



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.  
GENERAL

UNEP/GC.21/3/Add.1  
15 December 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Двадцать первая сессия  
Найроби, 5–9 февраля 2001 года  
Пункт 4 b) и 5 предварительной повестки дня\*

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ**

**ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ: ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРВОГО ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ШЕСТОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ  
СЕССИИ СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ**

**ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ,  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ, ОЦЕНКЕ, РЕАГИРОВАНИЮ И  
СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ СИТУАЦИЯМИ**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Совет управляющих определил чрезвычайные экологические ситуации в качестве одной из экологических угроз, борьбой с которой необходимо заниматься Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), и просил Директора-исполнителя представить проект стратегии, который приводится в приложении к настоящему документу. Совместная группа по окружающей среде, созданная ЮНЕП и Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ККГВ), работала в качестве координационного центра и содействовала улучшению сотрудничества в данной области. Были осуществлены мероприятия в Китае, Гвинее, Кении, Косово, Мозамбике, Румынии, Южной Азии, Турции и Венесуэле. ЮНЕП осуществляет мониторинг, оценку и распространение информации об экологических условиях, изменениях и тенденциях, тогда как программа АПЕЛЛ (Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовность к ним) является одним из основных инструментов предотвращения бедствий. В предлагаемом плане действий рассматриваются вопросы природоохранного права, программа АПЕЛЛ, экологически чистое производство, Глобальная информационная база данных о ресурсах (ГРИД) и Целевая группа по Балканам, созданная совместно ЮНЕП и Центром Организации Объединенных Наций

\* UNEP/GC.21/1.

K0000308 220101 220101

по населенным пунктам (ЦООННП) (Хабитат). Услуги будут консолидироваться, и будет иметь место усиление в вопросах предотвращения и обеспечения готовности, природоохранного права, программы АПЕЛЛ, оценки и раннего предупреждения, реагирования и смягчения последствий.

#### Предлагаемые действия Совета управляющих

Совет управляющих может пожелать принять решение в соответствии со следующей формулировкой:

##### Совет управляющих,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя о дальнейшем совершенствовании мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями (UNEP/GC.21/3/Add.1),

1. отмечает прогресс, достигнутый Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в выполнении решения 20/8 Совета управляющих от 5 февраля 1999 года;
2. приветствует стратегические рамки предотвращения, обеспечения готовности, оценки, реагирования и смягчения последствий в связи с чрезвычайными ситуациями;
3. выражает свою поддержку Директору-исполнителю в их осуществлении;
4. приветствует далее усилия Директора-исполнителя по укреплению потенциала секретариата по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации;
5. выражает свою поддержку этим усилиям;
6. выражает удовлетворение в связи с конструктивным сотрудничеством между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций в укреплении возможностей Организации Объединенных Наций по оказанию содействия странам, в частности развивающимся странам, затрагиваемым чрезвычайными экологическими ситуациями, путем обеспечения более скоординированного подхода к оценке и раннему предупреждению, обеспечению готовности, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями и в конечном счете к предотвращению и уменьшению числа таких чрезвычайных ситуаций и их экологического воздействия;
7. одобряет сотрудничество, о котором говорилось в пункте 6 выше;
8. просит Директора-исполнителя продолжать консолидацию мероприятий Программы, связанных с бедствиями, для обеспечения более комплексного и скоординированного подхода к реагированию на чрезвычайные экологические ситуации, в том числе стихийные и техногенные бедствия, вызывающие значительные экологические последствия;
9. просит также Директора-исполнителя продолжать укреплять сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам через Совместную группу по окружающей среде;
10. предлагает правительствам и соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, другим международным организациям и неправительственным организациям продолжать сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее усилиях по оказанию помощи странам, в частности развивающимся странам, в реагировании на чрезвычайные экологические ситуации, их предотвращении и сокращении их числа;

11. призывает правительства развивать и укреплять национальные правовые и организационные механизмы борьбы с чрезвычайными экологическими ситуациями, с тем чтобы дать им возможность реагировать на чрезвычайные экологические ситуации в рамках комплексного и скоординированного подхода;

12. настоятельно призывает правительства и международные организации, имеющие для этого возможности, вносить взносы в Целевой фонд для чрезвычайных экологических ситуаций;

13. просит далее Директора-исполнителя представить ему на его двадцать второй сессии доклад о ходе осуществления мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области чрезвычайных экологических ситуаций.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Человечество все чаще и чаще страдает от чрезвычайных экологических ситуаций. Стихийные и антропогенные бедствия, такие как потопаы, засухи, циклоны, землетрясения, оползни и лесные пожары, происходят во всем мире все чаще и становятся все более суровыми по своим последствиям. Несмотря на предпринятые усилия, не удалось предотвратить антропогенные аварии, такие как выбросы химических веществ и нефтяные разливы; наряду с этим во многих частях земного шара причинами чрезвычайных экологических ситуаций становятся также вооруженные конфликты. Бедствия нанесли огромный ущерб экономике и стали причиной гибели большого числа людей, но в обозримом будущем чрезвычайные экологические ситуации будут по-прежнему иметь место. Деградация экосистем, быстрые темпы роста промышленности и расширение применения химических веществ порождают надежды на своевременное и эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации. Кроме того, наблюдается также рост числа и сложности чрезвычайных ситуаций с участием природных и антропогенных элементов. В то же время темпы промышленного развития во многих развивающихся странах опережают возможности правительств по развитию инфраструктуры для борьбы с бедствиями, что порождает значительную уязвимость и большую зависимость от международной помощи.

2. На своей пятой специальной сессии Совет управляющих в своем решении SS.V/2 определил экологическую информацию, оценку и исследования, включая потенциал реагирования на экологические бедствия, а также усиление функций раннего предупреждения и оценки, в качестве одной из приоритетных областей деятельности ЮНЕП. Впоследствии Совет в решении 20/8 просил Директора-исполнителя обеспечить концентрацию и усиление координации вклада экологических экспертных знаний ЮНЕП для общесистемных мер реагирования Организации Объединенных Наций на стихийные бедствия, являющиеся следствием природных явлений или природных явлений на фоне воздействия антропогенной деятельности, в целях оказания скоординированной Организацией Объединенных Наций помощи странам, особенно развивающимся странам, затронутым такими стихийными бедствиями.

3. На своей шестой специальной сессии в Мальмёнской декларации министров Совет управляющих определил увеличение числа экологических бедствий одной из угроз, которую необходимо устранять, выразил поддержку деятельности ЮНЕП по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации и просил Директора-исполнителя представить Совету на его двадцать первой сессии стратегию реагирования на чрезвычайные экологические ситуации. Проект рамок стратегии по мерам по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями приводится в приложении к данному документу.

4. Реагируя на ситуацию и выполняя ряд решений Совета управляющих, ЮНЕП усилила свой вклад в общесистемные скоординированные усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными ситуациями. Она разработала стратегию в отношении чрезвычайных экологических ситуаций и укрепила свой потенциал в данной области.

## II. СОТРУДНИЧЕСТВО И СВЯЗИ

5. В соответствии с решением 20/8 Совета управляющих получило развитие конструктивное сотрудничество между ЮНЕП и ККГВ. Это укрепило возможности Организации Объединенных Наций по оказанию содействия странам, особенно развивающимся странам, затрагиваемым чрезвычайными экологическими бедствиями, в смягчении и уменьшении масштабов экологических последствий таких явлений. За последние семь лет Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/ККГВ служила координационным центром сотрудничества и успешно совершенствовала его в областях, касающихся координации и мобилизации помощи странам, сталкивающимся с чрезвычайными экологическими ситуациями. Статус Совместной группы в рамках Отделения ККГВ по реагированию на бедствия и ее связи со штаб-квартирой ЮНЕП в Найроби позволили ей воспользоваться как целым спектром экологических экспертных знаний в рамках ЮНЕП, так и мощным потенциалом и структурами ККГВ по борьбе с чрезвычайными ситуациями и

реагированию на бедствия. Такое сотрудничество привело к эффективной и своевременной координации и мобилизации срочной помощи по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации во всем мире. Цель Совместной группы заключается в мобилизации международной помощи для стран, сталкивающихся с различными чрезвычайными экологическими ситуациями, с целью смягчения их последствий и уменьшения экологического воздействия. Структура Совместной группы является прагматичной, целенаправленной и эффективной для устранения выявленных пробелов в международном реагировании на чрезвычайные экологические ситуации. Совместная группа служит также в качестве центра информации и уведомления о бедствиях, рекомендуя меры предосторожности и действуя посредником между странами-донорами. Она дает беспристрастные и независимые оценки чрезвычайных ситуаций. В результате страны получили возможность для мобилизации международной помощи в любое время. Эта программа осуществляется путем постоянного мониторинга, быстрого уведомления международного сообщества, оказания посреднических услуг для получения двусторонней помощи, оперативной мобилизации многосторонней помощи и своевременных оценок чрезвычайных ситуаций.

6. Со временем механизм партнерства ЮНЕП и ККГВ продолжал развиваться в ряде важнейших областей. Механизм Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае стихийных бедствий был задействован для реагирования на экологические чрезвычайные ситуации помимо выполнения им обычной роли в стихийных бедствиях. Одно из самых последних достижений в рамках существующей договоренности заключалось в официальном оформлении участия и профессиональной подготовки персонала ЮНЕП для более широкого и более комплексного участия в работе этого механизма. Это важное и очень успешное сотрудничество ЮНЕП и ККГВ по-прежнему является показательным примером позитивного сотрудничества и взаимодействия между учреждениями Организации Объединенных Наций.

7. После Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МГУСБ) были учреждены Международная стратегия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МСУСБ) и Межучрежденческая рабочая группа по уменьшению опасности стихийных бедствий (МРГ), а также секретариат МСУСБ. ЮНЕП является в настоящее время членом МРГ, и она приняла участие в работе трех рабочих групп МРГ: по Эль-Ниньо и Ла-Нинья, раннему предупреждению и оценке масштабов риска, а также по вопросам уязвимости и последствий в связи с бедствиями.

8. В своей резолюции 53/242 Генеральная Ассамблея призвала ЮНЕП и ЦООННП (Хабитат) активизировать сотрудничество и улучшить координацию своей деятельности. За последние два года обе организации сотрудничали во многих мероприятиях, касающихся предотвращения, обеспечения готовности, смягчения последствий и мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями.

9. Важным партнером в отношении экологических последствий потоков беженцев было Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и две этих организации сотрудничали с неправительственными организациями и донорами.

10. ЮНЕП продолжала развивать важные связи и сотрудничество со многими другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Рядом международных организаций были подготовлены и согласованы договоренности о партнерстве в обмене информацией и о взаимной помощи. Разработка и осуществление процедур взаимосвязи с другими сотрудничающими органами поможет консолидировать ответственность учреждений, имеющих общие интересы в вопросах предотвращения, обеспечения готовности, оценки, реагирования и смягчения последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями.

### III. ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ПОСЛЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ

11. Действия в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями предпринимались в соответствии с решениями Совета управляющих или просьбами правительств в случаях чрезвычайных экологических ситуаций или экологических аспектов сложных чрезвычайных

ситуаций и в тесном сотрудничестве и координации с ККГВ, ЦООННП (Хабитат) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

12. В рамках процесса реформирования и активизации работы ЮНЕП было уделено повышенное внимание вопросам предотвращения, обеспечения готовности, оценки, реагирования и смягчения последствий в связи со стихийными бедствиями в штаб-квартире ЮНЕП. Потенциал ЮНЕП в отношении чрезвычайных экологических ситуаций был укреплен дополнительным персоналом категории специалистов и финансовыми ресурсами, что позволило повысить его возможности по реагированию на бедствия. Однако нехватка финансовых ресурсов по-прежнему является одним из основных сдерживающих факторов при реагировании на вызовы в данной области. Несмотря на неоднократные призывы Совета управляющих, пока не поступало взносов в Целевой фонд для чрезвычайных экологических ситуаций.

13. Следующие основные мероприятия были реализованы ЮНЕП самостоятельно или совместно с партнерами по оказанию содействия странам, пострадавшим от чрезвычайных экологических ситуаций. Для оценки последствий конфликта на Балканах для окружающей среды и населенных пунктов в мае 1999 года была создана Совместная целевая группа ЮНЕП/ЦООННП (Хабитат) по Балканам. В сентябре 1999 года был опубликован ее доклад "Последствия конфликта в Косово для окружающей среды и населенных пунктов". В докладе рекомендовалось немедленно принять меры по исправлению положения в "горячих точках", вызывающих экологическую обеспокоенность, в четырех городах Югославии. Начав свою работу в феврале и закончив в апреле 2000 года, Целевая группа подготовила технико-экономическое обоснование по конкретным мероприятиям и техническим потребностям в четырех "горячих точках". ЮНЕП подготовила документ по проекту очистки "горячих точек", и проект в настоящее время осуществляется. С сентября 2000 года по январь 2001 года ЮНЕП провела также постконфликтную экологическую оценку в Албании и бывшей югославской Республике Македонии и организовала проведение оценки на месте в Косово, с 5 по 19 ноября 2000 года, в отношении обедненного урана, который применялся в ходе конфликта.

14. В январе 1999 года ЮНЕП провела изучение серьезных наводнений, имевших место в Китае в 1998 году, оценив их последствия для окружающей среды и другие сопутствующие факторы. Было проведено три технических рабочих совещания и два заседания рабочей группы экспертов и были опубликованы протоколы этих заседаний, где был обобщен опыт Китая и полученные им уроки в отношении смягчения и устранения последствий наводнений. В сотрудничестве с ЦООННП (Хабитат) ЮНЕП оказывает содействие Китаю в подготовке оценки уязвимости в отношении наводнений в бассейне реки Янцзы.

15. ЮНЕП и ЦООННП (Хабитат) разработали совместный проект под названием "Смягчение последствий, регулирование и контроль в связи с наводнениями в Южной Азии", цель которого - содействовать техническому и сотрудничеству по вопросам смягчения и устранения последствий наводнений в странах Южной Азии. Два совещания по техническим вопросам состоялись в 2000 году при участии экспертов и государственных должностных лиц из Бангладеш, Китая, Индии, Непала и Вьетнама. Доклады по странам были подготовлены пятью странами-участницами, и был проведен широкий обмен опытом по смягчению и устранению последствий наводнений. Были определены области и условия для дальнейшего сотрудничества.

16. В декабре 1999 года совместная миссия по оценке масштабов ЮНЕП/ЦООННП (Хабитат) была направлена в Турцию для оценки последствий землетрясений для окружающей среды и населенных пунктов. Миссия предложила рекомендации по уменьшению ущерба и обеспечению готовности к будущим землетрясениям.

17. С 26 февраля по 5 марта 2000 года по просьбе правительств Венгрии, Румынии и Югославии ЮНЕП и ККГВ направили миссию по оценке в эти три страны. Миссия провела оценку экологического воздействия разлива жидкости и отходов производства с содержанием цианида и тяжелых металлов с золотого рудника в Бая-Маре, Румыния. Она высказала рекомендации о мероприятиях по принятию мер по реагированию и совершенствованию предотвращения и обеспечения готовности к авариям и о возможной международной помощи.

ЮНЕП организовала проведение двух рабочих совещаний в мае и октябре 2000 года по вопросам предотвращения и обеспечения готовности в случае бедствий в горнодобывающей промышленности.

18. После наводнений и оползней, которые имели место в Венесуэле в период с ноября 1999 года по февраль 2000 года, ЮНЕП провела предварительную экологическую оценку ущерба, вызванного наводнениями. Совместная техническая миссия ЮНЕП/ЦООННП (Хабитат) посетила Венесуэлу в июне 2000 года для определения сфер оказания помощи в отношении смягчения и устранения последствий наводнений. Организация последующих мероприятий будет проходить в сотрудничестве с правительствами.

19. Совместная миссия ЮНЕП/ЦООННП (Хабитат) была направлена в Мозамбик для проведения оценки воздействия наводнений, имевших место с января по март 2000 года, на окружающую среду и населенные пункты. Она предложила рекомендации о мерах по смягчению последствий будущих наводнений и обеспечению готовности к ним. Миссия разработала шесть предложений по проектам. Три из них были включены в Совместный призыв Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в стихийных бедствиях и первоначальной реабилитации для Мозамбика, а три других предложения были представлены конференции доноров в мае 2000 года в Риме.

20. 15 марта 2000 года ЮНЕП опубликовала доклад "Экологические последствия потоков беженцев в Гвинее", который был подготовлен в сотрудничестве с ЦООННП (Хабитат) и УВКБ по просьбе правительства Гвинеи. Доклад основывался на предварительном исследовании, после чего была осуществлена совместная миссия с выездом в данный регион, а 10 марта 2000 года он был направлен Генеральному секретарю. В докладе приводится первоначальный анализ экологического воздействия большого притока беженцев в южную Гвинею из-за недавних конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне.

21. При поддержке ряда правительственных учреждений и неправительственных организаций с сентября по ноябрь 2000 года ЮНЕП в сотрудничестве с правительством Кении провела предметное изучение засухи в Кении. Группа подготовила предварительную оценку воздействия засухи на окружающую среду и представила рекомендации для последующих действий. ЮНЕП оказала поддержку Кении в проведении базового обследования состояния окружающей среды, в том числе характера землепользования, лесов и растительного покрова, уязвимых районов и темпов обезлесения.

22. 14-15 сентября 2000 года в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби состоялось совещание ("мозговая атака") по разработке мер по предотвращению и смягчению последствий экологического воздействия поселений и потоков беженцев в Африке. Совещание спонсировалось ЮНЕП, и на нем присутствовали представители Организации Объединенных Наций, доноров и неправительственных организаций. Они обменялись опытом работы относительно экологического воздействия поселений и потоков беженцев и обсудили вопросы координации и возможных действий.

23. Программа ЮНЕП "Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовность к ним" (АПЕЛЛ) способствовала повышению осведомленности общественности о необходимости быть готовыми к чрезвычайным ситуациям и предотвращению и уменьшению числа чрезвычайных экологических ситуаций и причиняемого ими ущерба. После двадцатой сессии Совета было организовано проведение следующих мероприятий: шесть семинаров по АПЕЛЛ в Индии, Иордании, Катаре, Соединенном Королевстве, Тунисе и Южной Африке; предоставление технической информации относительно разлива цианида в Бая-Маре, Румыния; два рабочих совещания в мае и одно рабочее совещание в октябре 2000 года по последствиям разлива цианида в Бая-Маре, Румыния; и публикация Руководства "ТрансАПЕЛЛ по планированию перевозки опасных грузов в местных общинах", а также издание двух публикаций по техническим вопросам: "АПЕЛЛ применительно к горнодобывающей промышленности" и "Готовность и смягчение последствий при стихийных бедствиях".

24. Совместная группа ЮНЕП/ККГВ оказала содействие многим странам в реагировании на целый ряд чрезвычайных экологических ситуаций. Она координировала и мобилизовывала международную помощь, а также оказывала посредническое содействие в связи со следующими чрезвычайными экологическими ситуациями: пролив авиационного топлива, Локичогио, Кения, март 1999 года; угроза прорыва крупной плотины, Таджикистан, июль 1999 года; землетрясение, приведшее к нефтяному разливу и пожару на нефтеперерабатывающем заводе, Турция, август 1999 года; загрязнение района крупного порта химическими веществами, Венесуэла, январь 2000 года; разлив тяжелых нефтяных фракций в Бая-Борса, Румыния и Венгрия, март 2000 года; и большая утечка серной кислоты с аккумуляторного завода в Митровице, Косово, сентябрь 2000 года. Совместная группа создала глобальную сеть официально уполномоченных национальных координационных центров в качестве источников информации и помощи. Таким образом ЮНЕП имеет возможность эффективно поддерживать связи с потенциальными получателями помощи и с донорами. Эта сеть была значительно расширена и охватывает в настоящее время более 100 стран во всех регионах мира.

25. Четвертое совещание Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям состоялось 20 и 21 ноября 2000 года в Брюсселе с целью обсуждения вопросов сотрудничества между ЮНЕП и ККГВ и работы Совместной группы. Консультативная группа предложила ККГВ и ЮНЕП расширить свое сотрудничество в деле реагирования на чрезвычайные ситуации и обратилась с просьбой о поддержке работы Совместной группы и ее интеграции в систему ККГВ в Женеве по реагированию на бедствия. Группа рекомендовала, чтобы Совместная группа продолжала развивать отношения партнерства и сотрудничества, выразила поддержку тесным связям между Совместной группой и АПЕЛЛ и обратилась к Совместной группе с просьбой уделять особое внимание практическому оказанию помощи странам, сталкивающимся с бедствиями с экологическими последствиями, особенно развивающимся странам. Совещание приветствовало решение ККГВ взять на себя финансирование руководителя Совместной группы.

#### IV. БУДУЩАЯ РАБОТА

26. Учитывая существующие механизмы в системе Организации Объединенных Наций и предписанные ей полномочия, роль ЮНЕП сводится прежде всего к экологическим измерениям как стихийных, так и антропогенных бедствий. Она играет свою роль на всех стадиях борьбы с чрезвычайными ситуациями, включая предотвращение, обеспечение готовности, оценку, меры по реагированию и смягчению последствий, с уделением главного внимания их предотвращению. ЮНЕП осуществляет мониторинг, оценку и распространение информации о глобальных, региональных и национальных экологических условиях, изменениях и тенденциях через свою Глобальную сеть обмена информацией об окружающей среде (ЮНЕПнет), в том числе ЮНЕП-Глобальную информационную базу данных о ресурсах (ГРИД), ЮНЕП-Инфотерра и в рамках процесса Глобальной экологической перспективы (ГЭП) и сетей национальных координационных центров. ЮНЕП планирует разработать общий подход к анализу растущей уязвимости из-за изменений в окружающей среде и подготовить концептуальный подход к разработке индексов экологической уязвимости. Будет создан и будет периодически обновляться веб-сайт по экологической уязвимости, глобальным индексам уязвимости и глобальному атласу уязвимости в отношении чрезвычайных экологических ситуаций для обеспечения авторитетной справочной информации для раннего предупреждения. ЮНЕП будет также вносить вклад в оценку мероприятий по рациональному использованию земельных ресурсов.

27. Программа АПЕЛЛ будет по-прежнему осуществляться в качестве инструмента предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним, а ЮНЕП будет продолжать обеспечивать усиление своей программы экологически чистого производства. С учетом того, что природоохранные конвенции и планы действий способствуют предотвращению и уменьшению рисков чрезвычайных экологических ситуаций, ЮНЕП будет осуществлять соответствующий компонент Программы разработки и периодического обзора права окружающей среды для первого десятилетия XXI века (Программа Монтевидео III). Она будет способствовать и содействовать разработке и осуществлению последовательных и эффективных правовых кодексов, таких как конвенции о предварительном обоснованном согласии и о стойких органических загрязнителях,



для создания рассчитанного на длительную перспективу потенциала предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним. Она будет также продолжать содействовать сотрудничеству и выявлению синергизма в конвенциях и планах действий. ЮНЕП будет оказывать поддержку правительствам в укреплении национальных правовых и организационных механизмов борьбы с чрезвычайными экологическими ситуациями и будет продолжать совершенствовать и улучшать оказание услуг в отношении чрезвычайных экологических ситуаций правительствам по их просьбе. Она будет по-прежнему уделять первоочередное внимание оказанию практической помощи странам, особенно развивающимся странам, сталкивающимся с бедствиями с экологическими последствиями. ЮНЕП будет также продолжать поддерживать и укреплять связи с потенциальными получателями помощи и странами-донорами и расширять существующую глобальную сеть национальных координационных центров. После того, как чрезвычайные ситуации уже имели место, ЮНЕП будет осуществлять оценки воздействия на окружающую среду повлиявших на экологию бедствий и содействовать правительствам в наращивании потенциала для проведения оценок путем поощрения создания и использования национальных центров и информационных сетей. ЮНЕП будет по-прежнему поддерживать и укреплять сотрудничество и координацию с ККГВ, секретариатом МСУСБ, ЦООННП (Хабитат), УВКБ, ПРООН, Всемирным банком и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными и неправительственными организациями с целью более скоординированного подхода к предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями.

## Приложение

### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ, ОЦЕНКЕ, РЕАГИРОВАНИЮ И СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

#### I. РАМКИ И СТРАТЕГИЯ

1. В своем решении SS.V/2 от 22 мая 1998 года Совет управляющих приветствовал предложения Директора-исполнителя по осуществлению программы реформы для усиления потенциала Организации Объединенных Наций по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации. В соответствии с этим на своем заседании, состоявшемся 5 февраля 1999 года, Совет управляющих просил Директора-исполнителя обеспечить концентрацию и усиление вклада ЮНЕП в координацию мер реагирования Организации Объединенных Наций на стихийные бедствия, являющиеся следствием природных явлений или природных явлений на фоне воздействия антропогенной деятельности, и обеспечить тесную связь между деятельностью ЮНЕП в данной области и всей ее работой в области экологической оценки и раннего предупреждения. Для этого необходима стратегия работы над предупреждением, обеспечением готовности, оценкой, реагированием и смягчением последствий в связи с чрезвычайными ситуациями. В настоящем документе излагаются рамки будущей работы ЮНЕП в области чрезвычайных ситуаций путем определения институциональных и глобальных контекстов действий ЮНЕП и уточнения роли ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении чрезвычайных экологических ситуаций и экологических аспектов сложных чрезвычайных ситуаций.

#### A. Мандат

2. Со времени своего создания на ЮНЕП было возложено выполнение трех связанных между собой основных задач: подготовка повестки дня в области окружающей среды и обеспечение руководства по вопросам существа по всему спектру деятельности Организации Объединенных Наций; координация общесистемных усилий во многих относящихся к окружающей среде областях; и управление средствами для поддержки проектов и программ в области окружающей среды. Три этих сферы ответственности были подтверждены в Найробийской декларации о роли и мандате ЮНЕП (1997 год) и в Мальмёнской декларации министров (2000 год). Предотвращение и смягчение последствий стихийных бедствий вполне укладываются в рамки этого мандата. По мере того как последствия чрезвычайных экологических ситуаций становятся более заметными, а глобальное реагирование на чрезвычайные ситуации привлекает все больше внимания со стороны Организации Объединенных Наций, все более важное значение приобретает и функция по подготовке повестки дня и координации. Специальные полномочия ЮНЕП по оценке глобальных условий для выявления потенциальных экологических проблем и новых путей по устранению тех сложных последствий, которые имеют экологические изменения для устойчивого развития, а также полномочия по оценке транснационального характера повестки дня в области глобальной окружающей среды требуют, чтобы ЮНЕП уделяла особое внимание масштабным причинам и последствиям чрезвычайных экологических ситуаций.

#### B. Глобальный контекст

3. Рост глобального внимания к чрезвычайным ситуациям, будь то антропогенным или стихийным, отражает сложную взаимосвязь экономических, социальных, политических и экологических условий. В результате высоких темпов роста численности народонаселения и урбанизации все большее число людей подвергается риску в период бедствий. Страны со слаборазвитой экономикой и небольшие страны, в частности, могут подвергаться серьезному риску, когда возникает угроза для собственности и инвестиций. Недостаточный потенциал для борьбы с чрезвычайными ситуациями, будь то из-за слаборазвитых механизмов управления или недостатков в концентрации и использовании экономических ресурсов, может быть как причиной, так и следствием уязвимости. В свою очередь уязвимая окружающая среда делает чрезвычайные ситуации еще более разрушительными. Нищета представляет собой серьезную угрозу для окружающей среды в целом и для населенных пунктов и биоразнообразия в частности. Учащение

антропогенных и стихийных бедствий и техногенных аварий и ужесточение их характера вполне могут изменить глобальную окружающую среду таким образом, что это непосредственно скажется на мировой экономике. Все эти угрозы окружающей среде стали очевидными в стихийных бедствиях и чрезвычайных экологических ситуациях, имевших место в последнее время. Самые серьезные бедствия, имевшие место в последние два года, привели к напряженности в отношении национальных, региональных и глобальных ресурсов. Многие стихийные бедствия происходили одновременно с национальными или трансграничными конфликтами, в результате чего повестка дня в области окружающей среды была вынуждена конкурировать с глобальными проблемами, такими как миротворчество и миростроительство, оказание помощи и восстановление, уменьшение масштабов нищеты и устойчивое развитие.

4. Чрезвычайные ситуации, как правило, определяются как неожиданное наступление событий, имеющих затяжные и тяжелые последствия. Чрезвычайные экологические ситуации являются неожиданными стихийными и антропогенными бедствиями или происшествиями, которые вызывают или угрожают вызвать ущерб экологии и гибель людей и уничтожение собственности. Несмотря на свое неожиданное проявление многие чрезвычайные ситуации долгое время сказываются на жизни той или иной страны или региона. Многие аспекты чрезвычайных ситуаций требуют сочетания быстрых мер реагирования и долгосрочных мер по смягчению их последствий. Самым важным соображением в действиях в связи с чрезвычайными ситуациями является не само происшествие, а возможности пострадавшего населения справиться с их последствиями и вернуться к нормальной жизни.

5. Сложные чрезвычайные ситуации и чрезвычайные экологические ситуации имеют много общего. Самым важным для ЮНЕП является то, что чрезвычайные ситуации сопряжены с явлениями, действиями или совокупными обстоятельствами, которые имеют трагические последствия для локальных, региональных и глобальных экологических условий. Они могут иметь экологический характер по своему происхождению, но могут быть также и результатом военных действий, недостаточного развития, неправильной политики, неверных выборов путей развития или недостатков административного характера. Чрезвычайные ситуации затрагивают окружающую среду, когда они имеют прямое или косвенное воздействие на экологию и населенные пункты, которое проявляется в значительно более широких масштабах в сравнении с немедленными мерами реагирования гуманитарного характера. Изменение экологических условий может провоцировать чрезвычайные ситуации из-за одновременного увеличения давления на окружающую среду. Предотвращение чрезвычайных ситуаций и смягчение последствий бедствий являются главными компонентами в глобальных усилиях по обеспечению безопасности окружающей среды.

### С. Институциональный контекст

6. Традиционные меры реагирования на чрезвычайные ситуации, как правило, сосредоточены на гуманитарных действиях, и Организация Объединенных Наций является лидером в мобилизации ресурсов для удовлетворения насущных потребностей пострадавшего населения. В случае затянувшихся чрезвычайных ситуаций гуманитарная помощь, как правило, сопровождается усилиями в области развития. По мере того как международное сообщество накопило большой опыт реагирования на бедствия, сочетание мер по оказанию помощи и помощь на цели развития приобрели новые измерения. В последнем докладе по данному вопросу (A/54/154-E/1999/94) Генеральный секретарь уделил особое внимание обязательству международного сообщества по реагированию на чрезвычайные ситуации и тому важному вкладу, который может внести Организация Объединенных Наций путем обеспечения координации и оказания эффективной помощи. В последние годы экологический компонент реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации приобрел большую значимость, но пока что он не рассматривается как один из ключевых элементов в предотвращении, обеспечении готовности, оценке, реагировании и смягчении последствий в связи с чрезвычайными ситуациями. ЮНЕП способствовала общесистемным мерам реагирования путем конкретных мероприятий и межучрежденческого сотрудничества между целым рядом партнеров. Ясно, что дальнейшая координация и сотрудничество в вопросах окружающей среды зависят от возможности ЮНЕП

подготовить повестку дня в области окружающей среды для реагирования на чрезвычайные ситуации. В частности, заинтересованность ЮНЕП в предотвращении, обеспечении готовности, оценке, реагировании и смягчении последствий должна помочь Организации Объединенных Наций в уделении первостепенного внимания условиям, которые ведут к чрезвычайным ситуациям, и управлению ресурсами для немедленного реагирования на бедствия.

D. Цели ЮНЕП в предотвращении и смягчении последствий чрезвычайных ситуаций

7. При определении будущей роли ЮНЕП в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в связи с чрезвычайными ситуациями первостепенное значение имеют следующие цели: повышение значения экологических соображений в предотвращении, обеспечении готовности, оценке, реагировании и смягчении последствий в связи с чрезвычайными ситуациями; учет экологических соображений в планировании мер по оказанию помощи, реабилитации, реконструкции и развитию; сосредоточение внимания Организации Объединенных Наций и ее партнеров на транснациональных и глобальных аспектах чрезвычайных ситуаций; и укрепление потенциала учреждений, фондов и программы Организации Объединенных Наций по осуществлению краткосрочных мер реагирования на чрезвычайные ситуации на основе долгосрочных экологических соображений.

8. Каждая из этих целей направлена на укрепление не только потенциала Организации Объединенных Наций и ее партнеров, но и потенциала народов и стран в отношении подготовки к чрезвычайным ситуациям, способности выжить в условиях катастрофы, управления ресурсами для поддержания развития и распределения ресурсов для обеспечения безопасности окружающей среды.

E. Роль ЮНЕП в предотвращении и смягчении последствий чрезвычайных ситуаций

9. Учитывая ее нынешние ресурсы и широкие возможности, главная роль ЮНЕП в чрезвычайных ситуациях заключается в руководстве интеллектуальными ресурсами для обеспечения четкого понимания экологических аспектов чрезвычайных ситуаций и полного осознания того, что необходимость в мерах по предотвращению и обеспечению готовности, в том числе прогнозированию и раннему предупреждению, имеет решающее значение для безопасности людей и окружающей среды. Для разработки и осуществления повестки дня в области окружающей среды в отношении предотвращения стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним ЮНЕП необходимо трансформировать свою секторальную ответственность в более широкий потенциал, с тем чтобы действовать в качестве "мозгового центра" Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды. Для этого ЮНЕП необходимо одновременно действовать в четырех направлениях: разрабатывать методологии раннего предупреждения, проводить экологические оценки имевших место в прошлом и нынешних чрезвычайных ситуаций, создавать и поддерживать аналитический потенциал в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и среди ее партнеров путем сотрудничества и профессиональной подготовки и внедрять и укреплять институциональные структуры глобального экологического управления, которые могут предотвращать чрезвычайные ситуации и смягчать их последствия.

10. Все эти усилия должны способствовать усилиям ЮНЕП по разработке новой глобальной повестки дня в отношении предотвращения чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним.

F. Стратегия осуществления данных рамок

11. ЮНЕП может наилучшим образом содействовать международному сообществу, используя свои большие аналитические возможности и работая со своими партнерами в целях адаптации традиционных мер реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом новых факторов политики и практики, направленных на предотвращение и обеспечение готовности. Для этого потребуются два взаимодополняющих усилия: переориентация и реорганизация внутренних ресурсов для

разработки комплексной программы предотвращения чрезвычайных ситуаций и разработка стратегии сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и с ее ближайшими партнерами.

12. Для создания основы обеих повесток дня следует предпринять шаги по интеграции мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий. Все ориентированные на чрезвычайные ситуации мероприятия должны быть комплексно взаимосвязаны между собой, а организация использования ресурсов и персонала должна отражать тесные связи между предотвращением и обеспечением готовности и оценкой, реагированием и смягчением последствий. В данном случае решающее значение имеет роль оценки - раннего предупреждения для предотвращения, уточнения политики и практики после происшествия и в глобальном плане - усовершенствования широкой повестки дня в отношении предотвращения. Наряду с этим повестку дня ЮНЕП в отношении чрезвычайных ситуаций следует интегрировать в ее общую программу, с тем чтобы ее главные аналитические механизмы могли использовать преимущества ее расширяющихся экспертных возможностей по прогнозированию, предотвращению и обеспечению готовности. Для обеспечения практической реализации аналитической работы и продолжения совершенствования политики в мероприятиях ЮНЕП следует сосредоточить свои усилия на разумном количестве мероприятий, интегрируя рассчитанные на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу мероприятия.

13. Небольшой штат сотрудников, работающий над повесткой дня ЮНЕП в отношении чрезвычайных ситуаций, укрепит компонент участия ЮНЕП в межучрежденческих миссиях, исследованиях и профессиональной подготовке. Вклад ЮНЕП должен базироваться на ее технических экспертных знаниях и ее потенциале по мобилизации внешних технических, финансовых и людских ресурсов в интересах повестки дня в области окружающей среды.

14. Являясь главным органом Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами охраны окружающей среды, ЮНЕП вполне подходит для начала осуществления программы межучрежденческой профессиональной подготовки, которая будет способствовать созданию и поддержанию потенциала в области окружающей среды в рамках всей системы. Работая вместе с Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ККГВ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦООННП) (Хабитат) и другими учреждениями и программами, ЮНЕП может внедрять методы и практику по предотвращению чрезвычайных ситуаций и способствовать предотвращению будущих экологических проблем.

15. Ключевая роль ЮНЕП в международном сообществе заключается в том, что она обладает техническими экспертными знаниями в области окружающей среды. Среди наиболее важных элементов ее деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями можно назвать ее оценки уязвимости и методологии прогнозирования. Статус ЮНЕП вполне подходит для изучения широких последствий чрезвычайных ситуаций для окружающей среды и изучения экологических аспектов сложных чрезвычайных ситуаций. Во многие аналитические издания, в том числе в выпускаемую два раза в год "Глобальную экологическую перспективу", вполне можно включать материалы о действиях в чрезвычайных ситуациях. При этом будут совершенствоваться и собственные методы ЮНЕП.

## II. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

### A. Справочная информация

16. Полномочия ЮНЕП по действиям в отношении чрезвычайных экологических ситуаций и экологических аспектов сложных чрезвычайных ситуаций основываются на решениях Совета управляющих, запросах правительств и зависят от наличия ресурсов. Она осуществляет мероприятия в тесной координации с ККГВ, ЦООННП (Хабитат), УВКБ, ПРООН, Всемирным банком и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными и неправительственными организациями. В рамках общего процесса реформирования и активизации

работы ЮНЕП повышенное внимание уделялось чрезвычайным экологическим ситуациям и укреплению потенциала ЮНЕП в области предотвращения, обеспечения готовности, оценки, реагирования и смягчения последствий в связи с чрезвычайными ситуациями. ЮНЕП укрепила свой потенциал, увеличив штат сотрудников категории специалистов и объем финансовых ресурсов.

17. Право окружающей среды является важным инструментом создания долгосрочного потенциала по предотвращению и уменьшению числа чрезвычайных экологических ситуаций и их последствий. ЮНЕП сыграла роль катализатора в разработке и обеспечении эффективности многосторонних природоохранных соглашений. В рамках Программы разработки и периодического обзора права окружающей среды для первого десятилетия XXI века (Программа Монтевидео III) был определен план в данной области.

18. Важный инструмент обеспечения готовности - программа "Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовность к ним" (АПЕЛЛ) была разработана ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами и представителями промышленности, а ее осуществление началось в 1988 году. В программе АПЕЛЛ признается, что наибольшая возможность уменьшения последствий экологических бедствий заключается в осуществлении инициатив по предотвращению и обеспечению готовности на местном уровне. Она направлена на сведение к минимуму числа случаев и пагубных последствий техногенных аварий и чрезвычайных ситуаций в результате антропогенной деятельности или вследствие стихийных бедствий, особенно в развивающихся странах. Программа АПЕЛЛ успешно реализовывалась в более чем 30 странах и на более чем 80 промышленных предприятиях во всем мире. На многих предприятиях, осуществивших АПЕЛЛ, произошли примечательные изменения, результатом которых стало общее осознание необходимости безопасности и повышенная забота об экологических вопросах. Многие доклады, материалы и механизмы, появившиеся в рамках АПЕЛЛ, широко используются для усовершенствования мер по обеспечению готовности и реагированию в случаях чрезвычайных ситуаций.

19. Предотвращение загрязнения путем экологически чистого производства - это процесс, когда более чистые, безопасные и экологически благоприятные технологии применяются на протяжении всего процесса производства и потребления, от эксплуатации ресурсов до удаления отходов, при полном использовании материалов, предотвращающих загрязнение и сокращающих риск для людей и окружающей среды. Экологически чистое производство - это основополагающий подход к предотвращению и уменьшению риска чрезвычайных экологических ситуаций, особенно техногенных чрезвычайных ситуаций. ЮНЕП способствовала внедрению процессов и технологий экологически чистого производства во всем мире и оказывала содействие странам в создании центров экологически чистого производства. На сегодняшний день более 200 представителей правительств и промышленности высокого уровня из более чем 40 стран подписали Международную декларацию ЮНЕП 1998 года об экологически чистом производстве.

20. В рамках программы ЮНЕП "Глобальная информационная база данных о ресурсах" (ГРИД) немедленно предоставлялась информация о бедствиях, в том числе карты (лесных пожаров в нескольких странах, экологических последствий конфликта в Косово), на которых указывались экологически чувствительные районы; они приносят большую пользу в период чрезвычайных происшествий и служат также важным инструментом раннего предупреждения.

21. Мероприятия ЮНЕП по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации осуществлялись в сотрудничестве с ККТГВ через Совместную группу ЮНЕП/ККТГВ по окружающей среде. Со времени ее учреждения в 1994 году Совместная группа оказала содействие многим странам в реагировании на целый ряд чрезвычайных экологических ситуаций путем эффективного использования ее механизмов и потенциала по координации и реагированию для скорейшего смягчения негативных последствий чрезвычайных экологических ситуаций. Постоянный мониторинг чрезвычайных ситуаций, быстрое уведомление международного сообщества, посредничество в получении двусторонней помощи, оперативная мобилизация многосторонней помощи и направление экспертов для оценки чрезвычайных ситуаций - все это мероприятия,

осуществлявшиеся Совместной группой по оказанию содействия странам, затронутым чрезвычайными экологическими ситуациями. По поручению ЮНЕП и ККГВ Совместная группа осуществляла координацию и мобилизацию международной помощи для ряда главных экологических чрезвычайных ситуаций, в том числе на Балканах, в Венгрии, Индонезии, Кении, Румынии, Таджикистане, Турции, Венесуэле и Югославии.

22. Оценка экологического воздействия после чрезвычайных ситуаций была и является важным компонентом программы ЮНЕП в области чрезвычайных ситуаций. В качестве примера в данной области можно назвать Совместную целевую группу ЮНЕП/ЦООННП (Хабитат) по Балканам. Целевая группа провела постконфликтную оценку в Косово и представила рекомендации в докладе "Конфликт в Косово - последствия для окружающей среды и населенных пунктов" (1999 год). Доклад Целевой группы является надежным источником информации и обеспечивает для международного сообщества инструмент регулирования для общих гуманитарных усилий в связи с чрезвычайными ситуациями. За последние два года ЮНЕП провела оценки после чрезвычайных ситуаций во многих других странах в связи с разливами химических веществ, лесными пожарами, наводнениями, землетрясениями, беженцами, засухами и местами хранения отходов. Эти усилия способствовали смягчению последствий бедствий и предотвращению будущих бедствий и обеспечению готовности к ним.

#### В. Будущие действия

23. ЮНЕП нуждается в более всеобъемлющем подходе и четко определенной роли и ответственности для более комплексной борьбы с чрезвычайными ситуациями. Наилучшим образом этого можно достичь путем консолидации услуг и мероприятий, выявления имеющих решающее значение узлов и внутреннего совершенствования и расширения. Это имеет особое значение с учетом всезатрагивающего характера чрезвычайных экологических ситуаций и того факта, что успешное предотвращение или уменьшение последствий чрезвычайных экологических ситуаций в огромной степени зависит от сотрудничества многих сторон и приверженности с их стороны. Следующие области являются составляющими плана действий ЮНЕП, который укрепит потенциал ЮНЕП по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации.

24. Предотвращение и обеспечение готовности. Предотвращение и обеспечение готовности являются двумя четко определенными элементами в цикле борьбы с чрезвычайными ситуациями. Предотвращение является краеугольным камнем любой всеобъемлющей программы в связи с чрезвычайными ситуациями и направлено на устранение или сокращение числа бедствий. ЮНЕП осуществляет предотвращение в рамках программ по праву окружающей среды и экологически безопасному производству, которые способствуют долгосрочному предотвращению и сокращению. Меры по обеспечению готовности направлены на повышение степени готовности общественности путем содействия информированности о рисках чрезвычайных ситуаций. ЮНЕП работает над достижением данной цели путем осуществления программы АПЕЛЛ. Предотвращение и обеспечение готовности тесно взаимосвязаны и способствуют уменьшению риска и ущерба для социально-экономической инфраструктуры и природных ресурсов.

25. Ожидаются следующие достижения: активизация разработки и осуществления кодексов в области окружающей среды; усиление программы АПЕЛЛ для повышения информированности общественности и степени готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям; усиление программы экологически чистого производства для предотвращения и уменьшения числа чрезвычайных экологических ситуаций и их последствий; и расширение национальных и международных возможностей по подготовке к чрезвычайным экологическим ситуациям.

26. Мероприятия можно разделить на три области: право окружающей среды, программа АПЕЛЛ и программа экологически чистого производства.

Право окружающей среды:

а) осуществление Программы разработки и периодического обзора права окружающей среды для первого десятилетия XXI века (Программа Монтевидео III);

- b) содействие и помощь в разработке и осуществлении обоснованных и эффективных правовых документов, таких как конвенция о предварительном обоснованном согласии и конвенция о стойких органических загрязнителях, для создания долгосрочного потенциала по предотвращению бедствий и обеспечению готовности к ним;
- c) изучение реалистичности международных правовых рамок для международного сотрудничества в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями;
- d) содействие сотрудничеству и выявлению синергизма между конвенциями и планами действий для укрепления потенциала по предотвращению и уменьшению числа чрезвычайных экологических ситуаций;
- e) поддержка укрепления национальных законодательств и учреждений в области предотвращения, обеспечения готовности, оценки, реагирования и смягчения последствий в связи с чрезвычайными ситуациями;
- f) поощрение правительств к интеграции мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с бедствиями во все соответствующие законодательные положения и нормы (в области окружающей среды, здравоохранения, промышленности, финансов и страхования);
- g) содействие правительствам в создании возможностей для включения регламентирующими учреждениями принципов предотвращения чрезвычайных ситуаций в процессы утверждения и лицензирования применительно ко всем представляющим опасность сооружениям.

Программа АПЕЛЛ:

- a) укрепление программы АПЕЛЛ в качестве инструмента предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним с охватом как стихийных бедствий, так и техногенных аварий;
- b) поощрение правительств к принятию принципов программы АПЕЛЛ;
- c) подготовка и обновление технических изданий и электронных информационных систем АПЕЛЛ;
- d) разработка и поощрение применения политики, систем управления, кодексов, секторальных руководящих принципов, методологий и инструментов АПЕЛЛ;
- e) организация конференций и рабочих совещаний по АПЕЛЛ;
- f) пропагандирование АПЕЛЛ и поддержка национальных центров АПЕЛЛ;
- g) содействие работе сетей экспертов;
- h) пропагандирование включения принципов АПЕЛЛ в процессы работы учреждений в области развития и других соответствующих организаций.

Программа экологически чистого производства:

- a) усиление программы экологически чистого производства;
- b) предусмотрение оценки риска и уменьшения риска;
- c) подготовка и обновление технических изданий и электронных информационных систем и подготовка с целью лучшего понимания экологически чистого производства;
- d) применение политики, систем управления, кодексов, методологий и инструментов, в том числе Международной декларации об экологически чистом производстве;



- e) оказание технического содействия соответствующим центрам и сетям.

27. Оценка и раннее предупреждение. Человечество становится более подверженным и уязвимым в отношении стихийных бедствий, антропогенных опасностей и изменений в окружающей среде. Для уменьшения уязвимости людей в отношении опасностей, связанных с взаимодействием между изменениями в окружающей среде и человечеством, крайне важно определить уязвимые регионы и группы населения и сообщить полезную информацию для принятия решений. Систематическая оценка и информирование о последствиях изменений в окружающей среде являются одним из предварительных условий раннего предупреждения для обеспечения готовности и реагирования в случае бедствий. Одна из главных целей программы ЮНЕП в области раннего предупреждения и оценки заключается в анализе растущей уязвимости людей в результате экологических и климатических изменений.

28. Ожидаются следующие достижения:

- a) информация и данные по вопросам практики рационального использования земельных ресурсов;
- b) информация о взаимосвязи между здоровым состоянием окружающей среды и здоровьем человека;
- c) оценка экологического риска и уязвимости в результате изменений в землепользовании, растительном покрове земли и изменений в окружающей среде;
- d) создание веб-сайта по экологической уязвимости, разработка индексов уязвимости и глобального атласа уязвимых районов в связи с потенциальным воздействием чрезвычайных экологических ситуаций;
- e) оценки воздействия на окружающую среду после чрезвычайных ситуаций и укрепление потенциала правительств по проведению оценок.

Будут осуществлены следующие мероприятия:

- a) предоставление информации об условиях, изменениях и тенденциях в области окружающей среды через Глобальную сеть обмена информацией в области окружающей среды (ЮНЕПнет) и ЮНЕП-ГРИД, ЮНЕП-Инфотерра и в рамках процесса Глобальной экологической инициативы;
- b) проведение обзора работы в области оценки и индексов уязвимости;
- c) разработка общего подхода к анализу растущей уязвимости из-за изменений в окружающей среде;
- d) подготовка концептуального подхода к разработке индексов экологической уязвимости;
- e) создание веб-сайта по экологической уязвимости;
- f) разработка глобальных индексов уязвимости и глобального атласа уязвимых районов для раннего предупреждения;
- g) оценка экологического воздействия связанных с окружающей средой бедствий после чрезвычайных ситуаций;
- h) оценка вопросов предотвращения и смягчения последствий потоков беженцев для окружающей среды в Африке.

29. Реагирование и смягчение последствий. По мере роста числа случаев и масштабов чрезвычайных экологических ситуаций растут и ожидания в отношении своевременного и

эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. ЮНЕП будет и далее укреплять свое сотрудничество с ККГВ и другими организациями и осуществлять мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации в рамках Совместной группы ЮНЕП/ККГВ по окружающей среде.

30. Ожидаются следующие достижения:

- a) своевременная мобилизация международной помощи для сведения к минимуму последствий чрезвычайных экологических ситуаций;
- b) своевременные меры по смягчению последствий и исправлению положения в отношении экологического воздействия чрезвычайных ситуаций;
- c) улучшение качества борьбы с чрезвычайными ситуациями, смягчения их последствий и реагирования на них путем быстрого доступа к механизмам и ресурсам;
- d) более эффективное и своевременное распространение информации об общей координации и управлении в случае чрезвычайных ситуаций.

Будут осуществлены следующие мероприятия:

- a) миссии по оценке в страны, затронутые чрезвычайными экологическими ситуациями, и расширение глобальной сети национальных координационных центров по чрезвычайным экологическим ситуациям;
- b) разработка рамок оценки после происшествия для оценки потребности в международной помощи после происшествий;
- c) создание компьютеризированной системы отслеживания для выявления и анализа тенденций в чрезвычайных экологических ситуациях для усовершенствования мер по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию;
- d) совещания Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям;
- e) осуществление проекта очистки экологических "горячих точек" после конфликтов в Косово и подготовка руководящих принципов по оценке и мерам по улучшению положения в отношении постконфликтного экологического ущерба в сотрудничестве с Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций.

31. Координация в рамках ЮНЕП. ЮНЕП будет укреплять свою внутреннюю координацию главных элементов борьбы с чрезвычайными ситуациями. Целевая группа ЮНЕП по чрезвычайным экологическим ситуациям будет являться структурой, ориентируемой на обеспечение требуемой координации в ЮНЕП в вопросах, связанных с чрезвычайными ситуациями.

32. Коммуникации и публикации. ЮНЕП в полной мере воспользуется каналами средств информации и общественной информации для предостережения ответственных за принятие решений лиц о чрезвычайных ситуациях.

33. Недостаточные финансовые ресурсы являются одним из основных сдерживающих факторов ЮНЕП в деле эффективного укрепления ее потенциала в области чрезвычайных экологических ситуаций. Необходимо дополнительное основное финансирование для обеспечения адекватного уровня готовности в рамках ЮНЕП к содействию быстрому реагированию во всем мире. Важно определить дополнительные надежные источники финансирования и мобилизовать эти средства для основных программ борьбы с чрезвычайными экологическими ситуациями. ЮНЕП необходимо разработать новые стратегии мобилизации ресурсов и принять меры для подключения к работе Целевого фонда по чрезвычайным экологическим ситуациям, созданного в 1997 году.

-----