник за двухгодичный период, может служить более надежным показателем общего уровня осуществляемой деятельности, чем процентная доля, основанная на количестве ответов на отдельные вопросы. В то же время причиной непредставления отрицательных ответов может быть также неуверенность лица/учреждения, ответственного за заполнение формы, в том, осуществляются ли конкретные виды исследовательской деятельности. В любом случае полученные данные свидетельствуют о различиях в относительной интенсивности исследовательской деятельности в отдельных тематических областях. Достаточно предсказуемым, как представляется, является следующий результат: меньше исследований проводится в таких областях, как анализ затрат, биохимия и фармакология, и больше исследований проводится в таких областях, как профилактика, лечение и эпидемиология, а общие категории социологии и политики в отношении наркотиков находятся где-то на среднем уровне. Непосредственное программное значение имеют инвестиции в исследования в областях профилактики, лечения и эпидемиологии. Исследования в области анализа затрат теоретически носят комплексный характер и зависят от наличия точных эпидемиологических и прочих данных. ЮНДКП оказывает содействие такой рабо-

те, которая тем не менее по-прежнему является темой, требующей длительной проработки, и в настоящее время лишь отдельным странам удается составлять заслуживающее доверие и подробные оценки в этой области.

Таблица 3  
**Области, в которых опубликованы результаты исследований или проводились исследования за отчетный период**

Область	Положительные ответы		
	Доля респондентов в %	Кол-во ответов (положительных/общих)	Доля общей выборки (в %)
Биохимия	45	20/44	25
Фармакология	52	24/46	30
Социология	69	36/52	44
Эпидемиология	85	50/59	62
Профилактика	88	52/59	64
Лечение	84	49/58	60
Общая политика в отношении наркотиков	66	35/53	43
Анализ затрат	39	17/44	21

98. В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики подчеркивается важное значение наличия национальной стратегии борьбы с наркотиками, основанной на надлежащей оценке характера проблемы злоупотребления наркотиками и призванной способствовать разработке программ сокращения спроса. В Декларации содержится призыв в адрес государств применять всеобъемлющий подход к проблемам наркотиков в рамках программ, охватывающих все сферы деятельности по сокращению спроса. В вопроснике за двухгодичный период оценивается степень участия государств-членов в осуществлении деятельности в каждой области сокращения спроса. Мероприятия по сокращению спроса разделены на три конкретные категории: профилактика, лечение и реабилитация и сокращение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и общества. Затем государствам предлагается представить информацию о том, осуществляют ли они программы в каждой из таких областей в некоторых различных условиях. В процессе оценки осуществления мероприятий в области сокращения спроса необходимо осознавать, насколько всеобъемлющим

является подход с точки зрения охвата. В этих целях в вопросник включен дополнительный вопрос о том, проводится ли конкретная программа "иногда" или "относительно часто". Поскольку в Декларации также содержится призыв к осуществлению мероприятий по сокращению спроса "с учетом гендерных факторов" и на основе "оценки результатов", еще два дополнительных вопроса затрагивают эти аспекты. В процессе толкования этих данных следует учитывать тот факт, что в отдельной конкретной стране фактические условия осуществления мероприятий могут в значительной мере зависеть от характера национальной проблемы злоупотребления наркотиками.

99. В таблице 4 представлены данные о профилактических мероприятиях в разбивке на следующие три общие области деятельности: информация и просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребления наркотиками; формирование жизненных навыков и обеспечение альтернатив употреблению наркотиков. Государствам также предлагается оценить рамки осуществления деятельности в различных условиях. Полученные данные дают основания полагать, что чаще всего профилактическая работа проводится в школах и предусматривает изложение информации. В то же время следует учитывать тенденцию, в рамках которой мероприятия по формированию жизненных навыков и обеспечению альтернатив употреблению наркотиков направлены на конкретные категории населения, относимые к группам риска, и не всегда считаются целесообразными для осуществления в рамках подходов к широким слоям населения. Такие мероприятия могут также носить более комплексный характер и их осуществление может быть сопряжено с большими расходами, чем реализация несложных информационных мероприятий. Возможно, что эти факторы частично объясняют представление более полных данных об информировании и просвещении, чем о мероприятиях в области профилактики.

100. Семьдесят пять процентов государств сообщили об относительно частом осуществлении программ просвещения по вопросам наркотиков в школах. Некоторые государства сообщили, что просвещение по вопросам наркотиков включено в официальные учебные программы школ, а, например, Ирландия намерена с сентября 2000 года включить в учебные курсы по социальным, личностным и медицинским проблемам просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребления наркотиками. В Австралии также

разработаны курсы просвещения по вопросам наркотиков в школах в рамках национальной стратегии просвещения по вопросам наркотиков в школах. Немногим более половины государств сообщили также о наличии обширных программ просвещения на базе общин, и почти половина государств (44 процента) отметили широкие профилактические программы в центрах здравоохранения. Судя по ответам, примерно треть всех программ осуществляются с учетом гендерных факторов, однако не совсем ясно, на каких критериях основаны оценки этой проблемы, которая может стать темой, заслуживающей более тщательного рассмотрения и обсуждения в будущем. Чаще всего оценке подвергались программы просвещения по вопросам наркотиков в школах (42 процента). Меньше всего представлено информации о программах просвещения в системе исправительных учреждений и на рабочем месте. Данный факт вызывает сожаление, поскольку, возможно, именно эти условия наиболее соответствуют такому виду деятельности по профилактике злоупотребления наркотиками.

101. Формирование жизненных навыков охватывает широкий диапазон мероприятий, призванных закрепить социальные и психологические навыки, помогающие людям избегать употребления наркотиков и/или стать наркоманами (см. таблицу 4, раздел В). Согласно сообщениям, программы формирования жизненных навыков чаще всего осуществляются в условиях школ. Такая работа нередко считается особенно целесообразной в отношении таких слоев населения, которые входят в группу высокого риска или являются уязвимыми. Об этом, по-видимому, свидетельствует тот факт, что 28 процентов государств сообщили об осуществлении широких программ формирования жизненных навыков в исправительных учреждениях. Что касается деятельности на рабочем месте, то такая работа и в этом случае проводится наименее часто. Аналогичные выводы применимы к обеспечению альтернатив употреблению наркотиков. Такие программы призваны поощрять позитивные действия и подготовку, с тем чтобы исключить возможность употребления наркотиков из жизни человека. Нередко такой подход считается наиболее целесообразным применять также к молодежи или лицам, которые подвержены особому риску формирования наркомании (см. таблицу 4, раздел С).

Таблица 4  
Рамки профилактической деятельности

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>	Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>
(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)
<b>А. Информация и просвещение по вопросам наркотиков и злоупотребление наркотиками</b>							
Школы	1	24	75	33	34	42	43
Деятельность на общинном уровне	15	32	53	28	33	36	42
На рабочем месте	33	53	14	19	28	21	31
В системе исправительных учреждений	22	46	32	27	35	17	22
В центрах здравоохранения	26	30	44	27	37	26	35
Прочие	77	5	18	7	32	14	58
<b>В. Формирование жизненных навыков</b>							
Школы	20	28	52	32	40	33	42
Деятельность на общинном уровне	31	31	38	23	34	20	29
На рабочем месте	56	37	7	16	36	14	31
В системе исправительных учреждений	38	33	28	25	40	15	24
В центрах здравоохранения	37	31	32	22	35	16	25
Прочие	88	5	6	4	33	2	22
<b>С. Обеспечение альтернатив употреблению наркотиков</b>							
Школы	20	26	54	27	34	26	32
Деятельность на общинном уровне	32	31	37	25	35	21	31
На рабочем месте	58	35	7	9	21	11	26
В системе исправительных учреждений	41	32	27	25	42	15	25
В центрах здравоохранения	52	27	21	21	44	15	31
Прочие	88	5	7	2	20	4	30

<sup>a</sup> Проводятся иногда или часто.

102. Лечение и реабилитация наркоманов, несомненно, представляют собой важную область деятельности по сокращению спроса. Хотя программы лечения услуг являются относительно дорогостоящими и носят комплексный характер, имеется достаточный объем данных, убедительно свидетель-

ствующих об их результативности и эффективности с точки зрения затрат. Сочетание лечебных и реабилитационных услуг представляет собой трудную задачу вследствие разнообразия видов деятельности и условий, существующих в различных государствах-членах. В вопросе за двухгодичный период

услуги по лечению и реабилитации объединены в следующих подразделах: дезинтоксикация; заместительная терапия; немедикаментозное лечение; и социальная реинтеграция. Соответствующие данные представлены в таблице 5.

103. Дезинтоксикация входит в число более известных видов лечения наркомании. В то же время следует отметить, что под эту категорию могут подпадать самые различные процедуры. Используемые для дезинтоксикации процедуры могут варьироваться в зависимости от вида наркотиков и страны. Например, Индонезия отмечает традиционный подход, основанный на использовании религиозных методов, и исключительно краткий срок дезинтоксикации в течение суток. В других странах в процессе дезинтоксикации в случаях опиоидной зависимости может прописываться снижающаяся доза опиоида-заместителя, например метадона, в течение нескольких дней или недель. Поэтому не следует исходить из того, что в ответах содержатся сведения об аналогичных режимах лечения. Вышесказанное скорее всего может касаться использования дезинтоксикационных лекарственных препаратов, причем в данном случае на практике могут использоваться самые различные варианты – от лечения препаратами растительного происхождения до применения опиоидных наркотических средств. Чаще всего сообщались данные о дезинтоксикации в специализированных центрах, в которых курс лечения проводится либо в стационарных, либо амбулаторных условиях. Свыше половины государств сообщили об оказании широких услуг по дезинтоксикации в стационарных условиях. В 57 процентах государств услуги по дезинтоксикации нередко оказываются в больницах общего профиля или в психиатрических лечебницах. Интерес представляют данные о том, что, учитывая возможные трудности, связанные с оказанием услуг по лечению в таких условиях, 22 процента государств сообщили, что учреждения по дезинтоксикации нередко входят в систему уголовного правосудия.

104. Заместительное лечение от наркозависимости предусматривает прописывание пациентам-наркоманам лекарственных препаратов, заменяющих использование незаконных наркотиков, причем этот процесс часто, но не всегда занимает длительный период времени. Заместительное лечение чаще всего проводится в случаях зависимости от героина и других опиоидов. В целях упрощения внесения ясности

из данного вопроса исключены виды кратковременной терапии с использованием наркотических средств, проводимой в целях дезинтоксикации. В ответах на вопросник за двухгодичный период содержатся данные о проведении заместительной терапии, во многом аналогичные данным о дезинтоксикации. Заместительное лечение в стационарных условиях часто проводится в 43 процентах государств, представивших информацию, а в 36 процентах государств такое лечение часто проводится в амбулаторных условиях. Судя по ответам, одно из представляющих интерес различий связано с более частым участием социальных служб в заместительной терапии по сравнению с дезинтоксикацией. Следует также отметить, что примерно треть государств сообщили о частом проведении заместительной терапии в исправительных учреждениях. Что касается программ, осуществляемых с учетом гендерных факторов, то в данном случае результаты также оставляют желать лучшего. В то же время, если судить по незначительному числу ответов на этот вопрос, можно предположить, что в отношении этой меры могут возникать определенные проблемы терминологического порядка. Кроме того, оставляет желать лучшего и общее число оценок программы. Как и в случае других условий лечения, чаще всего оценкам подвергаются специализированные услуги. Но и в этих случаях и с учетом максимально позитивного толкования таких данных оценивается, как сообщается, лишь половина всех услуг, оказываемых вне стационара.

105. В данных, представленных в отношении немедикаментозной терапии, прослеживается тенденция, аналогичная как дезинтоксикации, так и заместительной терапии. В эту категорию входят самые различные виды терапии и мероприятий, которые, как представляется, осуществляются главным образом на основе стационарного или амбулаторного предоставления специализированных услуг. Вышесказанное справедливо также и в отношении мер по социальной реинтеграции. В то же время, согласно сообщениям, в исправительных учреждениях чаще проводится немедикаментозная терапия, что, однако, можно объяснить большим числом наркоманов, которые нередко находятся в исправительных учреждениях, а также разработкой в ряде стран программ реинтеграции, призванных воспрепятствовать рецидивам. Масштабы участия социальных услуг также превышают соответствующие показатели, характери-

зующие другие условия лечения, что, вероятно, связано с тем фактом, что для проведения мероприятий по социальной реинтеграции не всегда требуется такой же уровень медикаментозного вмешательства, как в других рассматриваемых областях лечения, и поэтому такие мероприятия с большей степенью вероятности могут осуществляться в рамках учреждений социального обеспечения.

106. Вопросник за двухгодичный период также охватывает имеющиеся возможности смягчения неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества (см. таблицу 6). На первом месте в этой области стоит обеспокоенность в отношении связанных с наркотиками трансфузионных инфекций, в первую очередь ВИЧ. Программы могут также охватывать и другие проблемы, такие как профилактика передозировки, распространение информации или поощрение использования первичных медико-санитарных услуг. Некоторые из таких мероприятий осуществляются относительно недавно по сравнению с другими ранее упомянутыми видами лечения. Тем не менее представлена информация о значительном объеме деятельности. Значительное число государств, заполнивших вопросник (46 процентов), сообщили об осуществлении программ консультаций на местах, которые могут преследовать самые различные цели, в частности, выполнение функций посредничества в целях расширения возможных формальных вариантов лечения. На втором месте стоит распространение информации о более безопасных процедурах – 41 процент государств, заполнивших вопросник, сообщили о частом осуществлении мероприятий и программ выявления инфекционных заболеваний. В 30 процентах государств относительно часто проводятся также вакцинации, предположительно от таких инфекционных заболеваний, как гепатит В, возможным источником распространения которых является использование оборудования для инъекций несколькими людьми. Примерно треть государств сообщили о частом осуществлении программ распространения презервативов в целях снижения числа инфекционных заболеваний, распространяемых половым путем среди наркоманов. Такие меры считаются целесообразными, поскольку поведение, чреватое риском заболеваний, передаваемых половым путем, нередко ассоциируется с наркоманией. Более противоречивой в политическом отношении областью является обеспечение лиц, потреб-

ляющих наркотики внутривенно, безопасным оборудованием для инъекций (обмен шприцев и игл), причем такая практика сложилась в ряде стран в целях противодействия риску ВИЧ и других трансфузионных инфекций. Около половины всех ответивших государств сообщили об осуществлении в определенных масштабах программы обмена шприцев, а немногим менее четверти государств – о широком охвате таких программ. Используемая в вопроснике формулировка позволяет ответить только в форме "не известно". В целях внесения ясности в этот вопрос отсутствие ответов и ответы в графе "не известно" объединены в прилагаемой таблице. Представляется вероятным, что ответы, относящиеся к данной категории, в большинстве случаев свидетельствуют не о том, что такие меры не осуществляются, а о том, что респонденту лишь неизвестно о сложившейся ситуации.

107. Раздел D вопросника за двухгодичный период касается темы организации деятельности в области сокращения спроса, а также наличия межведомственного комитета для налаживания партнерских отношений. Полученные ответы в большинстве случаев являются положительными. Большинство государств (85 процентов всех респондентов и 97 процентов государств, ответивших на этот вопрос) сообщили о наличии межведомственных комитетов на национальном уровне. Несколько меньшее число государств сообщили о наличии межведомственных комитетов на местном уровне (64 процента всех респондентов и 81 процент государств, ответивших на этот вопрос). На третьем месте стоят сообщения о наличии таких комитетов на региональном уровне, однако разница с предыдущим результатом незначительна (61 процент всех респондентов и 79 процентов государств, ответивших на этот вопрос). Многие государства (63 процента всех респондентов и 80 процентов государств, ответивших на этот вопрос) также сообщили о создании "зонтичной" структуры для неправительственной организации. В рамках механизмов сотрудничества/сетевой работы во многих случаях также сообщалось о стремлении к выявлению новых партнеров и привлечению их к такой деятельности (60 процентов всех респондентов и 84 процента государств, ответивших на этот вопрос).



Таблица 5  
Меры по лечению и реабилитации

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>	Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>
(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)
<b>А. Дезинтоксикация</b>							
Больницы общего профиля и психиатрические больницы	8	35	57	32	35	38	42
Учреждения по оказанию первичной медико- санитарной помощи и другие лечебные учреждения	32	51	17	22	33	21	31
Исправительные учреждения	40	38	22	22	37	11	18
Местные общинные заведения	60	25	15	15	38	14	34
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	26	14	60	29	41	36	49
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	26	31	43	27	37	32	43
Социальные службы	59	25	16	14	33	11	27
Прочие	96	1	3	2	67	1	33
<b>В. Заместительное лечение (терапия, исключая кратковременную дезинтоксикацию)</b>							
Больницы общего профиля и психиатрические больницы	48	26	19	19	36	16	38
Учреждения по оказанию первичной медико- санитарной помощи и другие лечебные учреждения	55	36	9	14	31	16	28
Исправительные учреждения	44	27	29	14	31	15	27
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	33	24	43	22	33	28	43
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	37	27	36	26	41	31	49
Социальные службы	44	24	32	21	38	16	29
Прочие	91	5	4	1	14	1	14

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>	Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>
(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)
<b>С. Немедикаментозная терапия</b>							
Больницы общего профиля и психиатрические больницы	47	28	25	15	28	21	40
Учреждения по оказанию первичной медико- санитарной помощи и другие лечебные учреждения	52	31	17	14	28	14	28
Исправительные учреждения	48	26	26	21	40	20	38
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	35	18	47	28	43	32	49
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	31	21	48	25	36	35	50
Социальные службы	54	30	16	11	24	12	27
Прочие	96	1	3	2	67	1	33
<b>Д. Социальная реинтеграция</b>							
Больницы общего профиля и психиатрические больницы	51	31	18	21	43	19	38
Учреждения по оказанию первичной медико- санитарной помощи и другие лечебные учреждения	53	38	9	15	32	12	26
Исправительные учреждения	43	30	27	19	33	15	26
Специализированное лечение наркомании (стационарное)	36	21	43	23	37	27	42
Специализированное лечение наркомании (амбулаторное)	35	26	39	30	45	35	53
Социальные службы	42	26	32	22	38	17	30
Прочие	91	5	4	4	43	2	29

<sup>a</sup> Проводятся иногда или часто.

Таблица 6  
Уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей  
и для общества

Условия	Рамки программы			Осуществление программы			
	Не известно/ нет ответа	Проводятся иногда	Проводятся относительно часто	С учетом гендерных факторов		Оценка результатов	
				Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>	Доля общей выборки	Процентная доля государств, представивших информацию о мероприятиях <sup>a</sup>
(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	(в %)	
Общедоступные меры	42	35	23	20	34	26	45
Консультации на местах	33	21	46	22	33	26	39
Приюты для обращения в чрезвычайных случаях	53	28	19	19	39	14	29
Программы профилактики передозировки	72	18	10	5	17	7	26
Распространение информации о более безопасных процедурах	41	18	41	15	25	15	25
Программа обмена шприцев и игл	51	26	23	12	25	21	43
Предоставление дезинфицирующих средств	68	20	12	9	27	7	23
Программа выявления инфекционных заболеваний	38	25	37	17	28	20	32
Вакцинация	49	21	30	10	20	14	27
Распространение презервативов	32	36	32	20	29	14	20
Другие программы	90	7	3	2	25	4	38

<sup>a</sup> Проводятся иногда или часто.

108. Общеизвестно, что проблемы наркотиков нередко сочетаются с другими социальными проблемами и поэтому оказывают непропорционально серьезное воздействие на социальные группы, находящиеся в неблагоприятном положении или маргинальных условиях. Поэтому одной из важных областей деятельности, направленной на сокращение спроса, является выявление таких групп населения, для которых проблемы, связанные с наркотиками, представляют наиболее серьезную угрозу. Наличие такой информации может способствовать более четкой и целенаправленной разработке программ сокращения спроса. В этой связи важную роль играет обеспечение уважения и учета культурных особенностей, как об этом говорится в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на

наркотики. Руководящие принципы могут также способствовать обеспечению того, чтобы в этой области осуществлялась надлежащая практика. Многие государства, заполнившие вопросник, сообщили о наличии руководящих принципов профилактической деятельности (67 процентов), лечебных услуг (77 процентов) и реабилитационных услуг (59 процентов). Далее ставится вопрос о том, учитываются ли в таких руководящих принципах культурные особенности и другие конкретные потребности, связанные с полом и возрастом, а также потребности маргинальных в социальном, культурном и географическом отношении групп населения. Шестьдесят два процента государств положительно ответили на этот вопрос. Разработка руководящих принципов, учитывающих такие

аспекты, представляет собой трудную задачу. Представляется целесообразным сопоставить возможные пути решения этой проблемы на практике, а также изучить возможность обмена накопленного в странах опыта в этой области.

109. Как представляется, повсеместно признается важное значение осуществления мероприятий по сокращению спроса, конкретно предназначенных для наиболее уязвимых групп населения, причем 65 процентов всех государств, заполнивших вопросник, отметили наличие специальных программ в этой области. Конкретные группы населения, считающиеся уязвимыми с точки зрения проблем, связанных с наркотиками, различаются в зависимости от стран, однако можно также сделать вывод о наличии ряда общих аспектов. Выявленные уязвимые группы населения, в интересах которых разработаны программы сокращения спроса, включают в себя работников секс-индустрии, заключенных, детей родителей, потребляющих наркотики, коренное население, беспризорных и бездомных детей, этнические меньшинства, молодых правонарушителей, работников транспорта, маргинальные в экономическом отношении группы населения, учащиеся, исключенных из школ, и работников индустрии развлечений. С точки зрения надлежащей практики считается целесообразным учитывать в процессе разработки программ мнение лиц, в интересах которых ведется работа по сокращению спроса. Под номером 85 в вопроснике за двухгодичный период предлагается дать ответ на вопрос о том, привлекаются ли к разработке и осуществлению программ представители молодежи или групп риска. Согласно сообщениям, молодежь чаще привлекается к разработке и осуществлению программ, чем представители групп риска (соответственно, 73 процента и 57 процентов всех государств).

110. В одну из групп населения, для которых, как считается, проблемы, связанные с наркотиками, представляют угрозу, обычно входят заключенные, содержащиеся в местах отбывания наказания. Сорок три процента всех ответивших государств сообщили о наличии программ сокращения спроса, разработанных конкретно для лиц, отбывших наказание, а 54 процента всех государств сообщили о программах для заключенных, осуществляемых до их выхода из тюрьмы. Кроме того, в 42 процентах всех государств разработаны программы для лиц, совер-

шивших правонарушения в связи с наркотиками, в качестве альтернатив наказанию и осуждению.

111. Большинство государств (79 процентов) сообщили, что их национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривают кампании по просвещению населения. Как правило, такие кампании основываются на оценке потребностей (81 процент ответов), и в них учитываются социальные и культурные особенности населения (94 процента ответов), однако оценка результатов таких кампаний проводится не так часто (58 процентов ответов).

### 3. Опора на опыт

112. В заключительном разделе вопросника за двухгодичный период, озаглавленном "Опора на опыт", рассматривается вопрос о том, каким образом государства могут обеспечивать распространение опыта, накопленного в рамках осуществления эффективной программной деятельности, в целях обеспечения преемственности и дальнейшего развития надлежащей практики. В отношении подготовки кадров для предоставления специализированных услуг, связанных с наркотиками, свыше половины государств сообщили, что проводится непрерывная подготовка. В то же время подготовка кадров для предоставления неспециализированных услуг проводится в значительно меньшем числе стран. Большинство государств сообщили о проведении в той или иной форме начальной подготовки кадров в рамках как специализированных, так и неспециализированных программ.

113. Шестьдесят пять процентов государств сообщили о мониторинге и оценке их стратегий и мероприятий в целях повышения эффективности национальных стратегий сокращения спроса на наркотики. Многие государства сообщили также об участии в работе международных координационных механизмов обмена информацией на двусторонней основе (75 процентов), региональной основе (80 процентов) и многосторонней основе (77 процентов). К сожалению, лишь менее половины всех государств (49 процентов) положительно ответили на вопрос о наличии национальной базы данных по вопросам сокращения спроса на наркотики. В тех государствах, в которых существуют такие базы данных, последние, как правило, не связаны с другими многосторонними или глобальными сетями (36 процентов ответивших государств и 26 процентов всех

государств). Учитывая тот факт, что заполнившие вопросник государства сообщили о наличии богатого опыта, одной из важных областей являются возможные пути обмена накопленными знаниями и опытом между странами.

114. В заключение можно отметить, что первоначальный анализ вопросника за двухгодичный период дает основание полагать, что данный инструмент призван сыграть важную роль в мониторинге усилий по сокращению спроса на наркотики, осуществляемых в глобальном масштабе. В связи с вопросом возникает ряд технических проблем, наиболее очевидной из которых являются трудности проведения различий между отсутствием ответов и отрицательными ответами. Кроме того, нет ясности по вопросу о том, применяется ли единообразное толкование всех технических терминов. Тем не менее в целом данный инструмент функционирует удовлетворительно и должен обеспечить адекватные исходные данные для проведения последующих обзоров. Даже на основании первоначального анализа этого инструмента можно сделать четкий вывод о том, что государства располагают самым различным опытом осуществления мероприятий по сокращению спроса и что поэтому обмен информацией о возможных путях достижения прогресса в этой области может быть весьма полезным.

## **В. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию**

115. В начале двадцатого столетия общемировое производство опиума составляло, по оценкам, около 20 000 тонн в год. В настоящее время объем такого производства сократился более чем в три раза, причем общемировой объем законного производства опиума составляет около 1 300 тонн, а незаконного производства – около 4 300 тонн. С учетом такого сложившегося в мире положения еще больший интерес представляет пример успешного и устойчивого искоренения наркотикосодержащих культур. Большая часть 20 000 тонн опиума, который ежегодно производился в начале двадцатого века, приходилась на Китай. В настоящее время объем законного

производства в Китае составляет практически ничтожную величину – около 20 тонн, а незаконное культивирование в последние 50 лет фактически не имеет места. В истории контроля над наркотиками известно много таких примеров. В числе других стран, в которых успешно и устойчиво осуществляется искоренение, можно отметить Боливию, Гватемалу, Исламскую Республику Иран, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливан, Пакистан, Перу, Таиланд и Турцию.

116. Накопленный опыт свидетельствует о том, что цель пресечения незаконного культивирования достижима, причем на устойчивой основе. В то же время решать такую задачу нелегко, а степень трудности зависит от различных условий, в которых выращиваются незаконные культуры. Незаконное культивирование наркотикосодержащих культур ставит определенные слои сельского населения в исключительно неустойчивые и нестабильные условия. Вследствие географической отдаленности сельских районов, политической нестабильности или гражданской войны в районах производства незаконных культур нередко отсутствует эффективный контроль со стороны государства. Поскольку такие маргинальные районы зачастую не контролируются правительственными органами, их население имеет ограниченный доступ даже к самым элементарным услугам, таким как образование, санитария и здравоохранение, которые обычно обеспечиваются правительством, или вообще лишено такого доступа. Поэтому преодолеть экономическую зависимость от культивирования наркотикосодержащих культур можно лишь при условии обеспечения на надежной и устойчивой основе альтернативных вариантов законного получения доходов. На практике альтернативное развитие представляет собой нечто иное, как осуществление скоординированного комплекса программ, призванных обеспечить устранение факторов, лежащих в основе проблемы наркотиков. Целью таких программ является обеспечение не только действенного уничтожения наркотикосодержащих культур в краткосрочном плане, но и в устойчивой ликвидации таких культур, а также устранение насилия и факторов риска, которые всегда сопровождают их культивирование. Полученные в различных странах положительные результаты подчеркивают важное значение деятельности в области альтернативного развития, осуществляемой с учетом местных условий.

117. В пункте 18 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой

специальной сессии, государства-члены подтвердили свою приверженность искоренению незаконных наркотикосодержащих культур в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. План действий имеет большое значение со многих точек зрения. Во-первых, правительства продемонстрировали подлинную и очевидную приверженность разработке стратегий искоренения и существенного сокращения культивирования незаконных культур в установленные сроки, а также готовность разрабатывать такие стратегии. Во-вторых, правительства подчеркнули важное значение механизмов мониторинга, считающихся неотъемлемым элементом оценки масштабов и тенденций незаконного культивирования. Наконец, в Плане действий содержится призыв к принятию конкретных мер в области экономического развития в целях содействия искоренению незаконного культивирования.

118. В своей резолюции 55/65 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея призвала государства, в которых выращиваются и производятся незаконные наркотикосодержащие культуры, создать или укрепить, где это необходимо, национальные механизмы наблюдения и контроля за незаконными культурами и просила Директора-исполнителя ЮНДКП представить Комиссии на ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года доклад о последующих мерах, принятых в связи с Планом действий.

### **1. Глобальная программа мониторинга незаконных культур**

119. Оценки масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и их искоренения составляются на основе данных из разрозненных источников, поскольку не существует никакого всеобъемлющего международного механизма для сбора и анализа данных о незаконных наркотикосодержащих культурах и для сбора и количественной оценки результатов программ альтернативного развития. В целях решения этой проблемы Комиссия в своей резолюции 42/3, озаглавленной "Мониторинг и проверка незаконного культивирования", настоятельно призвала правительства во всех районах производства кокаинового куста, растения каннабис и опийного мака разработать, сформулировать и обеспечить функционирование эффективных национальных механизмов для мониторинга и проверки незаконных культур, включая соответствующие

методологии, основанные на сочетании наземной и аэрофотосъемки, спутникового мониторинга и дистанционного зондирования. Комиссия просила ЮНДКП создать на основе информации, предоставляемой правительствами, центральный банк данных и информационную систему по культивированию незаконных культур. Комиссия также просила ЮНДКП предоставлять правительствам помощь в целях создания национальных механизмов для мониторинга и проверки культивирования незаконных культур, используемых в производстве наркотиков, и создать международную сеть для контроля за незаконным культивированием в целях осуществления Плана действий.

120. В соответствии с просьбами, поступившими от Генеральной Ассамблеи и Комиссии, ЮНДКП приступила к осуществлению глобальной программы мониторинга незаконных культур, которая включает в себя следующее: глобальную подпрограмму поддержки, созданную в штаб-квартире ЮНДКП, для обеспечения сопоставления собранных данных на глобальном уровне; и шесть национальных подпрограмм по странам, на которые приходится основной объем культивирования незаконных культур, – Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма в Азии и Боливия, Колумбия и Перу в Латинской Америке. Цель глобальной программы – оказывать государствам помощь в создании к 2001 году систем мониторинга, способных выпускать сопоставимые на международном уровне данные и эталоны, по которым должен оцениваться прогресс в достижении целей искоренения в 2008 году. Программа будет также обеспечивать возможность оперативного выявления возможных "эффектов воздушного шара", т.е. случаев, когда сокращение культивирования наркотикосодержащих культур в одном районе служит причиной начала культивирования в другом районе, ранее затронутом таким культивированием в меньшей степени. Осуществление программы, охватывающей четырехлетний период, началось в январе 2000 года на основе технического сотрудничества с Европейским космическим агентством (ЕКА).

121. Национальные подпрограммы призваны обеспечивать поддержку официальных органов стран для создания потенциала в области мониторинга и оценки культивирования незаконных культур на их соответствующих территориях с использованием передовой географической информационной техники, в частности спутниковых изображений, географических информационных систем (ГИС) и

глобальных систем местоопределения (GPS) в сочетании с данными наземной и аэрофотосъемки. На основе договоренности о партнерских отношениях с ЕКА ЮНДКП осуществила ряд миссий по оценке и программированию в шесть приоритетных стран. Вопрос о применении общей методологии постоянно находится в поле зрения группы пользующихся международным авторитетом экспертов в области дистанционного зондирования и мониторинга.

122. В Перу полным ходом осуществляется первый этап проекта мониторинга коки в целях подготовки подробных карт 11 районов, в которых выращивается кока, на основе комбинированной интерпретации данных аэрофотосъемки, спутниковых изображений и наземной съемки. Завершена аэрофотосъемка шести районов выращивания коки. В Колумбии в сентябре 1999 года началось осуществление проекта мониторинга, разработанного в качестве смежного проекта, продолжающего экспериментальный этап первой в Колумбии спутниковой съемки в районах Гуавьяре и, частично, Ваупес и Вичада, который в будущем будет объединен с проектом картирования землепользования за счет средств, которые будут выделены Европейской комиссией. В рамках национального обследования широко используются спутниковые изображения для картирования масштабов незаконного культивирования коки и поддержки усилий по искоренению незаконных культур. В Боливии и Мьянме мероприятия в области мониторинга находятся на первоначальном этапе и будут опираться на результаты внедрения конкретных методологий в их программы мониторинга незаконных культур. В целях содействия широкомасштабным программам искоренения в Боливии были предоставлены технические консультации по вопросам разработки национальной системы для выявления и мониторинга незаконного культивирования, перемещающегося в отдаленные районы, особенно Чапаре и Юнгас. В Мьянме будет применен подход, основанный на учете проблем трудного доступа к районам культивирования и сложного рельефа ландшафта. Начались подготовительные работы по использованию спутниковых изображений в районе, где ЮНДКП осуществляет проект альтернативного развития, что представляет собой первый шаг на пути к обеспечению охвата всей страны. Оценка незаконного культивирования в Афганистане и Лаосской Народно-Демократической Республике, основанная на надежных данных наземной съемки, будет совершенствоваться на основе использования спутниковых изображений, ГИС и

GPS. Как ожидается, национальные системы внесут существенный вклад в создание и укрепление международной сети мониторинга незаконных культур.

123. Практически во всех районах производства коки и опия в культивировании незаконных и других культур принимают участие женщины. На основе учета в проектах альтернативного развития гендерных аспектов повысилась эффективность и устойчивость осуществляемых видов деятельности. За период с октября 1998 года по январь 2000 года ЮНДКП провела оценку мероприятий в области альтернативного развития, осуществляемых с учетом гендерных аспектов. Полученные результаты нашли отражение в подготовленных ЮНДКП руководящих принципах оптимальной практики учета гендерных соображений в процессе альтернативного развития, которые включают в себя имеющиеся знания и опыт, касающиеся положения мужчин и женщин в географических районах, где ведется незаконное культивирование наркотикосодержащих культур. Руководящие принципы будут использоваться в первую очередь в целях подготовки кадров и в процессе разработки проектов.

## **2. Обзор инициатив в области альтернативного развития по регионам**

### **а) Центральная, Южная и Юго-Западная Азия**

124. В 2000 году культивирование опийного мака в районе Дир на северо-западе приграничной провинции Пакистана, площади которого составляли в 1992 году 3 700 гектаров, было практически искоренено, равно как и производство опия, объем которого составлял в 1980 году 800 тонн в масштабах всей страны, благодаря успешным усилиям правительства Пакистана по искоренению наркотикосодержащих культур и вовлечению фермеров, занимавшихся выращиванием мака, в процесс альтернативного развития. Достижению таких успешных результатов способствовало также осуществление в районе Дир проекта ЮНДКП в области альтернативного развития. Достижение целей второго этапа осуществляемого ЮНДКП проекта развития Дир, начавшегося в 1994 году, было обеспечено с опережением графика на целый год. О результатах проекта наглядно свидетельствуют состояние дорог, энергоснабжения, ирригационных каналов, мелиорации почв и облесения, а также диверсификация системы земледелия в районе, основной товарной культурой которого ранее был опийный мак. Особое значение среди перечисленных достижений имеют

дороги, поскольку они обеспечили доступ так называемых "скрытых районов" к законной торговле с внешним миром. Для обеспечения устойчивого искоренения культивирования опийного мака на основе помощи, поступающей из двусторонних и многосторонних источников, началась разработка программы закрепления достигнутых результатов, охватывающей 5–10-летний период.

125. В 1980 году Афганистан не входил в категорию основных производителей или источников опия, который производился главным образом для местного потребления и для ограниченного числа транзитных туристов из западных стран. Двадцать лет затяжной войны привели к фактическому распаду всех государственных структур в этой стране, в результате чего незаконное культивирование опийного мака и производства опия и героина достигли тревожного уровня. Афганистан сегодня – это не только одна из беднейших в мире стран, но и несомненно важнейших производителей незаконного опия, на который в 1999 году приходилось 75 процентов, а в 2000 году – 70 процентов общемирового незаконного производства опия.

126. Ухудшающиеся экономические условия, особенно исключительно низкий уровень жизни в условиях натурального хозяйства и слабый в структурном отношении сельскохозяйственный сектор с неразвитой сетью сбыта продукции, а также сохраняющаяся неустойчивость политического положения способствовали в совокупности возникновению такой ситуации, при которой культивирование опийного мака в качестве монокультуры может обеспечивать достаточный доход для удовлетворения основных потребностей многих афганских фермеров, ведущих натуральное хозяйство.

127. Решение проблемы Афганистана по-прежнему является главной задачей мирового сообщества в целях сокращения производства опия и доступа к героину. Эта задача может быть решена. Положение в Афганистане свидетельствует о потенциальной возможности успешного осуществления деятельности в области альтернативного развития, как только будут созданы благоприятствующие этому условия. Во-первых, культивирование опийного мака сосредоточено в небольшом числе четко разграниченных районов. В 2000 и 1999 годах, как и в предыдущие годы, 76 процентов полей, на которых выращивался опийный мак, находились лишь в двух провинциях – Хелманд и Нанграхар, а 92 процента всех площадей культивирования находились в шести

из 30 провинций Афганистана. Во-вторых, даже в 1999 году, когда в Афганистане был собран рекордный урожай, для культивирования опийного мака использовалось лишь 1,1 процента пахотных земель страны. В-третьих, по сравнению с крупными суммами прибыли в глобальных масштабах доля прибыли, получаемой за счет незаконного культивирования опийного мака в Афганистане, составляет ничтожно малую величину. ЮНДКП постоянно и настоятельно призывает власти движения Талибан поставить под контроль вызывающие озабоченность масштабы незаконного производства наркотиков. В июне 2000 года руководитель движения Талибан издал декрет о полном запрещении культивирования опийного мака в следующем сельскохозяйственном сезоне. Данные обследования опийного мака, которое будет проведено ЮНДКП в 2001 году, дадут возможность судить об эффективности введенного запрета.

128. Колебания цены существенно зависят от спроса и предложения. Вследствие рекордного производства опия в 1999 году в начале 2000 года цены на опий упали: один килограмм опия стал стоить лишь 30 долл. США по сравнению с 60 долл. США в 1999 году. Колебания цен явились прямым результатом избыточного количества опия на рынке сбыта. В случае Афганистана общий доход от опия в 1999 и 2000 годах был, по-видимому, ненамного более высоким. В 2000 году цена опия, которую получали фермеры-производители, составила около 90 млн. долл. США по сравнению со 180 млн. долл. США в 1999 году. Сокращение вдвое розничной цены на опий в 2000 году было практически полностью компенсировано увеличением вдвое объема производства в 1999 году. Если многие фермеры будут соблюдать декрет о полном запрете культивирования опийного мака в текущем сезоне, то цены на опий могут существенно возрасти.

129. В течение последних трех лет ЮНДКП сотрудничает с местными общинами четырех районов провинций Нанграхар и Кандагар в разработке методологии альтернативного развития с учетом конкретных условий Афганистана. Мероприятия, осуществленные в рамках экспериментального проекта, предусматривают создание альтернативных источников средств существования, расширение возможностей для получения дохода за счет как сельскохозяйственной, так и иной деятельности, а также расширения социальных услуг и коммунальных служб. Бенефициары целевых районов получают, благодаря коллективному планированию,



возможность определять свои потребности для их включения в пакет помощи в целях развития, а также установления очередности удовлетворения таких потребностей. Об успешном осуществлении проекта можно судить по сокращению масштабов незаконного культивирования в районах, охваченных проектом, причем даже в условиях роста культивирования во всех районах выращивания опия, как это имело место в 1999 и 2000 годах. В то же время такая стратегия носит долгосрочный характер. Для реализации программ сокращения посевов опийного мака в крупных масштабах необходимо восстановление мира, стабильности и функционирования государственного аппарата.

#### **б) Юго–Восточная Азия**

130. В Таиланде успешно осуществлена программа контроля над наркотикосодержащими культурами, и в 1999 году площади незаконного культивирования опийного мака сократились до 702 гектаров, а объем производства опия составил 8 тонн.

131. В Мьянме в 1998 году началось осуществление первого этапа пятилетней программы альтернативного развития в южном районе Ва, расходы на которую составляют 15,6 млн. долларов США. Эта программа имеет своей целью главную область производства опия в районе Ва у границы с Китаем. Цель программы – существенно сократить незаконное культивирование опийного мака на основе применения устойчивого подхода в рамках общин к сокращению масштабов ведения хозяйственной деятельности, основанной на производстве опия, и отказа в конечном счете от ведения такого хозяйства. Основные компоненты программы включают в себя общинное развитие, обеспечение услуг в области здравоохранения и образования, осуществление мероприятий, приносящих доход, а также мониторинг количества производимого опия для достижения желаемых результатов. В 1999 году были завершены первоначальные мероприятия по наземной и аэрофотосъемке культивирования опийного мака. Получены данные о культивировании мака, землепользовании, а также социально–экономические данные. Кроме того, ЮНДКП содействовала также осуществлению программ искоренения опия, развернутых по инициативе местных общин в северном районе Ва и районе Коканг, которые предусматривают создание ирригационных систем, обеспечение высокоурожайных сортов риса и расширение доступа к дорогам.

132. В мае 1999 года правительство Лаосской Народно–Демократической Республики приступило к осуществлению шестилетней программы искоренения культивирования опийного мака к 2006 году. По инициативе Лаосской национальной комиссии контроля и наблюдения за наркотиками и при поддержке со стороны ЮНДКП началось осуществление программ альтернативного развития в 15 приоритетных районах восьми северных провинций. В 2000 году и в начале 2001 года началось осуществление ряда новых инициатив, включая создание группы содействия осуществлению программы, которая обеспечивает координацию, мониторинг и поддержку шестилетней программы, а также новых проектов альтернативного развития в наиболее приоритетных районах провинции Пхонгсали. Альтернативное развитие в Лаосской Народно–Демократической Республике способствует повышению уровня доходов сельского населения путем снижения зависимости от производства и потребления опия. За период 1998–2000 годов площади культивирования опийного мака сократились почти на 30 процентов. В каждом районе, где осуществляются проекты альтернативного развития, отмечается существенное сокращение производства и потребления опия. Положено начало сотрудничеству с Азиатским банком развития (АзБР), в частности обеспечено включение мероприятий по контролю над наркотиками на уровне деревень в программу развития сельских районов АзБР.

133. Во Вьетнаме ЮНДКП оказывала поддержку для осуществления экспериментального проекта альтернативного развития Кишон на сумму 4 млн. долл. США в провинции Нгеан, граничащей с Лаосской Народно–Демократической Республикой и охватывающей площадь в 179 000 гектаров, население которой составляет 57 000 человек. В 2000 году этот проект был успешно завершён. Жесткие меры, принимаемые правительством в целях обеспечения соблюдения запрета на культивирование мака, позволили сократить незаконное культивирование мака более чем на 90 процентов в охватываемом проектом районе, в котором на начало осуществления проекта производилось больше опия, чем в любом другом районе страны. Число традиционных наркоманов, потребляющих опий, снизилось с 2 800 в 1994 году до менее чем 500 в 2000 году. Благодаря осуществлению инициатив на уровне деревень и мероприятий в рамках проекта

улучшились социально-экономические условия и внедрены различные альтернативные виды деятельности, приносящей доход сельскому населению. В то же время считается необходимым расширить оказание помощи для закрепления полученных результатов. Поэтому ЮНДКП содействовала разработке второго этапа проекта (начало в 2000 году) в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе оценки проекта.

### с) Андский регион

134. После проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства Боливии, Колумбии и Перу разработали три отдельных плана действий, предусматривающих сочетание мер по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур с самыми различными видами деятельности в области альтернативного развития. Эти три плана действий в совокупности охватывают 18 проектов, 12 из которых уже осуществляются; проектами предусмотрено привлечение инвестиций, необходимых для достижения целей альтернативного развития: создать агропромышленные комплексы с надежными рынками сбыта, обеспечить производство товарных и продовольственных культур, развивать целлюлозно-бумажную отрасль и животноводство; предусмотрено также создание необходимой инфраструктуры, обеспечение подготовки кадров и модернизация существующих ассоциаций производителей. В рамках проектов особое внимание уделяется важному значению эффективного введения практики обеспечения конкурентоспособности коммерческих предприятий в сферах производства и маркетинга, а также обеспечению охраны окружающей среды.

135. ЮНДКП вместе с другими двусторонними донорами на основе партнерских отношений с правительством Боливии осуществляет деятельность по созданию основной производственной и социальной инфраструктуры, позволяющей обеспечить жизнеспособность проектов в области альтернативного развития. В соответствии с принятым в Боливии планом "Достоинство" к 2002 году предусматривается полностью искоренить незаконное культивирование коки. Из четырех компонентов этого плана – профилактика и реабилитация, искоренение коки, пресечение и альтернативное развитие – альтернативное развитие, несомненно, имеет самое важное значение и на него приходится 73 процента всех инвестиций в рамках плана "Достоинство".

Правительство утвердило Национальный план профилактики наркомании и реабилитации наркоманов в качестве неотъемлемой части разработанной в Боливии стратегии сокращения как спроса на незаконные наркотики, так и их предложения, особенно кокаина. Важным компонентом Боливийского плана действий является программа агролесоводства в районе Чапаре. ЮНДКП, действуя совместно с частным сектором и фермерскими ассоциациями, убедительно доказывает, что экологически безопасное использование лесов представляет собой надежный и долгосрочный источник доходов и занятости для местных жителей. Доноры в двустороннем порядке или через ЮНДКП содействуют уменьшению экономической зависимости фермеров от производства коки и повышению их уровня жизни. В области контроля и пресечения ЮНДКП оказывает помощь официальным органам Боливии в подготовке кадров для борьбы с оборотом наркотиков.

136. Бюджет осуществляемой в Боливии программы агролесоводства, составлявший в 1998 году 3 млн. долл. США, увеличен в 2000 году до 9,4 млн. долл. США, включая взнос правительства Боливии в размере 1,2 млн. долл. США на покрытие части расходов. Часть новых бюджетных средств предназначена также для борьбы с незаконным культивированием коки в Юнгас, районе, где боливийское законодательство допускает ограниченное культивирование коки для потребления в традиционных целях; в то же время этот район все чаще используется и для целей незаконного культивирования. В рамках программы оказывается техническое содействие 750 семьям, главным образом для совершенствования производства кофе в районе, в первую очередь предназначенного для экспорта кофе с использованием органических удобрений. Программой агролесоводства непосредственно охвачено 1 800 семей в Чапаре в качестве акционеров в лесотехнических группах, и программа предусматривает поддержку операций по обработке и сбыту продуктов лесоводства, включая древесину и такие товарные культуры, как пальмовые почки, апельсины, плоды страстоцвета, каучук и бананы. В настоящее время лесотехническими программами охвачено 400 гектаров земель в Чапаре. Особо перспективными являются продукты экологически чистых лесотехнических систем, которые приносят некоторым фермерам, ранее занимавшимся выращиванием коки, до 4 720 долларов на гектар в год, причем в течение 7–8 лет существует

возможность доведения уровня доходов до 6 000 долл. США на гектар в год. В качестве сравнения можно отметить, что среднегодовой доход за счет незаконного культивирования коки составлял около 2 900 долл. на гектар. Не менее важное значение имеет тот факт, что в рамках программы оказывается помощь местным и центральным органам в мелиорации земель, деградировавших ранее в результате культивирования коки. В конце 2000 года на уровне провинций был создан лесотехнический центр для обеспечения устойчивости достигнутых в рамках проектов результатов по завершении программы.

137. В конце 2000 года началось осуществление второго проекта плана действий по Боливии на сумму 5 млн. долл. США, целью которого является подготовка 8 500 молодых людей в рамках 350 учебных курсов по различным сельскохозяйственным и несельскохозяйственным дисциплинам, а также содействие интеграции прошедших подготовку лиц на рынке рабочей силы и созданию микропредприятий. Третий проект плана действий предусматривает оказание помощи правительству Боливии в создании комплексной национальной системы планирования, управления и мониторинга в целях альтернативного развития и более четкой координации использования внутренних и внешних ресурсов.

138. В рамках плана действий для Перу ЮНДКП выделила в 2000 году 6,4 млн. долл. США на проекты альтернативного развития, включая поддержку национальной комиссии по контролю над наркотиками (КОНТРАДРОГАС) и национальной системы мониторинга культивирования коки с использованием спутниковых изображений, аэрофотосъемки и наземных обследований. В настоящее время проекты альтернативного развития охватывают четыре основные зоны выращивания коки, расположенные в нижнем течении Уальяги, долинах Пичис–Палькасу (именуемых Центральной Сельвой), долинах Инамбари–Тамбопата (именуемые Пуно Сельва) и долине Апуримак. Техническая помощь, оказываемая в рамках таких проектов, по-прежнему сосредоточена на непосредственной поддержке организаций производителей, технических пакетах совершенствования производственных программ в отношении таких традиционных культур, как какао и кофе, включая постоянно растущую долю кофе, выращиваемого с использованием органических удобрений, а также на выявлении продуктов для замещения

наркотиков. Как представляется, коммерческая практика управления агропромышленными предприятиями, в том числе производство пальмового масла и пальмовых почек, потенциально являются перспективными с рыночной точки зрения. Кроме того, ЮНДКП содействовала совершенствованию животноводства в рамках проекта в Центральной Сельве, предусматривающего модернизацию инфраструктуры сельских дорог в отдаленном районе Инамбари–Тамбопата у границы с Боливией.

139. В то же время вследствие финансовых трудностей проектные мероприятия в таких районах, как Апуримак, Инамбари–Тамбопата и Центральная Сельва, осуществлялись в меньших масштабах, чем первоначально планировалось. Несмотря на то, что некоторые пробелы в финансировании удалось компенсировать за счет средств, полученных от доноров в 2000 году, в начале 2001 года бюджетная ситуация остается сложной. Кроме того, процесс осуществления проектов иногда замедляется под воздействием напряженного политического положения, а также социальных беспорядков в районе Уаллуга, возникающих в связи с проведением правительством кампаний по искоренению.

140. В рамках плана действий для Колумбии ЮНДКП выделила в 2000 году 2,3 млн. долл. США на мероприятия в области альтернативного развития. ЮНДКП продолжала оказывать помощь Управлению по осуществлению национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) на национальном, региональном и муниципальном уровнях в разработке и осуществлении производственных проектов по районам, зарезервированным для целей альтернативного развития. Особое внимание уделялось обеспечению интеграции проектов в региональные и муниципальные планы развития. Несмотря на нестабильность обстановки ЮНДКП по-прежнему оказывала поддержку службам сельскохозяйственной пропаганды, которые охватывают 2 200 семей в департаментах Боливар, Какета, Каука, Нариньо, Мета и Путумайо. В 1999 году началось осуществление второго проекта плана действий по альтернативному развитию Мета–Какета. Около 415 фермерских семей прошли курсы производственной и информационно–пропагандистской подготовки по двум направлениям – животноводство и производство бананов, а примерно 100 семьям был предоставлен племенной скот. Кроме того, ЮНДКП оказывала помощь для подготовки проекта совершенствования

животноводства в департаментах Какета и Нариньо на сумму 5 млн. долл. США, мероприятия в рамках которого начнутся в 2001 году.

141. ЮНДКП также содействует созданию системы мониторинга незаконных культур, которые позволят выявлять незаконное культивирование коки и опийного мака и готовить количественную оценку такого культивирования, а также оценивать достигнутый прогресс в области альтернативного развития. В рамках этой системы к концу 2001 года будут подготовлены данные о незаконном культивировании в масштабах всей страны.

**3. Меры, принятые правительствами по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию, о которых сообщается в вопроснике за двухгодичный период**

142. Из 81 правительства, представившего заполненный вопросник за двухгодичный период, максимум 31 (38 процентов) правительство коснулось вопросов, включенных в часть, относящуюся к Плану действий по международному сотрудничеству в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. В среднем было получено 20–25 ответов, что соответствует 25–31 проценту всех ответов на вопросник за двухгодичный период.

143. Правительствам был задан вопрос о том, имеется ли в соответствующей стране национальный план или программы, в том числе в области альтернативного развития, по сокращению и в конечном счете ликвидации культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

144. Ряд правительств, в том числе большинство (26) правительств, ответивших на связанные с альтернативным развитием вопросы, включенные в раздел VI вопросника, сообщили о принятии всеобъемлющих национальных планов сокращения и ликвидации культивирования незаконных наркотикосодержащих культур, включая программы альтернативного развития. За период, прошедший после проведения специальной сессии, в странах, непосредственно затрагиваемых незаконным культивированием кокаинового куста (Боливия, Колумбия и Перу) и опийного мака (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Колумбия, Мьянма и

Пакистан), разработаны или расширены всеобъемлющие программы альтернативного развития при дополнительной поддержке со стороны международного сообщества и прямом финансировании правительствами. Такие действия способствовали достижению существенного прогресса в искоренении кокаинового куста в Боливии и Перу и опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Пакистане.

145. Ряд других государств сообщили, что, хотя они разработали национальную программу искоренения незаконных культур, она не сопровождается программами альтернативного развития, особенно в тех случаях, когда речь идет об искоренении каннабиса. Это объясняется главным образом отсутствием финансовых ресурсов и технической поддержки со стороны международного сообщества.

146. Ряд правительств стран, граничащих со странами-производителями наркотиков, приступили к разработке плана действий по искоренению незаконных культур и содействию альтернативному развитию в приграничных районах, в которых выявлено незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и каннабиса.

147. В Колумбии программы альтернативного развития осуществлялись в рамках мирного процесса (предусматривающего осуществление плана развития на 1998–2002 годы "По пути мирного созидания") и плана "Колумбия", призванного расширить программы альтернативного развития для искоренения культивирования кокаинового куста и опийного мака.

148. Для начала или координации осуществления национальных программ альтернативного развития созданы специализированные учреждения, которые действуют при поддержке министерств и органов, отвечающих за различные экономические и социальные секторы, в частности сельское хозяйство, здравоохранение, образование, социальное обеспечение, информация, правосудие и правоохранительная деятельность, развитие сельских районов и социальное развитие, региональное развитие и окружающая среда. Из 26 государств, заполнивших раздел VI вопросника, 22 государства отметили наличие компетентных министерств, учреждений и частных организаций, которые занимаются осуществлением или имеют отношение к осуществлению программ альтернативного развития. Кроме правительственных

учреждений осуществлением программ альтернативного развития занимаются также частные организации, органы управления на уровне провинций и муниципалитетов, а также неправительственные организации.

149. Тридцать одно правительство – максимальное число респондентов, заполнивших раздел VI вопросника, – сообщили, что их национальные планы или программы предусматривают уничтожение или принятие других силовых мер, направленных на сокращение и в конечном счете пресечение культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

150. В ряде стран неотъемлемой частью альтернативного развития являются меры, направленные на выявление и искоренение незаконных культур с использованием установленного на борту воздушных судов оборудования и наземного оборудования, а также программы силовых мер и экономические стимулы, предназначенные для населения сельских районов.

151. Краеугольным камнем стратегии является искоренение незаконных культур. В процессе разработки программ искоренения во внимание принимаются такие факторы, как посевной цикл опийного мака и каннабиса, а также цикл вегетативного роста. Для обнаружения незаконных посадок или посевных районов используются данные аэрофотосъемки. В большинстве случаев уничтожение незаконных культур проводится механическим способом. Некоторые государства, например Мексика и Южная Африка, сообщили, что уничтожение незаконных посадок осуществляется путем распыления гербицидов с воздуха. В целях ликвидации преступных организаций, причастных к незаконному культивированию и производству, проводятся расследования связанной с этим преступной деятельности.

152. Некоторые государства отметили, что в рамках их программ упор делается на ликвидацию культивирования каннабиса, а программы развития отсутствуют. В Соединенных Штатах Америки имеется национальный план искоренения незаконных культур, который, однако, не предусматривает содействие альтернативному развитию в качестве одного из методов сокращения незаконного культивирования, и в этом плане делается больший упор на правоохранительную деятельность, призванную обеспечить изъятие и уничтожение культур. Некоторые правитель-

ства сообщили об усилиях, направленных на пресечение незаконного культивирования каннабиса. Совет по опасным наркотическим средствам Филиппин проводит исследование по теме "Бактериологический эксперимент в целях уничтожения растений марихуаны".

153. В ряде государств разработаны программы ликвидации плантаций травы каннабиса. В Австралии вертолеты Национальной службы парков и живой природы используются для выявления случаев культивирования каннабиса в национальных парках; для обнаружения культур, культивируемых с применением гидропонии, и определения местоположения таких посадок используется инфракрасный локатор переднего обзора.

154. Свыше половины правительств (16), заполнивших раздел VI вопросника, осуществляют программы альтернативного развития или силовые меры по уничтожению культур в районах с низкой рентабельностью сельскохозяйственного производства. В ряде стран, например Мексике, программы искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и программы развития сельских районов осуществляются параллельно в районах, где отмечается высокий уровень незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, и в районах, подверженных риску превращения в зоны незаконного производства. Было отмечено, что некоторые из районов с высоким уровнем незаконного культивирования не пригодны для сельскохозяйственного производства.

155. Для обеспечения альтернативного развития требуются финансовые ресурсы на долгосрочной и устойчивой основе. Некоторые правительства (13) отметили наличие механизмов мобилизации средств, которые действуют на постоянной основе или регулярно планируются в области альтернативного развития, и/или другие пути искоренения незаконных наркотикосодержащих культур. В Боливии, Колумбии и Пакистане финансирование альтернативного развития обеспечивается в рамках двусторонних и многосторонних соглашений, а также за счет средств национального бюджета и безвозмездных взносов, поступающих от государственных и частных учреждений. Как правило, ведущую роль в мобилизации средств играет национальное учреждение, на которое возложены функции содействия альтернативному развитию. В других случаях финансирование альтернативного развития осуществляется исключи-

тельно за счет средств национального бюджета. Правительство Филиппин поддерживает связь с фермерами, оказывает им финансовую поддержку и обеспечивает подготовку по вопросам, связанным с современными способами и методами ведения сельского хозяйства, в рамках своих усилий по борьбе с незаконным культивированием каннабиса.

156. Правительствам был задан вопрос о том, как они финансируют программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития. Информацию о том, как финансируются программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и/или альтернативного развития, представили 24 правительства. Половина из них указали, что программы уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития финансируются исключительно из средств национального бюджета. Другие правительства дополняют ресурсы, выделяемые в рамках национального бюджета на цели уничтожения незаконных культур, международной помощью, поступающей из двусторонних или многосторонних источников, включая ЮНДКП. В некоторых случаях (шесть) ресурсы на цели уничтожения незаконных культур выделяются органам полиции.

157. Началось осуществление новых инициатив по финансированию программ. В Колумбии программы альтернативного развития финансируются за счет средств национального бюджета, кредитов, полученных через Межамериканский банк развития, и взносов, поступающих от учреждений по вопросам международного сотрудничества. На Филиппинах правительство предоставляет фермерам через частные банки и кооперативы кредиты по низкой процентной ставке в качестве средства для обеспечения альтернативного источника средств к существованию.

158. Альтернативное развитие предполагает наличие самых различных технических знаний. Правительства 24 государств указали, что они располагают техническими знаниями для реализации программ альтернативного развития, а шесть правительств отметили, что они не располагают такими знаниями. Некоторые государства оказывают финансовую и техническую помощь развивающимся странам в рамках своих программ технической помощи. Правительства 10 государств сообщили о получении технической помощи для содействия альтернатив-

ному развитию или осуществления программ искоренения незаконных наркотикосодержащих культур; некоторые из них отметили, что определенная доля полученных финансовых ресурсов поступила из двусторонних и прочих источников.

159. Четырнадцать развивающихся государств отметили, что они не получали никакой технической помощи для искоренения незаконных культур или содействия альтернативному развитию ни из двусторонних, ни из многосторонних источников. Правительства этих государств сообщили, что усилия, направленные на искоренение незаконных культур, финансируются за счет ресурсов, имеющихся на национальном уровне, причем основная часть средств национального бюджета выделяется на правоохранительную деятельность. Другие правительства финансируют усилия по искоренению незаконных культур, выделяя существенную долю национального бюджета на цели альтернативного развития и дополняя эти средства ресурсами, поступающими от населения или частных учреждений. Важным источником технической и финансовой помощи были взносы из двусторонних или многосторонних источников.

160. Правительствам было предложено представить данные о помощи, оказываемой другим государствам на двусторонней, региональной или многосторонней основе, в осуществлении программ альтернативного развития для уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур. Правительства 13 государств отметили, что они оказывают помощь другим государствам на двусторонней, региональной и многосторонней основе. Некоторые развитые страны, хотя они непосредственно и не затронуты незаконным культивированием, оказывают техническую помощь на двустороннем или многостороннем уровне, в частности через ЮНДКП или другие многосторонние механизмы, такие как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ), например Соединенные Штаты Америки, для поддержки усилий, предпринимаемых странами в целях искоренения незаконных культур на основе альтернативного развития.

161. Канадское агентство международного развития оказывает поддержку программам смягчения последствий нищеты в районах, затронутых незаконным культивированием, или в прилегающих районах,

обеспечивая жизнеспособные альтернативы незаконному культивированию наркотикосодержащих культур, что нередко позволяет фермерам не прибегать к незаконному культивированию даже в условиях нищеты. Испания выделила на цели альтернативного развития в 1999 году 80 млн. песет, в том числе списав задолженность Перу за осуществление деятельности в области альтернативного развития. Соединенные Штаты Америки выделили в 1999 году 63 млн. долл. США на осуществление программ в Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане, Перу и Таиланде, причем такие средства выделялись либо на прямой основе, либо через такие учреждения, как ЮНДКП и СИКАД. Соединенное Королевство обеспечивает поддержку проектов альтернативного развития ЮНДКП в Боливии, Пакистане и Перу, выделив капиталовложения в объеме 6,8 млн. фунтов стерлингов. Германия в рамках программ двусторонней помощи оказывает с 1990 года содействие Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Перу в рамках проектов двустороннего технического сотрудничества и программ, осуществленных Германским агентством по техническому сотрудничеству в период с 1981 по 1999 год, в объеме 255 млн. марок ФРГ, или около 123 млн. долларов США. Кроме того, на многостороннем уровне Германия содействует осуществлению в рамках ЮНДКП деятельности по развитию сотрудничества в области альтернативного развития с Афганистаном, Боливией, Вьетнамом, Колумбией, Пакистаном, Перу и Таиландом, причем в период с 1981 по 1999 год объем такого содействия составил 70 млн. марок ФРГ, или около 35 млн. долларов США. Япония в рамках своей двусторонней программы сотрудничества выделила в 1998 году Перу 800 млн. иен на цели внедрения альтернативных культур.

162. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международные финансовые учреждения и региональные банки развития заключать соглашения о финансовой помощи в целях альтернативного развития. Правительства четырех государств заключили с финансовыми учреждениями или региональными банками развития соглашения в области альтернативного развития и получили позитивную поддержку. Другие государства прилагают усилия к увеличению объема финансирования, поступающего из национальных и международных источников. Колумбия финансирует осуществление своих прог-

рам альтернативного развития за счет кредитов, поступающих от Межамериканского банка развития. Частные банки и кооперативы предоставляют фермерам кредиты по низким процентным ставкам. Правительства 14 развивающихся стран, ответивших на этот вопрос, не заключили соглашений о финансовой помощи в области альтернативного развития с международными финансовыми учреждениями.

163. Программы альтернативного развития и уничтожение незаконных культур в значительной мере зависят от создания организационных структур на местном и региональном уровнях, а также от общинной деятельности. Правительства 13 государств сообщили о поддержке деятельности по созданию организационных структур на местном и региональном уровнях, а также о поддержке общинной деятельности в рамках программ альтернативного развития и уничтожения незаконных культур. Оказывалась техническая и финансовая помощь для поддержки создания организационных структур на муниципальном уровне, а также для усиления позиций организаций производителей в Боливии. В ряде стран планы альтернативного развития были подготовлены при участии местных общин, муниципальных и ведомственных административных органов, а также местных и государственных органов управления. Они принимали непосредственное участие в разработке и осуществлении конкретных проектов в деревнях, в которых выращивается опиный мак, в частности в таких областях, как животноводство, лесоводство и семеноводство. Как отмечалось, в рамках технической помощи, оказываемой развивающимся странам в области альтернативного развития, существенное внимание уделялось укреплению организационных структур на местном, национальном и региональном уровнях. В Колумбии региональные планы альтернативного развития готовятся в сотрудничестве с общинными, муниципальными и ведомственными административными органами, децентрализованными учреждениями и ПЛАНТЕ. Одна из стратегий ПЛАНТЕ заключается в укреплении взаимоотношений между государственными и общинными органами в конфликтных зонах на основе коллективного подхода. В других странах, например Нигерии, на постоянной основе осуществляется программа мобилизации общин. Коллективный подход позволяет создавать комитеты на уровне деревень и оказывать им поддержку, как, например, в Сенегале.

164. Правительствам было предложено указать, учитываются ли в рамках альтернативного развития различные факторы. На этот вопрос ответили 15 правительств. Вопросы коллективного участия включены в программы альтернативного развития в 13 государствах, гендерная проблематика – в 11 государствах, беднейшие и наиболее уязвимые группы населения – в 13 государствах, экологические соображения – в 15 государствах, меры по сокращению спроса на незаконные наркотики – в 13 государствах и методы традиционной медицины – в 11 государствах.

165. Неотъемлемой частью стратегии искоренения незаконных культур является мониторинг незаконного культивирования, включая контроль за перемещением или изменением мест незаконного культивирования. Правительства 31 государства сообщили об использовании для мониторинга незаконного культивирования, включая контроль за перемещением или изменением мест незаконного культивирования, таких механизмов, как спутниковое наблюдение, аэрофотосъемка и наземная съемка, и об обмене такой информацией с национальными, региональными и международными организациями. Правительства четырех таких государств отметили использование сочетания спутниковых изображений, аэрофотосъемки и наземной съемки. В восьми государствах аэрофотосъемка и наземная съемка используются для выявления посевов каннабиса, а еще в восьми государствах наземная съемка используется для мониторинга незаконного культивирования каннабиса и опийного мака.

166. Ряд государств, например Боливия и Колумбия, изучают возможности наращивания своего потенциала в области мониторинга незаконных культур, включая использование дистанционного зондирования и компиляцию географической информации, при поддержке со стороны ЮНДКП и таких доноров, как Франция и Европейский союз. Было отмечено, что целью является создание информационной системы в рамках Организации Объединенных Наций, как это было предложено Комиссией в ее резолюции 42/3.

167. Правительства 14 государств сообщили, что они располагают системами мониторинга и оценки количественных и качественных показателей результативности программ альтернативного развития и программ уничтожения незаконных наркотикосодержащих культур. В 11 ответах говорится об исполь-

зовании показателей для оценки воздействия программ. В Боливии, например, для количественной и качественной оценки программ использовались следующие показатели: а) удельный экономический вес коки (соотношение кокаина и ВВП); б) соотношение площадей незаконного культивирования коки и площадей культивирования законных сельскохозяйственных культур в Чапаре (районе максимального избыточного производства незаконной коки); с) чистые показатели уничтожения посевов коки. В Колумбии в рамках ПЛАНТЕ разработан эталон репрезентативной выборки муниципалитетов, который ежегодно изучается в целях определения достигнутых результатов программы и ее последствий. В Мексике в число показателей входят перемещение или изменение мест незаконного культивирования, изменение производственных циклов, а также дробление и изменение размеров участков. В других странах, например в Ливане и на Филиппинах, в число таких показателей входят цена незаконных наркотиков, количество и стоимость изъятых в стране наркотиков и количество наркотиков, произведенных в этих странах, которые были изъяты за рубежом. Оценка является одним из главных элементов планирования и, в соответствующих случаях, изменения направленности усилий в области искоренения незаконных культур. Некоторые государства, оказывающие техническую помощь в области альтернативного развития, отметили, что мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью программ технического и финансового сотрудничества. Показатели, используемые некоторыми из таких государств в целях оценки, включают в себя улучшение условий жизни, экологическую ситуацию и институциональные мероприятия.

168. Для оценки эффективности деятельности по искоренению незаконных культур правительствам надлежит оценивать результативность принимаемых мер силового характера и мер в области альтернативного развития на регулярной основе. Правительства 18 государств сообщили, что они проводят оценку результативности своих мер силового характера и мер в области альтернативного развития на ежегодной или регулярной основе. В ряде государств программы искоренения незаконных культур оцениваются на регулярной основе в течение года и анализируются в конце каждого цикла производства каннабиса и опия. В некоторых случаях оценка проводится скорее на специальной, а не на регулярной основе.



169. Меры, принимаемые правоохранительными органами, являются неотъемлемой частью борьбы с культивированием незаконных культур и дополняют программы альтернативного развития. Правительства 28 государств сообщили, что их правоохранные органы принимают меры по борьбе с культивированием незаконных культур в дополнение к программам альтернативного развития. В целом районы, в которых имеет место незаконное культивирование, находятся под постоянным контролем, и в них проводятся регулярные операции по уничтожению незаконных культур. Заполнившие вопросник государства также указали, какие организации участвуют в такой деятельности. Меры, принимаемые правоохранительными органами, включают в себя уничтожение культур путем распыления с воздуха над посевами каннабиса гербицидов, механическое уничтожение культур, контроль за подозрительными районами культивирования, использование агентурных данных и осведомителей для выявления посевов, проведение регулярных и ежегодных общенациональных кампаний по искоренению каннабиса и опийного мака, уголовное преследование, включая тюремное заключение за незаконное культивирование, в котором участвуют организованные преступные группы, профилактическое просвещение и кампании по информированию общественности. В Боливии меры, принимаемые правоохранительными органами, включают в себя принудительное уничтожение новых плантаций и посевов.

170. Для оказания поддержки сельским общинам правительства осуществляют новые программы в целях улучшения экономической основы альтернативного развития. Правительства 13 государств сообщили об осуществлении или планировании мероприятий в целях улучшения экономической основы альтернативного развития, в частности, в области сбыта.

### **С. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области**

171. В пункте 16 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены обязались содействовать развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудниче-

ства между судебными и правоохранительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности. В этих целях государствам предлагается провести к 2003 году обзор осуществления принятых на специальной сессии мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, и, при необходимости, активизировать осуществление таких мер, которые включают в себя выдачу, взаимную юридическую помощь, передачу судопроизводства и другие формы сотрудничества, в частности контролируемые поставки и сотрудничество на море.

172. Основу для международного сотрудничества обеспечивают международные договоры о контроле над наркотиками. По состоянию на 1 декабря 2000 года состав участников таких договоров являлся почти универсальным. За период, прошедший после специальной сессии, 11 государств стали сторонами Конвенции 1988 года, и таким образом число сторон этой Конвенции достигло 158 государств; 10 государств стали сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>23</sup> и сторонами этой Конвенции с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>24</sup>, благодаря чему число сторон этой Конвенции достигло 172 государств; и девять государств стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года, в результате чего число ее сторон достигло 167 государств.

173. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, должны и впредь носить первоочередной характер. Привлечение основных сбытчиков наркотиков к судебной ответственности служит доказательством того, что в условиях скоординированного и постоянного давления, оказываемого на международном уровне, организации, занимающиеся оборотом наркотиков, становятся весьма уязвимыми и постоянно терпят неудачи в связи с тем, что правительства преследуют их руководителей. В частности, в результате совместной операции правоохранительных органов, в которой приняли участие представители Колумбии, Мексики и Соединенных Штатов Америки, было арестовано 30 крупных торговцев наркотиками, что разрушило международную сеть оборота наркотиков, опутавшую Соединенные Штаты Америки и Европу.

174. При осуществлении любых усилий в области контроля над наркотиками главную роль играет должным образом функционирующая правовая система. В то же время тот факт, что во многих развивающихся, переходных и постконфликтных государствах отсутствует надлежащая правовая основа, подрывает усилия в области контроля над наркотиками, предпринимаемые как на национальном, так и международном уровне. В частности, в результате оценки, проведенной 14 государствами – членами САДК, было установлено следующее: действующее в одном государстве (Лесото) законодательство о контроле над законными наркотиками во многих отношениях устарело; меры наказания, предусмотренные за совершение всех серьезных правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, являются недостаточными; лишь в трех из таких государств удалось конфисковать прекурсоры, фигурировавшие в правонарушениях, связанных с прекурсорами; в большинстве таких стран возникают трудности в связи с вынесением судебных постановлений об окончательной конфискации доходов, полученных в результате оборота наркотиков; ни в одном из государств САДК не предусмотрена передача судопроизводства; и в государствах САДК до сих пор не принято законодательство в целях содействия сотрудничеству с другими сторонами Конвенции 1988 года в принятии мер в отношении судов, подозреваемых в причастности к обороту наркотиков за пределами их территориальных вод. Кроме того, до сих пор не созданы действующие национальные координационные органы по контролю над наркотиками и не разработаны национальные планы действий и национальные стратегии контроля над наркотиками.

### 1. Выдача

175. Главным инструментом сотрудничества в правоохранительной области по-прежнему является выдача, и все большее число правительств подписывают и осуществляют соглашения о выдаче, как это предусмотрено Конвенцией 1988 года. В ряде государств внесены поправки в национальное законодательство, позволяющие осуществлять выдачу граждан за совершение серьезных преступлений, связанных с оборотом наркотиков. Конвенция 1988 года и меры, принятые на специальной сессии, призваны устранить два главных фактора, которые на протяжении длительного времени препятствуют

эффективному сотрудничеству государств в области выдачи – действующее во многих государствах традиционного общего права правило, предусматривающее наличие достаточных доказательств для возбуждения судебного дела, и отказ многих государств с традициями гражданского права от выдачи своих граждан. Неукоснительное соблюдение таких правил нередко означает отрицательный ответ на запрос о выдаче, в результате чего не обеспечивается отправление правосудия или снижается его эффективность. Ряд государств, принадлежащих к системе общего права, вносят поправки в свои нормы доказательственного права в целях облегчения выдачи, например, путем предоставления судам полномочий принимать доказательства и выносить решения в отношении доказательств, содержащихся в завершенной картотеке дел сотрудников судебных органов (следственных судей, судебных обвинителей и судей, участвующих в рассмотрении дел) в государствах системы гражданского права. В государствах, относящихся к последней категории, проявляется тенденция к изменению законодательства, с тем чтобы допустить выдачу на временных условиях. В то же время большинство государств, придерживающихся традиций общего права, по-прежнему неукоснительно соблюдают традиционную норму, предусматривающую наличие достаточно серьезных доказательств для возбуждения дел, а государства, в которых преобладает гражданское право, признают, что их законодательство по-прежнему исключает или серьезно ограничивает возможность выдачи граждан. Правительства 45 государств, заполнивших вопросник за двухгодичный период, указали, что законодательство их стран запрещает или серьезно ограничивает выдачу граждан. Отмечен ряд важных событий. Большинство правительств (90 процентов) сообщили о принятии в их странах законодательства, предусматривающего процедуры выдачи. Правительства ряда заполнивших вопросник государств (32 процента) упростили процедуры выдачи. Например, в Аргентине, Венгрии, Колумбии, Словакии и Чешской Республике упрощены процедуры выдачи в соответствии с конституционными принципами и основными концепциями их правовых систем. В Канаде в 1999 году был принят новый всеобъемлющий закон о выдаче; а в Венесуэле был принят новый Уголовно–процессуальный кодекс, в котором излагается процедура выдачи.

176. В Конвенции 1988 года и мерах, принятых на двадцатой специальной сессии, содержатся призывы в адрес государств заключать соглашения или договоренности о расширении сотрудничества в правоохранительной области. В области выдачи 70 процентов государств, заполнивших вопросник, указали, что они заключили соглашения с другими государствами, включая региональные договоры о выдаче, в частности Европейскую конвенцию о выдаче, или двусторонние договоры или соглашения о выдаче, применимые к самым различным правонарушениям, включая преступления, связанные с наркотиками.

177. Кроме того, новое законодательство о выдаче находится в стадии рассмотрения в Люксембурге, Нидерландах, на Филиппинах и в Эфиопии. Многие европейские государства внесли поправки или находятся в процессе внесения поправок в свое национальное законодательство в целях приведения его в соответствие с положениями Европейской конвенции о выдаче. В некоторых случаях, когда национальное законодательство о выдаче отсутствует, выдача может производиться на основе международных соглашений о выдаче.

178. Правительствам было предложено создать компетентный национальный орган или органы, которым поручено получать, обрабатывать и отвечать на просьбы о выдаче. Назначение такого органа или органов могло бы существенно расширить сферу выдачи и ускорить рассмотрение просьб. Компетентный орган или органы созданы в большинстве представивших ответы государств (81 процент). Конкретно отмечались такие компетентные органы, как министерство иностранных дел, генеральная прокуратура, министерство юстиции и подразделения национальных сил полиции, на которые возложены функции сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

## 2. Взаимная юридическая помощь

179. Рекомендации, принятые на специальной сессии, и Конвенция 1988 года предусматривают оказание и расширение взаимной юридической помощи в целях повышения эффективности борьбы с серьезными преступлениями. Ряд правительств (25 процентов), заполнивших вопросник, указали, что они провели обзор процедур взаимной юридической помощи. В настоящее время значительное число

государств приняли законы о взаимной юридической помощи в соответствии с Конвенцией 1988 года и рекомендациями, принятыми на специальной сессии, с тем чтобы обеспечить глобальную результативность борьбы с оборотом наркотиков и серьезными правонарушениями. Большинство правительств (77 процентов) приняли национальное законодательство, допускающее и облегчающее сотрудничество в области взаимной юридической помощи. Судя по ответам на вопросник, в некоторых государствах отсутствует национальное законодательство, призванное облегчить оказание взаимной юридической помощи.

180. Инициативы в области активизации взаимной правовой помощи нередко предпринимаются по инициативе региональных организаций. Расширению сотрудничества в области взаимной юридической помощи способствуют такие субрегиональные механизмы, как Совет по сотрудничеству полицейских и таможенных органов Северных стран и Европейская сеть судебных органов в рамках Европейского союза. Активно осуществляется процесс заключения двусторонних договоров. Значительное число государств, заполнивших вопросник (66 процентов), отметили заключение двусторонних соглашений в области взаимной юридической помощи.

181. Залогом эффективности сотрудничества в области взаимной юридической помощи является оперативная реакция запрашивающих государств. На практике это означает оперативную и эффективную совместную работу, связь, координацию и решение проблем как в запрашивающих, так и запрашиваемых государствах. В то же время некоторые правительства по-прежнему сталкиваются с трудностями. В ряде государств зачастую ощущаются нехватка подготовленных кадров и отсутствие инфраструктуры и оборудования либо для направления запросов, либо для оперативного и эффективного реагирования на них. В то же время некоторые правительства принимают меры в целях оперативного реагирования на просьбы об оказании взаимной юридической помощи. Большинство правительств (80 процентов), заполнивших вопросник, сообщили, что у них имеется центральный орган или органы, которым поручено направлять, исполнять или препровождать для исполнения просьбы об оказании взаимной юридической помощи. В число таких центральных органов входят министерство юстиции, секретариат Верховного суда, генеральная прокура-

тура или федеральное управление полиции. В то же время из 167 государств, являющихся сторонами Конвенции 1988 года, лишь 110 государств направили Генеральному секретарю предусмотренное Конвенцией уведомление о своих центральных органах.

182. Правительства предпринимают значительные усилия для обмена информацией между компетентными национальными органами, что является необходимой предпосылкой борьбы с оборотом наркотиков. Многие правительства (81 процент) принимают меры для обмена информацией о процедурах, внутреннем законодательстве и практике, а также разрабатывают или расширяют программы обмена сотрудниками правоохранительных органов. Вышеупомянутые меры дополняются подготовкой кадров и другими видами сотрудничества. В целях обмена информацией, относящейся к расследованию дел, связанных с преступными организациями, а также для обработки просьб об оказании взаимной юридической помощи и выдаче заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве и действуют соответствующие каналы и процедуры. Разработанные Организацией Объединенных Наций типовые договоры служат руководством в отношении таких соглашений. Ряд правительств (48 процентов) отметили, что заключенные ими соглашения не основываются на таких типовых договорах. Некоторые правительства отметили, что договоры о выдаче и взаимной юридической помощи, заключенные до подготовки типовых договоров, соответствуют их положениям. Такие положения используются также в процессе заключения договоров в последнее время.

183. Ряд правительств (65 процентов) отметили использование современных технических средств связи и надежных процедур, способствующих обмену информацией с компетентными органами других государств. В Австралии, например, регулярно используются современные технические средства связи, в том числе каналы видеосвязи, для получения заявлений свидетелей и показаний в рамках иностранного судебного разбирательства. В целях содействия расширению сотрудничества некоторые правительства (32 процента) разработали типовые формы, руководства или пособия о порядке обращения с соответствующими запросами для оказания помощи другим государствам в подготовке предложений о налаживании сотрудничества в правоохранительной области. В Колумбии выпущено руководство по обмену свидетельскими показаниями с правительст-

вами зарубежных стран, которым следует руководствоваться при подготовке запросов на оказание судебной помощи из-за рубежа. Аналогичным образом в рамках Европейской сети судебных органов готовятся запросы о сотрудничестве в правоохранительной области и руководящие принципы для соответствующих органов.

### 3. Передача судопроизводства

184. В Конвенции 1988 года и рекомендациях специальной сессии содержится призыв в адрес государств передавать производство по уголовным делам, если такая передача может отвечать интересам надлежащего отправления правосудия, особенно в тех случаях, если их правовые системы аналогичны и не предусматривают выдачи своих граждан. Почти половина правительств (47 процентов), заполнивших вопросник, отметили, что они могут передавать судопроизводство в целях уголовного преследования.

185. За период, прошедший после проведения специальной сессии, в ряде стран изменилось внутреннее законодательство, регулирующее передачу судопроизводства. Некоторые государства (24 процента) заключили соглашения с другими государствами о передаче судопроизводства по уголовным делам. Двусторонние соглашения или договоренности о взаимной юридической помощи облегчают судебное преследование и передачу документов, архивов и свидетельских показаний. Такое сотрудничество широко и удовлетворительно осуществляется рядом государств, особенно близких соседей, которые поддерживают постоянные и надежные связи на политическом и оперативном уровнях.

### 4. Оборот на море

186. Оборот наркотиков на море, особенно крупных партий незаконных веществ, остается одной из главных проблем для правоохранительных органов. Ряд правительств (61 процент) отметили, что для устранения такой угрозы их национальное законодательство допускает и облегчает сотрудничество в правоохранительной области для борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море. Правительства 33 процентов ответивших государств отметили заключение соглашений о борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Некоторые государства (15 процентов ответов) принимают новые меры для

борьбы с таким оборотом. Государства Карибского бассейна сообщили о том, что в последнее время расширилось их сотрудничество на море на основе обмена оперативной и стратегической информацией, что способствует проведению операций и изъятию большого количества наркотиков. Ряд правительств сообщили, что они изучают возможные пути повышения эффективности положений статьи 17 Конвенции 1988 года. Во многих государствах по-прежнему отсутствует необходимое законодательство, позволяющее им давать согласие другому государству высаживаться на борт судна, производить досмотр и изъятие при наличии доказательств оборота наркотиков с использованием судов, плавающих под их флагом, и устанавливать уголовную юрисдикцию над такими судами в случае серьезных правонарушений.

### 5. Контролируемые поставки

187. Метод контролируемых поставок по-прежнему является одним из важных видов деятельности органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Свыше половины правительств, заполнивших вопросник (54 процента), сообщили, что их национальное законодательство допускает использование метода контролируемых поставок. Правительства ряда стран пересмотрели, упростили и укрепили процедуры, связанные с контролируемыми поставками. Некоторые правительства (12 процентов) сообщили об изменениях в национальном законодательстве в отношении применения контролируемых поставок. Новое законодательство было принято в Австралии, Аргентине, Боливии, бывшей югославской Республике Македонии, Испании, Коста-Рике и Пакистане, а процесс изменения законодательства отмечен в Бангладеш, Индии, Франции и Шри-Ланке.

### 6. Защита судей, свидетелей и свидетелей-экспертов

188. На вопросы, связанные с защитой свидетелей, ответили ряд правительств. В одной трети государств, заполнивших вопросник (32 процента), внесены поправки в национальное законодательство или приняты новые положения, облегчающие защиту свидетелей, участвующих в уголовном судопроизводстве. Некоторые правительства (20 процентов) также пересмотрели свое национальное законодательство в целях дальнейшего содействия осуществ-

лению положений Конвенции 1988 года и обеспечения защиты судей, обвинителей и других сотрудников служб надзора и правоохранительных органов в рамках дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков и другими серьезными преступлениями. В частности, в новом законодательстве Колумбии пересмотрена программа защиты свидетелей, жертв и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, а также членов их семей. В Мексике федеральный закон о борьбе с организованной преступностью обеспечил защиту, в частности, судей, свидетелей-экспертов, жертв и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. Программа защиты в рамках системы национального правосудия Тринидада и Тобаго предусматривает защиту всех лиц, связанных с уголовным судопроизводством, в том числе судей, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей. В закон о борьбе с корыстными преступными организациями Турции включены положения о защите сотрудников служб надзора и правоохранительных органов. Новое законодательство Украины предусматривает защиту сотрудников судебных и правоохранительных органов, их родственников и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. В Соединенных Штатах Америки разработаны меры безопасности для защиты всех сотрудников федеральных органов, в том числе судей, обвинителей и сотрудников правоохранительных органов, которые предусматривают суровые меры наказания за убийство сотрудника федеральных органов.

189. Ряд правительств (66 процентов всех ответов) сообщили о наличии компетентного национального органа, занимающегося методами и стратегиями уголовного преследования. Ряд государств, в частности Гаити, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Панама, Сан-Томе и Принсипи и Швейцария, сообщили об отсутствии специального органа, отвечающего за разработку методов и стратегий уголовного преследования. Некоторые государства сообщили об изменениях, связанных с центральным органом, на который возложены функции разработки таких методов стратегии. В Испании полномочия по закону были предоставлены тайным сотрудникам спецслужб в отношении расследований, касающихся организованной преступности, а также была расширена сфера контролируемых поставок.

190. Большинство правительств (85 процентов), заполнивших вопросник, создали специальные подразделения для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Правительства 82 процентов государств расширили программы технического сотрудничества, подготовки кадров и развития людских ресурсов для сотрудников правоохранительных органов. Такие программы включают в себя подготовку кадров в области контроля над наркотиками и пресечение оборота оружия и прекурсоров-химических веществ на море.

191. Большинство правительств (80 процентов) расширили сотрудничество на оперативном уровне на основе принятия мер по укреплению сотрудничества с правоохранительными органами и судебными органами других государств. Такие программы включают в себя механизмы обмена тактической, оперативной и стратегической информацией о пресечении поставок незаконных наркотиков и судебном преследовании преступных организаций.

#### **Д. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими**

192. В пункте 13 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков и призвали принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров. В Плате действий рекомендуется принять меры в пяти ключевых областях: повышение информированности о проблеме САР; снижение спроса на незаконные САР; обеспечение точной информации, ограничение предложения и укрепление системы контроля САР и их прекурсоров. К числу САР, которыми чаще всего злоупотребляют и которые незаконно сбывают, относятся амфетамин, метамфетамин, МДА, МДЕ, МДМА, который в обиходе зовется "экстази", и

меткатинон, которые изготавливаются главным образом в подпольных лабораториях.

193. Характер проблемы САР определяет конкретные задачи на национальном, региональном и глобальном уровнях. Благодаря некоторым своим свойствам, в частности простым и гибким методам изготовления, общедоступности сырьевых материалов, высокой доли прибыли для наркодельцов и низким ценам для потребителей, САР стимулируют расширение незаконных рынков. САР имеют репутацию добропорядочных, безопасных и безвредных наркотиков вопреки тому, что становится известно все больше фактов об их токсичности, проявляющейся в долгосрочном плане. Результаты недавно проведенных исследований показывают, что в результате их длительного употребления возникают серьезные осложнения для психики и нервно-мозговой деятельности. В то же время САР могут серьезно повлиять на психологию и умственные способности пользователя. Они вызывают зависимость и вносят дополнительный риск, аналогичный риску потребления кокаина. Они также способны повышать уровень толерантности к ним, в результате чего проявляется склонность увеличивать дозы для достижения равнозначного "кайфового" эффекта.

##### **1. Осуществление глобальных рамок**

194. Международные договоры о контроле над наркотиками, дополненные резолюциями и решениями Экономического и Социального Совета, Комиссии и Международного комитета по контролю над наркотиками, образуют рамки для международного сотрудничества, направленного на борьбу с незаконным изготовлением, сбытом и злоупотреблением САР. Отвечая на вопросник, большинство правительств (80 процентов) сообщили о том, что они перевели в практическую плоскость положения международных договоров о контроле над наркотиками и соответствующих резолюций и решений или рекомендаций Совета, Комиссии и Комитета, касающихся синтетических наркотиков и САР. В национальных законах и постановлениях были приняты меры в отношении САР, и ряд правительств представили конкретную информацию о своих усилиях, направленных на решение различных аспектов проблемы САР. Однако в некоторых странах международные договоры о контроле над наркотиками осуществляются лишь частично, и в настоящее время происходит процесс внесения изменений в нацио-

нальное законодательство или принятия новых положений в целях применения на практике договорных положений, касающихся САР.

## 2. Повышение информированности о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда

195. Большинство правительств (60 процентов) сообщили, что они приняли меры с целью повышения информированности о проблеме САР. Ряд правительств развернули национальные кампании в целях профилактики и разработали комплексные стратегии по уменьшению спроса на незаконные наркотики и злоупотребления ими, в том числе САР. В большинстве присланных государствами ответов проводятся кампании в средствах массовой информации, используются электронные медиа, Интернет, "горячие" линии, спортивные состязания, консультационные центры, семинары и практикумы, а также печатные материалы, в частности листовки, брошюры, школьные и университетские программы, для того, чтобы информировать профессиональных медиков, учителей и другие целевые группы о рисках, связанных с употреблением САР. В некоторых странах расширяются усилия, направленные на повышение осведомленности молодежи, родителей и педагогов о вредных последствиях употребления САР.

196. После проведения специальной сессии значительно улучшилась ситуация в том, что касается распространения во многих странах информации о САР, в том числе о негативных последствиях злоупотребления САР, среди групп населения, подвергающихся такому риску. Хорошо подготовленные целевые мероприятия, проведенные в странах, серьезно затрагиваемых проблемой САР, в 90-х годах, в частности в Германии, Италии, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции, Швеции и Японии, способствовали стабилизации или даже снижению объемов сбыта САР на рынках Северной Америки, в Западной Европе и Японии. К числу этих мер, помимо повышения информированности на местном и национальном уровнях, относились меры по снижению спроса, в частности меры профилактики, все больше внимания правоохранительные органы уделяли проблеме незаконного оборота САР и совершенствования арсенала законодательных мер и мер контроля над прекурсорами. Однако в регионах Восточной и Юго-Вос-

точной Азии незаконный оборот и злоупотребление САР продолжали расширяться.

## 3. Снижение спроса на незаконные стимуляторы амфетаминового ряда

197. Ключевым компонентом принятой на специальной сессии глобальной стратегии является снижение спроса на незаконные САР. Более половины приславших ответы на вопросник правительств (57 процентов) сообщили о том, что они приняли меры по снижению незаконного спроса на САР. В национальных кампаниях, направленных на снижение спроса, и программах, направленных на борьбу с незаконными наркотиками, основное внимание уделяется проблеме злоупотребления САР. В качестве принимаемых мер по предупреждению злоупотребления наркотиками и наркомании осуществлялись проекты в области просвещения, профилактики, лечения, мониторинга, оценки и научных исследований. В ряде стран Европы и Юго-Восточной Азии укреплялись меры по контролю за функционированием объектов развлечения и дискотек. Так, например, в Ирландии персонал медицинских учреждений и полиция проводили разъяснительную работу среди сотрудников ночных клубов, рассказывая им о рисках злоупотребления САР. В Италии между правительством и национальной ассоциацией владельцев дискотек было подписано соглашение о проведении специальных мероприятий на дискотеках.

198. Для принятия соответствующих стратегий, лучше нацеленных на проблему снижения незаконного спроса на САР, важно, чтобы правительства создали надежный банк данных о методах злоупотребления САР. Однако лишь менее половины правительств (46 процентов), приславших ответы на вопросник, сообщили о принятии мер по контролю незаконного спроса и злоупотребления САР. В ряде государств были проведены эпидемиологические обследования, национальные обследования здоровья населения и домашних хозяйств, а также обследования школ. В одной трети присланных ответов (33 процента) сообщалось, что собранная информация использовалась в большинстве случаев в качестве эталонных данных для мониторинга и оценки национальных стратегий в области контроля над наркотиками. В ряде стран для оценки и мониторинга спроса на САР и злоупотребления ими были созданы информационные системы и национальные

базы данных. Несколько правительств сообщили о мерах новаторского характера, принятых с целью борьбы с незаконным изготовлением, злоупотреблением и оборотом САР. Государства – члены Европейского союза сообщили о том, что они занимаются реализацией программы совместных действий, принятой 16 июня 1997 года Советом министров этих государств на основе статьи К.3 Договора Европейского союза, касающегося обмена информацией, оценки риска и контроля новых синтетических наркотиков. В целях углубления сотрудничества в борьбе с угрозой САР государства – члены Европейского союза создали систему раннего оповещения о новых синтетических наркотиках. Реализацию обеих инициатив координирует ЕЦМНН. В Дании был разработан специальный проект, касающийся торговли незаконными наркотиками, который призван обеспечивать контроль, в частности уровень очистки и цены, выявлять и отслеживать новые типы наркотиков и устанавливать модель для систематической регистрации и анализа наркотиков на незаконном рынке. Во Франции началось осуществление проекта создания национальной системы идентификации ядов и веществ (СИНТЕС).

199. В борьбе со злоупотреблением САР решающую роль играют программы профилактики, нацеленные на молодежь. Необходимо добиваться того, чтобы такие программы, ориентированные на молодежь, принимались и в других странах. Поскольку злоупотребление САР все больше распространяется среди молодежи и угрожает стать неотъемлемой частью массовой культуры, следует уделить особое внимание конкретным нуждам молодых людей. Только 41 процент правительств, приславших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли специальные программы с целью недопущения экспериментов с САР среди молодежи. Некоторые из этих правительств сообщили о повсеместном принятии программ профилактики в школах, в ходе которых молодые люди получают информацию о вредных последствиях злоупотребления незаконными наркотиками, включая САР. В средствах массовой информации, телевизионных рекламах и печатных материалах распространялась информация о вредных последствиях наркомании для подрастающего поколения. Как правило, использовались также семинары, спортивные состязания и культурные мероприятия с целью доказать подросткам пагубность экспериментирования с САР. В качестве примеров принятых мер

можно привести пилотный проект создания системы раннего оповещения с целью мониторинга новых методов злоупотребления наркотиками среди молодежи, который реализуется в Германии, и проведенную в 1999 году в средствах массовой информации Соединенных Штатов национальную кампанию "Молодежь против наркотиков", в ходе которой удалось охватить свыше 90 процентов молодых людей с помощью рекламных объявлений на 11 языках, включая распространение информации об опасностях злоупотребления метамфетамином и "экстази". Учитывая важность проведения мер профилактики среди молодежи, правительства ряда стран, в которых успешно осуществляются программы, нацеленные специально на группы молодежи, обменялись положительным опытом в этой связи и призвали других перенимать этот опыт на национальном уровне.

#### **4. Обеспечение точной информации о стимуляторах амфетаминового ряда**

200. Правительства несут главную ответственность за обеспечение точной информации о САР. Для решения проблем, возникающих в связи с недобросовестным использованием web-сайтами Интернет в целях содействия незаконному сбыту контролируемых веществ и их прекурсоров, важно обеспечить международное сотрудничество. Правительствам настоятельно рекомендуется принимать меры в случаях использования операторами таких сетей для организации незаконного рынка наркотиков. В настоящее время лишь немногие ответившие на вопросник правительства (16 процентов) приняли меры, с тем чтобы противодействовать использованию Интернет для рекламы незаконных наркотиков как якобы средств культурного отдыха и не допускать распространения информации о незаконных наркотиках через Интернет. Правоохранительные органы в нескольких государствах, принявших такие меры, постоянно отслеживают web-сайты, помещающие такую информацию, которая подстрекает наркоманов совершать правонарушения, в том числе информацию, побуждающую их злоупотреблять контролируруемыми наркотиками, заниматься их незаконным изготовлением и оборотом. Некоторые правительства установили правовые рамки контроля за публикацией запрещенных законом или весьма оскорбительных материалов или за передачей таких материалов с помощью электронных средств,



например через Интернет. В некоторых странах Европы были также учреждены основы для регулирования деятельности провайдеров услуг Интернет или соответствующие консультативные советы. Некоторые правительства выразили беспокойство в связи с использованием Интернета в целях рекламирования и продажи психотропных веществ и их прекурсоров. В Соединенных Штатах проводились расследования и выносились обвинительные приговоры практикующим врачам, которые использовали Интернет в целях огульной распродажи контролируемых веществ, и предметом расследований стали web-сайты, предлагавшие или рекламировавшие незаконные фармацевтические средства, содержащие контролируемые вещества и химические вещества-прекурсоры, в ходе которых проводились следственные мероприятия в отношении информации, полученной как в отношении национальных, так и зарубежных источников контролируемых веществ. Кроме того, Национальная ассоциация фармацевтических советов учредила программу добровольного регулирования под названием "Выверенные Интернет-сайты и фармацевтическая практика", которая гарантирует покупателям, что web-сайт, с помощью которого они осуществляют закупки фармацевтических товаров, удовлетворяет всем соответствующим стандартам данного штата и государства.

201. Современные информационные технологии должны использоваться для распространения информации об ущербе, причиняемом здоровью, социально-экономическому положению человека в связи со злоупотреблением САР. Речь идет, например, о том, чтобы через Интернет непосредственно обращаться к молодежи. Тридцать четыре процента правительств, ответивших на вопросник, сообщили о создании национальных web-сайтов для того, чтобы информировать общественность и держать ее в курсе дела по всем проблемам неблагоприятного воздействия наркотиков, в том числе САР, на здоровье человека, а также на социальные и экономические последствия. Несмотря на достигнутый значительный прогресс в этой связи, другим правительствам также необходимо разрабатывать стратегии использования всех средств, предлагаемых современными информационными технологиями, для распространения информации о негативных последствиях злоупотребления САР.

202. В соответствии со сбалансированным подходом все инициативы по пресечению незаконного спроса на САР должны сопровождаться усилиями по ограничению САР. Сравнительно больше внимания уделялось проблеме сдерживания незаконного предложения САР, чем мерам по пресечению незаконного спроса.

#### **5. Ограничение предложения стимуляторов амфетаминового ряда**

203. Шестьдесят процентов правительств, ответивших на вопросник, сообщили о принятии мер, направленных на ограничение предложения незаконных САР, в том числе на укрепление контроля над прекурсорами и лабораторным оборудованием. Во всех ответивших на вопросник странах были приняты национальные законодательства и законодательные положения по контролю за прекурсорами. Несколько правительств указали, что они приняли меры контроля над прекурсорами, используемыми для незаконного изготовления САР, по аналогии с мерами, применяемыми к прекурсорам, используемым для изготовления других незаконных наркотиков. Такими мерами, как правило, предусматривается контроль за изготовлением, подготовкой, продажей, закупкой, импортом, экспортом, транспортировкой, хранением и распространением химических веществ-прекурсоров, используемых для изготовления САР. Свыше 13 процентов государств, ответивших на вопросник, указали, что они также приняли меры контроля за сбытом машин, штампующих таблетки, и технического оборудования, необходимого для производства САР, и ввели строгие меры контроля за деятельностью фармацевтических лабораторий, изготавливающих и распространяющих амфетамины, с целью недопущения утечки этих фармацевтических товаров на незаконный рынок.

204. В распространяемый каждые два года вопросник были включены следующие меры, которые правительствам предлагалось принять в целях ограничения предложения САР: а) укрепление сотрудничества с химической промышленностью; б) разработка механизмов для контроля за несписочными веществами; в) создание систем мониторинга для выявления случаев незаконного изготовления и для предотвращения утечки САР; г) анализ характерных признаков наркотиков и составление наркологических профилей; и е) недопущение случаев утечки,

безответственного сбыта и прописывания САР (вопрос 63).

205. Сотрудничество с химической промышленностью является важным предварительным условием для осуществления инициатив по ограничению предложения прекурсоров, поскольку оно играет решающую роль в усилиях по недопущению утечки САР из законных источников. Правительства нескольких стран уделяют все больше внимания вопросу укрепления такого сотрудничества. Сорок четыре процента ответивших правительств сообщили об установившейся практике, направленной на укрепление сотрудничества с химической промышленностью и сокращение предложения САР. В ответах некоторых правительств (1/3 часть) сообщалось о том, что коммерческие и промышленные организации, занимающиеся психотропными веществами, поддерживают между собой регулярные контакты и разработали меры добровольного сотрудничества с компетентными органами. В ряде случаев развитием сотрудничества с химической промышленностью активно занимались компетентные органы путем организации персональной подготовки, практикумов или семинаров, на которых сотрудники предприятий химической промышленности информировались о принимаемых мерах по предупреждению утечки прекурсоров на незаконный рынок. В ряде стран были приняты кодексы поведения, регулирующие отношения между химической промышленностью, административными органами и правоохранительными учреждениями и призванные налаживать взаимное сотрудничество. В других странах представители химической промышленности участвовали в подготовке новых законодательных положений или из числа сотрудников правоохранительных органов были назначены специальные представители для поддержания контактов с химической промышленностью.

206. Что касается несписочных веществ, то несколько государств (36 процентов) разработали механизмы для установления контроля над такими веществами. Большинство из этих государств ввели гибкие административные процедуры, в соответствии с которыми такие вещества включаются в перечни или таблицы психотропных веществ, подлежащих международному контролю. Некоторые государства, в частности Мьянма, Новая Зеландия и Словакия, осуществляют процесс принятия нового законодательства, с тем чтобы ускорить установ-

ление контроля или установить контроль над несписочными веществами. Государства – члены Европейского союза ввели специальный контрольный перечень и систему раннего оповещения о новых синтетических наркотиках. В Японии ежегодно проводятся конференции специалистов, которые должны оценивать степень потенциальной опасности от употребления несписочных веществ. В странах Северной Европы в рамках сотрудничества между полицейскими и таможенными органами был подготовлен перечень ряда веществ, в отношении которых осуществляется обмен информацией на добровольной основе.

207. Незаконный рынок САР подпитывается в результате глобального распространения и диверсификации средств подпольного изготовления этих веществ, а также их утечки из каналов законного рынка. Сорок пять процентов правительств, ответивших на вопросник, приняли меры по созданию систем мониторинга, позволяющих отслеживать незаконное изготовление САР и предотвращать их утечку. Двадцать четыре процента правительств приняли ряд мер правоохранительного характера для обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий и недопущения контрабанды или утечки химических прекурсоров для целей использования в процессе незаконного изготовления САР. Во многих странах появились информационные системы и базы данных, позволяющие осуществлять мониторинг незаконного оборота синтетических наркотиков и появление подпольных лабораторий по их изготовлению. В некоторых европейских странах осуществляется ряд инициатив, нацеленных на выявление мест незаконного изготовления амфетамина и источников утечки САР. Эти инициативы, возможно, также способствовали стабилизации или сокращению масштабов незаконной торговли САР в Северной Америке, Западной Европе и Японии.

208. В рамках процесса подготовки к двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в Токио в марте 1998 года было проведено консультативное совещание по обзору методов составления описаний свойств и наркологических профилей метамфетамина и других САР. Тридцать четыре процента ответивших правительств регулярно составляют анализы характерных признаков наркотиков и наркологические профили изъятого амфетамина, главным образом в национальных лабораториях судебной экспертизы. Европейские страны сообщили о дейст-

вующем у них обмене информацией и международном сотрудничестве по вопросам составления наркологических профилей на таблетки "экстази". ЮНДКП поддержала и инициировала проекты разработки и пропаганды методов идентификации источников происхождения изъятых САР на основе анализа их степени очистки. Совсем недавно она оказывала помощь сотрудникам правоохранительных органов и экспертных лабораторий в странах Юго-Восточной Азии в разработке программы практических мер по составлению наркологических профилей в этом субрегионе. На основе таких проектов были идентифицированы новые тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков.

209. Многие правительства (47 процентов) из тех, кто прислал ответы на вопросник, приняли меры с целью недопущения утечки, безответственного сбыта и прописывания САР, и несколько правительств приняли законодательные меры по контролю за изготовлением и распространением САР. В большинстве ответивших стран для приобретения САР в аптеках требуется предъявить рецепт от врача. В этой связи в Соединенных Штатах осуществляется мониторинг электронных продаж контролируемых веществ, а также контроль за web-сайтами, на которых размещаются предложения и реклама незаконных продаж фармацевтических веществ, содержащих контролируемые вещества и химические вещества-прекурсоры.

#### **6. Укрепление системы контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами**

210. Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам с призывом укреплять систему контроля над САР и их прекурсорами путем принятия мер на национальном и международном уровнях (вопрос 64). Как указывается в распространяемом каждые два года вопроснике, сюда относятся следующие меры: а) быстрое выявление и оценка новых САР, появляющихся на незаконном рынке; б) ускорение процедур определения списочного статуса; в) введение соответствующих санкций и наказаний за правонарушения, связанные с САР, и укрепление правоохранительных органов; г) совершенствование сбора данных; е) развитие регионального сотрудничества; ф) внедрение принципа "знай своего клиента"; и

г) оказание помощи другим странам в решении проблемы САР.

211. Первая серия мероприятий касалась принятия мер в целях быстрого выявления и оценки новых САР, появляющихся на незаконных рынках, была осуществлена в 38 процентах стран, приславших ответы на вопросник. Идентификация и оценка изъятых САР на оперативном уровне, как правило, осуществляется в национальных лабораториях судебной экспертизы. Пятнадцать государств – членов Европейского союза разработали международную сеть сотрудничества, которая представляет собой систему раннего оповещения о синтетических наркотиках, и Европейскую информационную сеть по наркотикам и наркомании. В результате принятия этой инициативы было рекомендовано на территории Европейского союза взять под контроль новые САР. Некоторые правительства сообщили также о своем сотрудничестве и обмене информацией с международными организациями, в частности с Комитетом и другими компетентными органами, охарактеризовав это сотрудничество как важный действующий механизм по отслеживанию и выявлению новых форм САР и их прекурсоров.

212. Ряд государств ужесточили уголовное наказание за незаконное изготовление и оборот САР. Менее половины правительств (42 процента), ответивших на вопросник, сообщили, что они установили специальный правовой режим санкций и уголовных наказаний за правонарушения, связанные с САР. В нескольких странах были внесены поправки в национальное законодательство, вводящие санкции и уголовные наказания за правонарушения, связанные с САР. В ряде стран не сочли необходимым изменять национальное законодательство с целью охвата САР, поскольку эти наркотики уже подпадают под режим контроля, применимый к психотропным веществам. В ряде государств, в частности в Австралии, Кубе и Соединенных Штатах, были приняты жесткие наказания за преступления, связанные с САР, в том числе за оборот других химических веществ или оборудования, используемых при изготовлении САР. В ряде случаев рекомендации Плана действий были заблаговременно включены в национальное законодательство, принятое в отношении метамfetамина и других САР, например в Соединенных Штатах. Ряд правительств сообщили о том, что они активизировали усилия правоохранительных органов в целях пресечения незаконного оборота САР, в том числе

укрепили потенциал судебной системы для борьбы с подобными правонарушениями, например в Нидерландах. В результате активизации усилий правоохранительных учреждений в странах Восточной и Юго-Восточной Азии участились случаи изъятий САР, главным образом в Китае, где объем изъятых в 1999 году САР увеличился в 10 раз и составил 16 тонн. Кроме того, были активизированы усилия правоохранительных органов в Мьянме, Таиланде, Филиппинах и Японии, в результате чего возрос объем изымаемых САР.

213. Возникла необходимость улучшить качество имеющейся информации о САР, в частности, в связи со сбором информации о подпольных лабораториях, методах изготовления, используемых прекурсорах, уровнях чистоты, ценах, источниках и эпидемиологий. Приблизительно одна треть ответивших правительств (31 процент) сообщили о том, что они добились или добиваются совершенствования систем сбора данных и обмена информацией. В большинстве приславших ответы государств были созданы национальные базы данных. Во многих ответивших государствах на регулярной основе осуществляется обмен информацией между национальными учреждениями, департаментами и министерствами, а также обмен информацией с международными организациями. Некоторые государства Западной Европы сообщили о том, что сбор данных улучшился также благодаря введению системы раннего оповещения о новых синтетических наркотиках, созданию базы данных Европейского полицейского управления (Европол) об изъятиях "экстази" и видах таблеток "экстази", известной под названием проект ЛОГО, и сотрудничеству с Интерпол.

214. Важнейшее значение имеет региональное сотрудничество. Половина правительств (50 процентов) сообщили о том, что они приняли меры, направленные на углубление регионального сотрудничества. К этим мерам относятся многосторонние обмены связанной с САР информацией в рамках таких организаций, как Комитет, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), СИКАД, ЕЦМНН, Европол и Интерпол, и в рамках региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), курируемых ЮНДКП, или непосредственно между компетентными органами этих государств. Уровень активности, достигнутый с помощью этих инициатив, должен в конечном итоге

обеспечить улучшение качества информации, предоставляемой правительствами в ежегодных докладах и вопроснике. В ряде случаев соседние страны установили между собой двусторонние отношения с целью обмена информацией, в основном оперативного характера и по проводимым расследованиям.

215. ЮНДКП предприняла ряд инициатив с целью оказания содействия правительствам стран Восточной и Юго-Восточной Азии, региону, сталкиваемому с проблемами незаконного изготовления, оборота и злоупотребления САР и их прекурсорами, с единственной целью создания рамок в масштабах региона для решения этой проблемы. На конференции по стимуляторам амфетаминового ряда для стран Восточной и Юго-Восточной Азии, которую проводило правительство Японии в Токио с 24 по 27 января 2000 года, правительствам было рекомендовано осуществить ряд мер в этом регионе и других частях мира с целью противодействия нарастающим тенденциям в сфере незаконного изготовления, оборота и злоупотребления САР. Эта инициатива способствовала тому, что между государствами - членами АСЕАН и Китаем было заключено историческое соглашение об урегулировании этой проблемы, причем его подписание состоялось в ходе Международного конгресса "За свободную от наркотиков территорию АСЕАН к 2015 году: общая судьба, требующая перемен", который проводили совместно правительство Таиланда, АСЕАН и УКНПП в Бангкоке в период с 11 по 13 октября 2000 года. Конгресс проводился на фоне все чаще высказываемой лидерами АСЕАН озабоченности по поводу обострения проблемы наркотиков в регионе по причине быстрого распространения новых наркотиков, в частности САР. В принятом на Конгрессе плане действий правительства государств - членов АСЕАН и Китая последовали примеру двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, установив для себя четкие цели и контрольные даты и согласившись укреплять предпринимаемые ими усилия с целью координации деятельности в различных областях, связанных с САР.

216. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея подчеркнула важность оперативного обмена информацией о незаконных сделках с САР. Одна треть правительств (32 процента), приславших ответы на распространяемый каждые два года вопросник, сообщила о том, что они приняла

национальные законы и законодательные положения в целях совершенствования механизма обмена информацией между государствами по вопросу об осуществляемых сделках с САР, а также укрепления системы контроля над такими веществами и их прекурсорами, включая применение принципа "знай своего клиента". Принятые меры предусматривают процедуру уведомления об импорте и экспорте и требование о том, чтобы разрешение на продажу того или иного вещества выдавалось только после того, как в заявке будет указана информация о покупателе и будут представлены удостоверяющие документы от конечных пользователей.

217. Осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением ими является обязанностью всех государств. Одна треть государств (31 процент), приславших ответы на распространяемый каждые два года вопросник, оказывала помощь другим государствам, не располагающим достаточным опытом для решения сложных технических задач, возникающих в связи с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением САР. Помощь правительствам, как правило, заключалась в предоставлении информации и оперативных сводок, осуществлении программ подготовки кадров, проведении конференций по вопросам контроля над САР, организации совместных оперативных мероприятий и контролируемых поставок, передаче технологий и откомандировании в помощь экспертов по контролю над САР.

## **Е. Контроль над прекурсорами**

218. В пункте 14 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, государства-члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, принятым на этой специальной сессии, и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Принятые на специальной сессии меры служат укреплению рамок многостороннего сотрудничества в целях предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров из сферы законной тор-

говли, как это предусмотрено статьей 12 Конвенции 1988 года.

219. Оборот прекурсоров не уступает по своим масштабам обороту незаконных наркотиков. В этой связи широко используются услуги специальных брокеров и возможности зон свободной торговли. В целом утечка прекурсоров происходит в тех странах, где ослаблены системы контроля. Отсюда важно, чтобы каждая страна установила эффективную гибкую систему регулирования потока ключевых химических веществ-прекурсоров без установления неоправданных препон для законной торговли.

220. Генеральная Ассамблея отметила достигнутый Комитетом прогресс в разработке практических руководящих принципов для национальных учреждений в сфере предупреждения утечки прекурсоров и основных химических веществ. На протяжении ряда лет Комитет внес ряд рекомендаций в отношении принятия правительствами комплекса практических мер по недопущению утечки веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. В частности, в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1988 год<sup>25</sup> содержится резюме таких рекомендаций, которые получили одобрение Комиссии и были приняты Советом. Комитет ежегодно представляет доклады Комиссии об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года и продолжает играть центральную роль в осуществлении мер, принятых Генеральной Ассамблеей в целях установления контроля над прекурсорами. Для того чтобы международный контроль над прекурсорами сделать эффективным, правительства должны выполнять рекомендации Комитета об установлении контроля над прекурсорами, который предусматривает в том числе контроль над промежуточными веществами.

221. ЮНДКП работала в тесном взаимодействии с Комитетом над осуществлением проектов в сфере контроля над прекурсорами в странах Юго-Восточной Азии, а также Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, помогая налаживать механизмы контроля и сотрудничества на региональном уровне. В этой связи ЮНДКП и Комитет совместно организовали региональную конференцию по знанию законов о контроле над прекурсорами, проходившую в Коломбо в июле 1998 года в рамках Регионального проекта ЮНДКП по контролю над прекурсорами в Южной и Юго-Восточной Азии. Встреча способствовала повышению уровня осве-

домленности о контроле над прекурсорами, а также обновлению и согласованию соответствующих законов и законодательных положений. Программа технической помощи ЮНДКП в области контроля над прекурсорами способствовала увеличению объема информации о последних тенденциях в сфере незаконного оборота химических веществ—прекурсоров.

222. Большинство правительств (77 процентов), ответивших на распространяемый каждые два года вопросник, указали, что они приняли законодательство в сфере контроля над прекурсорами. Более половины ответивших государств (54 процента) сообщили, что в связи с контролем над прекурсорами они приняли новые или внесли изменения в существующие законы и законодательные положения в этой связи. Некоторые правительства сообщили, что в настоящее время они осуществляют процесс пересмотра соответствующего законодательства. Вместе с тем почти 41 процент ответивших государств указали, что они не вводили или не пересматривали свое национальное законодательство или законодательные положения в части, касающейся контроля над прекурсорами.

223. Из общего числа 81 государства, ответившего на вопросник, 64 государства сообщили, что они ввели систему предварительных заявок на получение разрешений на импорт и экспорт, не указав, в отношении каких веществ действует такая система. Такие механизмы предусматривают установление ежегодных квот на импорт, экспорт, изготовление и использование прекурсоров и основных химических веществ и на предварительное получение разрешений. Лицензии или разрешения выдаются разными министерствами, в частности в Мексике это Министерство здравоохранения, которое ведает импортом и экспортом прекурсоров, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года, а уведомления запрашиваются за пять дней до даты проведения операций по импорту или экспорту.

224. Система направления предварительных уведомлений или запросов, касающихся отдельных сделок, позволила компетентным органам импортирующих стран обеспечить проверку законности таких сделок и выявлять подозрительные поставки, тем самым предотвращая случаи утечки. Постоянно увеличивается число правительств, регулярно направляющих предваряющие экспорт уведомления или запросы, касающиеся законности происхождения отдельных сделок. В своем докладе об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1999 год<sup>26</sup> Комитет с

удовлетворением отметил рост числа соответствующих учреждений в основных перевалочных пунктах, таких, как Сингапур и Объединенные Арабские Эмираты, присоединившихся к другим крупным экспортерам или перевалочным пунктам, таким как Бельгия, Германия, Индия, Исламская Республика Иран, Китай, Особый административный район Китая Гонконг, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Чешская Республика и Южная Африка, которые уже ввели такие механизмы.

225. Для того чтобы предварительные уведомления об экспорте играли эффективную роль в предупреждении утечек, соответствующие импортирующие страны должны своевременно направлять ответную информацию с подтверждением, что они не имеют возражений против данной сделки; если дело обстоит иначе, соответствующие учреждения экспортирующих стран должны принимать надлежащие меры. Комитет отметил, что ряд правительств импортирующих стран установили контроль за импортом и в этой связи увеличился поток ответной информации. В этой сфере также достигнут заметный прогресс, хотя еще остаются возможности для улучшения ситуации.

226. Правительства должны были сообщить о введении рабочих процедур мониторинга и выявления подозрительных сделок, касающихся прекурсоров. Большое число (65 процентов) правительств ответили на этот вопрос положительно и привели примеры рабочих процедур. Эти процедуры включали: разработку учебно—просветительских программ для сотрудников компаний, занимающихся изготовлением химических веществ—прекурсоров; использование контролируемых поставок и секретных операций; добровольная программа сотрудничества с химической промышленностью; предварительная регистрация каждого импортера и/или экспортера прекурсоров; направление компетентным органам уведомления об импортерах или экспортерах, участвующих в подозрительных сделках; периодические отчеты импортеров о состоянии находящихся у них запасов и о передвижениях контролируемых веществ и прекурсоров; система выдачи сертификатов в случае отсутствия возражений на импорт и экспорт указанных химических веществ—прекурсоров; проведение расследований и вынесение наказаний за нарушения правил, регулирующих контролируемые вещества и фармацевтические товары; тщательная проверка всех заявлений на получение лицензий на

экспорт; сообщение о необычных или чрезмерных расходах или об исчезновениях находящихся в перечне химических веществ; и регулируемые процедуры, относящиеся к импорту, экспорту и внутринациональному сбыту прекурсоров.

227. Ряд приславших ответы правительств (30 процентов) ответили, что они установили кодекс поведения для целей укрепления сотрудничества с химической промышленностью. Некоторые правительства сообщили, что механизм такого сотрудничества разрабатывается в форме меморандума о взаимопонимании, который подписывают между собой химические и фармацевтические предприятия и компетентные органы. В некоторых государствах осуществляется процесс разработки кодекса поведения.

228. Правительствам предлагалось сообщить, приняли ли они меры по установлению принципа "знай своего клиента", в том числе такие меры, как обязательство представлять или запрашивать квалификационные документы конечного пользователя. Сорок одно правительство или половина из всех ответивших на вопросник государств указали, что они приняли такие меры.

229. Более половины (59 процентов) ответивших правительств приняли конкретные меры, в том числе уголовные санкции, изменив или пересмотрев существующее законодательство или приняв новые законы, законодательные положения или рабочие процедуры в целях недопущения утечки прекурсоров. В Пакистане в перечень ограничиваемых для цели импорта веществ был внесен ангидрид уксусной кислоты; к ангидриду уксусной кислоты и ацетону стал применяться такой же режим контроля, как и к наркотическим средствам. В Индии было объявлено, что ангидрид уксусной кислоты, *N*-ацетилантралиловая кислота, эфедрин и псевдоэфедрин были внесены в перечень контролируемых веществ, что означает установление обязательного контроля за их изготовлением, распространением и перевозкой. В Республике Кабо-Верде планируется ввести в гражданский, уголовный и административный кодексы меры наказания для физических или юридических лиц, причастных к утечке прекурсоров. Примеры конкретных мер и уголовных санкций, принятых другими государствами с целью контроля над прекурсорами, включали, в частности: использование контролируемых поставок; лишение лицензий; возбуждение судебных дел в отношении пред-

приятий; наложение штрафов и проведение расследований; направление предварительных уведомлений об экспорте и импорте и выдача разрешений на импорт и экспорт; установление квот и введение систем жесткого контроля; санкции, включающие пресечение, приостановку или изъятие подозрительных поставок прекурсоров; и процедура выдачи разрешений на импорт химических веществ в случае отсутствия каких-либо возражений.

230. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам принять ряд мер по совершенствованию механизмов и процедур мониторинга торговли прекурсорами. Эти меры включали регулярный обмен информацией между экспортирующими, импортирующими и транзитными государствами и заблаговременное направление Комитету уведомлений об экспорте прекурсоров.

231. Шестьдесят восемь процентов ответивших правительств (55 государств) указали, что они применяют пункт 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором содержится просьба направлять предварительные уведомления об экспорте веществ, содержащихся в Таблице I. Однако до сего времени только 42 государства уведомили Генерального секретаря о том, что они применяют пункт 10 статьи 12 Конвенции 1988 года. Это означает, что для других 12 государств система направления предварительных уведомлений об экспорте практически не может применяться. В дополнение к этим требованиям ряд правительств ввели процедуру направления предварительных уведомлений об экспорте ангидрида уксусной кислоты, перманганата калия и других веществ, содержащихся в Таблице II Конвенции 1988 года. Колумбия вновь подтвердила необходимость направления предварительных уведомлений об экспорте химических веществ по той причине, что некоторые производители и транзитные страны не соблюдают эту процедуру.

232. Правительства просили сообщить, ввели ли их правоохранительные органы процедуры расследования утечек химических веществ и фактов появления подпольных лабораторий, в том числе процедуры обмена информацией о результатах проведенных расследований и процедуры поддержания контактов с промышленностью. Более половины правительств (53 процента), ответивших на вопросник, указали, что такие правоохранительные меры были приняты. Однако оценить эффективность таких мер весьма затруднительно. Были предприняты следующие

шаги: созданы базы данных о следственных мероприятиях; приняты специальные положения об уголовном преследовании лиц, виновных в утечке прекурсоров; разработаны различные системы обмена и передачи информации; контакты с предприятиями химической промышленности; и введение процедур расследования случаев утечки химических веществ и процедур уведомлений о подозрительных сделках.

233. На региональном уровне СИКАД занимается созданием Межамериканской телекоммуникационной сети для обмена информацией в области контроля над наркотиками, состоящей из компьютерных, радио и телекоммуникационных средств, позволяющих участвующим учреждениям напрямую поддерживать между собой оперативную связь для обмена информацией о передвижениях незаконных наркотиков и их химических веществ-прекурсоров через пограничные области семи южноамериканских стран, а именно Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Чили и Эквадора. Вторая инициатива касается создания в Лиме школы для подготовки сотрудников правоохранительных органов по борьбе с наркотиками в Андском регионе. Открытие школы, которая являет собой пример регионального сотрудничества государств региона, состоялось 14 декабря 1999 года. Выпускники будут направляться на работу в правоохранительные учреждения стран региона, что позволит укрепить их возможности в сфере борьбы с наркобизнесом.

234. Что касается принятия процедур выявления случаев использования химических веществ-заменителей и новых методов изготовления незаконных наркотиков, а также процедур направления уведомлений об этих случаях, то ответившие на данный вопрос правительства (48 процентов) сообщили, что подобных мер не принималось. Лишь 35 процентов государств сообщили о принятии подобных мер, включая: поддержание контактов между правоохранительными учреждениями и ежегодный обмен информацией о веществах, часто используемых при изготовлении незаконных наркотиков; проведение лабораторных анализов на предмет выявления химических веществ-заменителей; обмен информацией; разработка специального перечня контролируемых веществ; направление Комитету уведомлений об использовании химических веществ-заменителей; проведение силами безопасности операций по изъятию незаконных химических веществ; и отслеживание тенденций в области незаконного изготовления контролируемых веществ на основе анализа и

выявления химических веществ, изъятых в обнаруженных подпольных лабораториях.

235. Лишь 28 процентов государств сообщили о фактах проведения изъятий непосредственно благодаря сотрудничеству с другими правительствами в сфере контроля над прекурсорами. Однако 56 процентов ответов свидетельствуют о том, что подобной практики среди других государств не существует, что отражает необходимость активизации усилий по укреплению такого сотрудничества, в частности, в целях обмена информацией между компетентными органами в отношении подозрительных сделок. Было сообщено, что в Японии за последние два десятилетия не было обнаружено ни одного факта изготовления незаконных наркотиков. На международном уровне, благодаря сотрудничеству между правительствами, знаменательным событием стало успешное изъятие основных химических веществ и прекурсоров, таких, как перманганат калия, в ходе осуществления международной программы отслеживания деятельности наркобизнеса (операция "Пурпур") с помощью контролируемых поставок и перехватов незаконных грузов. Успешно осуществлялось также трансграничное сотрудничество с третьими странами, а также сотрудничество между правоохранительными учреждениями, что позволило провести серию изъятий.

236. В качестве практического инструмента сотрудничества в сфере контроля над прекурсорами следует пользоваться справочником компетентных учреждений, составленным Комитетом во исполнение статьи 12 Конвенции 1988 года и опубликованным Организацией Объединенных Наций. В своей резолюции 1992/29 от 30 июля 1992 года Совет настоятельно призвал компетентные власти при рассмотрении заявлений о предоставлении разрешений на экспорт принимать разумные меры для проверки законного характера сделок в консультации со своими партнерами в импортирующих странах. Опыт показывает, что прямые контакты нередко являются наилучшим средством для оперативного выявления и пресечения подозрительных сделок по списочным веществам и способствуют в соответствующих случаях их неприменному изъятию. Однако правительствам следует стремиться к тому, чтобы подобная информация о компетентных учреждениях регулярно обновлялась.

237. Правительствам было предложено поделиться информацией о том, предоставляли ли они свои ресурсы для оказания технической помощи другим



государствам в сфере контроля над прекурсорами. Двадцать один процент ответивших на вопросник государств указали, что в целях укрепления сотрудничества они предоставляли другим государствам техническую помощь в области контроля над прекурсорами. Примерами такой помощи являлись: международные семинары и практикумы, на которых основное внимание уделялось вопросам предварительного выявления контролируемых веществ; совместные действия с целью мониторинга химических веществ; борьба с наркобизнесом в приграничных районах; полевые учения с участием аудиторских фирм, занимающихся прекурсорами; предоставление возможностей для подготовки сотрудников правоохранительных органов по прекурсорам в контексте Программы содействия экономической перестройке Польши и Венгрии (ППЭПВ) в Центральной Европе; сотрудничество полицейских и таможенных органов; и осуществление программ подготовки кадров в рамках оказания помощи в первую очередь странам Латинской Америки и Юго-Восточной Азии.

### 1. Операция "Пурпур": мониторинг перманганата калия

238. В целях лишения торговцев кокаина доступа к перманганату калия и во исполнение мер контроля над прекурсорами, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, 23 правительства и три международных организации выступили в 1999 году с инициативой систематически отслеживать индивидуальные поставки перманганата калия – основного химического вещества, используемого при незаконном изготовлении кокаина, – от страны изготовителя до страны конечного назначения. Международная программа отслеживания перманганата калия, известная под названием операция "Пурпур", требует осуществления строгих мер мониторинга и отслеживания всех поставок, превышающих 100 килограммов, от страны-изготовителя до конечного потребителя через все перевалочные пункты. Эти меры включают тщательную проверку всех операторов, участвующих в таких сделках, и передачу всем соответствующим партнерам информации о подозрительных сделках или о приостановленных поставках.

239. Операция "Пурпур" является на сегодняшний день одной из самых успешных мер, предпринятых в рамках международных усилий в целях осуществления контроля над прекурсорами. Удалось отследить почти 8 000 тонн перманганата калия и в 32 случаях приостановить поставки этого вещества

общим объемом 2 200 тонн в самом начале или изъять в импортирующей стране. Одним из важнейших достижений стал обмен информацией в режиме реального времени и объединение усилий правоохранительных и праворегулирующих органов, включая лицензирующие органы и химические предприятия 23 стран и трех международных организаций, для отслеживания индивидуальных поставок и проведения расследований законности действий участвовавших операторов. Операция "Пурпур" на практике доказала возможность отслеживания отдельных поставок не только веществ, которые могут иметь более ограниченное законное использование, но и таких общепотребительных химических веществ, как перманганат калия.

240. Благодаря успехам, достигнутым в осуществлении операции "Пурпур", участники продлили эту инициативу на неопределенный срок, внося в нее некоторые изменения. В январе 2000 года началось осуществление второго этапа операций отслеживания с участием новых государств, которым было направлено предложение о сотрудничестве.

241. Праворегулирующие органы приняли ряд мер, которые не связаны непосредственно с операцией "Пурпур", но которые направлены на укрепление средств контроля за перманганатом калия. Так, например, правительства Колумбии и Перу приступили к проведению исследований с целью определения законных потребностей в перманганате калия, существующих в их странах. Компетентные органы Колумбии также отзывали разрешения на импорт у некоторых компаний, которым ранее разрешалось импортировать это вещество, и значительно снизили квоты другим фирмам, имеющим разрешение на импорт перманганата калия. Власти Гватемалы установили ежегодную квоту на импорт перманганата калия, и правительства Бразилии и Венесуэлы приняли планы национальных действий, направленных на предотвращение утечки этого вещества<sup>27</sup>.

242. Правительство Колумбии организовало и провело в Боготе в июне 1999 года международный учебный семинар по механизмам контроля, который должен был способствовать предотвращению контрабанды и утечки перманганата калия. Основная задача этого семинара состояла в том, чтобы собрать вместе представителей стран субрегиона, в которых имеет место незаконное изготовление кокаина, и разработать общую стратегию предотвращения утечки и контрабанды перманганата калия.

Благодаря уделению большего внимания проблеме перманганата калия во исполнение мер, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и в более конкретном плане в связи с проведением операции "Пурпур" удалось предотвратить крупные утечки этого вещества в каналы незаконного изготовления кокаина.

243. Из Андского региона по-прежнему сообщают о крупных изъятиях других веществ, перечисленных в Таблице II Конвенции 1988 года и используемых при незаконном изготовлении кокаина. В частности, Колумбия сообщила об изъятии рекордного количества не только перманганата калия, но и ацетона, серной кислоты и толуола. Правительство Венесуэлы выявило подставные компании, созданные с единственной целью закупать химические вещества, необходимые при незаконном изготовлении кокаина.

## **2. Операция "Топаз": мониторинг ангидрида уксусной кислоты**

244. Во исполнение мер контроля над прекурсорами, одобренными Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и благодаря успешному осуществлению операции "Пурпур" была выдвинута инициатива учредить аналогичную глобальную программу, направленную на предупреждение утечки ангидрида уксусной кислоты – химического вещества, используемого при незаконном изготовлении героина. Эта инициатива, известная как операция "Топаз", была принята на совещании, которое организовало правительство Турции в Анталье в октябре 2000 года и в котором приняли участие страны, являющиеся основными изготовителями и поставщиками САР, которые осуществили изъятия ангидрида уксусной кислоты и которые находятся в тех регионах, где имеет место незаконное изготовление героина. Операция "Топаз" мыслится как глобальная программа интенсивных мер, которые должны осуществлять правоохранительные и праворегулирующие органы по аналогии с операцией "Пурпур", осуществляемой в отношении перманганата калия. Помимо отслеживания поставок ангидрида уксусной кислоты в рамках международной торговли программа будет заниматься исследованием деятельности незаконных лабораторий и контрабанды ангидрида уксусной кислоты с целью выявления и предотвращения утечек из каналов изготовления и внутринационального распределения.

245. После проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства–члены стали уделять повышенное внимание ангидриду уксусной кислоты. Ежегодные изъятия ангидрида уксусной кислоты за 1998 год, о которых было сообщено Комитету, являются рекордными и насчитывали свыше 155 тонн.

## **3. Перенос ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года**

246. В своей резолюции 1999/31 от 28 июля 1999 года Совет одобрил Локхнауское соглашение о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, просил Комитет рассмотреть необходимые меры в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года в отношении переноса ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам в своей резолюции 35/1, принятой на ее тридцать пятой сессии, проходившей в июне 2000 года в Анталье, Турция, приняла меры по контролю ангидрида уксусной кислоты. После рассмотрения вопроса об этих двух веществах Комитет пришел к выводу, что имеющаяся информация указывает на необходимость переноса этих двух веществ из Таблицы II в Таблицу I Конвенции. Комиссия рассматривает эти рекомендации Комитета на ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года.

## **4. Эфедрин, псевдоэфедрин и норэфедрин**

247. В Восточной и Юго–Восточной Азии, Северной Америке и Западной Европе по-прежнему имеет место злоупотребление метамфетамином и его незаконное изготовление. Некоторые государства осуществляют контроль за международной торговлей и внутринациональным распределением фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, которые наркодельцы все чаще используют в качестве прекурсоров для незаконного изготовления метамфетамина. К их числу относятся Индия, которая жестко контролирует экспорт всех фармацевтических товаров, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, а также Австралия, Гана, Демократическая

Республика Конго, Коста-Рика, Мексика, Нигерия, Соединенные Штаты, Таиланд и Шри-Ланка, которые ввели меры контроля за импортом некоторых из этих товаров.

248. Хотя введенные в Южной и Юго-Восточной Азии механизмы позволили добиться успехов в выявлении и пресечении попыток организовать утечку эфедрина и псевдоэфедрина, Комитету по-прежнему сообщают о крупных изъятиях эфедрина, используемого при незаконном изготовлении метамфетамина в странах этого региона. Например, свыше 80 процентов общемирового объема изъятия эфедрина, по сообщениям за 1998 год, приходилось на Южную и Юго-Восточную Азию, причем в Китае было изъято свыше 5 тонн, в Мьянме – свыше 4 тонн и в Индии – свыше 1 тонны. В Соединенных Штатах в 1998 году было изъято свыше 18 тонн псевдоэфедрина.

249. Норэфедрин используется при незаконном изготовлении амфетамина в связи с тем, что у наркодельцов возникли трудности с приобретением эфедрина и псевдоэфедрина для изготовления метамфетамина, особенно в Северной Америке. На своей сорок третьей сессии Комиссия, действуя во исполнение рекомендаций Комитета, постановила включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года. Как отметил Комитет в своем докладе об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1999 год, компетентные органы в ряде государств и территорий, в том числе в Аргентине, Багамских Островах, Канаде, Китае, Колумбии, Мексике, ОАР Китая Гонконге, Перу, Саудовской Аравии, Соединенных Штатах и Уругвае, уже предприняли ряд шагов, направленных на установление контроля за этим веществом.

##### **5. Международное сотрудничество в сфере контроля над прекурсорами**

250. Наркодельцы нередко пользуются сложными маршрутами для организации оборота наркотиков, в том числе трансграничных перевозок химических веществ, которые они пытаются нелегально доставлять через третьи страны, с тем чтобы замаскировать их конечный пункт назначения. Для повышения эффективности мер контроля над прекурсорами правительствам следует осуществлять мониторинг всех поставок списочных химических веществ независимо от пункта их назначения и не только тех

веществ, которые предназначены для регионов, в которых, как известно, осуществляется незаконное изготовление наркотиков, с тем чтобы закрыть все возможные лазейки в системе мониторинга. Посредники могут играть важную роль не только в утечках этих веществ, но и в раскрытии попыток организовать их утечку.

251. Как отметила Генеральная Ассамблея в связи с мерами контроля над прекурсорами, принятыми на ее двадцатой специальной сессии, ключевое значение для эффективного контроля над прекурсорами имеет оперативный и своевременный обмен информацией между импортирующими и экспортирующими государствами, позволяющий им проверять законность отдельных сделок и выявлять подозрительные поставки прекурсоров. Оперативный обмен информацией между компетентными органами нередко позволяет им выявлять подозрительные сделки.

252. В большинстве случаев контролируемые поставки способствовали обнаружению лабораторий, используемых для незаконного изготовления наркотиков, а также установлению личностей наркодельцов, участвующих в организации утечки прекурсоров, и их аресту. В тех случаях, когда осуществить контролируемые поставки не представляется возможным или желательным, правительства должны проводить расследования тех случаев подозрительных поставок, которые были выявлены.

253. Признание важности мер контроля над прекурсорами позволило компетентным органам, а также международным и региональным организациям осуществить ряд различных инициатив, в частности организовать ряд совещаний и форумов, на которых рассматривался данный вопрос. Для некоторых таких органов участие во всех подобных инициативах было весьма затруднительным в силу финансовых ограничений. Для того чтобы добиться оптимальной отдачи от ресурсов, выделяемых на национальном, региональном и международном уровнях, и обеспечить координацию усилий, как это рекомендовала Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, ЮНДКП во взаимодействии с Комитетом должна получить мандат на разработку расписания совещаний и других инициатив, осуществляемых в отношении прекурсоров. Это позволит изжить распыление сил и средств, когда различные органы организуют слиш-

ком много специальных совещаний, и содействовать объединению всех новых инициатив в рамках единых глобальных усилий.

254. Интернет позволяет наркоторговцам не только извлекать необходимую информацию о том, как изготавливать незаконные наркотики, но и закупать необходимые им химические вещества на веб-сайтах поставщиков химической продукции, что тем самым еще больше осложняет компетентным органам задачу обнаружения подозрительных поставок. Правительства должны принять меры, призванные пресекать использование Интернета для целей незаконной торговли прекурсорами.

### **Г. Борьба с отмыванием денег**

255. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии признала, что отмывание крупных сумм денег, полученных от оборота наркотиков и других тяжких преступлений, превратилось в глобальную угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем и даже правительственных структур, и что международному сообществу необходимо принять ответные меры, с тем чтобы лишить преступников "безопасных гаваней". С учетом этой угрозы государства-члены в Политической декларации, принятой на специальной сессии, обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, связанных с оборотом наркотиков. Кроме того, Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года, а также принять меры по борьбе с отмыванием денег, утвержденные на специальной сессии.

256. По случаю специальной сессии ЮНДКП опубликовала исследование, озаглавленное "*Финансовые убежища, банковская тайна и отмывание денег*", в котором дается всеобъемлющий анализ проблем, возникающих в результате отмывания доходов от преступной деятельности в оффшорных финансовых центрах. В рамках последующей деятельности в ходе конференции, которая была проведена на Каймановых островах в марте 2000 года с участием стран, предоставляющих международные финансовые услуги, Глобальная

программа борьбы с отмыванием денег УКНПП выступила с глобальной инициативой по организации Оффшорного форума Организации Объединенных Наций в целях предупреждения использования международных финансовых центров для отмывания доходов от преступной деятельности. В коммюнике, которое было опубликовано государствами и территориями, принимавшими участие в работе конференции, содержался призыв в отношении обеспечения глобального и недискриминационного подхода при принятии международных стандартов финансового контроля и мер по борьбе с отмыванием денег. К концу 2000 года 33 государства и территории официально взяли на себя обязательства присоединиться к глобальной инициативе Организации Объединенных Наций в отношении принятия таких международных стандартов. Эти государства имеют право на получение технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с созданием или укреплением их потенциала в области борьбы с отмыванием денег. В связи с этим в восточной части Карибского бассейна началось осуществление крупного проекта по созданию региональной структуры оперативной информации финансового характера. Проект основывается на мероприятиях ЮНДКП, которые были направлены на поддержку субрегиональных инициатив и которые в 2000 году предусматривали организацию практикумов для государств Персидского залива и Андского субрегиона.

257. Отражением политической воли международного сообщества вести активную борьбу с отмыванием денег являются многосторонние инициативы, обеспечивающие правовые и политические рамки, которые позволяют государствам определять и принимать меры по борьбе с отмыванием денег. Так, например, разработке и осуществлению политики в области борьбы с отмыванием денег призваны содействовать 40 рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям по вопросу об отмывании денег (FATF). К числу аналогичных FATF органов, которые содействуют осуществлению инициатив по борьбе с отмыванием денег на региональном и глобальном уровнях, относятся Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям, в которую входят 25 стран; Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, учрежденная в феврале 1997 года и состоящая из 17 членов, представляющих государства Южной, Юго-Восточной и

Восточной Азии и района Тихого океана; Группа по борьбе с отмыванием денег стран Восточной и Южной Африки, в состав которой входят семь стран, а также Межправительственная целевая группа ЭКОВАС по борьбе с отмыванием денег в Африке. Аналогичным образом, Специальный комитет экспертов Совета Европы для оценки мер по борьбе с отмыванием денег достиг существенных успехов в осуществлении своих программ взаимной оценки и организации выездов на места. Усилия по борьбе с отмыванием денег предпринимаются также при поддержке СИКАД, которая организовала процесс взаимного обзора ее членами прогресса в осуществлении национальных программ по борьбе с отмыванием денег, а также пересмотрела свои типовые положения о борьбе с отмыванием денег; Базельского комитета по банковскому контролю; Оффшорной группы банковских контролеров и Содружества наций. Государствам и территориям удалось достичь существенного прогресса в осуществлении вышеупомянутых региональных и международных инициатив, призванных содействовать принятию и усилению эффективных мер по борьбе с отмыванием денег. Государствам предлагается принять активное участие в осуществлении таких инициатив.

258. В разделе V двухгодичного вопросника по проблемам отмывания денег государствам-членам предлагалось представить информацию по следующим вопросам: а) принятые меры законодательного характера в целях признания отмывания денег уголовным преступлением; б) принятые меры по предупреждению и выявлению случаев отмывания денег; и с) международное сотрудничество как важнейшее средство борьбы с отмыванием денег.

### 1. Меры законодательного характера

259. Все стороны Конвенции 1988 года обязаны обеспечить признание отмывания денег уголовным преступлением и принять необходимые меры, которые позволят компетентным органам определять, выявлять и замораживать или арестовывать доходы от оборота наркотиков. Многие государства предприняли усилия для обеспечения принятия и применения внутреннего законодательства, в котором отмывание денег признается уголовным преступлением. Большинство государств (83 процента), представивших ответы на вопросник, указали, что отмывание доходов, полученных в результате оборота

наркотиков и совершения других серьезных преступлений, признается уголовным преступлением согласно их законодательству. Во многих из этих стран (56 процентов) на основе такого законодательства проводились расследования, привлечение к уголовной ответственности или осуждение виновных по делам, связанным с отмыванием денег. Некоторые государства (10 процентов), которые только недавно приняли такое законодательство, не смогли представить информацию о каких-либо случаях привлечения к уголовной ответственности. В некоторых государствах (11 процентов) отмывание денег не признается уголовным преступлением. Тем не менее некоторые такие государства принимают законодательные меры для исправления сложившегося положения, и к их числу относится Индия, где всеобъемлющий законопроект об отмывании денег находится на рассмотрении парламента.

260. В некоторых государствах (65 процентов представивших ответы государств) отмывание доходов от других серьезных преступлений также признается уголовным преступлением, в то время как в других государствах подобное поведение не признается уголовным преступлением, на что конкретно указали 20 процентов государств, представивших ответы на вопросник. Для укрепления потенциала в области борьбы с отмыванием денег некоторые государства (16 процентов) намереваются принять новое законодательство или же обновить существующие законы и административные акты, касающиеся отмывания денег. Некоторые государства, в которых не существует законодательства по вопросам отмывания доходов от преступной деятельности, указали, что они не планируют принимать какие-либо законы в отношении каких-либо серьезных преступлений помимо оборота наркотиков. Необходимо предпринять более активные усилия для того, чтобы все государства имели национальное законодательство и программы борьбы с отмыванием денег в своем арсенале уголовно-правовых мер к 2003 году, как это предусматривается в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

261. Правительствам было предложено сообщить о том, располагают ли их соответствующие органы статистическими данными о мерах правового характера, принимаемых в целях борьбы с отмыванием денег, в том числе о расследованиях, лицах, привлеченных к уголовной ответственности и осуж-

денных лицах. Около 51 процента государств, представивших ответы на вопросник, указали, что они располагают статистическими данными о расследованиях по делам, связанным с отмыванием денег, и около трети государств (32 процента) указали на отсутствие таких данных. Показатели количества расследований существенно различаются: от 10 в одних правовых системах до нескольких сотен в других. Германия сообщила о проведении в 1999 году 481 предварительного расследования, а Турция – о проведении 872 расследований. Менее половины (47 процентов) государств, представивших ответы на вопросник, сообщили о том, что они располагают статистической информацией о лицах, привлеченных к уголовной ответственности за отмывание денег. В то же время свыше трети (36 процентов) государств такой информацией не располагают. Как и следовало ожидать, количество уголовных дел, согласно представленной информации, ниже количества расследований. Так, например, Эквадор сообщил о расследовании 511 случаев, однако лишь в 39 случаях было возбуждено уголовное преследование, в то время как в Греции было проведено 373 расследования и возбуждено 23 уголовных преследования. Наиболее высокие показатели отмечаются в Соединенном Королевстве, которое сообщило о 357 уголовных преследованиях, и в Соединенных Штатах, где было возбуждено 2 412 уголовных преследований. Около 43 процентов государств, представивших ответы на вопросник, указали, что они располагают статистическими данными об осуждении за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в то время как 36 процентов государств такими данными не располагают. Большинство государств сообщили о вынесении менее 10 обвинительных приговоров в течение истекшего года, и несколько государств сообщили о вынесении только одного или двух таких приговоров.

262. Государствам было предложено сообщить, предусматривает ли их законодательство возможность замораживания, ареста и конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков по смыслу положений Конвенции 1988 года, и в результате совершения других серьезных преступлений. Около 86 процентов государств, представивших ответы на вопросник, сообщили, что их законодательство предусматривает возможность замораживания, ареста и конфискации доходов от

незаконного оборота наркотиков по смыслу положений Конвенции 1988 года. Некоторые государства, например Сан-Томе и Принсипи и Шри-Ланка, сообщили, что их законодательства не предусматривают такой возможности. Около 64 процентов государств сообщили, что в их странах осуществлялось замораживание, арест или конфискация доходов от оборота наркотиков. В некоторых государствах (9 процентов) такие меры не принимались. Многие представившие ответы государства (64 процента) приняли меры в отношении замораживания, ареста или конфискации активов, полученных в результате совершения других серьезных преступлений. Некоторые государства (11 процентов) сообщили, что такие меры не применяются в отношении каких-либо других серьезных преступлений, помимо оборота наркотиков.

263. Из 167 государств, являвшихся сторонами Конвенции 1988 года по состоянию на 1 декабря 2000 года, 105 государств представили Генеральному секретарю экземпляры законодательства, которое было принято в целях борьбы с отмыванием денег в соответствии с пунктом 4(е) статьи 5 Конвенции. Хотя невозможно точно оценить эффективность законодательства, принятого в различных государствах, о позитивных результатах может свидетельствовать информация о росте числа случаев ареста и конфискации доходов от уголовных преступлений, в частности от преступлений, связанных с оборотом наркотиков, в ряде государств. Некоторые такие государства приняли положения, предусматривающие уголовные санкции за отмывание денег, а также всеобъемлющие законы о конфискации доходов. В некоторых странах приняты также положения об обязательной отчетности в отношении международных валютных сделок. В ряде государств финансовые учреждения должны в обязательном порядке сообщать о подозрительных сделках, в то время как в других странах созданы системы добровольного уведомления.

264. Правительствам удалось достичь существенного прогресса в принятии законодательства, допускающего изъятие активов, приобретенных в результате отмывания денег. Законодательство большинства государств, представивших ответы на вопросник (81 процент), предусматривает возможность изъятия активов, приобретенных в результате отмывания денег. Многие государства (69 процентов) сообщают о фактах замораживания, ареста или

конфискации доходов от оборота наркотиков. В то же время законодательство некоторых государств (5 процентов) не допускает изъятия активов, приобретенных в результате отмыwania денег.

265. Государствам было предложено сообщить о том, располагают ли их соответствующие органы статистическими данными о доходах, арестованных или конфискованных в результате принятия мер правового характера в целях борьбы с отмыwанием денег. Только треть (36 процентов) государств, представивших ответы на вопросник, указали, что их соответствующие органы располагают статистическими данными о доходах, арестованных или конфискованных в результате принятия правовых мер по борьбе с отмыwанием денег. В то же время многие государства (41 процент) не располагают такой информацией. В тех государствах, которые располагают подобной информацией, были арестованы крупные денежные суммы, совокупный объем которых исчисляется миллионами долларов.

266. Во многих государствах, (70 процентов) представивших ответы, отмыwание денег считается преступлением, служащим основанием для выдачи, хотя в конкретных правовых системах могут применяться различные условия. В Венесуэле, например, выдаче подлежат только иностранные граждане; а в Колумбии одним из требований в отношении выдачи является признание данного деяния в самой Колумбии преступлением, наказуемым тюремным заключением сроком на четыре года. В некоторых государствах (12 процентов) отмыwание денег не является преступлением, служащим основанием для выдачи.

267. На вопрос о том, установлены ли в национальном законодательстве какие-либо требования в отношении декларирования при трансграничной перевозке наличности и оборотных документов на предъявителя сверх установленной суммы, половина государств (48 процентов), представивших ответы на вопросник, указали, что такие требования существуют в отношении наличности. Треть государств (35 процентов) отметили, что существуют требования в отношении декларирования оборотных документов на предъявителя. В других государствах таких требований не существует в отношении наличных денег (31 процент ответов) и оборотных документов на предъявителя (36 процентов ответов). Наказание за несоблюдение требований в отношении

декларирования наличности колеблется от штрафов и/или изъятия сокрытых ценностей в полном объеме или частично до тюремного заключения на срок от двух до семи лет. В некоторых случаях такие деяния признаются уголовным преступлением; в других случаях они представляют собой административное правонарушение, а иногда правонарушители могут быть осуждены в порядке суммарного производства. В некоторых государствах провоз оборотных документов на предъявителя квалифицируется как контрабанда в соответствии с таможенным законодательством или как нарушение правил валютного контроля.

## **2. Меры по предупреждению и выявлению случаев отмыwания денег в финансовых учреждениях**

268. Государствам было предложено сообщить о мерах, принятых для выполнения следующих задач: представление информации о подозрительных и/или необычных сделках; применение на практике принципа "знай своего клиента"; устранение препятствий для уголовного расследования, связанных с сохранением банковской тайны; обеспечение выявления реальных владельцев счетов; а также создание центрального органа (структуры оперативной информации финансового характера) для сбора и анализа сообщений и оперативных данных о подозрительных операциях, связанных с отмыwанием денег. Многие государства (68 процентов) приняли меры, обязывающие сообщать о подозрительных и/или необычных сделках. В то же время 16 процентов государств таких мер не приняли. Количественные показатели по таким сделкам существенно различаются в конкретных странах. Например, согласно полученным сообщениям, в Белизе была выявлена одна такая сделка, в Нигерии – 20, в Боливии – 35, в Словакии – 800, в Японии – 1 059 и в Чешской Республике – 4 000; в то время как Испания сообщила о 1 311 подозрительных сделках и 39 794 необычных сделках в 1999 году, а Соединенное Королевство о 14 500 таких сделок в течение этого же года. Различие в показателях может быть обусловлено различными требованиями в соответствии с обязательной системой отчетности в отличие от системы сообщений о подозрительных сделках. Канада планирует создать централизованную систему отчетности о подозрительных сделках, которая облегчит сбор данных. Что

касается применения принципа "знай своего клиента", то соответствующие меры для применения этого принципа на практике приняли только 22 процента государств, представивших ответы на вопросник. Отмечаются различия в подходах к практическому применению этого принципа. Центральный банк Пакистана, например, издал инструкции, в соответствии с которыми банки обязаны предпринимать разумные усилия для установления личности своих клиентов и принимать соответствующие меры. В Соединенных Штатах Америки, несмотря на отсутствие формальных правил, признается, что финансовые учреждения должны изучать необычные или подозрительные сделки для защиты своей репутации. В других случаях, например в Австралии, все финансовые учреждения обязаны проверять личность клиентов, являющихся владельцами счетов, и сообщать о любых подозрительных или необычных сделках. В других странах, например в Колумбии, финансовые учреждения обязаны вести учет всех сделок, объем которых превышает определенную сумму. Такая отчетность содержит информацию о личности, подписи и адресе лица, практически осуществляющего сделку, о наименовании и адресе лица, от имени которого она осуществляется, и о наименовании бенефициара, а также любую другую соответствующую информацию.

269. Одним из основных препятствий для расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, является банковская тайна. Ряд государств (57 процентов), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли меры, позволяющие устранить препятствия для уголовных расследований, связанные с банковской тайной; некоторые государства (23 процента) сообщили, что они этого еще не сделали. Большинство из тех государств, которые принимают соответствующие меры, сообщили, что юридические требования в отношении предоставления информации о подозрительных сделках содержат прямое указание на неприменимость положений о конфиденциальности коммерческой информации. В Чили, например, Государственный совет безопасности может обращаться в суды более высоких инстанций с ходатайством об отмене банковской тайны по конкретным расследуемым делам. Более половины государств (56 процентов), представивших ответы на вопросник, приняли аналогичные меры, позволяющие

идентифицировать реальных владельцев счетов, корпоративные органы и другие финансовые активы. Другие государства (22 процента) еще не приняли каких-либо мер, позволяющих проводить такую идентификацию.

270. Многие государства создали специализированные учреждения по вопросам отмывания денег. Важным достижением является создание свыше 48 оперативных подразделений по финансовым расследованиям в различных странах мира в качестве централизованных органов, которые, как минимум, получают, анализируют и представляют компетентным органам полученную от финансовых учреждений информацию в отношении возможных случаев отмывания денег и других финансовых преступлений. Многие другие страны находятся в процессе создания аналогичных органов. Такие органы обеспечивают связь между правоохранительными органами, финансовыми учреждениями и контрольными органами, обеспечивая для правоохранительных органов во всем мире важный новый механизм сбора и обмена информацией. Более половины государств (52 процента), представивших ответы на вопросник, уже создали центральные органы по финансовым расследованиям для сбора и анализа сообщений и оперативной информации о сделках, при которых возникают подозрения в отношении отмывания денег. Тем не менее необходимо предпринять дополнительные усилия, поскольку треть государств (32 процента) еще не приняли таких мер. Некоторые государства, например Канада, Пакистан и Чили, находятся в процессе создания органов по финансовым расследованиям. Значительные усилия по оказанию помощи отдельным странам в создании таких органов были предприняты в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег. Подобные мероприятия в рамках Глобальной программы осуществляются в сотрудничестве с Эгмонтской группой, неофициальной международной организацией по координации деятельности органов по финансовым расследованиям. В Вене 10 и 11 января 2001 года был проведен учебный практикум, в работе которого приняли участие 124 сотрудника таких органов из различных стран мира.

271. Для достижения желаемых результатов государствам необходимо принять действенные меры в целях обеспечения эффективного расследования деятельности и привлечения к уголовной



ответственности лиц, причастных к отмыванию денег. Более половины государств (57 процентов), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они приняли меры для обеспечения эффективности расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и привлечения виновных к уголовной ответственности. Тем не менее некоторые государства (15 процентов) еще не приняли таких мер. В некоторых государствах, например в Индии и бывшей югославской Республике Македонии, проекты законодательства, предусматривающего такие меры, в настоящее время находятся на рассмотрении парламента. Ряд государств сообщили об успешных случаях проведения расследований и судебного преследования. Например, в Австралии Национальное бюро по борьбе с преступностью и целевая группа по борьбе с отмыванием денег выявили крупные суммы недеklarированных доходов и доходов, полученных в результате совершения серьезных преступлений. В Белизе усилия контрольного органа способствовали развитию сотрудничества между финансовыми учреждениями и правоохранительными органами. В Бразилии отмывание денег признается отдельным составом преступления и может расследоваться на основе доказательств, представленных в отношении основного преступления. Для содействия расследованию преступлений, связанных с отмыванием денег, и привлечению к уголовной ответственности лиц, причастных к их совершению, правительство Канады создало на территории всей страны объединенные органы по вопросам доходов от преступной деятельности, в состав которых входят представители правоохранительных органов. В 1999 году Соединенные Штаты Америки приступили к осуществлению Национальной стратегии борьбы с отмыванием денег, которая основана на применении всеобъемлющего и комплексного подхода в вопросах борьбы с отмыванием денег как внутри страны, так и за ее пределами, с участием правоохранительных органов и органов банковского надзора.

272. Сложной проблемой, с которой сталкиваются некоторые государства на стадиях расследования, привлечения к уголовной ответственности и судебного разбирательства, является отсутствие финансовых ресурсов и квалифицированного персонала, обладающего опытом оперативной деятельности, необходимым для успешного изъятия активов. Хотя в большинстве регионов отмечается определенный

прогресс в принятии законодательства о борьбе с отмыванием денег, в том числе законодательства об изъятиях, привлечение к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в результате которого производится окончательная конфискация активов, осуществляется менее успешно.

### 3. Международное сотрудничество в борьбе с отмыванием денег

273. В области международного сотрудничества правительствам было предложено сообщить о направлении другим государствам или получении от других государств каких-либо запросов об оказании взаимной юридической помощи по делам об отмывании денег, в частности в отношении замораживания, ареста или конфискации доходов, полученных незаконным путем. Более половины государств (56 процентов), представивших ответы на вопросник, направляли другим государствам или же получали от других государств запросы об оказании взаимной юридической помощи по делам об отмывании денег, включая замораживание, арест или конфискацию преступных доходов, полученных незаконным путем; треть государств (32 процента) указали, что они никогда не направляли и не получали таких запросов. В государствах, которые дали положительный ответ, количество запросов колебалось от 1 до 74 при среднем уровне в 18 запросов. Наибольшее количество запросов в 1999 году направили Финляндия – 175, Соединенные Штаты Америки – свыше 200, Люксембург – 218 и Коста-Рика – 540. Количество полученных запросов колеблется от 1 до 90, а средний уровень соответствует 23 запросам. Наибольшее количество запросов получили следующие государства: Мексика – 147, Финляндия – 163, Турция – 175, Каймановы Острова – 192, Люксембург – 234, Коста-Рика – 499 и Британские Виргинские острова – 500. Большинство направленных запросов было удовлетворено. Незначительное количество запросов было отклонено, поскольку они не удовлетворяли требованиям национального законодательства или положениям о доказывании либо вследствие отсутствия средств на соответствующем счете или же по другим не указанным причинам. Следует отметить, что даже при небольшом количестве запросов можно получить значительные результаты. Литва, например, сообщила, что она получила один запрос, в

результате которого было изъято около 31 млн. долларов США.

274. Некоторые государства заключили всеобъемлющие двусторонние договоры о взаимной юридической помощи в целях развития сотрудничества в области борьбы с преступностью, и в некоторых из таких договоров конкретно рассматриваются вопросы о выявлении, замораживании и конфискации доходов от оборота наркотиков и смежных преступлений. В случае отмывания денег такие договоры имеют принципиально важное значение, позволяя получить банковскую и другую финансовую информацию от сторон таких договоров и соглашений. Кроме того, многие такие документы предусматривают оказание разносторонней помощи при проведении расследований и возбуждении уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег. Некоторые государства оказывали также взаимную помощь при проведении расследований в отношении отмывания денег на основе неофициальных договоренностей. Более половины государств (57 процентов), представивших ответы на вопросник, сообщили, что они подписали договоры, соглашения, меморандумы или письма о договоренности с другими государствами в отношении обмена финансовой информацией и/или оказания взаимной юридической помощи в отношении отмывания денег. Некоторые государства (28 процентов) указали, что они не заключали таких соглашений или договоренностей. Конвенция Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности обеспечивает универсальную систему для оказания взаимной правовой помощи по делам о вступлении в сговор и отмывании денег организованными преступными группами. Этот документ, в котором особое внимание уделяется организованной преступности, будет способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег. Он представляет собой первый международно-правовой документ, содержащий расширенное определение отмывания денег, охватывающее доходы, полученные в результате совершения всех серьезных преступлений, которые определяются как преступления, "наказуемые лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания". Она является также первым международно-правовым документом, обязывающим государства

создать всеобъемлющие режимы регулирования и контроля для банков и небанковских финансовых учреждений. Такие режимы должны основываться на требованиях в отношении идентификации личности клиента, ведения отчетности и предоставления информации о подозрительных сделках.

#### Примечания

<sup>1</sup> До 8 ноября ответы представили следующие государства: Австралия, Австрия, Аргентина, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Белиз, Болгария, Боливия, Бразилия, Британские Виргинские острова, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла, Гаити, Гана, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Доминика, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Каймановы Острова, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Панама, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сант-Томе и Принсипи, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония. После 8 ноября 2000 года были получены ответы следующих государств: Буркина-Фасо, Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Кот-д'Ивуара, Нигера, Перу, Российской Федерации и Саудовской Аравии.

<sup>2</sup> *Global Illicit Drug Trends 2000*, ODCCP Studies on Drugs and Crime (United Nations publication, Sales No. E.00.XI.10), p. 14.

<sup>3</sup> *Ibid.*, p. 16.

<sup>4</sup> *Ibid.*, pp. 11 и 15.

<sup>5</sup> *Ibid.*, p. 6.

<sup>6</sup> Statistics on Production and Trafficking on Narcotic Drugs and Psychotropic Substances in East, South-east Asia and the Pacific (UNDCP/HONLAP 2000, CRP.1) and report of China, Hong Kong Special Administrative Region (SAR) of China and Macao Special Administrative Region (SAR) of China (UNDCP/HONLAP/2000/CRP.12).

- <sup>7</sup> United States Office of National Drug Control Policy, *Cocaine Flow to Europe*, Update 2000 (Washington, D.C., June 200).
- <sup>8</sup> UNDCP Country Office in Afghanistan, *Annual Opium Poppy Survey 2000* (Islamabad, 2000).
- <sup>9</sup> ODCCP *Chronicle Afghanistan and Pakistan*, No. 1 (June 2000), pp. 10 and 11, and *Global Illicit Drug Trends 2000 ...*, p. 7.
- <sup>10</sup> "Statistics and Analyses on Drug Trafficking Trends in the region, 1990-1999" (UNDCP/SUBCOM/2000/CRP.1), см. 9-11.
- <sup>11</sup> Ibid. p. 9.
- <sup>12</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1), пункт 333.
- <sup>13</sup> Report of China, Hong Kong SAR of China and Macao SAR of China (UNDCP/HONLAP/2000/CRP.12), p. 2.
- <sup>14</sup> Australian Bureau of Criminal Intelligence, *Australian Illicit Drug Report 1998-1999* (Canberra, March 2000).
- <sup>15</sup> *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- <sup>16</sup> *Global Illicit Drug Trends 2000 ...*, p. 7, and "Statistics on Production and Trafficking of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances in the American Region" (UNDCP/HONLAC/2000/CRP.1), p. 7.
- <sup>17</sup> UNDCP Regional Office for the Caribbean, *Drug Control Trends in the Caribbean 1998-1999* (Bridgetown, 1999), p.1).
- <sup>18</sup> Ibid.
- <sup>19</sup> European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *2000 Annual Report on the State of the Drugs Problem in the European Union* (Lisbon, 2000).
- <sup>20</sup> См. "Country report by the United States" (UNDCP/SUBCOM/2000/CRP.4).
- <sup>21</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.
- <sup>22</sup> Такой процесс нашел отражение в принятых недавно национальных стратегиях Германии, Испании, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также в стратегии борьбы с наркотиками Европейского союза (на 2000-2004 годы), утвержденной на хельсинкской сессии Европейского совета 1 декабря 1999 года.
- <sup>23</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- <sup>24</sup> Ibid, vol. 976, No. 14152.
- <sup>25</sup> См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- <sup>26</sup> См. *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3).
- <sup>27</sup> Ibid.